

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2010-2011

---

6 JUILLET 2011

---

**Proposition de loi instaurant un avis parlementaire dans le cadre de la nomination des chefs de missions diplomatiques et de postes consulaires belges**

(Déposée par M. Karl Vanlouwe)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

Nous vivons dans une société de plus en plus internationale. Les grands événements qui ont lieu à l'autre bout du monde font immédiatement les gros titres chez nous et peuvent influencer considérablement le quotidien du citoyen. Les décisions d'un pays ou d'un groupe de pays ont souvent des répercussions économiques et politiques sur la planète entière. Cette mondialisation amène les États à collaborer toujours plus étroitement dans toutes sortes de domaines qui dépassent de loin la sphère des relations internationales traditionnelles. Cette évolution est très perceptible notamment dans les accords de coopération conclus dans le cadre de l'Union européenne, du Conseil de l'Europe et des Nations unies.

Dans ce contexte, les diplomates et, en particulier, les chefs de missions diplomatiques et de postes consulaires jouent un rôle extrêmement important. Ils suivent attentivement les évolutions à l'étranger, entretiennent et facilitent des contacts importants, et veillent aux intérêts des citoyens, du monde des entreprises et des différentes autorités en Belgique. Étant donné l'étendue du champ d'application des relations internationales, l'action des services diplomatiques a souvent un impact sur la préparation d'une éventuelle initiative législative en Belgique. Dans cette optique, il est important que le Parlement puisse être associé pleinement à cette action et qu'il puisse jouer son rôle. C'est la raison pour laquelle la présente proposition de loi vise à instaurer, dans le respect total de la répartition des compétences constitutionnelles, le recours à un avis parlementaire dans le cadre de la nomination des chefs de missions diplomatiques et de postes consulaires belges.

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2010-2011

---

6 JULI 2011

---

**Wetsvoorstel tot invoering van een parlementair advies bij de benoeming tot hoofd van de Belgische diplomatieke zendingen en consulaire posten**

(Ingediend door de heer Karl Vanlouwe)

---

## TOELICHTING

---

De wereld wordt steeds meer een mondiale samenleving. Grote gebeurtenissen aan de andere kant van de wereld zijn meteen voorpaginanieuws en kunnen het dagelijks leven van de burger sterk beïnvloeden. Beslissingen van één land of een groep van landen hebben vaak economische en politieke repercussies op de rest van de wereld. Ten gevolge van deze globalisering werken Staten steeds nauwer samen rond allerhande onderwerpen die het domein van de klassieke internationale betrekkingen ver overstijgen. Deze evolutie is in het bijzonder zeer sterk merkbaar in de samenwerkingsverbanden binnen de Europese Unie, de Raad van Europa en de Verenigde Naties.

Binnen deze context is de rol van de diplomaten, en in het bijzonder de hoofden van de diplomatieke en consulaire posten, uiterst belangrijk. Zij volgen nauwgezet de evoluties in het buitenland, onderhouden en faciliteren belangrijke contacten en waken over de belangen van de burgers, de bedrijfswereld en de verschillende overheden in België. Gezien de brede invulling van internationale betrekkingen heeft het werk van de diplomatieke diensten vaak een impact op de voorbereidingen op mogelijk wetgevend werk binnen België. Vanuit dat oogpunt is het belangrijk dat het Parlement ten volle kan betrokken worden en haar rol kan spelen. Daarom wil dit wetsvoorstel, in volle respect voor de verdeling van de grondwettelijke bevoegdheden, een parlementair advies invoeren bij de benoeming tot hoofd van de Belgische diplomatieke zendingen en consulaire posten.

La présente proposition de loi prévoit que le Roi, par l'intermédiaire du ministre des Affaires étrangères, transmette à la Chambre des représentants sa proposition d'affectation à l'emploi de chef de missions diplomatiques et de postes consulaires. Conformément à la législation actuelle, à savoir l'arrêté royal du 3 juin 1999 portant règlement organique du ministère des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et de la Coopération internationale, le conseil de direction transmet au ministre des Affaires étrangères une proposition pour l'attribution de fonctions vacantes dans les missions et postes à l'étranger. L'affectation à la fonction de chef de poste fait l'objet d'un arrêté royal. La présente proposition de loi tend à permettre à la Chambre des représentants de donner son avis entre le moment où le conseil de direction transmet sa proposition au ministre et celui où ce dernier prend sa décision. Afin de garantir le respect de la vie privée, l'on prévoit une procédure à huis clos par analogie avec les procédures similaires existant à la Chambre.

Comme indiqué ci-dessus, la présente proposition de loi ne touche pas à la répartition des compétences constitutionnelles entre le Roi et les chambres législatives, telle qu'elle est définie aux articles 107, alinéa 2, et 167 de la Constitution. L'article 107, alinéa 2, énonce que le Roi nomme aux emplois de relation extérieure « sauf les exceptions établies par les lois ». Le Constituant a clairement donné aux chambres législatives la possibilité de limiter cette compétence de nomination. Mais cette possibilité de limitation ne doit évidemment pas s'interpréter trop largement, car l'article 107 de la Constitution doit être lu en corrélation avec son article 167, qui dispose que le Roi dirige les relations internationales. Par conséquent, la limitation éventuelle prévue à l'article 107 ne pourrait avoir pour effet de rendre l'article 167 sans objet. Afin de garantir une répartition équilibrée, la présente proposition de loi prévoit donc une procédure qui habilite la Chambre des représentants à rendre un avis non contraignant. La proposition respecte ainsi, d'une part, la possibilité qu'ont les chambres législatives de limiter la compétence de nomination et, d'autre part, la compétence du Roi de diriger les relations internationales.

\*  
\* \*

Voorliggend wetsvoorstel bepaalt dat de Koning, bij monde van de minister van Buitenlandse Zaken, aan de Kamer van volksvertegenwoordigers zijn voorstel tot toekenning van de positie als hoofd van de diplomatieke zendingen en consulaire posten zou overmaken. Volgens de huidige wetgeving, het koninklijk besluit van 3 juni 1999 houdende het organiek reglement van het ministerie van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Internationale Samenwerking, maakt de directieraad aan de minister van Buitenlandse Zaken een voorstel over voor de toekenning van openstaande betrekkingen bij de zendingen en posten in het buitenland. De toekenning van de positie als posthoofd gebeurt per koninklijk besluit. Dit wetsvoorstel heeft tot doel om de Kamer van volksvertegenwoordigers de mogelijkheid te geven haar advies te verlenen tussen het ogenblik waarop de directieraad haar voorstel overmaakt aan de minister en het ogenblik dat deze laatste zijn beslissing neemt. Met het oog op het recht op privacy wordt in een procedure achter gesloten deuren voorzien, naar analogie met de reeds bestaande procedures met gesloten deuren die in de Kamer bestaan.

Zoals hierboven gesteld, raakt dit wetsvoorstel niet aan de verdeling van de grondwettelijke bevoegdheden tussen de Koning en de wetgevende kamers, zoals deze zijn vastgelegd in artikel 107, tweede lid en artikel 167 van de Grondwet. Artikel 107, tweede lid, bepaalt dat de Koning de ambtenaren bij de buitenlandse betrekkingen benoemt « behoudens de door de wetten gestelde uitzonderingen ». De Grondwetgever heeft aan de wetgevende kamers een duidelijke mogelijkheid gegeven om deze benoemingsbevoegdheid te beperken. Uiteraard kan deze mogelijkheid tot beperking niet te ruim geïnterpreteerd worden, aangezien artikel 107 van de Grondwet dient samen te worden gelezen met artikel 167 van de Grondwet, dat bepaalt dat de Koning de leiding heeft van de buitenlandse betrekkingen. De mogelijke beperking in artikel 107 zou er bijgevolg niet toe mogen leiden dat artikel 167 zonder voorwerp wordt. Met het oog op een evenwichtige verdeling voorziet dit wetsvoorstel daarom in een procedure van niet-bindend advies van de Kamer van volksvertegenwoordigers. Op die wijze respecteert het voorstel enerzijds de mogelijkheid tot beperking van de benoemingsbevoegdheid, die toekomt aan de wetgevende kamers, en anderzijds de bevoegdheid van de Koning om de leiding te voeren over de buitenlandse betrekkingen.

Karl VANLOUWE.

\*  
\* \*

**PROPOSITION DE LOI**


---

 Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

## Art. 2

Le Roi ne peut procéder à la nomination des chefs de missions diplomatiques et de postes consulaires belges qu'après consultation de la Chambre des représentants.

À cet effet, le Roi transmet sa proposition d'attribution de la fonction de chef de missions diplomatiques et de postes consulaires à la Chambre des représentants qui, dans un délai ne pouvant excéder soixante jours, délibère sur la proposition et remet un avis non contraignant. La délibération sur la proposition d'attribution a lieu à huis clos.

## Art. 3

La présente loi entre en vigueur le lendemain de sa publication au *Moniteur belge*.

26 mai 2011.

**WETSVOORSTEL**


---

 Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

## Art. 2

De Koning kan slechts overgaan tot de benoeming van de hoofden van de Belgische diplomatieke zendingen en consulaire posten na raadpleging van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De Koning zendt hiertoe zijn voorstel tot toekenning van de positie als hoofd van de diplomatieke zendingen en consulaire posten over aan de Kamer van volksvertegenwoordigers, die binnen een termijn die zestig dagen niet te boven mag gaan, over het voorstel beraadslagt en een niet-bindend advies aflevert. De beraadslaging omtrent het voorstel tot toekenning gebeurt achter gesloten deuren.

## Art. 3

Deze wet treedt in werking de dag volgend op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

26 mei 2011.

Karl VANLOUWE.