

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2003-2004

16 JANVIER 2004

Proposition de loi modifiant la loi du 22 décembre 1999 relative à la régularisation de séjour de certaines catégories d'étrangers séjournant sur le territoire du Royaume

(Déposée par M. Christian Brotcorne)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 9 novembre 2000 (doc. Sénat, n° 2-569/1 — 2000/2001).

La campagne de régularisation organisée selon les dispositions de la loi du 22 décembre 1999 relative à la régularisation de séjour de certaines catégories d'étrangers séjournant sur le territoire du Royaume s'enlise et connaît des lenteurs qui posent des problèmes humains importants, qui tendent à discréditer l'État et qui sont de nature à faire échouer la campagne.

Cette campagne de régularisation était et reste nécessaire. Cependant plus de neuf mois après le début de l'opération, moins de 1 000 demandes sur les 52 000 ont abouti.

Les principaux obstacles au succès de cette opération de régularisation comprennent l'absence d'unité entre les jurisprudences du secrétariat d'instruction et des chambres, le manque de moyens de la commission, l'absence de délai légal d'exécution de la campagne, la précarité du statut de certains membres de la commission.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2003-2004

16 JANUARI 2004

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 22 december 1999 betreffende de regularisatie van het verblijf van bepaalde categorieën van vreemdelingen verblijvend op het grondgebied van het Rijk

(Ingediend door de heer Christian Brotcorne)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van een voorstel dat reeds op 9 november 2000 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 2-569/1 — 2000/2001).

De regularisatiecampagne georganiseerd volgens de bepalingen van de wet van 22 december 1999 betreffende de regularisatie van het verblijf van bepaalde categorieën van vreemdelingen verblijvend op het grondgebied van het Rijk, loopt vast en de vertragingen die hiermee gepaard gaan, veroorzaken grote menselijke problemen, brengen de Staat in discrediet en kunnen de campagne doen mislukken.

Deze regularisatiecampagne was en blijft noodzakelijk. Meer dan negen maanden na de start van de operatie zijn echter minder dan 1 000 van de 52 000 aanvragen behandeld.

De voornaamste obstakels voor het welslagen van deze campagne zijn het gebrek aan eenheid in de jurisprudentie van het onderzoekssecretariaat en van de kamers, het gebrek aan middelen voor de commissie, het ontbreken van een wettelijke termijn om de campagne volledig af te ronden, het onzekere statuut van een aantal leden van de commissie.

Nous proposons des améliorations de la loi pour remédier à certains de ces obstacles.

1. Afin de garantir l'unité de jurisprudence, l'administrateur, le secrétariat-greffe et le secrétariat d'instruction de la Commission de régularisation sont placés sous l'autorité du premier président de la commission. L'administrateur continue d'assurer l'organisation budgétaire, technique et logistique de la commission, de coordonner les activités du secrétariat et d'exercer la direction et la surveillance du personnel, mais sous l'autorité du premier président.

2. Pour des raisons d'équité, notre proposition établit clairement que le secrétariat d'instruction ne peut prendre en considération que les pièces officielles dans l'appréciation des dossiers. Actuellement, le secrétariat utilise comme des éléments en défaveur des candidats à la régularisation des modes d'investigation informels tels que des déclarations de la part de particuliers. Par contre, des éléments non officiels en faveur du demandeur ne sont pas pris en considération.

3. Afin d'accélérer la procédure de régularisation, un délai de 18 mois à partir de la mise en vigueur de la loi du 22 décembre 1999 est prévu pour l'aboutissement de la régularisation. Après l'écoulement de ce délai, à défaut d'avis rendu par la commission, les avis rendus au ministre seront réputés positifs, sans qu'ils lient pour autant le ministre.

4. En ce qui concerne les candidats qui ont basé leur demande de régularisation sur le fait de ne pas avoir reçu de décision exécutoire relative à leur demande d'asile pendant plus de quatre ans, ou trois ans pour les familles avec enfants en âge de scolarité (critère n° 1) et les candidats qui ont séjourné de manière constante sur notre territoire depuis cinq ans (critère n° 5), nous proposons que la période d'attente de la régularisation soit incluse dans la période prise en compte pour la régularisation.

5. La présente proposition de loi introduit un cinquième critère de régularisation. L'étranger qui a effectué un séjour constant depuis cinq ans en Belgique a droit à un titre de séjour. Après un séjour de cinq ans dans notre pays, l'étranger a démontré qu'il possède assez d'attaches sociales durables, qu'il s'est intégré dans notre société. Après une telle durée de séjour sur notre territoire, ces personnes ne partiront plus de leur plein gré.

Wij stellen voor de wet te verbeteren om een aantal van deze obstakels te verhelpen.

1. Om de eenheid van jurisprudentie te waarborgen, worden de administrateur, het secretariaat-griffie en het onderzoekssecretariaat van de Commissie voor regularisatie geplaatst onder het gezag van de eerste voorzitter van de commissie. De administrateur blijft verder zorgen voor de budgettaire, technische en logistieke organisatie van de commissie, coördineert verder de activiteiten van het secretariaat en oefent nog altijd de leiding en het toezicht uit over het personeel, maar nu onder het gezag van de eerste voorzitter.

2. Om redenen van billijkheid bepaalt ons voorstel duidelijk dat het onderzoekssecretariaat alleen maar officiële stukken in aanmerking kan nemen bij de beoordeling van de dossiers. Thans worden door het secretariaat informele onderzoeksmiddelen, zoals verklaringen van particulieren, gebruikt tegen personen die regularisatie aangevraagd hebben. Niet-officiële gegevens die de aanvrager tot voordeel strekken, worden daarentegen niet in aanmerking genomen.

3. Om de regularisatieprocedure te versnellen, is een termijn van 18 maanden bepaald vanaf de inwerkingtreding van de wet van 22 december 1999, waarbinnen de regularisatie afgehandeld moet worden. Indien de commissie na het verstrijken van deze termijn geen advies gegeven heeft, worden de aan de minister verstrekte adviezen geacht positief te zijn, zonder dat de minister evenwel erdoor gebonden is.

4. Voor de aanvragers die hun regularisatieverzoek gegrond hebben op het feit dat ze gedurende meer dan vier jaar, of drie jaar voor gezinnen met schoolgaande kinderen (criterium nr. 1), geen uitvoerbare beslissing betreffende hun asielaanvraag hebben ontvangen, en de aanvragers die sinds vijf jaar voortdurend op ons grondgebied verblijven (criterium nr. 5), stellen wij voor de wachtperiode voor de regularisatie mee te rekenen in de periode die voor de regularisatie in aanmerking wordt genomen.

5. Dit wetsvoorstel voert een vijfde regularisatiecriterium in. De vreemdeling die sinds vijf jaar voortdurend in België heeft verbleven, heeft recht op een verblijfstitel. Na een verblijf van vijf jaar in ons land heeft de vreemdeling aangetoond dat hij voldoende duurzame sociale bindingen bezit, dat hij zich in onze samenleving geïntegreerd heeft. Nadat hun verblijf op ons grondgebied zo lang geduurd heeft, zullen deze mensen niet meer geheel vrijwillig terugkeren.

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 2 de la loi du 22 décembre 1999 relative à la régularisation de séjour de certaines catégories d'étrangers séjournant sur le territoire du Royaume sont apportées les modifications suivantes :

A) l'alinéa unique qui devient l'alinéa 1^{er}, est complété par la disposition suivante :

«5^o soit ont séjourné durant une période constante de cinq ans sur notre territoire.»;

B) l'article est complété par l'alinéa suivant :

«Le délai d'examen de la procédure de régularisation est pris en compte pour le calcul des délais visés à l'alinéa 1^{er}, 1^o et 5^o.»

Art. 3

L'article 3 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

«Art. 3. — Il est institué une Commission de régularisation qui comprend des chambres et un secrétariat.

Les chambres sont composées chacune d'un magistrat ou d'un ancien magistrat ou encore d'un membre ou d'un ancien membre d'une juridiction administrative, d'un avocat et d'un représentant d'une organisation non gouvernementale reconnue exerçant ses activités dans le domaine des droits de l'homme. Chaque chambre est présidée par le magistrat ou l'ancien magistrat ou le membre ou l'ancien membre d'une juridiction administrative. Le Roi désigne parmi les présidents de chambre un premier président et un vice-président qui répartissent les dossiers entre les différentes chambres et veillent à l'unité dans le traitement des demandes.

Le secrétariat est dirigé par un administrateur qui assure, sous l'autorité du premier président de la commission, l'organisation budgétaire, technique et logistique de la commission qui coordonne les activités du secrétariat et qui exerce la direction et la surveillance du personnel.»

WETSVORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 2 van het wet van 22 december 1999 betreffende de regularisatie van het verblijf van bepaalde categorieën van vreemdelingen verblijvend op het grondgebied van het Rijk, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

A) het enige lid, dat het eerste lid wordt, wordt aangevuld als volgt :

«5^o hetzij gedurende een periode van vijf jaar voortdurend op ons grondgebied hebben verbleven.»;

B) het artikel wordt aangevuld met het volgende lid :

«De onderzoekstermijn van de regularisatieprocedure wordt in aanmerking genomen voor de berekening van de termijnen bedoeld in het eerste lid, 1^o en 5^o.»

Art. 3

Artikel 3 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt :

«Art. 3. — Er wordt een Commissie voor regularisatie opgericht die bestaat uit kamers en een secretariaat.

De kamers zijn elk samengesteld uit een magistraat of een gewezen magistraat, of nog, een lid of een gewezen lid van een administratief rechtsorgaan, een advocaat en een afgevaardigde van een erkende niet-gouvernementele organisatie actief in het domein van de mensenrechten. Elke kamer wordt voorgezeten door de magistraat of de gewezen magistraat of het lid of het gewezen lid van een administratief rechtsorgaan. De Koning wijst onder de kamervoorzitters een eerste voorzitter en een vice-eerste voorzitter aan die de dossiers onder de verschillende kamers verdelen en toezien op de eenheid van behandeling van de aanvragen.

Het secretariaat wordt geleid door een administrateur die onder het gezag van de eerste voorzitter van de commissie zorgt voor de budgettaire, technische en logistieke organisatie van de commissie, die de activiteiten van het secretariaat coördineert en die de leiding over en het toezicht op het personeel uitoefent.»

Art. 4

L'article 4, alinéa 2, de la même loi est complété comme suit :

« Les avis relatifs à des demandes de régularisation qui n'auront pas été rendus par la commission à l'expiration d'un délai de 18 mois à partir de l'entrée en vigueur de la présente loi seront considérés comme des avis favorables de la commission. »

Art. 5

L'article 9, alinéa 1^{er}, de la même loi est complété par la disposition suivante :

« 10^o pour les étrangers visés à l'article 2, 5^o, la preuve que leur présence en Belgique remonte à cinq ans. »

Art. 6

L'article 12 de la même loi est complété par un § 5, rédigé comme suit :

« § 5. Le secrétariat applique, dans l'exercice de ses missions, les critères d'appréciation retenus par les chambres de la commission. Seules les pièces officielles seront prises en considération dans l'appréciation des dossiers. »

23 juin 2003.

Christian BROTCORNE.

Art. 4

Artikel 4, tweede lid, van dezelfde wet wordt aangevuld als volgt :

« De adviezen betreffende regularisatieaanvragen die na het verstrijken van een termijn van 18 maanden vanaf de inwerkingtreding van deze wet niet door de commissie verstrekt zijn, worden beschouwd als gunstige adviezen van de commissie. »

Art. 5

Artikel 9, eerste lid, van dezelfde wet wordt aangevuld als volgt :

« 10^o voor de in artikel 2, 5^o, bedoelde vreemdelingen, het bewijs dat hun verblijf in België teruggaat tot vijf jaar. »

Art. 6

Artikel 12 van dezelfde wet wordt aangevuld met een § 5, luidende :

« § 5. Het secretariaat past in de uitoefening van zijn taken de beoordelingscriteria toe die door de kamer van de commissie aangenomen zijn. Alleen officiële stukken komen in aanmerking bij de beoordeling van de dossiers. »

23 juni 2003.