

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2003-2004

---

16 FÉVRIER 2005

---

## Proposition de loi instituant la fonction d'assesseur volontaire dans les bureaux de vote

(Déposée par MM. Stefaan Noreilde et Paul Wille)

---

### DÉVELOPPEMENTS

---

La démocratie et le sens civique ne peuvent pas être imposés. Il importe d'inciter les citoyens à donner un contenu positif à ces valeurs. C'est ainsi que le VLD a toujours été à la pointe du débat sur la suppression du vote obligatoire et qu'il y est toujours favorable. L'attitude de rejet qui consiste à ne pas se rendre aux urnes constitue, elle aussi, un signal on ne peut plus clair. On enverrait un message beaucoup plus positif aux citoyens en les persuadant d'exercer effectivement leur droit de vote démocratique plutôt qu'en les sanctionnant s'ils ne se présentent pas au bureau de vote.

L'encouragement du volontariat pour la fonction d'assesseur se situe dans le droit fil du débat sur le vote obligatoire. On enverrait un signal beaucoup plus positif aux citoyens en les encourageant à participer eux-mêmes à l'organisation de la démocratie le jour des élections plutôt qu'en les désignant au hasard et en les sanctionnant s'ils refusent ou s'ils ne se présentent pas.

Dans notre démocratie, l'organisation d'élections revêt la plus haute importance. Tout doit se dérouler parfaitement. Les personnes qui assument certaines responsabilités dans l'organisation des élections font preuve de civisme. Le Code électoral contient au demeurant des règles très précises concernant la désignation du président, des assesseurs et des secrétaires

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2003-2004

---

16 FEBRUARI 2005

---

## Wetsvoorstel tot instelling van het vrijwillig bijzitterschap in de stembureaus

(Ingediend door de heren Stefaan Noreilde en Paul Wille)

---

### TOELICHTING

---

Democratie en burgerzin kan je niet opdringen. Het komt er op aan mensen te stimuleren om deze waarden positief in te vullen. Zo is de VLD in het debat over de afschaffing van de opkomstplicht altijd een voorloper geweest en is ze nog steeds vragende partij. Een afwijzende houding door niet te komen stemmen, is evenzeer een niet mis te verstaan democratisch signaal. Mensen overtuigen om hun democratisch stemrecht wel uit te oefenen, is een veel positievere boodschap dan hun afwezigheid te bestraffen.

De aanmoediging van het vrijwillig bijzitterschap, ligt in het verlengde van het debat over de opkomstplicht. Mensen aanmoedigen om op de dag van de verkiezingen zelf mee te helpen aan de organisatie van de democratie, is een veel positiever signaal dan ze lukraak aan te duiden en bij weigering of afwezigheid te bestraffen.

De organisatie van verkiezingen is in onze democratie uitermate belangrijk. Dit dient vlekkeloos te verlopen. Mensen die in de organisatie van de verkiezingen verantwoordelijkheid dragen, getuigen van burgerzin. Het Kieswetboek bevat terzake trouwens heel duidelijke regels voor de aanwijzing van de voorzitter, bijzitters en secretarissen van het kantonhoofd-

du bureau principal de canton, des bureaux de dépouillement et des bureaux de vote. Quant aux fonctions les plus importantes, le Code électoral les réserve aux magistrats, avocats et fonctionnaires. Il n'y a que pour les assesseurs des bureaux de vote que les conditions sont moins strictes. Le président du bureau de vote désigne les quatre assesseurs « parmi les électeurs les moins âgés de la section ayant, le jour de l'élection, au moins trente ans et sachant lire et écrire ». Le Roi fixe le montant des jetons de présence, qui s'élève aujourd'hui à 12,5 euros.

La présente proposition de loi vise à encourager, de manière positive, les citoyens à se porter volontaires pour exercer la fonction d'assesseur dans un bureau de vote. La législation actuelle permet au président du bureau de vote de désigner des personnes de façon autonome. Si elles refusent ou qu'elles ne se présentent pas sans motif valable, elles risquent une amende de 50 à 200 euros. Cette mesure constitue une approche négative du civisme et de la démocratie.

La présente proposition de loi vise dès lors à apporter quatre adaptations importantes au Code électoral.

Nous souhaitons tout d'abord stimuler l'exercice de la fonction d'assesseur sur une base volontaire. La présente proposition de loi prévoit ainsi de porter à 75 euros le montant du jeton de présence octroyé à l'électeur qui se porte volontaire pour exercer la fonction d'assesseur dans un bureau de vote.

En deuxième lieu, nous souhaitons ramener de trente à dix-huit ans l'âge requis pour occuper la fonction d'assesseur. C'est une adaptation logique dès lors que l'âge minimum requis pour être élu parlementaire est fixé à dix-huit ans.

En troisième lieu, la présente proposition de loi vise à ramener de quatre à trois le nombre d'assesseurs présents dans un bureau de vote. Avec le président et le secrétaire, il y aurait donc cinq personnes pour mener à bien les opérations électorales, ce qui est suffisant.

Enfin, la présente proposition de loi a également été déposée dans un but de démocratisation. Les personnes qui ont, à trois reprises, officié volontairement comme assesseurs entreront à l'avenir en ligne de compte pour les fonctions que la législation réserve aujourd'hui aux citoyens qui se trouvent « un échelon plus haut » dans l'échelle sociale. Nous ne prévoyons pas de volontariat pour toutes ces fonctions. Les personnes qui sont contraintes de remplir leur devoir civique en assumant ces fonctions, méritent à tout le moins une indemnité équivalente. Nous ne nous prononçons pas sur ce point dans la présente proposition et laissons au ministre de l'Intérieur le soin de fixer cette indemnité.

Les Pays-Bas ont déjà adopté depuis longtemps un système basé sur le volontariat pour exercer la fonction d'assesseur. Les bureaux de vote y sont majoritai-

bureau, de stemopnemingsbureaus en de stembureaus. Voor de belangrijkste functies stelt het Kieswetboek zijn vertrouwen in magistraten, advocaten en ambtenaren. Enkel voor de bijzitters in de stembureaus zijn de voorwaarden minder strikt. De voorzitter van het stembureau wijst de vier bijzitters aan « uit de jongste kiezers van de stemafdeling die op de dag van de stemming minstens dertig jaar oud zijn en kunnen lezen en schrijven ». De Koning legt het bedrag van de presentiekosten vast. Dat is vandaag 12,5 euro.

Het onderhavig wetsvoorstel wil burgers positief stimuleren om zich als bijzitter van een stembureau op te geven. De huidige wetgeving geeft aan de voorzitter van het stembureau de mogelijkheid autonoom mensen aan te wijzen. Indien zij weigeren of zonder geldige reden afwezig zijn, dreigt een boete van 50 tot 200 euro. Op die manier benadert men burgerzin en democratie negatief.

Dit wetsvoorstel bevat dan ook vier belangrijke aanpassingen aan het Kieswetboek.

Vooreerst willen we het vrijwillig bijzitterschap stimuleren. Dit voorstel voorziet alzo in een verhoging van het presentiegeld tot 75 euro voor de kiezer die zich vrijwillig aanbiedt om als bijzitter in een stembureau op te treden.

Ten tweede willen we de leeftijd om als bijzitter te kunnen aantreden van dertig tot achttien jaar verlagen. Dit is een logische aanpassing. De leeftijdsgrens om vandaag tot parlementslid te worden verkozen, ligt immers op achttien.

Ten derde voorziet het voorstel in een verlaging van het aantal bijzitters in een stembureau van vier tot drie. Samen met de voorzitter en de secretaris beschikt men dan over vijf personen om de kiesverrichtingen in goede banen te leiden. Dit volstaat.

Tot slot beoogt dit voorstel ook een democratisering. Mensen die driemaal vrijwillig als bijzitter zijn opgetreden, komen in de toekomst ook in aanmerking voor de functies die de wetgeving vandaag voorbehoudt aan burgers die zogenaamd een trapje hoger staan op de maatschappelijke ladder. Ons wetsvoorstel voorziet niet in het inbouwen van vrijwilligheid voor al deze functies. Mensen die voor die functies verplicht worden hun burgerplicht op te nemen, verdienen minstens een evenredige vergoeding. In het voorliggend voorstel spreken we ons daar niet over uit en laten de vaststelling over aan de minister van Binnenlandse Zaken.

In Nederland is men al langer overtuigd van een systeem gebaseerd op vrijwillig bijzitterschap. Het merendeel van de leden van het stembureau bestaat

rement constitués de volontaires. Chaque commune fixe le montant de l'indemnité qu'elle octroie aux volontaires. À titre d'exemple, le volontaire qui contribue au bon déroulement des opérations électorales à Flessingue reçoit 90 euros pour une journée complète. Ce n'est pas un hasard si le droit de vote est déjà entré dans les mœurs de nos voisins du Nord.

## COMMENTAIRE DES ARTICLES

### Article 2

A) Il va de soi que l'électeur qui a déjà été trois fois assesseur volontaire dans un bureau de vote — ce qui témoigne d'un intérêt évident de sa part — doit aussi pouvoir entrer en ligne de compte pour une désignation en tant que président d'un bureau de vote et en tant que président ou d'assesseur d'un bureau de dépouillement.

B) Cette disposition non seulement instaure la fonction d'assesseur volontaire, mais abaisse aussi de trente à dix-huit ans l'âge minimum requis pour exercer cette fonction. Par ailleurs, le nombre d'assesseurs dans un bureau de vote est ramené à trois.

### Article 3

Il faut stimuler l'exercice de la fonction d'assesseur sur une base volontaire. La présente proposition prévoit dès lors que le montant des jetons de présence accordés à l'électeur qui se présente volontairement comme assesseur dans un bureau de vote est égal au montant du jeton de présence accordé au président d'un bureau principal de circonscription pour l'élection de la Chambre des représentants, à savoir, actuellement, 75 euros. Cette somme est bien supérieure à l'indemnité accordée aux assesseurs désignés par le président d'un bureau de vote, indemnité qui est aujourd'hui fixée à 12,40 euros.

\*  
\* \*

uit vrijwilligers. Elke gemeente bepaalt zelf de vergoeding die zij aan de vrijwilliger toekent. Om een volledige dag als bijzitter mee te werken aan het goede verloop van de verkiezingen, bijvoorbeeld in Vlissingen, ontvangt een vrijwilliger 90 euro. Niet toevallig is bij onze noorderburen het stemrecht reeds ingeburgerd.

## COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

### Artikel 2

A) Het is vanzelfsprekend dat de kiezer die reeds tot driemaal toe vrijwillige bijzitter in een stembureau is geweest, een houding waaruit een duidelijke interesse blijkt, eveneens in aanmerking moet kunnen komen om aangewezen te worden als voorzitter van een stembureau en als voorzitter of bijzitter van een stemopnemingsbureau.

B) Deze bepaling stelt niet enkel het vrijwillig bijzitterschap in maar verlaagt eveneens de minimumleeftijd van dertig tot achttien jaar. Verder wordt het aantal bijzitters in een stembureau tot drie herleid.

### Artikel 3

Het vrijwillig bijzitterschap dient te worden gestimuleerd. Dit voorstel bepaalt dan ook dat het presentiegeld voor de kiezer die zich vrijwillig aanmeldt om als bijzitter in een stembureau op te treden, gelijk is aan het presentiegeld dat wordt toegekend aan de voorzitter van een kieskringhoofdbureau voor de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, zijnde heden 75 euro. Dergelijk bedrag wordt echter niet toegekend aan de bijzitters die door de voorzitter van een stembureau worden aangewezen. Hun vergoeding is heden vastgesteld op 12,40 euro.

Stefaan NOREILDE.  
Paul WILLE.

\*  
\* \*

**PROPOSITION DE LOI**Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

## Art. 2

À l'article 95 du Code électoral, remplacé par la loi du 5 juillet 1976, sont apportées les modifications suivantes :

A) le § 4, alinéa 3, 9<sup>o</sup>, modifié par l'arrêté royal du 5 avril 1994, est remplacé par le texte suivant :

«9<sup>o</sup> les électeurs âgés de 25 ans accomplis qui ont déjà exercé volontairement, à trois reprises, les fonctions d'assesseur dans un bureau de vote.»

B) Le § 9, modifié par la loi du 30 juillet 1991, est remplacé par la disposition suivante :

«§ 9. Les bureaux de vote se composent du président, de trois assesseurs, de trois assesseurs suppléants et d'un secrétaire nommé conformément à l'article 100.

Soixante jours au moins avant les élections, la commune lance, dans son bulletin d'information ou, à défaut, par le biais d'un large moyen de diffusion qu'elle choisit, un appel aux volontaires à la fonction d'assesseur dans un bureau de vote. Les volontaires doivent savoir lire et écrire et être âgés de dix-huit ans accomplis.

Trente jours au moins avant les élections, la commune attribue les volontaires au président du bureau de vote de la section de vote dont ils relèvent.

Si un bureau de vote ne dispose pas du nombre requis d'assesseurs et d'assesseurs suppléants, les assesseurs et les assesseurs suppléants sont désignés par le président, douze jours au moins avant l'élection, parmi les électeurs de sa section de vote qui savent lire et écrire.

Le président avise aussitôt le président du bureau principal de canton de cette désignation et de la décision communale d'attribution.»

**WETSVOORSTEL**

## Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

## Art. 2

In artikel 95 van het Kieswetboek, vervangen bij de wet van 5 juli 1976, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

A) paragraaf 4, derde lid, 9<sup>o</sup>, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 5 april 1994, wordt vervangen door de volgende bepaling :

«9<sup>o</sup> de kiezers die de volle leeftijd van vijfentwintig jaar hebben bereikt en die reeds driemaal vrijwilliger zijn geweest voor het bijzitterschap in een stembureau.»

B) Paragraaf 9, gewijzigd bij de wet van 30 juli 1991, wordt vervangen door de volgende bepaling :

«§ 9. De stembureaus bestaan uit de voorzitter, drie bijzitters, drie plaatsvervangende bijzitters en een secretaris die wordt benoemd overeenkomstig artikel 100.

Ten minste zestig dagen voor de verkiezingen doet de gemeente bij wege van haar informatieblad, of bij ontstentenis ervan, bij wege van een door haar gekozen ruim verspreidingsmiddel, een oproep tot vrijwilligers voor het bijzitterschap in de stembureaus. De vrijwilligers dienen te kunnen lezen en schrijven en moeten de volle leeftijd van achttien jaar hebben bereikt.

Uiterlijk dertig dagen voor de verkiezingen worden de vrijwilligers door de gemeente toegewezen aan de voorzitter van het stembureau van de stemafdeling waartoe zij behoren.

In zoverre een stembureau niet beschikt over het vereiste aantal bijzitters en plaatsvervangende bijzitters, worden, tenminste twaalf dagen voor de verkiezingen, de bijzitters en plaatsvervangende bijzitters door de voorzitter uit de kiezers van de stemafdeling, die kunnen lezen en schrijven, aangewezen.

De voorzitter geeft dadelijk aan de voorzitter van het kantonhoofdbureau kennis van deze aanwijzing en de gemeentelijke toewijzing.»

## Art. 3

L'article 130, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, du même Code, modifié par les lois des 30 juillet 1991, 16 juillet 1993 et 11 mars 2003, est remplacé par la disposition suivante :

«2<sup>o</sup> les jetons de présence et les indemnités de déplacement auxquels peuvent prétendre les membres des bureaux électoraux, dans les conditions déterminées par le Roi, étant entendu que le montant des jetons de présence des assesseurs volontaires est égal à celui des jetons de présence auxquels peut prétendre le président d'un bureau principal de circonscription pour l'élection de la Chambre des représentants.»

4 juin 2004.

## Art. 3

Artikel 130, eerste lid, 2<sup>o</sup>, van hetzelfde Wetboek, gewijzigd bij de wetten van 30 juli 1991, 16 juli 1993 en 11 maart 2003, wordt vervangen door de volgende bepaling :

«2<sup>o</sup> het presentiegeld en de reisvergoeding waarop de leden van de kiesbureaus aanspraak kunnen maken, onder de voorwaarden bepaald door de Koning, met dien verstande dat het presentiegeld voor het vrijwillig bijzitterschap gelijk is aan het bedrag van het presentiegeld waarop een voorzitter van een kieskringhoofdbureau voor de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers aanspraak kan maken.»

4 juni 2004.

Stefaan NOREILDE.  
Paul WILLE.