

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2003-2004

23 MARS 2004

Projet de loi modifiant la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections du Conseil de la Région wallonne, du Conseil flamand, du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale et du Conseil de la Communauté germanophone

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR ET
DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR M. **BROTCORNE**

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2003-2004

23 MAART 2004

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Vlaamse Raad, de Waalse Gewestraad, de Brusselse Hoofdstedelijke Raad en de Raad van de Duitstalige Gemeenschap

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **BROTCORNE**

Composition de la commission/Samenstelling van de commissie :

A. Membres/Leden :

SP.A-SPIRIT	Mimount Bousakla, Fatma Pehlivan, Ludwig Vandenhove.
VLD	Jeannine Leduc, Stefaan Noreilde, Paul Wille.
PS	Sfia Bouarfa, Anne-Marie Lizin, Philippe Moureaux.
MR	Berni Collas, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
CD&V	Erika Thijs, Marc Van Peel.
VLAAMS BLOK	Yves Buysse, Wim Verreycken.
CDH	Christian Brotcorne.

B. Suppléants/Plaatsvervangers :

Christel Geerts, Caroline Gennez, Lionel Vandenberghe, Myriam Vanlerberghe.
Hugo Coveliers, Jacques Germeaux, Annemie Van de Casteele, Patrik Vankrunkelsven.
Jean-Marie Happart, Jean-François Istasse, Christiane Vienne.
Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, Nathalie de T' Serclaes, Alain Zenner.
Sabine de Bethune, Mia De Schamphelaere, Hugo Vandenberghe.
Anke Van dermeersch, Joris Van Hauthem, Frank Vanhecke.
Clotilde Nyssens, René Thissen.

Voir :

Documents du Sénat :

3-572 - 2003/2004 :

N° 1: Projet évoqué par le Sénat.

Zie :

Stukken van de Senaat :

3-572 - 2003/2004 :

Nr. 1: Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

I. INTRODUCTION

Le projet de loi à l'examen, qui relève de la procédure bicamérale facultative, a été déposé initialement à la Chambre des représentants en tant que proposition de loi par MM. Rik Daems, André Frédéric, Daniel Bacquelaine, Philippe De Coene et Pieter De Crem (doc. Chambre, n° 51-898/1).

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 18 mars 2004, par 115 voix et 20 abstentions.

Il a été transmis le 19 mars 2004 au Sénat, qui l'a évoqué le même jour.

La commission a examiné le projet de loi au cours de sa réunion du 23 mars 2004, en même temps que le projet de loi spéciale modifiant les articles 6, § 1^{er}, VIII, 4^o, alinéa 1^{er}, et 31, § 5, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et l'article 22, § 5, alinéas 1^{er} et 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, afin de préciser la compétence de contrôle des Conseils en matière de dépenses électorales et en matière de communications et de campagnes d'information destinées au public (voir les doc. Sénat n^{os} 3-571/1 et 2).

II. EXPOSÉINTRODUCTIFDUVICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

Le présent projet de loi poursuit un double objectif, à savoir: d'une part, mettre en œuvre le transfert des compétences de contrôle en matière de dépenses électorales et de communications gouvernementales, que la loi spéciale du 13 juillet 2001 a attribuées aux Conseils de communauté et de région et, d'autre part, rétablir le parallélisme qui existait entre la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des Conseils de communauté et de région et la loi de base en la matière, à savoir la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des Chambres fédérales, telle qu'elle a été modifiée par la loi dite «loi Coveliers» du 2 avril 2003.

Le ministre souligne que ce deuxième objectif a été réalisé, en ce qui concerne l'élection du Parlement européen, par la modification de la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection du Parlement européen (voir les doc. Sénat n^{os} 3-546/1 et 2).

Plus concrètement, le projet de loi vise essentiellement à apporter les modifications ci-après ou à déposer comme suit:

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsvoorstel van de heren Rik Daems, André Frédéric, Daniel Bacquelaine, Philippe De Coene en Pieter De Crem (stuk Kamer, nr. 51-898/1).

Het werd op 18 maart 2004 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 115 stemmen bij 20 onthoudingen.

Het werd op 19 maart 2004 overgezonden aan de Senaat en dezelfde dag geëvoceerd.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 23 maart 2004, samen met het ontwerp van bijzondere wet tot wijziging van de artikelen 6, § 1, VIII, 4^o, eerste lid, en 31, § 5, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en van artikel 22, § 5, eerste en tweede lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, teneinde de controlebevoegdheid van de Raden inzake verkiezingsuitgaven en inzake de voor het publiek bestemde mededelingen en voorlichtingscampagnes te verduidelijken (zie stuk Senaat, nrs. 3-571/1 en 2).

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTEMINISTERENMINISTERVAN BINNENLANDSE ZAKEN

Voorliggend wetsontwerp heeft een dubbele doelstelling, namelijk enerzijds, de overdracht van de controlebevoegdheid inzake verkiezingsuitgaven en regeringsmededelingen uitvoeren, die toegekend is aan de Gemeenschaps- en Gewestraden door de bijzondere wet van 13 juli 2001 en anderzijds, het parallelisme herstellen tussen de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Gewest- en Gemeenschapsraden en de basiswet terzake, namelijk de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, zoals ze gewijzigd werd door de zogenaamde «wet-Coveliers» van 2 april 2003.

De minister merkt op dat die tweede doelstelling gerealiseerd werd wat de verkiezing van het Europees Parlement betreft, door de wet tot wijziging van de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van het Europees Parlement (zie stuk Senaat, nrs. 3-546/1 en 2).

Concreter strekt het wetsontwerp er hoofdzakelijk toe de volgende wijzigingen aan te brengen of de volgende bepalingen in te voeren:

1° les candidats sont tenus de respecter les sanctions qui leur sont imposées par la Commission de contrôle fédérale ou par un Conseil en application de l'article 4bis de la loi du 4 juillet 1989: en cas de communication ou de campagne visant à promouvoir l'image personnelle du ministre de qui elle émane, les frais consentis pour diffuser cette communication ou pour financer cette campagne sont imputés sur les dépenses que le ministre concerné engagera à des fins de propagande électorale lors de la prochaine élection à laquelle il se présentera.

Dans le cas où l'avis de la commission compétente n'aurait pas été sollicité, le coût de la communication ou de la campagne est imputé de plein droit sur les dépenses qui seront engagées par le ministre concerné à des fins de propagande électorale lors de la prochaine élection à laquelle il se présentera;

2° en ce qui concerne les dénonciations faites par les Conseils ou les organes désignés par eux, le procureur du Roi dispose en toute hypothèse, pour l'exercice de l'action publique, d'un délai de trente jours;

3° l'article 5 du projet prévoit une disposition transitoire visant à déterminer le nombre des candidats placés en tête de liste (article 2, § 3, 1°, de la loi du 19 mai 1994 concerne ces candidats) pour les partis politiques qui ont présenté une liste de cartel aux élections du 13 juin 1999 pour le Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale, mais qui présentent des listes séparées aux élections du 13 juin 2004;

4° pour finir, l'article 18 du projet abroge les dispositions transitoires contenues dans les articles 12 à 14bis de la loi du 19 mai 1994.

III. DISCUSSION ET VOTES

L'ensemble du projet de loi a été adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour un rapport oral en séance plénière du Sénat.

Le rapporteur,
Christian BROTCORNE.

Le président,
Ludwig VANDENHOVE.

1° de kandidaten moeten de sancties in acht nemen die hun worden opgelegd door de Federale Controlecommissie of door een Raad krachtens artikel 4bis van de wet van 4 juli 1989: wanneer er sprake is van een mededeling of van een voorlichtingscampagne om het persoonlijke imago van de minister te verbeteren van wie ze afkomstig is, worden de kosten die werden gemaakt om die communicatie te verspreiden of om die campagne te financieren, door de commissie aangerekend op de uitgaven die de minister zal doen voor de eerstvolgende verkiezingen waaraan hij deelneemt.

Ingeval het advies van de Controlecommissie niet is gevraagd, wordt de kostprijs van de mededeling of van de campagne van rechtswege aangerekend op de uitgaven die de betrokken minister maakt om propaganda te voeren, voor de eerstvolgende verkiezingen waaraan hij deelneemt;

2° wat betreft de aangiften door de Raden of de door de door hen aangewezen organen gedane aangiften van overtredingen, beschikt de procureur des Konings in ieder geval over een termijn van dertig dagen voor de uitoefening van de strafvordering;

3° artikel 5 van het ontwerp voorziet in een overgangsmaatregel om het aantal lijsttrekkers vast te stellen (artikel 2, § 3, 1°, van de wet van 19 mei 1994 heeft betrekking op deze kandidaten) voor de politieke partijen die een kartellijst hebben ingediend tijdens de verkiezing van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad van 13 juni 1999, maar die afzonderlijke lijsten indienen voor de verkiezingen van 13 juni 2004;

4° ten slotte heft artikel 18 van dit wetsontwerp de overgangsbepalingen op waarop de artikelen 12 tot 14bis van de wet van 19 mei 1994 betrekking hebben.

III. BESPREKING EN STEMMINGEN

De commissie neemt bij eenparigheid van de 9 aanwezige leden het wetsontwerp in zijn geheel aan.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van een mondeling verslag in de plenaire vergadering van de Senaat.

De rapporteur,
Christian BROTCORNE.

De voorzitter,
Ludwig VANDENHOVE.

CORRECTION DE TEXTE

Dans le texte néerlandais de l'article 3 du projet de loi, à l'alinéa 1^{er}, A), le mot «*toegevoegd*» est remplacé par le mot «*ingevoegd*».

*
* *

Pour le reste, le texte adopté par la commission est identique au texte du projet de loi adopté par la Chambre des représentants (voir doc. Chambre, n° 51-898/2 — 2003/2004)

TEKSTCORRECTIE

In de Nederlandse tekst van artikel 3 van het wetsontwerp wordt in A) van het eerste lid het woord «*toegevoegd*» vervangen door het woord «*ingevoegd*».

*
* *

Voor het overige is de door de commissie aangenomen tekst dezelfde als de tekst van het wetsontwerp aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers (zie stuk Kamer, nr. 51-898/2 — 2003/2004)