

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2003-2004

5 FÉVRIER 2004

Projet de loi spéciale portant diverses modifications en matière de législation électorale

AMENDEMENTS
déposés après l'approbation
du rapport

N° 19 DE M. VAN HAUTEM ET CONSORTS

Intitulé

Remplacer l'intitulé comme suit :

« *Projet de loi spéciale transférant certaines compétences en matière d'élection du Conseil flamand et du Conseil régional wallon.* »

Justification

Cet amendement vise à poursuivre la mise en œuvre de l'article 118 de la Constitution, dont le § 1^{er} prévoit que les élections des conseils de région et de communauté relèvent de la seule compétence du législateur spécial.

Le § 2 habilite le législateur spécial à désigner les matières « relatives à l'élection, à la composition et au fonctionnement du Conseil de la Communauté française, du Conseil de la Région wallonne et du Conseil de la Communauté flamande » qui peuvent être réglées, à la majorité spéciale, par les conseils concernés.

Voir :

Documents du Sénat :

3-473 - 2003/2004 :

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

N° 2: Amendements.

N° 3: Rapport.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2003-2004

5 FEBRUARI 2004

Ontwerp van bijzondere wet houdende verschillende wijzigingen van de kieswetgeving

AMENDEMENTEN
ingediend na de goedkeuring
van het verslag

Nr. 19 VAN DE HEER VAN HAUTEM C.S.

Opschrift

Het opschrift vervangen als volgt :

« *Ontwerp van bijzondere wet tot overheveling van een aantal bevoegdheden inzake de verkiezing van de Vlaamse Raad en de Waalse Gewestraad.* »

Verantwoording

Dit amendement beoogt verdere uitvoering te geven aan artikel 118 van de Grondwet. Paragraaf 1 van dit grondwetsartikel maakt de bijzondere wetgever bevoegd voor de verkiezingen van de gewest-en gemeenschapsraden.

Paragraaf 2 maakt de bijzondere wetgever bevoegd om de gelegenheden « betreffende de verkiezing, de samenstelling en de werking van de Raad van de Vlaamse Gemeenschap, de Raad van de Franse Gemeenschap en de Raad van het Waalse Gewest » aan te duiden welke door de betrokken raden, met een bijzondere meerderheid, zelf kunnen worden geregeld.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

3-473 - 2003/20004 :

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Nr. 2: Amendementen.

Nr. 3: Verslag.

La présente proposition vise à modifier la loi spéciale de réformes institutionnelles afin d'étendre l'autonomie constitutive des entités fédérées à tous les aspects relatifs à l'élection, à la composition et au fonctionnement de leur conseil respectif.

La logique inhérente à la mise en place d'ensembles de compétences homogènes commande que la compétence relative à l'organisation et à la réglementation d'élections soit entièrement attribuée à un seul niveau de pouvoir. De toute évidence, le niveau le plus approprié est le conseil concerné lui-même, à l'instar de ce qui prévaut en matière de composition et de fonctionnement du conseil.

Dans toute démocratie, une assemblée législative règle sa propre élection, sa composition et son fonctionnement. L'actuel système hybride d'autonomie constitutive, dans lequel les parlements des entités fédérées ne disposent que de compétences partielles et de compétences explicitement attribuées portant uniquement sur des aspects spécifiques de la législation électorale, engendre une confusion et une incertitude totales tant parmi la population que dans le monde politique.

De plus, la crise politique liée à la réforme des élections des entités fédérées montre que la Communauté flamande, d'une part, et la Communauté française et la Région wallonne, d'autre part, ne conçoivent pas de la même manière l'organisation de l'élection de leur propre conseil. Par conséquent, il semble indiqué d'accorder la plénitude des compétences en la matière aux conseils respectifs, de manière que chaque entité puisse organiser l'élection de son conseil comme elle l'entend, en s'appuyant sur un consensus démocratique au sein de sa communauté ou de sa région. Si certains aspects de l'élection des conseils des entités fédérées restent de la compétence fédérale, cette situation donnera régulièrement lieu, à l'avenir, à de violents conflits politiques et communautaires.

La présente proposition vise à clarifier la situation et, conformément à tous les principes démocratiques, à accorder la plénitude de compétences aux parlements des entités fédérées en ce qui concerne leur propre élection, leur composition et leur fonctionnement. Conformément à l'esprit de la Constitution, les parlements des entités fédérées ne pourront exercer cette compétence qu'à la majorité des deux tiers.

N° 20 DE M. VAN HAUTEM ET CONSORTS

Art. 1^{er}bis (nouveau)

Insérer un article 1^{er}bis, rédigé comme suit :

« Art. 1^{er}bis. — Un article 6quater, rédigé comme suit, est inséré dans la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles :

« Art. 6quater. — Le Conseil flamand et le Conseil régional wallon sont compétents, chacun en ce qui le concerne, pour les modalités de l'élection du Conseil. »

Justification

Voir l'amendement précédent.

Onderhavig voorstel wenst door de wijziging van de bijzondere wet op de hervorming der instellingen (BWHI) de constitutieve autonomie van de deelstaatarparlementen uit te breiden naar alle aspecten betreffende de verkiezing, samenstelling en werking van hun eigen raad.

De logica van homogene bevoegdheidspakketten vereist dat de bevoegdheid tot organisatie en reglementering van verkiezingen volledig toekomt aan één bestuursniveau. Vanzelfsprekend is het meest optimale niveau hiertoe de betrokken raad zelf, net zoals inzake de samenstelling en werking van de raad.

In elke democratie legt een wetgevende vergadering de regels vast voor haar eigen verkiezing, samenstelling en werking. De huidige regeling van halfslachtige constitutieve autonomie, waarbij de deelstaatarparlementen louter ten dele en enkel ten aanzien van specifieke, uitdrukkelijk toegewezen aspecten van de kieswetgeving bevoegd zijn, leidt tot totale verwarring en onduidelijkheid in hoofde van zowel de bevolking als de politiek zelf.

Daarenboven illustreert de politieke crisis omtrent de hervorming van de deelstaatverkiezingen dat de Vlaamse Gemeenschap, enerzijds, en de Franse Gemeenschap en het Waals Gewest, anderzijds, er divergerende visies op na houden met betrekking tot de organisatie van de verkiezing van hun eigen raad. Dientengevolge lijkt het aangewezen de respectieve raden terzake volledig bevoegd te maken, zodat zij elk de verkiezing van hun raad kunnen organiseren naar eigen inzichten, berustend op een democratische consensus binnen de eigen gemeenschap of het eigen gewest. Wanneer bepaalde aspecten van de verkiezing van de raden van de deelstaten federale bevoegdheid blijven, zal dit in de toekomst herhaaldelijk aanleiding geven tot scherpe politieke en communautaire conflicten.

Dit amendement wenst volledige duidelijkheid en klaarheid te scheppen en, conform alle democratische beginselen, de deelstaatarparlementen volledig bevoegd te maken voor de eigen verkiezing, samenstelling en werking. De Grondwet getrouw kunnen de deelstaatarparlementen deze bevoegdheid enkel uitoefenen met een tweederde meerderheid.

Nr. 20 VAN DE HEER VAN HAUTEM C.S.

Art. 1bis (nieuw)

Een artikel 1bis invoegen, luidende :

« Art. 1bis. — In de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt een artikel 6quater ingevoegd, luidende :

« Art. 6quater. — De Vlaamse Raad en de Waalse Gewestraad zijn, ieder wat hem betreft, bevoegd voor de wijze waarop de Raad wordt verkozen. »

Verantwoording

Zelfde verantwoording als bij amendement nr. 19.

Joris VAN HAUTEM.
Yves BUYSSE.
Wim VERREYCKEN.

N° 21 DE M. **BROTCORNE**

Art. 4

Supprimer cet article.

Justification

L'instauration d'un seuil électoral de 5% permet d'éviter un éclatement excessif du paysage politique. Elle défavorise ainsi les petites formations politiques.

Autant que le cdH est favorable à l'instauration de ce seuil, autant il ne peut accepter que les petites et moyennes formations politiques se trouvent défavorisées une seconde fois par la suppression de l'appareil entre les circonscriptions électorales, lorsque celles-ci coïncident avec les limites des provinces.

L'objet de l'article 4 du projet de loi spéciale étant précisément de supprimer cet appareil, il est proposé de le supprimer.

N° 22 DE M. **BROTCORNE**

Art. 14

Supprimer cet article.

Justification

Même justification qu'à l'amendement n° 21.

Comme l'objet de l'article 14 est de tirer les conséquences de l'article 4 au niveau de la désignation des élus, il y a lieu de le supprimer également.

Christian BROTCORNE.

Nr. 21 VAN DE HEER **BROTCORNE**

Art.4

Dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

Door het instellen van een kiesdrempel van 5% wordt de overdreven versplintering van het politieke landschap voorkomen. Dit benadeelt de kleine politieke groeperingen.

Alhoewel het cdH voor het instellen van die kiesdrempel is, kan het niet aanvaarden dat de kleine en middelgrote politieke groeperingen een tweede keer benadeeld worden door de afschaffing van de lijstenverbinding tussen de kieskringen wanneer deze samenvallen met de provinciegrenzen.

Aangezien artikel 4 van het ontwerp van bijzondere wet ertoe strekt die lijstenverbinding af te schaffen, wordt voorgesteld het artikel te doen vervallen.

Nr. 22 VAN DE HEER **BROTCORNE**

Art. 14

Dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

Zelfde verantwoording als bij amendement nr. 21.

Aangezien artikel 14 ertoe strekt gevolgen te trekken uit artikel 4 op het vlak van de aanwijzing van de gekozenen, dient ook dit artikel te vervallen.