

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 1999-2000

---

27 OCTOBRE 1999

---

**Proposition de loi modifiant, en ce qui concerne le champ d'application des chèques-services, la loi du 26 mars 1999 relative au plan d'action belge pour l'emploi 1998 et portant des dispositions diverses**

(Déposée par Mme Clotilde Nyssens  
et M. René Thissen)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

La loi du 26 mars 1999 relative au plan d'action belge pour l'emploi 1998 et portant des dispositions diverses a introduit la possibilité de faire appel à une entreprise enregistrée pour l'exécution de travaux intérieurs de peinture et de tapissage, et ce à un coût moindre que le coût normal pour le particulier qui a recours aux services d'une entreprise professionnelle.

L'objectif de cette mesure était simple : faire rentrer dans le circuit du travail normal, avec paiement des cotisations sociales pour indépendants ou salariés et paiement de la TVA, des activités qui, de plus en plus, étaient exécutées par les particuliers eux-mêmes ou étaient exécutées dans le cadre du travail au noir.

La publication de cette loi a eu lieu le 1<sup>er</sup> avril 1999, et le budget alloué à cette expérience était déjà épuisé lors des vacances d'été, ce qui reflète l'intérêt et la nécessité d'une telle mesure.

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 1999-2000

---

27 OKTOBER 1999

---

**Wetsvoorstel tot wijziging, wat het toepassingsgebied van de dienstencheques betreft, van de wet van 26 maart 1999 betreffende het Belgisch actieplan voor de werkgelegenheid 1998 en houdende diverse bepalingen**

(Ingediend door mevrouw Clotilde Nyssens  
en de heer René Thissen)

---

## TOELICHTING

---

De wet van 26 maart 1999 betreffende het Belgisch actieplan voor de werkgelegenheid 1998 en houdende diverse bepalingen, biedt de mogelijkheid een beroep te doen op een geregistreerde onderneming voor het binnenshuis laten uitvoeren van schilder- en behangwerken in de hoofdverblijfplaats en dit tegen een kostprijs die lager is dan het bedrag dat de particulier die zich tot een beroepsonderneming wendt, normaal zou moeten uitgeven.

Het doel van die maatregel was eenvoudig: met name activiteiten die steeds vaker door de particulieren zelf of «zwart» uitgevoerd werden, opnieuw binnen het normale arbeidscircuit te brengen met betaling van de voor zelfstandigen of werknemers geldende sociale bijdragen en BTW.

De desbetreffende wet werd op 1 april 1999 bekendgemaakt en dat het om een belangwekkend en noodzakelijk experiment gaat, moge blijken uit het feit dat de ervoor uitgetrokken geldmiddelen reeds in de zomervakantie opgebruikt waren.

Déjà en 1997, le Bureau du plan avait estimé qu'une telle mesure aurait, en régime de croisière, un impact neutre sur le plan budgétaire.

L'ensemble de ces éléments nous pousse à proposer une extension du système des chèques-services dans le respect des conditions suivantes :

— les nouvelles activités visées doivent être des offres de services pour les seuls particuliers (aucun droit aux chèques-services ne doit être accordé pour une activité professionnelle);

— les nouvelles activités visées doivent être des activités qui, à l'heure actuelle, sont exécutées, soit par les particuliers eux-mêmes, soit « au noir »;

— l'exécution des nouvelles activités visées doit pouvoir être confiée à des professionnels soumis aux régimes sociaux et fiscaux en vigueur pour ce type d'activités professionnelles.

## COMMENTAIRE DES ARTICLES

### Article 2

La modification de la définition des chèques-services vise à permettre l'extension de l'octroi des chèques-services.

L'introduction du 3<sup>o</sup> permet de recourir aux entreprises professionnelles pour l'exécution des travaux qui ne relèvent pas du secteur de la construction et pour lesquelles aucun enregistrement comme entrepreneur n'est requis.

Ce 3<sup>o</sup> précise toutefois que cette entreprise doit être en règle avec l'ensemble de la législation belge en matière sociale et fiscale.

### Article 3

A. Cette disposition propose une extension du champ d'application des chèques-services. Le choix de ces activités a été guidé par deux principes :

— actuellement, ces activités sont régulièrement exercées par les particuliers eux-mêmes ou par des personnes travaillant « au noir »;

— il existe une structure professionnelle capable de répondre à ces besoins en respectant les dispositions sociales et fiscales en vigueur.

B. Cette disposition vise également à permettre le recours aux chèques-services pour un montant maximal de 40 000 francs par an par activité.

Al in 1997 was het Planbureau van mening dat de regeling, als ze eenmaal op kruissnelheid was gekomen, budgettair gezien een vestzak-broekzakoperatie zou zijn.

Al die beschouwingen zetten er ons toe aan een uitbreiding van het systeem van de dienstencheques voor te stellen, met inachtneming van de volgende voorwaarden :

— de bedoelde nieuwe activiteiten moeten bestaan uit een dienstenaanbod dat alleen voor particulieren geldt (voor een beroepsactiviteit heeft men geen recht op dienstencheques);

— de bedoelde nieuwe activiteiten moeten activiteiten zijn die thans, hetzij door de particulieren zelf, hetzij « zwart », worden uitgeoefend;

— de uitoefening van de nieuwe activiteiten moet kunnen worden toevertrouwd aan vaklui die onderworpen zijn aan de voor dat type van beroepsactiviteiten geldende sociale en fiscale regelingen.

## TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

### Artikel 2

De wijziging van de definitie van de dienstencheques wil een uitbreiding van de toekenning ervan mogelijk maken.

Door de invoering van een 3<sup>o</sup> kan een beroep worden gedaan op professionele ondernemingen voor de uitvoering van werken die niet tot de bouwsector behoren en waarvoor geen registratie als aannemer vereist is.

De 3<sup>o</sup> stelt dat de onderneming in kwestie in orde moet zijn met de gehele Belgische sociale en fiscale wetgeving.

### Artikel 3

A. Deze bepaling stelt een uitbreiding voor van het toepassingsgebied van de dienstencheques. Bij de keuze van die activiteiten staan de volgende twee beginselen voorop :

— die activiteiten worden thans geregeld uitgeoefend door de particulieren zelf of door « zwartwerkers »;

— er bestaat een beroepsstructuur die, met inachtneming van de vigerende sociale en fiscale bepalingen, in staat is op die behoeften in te spelen.

B. Deze bepaling opent tevens de mogelijkheid gebruik te maken van de dienstencheques voor een bedrag van ten hoogste 40 000 frank per jaar en per activiteit.

## Article 4

L'article 52 de la loi du 26 mars 1999 relative au plan d'action belge pour l'emploi 1998 et portant des dispositions diverses est abrogé pour les raisons suivantes :

— le Bureau du plan lui-même a estimé budgétairement neutre la mise en œuvre d'une telle législation;

— l'engouement des premiers mois d'application de cette législation montre qu'elle répond à un réel besoin de la société; il serait donc impensable de juguler cette initiative;

— si contrôle il doit y avoir, il doit revenir au Parlement.

Clotilde NYSENS.  
René THISSEN.

\*  
\* \*

**PROPOSITION DE LOI**Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

## Art. 2

À l'article 50 de la loi du 26 mars 1999 relative au plan d'action belge pour l'emploi 1998 et portant des dispositions diverses sont apportées les modifications suivantes :

A) au 1<sup>o</sup>, les mots «de travaux intérieurs, conformément au champ d'application visé à l'article 52» sont remplacés par les mots «des travaux visés à l'article 51;»;

B) cet article est complété par un 3<sup>o</sup>, rédigé comme suit :

«3<sup>o</sup> entreprise : toute personne physique ou morale disposant, s'il échet, d'un registre de commerce et d'un numéro de TVA autorisant l'exercice des activités visées par les chèques-services, qui est déclarée et en règle de cotisations tant vis-à-vis de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants que de l'Office national de sécurité sociale si elle occupe du personnel salarié, et qui respecte les législations sociales et fiscales en vigueur.»

## Artikel 4

Artikel 52 van de wet van 26 maart 1999 betreffende het Belgisch actieplan voor de werkgelegenheid 1998 en houdende diverse bepalingen wordt om de volgende redenen opgeheven :

— het Planbureau zelf achtte de toepassing van een dergelijke wetgeving budgettair neutraal;

— het succes van die wetgeving tijdens de eerste maanden waarin ze werd toegepast, bewijst dat ze beantwoordt aan een reële maatschappelijke behoefte en het zou dan ook ondenkbaar zijn dat initiatief de kop in te drukken;

— indien controle nodig is, komt de uitoefening daarvan uitsluitend het Parlement toe.

\*  
\* \*

**WETSVOORSTEL**

## Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

## Art. 2

In artikel 50 van de wet van 26 maart 1999 betreffende het Belgisch actieplan voor de werkgelegenheid 1998 en houdende diverse bepalingen, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

A) in het 1<sup>o</sup> worden de woorden «het uitvoeren van binnenwerken, overeenkomstig het toepassingsgebied bepaald bij artikel 52» vervangen door de woorden «het uitvoeren van werk als bedoeld in artikel 51;»;

B) dit artikel wordt aangevuld met een 3<sup>o</sup>, luidende :

«3<sup>o</sup> onderneming : iedere natuurlijke of rechtspersoon die in voorkomend geval over een handelsregister en een BTW-nummer beschikt dat de uitoefening van de door de dienstencheques bedoelde activiteiten toestaat, die is aangegeven en zijn bijdragen heeft betaald zowel aan het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen van de zelfstandigen als aan de Rijksdienst voor sociale zekerheid indien hij werknemers in dienst heeft en die de vigerende sociale en fiscale wetten naleeft.»

## Art. 3

À l'article 51 de la même loi sont apportées les modifications suivantes :

A) l'alinéa suivant est inséré entre les alinéas 1<sup>er</sup> et 2 :

«Il en est de même pour les personnes physiques qui font appel à une entreprise, au sens de l'article 50, 3<sup>o</sup>, pour effectuer les travaux suivants :

- aménagement et entretien du jardin;
- garde d'enfant(s) au domicile des parents;
- garde de personne(s) malade(s) ou handicapée(s) à son domicile ou au domicile d'un membre de la famille;
- travaux ménagers.»;

B) l'alinéa 2 est remplacé par l'alinéa suivant :

«À cette fin, le Roi fixe notamment :

- l'indemnisation financière maximale, sans que celle-ci n'excède cependant 40 000 francs par an par activité, et ce par domicile principal;
- la forme du chèque-service ainsi que le nombre maximal de chèques-services.»

## Art. 4

L'article 52 de la même loi est abrogé.

## Art. 5

La présente loi entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2000.

Clotilde NYSSENS.  
René THISSEN.

## Art. 3

In artikel 51 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

A) tussen het eerste en het tweede lid wordt het volgende lid ingevoegd :

«Dit is ook het geval met de natuurlijke personen die een beroep doen op een onderneming in de zin van artikel 50, 3<sup>o</sup>, om de volgende werken uit te voeren :

- tuinaanleg en -onderhoud;
- kinderopas in de woning van de ouders;
- oppas van een of meer zieken of minder-validen in hun woning of in de woning van een familielid;
- huishoudelijk werk.»;

B) het tweede lid wordt vervangen als volgt :

«Daartoe bepaalt de Koning inzonderheid :

- de maximale financiële vergoeding zonder dat deze evenwel hoger mag zijn dan 40 000 frank per jaar, per activiteit en per hoofdverblijfplaats;
- de vorm van de dienstencheque, alsmede het maximumaantal ervan.»

## Art. 4

Artikel 52 van dezelfde wet wordt opgeheven.

## Art. 5

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2000.