

# SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2006-2007

21 NOVEMBRE 2006

Projet de loi portant assentiment à l'Accord de coopération du 1<sup>er</sup> juin 2006 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale modifiant l'accord de coopération du 21 juin 1999 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale concernant la maîtrise des dangers liés aux accidents majeurs impliquant des substances dangereuses

## RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE L'INTÉRIEUR ET  
DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES  
PAR  
M. NOREILDE

# BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2006-2007

21 NOVEMBER 2006

Wetsontwerp houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord van 1 juni 2006 tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 21 juni 1999 tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de beheersing van de gevaren van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken

## VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE  
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER NOREILDE

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Ludwig Vandenhove.

### Membres / Leden :

SP.A-SPIRIT	Mimount Bousakla, Fauzaya Talhaoui, Ludwig Vandenhove.
VLD	Jeannine Leduc, Nele Lijnen, Stefaan Noreilde.
PS	Sfia Bouarfa, Jean-Marie Happart, Philippe Moureaux.
MR	Berni Collas, Alain Destexhe, Nathalie de T' Serclaes.
CD&V	Erika Thijs, Marc Van Peel.
Vlaams Belang CDH	Yves Buisse, Nele Jansegers. Francis Delpérée.

### Suppléants / Plaatsvervangers :

Christel Geerts, Flor Koninckx, Fatma Pehlivan, Myriam Vanlerberghe.  
Margriet Hermans, Annemie Van de Casteele, Patrik Vankrunkelsven, Paul Wille.  
Jean Cornil, Jean-François Istasse, Joëlle Kapompolé, Olga Zrihen.  
Jean-Marie Cheffert, Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, François Roelants du Vivier.  
Sabine de Bethune, Mia De Schamphelaere, Hugo Vandenberghe.  
Anke Van dermeersch, Joris Van Hauthem, Wim Verreycken.  
Christian Brotcorne, Clotilde Nyssens.

Voir :

Documents du Sénat :

3-1820 - 2005/2006 :

N° 1 : Projet de loi.

Zie :

Stukken van de Senaat :

3-1820 - 2005/2006 :

Nr. 1 : Wetsontwerp.

## I. INTRODUCTION

Le projet de loi à l'examen est un projet bicaméral qui a été déposé au Sénat par le gouvernement le 20 juillet 2006 et transmis à la commission le même jour.

La commission l'a examiné et adopté au cours de sa réunion du mardi 21 novembre 2006.

## II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR, M. PATRICK DEWAELE

### 1. Historique

La directive européenne Seveso II a été transposée en droit belge via un accord de coopération du 21 juin 1999 entre l'État fédéral et les trois Régions. On a opté pour un accord de coopération qui établit la coopération entre les différentes autorités fédérales et régionales ainsi que les obligations de l'industrie.

L'État fédéral a approuvé cet accord de coopération par la loi du 22 mai 2001.

Les services publics fédéraux chargés de l'exécution de cet accord sont :

1. le SPF Intérieur en ce qui concerne la planification d'urgence externe, la création d'un point-contact central en cas d'accidents chimiques majeurs et l'évaluation de rapports de sécurité;

2. le SPF Emploi, Travail et Concertation Sociale en ce qui concerne l'inspection des organisations, l'évaluation de rapports de sécurité, la coordination des services d'inspection régionaux et fédéraux, la présidence de l'organe permanent de concertation entre tous les services compétents;

3. le SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie en ce qui concerne l'inspection des organisations Seveso qui relèvent de la législation sur le stockage souterrain et le transport de gaz ou de la législation sur les explosifs, l'évaluation de rapports de sécurité de ces organisations.

### 2. Transposition de l'adaptation de la directive SEVESO

La directive européenne 2003/105/CE du 16 décembre 2003 modifie la directive Seveso II. Ces modifications sont intervenues à la suite d'études réalisées sur de grandes catastrophes telles que l'écoulement à

## I. INLEIDING

Het voorliggend ontwerp van wet is een bicameraal wetsontwerp dat door de regering in de Senaat werd ingediend op 20 juli 2006 en dezelfde dag naar de commissie werd verzonden.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken en gestemd tijdens haar vergadering van dinsdag 21 november 2006.

## II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN, DE HEER PATRICK DEWAELE

### 1. Historisch overzicht

De Europese Seveso II-richtlijn werd in de Belgische rechtsorde omgezet via een samenwerkingsakkoord van 21 juni 1999 tussen de Federale Staat en de drie gewesten. Er is gekozen voor een samenwerkingsakkoord dat de samenwerking tussen de diverse federale en gewestelijke overheden vastlegt, alsook de verplichtingen van de industrie.

De Federale Staat heeft dat samenwerkingsakkoord goedgekeurd bij de wet van 22 mei 2001.

De federale overheidsdiensten die voor de uitvoering van dat akkoord moeten zorgen zijn :

1. De FOD Binnenlandse Zaken voor de externe noodplanning, de oprichting van een centraal meldpunt bij zware chemische ongevallen en de evaluatie van de veiligheidsrapporten;

2. De FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg voor de inspectie van de organisaties, de evaluatie van de veiligheidsrapporten, de coördinatie van de gewestelijke en federale inspectiediensten, het voorzitterschap over het permanente overlegorgaan tussen alle bevoegde diensten;

3. De FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie voor de inspectie van de Seveso-organisaties die onder de wetgeving vallen betreffende de ondergrondse opslag en het transport van gas of onder de wetgeving op springstoffen, de evaluatie van de veiligheidsrapporten van die organisaties.

### 2. Omzetting aanpassing Seveso-richtlijn

De Europese richtlijn 2003/105/EG van 16 december 2003 wijzigt de Seveso II-richtlijn. Deze wijzigingen zijn er gekomen door Europese studies van zware rampen zoals de grootschalige cyanidelozing in

grande échelle de cyanure à *Baia Mare* (Roumanie), la catastrophe pyrotechnique à *Enschede* et l'explosion d'une usine d'engrais chimiques à Toulouse.

Les modifications intéressent principalement le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale. Les modifications impliquant le SPF Intérieur concernent la planification d'urgence. L'autorité doit associer le public à l'établissement et à l'actualisation des plans d'urgence. Les États membres doivent prévoir une coopération accrue dans le cadre de la protection civile lors de catastrophes majeures. L'agrandissement d'échelle des services de secours est également la finalité de la réforme de la sécurité civile que je souhaite encore réaliser au cours de la présente législature.

La directive devait être transposée au plus tard le 1<sup>er</sup> juillet 2005, mais le dossier a pris du retard en raison de la complexité de la répartition des compétences. Il importe de lui réserver toute l'attention voulue afin d'éviter d'encore allonger inutilement ce retard.

La transposition de cette directive en droit belge ne peut se faire que par le biais d'un accord de coopération modifiant l'accord de coopération initial du 21 juin 1999.

Outre la transposition de la directive, il est prévu également de remédier à quelques imprécisions et erreurs présentes dans l'accord initial. Le terme « protection civile », par exemple, a été remplacé par « sécurité civile », parce que ces services font bien plus que seulement protéger la population. On fait également de la planification d'urgence, de l'évaluation de risques, etc.

Par ailleurs, les dénominations des ministères sont remplacées par celles des SPF et les montants ont été convertis en euros.

Le texte des ajouts et modifications à l'Accord de coopération a été approuvé en Conseil des ministres du 3 février 2006 et a été concrétisé dans le projet de loi à l'examen.

La Région wallonne a adopté l'accord de coopération par décret du 7 juillet 2006 et les parlements flamand et bruxellois l'examinent actuellement. Le ministre invite donc le Sénat à adopter le projet de loi portant assentiment à l'accord de coopération.

### III. DISCUSSION GÉNÉRALE

Dans son exposé, le ministre a fait référence à un certain nombre d'accidents graves qui se sont produits à *Enschede*, Toulouse et *Baia Mare*. Le sénateur Collas aimerait savoir si l'accord de coopération

*Baia Mare* (Roemenië), de vuurwerkramp in Enschede en de explosie van een kunstmestbedrijf in *Toulouse*.

De wijzigingen hebben hoofdzakelijk invloed op de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg. De wijzigingen die invloed hebben op de FOD Binnenlandse Zaken hebben te maken met noodplanning. Zo dient de overheid het publiek te betrekken bij de opmaak en de voorlichting van de noodplannen. De lidstaten dienen te voorzien in een versterkte samenwerking in het kader van civiele bescherming bij ernstige noodsituaties. Schaalvergroting van de hulpdiensten is ook het opzet van de hervorming van de civiele veiligheid die ik tijdens deze legislatuur nog wens door te voeren.

Deze richtlijn moest omgezet zijn uiterlijk tegen 1 juli 2005 maar door de complexiteit van de verdeling van de bevoegdheden kende het dossier wat vertraging. Het dossier verdient de nodige aandacht om de reeds opgelopen vertraging niet langer dan noodzakelijk te rekken.

De omzetting van deze richtlijn in Belgisch recht kan enkel via een samenwerkingsakkoord dat het oorspronkelijke samenwerkingsakkoord van 21 juni 1999 wijzigt.

Naast het omzetten van de richtlijn werden eveneens een aantal onduidelijkheden en errata in het oorspronkelijke akkoord weggewerkt. Zo werd in het Samenwerkingsakkoord de term « civiele bescherming » vervangen door de term « civiele veiligheid », omdat deze diensten veel meer doen dan enkel de bevolking beschermen. Eveneens wordt er aan noodplanning gedaan, risico's worden geëvalueerd en dergelijke meer.

Daarnaast worden ook de benamingen van de ministeries vervangen door deze van de FOD's en worden de bedragen omgezet naar euro.

De tekst van de aanvullingen en wijzigingen van het Samenwerkingsakkoord werd op de Ministerraad van 3 februari 2006 goedgekeurd met het voorliggende wetsontwerp tot gevolg.

Het Waals Gewest heeft het samenwerkingsakkoord goedgekeurd bij decreet van 7 juli 2006, het Vlaams en Brussels parlement behandelen het ontwerp momenteel. De minister vraagt dan ook dat de Senaat het wetsontwerp houdende de instemming van het Samenwerkingsakkoord zou goedkeuren.

### III. ALGEMENE BESPREKING

In zijn uiteenzetting verwijst de minister naar een aantal zware incidenten die gebeurd zijn in Enschede, Toulouse en *Baia Mare*. Senator Collas wenst te vernemen of de samenwerkingsovereenkomst ook

couvre également le transport ferroviaire de déchets nucléaires, comme par exemple entre l'usine de retraitement de La Hague en France et *Gorleben* en Allemagne.

Dans notre pays, nous avons connu récemment plusieurs accidents graves impliquant des poids lourds, qui ont provoqué des files gigantesques à l'heure de pointe de la matinée. Au cas où ces camions transporteraient des produits dangereux, la gestion d'une telle situation serait-elle réglée par l'accord de coopération ?

Le ministre répond que ce risque est explicitement exclu. La directive européenne se limite aux entreprises Seveso.

Mme Zrihen voudrait savoir quelle est la relation entre le programme européen REACH (1) et le projet à l'examen.

Le ministre répond que, dès l'instant où il y aura accord au niveau européen sur le programme REACH, il sera intégré à la directive Seveso.

#### IV. VOTES

Les articles 1<sup>er</sup> et 2 sont adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

L'ensemble du projet est également adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

\*  
\* \*

(1) Le système «REACH» établit un cadre réglementaire unique pour l'enregistrement, l'évaluation et l'autorisation des produits chimiques. Ce système vise à assurer une plus grande sécurité dans le domaine de la fabrication et de l'utilisation des substances chimiques.

REACH prévoit d'obliger les industriels à réunir des informations complètes sur les propriétés des substances qu'ils fabriquent ou importent à hauteur d'au moins une tonne par an et à démontrer leur sécurité d'utilisation. Dans la législation antérieure, les autorités publiques des États membres devaient prouver l'existence d'un risque pour interdire une substance. Ce renversement de la charge de la preuve permet à la procédure d'être plus efficace.

Ces informations devront ensuite être transmises à l'Agence européenne des produits chimiques, créée pour l'occasion. L'Agence sera chargée de gérer l'enregistrement des substances, à travers l'établissement d'une base de données. À défaut d'enregistrement, la substance ne pourra pas être fabriquée ou importée sur le marché de l'Union européenne.

Les autorités publiques des États membres examineront les dossiers d'enregistrement et les substances préoccupantes. Elles seront par ailleurs chargées de délivrer ou non des autorisations pour les substances qui présentent un risque pour la santé ou l'environnement. Des restrictions restent possibles concernant certaines substances dangereuses, mais la procédure est désormais simplifiée.

betrekking heeft op treintransporten van nucleair afval, zoals bijvoorbeeld tussen de opwerkingsfabriek in *La Hague* in Frankrijk en *Gorleben* in Duitsland.

In eigen land hebben we recent een aantal zware ongevallen gehad met vrachtwagens die in de ochtendspits geleid hebben tot monsterfiles. Als deze vrachtwagens gevaarlijke stoffen zouden bevatten, wordt de beheersing van deze situatie ook geregeld door het samenwerkingsakkoord ?

De minister antwoordt dat dit risico uitdrukkelijk wordt uitgesloten. De Europese richtlijn is beperkt tot Seveso-bedrijven.

Mevrouw Zrihen wenst te vernemen wat het verband is tussen het Europese REACH-programma en het voorliggende programma (1).

De minister antwoordt dat, zodra er op Europees niveau overeenstemming is bereikt over het REACH-programma, dit in de Seveso-richtlijn zal opgenomen worden.

#### IV. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 worden eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Het geheel van het ontwerp wordt eveneens eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

\*  
\* \*

(1) Met Reach komt er één regelgevend kader voor de registratie, beoordeling en toelating van chemische stoffen. Het systeem zorgt voor meer veiligheid bij de productie en het gebruik van chemische stoffen.

Ondernemingen in de chemische industrie worden verplicht volledige informatie te verstrekken over de eigenschappen van de stoffen waarvan zij ten minste een ton per jaar produceren of importeren, en aan te tonen dat die stoffen veilig kunnen worden gebruikt. Onder de vroegere wetgeving moesten lidstaten die een stof wilden verbieden, bewijzen dat deze gevaar oplevert. Dankzij de omkering van de bewijslast is de procedure doeltreffender geworden.

De informatie moet vervolgens worden doorgegeven aan het hiertoe opgerichte Europees Agentschap voor chemische stoffen. Dit is belast met het beheer van een gegevensbank voor de registratie van de stoffen. Zonder registratie mag een stof niet worden geproduceerd of op de EU-markt worden ingevoerd.

De nationale overheden onderzoeken de geregistreerde dossiers en de stoffen die aanleiding geven tot bezorgdheid. Bovendien geven zij al dan niet vergunningen af voor stoffen die gevaar opleveren voor de gezondheid of het milieu. Voor bepaalde gevaarlijke stoffen blijven beperkingen mogelijk, maar de procedure is nu eenvoudiger.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

*Le rapporteur,*

Stefaan NOREILDE.

*Le président,*

Ludwig VANDENHOVE.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

*De rapporteur,*

Stefaan NOREILDE.

*De voorzitter,*

Ludwig VANDENHOVE.