

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 2003

22 JUILLET 2003

Proposition de loi insérant un article 134quinquies dans la nouvelle loi communale, relatif aux compétences de police du bourgmestre dans le cadre de la lutte contre les réseaux de traite d'êtres humains

(Déposée par M. Christian Brotcorne et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 29 juin 2001 (doc. Sénat, n° 2-817/1 — 2000/2001).

Au regard de la spécificité du phénomène de la traite des êtres humains et du caractère trop restrictif des situations visées à l'article 134^{quater} de la nouvelle loi communale, il convient de donner au bourgmestre une compétence de police particulière dans la lutte contre ce phénomène. En effet, à l'heure actuelle, les compétences du bourgmestre, octroyées dans la nouvelle loi communale, ne lui permettent pas avec certitude de pouvoir fermer un établissement où s'exerce la traite des êtres humains puisque les dispositions concernées sont trop restrictives. La jurisprudence du Conseil d'État n'admet la légalité des mesures de police que si celles-ci poursuivent le maintien de l'ordre public matériel et non pas de l'ordre public moral. Cette dernière compétence étant dévolue — selon la haute juridiction administrative — aux seules autorités judiciaires (*cf.* le rapport de la sous-commission du Sénat sur la traite des êtres humains et la prostitution).

La définition de la «traite des êtres humains» est inspirée du rapport sur la traite des êtres humains de

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 2003

22 JULI 2003

Wetsvoorstel tot invoeging van een artikel 134quinquies in de nieuwe gemeentewet, met betrekking tot de politionele bevoegdheid van de burgemeester in het kader van de strijd tegen netwerken van mensenhandel

(Ingediend door de heer Christian Brotcorne c.s.)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van een voorstel dat reeds op 29 juni 2001 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 2-817/1 — 2000/2001).

Aangezien mensenhandel een erg specifiek probleem is en de situaties bedoeld in artikel 134^{quater} van de nieuwe gemeentewet te beperkend geformuleerd zijn, is het raadzaam de burgemeester een bijzondere politionele bevoegdheid te verlenen voor de bestrijding van het verschijnsel. Met de bevoegdheden waarover de burgemeester momenteel beschikt krachtens de nieuwe gemeentewet, is het allesbehalve zeker dat hij een inrichting voor mensenhandel kan laten sluiten. De bepalingen hieromtrent zijn immers te beperkend. In zijn adviespraktijk acht de Raad van State politie maatregelen alleen dan gewettigd wanneer zij de handhaving van de materiële openbare orde beogen, niet de morele openbare orde. Voor de morele openbare orde is volgens het hoge administratieve rechtscollege alleen de rechterlijke macht bevoegd (zie verslag van de subcommissie «Mensenhandel en prostitutie» van de Senaat).

De definitie van «mensenhandel» is gebaseerd op het verslag over de mensenhandel van de bijzondere

la commission spéciale de la Chambre, rendu le 30 janvier 1998 et qui n'entend pas limiter la portée de cette notion aux seules incriminations prévues par le titre VII du livre II du Code pénal; en effet, le phénomène recouvre bien d'autres situations que la prostitution.

La mesure proposée étant préventive, il convient de limiter ses effets dans le temps.

En outre, cette compétence ne porte pas préjudice à la compétence des autorités judiciaires de poursuivre et de réprimer les infractions de quelque nature que ce soit, commises au sein des établissements visés. Ainsi, l'article 29 du Code d'instruction criminelle prévoit l'obligation pour toute autorité constituée de donner avis au ministère public de tout crime ou délit dont elle aura connaissance.

Conformément à la jurisprudence du Conseil d'État, le bourgmestre devra préalablement entendre la (ou les) personnes(s) intéressée(s) par la mesure de fermeture.

Il va de soi qu'un recours en annulation ou en suspension contre la décision de fermeture est ouvert devant le Conseil d'État à toute personne intéressée.

Christian BROTCORNE.
Luc PAQUE.
Clotilde NYSENS.
René THISSEN.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Un article 134^{quinquies} est inséré dans la nouvelle loi communale, rédigé comme suit:

« Art. 134^{quinquies}. — Lorsqu'il existe des indices manifestes de l'exploitation d'un établissement de traite d'êtres humains au sens du titre VII du livre II du Code pénal ou de toute exploitation de la situation précaire et vulnérable de personnes provenant de pays économiquement moins développés que la Belgique et qui désirent améliorer leurs conditions de vie en Belgique, le bourgmestre peut décider de fermer cet établissement pour la durée qu'il détermine.

Kamercommissie van 30 januari 1998, waarin deze term niet wordt voorbehouden aan de strafbaarstellingen bepaald in boek II, titel VII, van het Strafwetboek. Mensenhandel betreft immers veel meer dan alleen maar prostitutie.

Aangezien het gaat om een preventieve maatregel, is het raadzaam een tijdsbeperking in te voegen.

Bovendien doet deze bevoegdheid geen afbreuk aan de bevoegdheid van de rechterlijke macht om welk misdrijf ook dat in een dergelijke inrichting gepleegd wordt, te vervolgen en te bestraffen. Artikel 29 van het Wetboek van strafvordering bepaalt dat iedere gestelde overheid bericht moet geven aan het openbaar ministerie van een misdaad of van een wanbedrijf waar zij kennis van krijgt.

Overeenkomstig de adviespraktijk van de Raad van State zal de burgemeester vooraf de bij de sluiting betrokken persoon of personen moeten horen.

Uiteraard kan elke betrokkene tegen de beslissing om te sluiten een beroep tot nietigverklaring of tot schorsing instellen bij de Raad van State.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In de nieuwe gemeentewet wordt een artikel 134^{quinquies} ingevoegd, luidende:

« Art. 134^{quinquies}. — Indien er duidelijke aanwijzingen zijn dat een inrichting gebruikt wordt voor mensenhandel in de betekenis van titel VII van boek II van het Strafwetboek of voor uitbuiting van de zwakke en kwetsbare positie van mensen die uit landen komen die economisch minder ontwikkeld zijn dan België en die hun levensomstandigheden willen verbeteren in België, kan de burgemeester besluiten deze inrichting te sluiten voor de duur die hij bepaalt.

Ces mesures cesseront immédiatement d'avoir effet si elles ne sont confirmées par le collège des bourgmestre et échevins à sa plus prochaine réunion.

La fermeture ne peut excéder un délai de trois mois. La décision du bourgmestre est levée à l'échéance de ce délai.»

23 juin 2003.

Christian BROTCORNE.
Luc PAQUE.
Clotilde NYSENS.
René THISSEN.

Die maatregelen zullen onmiddellijk ophouden uitwerking te hebben indien ze niet tijdens de eerstvolgende vergadering van het college van burgemeesters en schepenen worden bevestigd.

De sluiting mag een termijn van drie maanden niet overschrijden. De beslissing van de burgemeester wordt opgeheven bij het verstrijken van die termijn.»

23 juni 2003.