

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2006-2007

25 AVRIL 2007

Projet de loi confiant au comité sectoriel du Registre national la compétence d'autoriser l'accès aux informations du registre d'attente et du registre des cartes d'identité

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'INTÉRIEUR ET DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES PAR MME LEDUC

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2006-2007

25 APRIL 2007

Wetsontwerp waarbij de bevoegdheid om toegang te verlenen tot de informatiegegevens van het wachtregister en van het register van de identiteitskaarten toevertrouwd wordt aan het sectoraal comité van het Rijksregister

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN UITGEBRACHT DOOR MEVROUW LEDUC

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Ludwig Vandenhove.**Membres / Leden :**

SP.A-SPIRIT	Mimount Bousakla, Fauzaya Talhaoui, Ludwig Vandenhove.
VLD	Jeannine Leduc, Nele Lijnen, Stefaan Noreilde.
PS	Sfia Bouarfa, Jean-Marie Happart, Philippe Moureaux.
MR	Berni Collas, Alain Destexhe, Nathalie de T' Serclaes.
CD&V	Wouter Beke, Marc Van Peel.
Vlaams Belang	Yves Buysse, Nele Jansegers.
CDH	Francis Delpérée.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Christel Geerts, Flor Koninckx, Fatma Pehlivan, Myriam Vanlerberghe.
Margriet Hermans, Annemie Van de Casteele, Patrik Vankrunkelsven, Paul Wille.
Jean Cornil, Joëlle Kapompolé, Olga Zrihen.
Jean-Marie Cheffert, Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, François Roelants du Vivier.
Mia De Schamphelaere, Elke Tindemans, Hugo Vandenberghe.
Anke Van dermeersch, Joris Van Hauthem, Wim Verreycken.
Christian Brotcorne, Clotilde Nyssens.

*Voir :***Documents du Sénat :****3-2431- 2006/2007 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****3-2431- 2006/2007 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport et qui relève de la procédure bicamérale facultative, a été déposé initialement à la Chambre des représentants en tant que projet de loi du gouvernement (doc. Chambre, n° 51-2937/1).

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 25 avril 2007 à l'unanimité des 131 voix.

Il a été transmis au Sénat le 25 avril et a été évoqué le même jour.

La commission a examiné le projet de loi au cours de ses réunions des 24 et 25 avril 2007.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. PATRICK DEWAELE, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

L'objectif principal du projet de loi en discussion est de réaliser une simplification administrative en ce qui concerne l'accès au registre d'attente et au registre des cartes d'identité.

L'objet du projet de loi a toutefois été élargi par le biais de plusieurs amendements, ce qui, selon le ministre, aura un impact positif puisqu'on améliore ainsi la cohérence de la réglementation. Cela permet en outre de mieux cadrer le projet de délivrance de cartes électroniques aux Belges et aux étrangers.

Par cette modification de loi, le comité sectoriel du Registre national se voit confier la compétence d'autoriser l'accès aux données figurant dans le registre d'attente, dans le Registre des cartes d'identité et dans le Registre des cartes d'étranger.

Cela implique une simplification particulière de la procédure. En effet, la réglementation actuelle en matière d'accès au registre d'attente nécessite une modification de loi et l'élaboration d'un arrêté royal. L'accès aux registres requiert un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres et pris sur avis de la Commission de la protection de la vie privée.

Toutefois, parallèlement à cette simplification de procédure, le projet à l'examen garantit la protection de la vie privée. Qui plus est, c'est à la demande expresse de la Commission de la protection de la vie privée que l'on renonce aux lourdes procédures en vigueur. On peut en effet se référer à l'avis n° 13/2004 du 21 octobre 2004 en ce qui concerne le registre des cartes d'identité et à l'avis n° 16/2004 du 25 novembre 2004 pour ce qui est du registre d'attente.

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 51-2937/1).

Het werd op 25 april 2007 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 131stemmen.

Het werd aan de Senaat overgezonden op 25 april en werd dezelfde dag geëvoceerd.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 24 en 25 april 2007.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER PATRICK DEWAELE, VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

Het wetsontwerp dat wordt voorgelegd strekt er in hoofdzaak toe een administratieve vereenvoudiging door te voeren wat de toegang betreft tot het wachtregister en tot het register van de identiteitskaarten.

Met verschillende amendementen werd het doel van het wetsontwerp echter uitgebreid. Volgens de minister heeft dit een positief effect: er wordt nu immers eveneens voorzien in een bijkomende coherentie in de regelgeving. Bovendien wordt het project tot afgifte van elektronische kaarten aan Belgen en vreemdelingen verder gekaderd.

Met deze wetswijziging krijgt het sectoraal comité van het Rijksregister de bevoegdheid toegang te verlenen tot gegevens die opgenomen zijn in het wachtregister, in het Register van de Identiteitskaarten en in het Register van de Vreemdelingenkaarten.

Dit houdt een bijzondere vereenvoudiging van de procedure in. De huidige regeling om toegang te hebben tot het wachtregister vereist immers een wetswijziging en de opstelling van een koninklijk besluit. Toegang tot het Register van de kaarten vereist een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, genomen na advies van de Commissie voor de bescherming van het privé-leven.

Parallel met deze procedurele vereenvoudiging wordt echter de bescherming van de privacy gegarandeerd. Meer nog, het afstappen van de vrij zware procedures komt er op uitdrukkelijk verzoek van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Immers kan verwezen worden naar advies nr. 13/2004 van 21 oktober 2004 voor wat het Register van de Identiteitskaarten betreft en naar het advies (nr. 16/2004) van 25 november 2004 inzake het wachtregister.

En outre, le projet de loi complété a l'avantage d'assurer une meilleure cohérence dans la réglementation.

Plus précisément, les lois de 1983 et de 1991 sont alignées sur les récentes modifications apportées dans le droit des étrangers. Ce projet de loi intègre dans la loi de 1991 la nouvelle procédure d'asile et le nouveau statut de protection subsidiaire.

Par ailleurs, le projet de loi tel qu'adapté s'inscrit dans la ligne de la deuxième importante modification Mammouth de la loi sur les étrangers. Une distinction claire est désormais établie entre les cartes d'identité pour Belges, les cartes d'étranger et les documents de séjour. De cette façon, les nouvelles cartes délivrées aux citoyens de l'Union et aux étrangers qui obtiendront le statut de résident de longue durée seront couvertes.

Le 23 juin 2006, le Conseil des ministres a décidé de moderniser les cartes d'étranger et le 20 décembre 2006, le ministre a présenté les premières cartes d'étranger électroniques.

Entre-temps, une phase-pilote a débuté à Uccle (mi-février) et il en sera de même à Tubize à la fin avril et à Anvers au début mai, l'objectif étant de généraliser le projet à l'ensemble de la Belgique durant le second semestre de 2007.

En alignant davantage la loi de 1991 sur la loi du 15 décembre 1980 relative aux étrangers et en y intégrant la réalité des cartes d'étranger électroniques, on renforce l'ancrage légal de ce vaste projet de modernisation.

Ainsi, on prévoit de créer un «registre des cartes d'étranger», par analogie avec l'actuel «registre des cartes d'identité».

Enfin, le ministre souhaite insister sur le fait qu'il sera dorénavant possible d'enregistrer la photographie du titulaire de la carte, tant dans le registre des cartes d'identité de Belge que dans le registre des cartes d'étranger. Ceci représente une avancée considérable pour le citoyen et pour l'autorité.

Le citoyen pourra, en effet, bénéficier de cette simplification administrative dans la mesure où il ne sera plus tenu de se munir chaque fois d'une nouvelle photo d'identité. En outre, la possibilité de comparer la photo au titulaire de la carte lors des renouvellements de celle-ci permettra de réduire les risques de fraude à l'identité.

Tevens heeft het aangevulde wetsontwerp het voordeel dat het voor meer samenhang in de reglementering zorgt.

Meer bepaald worden de wetten van 1983 en 1991 aangepast aan de recente wijzigingen in het vreemdelingenrecht. Dit ontwerp neemt de nieuwe asielprocedure en het nieuwe statuut van subsidiaire bescherming op in de wet van 1991.

Tevens ligt het wetsontwerp in het verlengde van de tweede belangrijke Mammoetverandering van de vreemdelingenwet. Er wordt een duidelijk onderscheid gemaakt tussen identiteitskaarten voor Belgen, identiteitskaarten voor vreemdelingen en verblijfsdocumenten. Op die manier vallen de nieuwe kaarten die worden uitgereikt aan burgers van de Unie en aan vreemdelingen die het statuut van langdurig ingezetene krijgen onder de regeling.

Op 23 juni 2006 besliste de Ministerraad de vreemdelingenkaarten te moderniseren. Vervolgens stelde de minister, op 20 december 2006, de eerste elektronische vreemdelingenkaarten met chip voor.

Een pilootfase werd inmiddels opgestart in Ukkel (midden februari). Tubize en Antwerpen volgen respectievelijk eind april en begin mei. Het is de bedoeling om het project in de tweede helft van 2007 veralgemeend in te voeren in gans België.

Door de wet van 1991 verder in lijn te brengen met de vreemdelingenwet van 15 december 1980 en met de realiteit van de elektronische vreemdelingenkaarten, wordt dit omvangrijke moderniseringsproject verder gekaderd.

Zo wordt bijvoorbeeld voorzien in de oprichting van een «Register van de Vreemdelingenkaarten», naar analogie met het bestaande «Register van de Identiteitskaarten».

Tot slot beklemtoont de minister dat het voortaan mogelijk wordt de foto van de houder van de kaart te registreren, zowel in het register van de identiteitskaarten van Belgen als in het register van de identiteitskaarten van vreemdelingen. Dat is een belangrijke vooruitgang voor de burger en voor de overheid.

De burger kan immers zijn voordeel doen met die administratieve vereenvoudiging, aangezien hij niet meer verplicht zal zijn zich telkens van een nieuwe identiteitsfoto te voorzien. Bovendien maakt de mogelijkheid de foto te vergelijken met de houder van de kaart telkens ze wordt vernieuwd het mogelijk het risico op identiteitsfraude te beperken.

III. VOTES

Le projet de loi n'appelle pas de remarques particulières de la part des membres de la commission.

L'ensemble du projet de loi a été adopté par 10 voix et 2 abstentions.

*
* *

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Jeannine LEDUC.

Le président,
Ludwig VANDENHOVE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet
transmis par la Chambre
des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 50-2937/005)**

III. STEMMINGEN

Het wetsontwerp geeft geen aanleiding tot bijzondere opmerkingen van de commissieleden.

Het wordt in zijn geheel aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Jeannine LEDUC.

De voorzitter,
Ludwig VANDENHOVE.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 50-2937/005)**