

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2023-2024

21 SEPTEMBRE 2023

**Groupe de contrôle parlementaire conjoint
pour Europol (GCPC Europol)
Parlement européen, Bruxelles,
20-21 septembre 2023**

RAPPORT

fait au nom de la délégation du Sénat
au GCPC pour Europol
par
Mme **Groothedde**

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2023-2024

21 SEPTEMBER 2023

**Gezamenlijke Parlementaire Controlegroep
voor Europol (GPC Europol)
Europees Parlement, Brussel,
20-21 september 2023**

VERSLAG

namens de afvaardiging van de Senaat
in de GPC voor Europol
uitgebracht door
mevrouw **Groothedde**

Composition de la délégation / Samenstelling van de afvaardiging

N-VA:
Ecolo-Groen:
Vlaams Belang:
PS:

Leden / Membres
Nadia Sminate
Celia Groothedde

Plaatsvervangers / Suppléants

Guy D'Haeseleer
Jean-Frédéric Eerdeken

SOMMAIRE

I.	OUVERTURE DE LA RÉUNION.....	3
II.	MESSAGES VIDÉOS.....	3
	A. Message vidéo de M. Fernando Grande-Marlaska Gómez, ministre espagnol de l'Intérieur.....	3
	B. Message vidéo de Mme Ylva Johansson, commissaire européenne aux Affaires intérieures	4
III.	EUROPOL – RAPPORT D'ACTIVITÉS MARS- SEPTEMBRE 2023, PRÉSENTATION DU PROJET DE PROGRAMMATION PLURIANNUELLE POUR LA PÉRIODE 2024-2026 ET RÉPONSES AUX CONTRIBUTIONS ÉCRITES DE DÉLÉGATIONS	5
IV.	SUIVI DE QUESTIONS ÉCRITES ET ORALES	13
V.	RAPPORT DU CONTRÔLEUR EUROPÉEN DE LA PROTECTION DES DONNÉES (CEPD)	14
VI.	RAPPORT DU DÉLÉGUÉ À LA PROTECTION DES DONNÉES D'EUROPOL	17
VII.	RAPPORT DE L'OFFICIER AUX DROITS FONDAMENTAUX D'EUROPOL.....	20
VIII.	ÉTAT DES LIEUX DES ACTIVITÉS D'EUROPOL RELATIVES À LA GUERRE EN UKRAÏNE	26
IX.	SESSION DE CONTRÔLE: SITUATION DE LA CRIMINALITÉ ORGANISÉE DANS L'UE ET ACTIVITÉS DU CENTRE EUROPÉEN DE LUTTE CONTRE LA CRIMINALITÉ GRAVE ET ORGANISÉE (ESOC)	29
X.	SESSION DE CONTRÔLE: ÉVALUATION DE LA MENACE DE LA CRIMINALITÉ FINANCIÈRE ET ÉCONOMIQUE, RÉALISÉE PAR LE CENTRE EUROPÉEN DE LUTTE CONTRE LA CRIMINALITÉ FINANCIÈRE ET ÉCONOMIQUE (EFECC) D'EUROPOL, NOTAMMENT EN METTANT L'ACCENT SUR LA CORRUPTION DANS L'UE	36
XI.	REMARQUES FINALES	41

INHOUD

I.	OPENING VAN DE VERGADERING	3
II.	VIDEOBOODSCHAPPEN	3
	A. Videoboodschap van de heer Fernando Grande- Marlaska Gómez, minister van Binnenlandse Zaken van Spanje	3
	B. Videoboodschap van mevrouw Ylva Johansson, eurocommissaris voor Binnenlandse Zaken	4
III.	EUROPOL – ACTIVITEITENVERSLAG M A A R T - S E P T E M B E R 2 0 2 3 , VOORSTELLING VAN HET ONTWERP VAN MEERJARENPROGRAMMERING VOOR DE PERIODE 2024-2026 EN ANTWOORDEN OP SCHRIFTELIJKE BIJDRAGEN VAN DELEGATIES.....	5
IV.	FOLLOW-UP VAN SCHRIFTELIJKE EN MONDELINGE VRAGEN.....	13
V.	VERSLAG VAN DE EUROPESE TOEZICHTHOUDER VOOR GEGEVENS- BESCHERMING (EDPS)	14
VI.	VERSLAG VAN DE GEGEVENSBECHERMINGS- FUNCTIONARIS VAN EUROPOL	17
VII.	VERSLAG VAN DE GRONDRECHTEN- FUNCTIONARIS VAN EUROPOL	20
VIII.	VERSLAG OVER DE STAND VAN ZAKEN MET BETREKKING TOT DE ACTIVITEITEN VAN EUROPOL MET BETREKKING TOT DE OORLOG IN OEKRAÏNE	26
IX.	TOEZICHTSESSIE: SITUATIE VAN DE GEORGANISEERDE MISDAAD IN DE EU EN DE ACTIVITEITEN VAN HET EUROPEES CENTRUM TEGEN ZWARE EN GEORGANISEERDE CRIMINALITEIT (ESOC).....	29
X.	TOEZICHTSESSIE: DREIGINGSEVALUATIE INZAKE FINANCIËLE EN ECONOMISCHE CRIMINALITEIT VAN HET EUROPEES CENTRUM TEGEN FINANCIËLE EN ECONOMISCHE CRIMINALITEIT (EFECC), MET EEN FOCUS OP CORRUPTIE IN DE EU	36
XI.	SLOTOPMERKINGEN.....	41

La treizième réunion du Groupe de contrôle parlementaire conjoint d'Europol (GCPC d'Europol) s'est tenue les 20 et 21 septembre 2023 au Parlement européen, à Bruxelles.

La délégation belge était composée de Mme Celia Groothedde pour le Sénat et de M. Koen Metsu pour la Chambre des représentants.

I. OUVERTURE DE LA RÉUNION

M. Juan Fernando López Aguilar, coprésident du GCPC au nom du Parlement européen, ouvre la réunion et souhaite la bienvenue aux membres.

M. David Serrada Pariente, coprésident du GCPC au nom de la délégation espagnole, informe les membres des résultats de la réunion de la troïka, plus particulièrement en ce qui concerne le groupe de travail pour la création du Forum consultatif sur les droits fondamentaux, dont le mandat a été approuvé lors de la précédente réunion du GCPC, qui s'est tenue au Riksdag, à Stockholm, les 26 et 27 mars.

Le 8 juin 2023, une assemblée constituante s'est réunie au niveau politique. Lors de cette réunion, il a été convenu qu'un groupe de travail technique proposerait un projet de texte sur la base des contributions écrites des délégations.

Deux réunions techniques ont eu lieu le 29 juin et le 5 septembre, lors desquelles on a examiné plusieurs questions fondamentales concernant la fréquence des réunions, la composition, les moyens et les résultats attendus du Forum consultatif. D'autres travaux préparatoires sont nécessaires avant que le groupe de travail puisse présenter une proposition consensuelle. La troïka a donc décidé de prolonger la durée du mandat du groupe de travail jusqu'à la réunion du GCPC des 18 et 19 février 2024, qui aura lieu sous la présidence belge du Conseil de l'Union européenne.

L'ordre du jour de la réunion est approuvé.

II. MESSAGES VIDÉOS

A. Message vidéo de M. Fernando Grande-Marlaska Gómez, ministre espagnol de l'Intérieur

M. Fernando Grande-Marlaska Gómez, ministre espagnol de l'Intérieur, souligne l'importance que le gouvernement espagnol attache au rôle d'Europol. Il renvoie

De dertiende vergadering van de Gezamenlijke Parlementaire Controlegroep Europol (GPC Europol of GPC) vond op 20 en 21 september 2023 plaats in het Europees Parlement te Brussel.

De Belgische delegatie bestond uit mevrouw Celia Groothedde voor de Senaat en uit de heer Koen Metsu voor de Kamer van volksvertegenwoordigers.

I. OPENING VAN DE VERGADERING

De heer Juan Fernando López Aguilar, covoorzitter van de GPC namens het Europees Parlement, opent de vergadering en verwelkomt de leden.

De heer David Serrada Pariente, covoorzitter van de GPC namens de Spaanse delegatie, licht de leden in over de resultaten van de vergadering van de trojka, meer bepaald met betrekking tot de werkgroep voor de oprichting van het Adviesforum inzake grondrechten, waarvan het mandaat werd goedgekeurd tijdens de vorige vergadering van de GPC, die op 26 en 27 maart in de *Riksdag* in Stockholm plaatsvond.

Op 8 juni 2023 is een constituerende vergadering samengekomen op politiek niveau. Op die vergadering werd afgesproken dat een technische werkgroep een ontwerptekst zou voorstellen op basis van schriftelijke bijdragen van de delegaties.

Twee technische vergaderingen vonden plaats op 29 juni en 5 september. Daarop werden bepaalde essentiële vragen behandeld met betrekking tot de frequentie van de vergaderingen, de samenstelling, de middelen en verwachte resultaten van het adviesforum. Er is nog verdere voorbereiding nodig voordat de werkgroep een consensueel voorstel kan indienen. De trojka heeft dan ook besloten om de duur van het mandaat van de werkgroep te verlengen tot de vergadering van de GPC van 18 en 19 februari 2024, die zal plaatsvinden onder het Belgische voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie.

De agenda van de vergadering wordt aangenomen.

II. VIDEOBOODSCHAPPEN

A. Videoboodschap van de heer Fernando Grande-Marlaska Gómez, minister van Binnenlandse Zaken van Spanje

De heer Fernando Grande-Marlaska Gómez, minister van Binnenlandse Zaken van Spanje, benadrukt het belang dat de Spaanse regering hecht aan de rol van

à la récente extension des compétences d'Europol à la suite de la révision du règlement Europol (1). La collaboration qui en découle avec le Parquet européen constitue une étape décisive dans la lutte contre la fraude. En ce qui concerne le renforcement de la collaboration avec les pays tiers avec lesquels Europol n'a encore conclu aucun accord en matière d'échange de données, l'intervenant renvoie aux négociations entamées avec un certain nombre de pays d'Amérique latine et aux possibles synergies avec Ameripol.

En matière de recherche et développement, la collaboration avec des acteurs privés, comme les géants technologiques, garantit la capacité d'Europol à traiter les informations provenant de banques de données. C'est un aspect important pour les instruments législatifs en discussion, comme la proposition de règlement concernant le matériel pédopornographique (*Regulation on Child Sexual Abuse Material*) (2). Cette capacité est aussi cruciale pour permettre le traitement, dans le cadre du système d'information Schengen (SIS), des données relatives à des personnes pouvant constituer une menace.

Enfin, l'intervenant mentionne les nombreux professionnels actifs auprès d'Europol, le renforcement de la coopération opérationnelle avec Interpol et Frontex, ainsi que le soutien d'Europol à l'Ukraine.

B. Message vidéo de Mme Ylva Johansson, commissaire européenne aux Affaires intérieures

Mme Ylva Johansson, commissaire européenne aux Affaires intérieures, entame son exposé en soulignant que le nouveau mandat d'Europol implique plus de compétences non seulement pour Europol, mais aussi pour le GCPC, qui a davantage de possibilités pour faire en sorte qu'Europol rende des comptes.

Dans le cadre de son discours sur l'état de l'Union 2023, la présidente de la Commission européenne a annoncé un certain nombre de nouvelles initiatives. L'une d'entre elles concerne l'Alliance portuaire européenne, qui doit être la pierre angulaire d'un plan d'action contre le trafic de drogue. La commissaire européenne aux Affaires intérieures proposera sous peu de nouvelles initiatives en la matière, dans lesquelles Europol jouera un rôle de

Europol. Hij verwijst naar de recente uitbreiding van de bevoegdheden van Europol ten gevolge van de herziene Europol-verordening (1). De daaruit voortvloeiende samenwerking met het Europees Openbaar Ministerie (EOM) vormt een beslissende stap in de fraudebestrijding. Inzake de nauwere samenwerking met derde landen waarmee Europol nog geen akkoord heeft voor de uitwisseling van gegevens verwijst de spreker naar de onderhandelingen die werden aangevat met een aantal Latijns-Amerikaanse landen en met de mogelijke synergiën met Ameripol.

Op het vlak van onderzoek en ontwikkeling verzekert de samenwerking met privéspelers, zoals techreuzen, de capaciteit van Europol om informatie van gegevensbanken te verwerken. Dit is van tel voor ter bespreking voorliggende wetgevingsinstrumenten, zoals het voorstel voor een verordening inzake materiaal van seksueel misbruik van kinderen (*Regulation on Child Sexual Abuse Material*) (2). Deze capaciteit is tevens van cruciaal belang om in het kader van het Schengeninformatiesysteem (SIS) informatie te verwerken over mensen die een bedreiging kunnen vormen.

Tot slot vernoemt de spreker de vele beroepsmensen die bij Europol actief zijn, de versterking van de operationele samenwerking met Interpol en Frontex en de steun van Europol ten aanzien van Oekraïne.

B. Videoboodschap van mevrouw Ylva Johansson, eurocommissaris voor Binnenlandse Zaken

Mevrouw Ylva Johansson, eurocommissaris voor Binnenlandse Zaken, vat haar uiteenzetting aan met de opmerking dat het nieuwe mandaat van Europol niet enkel meer bevoegdheden inhoudt voor Europol, maar ook voor de GPC, die meer mogelijkheden heeft om Europol ter verantwoording te roepen.

In het kader van de Staat van de Unie 2023 kondigde de voorzitter van de Europese Commissie een aantal nieuwe initiatieven aan. Een daarvan betrof de Europese havenalliantie, die de hoeksteen moet vormen van een actieplan tegen drugsmokkel. De eurocommissaris voor Binnenlandse Zaken zal binnenkort ter zake nieuwe initiatieven voorstellen, waarin Europol een hoofdrol zal spelen. Daarvoor zal ze voortborduren op de verslagen

(1) Règlement (UE) 2016/794 du Parlement européen et du Conseil du 11 mai 2016 relatif à l'Agence de l'Union européenne pour la coopération des services répressifs (Europol) et remplaçant et abrogeant les décisions du Conseil 2009/371/JAI, 2009/934/JAI, 2009/935/JAI, 2009/936/JAI et 2009/968/JAI du Conseil, modifié par le règlement (UE) 2022/991 du Parlement européen et du Conseil du 8 juin 2022.

(2) Proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil établissant des règles en vue de prévenir et de combattre les abus sexuels sur enfants.

(1) Verordening (EU) 2016/794 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 betreffende het Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving (Europol) en tot vervanging en intrekking van de besluiten 2009/371/JBZ, 2009/934/JBZ, 2009/935/JBZ, 2009/936/JBZ en 2009/968/JBZ van de Raad, gewijzigd bij verordening (EU) 2022/991 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2022.

(2) Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van regels ter voorkoming en bestrijding van seksueel misbruik van kinderen.

premier plan. Elle s'appuiera à cet effet sur les rapports intitulés «*Criminal Networks in EU Ports: Risks and challenges for Law Enforcement*» en «*The Other Side of the Coin: An Analysis of Financial and Economic Crime*», ainsi que sur le rapport de l'évaluation de la menace pour 2023 du Centre européen de lutte contre la criminalité économique et financière (EFECC). Ces rapports, qui révèlent l'imbrication avec la criminalité financière, montrent à quel point il est important de parvenir à un accord sur les propositions européennes relatives au recouvrement des fonds et à la lutte contre le blanchiment d'argent.

En ce qui concerne la proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil établissant des règles en vue de prévenir et de combattre les abus sexuels sur enfants, le Parlement européen et le Conseil sont occupés à définir leur position de négociation. L'intervenante indique que l'Eurobaromètre montre à cet égard que pour 96 % des citoyens européens, la possibilité de détecter la maltraitance des enfants est plus importante que le droit à la vie privée en ligne. Enfin, l'intervenante prévient que des problèmes risquent de survenir si la réglementation temporaire en la matière arrive à expiration.

III. EUROPOL – RAPPORT D'ACTIVITÉS MARS-SEPTEMBRE 2023, PRÉSENTATION DU PROJET DE PROGRAMMATION PLURIANNUELLE POUR LA PÉRIODE 2024-2026 ET RÉPONSES AUX CONTRIBUTIONS ÉCRITES DE DÉLÉGATIONS

A. Exposés introductifs

Mme Catherine De Bolle, directrice exécutive d'Europol, indique qu'en juin 2023, le conseil d'administration a approuvé la nouvelle stratégie d'Europol. Cette nouvelle stratégie, présentée sous le slogan «*Delivering Security in Partnership*», s'inscrit dans le prolongement de la Stratégie 2020+ d'Europol. Les priorités stratégiques restent les mêmes, mais un point a été ajouté, à savoir le rapprochement entre les partenaires concernés en vue d'une coopération transfrontalière et d'une action collective. Les droits fondamentaux restent le fil conducteur des actions d'Europol. L'officier aux droits fondamentaux, entré en fonction cette année, fournira davantage d'explications à ce sujet aux membres du GCPC.

L'intervenante présente les principales modifications par rapport à la Stratégie 2020+. Europol veut renforcer encore sa capacité opérationnelle et entend élargir sa fonction de centre d'information de l'UE en matière

Criminal Networks in EU Ports: Risks and challenges for Law Enforcement en *The Other Side of the Coin: An Analysis of Financial and Economic Crime*, evenals het verslag van de dreigingsevaluatie voor 2023 inzake financiële en economische criminaliteit van het Europees Centrum tegen financiële en economische criminaliteit (*European Financial and Economic Crime Centre*, EFECC). Deze verslagen, waaruit de verwevenheid met financiële misdaden blijkt, tonen aan hoe belangrijk het is om overeenstemming te bereiken inzake de Europese voorstellen inzake de terugvordering van middelen en de bestrijding van witwassen.

Met betrekking tot het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van regels ter voorkoming en bestrijding van seksueel misbruik van kinderen stellen het Europees Parlement en de Raad momenteel hun onderhandelingsstandpunt vast. De spreekster wijst erop dat uit de Eurobarometer hieromtrent blijkt dat 96 % van de Europese burgers de mogelijkheid om kindermisbruik op te sporen belangrijker vindt dan het recht op privacy *online*. Tot slot waarschuwt de spreekster ervoor dat er problemen zullen rijzen als de tijdelijke regeling op dit vlak afloopt.

III. EUROPOL – ACTIVITEITENVERSLAG M A A R T - S E P T E M B E R 2 0 2 3 , VOORSTELLING VAN HET ONTWERP VAN MEERJARENPROGRAMMERING VOOR DE PERIODE 2024-2026 EN ANTWOORDEN OP SCHRIFTELIJKE BIJDRAGEN VAN DELEGATIES

A. Inleidende uiteenzettingen

Mevrouw Catherine De Bolle, uitvoerend directeur van Europol, vermeldt dat de raad van bestuur in juni 2023 de nieuwe strategie van Europol onderschreef. Deze nieuwe strategie, die wordt gepresenteerd onder de slogan *Delivering Security in Partnership*, vormt een vervolg op de *Europol Strategy 2020+*. De strategische prioriteiten daarvan blijven behouden, met de toevoeging van één punt, betreffende het samenbrengen van relevante partners voor grensoverschrijdende samenwerking en gemeenschappelijke actie. Grondrechten blijven de leidraad voor de acties van Europol. De dit jaar aangetreden grondrechtenfunctionaris zal dit aan de leden van de GPC toelichten.

De spreekster schetst de belangrijkste veranderingen ten opzichte van de 2020+-strategie. Europol wil operationeel nog relevanter worden en streeft ernaar zijn functie als EU-informatiecentrum over criminaliteit uit

de criminalité afin de permettre un accès aux données stockées en dehors de ses propres banques de données, par exemple par le biais du programme d'interopérabilité de l'UE. Une attention particulière est accordée aussi au développement de plateformes d'analyse commune, à la contribution opérationnelle et aux partenariats. Parmi les éléments nouveaux, on notera la collaboration avec des opérateurs privés et la promotion de l'innovation et de la recherche.

Durant la période 2023-2025, Europol se concentrera sur la mise en œuvre du Règlement Europol révisé, la préparation du système européen d'information et d'autorisation concernant les voyages (*European Travel Information and Authorisation System* – ETIAS) et la mise en œuvre du règlement sur les services numériques (3) dans le cadre du *Digital Services Act*.

Ensuite, l'intervenante salue la collaboration avec le Contrôleur européen de la protection des données (*European Data Protection Supervisor* – EDPS) à l'approche de l'entrée en service de la Plateforme européenne de retraits des contenus illégaux sur l'internet (PERCI). Vingt-deux États membres sont aujourd'hui connectés à cette plateforme qui permet de partager les ordonnances de retrait de contenus à caractère terroriste sur Internet.

En ce qui concerne les relations extérieures d'Europol, une attention prioritaire est accordée aux pays des Balkans occidentaux, au Partenariat oriental et au Royaume-Uni. La région MENA (Moyen-Orient et Afrique du Nord) reste un défi en raison de l'absence d'accords de coopération en matière d'échange de données opérationnelles. Des négociations seront probablement lancées cette année en vue de la conclusion de conventions de travail avec le Maroc et l'Égypte. Plusieurs conventions de travail ont déjà été conclues avec des pays d'Amérique latine et un cadre pour la coopération stratégique est en cours d'élaboration. Europol soutient les négociations de la Commission européenne avec certains pays d'Amérique latine en vue d'améliorer la lutte contre le trafic de drogue. En avril 2023, une convention de travail a aussi été conclue avec la Cour pénale internationale.

En ce qui concerne la guerre en Ukraine, l'intervenante mentionne le soutien plus actif dans les pays voisins. Elle dit s'être rendue à Kiev en mai 2023, en compagnie de la commissaire européenne aux Affaires intérieures, afin de parler de coopération. Un deuxième officier de liaison de l'Ukraine a été désigné auprès d'Europol. La traite

te breiden om toegang mogelijk te maken tot gegevens die buiten de eigen gegevensbanken van Europol zijn opgeslagen, bijvoorbeeld via het interoperabiliteitsprogramma van de EU. Daarnaast gaat er aandacht naar platformen voor gezamenlijke analyse, de operationele bijdrage en partnerschappen. Nieuwe elementen betreffen de samenwerking met private partijen en de nadruk op innovatie en onderzoek.

In de periode 2023-2025 zal Europol focussen op de implementatie van de herziene Europol-verordening, de voorbereiding op het Europese systeem voor reisinformatie en -autorisatie (*European Travel Information and Authorisation System*, ETIAS) en de implementatie van de digitaledienstenverordening (3) in het kader van de *Digital Services Act*.

Vervolgens looft de spreekster de samenwerking met de Europees Toezichthouder voor gegevensbescherming (*European Data Protection Supervisor*, EDPS) naar aanloop van de inwerkingtreding van het *Plateforme européenne de retraits de contenu illégaux sur Internet* (PERCI). Inmiddels zijn tweeëntwintig lidstaten verbonden met dit platform dat het mogelijk maakt om verwijderingsbevelen met betrekking tot terroristische online-inhoud met elkaar te delen.

Wat de externe relaties van Europol betreft, gaat prioritaire aandacht naar de landen van de Westelijke Balkan, het Oostelijk Partnerschap, het Verenigd Koninkrijk. De MENA-regio (Midden-Oosten en Noord-Afrika) blijft een uitdaging door het gebrek aan samenwerkingsakkoorden voor operationele gegevensuitwisseling. Vermoedelijk worden dit jaar onderhandelingen opgestart voor werkafspraken met Marokko en Egypte. In Latijns-Amerika werden er al verschillende werkafspraken gemaakt en er wordt een kader opgesteld voor strategische samenwerking. Europol ondersteunt de onderhandelingen van de Europese Commissie met bepaalde Latijns-Amerikaanse landen met het oog op een betere aanpak van drugsmokkel. In april 2023 werd ook een werkafpraak gemaakt met het Internationaal Strafhof.

Met betrekking tot de oorlog in Oekraïne vermeldt de spreekster de actieve steun in de omringende landen. De spreekster heeft in mei 2023, samen met de euro-commissaris voor Binnenlandse Zaken, Kiev bezocht om samenwerking te bespreken. Er werd een tweede verbindingsofficier van Oekraïne bij Europol aangesteld.

(3) Règlement (UE) 2022/2065 du Parlement européen et du Conseil du 19 octobre 2022 relatif à un marché unique des services numériques et modifiant la directive 2000/31/CE (règlement sur les services numériques).

(3) Verordening (EU) 2022/2065 van het Europees Parlement en de Raad van 19 oktober 2022 betreffende een eengemaakte markt voor digitale diensten en tot wijziging van richtlijn 2000/31/EG (digitaledienstenverordening).

des êtres humains reste au centre de l'attention, tout comme le trafic d'armes, même si celui-ci ne représente pas une menace immédiate.

Mme De Bolle aborde ensuite la question du trafic de drogue, qui représente le plus grand marché criminel de l'UE. Europol a soutenu l'Espagne dans le démantèlement d'un réseau criminel qui se livrait au trafic de drogue en provenance d'Amérique latine. Europol a également établi un rapport conjoint concernant l'incidence sur les ports d'Anvers, de Hambourg et de Rotterdam, intitulé *Criminal Networks in EU Ports: Risks and challenges for Law Enforcement*. Ce rapport révèle que seuls 10 % maximum des conteneurs peuvent être contrôlés et que la corruption joue un rôle majeur dans l'accès des criminels aux ports. Europol recommande une approche commune pour les ports, assortie de mesures de sécurité dans les ports et d'un échange de données entre les pouvoirs publics et les compagnies maritimes privées.

En ce qui concerne le trafic de migrants, Europol se concentre sur la lutte contre les activités criminelles aux points d'entrée dans l'UE. Des *Task Forces* opérationnelles (OTF) ont été mises en place à cet effet dans les Balkans occidentaux et près de la Manche. Un projet pilote a également été mené avec la Bulgarie pour détecter des cibles.

Concernant la criminalité économique et financière, une première réunion a été organisée en vue de créer une architecture antifraude destinée à protéger le budget européen. Un forum a également été mis en place, conjointement avec les autorités italiennes.

En ce qui concerne la lutte contre le terrorisme, un rapport intitulé «*European Union Terrorism Situation and Trend report 2023 (TE-SAT)*» est paru en juin 2024 et présente les principales évolutions. Par ailleurs, Europol soutient la lutte contre les rançongiciels et la maltraitance des enfants en ligne.

M. Peter De Buysscher, président du conseil d'administration d'Europol, indique qu'il assume le rôle de président du conseil d'administration d'Europol depuis le 1^{er} juillet 2023, pour une période d'un an et demi. La première réunion du conseil d'administration depuis sa prise de fonction en tant que président aura lieu dans la deuxième quinzaine d'octobre 2023. L'orateur souligne que le GCPC est un partenaire important d'Europol.

L'orateur indique que la réglementation européenne récemment adoptée ne sera pas sans conséquence

Er blijft aandacht voor mensenhandel en wapensmokkel, al vormt dat laatste geen onmiddellijke dreiging.

Vervolgens bespreekt mevrouw De Bolle drugshandel, die de grootste criminele markt in de EU vormt. Europol heeft Spanje ondersteund bij de ontmanteling van een crimineel netwerk dat drugs smokkelde vanuit Latijns-Amerika. Europol stelde tevens een gemeenschappelijk verslag op met betrekking tot de impact op de havens van Antwerpen, Hamburg en Rotterdam, *Criminal Networks in EU Ports: Risks and challenges for Law Enforcement*. Daarin werd vastgesteld dat slechts maximaal 10 % van de containers gescreend kan worden en dat corruptie een grote rol speelt in de toegang van misdadigers tot havens. Europol beveelt een gemeenschappelijke aanpak voor havens aan, met veiligheidsmaatregelen in de havens en gegevensuitwisseling tussen autoriteiten en private zeevaartmaatschappijen.

Aangaande migrantenhandel focust Europol op de bestrijding van criminele activiteiten bij punten van binnenkomst in de EU. Er werden ter zake *Operational Task Forces* (OTF's) opgericht in de Westelijke Balkan en rond het Kanaal. Ook liep een proefproject met Bulgarije om doelwitten op te sporen.

Op het stuk van economische en financiële misdaad werd een eerste vergadering gehouden om een anti-fraude-architectuur op te richten teneinde de Europese begroting te beschermen. Ook werd samen met de Italiaanse autoriteiten een forum opgericht.

Inzake terreurbestrijding verscheen in juni 2024 het *European Union Terrorism Situation and Trend report 2023 (TE-SAT)* met de belangrijkste ontwikkelingen. Voorts levert Europol steun aan de bestrijding van *ransomware* en *online* kindermisbruik.

De heer Peter De Buysscher, voorzitter van de raad van bestuur van Europol, merkt op dat hij sinds 1 juli 2023 de taak waarneemt van voorzitter van de raad van bestuur van Europol, en dit voor een periode van anderhalf jaar. De eerste vergadering van de raad van bestuur sinds zijn aantreden als voorzitter zal plaatsvinden in de tweede helft van oktober 2023. De spreker benadrukt dat de GPC een belangrijke partner is van Europol.

De spreker wijst erop dat onlangs aangenomen Europese regelgeving gevolgen zal hebben voor Europol. Het gaat

pour Europol. Il s'agit notamment de la directive sur l'échange d'informations (4), du règlement sur les services numériques, des négociations sur la réglementation en matière d'intelligence artificielle (législation sur l'IA) (5) et de la proposition de règlement relatif à la lutte contre les matériels relatifs à des abus sexuels sur enfants.

L'intervenant signale que la 131^e réunion du conseil d'administration s'est tenue en juin 2023, en présence de M. Adam Marttinen, coprésident du GCPC pendant la présidence suédoise. Lors de cette réunion, la nouvelle stratégie d'Europol a été approuvée, l'accent ayant été mis sur la coopération opérationnelle conjointe avec les pays et agences tiers. Eu égard aux obligations en matière d'interopérabilité, le conseil d'administration se réjouit de la création d'une nouvelle unité spéciale au sein d'Europol et du bon démarrage de la plateforme PERCI.

Enfin, le conseil d'administration s'est penché sur les mesures découlant du règlement Europol modifié, telles que l'établissement de critères spécifiques pour l'introduction par Europol de signalements dans le système d'information Schengen (SIS). Au cours des prochains mois, le conseil d'administration examinera le programme de travail pour la période 2024-2026. L'orateur est convaincu que la nouvelle stratégie et la nouvelle programmation pluriannuelle contribueront de manière significative à la sécurité de l'UE, à condition toutefois que les moyens nécessaires soient disponibles en suffisance.

Enfin, l'intervenant a invité des représentants du GCPC à participer à la réunion du conseil d'administration qui se tiendra les 12 et 13 décembre 2023 à Saragosse, en Espagne.

B. Échange de vues

En ce qui concerne la programmation pluriannuelle pour la période 2024-2026, M. Koen Metsu (Belgique - Chambre) aimerait savoir quelles sont les nouvelles méthodes et technologies envisagées pour concrétiser la première priorité stratégique d'Europol, à savoir faire office de centre d'information de l'UE sur la criminalité.

(4) Directive (UE) 2023/977 du Parlement européen et du Conseil du 10 mai 2023 relative à l'échange d'informations entre les services répressifs des États membres et abrogeant la décision-cadre 2006/960/JAI du Conseil.

(5) Proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil établissant des règles harmonisées concernant l'intelligence artificielle (législation sur l'intelligence artificielle) et modifiant certains actes législatifs de l'Union.

onder meer over de richtlijn Informatie-uitwisseling (4), de digitaaldienstverordening, de onderhandelingen over regelgeving inzake artificiële intelligentie (*Artificial Intelligence Act*) (5) en over het voorstel voor een verordening inzake materiaal van seksueel misbruik van kinderen.

De spreker deelt mee dat in juni 2023 de 131^e vergadering van de raad van bestuur plaatsvond, waarop de heer Adam Marttinen aanwezig was in zijn hoedanigheid van covoorzitter van de GPC tijdens het Zweedse voorzitterschap. Op die vergadering werd de nieuwe Europol-strategie goedgekeurd, waarin de focus ligt op gemeenschappelijke operationele samenwerking met derde landen en agentschappen. In het licht van de interoperabiliteitsverplichtingen is de raad van bestuur verheugd over de oprichting van een nieuwe speciale eenheid bij Europol en de goede start van het PERCI-platform.

Tot slot heeft de raad van bestuur zich gebogen over maatregelen die voortvloeien uit de gewijzigde Europol-verordening, zoals de vaststelling van specifieke criteria voor Europol om signaleringen in het Schengeninformatiesysteem (SIS) op te nemen. De komende maanden zal de raad van bestuur zich buigen over het werkprogramma voor de periode 2024-2026. De spreker is ervan overtuigd dat de nieuwe strategie en de nieuwe meerjarenprogrammering een aanzienlijke bijdrage zullen leveren aan de veiligheid van de EU, maar merkt op dat daarvoor zijn voldoende middelen nodig zijn.

Tot slot nodigde de spreker vertegenwoordigers van de GPC uit om deel te nemen aan de vergadering van de raad van bestuur op 12 en 13 december 2023 in Zaragoza in Spanje.

B. Gedachtewisseling

De heer Koen Metsu (België - Kamer) zou met betrekking tot de meerjarenprogrammering voor de periode 2024-2026 willen vernemen welke nieuwe methodes en technologieën in het vooruitzicht worden gesteld om de eerste strategische prioriteit van Europol – als EU-informatiecentrum over criminaliteit fungeren – te verwezenlijken.

(4) Richtlijn (EU) 2023/977 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 betreffende de uitwisseling van informatie tussen de rechtshandhavinginstanties van de lidstaten en tot intrekking van kaderbesluit 2006/960/JBZ van de Raad.

(5) Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van geharmoniseerde regels betreffende artificiële intelligentie (wet op de artificiële intelligentie) en tot wijziging van bepaalde wetgevingshandelingen van de Unie.

Dans le cadre de la troisième priorité, Europol ambitionne de devenir une plateforme pour les solutions policières complexes, notamment en matière de décryptage et de cryptomonnaies. Quelles sont les attentes dans ce domaine? Concernant l'intention d'Europol d'exploiter toute la valeur des données disponibles dans le cadre de la recherche et de l'innovation, l'intervenant aimerait savoir quelles sont les méthodes envisagées.

S'agissant du programme de travail pour 2024, M. Metsu demande quelles sont les tendances en matière de cybercriminalité. Il demande ensuite quels sont, selon le Centre européen de lutte contre le terrorisme (ECTC), les nouveaux modes opératoires des terroristes. Pour le reste, il renvoie aux questions qu'il a déposées préalablement. En outre, il se réjouit de la visite que la commission Intérieur, Sécurité, Migration et Matières administratives de la Chambre des représentants effectuera à Europol le 3 octobre 2023.

Mme Catherine De Bolle confirme qu'Europol ambitionne d'être le centre d'information de l'UE sur la criminalité. Rappelant que le mandat d'Europol couvre la grande criminalité internationale et organisée, la cybercriminalité et le terrorisme, elle appelle les États membres à partager toutes les informations utiles afin qu'Europol puisse avoir une vue d'ensemble aussi complète que possible. Dans cette optique, Europol s'attèle à élaborer une plateforme d'analyse commune. En ce qui concerne les cryptomonnaies, l'intervenante évoque les difficultés rencontrées pour attirer et retenir les experts, qui reçoivent aussi des offres intéressantes du secteur privé. Pour ce qui est du décryptage, Mme De Bolle fait référence à un portail de décryptage pour les États membres.

D'autre part, Europol étudie, en collaboration avec les États membres, l'incidence du règlement sur les services numériques et se penche, en concertation avec le CEPD, sur les processus envisageables dans ce domaine. Enfin, l'intervenante indique qu'en matière de terrorisme, la propagande et le recrutement en ligne continuent à jouer un rôle important. À cet égard, le développement de la plateforme PERCI et de l'unité de l'UE chargée du signalement des contenus sur Internet revêt une grande importance.

Mme Celia Groothedde (Belgique - Sénat) invite les membres des délégations du GCPC à la quatorzième réunion du GCPC, qui se tiendra en février 2024 à Gand, où elle espère assister à un débat aussi riche. Elle insiste sur l'importance du respect de la vie privée, en particulier à l'égard des réfugiés et sur le plan des droits

In het kader van de derde prioriteit streeft Europol ernaar om een platform te worden voor complexe politionele oplossingen, onder meer op het vlak van decryptie en cryptovaluta. Wat zijn op dit vlak de verwachtingen? Met betrekking tot het voornemen van Europol om, in het kader van onderzoek en innovatie, de volledige waarde van beschikbare gegevens te benutten, zou de spreker willen vernemen aan welke methoden gedacht wordt.

Inzake het werkprogramma voor 2024 vraagt de spreker wat de trends op het stuk van cybermisdaad zijn. Vervolgens vraagt de spreker welke nieuwe modi operandi door terroristen worden gebruikt volgens het *European Counter Terrorism Centre* (ECTC)? Voor het overige verwijst de spreker naar zijn voorafgaandelijk ingediende vragen. Overigens kijkt hij uit naar het bezoek dat de commissie voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken van de Kamer van volksvertegenwoordigers op 3 oktober 2023 aan Europol zal brengen.

Mevrouw Catherine De Bolle erkent dat Europol de ambitie heeft om het EU-informatiecentrum over criminaliteit te zijn. Ze herinnert eraan dat het mandaat van Europol betrekking heeft op zware internationale en georganiseerde misdaad, cybercriminaliteit en terrorisme, en roept de lidstaten ertoe op om alle informatie te delen, opdat Europol over een zo volledig mogelijk beeld kan beschikken. Met het oog daarop werkt Europol aan een gemeenschappelijk analyseplatform. Inzake cryptovaluta beschrijft de sprekerster de moeilijkheden om deskundigen aan te trekken en in dienst te houden, aangezien zij ook interessante aanbiedingen krijgen van de privésector. Op het vlak van decryptie verwijst de sprekerster naar een decryptieportaal voor de lidstaten.

Daarnaast bestudeert Europol samen met de lidstaten de impact van de digitaaldienstenverordening en buigt het agentschap zich samen met de EDPS over mogelijke processen op dit vlak. Tot slot deelt de sprekerster mee dat inzake terrorisme onlinepropaganda en -rekrutering een belangrijke rol blijft spelen. In dat opzicht is de ontwikkeling van het PERCI-platform en het *EU Internet Referral Unit* (EU IRU) van belang.

Mevrouw Celia Groothedde (België - Senaat) nodigt de GPC-delegatieleden uit voor de veertiende GPC-vergadering, die in februari 2024 in Gent zal doorgaan, en hoopt dat het debat dan even vruchtbaar zal zijn. De sprekerster benadrukt het belang van privacy, meer bepaald met betrekking tot vluchtelingen en op het vlak

des femmes et des personnes LGBTQIA+. Elle craint qu'un échange d'informations sans nuance n'entraîne un risque de criminalisation. Comment Europol veille-t-elle à la protection de la vie privée de chacune et chacun, y compris vis-à-vis d'autres autorités? Quelles mesures préventives l'agence prend-elle à cet effet et à quelles limitations se heurte-t-elle? En effet, des pays tiers n'appliquent pas toujours les conventions existantes de manière suffisante, ce qui menace les droits de certaines personnes et de leurs réseaux.

Mme Catherine De Bolle souligne que les règles relatives au traitement des informations et à la protection des données sont très strictes et ce, depuis la création d'Europol. En ce qui concerne la concertation avec le CEPD, elle indique que la base de données *iBase* a été remplacée par le système d'analyse d'Europol (EAS), qui assure encore plus de sécurité. Par ailleurs, le CEPD a vu son rôle renforcé à la suite de la révision du règlement Europol. Ainsi, lorsqu'Europol élabore de nouveaux instruments, une concertation doit généralement être menée au préalable avec le CEPD et un contrôle plus strict est effectué à l'égard des catégories sensibles dans les bases de données. Ce contrôle est assuré non seulement par le CEPD, mais aussi quotidiennement par le personnel d'Europol qui est chargé de la protection des données. Enfin, pour ce qui est de la collaboration avec des pays tiers, l'intervenante précise que c'est la Commission européenne qui participe à la négociation à cet effet, en tenant compte de la protection de la vie privée.

Plusieurs autres membres des délégations du GPC pointent le manque d'attention qui est portée au trafic d'êtres humains via le bassin méditerranéen. Ils demandent des informations sur la coopération avec la Turquie, ainsi que sur les projets visant à mener une coopération plus étroite avec Frontex, l'Agence européenne de garde-frontières et de garde-côtes.

Mme Catherine De Bolle indique que le Centre européen pour la lutte contre le trafic de migrants (EMSC), lancé par Europol, conseille les États membres dans cette lutte. Europol est toutefois tributaire des informations des États membres. L'échange d'informations avec des pays tiers, tels que la Tunisie, est également de la plus haute importance, mais il n'existe pas de convention en la matière à ce jour. L'Italie et Europol se penchent actuellement sur la création d'une *task force* de lutte contre le trafic de migrants de la Tunisie vers l'Italie, par analogie avec la *task force* qui coordonne la coopération entre Europol, la Bulgarie et la Turquie.

L'intervenante précise ensuite que l'accord stratégique avec la Turquie n'autorise pas l'échange de données

van vrouwen en lgbtqia+-rechten. Zij vreest dat een ongenueanceerde informatie-uitwisseling het risico op criminalisering met zich meebrengt. Hoe waakt Europol erover dat de privacy van eenieder wordt beschermd, ook ten aanzien van andere overheden? Welke preventieve maatregelen treft Europol daartoe en op welke beperkingen stuit het agentschap? Derde landen volgen immers soms onvoldoende bestaande afspraken, waardoor de mensenrechten van bepaalde personen en hun netwerken in het gevaar dreigen te komen.

Mevrouw Catherine De Bolle benadrukt dat de regels voor verwerking van informatie en gegevensbescherming al van bij de oprichting van Europol zeer streng zijn. Met betrekking tot het overleg met de EDPS wijst de spreekster erop dat de database *iBase* vervangen werd door het *Europol Analysis System* (EAS), dat nog meer veiligheid biedt. Ingevolge de herschikking van de Europol-verordening is de rol van de EDPS overigens versterkt. Dit houdt in dat wanneer Europol nieuwe instrumenten ontwikkelt, er veelal voorafgaandelijk overleg dient plaats te vinden met de EDPS en dat er een strengere controle is op gevoelige categorieën in de databanken. Een dergelijk toezicht wordt niet alleen uitgevoerd door de EDPS, maar ook dagelijks door het eigen gegevensbeschermingspersoneel van Europol. Aangaande de samenwerking met derde landen geeft de spreekster tot slot aan dat het de Europese Commissie is die daarover onderhandelt. Daarbij wordt rekening gehouden met privacy.

Verschillende andere GPC-delegatieleden wijzen op het gebrek aan aandacht voor mensensmokkel via het Middellandse Zeegebied. Er wordt om informatie gevraagd over de samenwerking met Turkije en over de plannen voor nauwere samenwerking met het Europees Grens- en kustwachtagentschap Frontex.

Mevrouw Catherine De Bolle merkt op dat het *European Migrant Smuggling Centre* (EMSC) van Europol lidstaten advies geeft in de strijd tegen migrantensmokkel. Europol is evenwel afhankelijk van informatie van de lidstaten. Ook informatie-uitwisseling met derde landen, zoals Tunesië, is van het grootste belang, maar tot dusver bestaan er daartoe geen overeenkomsten. Italië en Europol overleggen momenteel over de oprichting van een taskforce inzake migrantensmokkel van Tunesië naar Italië, naar het voorbeeld van de coördinerende taskforce waarin Europol, Bulgarije en Turkije samenwerken.

De spreekster onderstreept voorts dat de strategische overeenkomst met Turkije geen uitwisseling van

à caractère personnel. Au sujet de Frontex, elle attire l'attention sur les responsabilités d'Europol relatives aux contrôles de sécurité secondaires des migrants dans les hotspots, ainsi que sur la collaboration de l'agence avec les autorités nationales sur place, qui inclut notamment une consultation de la base de données d'Europol en matière de terrorisme.

Plusieurs intervenants abordent plus en détail la lutte contre la cybercriminalité, les réseaux criminels dangereux et l'utilisation des métadonnées et de l'intelligence artificielle (IA). Ils s'interrogent en particulier sur l'utilisation de l'IA par Europol à des fins de police prédictive, sur les garanties du respect des droits fondamentaux en cas d'utilisation d'outils d'IA, sur la collaboration entre Europol et l'entreprise américaine *Clearview AI* qui fournit des applications d'IA, ainsi que sur les accords avec le Qatar dans ce domaine.

Mme Catherine De Bolle signale tout d'abord que les responsables des services de police des États membres ont signé, en septembre 2023, une déclaration commune qui appelle les autorités nationales à traiter la question des métadonnées dans leur cadre juridique national.

Pour ce qui est de l'intelligence artificielle, Europol utilise effectivement des outils d'IA, fût-ce dans le cadre d'une phase d'apprentissage en attendant l'autorisation du CEPD. C'est ainsi que le projet AP4AI (6) vise à créer un cadre mondial sur l'utilisation de l'IA en matière de police, de sécurité et de justice. Y participent, entre autres, l'Agence des droits fondamentaux de l'Union européenne (FRA), le CEPD, les fonctionnaires spécialisés dans les droits fondamentaux et la protection des données ainsi que l'*Innovation Lab* d'Europol. Au total, sept nouveaux instruments d'IA sont examinés. En ce qui concerne les solutions dans le cloud et plus précisément la plateforme PERCI, l'intervenante met l'accent sur la collaboration étroite avec le CEPD. Cette plateforme facilite la tâche de l'unité de l'UE chargée du signalement des contenus sur internet (EU IRU) d'Europol, qui a émis seize ordonnances de retrait en réaction à la diffusion de contenus à caractère terroriste sur internet.

L'intervenante souligne ensuite que la convention conclue le 5 octobre 2022 avec le Qatar se limitait à l'échange d'informations stratégiques, à l'exclusion de toute donnée à caractère personnel. Cette convention

persoonsgegevens toestaat. Met betrekking tot Frontex wijst de spreker op de verantwoordelijkheden van Europol voor secundaire veiligheidscontroles van migranten in de hotspots en de samenwerking van Europol met nationale autoriteiten ter plaatse, waaronder een controle van de Europol-database over terrorisme.

Meerdere sprekers gaan dieper in op de strijd tegen cybercriminaliteit, risicovolle criminele netwerken, de omgang met metadata en artificiële intelligentie (AI). Zij hebben meer bepaald vragen over Europol's gebruik van AI voor voorspellend politiewerk, de waarborgen voor het respect van de grondrechten bij gebruik van AI-tools, de samenwerking van Europol met *Clearview AI*, een Amerikaanse aanbieder van AI, en overeenkomsten met Qatar op dit gebied.

Mevrouw Catherine De Bolle deelt vooreerst mee dat de verantwoordelijken van de politiediensten van de lidstaten in september 2023 een gemeenschappelijke verklaring hebben ondertekend waarin de nationale autoriteiten worden opgeroepen om de kwestie van metadata in hun nationale rechtskader aan te pakken.

Met betrekking tot artificiële intelligentie gebruikt Europol inderdaad AI-tools, zij het in een soort leerproces, aangezien het agentschap wacht op toestemming van de EDPS. Zo strekt het AP4AI-project (6) ertoe een wereldwijd kader te scheppen met betrekking tot het gebruik van AI voor politie, veiligheid en justitie. Onder ander het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten (FRA), de EDPS, de functionarissen voor grondrechten en gegevensbescherming en het *Innovation Lab* van Europol zijn daarbij betrokken. In totaal zijn er zeven nieuwe AI-instrumenten in behandeling. Aangaande cloudoplossingen, en meer bepaald het PERCI-platform, wijst de spreker op de nauwe samenwerking met de EDPS. Het platform vergemakkelijkt de taak van de *EU Internet Referral Unit* (EU IRU) van Europol, die zestien verwijderingsbevelen uitvaardigde in reactie op de onlineverspreiding van terroristische inhoud.

De spreker benadrukt vervolgens dat de overeenkomst met Qatar van 5 oktober 2022 beperkt was tot de uitwisseling van strategische informatie en geen uitwisseling van persoonsgegevens betrof. Die overeenkomst

(6) *Accountability Principles for Artificial Intelligence (AP4AI) in the Internal Security Domain*, https://www.europol.europa.eu/cms/sites/default/files/documents/Accountability_Principles_for_Artificial_Intelligence_AP4AI_in_the_Internet_Security_Domain.pdf.

(6) *Accountability Principles for Artificial Intelligence (AP4AI) in the Internal Security Domain*, https://www.europol.europa.eu/cms/sites/default/files/documents/Accountability_Principles_for_Artificial_Intelligence_AP4AI_in_the_Internet_Security_Domain.pdf.

avait été signée en prévision du grand nombre de citoyens de l'UE qui assisteraient à la coupe du monde de football au Qatar.

Un membre de la délégation slovène se demande pourquoi on inspecte seulement 2 à 10 % des nonante millions de conteneurs traités chaque année dans les ports maritimes de l'UE. Un membre du Parlement européen appelle Europol à intervenir aussi elle-même et à ne pas s'en remettre uniquement aux autorités nationales pour ces inspections.

Mme Catherine De Bolle reconnaît la nécessité d'intensifier le contrôle des conteneurs dans les ports maritimes. Une concertation est menée à cette fin avec les États membres et les acteurs privés. En outre, la coopération avec certains pays d'Amérique latine a été améliorée en vue d'accroître les contrôles sur le trafic de drogue vers l'Europe via les routes maritimes. En revanche, il s'est avéré que les entreprises chinoises donnaient très peu d'informations sur les cargaisons, alors que les renseignements d'Europol révèlent que les entreprises chinoises sont de grands fournisseurs de précurseurs de drogues de synthèse. L'intervenante juge qu'une approche politique s'impose pour obliger les transporteurs extérieurs à déclarer leur cargaison.

En ce qui concerne les objectifs stratégiques, M. Peter De Buysscher souligne que la collaboration avec d'autres organisations actives dans le domaine de la répression, telles qu'Interpol, Frontex et l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN), constitue une priorité. Il précise ensuite que l'extension des missions d'Europol et de ses obligations en matière de protection des données impliquerait de donner plus de moyens à l'agence.

Mme Catherine De Bolle ajoute que le budget d'Europol pour l'année 2025 ne couvre pas toutes les dépenses, principalement en raison des tâches supplémentaires dans le cadre de la nouvelle réglementation, qui comprend notamment le règlement sur les services numériques, le règlement Prüm II (7) et les dispositions relatives à l'interopérabilité des systèmes d'information de l'UE. De plus, compte tenu de la collaboration croissante avec des partenaires dans des pays tiers et du nombre d'enquêtes d'appui dans les États membres, Europol a besoin de plus de moyens pour pouvoir accomplir ses missions légales.

(7) Règlement (UE) 2024/982 du Parlement européen et du Conseil du 13 mars 2024 relatif à la consultation et l'échange automatisés de données dans le cadre de la coopération policière, et modifiant les décisions 2008/615/JAI et 2008/616/JAI du Conseil et les règlements (UE) 2018/1726, (UE) 2019/817 et (UE) 2019/818 du Parlement européen et du Conseil (règlement Prüm II).

werd gesloten met het oog op het grote aantal EU-burgers dat het wereldkampioenschap voetbal in Qatar zou bijwonen.

Een lid van de Sloveense delegatie vraagt zich af waarom slechts 2 à 10 % van de negentig miljoen containers die jaarlijks in de zeehavens in de EU verwerkt worden, geïnspecteerd worden. Een lid van het Europees Parlement roept Europol op om ook zelf op te treden en de taken ter zake niet enkel aan de nationale overheden over te laten.

Mevrouw Catherine De Bolle erkent dat de controle op containers in de zeehavens moet worden opgedreven. Daartoe loopt er overleg met de lidstaten en particuliere belanghebbenden. Daarnaast werd de samenwerking met bepaalde Latijns-Amerikaanse landen verbeterd met het oog op meer toezicht op drugssmokkel via zeeroutes naar Europa. Daarentegen bleken Chinese bedrijven slechts zeer beperkte gegevens te verstrekken over scheepsvrachten, terwijl uit de informatie van Europol blijkt dat Chinese bedrijven veel precursoren voor synthetische drugs leveren. De spreker meent dat er een politieke aanpak is vereist om externe transporteurs te verplichten hun vracht aan te geven.

Betreffende de strategische doelstellingen benadrukt de heer Peter De Buysscher dat de samenwerking met andere organisaties die actief zijn op het gebied van wetshandhaving, zoals Interpol, Frontex en de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie (NAVO), een prioriteit is. Voorts onderlijnt de spreker dat voor de uitbreiding van de taken en de gegevensbeschermingsverplichtingen van Europol meer middelen nodig zijn.

Mevrouw Catherine De Bolle voegt daaraan toe dat de begroting van Europol voor 2025 niet alle kosten dekt, voornamelijk als gevolg van nieuwe taken in het kader van nieuwe regelgeving, zoals de digitaal dienstenverordening, de Prüm II-verordening (7) en de bepalingen inzake de interoperabiliteit van EU-informatiesystemen. Bovendien vergen de toenemende samenwerking met partners in derde landen en het aantal ondersteunde onderzoeken in de lidstaten meer middelen om de wettelijk vastgestelde taken van Europol te kunnen uitvoeren.

(7) Verordening (EU) 2024/982 van het Europees Parlement en de Raad van 13 maart 2024 betreffende de geautomatiseerde gegevensbevraging en -uitwisseling ten behoeve van politieke samenwerking en tot wijziging van de besluiten 2008/615/JBZ en 2008/616/JBZ van de Raad en de verordeningen (EU) 2018/1726, (EU) 2019/817 en (EU) 2019/818 van het Europees Parlement en de Raad (de Prüm II-verordening).

Une membre belge du Parlement européen relève que des activistes de gauche et écologistes sont considérés comme des terroristes ou des extrémistes dans le Rapport sur la situation et les tendances du terrorisme en Europe (TE-SAT) de 2023. Sur quelle base la définition du terrorisme a-t-elle été établie? Le membre juge nécessaire de procéder à des évaluations par des pairs afin de garantir l'indépendance des données dans les rapports de ce type.

Mme Catherine De Bolle indique que le rapport TE-SAT ne reflète pas les appréciations d'Europol, mais qu'il offre seulement une vue d'ensemble sur les données quantitatives et qualitatives qui ont été fournies par les États membres. Enfin, elle assure que le projet de rapport a été examiné avec le conseil consultatif.

IV. SUIVI DE QUESTIONS ÉCRITES ET ORALES

M. Alfredo Nunzi, chef du département des affaires institutionnelles et juridiques d'Europol, présente un bref aperçu de la coopération accrue avec le GCPC et du nombre croissant de questions écrites. Il souligne qu'Europol s'est engagée à répondre à toutes les questions en temps utile.

Une membre belge du Parlement européen réitère sa préoccupation concernant le fait que des activistes ont été classés comme terroristes ou extrémistes dans le rapport TE-SAT et s'interroge sur la légalité de leur inclusion dans ce rapport.

Au début de la deuxième journée de la réunion, M. Jean-Philippe Lecouffe, directeur exécutif adjoint d'Europol, département des Opérations, rappelle que le rapport TE-SAT se base uniquement sur les rapports des États membres de l'UE et ne représente pas une appréciation d'Europol quant à la catégorisation des délits qui y figurent. L'intervenant propose qu'Europol examine la méthode employée dans le rapport lors de la prochaine réunion du conseil consultatif en octobre 2023 et en fasse rapport à l'occasion de la prochaine réunion du GCPC.

Een Belgisch lid van het Europees Parlement merkt op dat in het *European Union Terrorism Situation and Trend report 2023* (TE-SAT) linkse en milieuactivisten als terroristen of extremisten worden aangemerkt. Op basis waarvan werd de definitie van terrorisme vastgesteld? Het lid meent dat peerreviews nodig zijn om de onafhankelijkheid van gegevens in soortgelijke verslagen te garanderen.

Mevrouw Catherine De Bolle merkt op het TE-SAT niet de beoordelingen van Europol weergeeft, maar slechts een overzicht biedt van kwantitatieve en kwalitatieve gegevens die door de lidstaten werden verstrekt. Tot slot verzekert zij dat het ontwerpverslag besproken werd met de adviesraad.

IV. FOLLOW-UP VAN SCHRIFTELIJKE EN MONDELINGE VRAGEN

De heer Alfredo Nunzi, hoofd van de afdeling Institutionele en Juridische Zaken van Europol, geeft een kort overzicht van de toenemende samenwerking met de GPC en het stijgende aantal schriftelijke vragen. Hij benadrukt dat Europol zich ertoe verbonden heeft om alle vragen tijdig te beantwoorden.

Een Belgisch lid van het Europees Parlement herhaalt haar eerdere bezorgdheid over het feit dat activisten in het TE-SAT als terroristen of extremisten worden gecategoriseerd en vraagt naar de wettigheid van hun opname in het TE-SAT.

Bij aanvang van de tweede dag van de vergadering herinnert de heer Jean-Philippe Lecouffe, adjunct-uitvoerend directeur van het directoraat Operaties van Europol, eraan dat het TE-SAT uitsluitend gebaseerd is op verslagen van EU-lidstaten en geen beoordeling van Europol inhoudt met betrekking tot de categorisering van de daarin opgenomen misdrijven. De spreker stelt voor dat Europol de methodologie van het verslag zal bespreken tijdens de volgende vergadering van de adviesraad in oktober 2023 en daarover verslag zal uitbrengen op de volgende GPC-vergadering.

V. RAPPORT DU CONTRÔLEUR EUROPÉEN DE LA PROTECTION DES DONNÉES (CEPD)

A. Exposés introductifs

M. Wojciech Wiewiórowski, contrôleur européen de la Protection des données (CEPD), indique que l'inspection annuelle réalisée auprès d'Europol en décembre 2022 s'est concentrée sur le traitement de données fournies par des organisations ou agences internationales de pays tiers à propos de mineurs de moins de quinze ans qui y sont signalés comme suspects.

Le rapport de contrôle révèle que le processus général d'évaluation des données a été bien élaboré sur ce point. Le CEPD a toutefois formulé dix recommandations et estime plus particulièrement qu'Europol doit apprécier elle-même si la catégorisation de mineurs comme suspects par des partenaires dans des pays tiers satisfait aux normes légales de l'UE. Il exprime aussi sa préoccupation quant à la question de savoir si Europol respecte le seuil de la stricte proportionnalité, après avoir constaté que, dans certains cas, de petits délits tels que le vol à la tire ou à l'étalage sont classés dans la même catégorie que le crime organisé.

Par ailleurs, l'intervenant se réfère à son avis relatif aux projets d'Europol visant à automatiser davantage le traitement des données du Centre national américain pour les enfants disparus et exploités (NCMEC) afin de les diffuser parmi les États membres de l'UE. Étant donné que les rapports du NCMEC contiennent d'énormes quantités de données sur les victimes de maltraitance infantile, le CEPD recommande de manier ces données avec une extrême précaution et de veiller à leur fiabilité.

Comme cela a déjà été signalé lors de réunions précédentes du GCPC, la révision du règlement Europol entraîne une augmentation considérable de la quantité de données non structurées dans les systèmes d'Europol. Par conséquent, comme le montrent les contrôles du CEPD, Europol n'est pas en mesure d'effectuer des recherches dans toutes les données lorsque des intéressés demandent à avoir accès à leurs données. Le CEPD et Europol recherchent actuellement ce qui pourrait constituer une solution réaliste.

Enfin, le CEPD annonce que, dans le cadre du contrôle de Frontex, il effectuera encore une inspection sur place auprès d'Europol pour vérifier la manière dont Europol traite les données de Frontex. L'intensification des

V. VERSLAG VAN DE EUROPESE TOEZICHTHOUDER VOOR GEGEVENSBESCHERMING (EDPS)

A. Inleidende uiteenzettingen

De heer Wojciech Wiewiórowski, Europees Toezichthouder voor gegevensbescherming (EDPS), merkt op dat bij de jaarlijkse inspectie bij Europol in december 2022 gefocust werd op de verwerking van door internationale organisaties of agentschappen van derde landen verstrekte gegevens met betrekking tot minderjarigen onder de vijftien jaar die daarin als verdachten worden aangemerkt.

Uit het controleverslag blijkt dat het algemene beoordelingsproces van de data in dit licht goed ontwikkeld is. De EDPS formuleerde evenwel tien aanbevelingen en is meer bepaald van mening dat Europol zelf moet beoordelen of het categoriseren van minderjarigen als verdachten door partners in derde landen voldoet aan de wettelijke normen van de EU. Tevens uit de EDPS zijn bezorgdheid over de vraag of Europol voldoet aan de drempel van strikte evenredigheid, waarbij hij opmerkte dat in sommige gevallen kleine overtredingen zoals zakkenrollen en winkeldiefstal in dezelfde categorie vallen als die van georganiseerde misdaad.

Daarnaast gaat de spreker in op zijn advies met betrekking tot de plannen van Europol voor een meer geautomatiseerde verwerking van gegevens van het Amerikaanse *National Center for Missing & Exploited Children* (NCMEC) voor de verdere verspreiding ervan onder de EU-lidstaten. Aangezien de verslagen van het NMEC extreem grote hoeveelheden gegevens over slachtoffers van kindermisbruik bevatten, adviseert de EDPS om er uiterst omzichtig mee om te gaan en oog te hebben voor de betrouwbaarheid van de gegevens.

Zoals reeds tijdens vorige vergaderingen van de GPC werd besproken, betekent de gewijzigde Europol-verordening een aanzienlijke toename van de hoeveelheid van ongestructureerde gegevens in Europol-systemen. Uit de controles van de EDPS blijkt dat Europol daardoor niet alle gegevens kan doorzoeken wanneer betrokkenen verzoeken om toegang te krijgen tot hun gegevens. De EDPS en Europol bekijken momenteel wat een haalbare oplossing zou zijn.

Tot slot deelt de spreker mee dat de EDPS in het kader van het toezicht op Frontex nog een inspectie ter plaatse bij Europol zal uitvoeren om na te gaan hoe Europol gegevens van Frontex verwerkt. De toenemende

échanges de données entre les agences impose d’inclure ces échanges dans le contrôle.

M. Jürgen Ebner, directeur exécutif adjoint d’Europol, département de la Gouvernance, souligne que l’inspection annuelle du CEPD en 2022 a été très positive et n’a donné lieu à aucune enquête. Les dix recommandations formulées par le CEPD seront prises en considération. L’intervenant précise que la remarque du CEPD au sujet des mineurs ne concerne que deux ou trois cas dans les six derniers mois. Il insiste également sur l’importance des données du NCMEC. L’assistance du CEPD pour le traitement de ces grandes quantités de données est appréciée.

L’intervenant indique que quarante à cinquante demandes sont introduites chaque mois par des intéressés qui veulent avoir accès à leurs données conservées auprès d’Europol. Il insiste sur le fait que toutes les données sensibles sont réexaminées tous les trois mois et qu’elles sont effacées si elles ne sont plus pertinentes.

Enfin, il précise qu’Europol n’a jamais échangé de données opérationnelles avec Frontex, en raison du fait que Frontex ne dispose pas de dispositions d’exécution dans ce domaine. Europol et Frontex ont créé un groupe de travail en vue de combler cette lacune.

B. Échange de vues

Plusieurs membres des délégations du GCPC pointent le fait qu’il existe différentes définitions de la minorité. Ils mettent l’accent sur la nécessité d’un meilleur cadre juridique pour spécifier le principe de proportionnalité sans toutefois que cela ne ralentisse les processus opérationnels.

D’autres questions sont posées en ce qui concerne une convention entre Europol et Israël en matière d’échange de données, l’arrêt de la Cour de Justice de l’Union européenne relatif aux articles 74*bis* et 74*ter* du règlement Europol révisé, ainsi que le groupe de travail relatif à l’échange de données entre Europol et Frontex.

Un membre exprime son inquiétude quant au fait que les instances répressives américaines ont accès aux données d’Europol dans le cloud, étant donné qu’Europol utilise une plateforme cloud américaine dans le cadre de la lutte contre les contenus terroristes en ligne. Enfin, il est demandé d’avoir accès aux avis rendus à Europol par le CEPD, afin de pouvoir mieux assurer les tâches de contrôle du GCPC.

gegevensuitwisseling tussen agentschappen maakt het noodzakelijk om deze gegevensuitwisselingen op te nemen.

De heer Jürgen Ebner, adjunct-uitvoerend directeur van het directoraat *Governance* van Europol, onderlijnt dat de jaarlijkse inspectie van de EDPS in 2022 zeer positief is verlopen en niet tot onderzoeken heeft geleid. De voormelde tien aanbevelingen van de EDPS zullen in aanmerking worden genomen. De spreker verduidelijkt dat de opmerking van de EDPS inzake minderjarigen slechts twee of drie gevallen in de afgelopen zes maanden betreft. Daarnaast onderlijnt de spreker het belang van de gegevens van het NCMEC. De begeleiding van de EDPS bij de verwerking van deze grote hoeveelheden gegevens wordt gewaardeerd.

De spreker maakt gewag van veertig à vijftig verzoeken per maand van betrokkenen om toegang te krijgen tot hun bij Europol bewaarde gegevens en onderstreept dat alle gevoelige gegevens elke drie maanden opnieuw bekeken worden. Als ze niet meer relevant zijn, worden die gegevens ook gewist.

Tot slot verduidelijkt de spreker dat Europol nooit operationele gegevens heeft uitgewisseld met Frontex vanwege het ontbreken van uitvoeringsbepalingen bij dat agentschap. Europol en Frontex hebben een werkgroep opgericht om deze leemte te vullen.

B. Gedachtewisseling

Meerdere GPC-delegatieleden stippen de verschillende definities van minderjarigheid aan. Er wordt gewezen op de noodzaak van een beter rechtskader om het evenredigheidsbeginsel te specificeren, zonder dat zulks evenwel de operationele processen zou mogen vertragen.

Daarnaast worden vragen gesteld over een overeenkomst tussen Europol en Israël inzake gegevensuitwisseling, het arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie over de artikelen 74*bis* en 74*ter* van de gewijzigde Europol-verordening en de werkgroep tussen Europol en Frontex voor gegevensuitwisseling.

Een lid uit bezorgdheid over de toegang van Amerikaanse wetshandshavingsinstanties tot cloudgegevens, aangezien Europol een Amerikaans cloudplatform gebruikt in het kader van de bestrijding van *online* terroristische inhoud. Tot slot wordt toegang gevraagd tot de adviezen van de EDPS aan Europol om de controletaken van de GPC beter te kunnen uitvoeren.

Pour ce qui est du traitement des données de mineurs considérés comme suspects, M. Wojciech Wiewiórowski n'a pas constaté de problèmes généraux, mais il a insisté sur la nécessité de faire la distinction entre les suspects, les victimes et les témoins. Il est conscient des défis auxquels Europol fait face, étant donné qu'il n'existe pas de définition juridique commune d'un mineur au sein de l'UE. Dès lors, le principe de proportionnalité et la limitation du traitement des données semblent constituer les garanties les plus adéquates d'un traitement légal.

L'intervenant précise qu'il ne participe pas aux négociations entre la Commission européenne et Israël, mais que la situation de l'état de droit en Israël sera suivie de près. Au sujet de l'arrêt de la Cour de Justice, un recours sera envisagé, mais l'intervenant préfère ne pas faire d'autre commentaire à ce stade. Il serait possible de partager les avis du CEPD avec le GCPC, ne serait-ce que dans une version abrégée pour éviter certaines atteintes à la sécurité.

À propos des services de cloud hébergés aux États-Unis, le CEPD est principalement préoccupé par le fait que l'on puisse éventuellement stocker, dans des bases de données à l'extérieur de l'UE, des données sensibles d'institutions européennes qui s'occupent de certaines questions de sécurité en matière répressive, compte tenu des différences sur le plan de la législation et des normes de protection des données dans des pays tiers. La coopération entre Europol et des services de cloud aux États-Unis est une source d'inquiétude à cet égard.

M. Jürgen Ebner espère que le groupe de travail avec Frontex aura terminé ses travaux en octobre 2023. Il indique, par ailleurs, qu'environ vingt-cinq personnes s'occupent de la protection des données à Europol. Enfin, il précise que toutes les données présentes sur la plateforme cloud américaine sont codées et qu'Europol gère les codes sur le territoire européen.

De heer Wojciech Wiewiórowski benadrukt, met betrekking tot de verwerking van gegevens van minderjarigen die als verdachten worden aangemerkt, dat er geen algemene problemen waren, maar dat hij heeft benadrukt dat een onderscheid gemaakt moet worden tussen verdachten, slachtoffers en getuigen. De spreker is zich bewust van de uitdagingen voor Europol, aangezien de EU geen gemeenschappelijke juridische definitie van minderjarigen heeft. Daarom lijken het evenredigheidsbeginsel en de beperking van de gegevensverwerking de meest geschikte waarborgen voor een legale verwerking.

Wat Israël betreft, benadrukt de spreker dat hij niet deelneemt aan de onderhandelingen tussen de Europese Commissie en Israël, maar dat de situatie van de rechtsstaat in Israël zal worden gevolgd. Met betrekking tot het arrest van het Hof van Justitie zal een beroep worden overwogen, maar voor het overige geeft de spreker in dit stadium liever geen commentaar. De adviezen van de EDPS kunnen mogelijk met de GPC gedeeld worden, hetzij in een ingekorte versie, aangezien bepaalde veiligheidsaspecten anders in het gedrang zouden kunnen komen.

Met betrekking tot in de Verenigde Staten (VS) gebaseerde clouddiensten heeft de EDPS voornamelijk aandacht voor de eventuele opslag in niet-EU-databanken van gevoelige gegevens van EU-instellingen die zich bezighouden met veiligheidsaspecten van wetshandhaving, gelet op afwijkende wetgeving en gegevensbeschermingsnormen in derde landen. De samenwerking tussen clouddiensten in de VS en Europol vormt in dat opzicht een punt van zorg.

De heer Jürgen Ebner hoopt dat de werkgroep met Frontex haar werkzaamheden in oktober 2023 zal hebben afgerond. Daarnaast deelt hij mee dat ongeveer vijftientig personen bij Europol zich bezighouden met gegevensbescherming. Tot slot verduidelijkt de spreker dat alle gegevens in het Amerikaanse cloudplatform versleuteld zijn en dat Europol de sleutels op Europees grondgebied beheert.

VI. RAPPORT DU DÉLÉGUÉ À LA PROTECTION DES DONNÉES D'EUROPOL

A. Exposé introductif

M. Daniel Drewer, délégué à la protection des données d'Europol (Data Protection Officer - DPA), indique que sa mission consiste à garantir la légalité et le respect des règles de protection des données en interne au sein d'Europol, à rendre des avis en la matière à un stade précoce et à intervenir lorsqu'il apparaît que le niveau des normes est abaissé.

Il rend des avis au directeur exécutif, au conseil d'administration d'Europol et au contrôleur européen de la protection des données (CEPD). Selon l'intervenant, son rôle au sein du domaine répressif est comparable à celui d'un canari dans une mine de charbon, à savoir donner l'alerte en cas de manque d'oxygène.

Outre ce rôle d'avertissement, il doit aussi fournir des informations et des garanties objectives au CEPD. Il tente autant que possible d'améliorer le fonctionnement de façon indépendante par le biais de procédures de concertation, en étroite collaboration avec la direction et les départements opérationnels d'Europol.

En outre, il veille à la sensibilisation aux règles de la protection des données en mettant en place des formations pour les nouveaux venus et les personnes détachées au sein d'Europol. Il organise aussi des formations de sensibilisation à l'intention de partenaires externes, ainsi que des formations internes sur le traitement de données administratives. Dans ce contexte, l'intervenant fait référence à la conférence EDEN, un réseau d'experts qui offre un forum adéquat aux spécialistes de la protection des données, aux universitaires et aux organisations non gouvernementales (ONG) de l'UE pour échanger des connaissances et des expériences, et qui vise à faciliter les activités opérationnelles. Le CEPD conserve naturellement sa compétence à l'égard d'Europol et peut à tout moment mettre fin à une opération ou à une procédure.

En tant que délégué à la protection des données, M. Drewer rend des avis sur le nouveau cadre réglementaire d'Europol. En effet, le mandat d'Europol a été considérablement élargi, et le cadre réglementaire applicable a été adapté en conséquence.

L'aspect le plus important de la mission d'un délégué à la protection des données se situe au niveau opérationnel: le suivi du traitement des mégadonnées, la remise

VI. VERSLAG VAN DE GEGEVENS-BESCHERMINGSFUNCTIONARIS VAN EUROPOL

A. Inleidende uiteenzetting

De heer Daniel Drewer, gegevensbeschermingsfunctionaris van Europol (Data Protection Officer - DPA), geeft aan dat zijn taak erin bestaat om intern binnen Europol de wettigheid en het naleven van de regels inzake gegevensbescherming te garanderen, en hierover in een vroeg stadium advies te verlenen, en te interveniëren wanneer blijkt dat de normen worden verlaagd.

Hij verleent advies aan de uitvoerend directeur, de Raad van bestuur van Europol en de Europese toezichthouder voor gegevensbescherming (EDPS). Zijn rol binnen de wetshandhaving kan volgens spreker vergeleken worden met een kanarie in een steenkoolmijn, met name het waarschuwen wanneer er te weinig zuurstof beschikbaar is.

Naast deze waarschuwende rol, dient hij ook informatie en objectieve garanties te verschaffen aan de toezichthouder. Hij tracht waar mogelijk op onafhankelijke wijze de werking te verbeteren via overlegprocedures, in nauwe samenwerking met het directoraat en de operationele afdelingen van Europol.

Hij staat daarnaast in voor bewustmaking over de regels betreffende gegevensbescherming, via de opleiding van nieuwkomers en gedetacheerde personen binnen Europol, bewustmakingsopleidingen voor externe partners en de organisatie van interne opleidingen over het verwerken van administratieve gegevens. In deze context verwijst spreker naar de EDEN-conferentie, een netwerk van deskundigen dat Europese gegevensbeschermers, academici en niet gouvernementele organisaties (ngo) een geschikt forum biedt om kennis en ervaringen uit te wisselen, en gericht is op het faciliteren van operationele activiteiten. De EDPS behoudt vanzelfsprekend zijn bevoegdheid over Europol, en kan ten allen tijde een operatie of werkwijze stopzetten.

Als gegevensbeschermingsfunctionaris verleent de heer Drewer advies over het nieuwe regelgevend kader van Europol. Het mandaat van Europol werd immers aanzienlijk uitgebreid, en het toepasselijk regelgevend kader werd hieraan aangepast.

Het belangrijkste aspect van de taak van een gegevensbeschermingsfunctionaris bevindt zich op het operationele vlak: het opvolgen van de verwerking van big data,

d'avis préalables et la gestion rigoureuse des demandes de personnes physiques d'avoir accès à leurs données.

Conformément à l'article 39 du règlement Europol, le CEPD est consulté préalablement en cas de détection d'un risque élevé au niveau opérationnel lors d'une analyse d'impact ou lors de l'application d'une technologie ou d'une procédure innovante. Europol a ainsi reçu les félicitations du CEPD pour la mise en service du projet pilote Quest+ et de la plateforme PERCI, parce que ces deux instruments contiennent de bons exemples de la manière correcte de protéger des données.

Rien qu'au premier semestre 2023, deux cent quinze demandes ont été introduites par des personnes physiques pour accéder à leurs données, ce qui entraîne une importante charge de travail. Un plan d'action a été élaboré en vue d'éviter un arriéré dans le traitement de ces demandes individuelles et de traiter correctement les plaintes à cet égard.

B. Échange de vues

Plusieurs membres du Parlement européen demandent au délégué à la protection des données d'Europol comment son indépendance est garantie et s'il bénéficie d'un soutien suffisant de la part de la direction.

Un membre d'une délégation du GCPC demande quel est concrètement le rôle d'Europol dans le cadre de l'interopérabilité, à savoir le principe visant à harmoniser les différents processus opérationnels au sein de l'Union en matière de gestion des frontières européennes et de collaboration judiciaire et policière.

En ce qui concerne la protection des données à caractère personnel des enfants de moins de quinze ans, un membre du Parlement européen demande si le délégué à la protection des données a constaté les mêmes problèmes que le CEPD et dans quelle mesure il a été associé à l'audit en question. Il voudrait savoir s'il existe une liste des différentes catégories de données à caractère personnel traitées par Europol, et si des garanties sont prévues pour éviter la discrimination et les préjugés. Il aimerait également savoir si on a refusé des demandes à des personnes concernées qui souhaitaient consulter des données sauvegardées à leur sujet.

Un membre d'une délégation du GCPC s'interroge sur le degré de protection des données concernant des migrants.

het verlenen van voorafgaand advies en het nauwgezet beheren van verzoeken van natuurlijke personen om toegang tot hun gegevens.

Overeenkomstig artikel 39 van de Europol verordening wordt de EDPS voorafgaand geraadpleegd wanneer er op operationeel vlak een hoog risico wordt vastgesteld bij een *impact assessment* of het toepassen van een innovatieve technologie of procedure. Zo kreeg Europol complimenten van de EDPS bij het implementeren van het proefproject *Quest+* en het PERCI-platform, aangezien beide instrumenten goede voorbeelden bevatten van het correct beschermen van gegevens.

In de eerste helft van 2023 alleen al werden er tweehonderdvijftien verzoeken van natuurlijke personen om toegang tot hun gegevens ingediend, hetgeen resulteert in een hoge werklast. Er werd een actieplan ontwikkeld om achterstand in de behandeling van dergelijke individuele verzoeken te vermijden, en om op een correcte wijze om te gaan met klachten hierover.

B. Gedachtewisseling

Verschillende leden van het Europees Parlement vragen om nadere toelichting hoe de onafhankelijkheid van de gegevensbeschermingsfunctionaris binnen Europol wordt gegarandeerd, en of hij voldoende steun krijgt van de directie.

Een GPC-delegatielid vraagt wat de concrete rol van Europol is in het kader van de interoperabiliteit, het proces waarbij de verschillende operationele processen binnen de Unie inzake het beheer van de grenzen van Europa en de justitiële en politionele samenwerking op elkaar afgestemd dienen te worden.

Een lid van het Europees Parlement informeert naar de bescherming van persoonsgegevens van kinderen jonger dan vijftien jaar, en vraagt of de gegevensbeschermingsfunctionaris hierbij dezelfde problemen heeft vastgesteld als de EDPS, en in welke mate hij betrokken was bij de desbetreffende audit. Is er een overzicht beschikbaar van de verschillende categorieën van door Europol verwerkte persoonsgegevens en zijn er hierbij waarborgen voorzien voor het vermijden van discriminatie en vooringenomenheid? Werden er verzoeken van individuele betrokkenen tot inzage van de over hen bewaarde informatie geweigerd?

Een GPC-delegatielid informeert naar de mate van gegevensbescherming die gehanteerd wordt betreffende migranten.

M. Drewer répond que son indépendance est ancrée dans le règlement Europol et que le management d'Europol, lors du traitement de dossiers sensibles, a besoin d'un avis objectif préalable, dont l'indépendance ne puisse être mise en doute. Dans le cadre de la procédure de remontée de l'information, une communication directe est assurée avec le directeur exécutif, le conseil d'administration d'Europol et le CEPD. On travaille dans un environnement dynamique et dans l'urgence, et les échos du terrain indiquent qu'aucun délégué national à la protection des données ne reçoit suffisamment de soutien et de moyens pour remplir cette mission, mais l'équipe de protection des données d'Europol est de loin la plus performante au niveau européen.

Tout en précisant qu'il n'est peut-être pas le mieux placé pour s'exprimer sur le concept d'interopérabilité, l'intervenant indique que sa mise en œuvre, sur le plan du contrôle des principes de la protection des données, nécessite de prévoir des moyens supplémentaires au sein d'Europol.

Le délégué à la protection des données est systématiquement associé à chaque audit réalisé par le CEPD, et il est l'interlocuteur des inspecteurs et des collègues opérationnels concernés.

Le traitement de données à caractère personnel concernant des mineurs impliqués dans une forme de criminalité organisée est effectivement très sensible. La prudence est de mise pour assurer une bonne protection des données, dès lors que ces mineurs sont les intéressés les plus vulnérables auxquels Europol est confrontée. Le CEPD a émis plusieurs directives à cet égard, et cet aspect est un élément fondamental des formations de sensibilisation qui sont organisées au sein d'Europol.

Par ailleurs, aucun processus opérationnel n'est lancé au sein d'Europol sans concertation préalable avec le CEPD. La réglementation européenne en vigueur est particulièrement rigoureuse. De plus, d'une part, le CEPD applique des règles très strictes en matière de protection des données et, d'autre part, Europol tente d'être aussi transparente que possible en ce qui concerne le traitement de données à caractère personnel.

Les données relatives aux migrants sont considérées comme des données de personnes vulnérables, dont le traitement et la gestion sont soumis à des procédures spécifiques. Enfin, M. Drewer indique que l'accent est mis sur une bonne formation en protection des données, à l'intention des collaborateurs des instances répressives

De heer Drewer geeft aan dat zijn onafhankelijkheid verankerd is in de Europol verordening, en dat het management van Europol, bij het behandelen van gevoelige dossiers, een objectief voorafgaand advies behoeft, waarbij erop kan worden vertrouwd dat het op een onafhankelijke manier is verleend. Er is, in het kader van de escalatieprocedure, een rechtstreekse communicatielijns met de uitvoerend directeur, de raad van bestuur van Europol, en met de EDPS. Er wordt gewerkt in een dynamisch milieu onder grote tijdsdruk, en navraag leerde dat geen enkele nationale gegevensbeschermingsfunctionaris voldoende steun en middelen krijgt om deze taak te vervullen, maar het gegevensbeschermingsteam van Europol is op Europees niveau veruit het meest performant.

Hij verduidelijkt dat hij wellicht niet de meest geschikte persoon is om zich uit te spreken over het concept interoperabiliteit, maar geeft aan dat hiervoor, op het vlak van het bewaken van de principes van gegevensbescherming, binnen Europol bijkomende middelen voorzien dienen te worden.

De gegevensbeschermingsfunctionaris wordt consequent betrokken bij elke audit door de EDPS, en is het aanspreekpunt voor de inspecteurs en de betrokken operationele collega's.

Het verwerken van persoonsgegevens van minderjarigen die bij een vorm van georganiseerde misdaad betrokken zijn, ligt inderdaad erg gevoelig, en hier moet omzichtig opgetreden worden met het oog op een correcte gegevensbescherming, aangezien deze minderjarigen de meest kwetsbare betrokkenen zijn met wie Europol geconfronteerd wordt. De EDPS heeft hiervoor diverse richtlijnen verstrekt, en dit aspect is een fundamenteel onderdeel van de bewustmakingsopleidingen die gegeven worden binnen Europol.

Er wordt trouwens geen enkel operationeel proces opgestart binnen Europol zonder voorafgaand overleg met de EDPS. De toepasselijke Europese regelgeving is bijzonder streng, en de EDPS hanteert enerzijds zeer strikte regels op het vlak van gegevensbescherming, en Europol tracht anderzijds zo transparant mogelijk te zijn wat de verwerking van persoonsgegevens betreft.

Gegevens over migranten worden beschouwd als gegevens van kwetsbare personen en er zijn specifieke procedures beschikbaar voor de verwerking en het beheer van dergelijke gegevens. Tot slot geeft de heer Drewer aan dat er sterk wordt ingezet op een gedegen opleiding over gegevensbescherming voor de personen

nationales qui sont actifs dans ce domaine aux frontières de l'Union.

VII. RAPPORT DE L'OFFICIER AUX DROITS FONDAMENTAUX D'EUROPOL

A. Exposé introductif

M. Dirk Allaerts a été désigné officier aux droits fondamentaux d'Europol le 16 janvier 2023. À l'époque, il avait déjà trois ans d'expérience en collaboration policière internationale auprès d'Interpol. Il a acquis vingt-cinq ans d'expérience en matière d'enquêtes et de gestion policière dans les services de police belges.

La fonction d'officier aux droits fondamentaux d'Europol est une nouvelle fonction créée par le législateur européen, notamment le Parlement européen, lors de la modification du règlement Europol qui est entrée en vigueur en juin 2020. Les tâches principales de l'officier aux droits fondamentaux ont été clairement définies dans le règlement Europol, et M. Allaerts déclare avoir reçu le plein soutien des services et de la directrice exécutive d'Europol. Cette dernière lui a donné accès à l'organisation entière et a montré un grand intérêt pour les activités relatives aux droits fondamentaux au sein de l'agence.

La première tâche de l'officier aux droits fondamentaux consiste à organiser et coordonner la formation aux droits fondamentaux pour les collaborateurs d'Europol. Quatre groupes de collaborateurs sont censés suivre cette formation:

- les nouveaux venus dans toutes les catégories de collaborateurs: en vue de préserver et d'améliorer la réputation d'Europol en matière de droits fondamentaux, il est essentiel que tous les collaborateurs concernés y contribuent, et pas seulement les collaborateurs opérationnels. M. Allaerts donne lui-même le cours d'introduction aux droits fondamentaux et attache de l'importance au fait que les collaborateurs le connaissent et puissent le contacter directement;
- les collaborateurs actifs sur le terrain et les officiers invités: ces personnes suivent un cours spécifique, dès lors qu'elles coopèrent avec des services répressifs sur le terrain et qu'elles doivent pouvoir travailler en toute indépendance dans ce cadre et prendre elles-mêmes

van nationale wetshandhavingsinstanties die binnen dit kader aan de grenzen van de Unie werkzaam zijn.

VII. VERSLAG VAN DE GRONDRECHTFUNCTIONARIS VAN EUROPOL

A. Inleidende uiteenzetting

De heer Dirk Allaerts werd op 16 januari 2023 benoemd als grondrechtenfunctionaris binnen Europol. Hij beschikte reeds over drie jaar ervaring in internationale politiesamenwerking bij Interpol. Hij heeft vijftientwintig jaren ervaring opgedaan binnen de Belgische politiediensten in het kader van onderzoeken en politimanagement.

De functie van grondrechtenfunctionaris binnen Europol is een nieuwe functie, ingevoerd door de Europese wetgever, en met name het Europees Parlement, bij de wijziging van de Europol-verordening, die in juni 2020 in werking is getreden. De hoofdtaken van een grondrechtenfunctionaris werden duidelijk bepaald in de Europol-verordening, en de heer Allaerts stelt volledige steun te hebben gekregen van de diensten en de uitvoerend directeur van Europol. De uitvoerend directeur heeft de grondrechtenfunctionaris toegang verleend tot de volledige organisatie, en toonde veel belangstelling voor de activiteiten betreffende grondrechten binnen het agentschap.

De eerste taak van een grondrechtenfunctionaris betreft het organiseren en coördineren van opleiding rond grondrechten voor Europol medewerkers. Er bestaan vier groepen die deze opleiding zouden moeten volgen:

- nieuwkomers binnen alle categorieën van medewerkers: in functie van de handhaving en verbetering van de reputatie van Europol betreffende grondrechten is het fundamenteel dat alle betrokken medewerkers dit mee ondersteunen, en niet louter de operationele medewerkers. De heer Allaerts geeft zelf de cursus inzake inleiding tot de grondrechten, en hecht er belang aan dat de medewerkers hem kennen en rechtstreeks kunnen contacteren;
- medewerkers actief op het terrein en gastofficiers zullen een specifieke cursus krijgen, aangezien zij samenwerken met wetshandhavers op het terrein en moeten daarbij onafhankelijk kunnen werken, en zelf beslissingen moeten kunnen nemen over de te volgen

des décisions sur la méthode à appliquer. Six sessions de cette formation spécifique ont déjà été organisées pour trente-trois personnes;

- le troisième groupe est le plus important, à savoir l'ensemble des collaborateurs d'Europol qui remplissent des tâches opérationnelles et qui sont actifs dans le domaine du traitement des données: la formation pour ce groupe nécessite la collaboration de l'Agence des droits fondamentaux de l'Union européenne (FRA) et de l'Agence de l'Union européenne pour la formation des services répressifs (CEPOL). L'officier aux droits fondamentaux est chargé de trouver la bonne façon d'organiser cette formation pour le groupe concerné, lequel comprend environ six cents personnes. Outre le caractère spécifique de la formation aux droits fondamentaux, il est également important de fixer un objectif de formation horizontal, afin que les collaborateurs opérationnels soient capables de détecter des problèmes en matière de droits fondamentaux et d'y remédier. L'intervenant indique qu'il veillera à ce que l'aspect des droits fondamentaux soit abordé dans toutes les formations concernées;
- les cadres supérieurs d'Europol: M. Allaerts sait par expérience que le respect des droits fondamentaux au sein d'une organisation ne peut s'améliorer que si les cadres supérieurs y sont associés. En effet, les dirigeants doivent non seulement montrer l'exemple, mais aussi contrôler le respect de la politique en matière de droits fondamentaux dans toutes les activités et les procédures en vigueur au sein d'Europol.

L'officier aux droits fondamentaux exerce aussi une fonction consultative et rend des avis, par exemple lors de la conclusion d'arrangements de travail avec des pays tiers ou des organisations internationales, ainsi qu'au démarrage de nouveaux projets dans le laboratoire d'innovation d'Europol. Jusqu'à présent, on a demandé six fois à M. Allaerts de rendre un avis à divers stades de ces processus.

L'avis non contraignant de l'officier aux droits fondamentaux tient compte du cadre général du Conseil et de la Commission, et une série de garanties ont déjà été prévues, en particulier lorsque l'avis concerne l'échange de données à caractère personnel. Un avis de ce type contient des recommandations en vue d'améliorer le respect des droits fondamentaux, aussi bien au sein d'Europol que dans les pays tiers concernés, et tend à ce que des dispositions relatives aux droits fondamentaux soient intégrées dans les arrangements de travail.

werkwijze. Er werden reeds zes dergelijke sessies voor drieëndertig personen georganiseerd;

- de derde groep betreft de grootste groep, met name alle Europol medewerkers die operationele taken hebben, en actief zijn op het vlak van gegevensverwerking. Voor een dergelijke opleiding is de medewerking vereist van het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten (FRA) en van het Agentschap van de Europese Unie voor opleiding op het gebied van rechtshandhaving (CEPOL). Het is de taak van de grondrechtenfunctionaris om de juiste manier te vinden om deze opleiding te organiseren voor de betrokken groep, die circa zeshonderd personen omvat. Naast het specifieke karakter van de opleiding over grondrechten is het belangrijk om tevens een horizontaal opleidingsdoel voorop te stellen, dat de operationele medewerkers in staat stelt problemen in het kader van grondrechten te detecteren en te remediëren. Spreker geeft aan al de betrokken opleidingen te zullen screenen, om er over te waken dat het aspect grondrechten in alle opleidingen aan bod komt;
- de laatste groep betreft het hogere management van Europol. De heer Allaerts weet uit ervaring dat het respect voor grondrechten binnen een organisatie enkel kan worden verbeterd wanneer het hogere management hierbij betrokken wordt. Zij moeten immers niet alleen het voorbeeld geven, maar dienen ook de naleving van het beleid rond grondrechten te controleren, in alle activiteiten en procedures die in voege zijn binnen Europol.

De grondrechtenfunctionaris heeft tevens een raadgevende functie en verstrekt adviezen, bijvoorbeeld in het geval van het maken van werkafspraken met derde landen of internationale organisaties, of bij de opstart van nieuwe projecten in het innovatielabo van Europol. De heer Allaerts werd tot nog toe zes maal om advies verzocht in diverse stadia van dergelijke processen.

Het niet bindend advies van de grondrechtenfunctionaris houdt rekening met het algemene kader van de Raad en de Commissie, en er werd reeds in een aantal waarborgen voorzien, in het bijzonder wanneer het de uitwisseling van persoonsgegevens betreft. In deze adviezen worden aanbevelingen gedaan om het waarborgen van grondrechten te verbeteren, zowel bij Europol als bij betrokken derde landen, en er wordt over gewaakt dat in de werkafspraken bepalingen rond grondrechten worden opgenomen.

Les avis de l'officier aux droits fondamentaux sur des projets innovants ont concerné notamment l'instauration d'une procédure de communication efficace prévoyant que l'officier aux droits fondamentaux soit informé systématiquement du lancement de nouveaux projets, afin de pouvoir y apporter des adaptations si nécessaire dès le départ.

Les projets en cours, dans le cadre desquels de sérieuses connaissances technologiques sont nécessaires, sont également pris en considération. Cela implique de collaborer étroitement avec l'Agence des droits fondamentaux de l'UE (FRA) (8). La FRA dispose, par exemple, d'un programme permettant d'évaluer les risques liés à l'utilisation de l'intelligence artificielle. Jusqu'à présent, un seul avis formel a été rendu sur un tel projet et plusieurs avis écrits ont été transmis au laboratoire d'innovation d'Europol.

Europol applique une procédure d'évaluation des risques approfondie, dans laquelle des éléments ont été intégrés pour limiter les risques de violation des droits fondamentaux. M. Allaerts a lui-même réalisé une analyse de risques préalable qui a révélé qu'il existait déjà un cadre robuste en matière de gouvernance. À cet égard, il tient à remercier explicitement le Parlement européen d'avoir ajouté la fonction d'officier aux droits fondamentaux au cadre existant afin que l'on puisse accorder plus d'attention au domaine des droits fondamentaux et ce, en collaboration avec le délégué à la protection des données d'Europol pour l'aspect de la protection des données.

Une nouvelle stratégie a été appliquée en 2023, et l'officier aux droits fondamentaux a été consulté lors de son élaboration. Sur la base de l'analyse et de l'avis de l'officier aux droits fondamentaux, on a jugé qu'il ne fallait pas apporter de modifications à la stratégie globale, mais on examine la nécessité d'élaborer une stratégie spécifique dans le cadre des droits fondamentaux.

La dernière forme d'avis concerne l'introduction de nouveaux projets et processus. Sur le plan de la protection des données, il est important de miser suffisamment sur le respect des droits fondamentaux et ce, dès le développement et le lancement d'un nouveau projet ou processus. Il est judicieux d'obtenir une vision indépendante lors du démarrage de nouveaux projets et processus afin de pouvoir en tenir compte dans la phase opérationnelle.

De adviezen van de grondrechtenfunctionaris in het kader van innovatieve projecten betroffen onder meer de invoering van een efficiënt communicatieproces, waarbij de grondrechtenfunctionaris consequent op de hoogte wordt gebracht wanneer er nieuwe projecten worden opgestart, zodat deze projecten indien nodig van bij aanvang bijgestuurd kunnen worden.

Lopende projecten worden eveneens in beschouwing genomen, waarbij aanzienlijke technologische kennis vereist is. Er dient veel samengewerkt te worden met het FRA (8). Het FRA beschikt bijvoorbeeld over een programma dat toelaat de risico's in te schatten die verbonden zijn aan het gebruik van artificiële intelligentie. Tot nog toe werd een formeel advies verstrekt in het kader van een dergelijk project, en er werden diverse schriftelijke adviezen vertrekt aan het innovatielab van Europol.

Europol past een uitgebreid risicobeoordelingsproces toe, en binnen dit proces werden elementen geïntegreerd om de risico's te beperken op het vlak van schendingen van grondrechten. De heer Allaerts heeft voorafgaand zelf een risicoanalyse uitgevoerd, waaruit bleek dat er reeds een robuust kader bestaat rond *governance*. Spreker wenst uitdrukkelijk het Europees Parlement te danken om de functie van grondrechtenfunctionaris te hebben toegevoegd aan het bestaande kader, zodat er meer aandacht kan besteed worden aan het aspect grondrechten, en dit in samenspraak met de *Data Protection Officer* van Europol, wat het aspect gegevensbescherming betreft.

In 2023 werd een nieuwe strategie toegepast, en de grondrechtenfunctionaris werd geraadpleegd bij het ontwerpen hiervan. Op basis van de analyse en het advies van de grondrechtenofficier werd beoordeeld dat er geen wijzigingen dienden aangebracht te worden aan de algehele strategie. Er wordt wel onderzocht of er nood is aan het uitwerken aan een specifieke strategie in het kader van grondrechten.

De laatste vorm van adviezen betreffen de invoering van nieuwe projecten en processen. Op het vlak van gegevensbescherming is het belangrijk om voldoende in te zetten op de naleving van grondrechten, en dit vanaf de ontwikkeling en opstart van een dergelijk nieuw project of proces. Het is zinvol om een onafhankelijke visie te krijgen bij het opstarten van nieuwe projecten en processen, zodat hiermee rekening kan worden gehouden in de operationele fase.

(8) <https://fra.europa.eu/fr>.

(8) <https://fra.europa.eu/nl>.

Enfin, une caractéristique essentielle de l'officier aux droits fondamentaux est qu'il puisse agir à la demande ou de sa propre initiative, puisque le but est d'améliorer le respect des droits fondamentaux et le cadre de gouvernance existant. La formulation de ces avis a pour effet que le respect des droits fondamentaux se renforcera à l'avenir.

Parallèlement à la formulation d'avis, la surveillance des activités quotidiennes constitue une deuxième tâche importante de l'officier aux droits fondamentaux. Dans un premier temps, il a fallu veiller à ce que l'officier aux droits fondamentaux puisse disposer de toutes les informations nécessaires pour être au courant de l'ensemble des activités actuelles au sein d'Europol. Aujourd'hui, des informations opérationnelles sont mises à disposition sur les activités quotidiennes des personnes détachées, des équipes opérationnelles et des *task forces* opérationnelles (OTF). L'intervenant précise qu'il demande des informations additionnelles tous les jours, bien que ces activités soient déjà soumises à différentes formes de contrôle et de surveillance à plusieurs niveaux.

D'énormes quantités d'informations sont traitées au sein d'Europol, ce qui contraint l'officier aux droits fondamentaux, dans le cadre de ses évaluations, à établir les priorités nécessaires pour le contrôle du respect des droits fondamentaux. Il incombe à chaque collaborateur d'Europol de vérifier lui-même si les données utilisées et traitées respectent toutes les règles en vigueur. Au sein d'Europol, il existe déjà une culture du respect des droits fondamentaux, dans laquelle les collaborateurs d'Europol se responsabilisent et demandent l'avis de l'officier aux droits fondamentaux en cas de doute.

Il faut néanmoins porter une attention supplémentaire aux collaborateurs détachés et à ceux qui se trouvent sur le terrain, lesquels doivent parfois prendre des décisions de manière autonome en coordination avec Frontex ou d'autres instances.

En ce qui concerne les projets innovants, l'officier aux droits fondamentaux doit exercer une surveillance sur les instruments fournis par les États membres et utilisés par les experts au sein d'Europol. Une évaluation de ce type a été réalisée à propos de huit instruments, qui servent par exemple à classer des contenus visuels ou à appliquer la géolocalisation. En effet, les instruments utilisés par Europol doivent être conformes à la législation en vigueur.

Tot slot is het een kernactiviteit van een grondrechtenfunctionaris om zowel op verzoek als op eigen initiatief te kunnen werken, aangezien het de bedoeling is het respecteren van de grondrechten en het bestaande *governance* kader te verbeteren. Het verstrekken van dergelijke adviezen leidt er immers toe dat het respecteren van de grondrechten in de toekomst beter zal worden nageleefd.

Naast het verlenen van adviezen is toezicht houden op de dagelijkse activiteiten een tweede belangrijke taak van een grondrechtenfunctionaris. In eerste instantie diende er voor gezorgd te worden dat de grondrechtenfunctionaris over alle benodigde informatie kon beschikken, teneinde op de hoogte te zijn van alle huidige activiteiten binnen Europol. Thans wordt er operationele informatie ter beschikking gesteld over dagelijkse activiteiten van gedetacheerde personen, de operationele *teams* en de *Operational Task Forces* (OTF). Spreker geeft aan dagelijks additionele informatie op te vragen, en dit ondanks het feit dat deze activiteiten reeds op verschillende niveaus onderworpen zijn aan diverse vormen van controle en toezicht.

Binnen Europol wordt bijzonder veel informatie verwerkt, en een grondrechtenfunctionaris is er bijgevolg toe genoodzaakt om in het kader van zijn beoordelingen de nodige prioriteiten te stellen voor het toezicht op de naleving van grondrechten. Het is een taak van elke Europol medewerker om zelf na te gaan of de gehanteerde en verwerkte gegevens aan alle geldende regels voldoen. Er bestaat binnen Europol reeds een cultuur betreffende de naleving van de grondrechten waarbij de Europol medewerkers zich verantwoordelijk opstellen en de grondrechtenfunctionaris bij twijfel om advies verzoeken.

Er dient evenwel bijkomende aandacht besteed te worden aan de gedetacheerde medewerkers en de medewerkers die zich op het terrein bevinden, en die soms in coördinatie met Frontex of andere instanties zelfstandig beslissingen moeten nemen.

Wat de innoverende projecten betreft, dient de grondrechtenfunctionaris toezicht te houden op de instrumenten die door de lidstaten worden aangeleverd, en gebruikt wordt door de deskundigen binnen Europol. In dit opzicht werden acht instrumenten beoordeeld, bijvoorbeeld om beeldmateriaal te classificeren, of om geolocatie te kunnen toepassen. De instrumenten die door Europol worden gehanteerd, dienen immers in overeenstemming te zijn met de toepasselijke vigerende wetgeving.

La dernière tâche de l'officier aux droits fondamentaux concerne le respect des droits fondamentaux dans l'exercice des activités au sein d'Europol. Les instances répressives, dont Europol, essuient parfois des critiques concernant le respect de la réglementation relative aux droits fondamentaux. Le grand public doit être mieux informé sur le rôle spécifique d'Europol, qui ne possède pas de pouvoirs coercitifs mais qui se consacre principalement au soutien aux États membres dans la lutte contre la criminalité organisée, le terrorisme et la cybercriminalité.

L'intervenant estime que l'officier aux droits fondamentaux a un rôle à jouer à cet égard. Il expliquera ce rôle à chaque occasion, par exemple lors d'échanges de vues avec des organisations non gouvernementales ou dans le cadre de la représentation d'Europol lors de conférences. Il entretient des contacts étroits avec le service de communication d'Europol afin d'ancrer l'aspect des droits fondamentaux dans la communication externe d'Europol.

B. Échange de vues

Un membre du Parlement européen se demande si une seule personne suffit pour remplir les tâches d'officier aux droits fondamentaux au sein d'Europol. Il se demande aussi s'il est véritablement nécessaire que les instances répressives utilisent l'intelligence artificielle dans l'exercice de leur mission. Enfin, il s'interroge sur la manière dont se déroule la collaboration entre l'officier aux droits fondamentaux et les organisations non gouvernementales.

M. Allaerts répond que, dans le règlement Europol, il est question d'un officier aux droits fondamentaux et non d'une agence des droits fondamentaux. Il indique qu'il essaie, dans un esprit positif, de surmonter la dichotomie entre les services de police et le responsable des droits fondamentaux. Dans le cadre d'une approche ciblée, trois aspects clés mentionnés dans le règlement Europol sont essentiels, à savoir les activités d'Europol, l'utilisation de nouvelles technologies telles que l'intelligence artificielle et le traitement de données.

Une seule personne ne peut pas induire un changement de perception d'Europol; c'est toute l'organisation qui doit y être associée. Le respect des règles relatives aux droits fondamentaux est une tâche collective, et il existe déjà une base solide en la matière au sein d'Europol. Le rôle de l'officier aux droits fondamentaux consiste à faciliter ce processus et, à cet égard, l'intervenant considère qu'il dispose actuellement de moyens suffisants.

Een laatste taak van de grondrechtenfunctionaris betreft het naleven van de grondrechten bij het uitvoeren van de activiteiten binnen Europol. Wetshandhavingsinstanties, waaronder Europol, krijgen soms kritiek in verband met de naleving van de regelgeving rond grondrechten. Het grote publiek dient beter geïnformeerd te worden over de specifieke rol van Europol, die geen dwingende bevoegdheden omvat, maar zich vooral richt op het verlenen van ondersteuning aan de lidstaten in het kader van de strijd tegen georganiseerde misdaad, terrorisme en cybercriminaliteit.

Spreker meent dat in dit opzicht door een grondrechtenfunctionaris een rol gespeeld kan worden, en zal van elke gelegenheid gebruik maken om deze rol toe te lichten, bijvoorbeeld bij gedachtewisselingen met niet-gouvernementele organisaties, of bij de vertegenwoordiging van Europol op conferenties. Hij staat in nauw contact met de communicatiedienst van Europol om het aspect grondrechten in de externe communicatie van Europol te verankeren.

B. Gedachtewisseling

Een lid van het Europees Parlement stelt zich de vraag of één persoon volstaat om de taken van grondrechtenfunctionaris te vervullen binnen Europol, en vraagt zich tevens af of het werkelijk noodzakelijk is dat wetshandhavingsinstanties gebruik maken van artificiële intelligentie bij de uitvoering van hun taak. Een laatste vraag betreft het verloop van de samenwerking van de grondrechtenfunctionaris met niet-gouvernementele organisaties.

De heer Allaerts stelt dat er in de Europol-verordening gewag gemaakt wordt van een grondrechtenfunctionaris, niet van een grondrechtenbureau. Spreker geeft aan dat hij de dichotomie tussen politiediensten en grondrechtenverantwoordelijken op een positieve manier tracht te overbruggen. De oproepen in het kader van een geconcentreerde benadering betreffen drie sleutelaspecten, zoals vermeld in de Europol-verordening, met name de activiteiten van Europol, de inzet van nieuwe technologieën zoals artificiële intelligentie, en de verwerking van gegevens.

Het veranderen van de perceptie van Europol kan niet gebeuren door een enkele persoon, aangezien de volledige organisatie hierbij betrokken dient te worden. Het naleven van de regels betreffende grondrechten is een collectieve taak, en hiervoor bestaat er reeds een solide basis binnen Europol. De rol van de grondrechtenfunctionaris bestaat in het faciliteren van dit proces, en in dit opzicht meent spreker thans over voldoende middelen

L'accent doit être mis sur la formation, afin que chaque collaborateur contribue à développer et transmettre une culture qui accorde l'attention nécessaire au respect des droits fondamentaux.

Dans son exposé, la directrice exécutive a déjà abordé l'intelligence artificielle, un instrument qui prendra certainement de l'importance à l'avenir dans le domaine répressif en général et en particulier pour le traitement de données par Europol. Il incombe à l'officier aux droits fondamentaux de donner des avis sur l'utilisation de ces nouvelles technologies, et l'intervenant a pleinement confiance dans le fait que le recours à l'intelligence artificielle pourra être analysé et évalué en concertation avec le laboratoire d'innovation d'Europol. Au sujet de l'aspect important des préjugés ou des biais de l'intelligence artificielle, une collaboration est déjà menée avec l'Agence des droits fondamentaux, le secteur privé et les universitaires, afin que le respect des droits fondamentaux soit suffisamment pris en compte lors de l'introduction de nouveaux instruments au sein d'Europol.

L'officier aux droits fondamentaux visite des organisations non gouvernementales et se renseigne proactivement au sujet d'éventuels problèmes liés aux activités d'Europol. Il profite aussi de ces occasions pour présenter la politique appliquée au sein d'Europol en matière de droits fondamentaux.

Un membre du Parlement européen se réjouit de la création de la nouvelle fonction d'officier aux droits fondamentaux d'Europol et demande à M. Allaerts de décrire son parcours individuel et sa motivation en matière de droits fondamentaux. Il voudrait également savoir s'il serait possible que les membres du GCPC consultent de manière confidentielle les rapports et les avis qui ont déjà été rédigés sur la relation entre l'intelligence artificielle et les droits fondamentaux.

M. Allaerts répond que sa motivation découle de sa foi dans les droits fondamentaux. Par ailleurs, selon lui, il n'y a pas de dichotomie entre la répression et les droits fondamentaux. La répression vise aussi bien à faire respecter les droits fondamentaux qu'à les protéger. Il a fait une longue carrière au sein de la police fédérale belge, au cours de laquelle il s'est toujours engagé en faveur de la préservation des droits fondamentaux. Il indique que les membres du GCPC peuvent évidemment consulter ses précédents rapports et avis, pour autant que les normes de sécurité en vigueur le permettent. En tant que responsable du respect des droits fondamentaux au

te beschikken. De focus dient te liggen op opleiding, zodat elke medewerker bijdraagt aan het uitwerken en uitdragen van een cultuur waarbij het respect voor grondrechten de nodige aandacht krijgt.

De uitvoerend directeur van Europol heeft het in haar uiteenzetting reeds gehad over artificiële intelligentie, een instrument dat in de toekomst ongetwijfeld aan belang zal toenemen in het kader van wetshandhaving in het algemeen, en van de gegevensverwerking door Europol in het bijzonder. Het is de taak van de grondrechtenfunctionaris om advies te verlenen over de inzet van dergelijke nieuwe technologieën, en spreker heeft er alle vertrouwen in dat, in samenspraak met het innovatielab van Europol, de inzet van artificiële intelligentie geanalyseerd en geëvalueerd kan worden. In het kader van het belangrijke aspect van vooringenomenheid, of *bias*, van artificiële intelligentie wordt reeds samengewerkt met het FRA, de private sector en academici, zodat bij de invoering van nieuwe instrumenten binnen Europol voldoende rekening wordt gehouden met de naleving van grondrechten.

De grondrechtenfunctionaris bezoekt niet gouvernementele organisaties en informeert proactief naar mogelijke problemen in het kader van de activiteiten van Europol. Deze gelegenheden worden ook aangegrepen om het beleid binnen Europol in het kader van grondrechten toe te lichten.

Een lid van het Europees Parlement stelt verheugd te zijn over de invoering van de nieuwe functie van grondrechtenfunctionaris binnen Europol en informeert naar de individuele achtergrond en motivatie van de heer Allaerts inzake grondrechten. Hij vraagt of de GPC-delegatieleden op vertrouwelijke basis inzage kunnen verkrijgen in de reeds uitgewerkte verslagen en adviezen betreffende de verhouding tussen artificiële intelligentie en grondrechten.

De heer Allaerts stelt dat zijn motivatie zijn oorsprong vindt in zijn geloof in grondrechten, en ziet geen dichotomie tussen wetshandhaving en grondrechten anderszijds. Wetshandhaving is zowel gericht op het naleven als op het beschermen van de grondrechten. Hij heeft een uitgebreide ervaring binnen de Belgische federale politie, en is tijdens zijn loopbaan steeds een voorstander geweest van het vrijwaren van grondrechten. Hij geeft aan dat de GPC-delegatieleden vanzelfsprekend inzage kunnen krijgen in zijn reeds uitgewerkte verslagen en adviezen, mits dit toelaatbaar is, rekening houdend met de geldende veiligheidsoverwegingen. Als verantwoordelijke

sein d'Europol, il se déclare ouvert à la collaboration et au débat avec le Parlement européen.

VIII. ÉTAT DES LIEUX DES ACTIVITÉS D'EUROPOL RELATIVES À LA GUERRE EN UKRAÏNE

A. Exposés introductifs

M. Jean-Philippe Lecouffe, directeur exécutif adjoint d'Europol, département des Opérations, présente l'évaluation qu'Europol a réalisée sur l'incidence de la guerre d'agression russe contre l'Ukraine, en s'appuyant sur l'échange permanent d'informations avec tous les partenaires, dont l'Ukraine, Frontex, l'Agence de l'Union européenne pour la coopération judiciaire en matière pénale (Eurojust) et d'autres instances pertinentes. Il aborde également les évolutions et les menaces éventuelles pour l'avenir, ainsi que l'influence de la guerre sur la criminalité organisée et le terrorisme au sein de l'Union européenne.

Des actions sont entreprises immédiatement et durablement pour évaluer et limiter autant que possible les risques potentiels. Au moyen d'un large éventail d'initiatives et de mesures d'aide, un soutien est apporté à l'Ukraine et aux pays voisins qui sont affectés par le conflit. Par ailleurs, une aide est fournie pour appuyer les enquêtes sur les éventuels crimes de guerre commis dans la région et pour établir un état des lieux concernant le trafic d'armes de guerre et d'explosifs à partir de la région, les manœuvres visant à contourner les sanctions infligées et les cas de blanchiment. Une assistance est fournie à la police nationale ukrainienne pour développer une base de données fiable des armes à feu en circulation.

On constate une augmentation des cyberattaques russes visant l'Union européenne. Leur impact reste limité pour le moment, mais il s'agit d'y réagir prestement. La criminalité organisée russe peut avoir des effets considérables sur la sécurité de l'Union européenne. Depuis le début de la guerre, elle a employé une vaste gamme de pratiques illégales et d'opérations de blanchiment en vue de contourner les sanctions économiques et financières qui ont été imposées.

Europol a lancé l'opération Oscar en collaboration avec les États membres de l'UE, Eurojust et Frontex. Cette opération vise à soutenir les enquêtes financières des États membres qui ciblent les avoirs criminels des

pour de naleving van de grondrechten binnen Europol, staat hij open voor samenwerking en debat met het Europees Parlement.

VIII. VERSLAG OVER DE STAND VAN ZAKEN MET BETREKKING TOT DE ACTIVITEITEN VAN EUROPOL MET BETREKKING TOT DE OORLOG IN OEKRAÏNE

A. Inleidende uiteenzettingen

De heer Jean-Philippe Lecouffe, adjunct-uitvoerend directeur van het directoraat Operaties van Europol, geeft een overzicht van de evaluatie door Europol van de impact van de Russische agressieoorlog tegen Oekraïne, op basis van de voortdurende informatie-uitwisseling met alle partners, waaronder Oekraïne, Frontex, het EU-Agentschap voor justitiële samenwerking in strafzaken en andere relevante instanties. Hij gaat ook in op de mogelijke toekomstige ontwikkelingen en bedreigingen, en de invloed van de oorlog op de georganiseerde misdaad en terrorisme binnen de Europese Unie.

Er wordt onmiddellijk en voortdurend actie ondernomen om de potentiële risico's zo veel als mogelijk in te schatten en te beperken, en er wordt via een brede waaier aan initiatieven en steunmaatregelen hulp geboden aan Oekraïne en de buurlanden die problemen ondervinden door het conflict. Er wordt daarnaast steun geboden bij het onderzoeken van mogelijke oorlogsmisdaden in de regio, het in kaart brengen van de smokkel van oorlogswapens en explosieven vanuit de regio, het ontwijken van de ingestelde sancties en gevallen van witwassen. Er wordt ondersteuning geboden aan de Oekraïense nationale politie bij het uitwerken van een betrouwbare databank betreffende de vuurwapens die in circulatie zijn.

Er wordt een toename van cyberaanvallen vanuit pro-Russische hoek geregistreerd, gericht tegen de Europese Unie. De impact hiervan blijft voorlopig beperkt, maar hiertegen dient consequent alert gereageerd te worden. De georganiseerde Russische misdaad kan een grote impact hebben op de veiligheid van de Europese Unie en heeft vanaf het begin van de oorlog een uitgebreid scala aan illegale praktijken en witwasoperaties toegepast met het oog op het ontwijken van de ingestelde financiële en economische sancties.

Europol heeft samen met de EU-lidstaten, Eurojust en Frontex de operatie *Oscar* gelanceerd, ter ondersteuning van financiële onderzoeken door EU-lidstaten. De operatie is gericht op het opsporen van criminele vermogens

personnes physiques et morales sanctionnées dans le contexte de l'invasion russe de l'Ukraine. Elle a aussi pour but de soutenir les enquêtes pénales menées par les États membres à propos du contournement des sanctions commerciales et économiques imposées par l'UE. La liste des sanctions de l'UE est confrontée avec les données opérationnelles qui sont fournies par les partenaires publics et privés d'Europol.

En ce qui concerne l'enquête sur d'éventuels crimes de guerre, Europol a rassemblé des quantités considérables d'images et de témoignages illustrant la détention et la torture, en vue d'identifier des suspects. En collaboration avec Eurojust, l'agence a créé une *task force* spécifique à laquelle quatorze pays sont associés.

En collaboration avec l'Ukraine, il convient de détecter et dépister rapidement les réseaux criminels qui profitent de la crise pour exploiter des réfugiés ukrainiens qu'ils rendent doublement victimes de cette crise. La traite des êtres humains, le trafic de drogue et la diffusion de fausses informations auprès du grand public, pouvant mener à la radicalisation, sont des menaces qu'il faut suivre de près.

La directrice exécutive d'Europol a effectué une visite en Ukraine avec la délégation de l'UE, où elle s'est entretenue avec le ministre de l'Intérieur et des représentants des services répressifs. Cette visite a donné lieu au renforcement des mécanismes de coopération, à la désignation d'un deuxième officier de liaison et à la formation accélérée de fonctionnaires du ministère ukrainien de la Sécurité intérieure.

B. Échange de vues

Plusieurs membres des délégations du GCPC s'interrogent sur l'influence éventuelle du conflit sur les flux de réfugiés et de migrants ainsi que sur le commerce illégal d'armes. Ils se demandent ce que l'on fait des réfugiés qui n'ont guère de papiers. Ils voudraient aussi savoir quelles sont les enquêtes qu'Europol a déjà réalisées au sujet de la déportation d'enfants ukrainiens en Russie, et si une coopération a déjà été mise en place avec des ONG ukrainiennes qui sont actives dans ce domaine.

Plusieurs membres des délégations du GCPC demandent quel rôle joue concrètement Europol dans la lutte contre les délits visant à contourner les sanctions économiques et financières infligées à la Russie, et quels accords ont été conclus à ce sujet au niveau des États membres. Ils souhaiteraient aussi savoir quel soutien est apporté aux institutions publiques en Ukraine pour lutter contre la

van personen en rechtspersonen die gesanctioneerd werden in verband met de Russische inval in Oekraïne. Operatie Oscar is eveneens bedoeld ter ondersteuning van strafrechtelijk onderzoek door lidstaten naar het omzeilen van door de EU opgelegde handels- en economische sancties. De EU-sanctielijst wordt getoetst aan de door de publieke of private partners van Europol beschikbaar gestelde operationele gegevens.

Wat het onderzoek naar de mogelijke oorlogsmisdaden betreft, werden aanzienlijke hoeveelheden beeldmateriaal en getuigenissen betreffende detentie en foltering verzameld door Europol, met het oog op het identificeren van de betrokken verdachten. Er werd in samenwerking met Eurojust een specifieke *task force* opgericht, waarbij veertien landen betrokken zijn.

Criminele netwerken die de crisis misbruiken en, met het oog op uitbuiting, Oekraïense vluchtelingen een tweede maal tot slachtoffer maken, dienen via samenwerking met Oekraïne vroegtijdig gedetecteerd en opgespoord te worden. Mensenhandel, drughandel en het verspreiden van desinformatie bij het brede publiek, hetgeen kan leiden tot radicalisering, zijn bedreigingen die nauwgezet opgevolgd moeten worden.

De uitvoerend directeur van Europol heeft samen met de EU-delegatie Oekraïne bezocht, waar zij met de minister van Binnenlandse Zaken en vertegenwoordigers van de wetshandhavingsinstanties heeft gesproken. Het bezoek heeft geleid tot het versterken van de samenwerkingsmechanismen, het aanstellen van een tweede liaison officier, en het versneld opleiden van functionarissen van het Oekraïense ministerie van Binnenlandse Veiligheid.

B. Gedachtewisseling

Verschillende GPC-delegatieleden informeren naar de mogelijke invloed van het conflict op vluchtelingen- en migrantenstromen en de illegale wapenhandel. Hoe wordt er omgegaan met de vluchtelingen die nauwelijks beschikken over documenten? Er wordt de vraag gesteld welke onderzoeken Europol reeds heeft verricht betreffende de ontvoering van Oekraïense kinderen naar Rusland, en of er reeds een samenwerking is uitgebouwd met Oekraïense ngo's die op dit vlak actief zijn.

Diverse GPC-delegatieleden stellen de vraag welke concrete rol Europol speelt bij het bestrijden van inbreuken gericht op het omzeilen van de aan Rusland opgelegde financiële en economische sancties, en welke afspraken hierover zijn gemaakt op het niveau van de lidstaten. Welke steun wordt aan de overheidsinstellingen in Oekraïne geboden om corruptie te bestrijden? Hoe gaat

corruption. Ils se demandent comment Europol réagit aux vastes campagnes de désinformation et aux théories du complot qui sont lancées à partir de la Russie. Enfin, ils s'interrogent sur les actions qui sont entreprises pour établir un état des lieux du trafic d'armes à partir de la zone de conflit.

Plusieurs membres du Parlement européen demandent quels sont les défis auxquels Europol fait face en matière d'échange et de protection des données, en ce qui concerne particulièrement la lutte contre l'espionnage ainsi que la récolte d'informations sur d'éventuels crimes de guerre. Ils voudraient aussi savoir quelles actions sont menées pour protéger les journalistes contre les attentats et les menaces provenant de Russie, et quelles sont les initiatives qu'Europol a prises en vue d'obtenir une vue d'ensemble des violences à l'encontre des femmes, qui sont caractéristiques de cette guerre.

M. Lecouffe indique qu'en concluant des accords opérationnels, en désignant des officiers de liaison, en réalisant des analyses stratégiques et en organisant des formations, Europol apporte un soutien important à l'Ukraine pour qu'elle développe une structure efficace permettant de remédier autant que possible aux conséquences désastreuses du conflit. En effet, aider l'Ukraine contribue aussi à protéger l'Union européenne contre la criminalité organisée.

Les crimes de guerre perpétrés dans une zone de conflit sont difficiles à identifier, et Europol est souvent tributaire des données et des informations limitées qui sont fournies par les autorités ukrainiennes. La déportation d'enfants d'Ukraine vers la Russie et les violences à l'encontre des femmes sont considérées comme des crimes de guerre, mais les informations concrètes sont actuellement insuffisantes pour pouvoir mener une enquête en bonne et due forme à ce sujet; Europol appelle donc à améliorer l'échange d'informations avec l'Ukraine concernant les victimes. Europol s'attelle activement, au sein d'une *task force* opérationnelle spécifique, à récolter et centraliser le plus possible d'informations sur toutes les formes de crimes de guerre en Ukraine, et l'agence est déjà associée aux enquêtes menées par Eurojust. Cette approche centralisée évite un éparpillement entre les États membres et leur permettra à l'avenir de sanctionner ces crimes de guerre comme il se doit.

Europol peut naturellement apporter son soutien pour lutter contre la corruption et identifier les délits visant à contourner les sanctions économiques et financières

Europol om met de omvangrijke desinformatiecampagnes en complottheorieën die gelanceerd worden vanuit Rusland? Welke acties worden er ondernomen om de illegale wapenhandel vanuit het oorlogsgebied in kaart te brengen?

Verschillende leden van het Europees Parlement vragen met welke uitdagingen Europol geconfronteerd wordt op het vlak van gegevensuitwisseling en gegevensbescherming, in het bijzonder met betrekking tot de bestrijding van spionage en het verzamelen van informatie rond mogelijke oorlogsmisdaden. Daarnaast wordt er gevraagd welke acties ondernomen worden om journalisten te beschermen tegen aanslagen en bedreigingen door Rusland. Welke initiatieven heeft Europol ondernomen om het geweld tegen vrouwen, een specifiek kenmerk van deze oorlog, in kaart te brengen?

De heer Lecouffe geeft aan dat Europol via het afsluiten van operationele akkoorden, het inzetten van verbindingsofficieren, het opmaken van strategische analyses en het organiseren van opleidingen aanzienlijke ondersteuning biedt aan Oekraïne om een kwalitatieve structuur op te kunnen bouwen om de desastreuze gevolgen van het conflict zo veel als mogelijk op te kunnen vangen. De steun aan Oekraïne is immers tevens een bescherming van de Europese Unie met het oog op het bestrijden van de georganiseerde misdaad.

Oorlogsmisdaden die plaatsgrijpen in een oorlogsgebied zijn moeilijk in kaart te brengen, en Europol is in veel gevallen afhankelijk van de beperkte gegevens en inlichtingen die aangeleverd worden door de Oekraïense overheid. De ontvoering van kinderen uit Oekraïne naar Rusland, en het gebruik van geweld tegen vrouwen, worden beschouwd als oorlogsmisdaden, maar er is momenteel nog onvoldoende concrete informatie beschikbaar om hierover een adequaat onderzoek te kunnen voeren. Europol is bijgevolg vragende partij voor een verbeterde informatie-uitwisseling met Oekraïne over de betrokken slachtoffers. Europol zet zich binnen een specifieke operationele *task force* in om zo veel mogelijk informatie over alle mogelijke oorlogsmisdaden in Oekraïne te verzamelen en te centraliseren, en wordt alvast betrokken bij de door Eurojust gevoerde onderzoeken. Deze centrale benadering vermijdt een versnipperde aanpak op het niveau van de lidstaten, en zal de gerechtelijke autoriteiten in de toekomst toelaten dergelijke oorlogsmisdaden adequaat te bestraffen.

Europol kan vanzelfsprekend ondersteuning bieden bij het bestrijden van corruptie en het in kaart brengen van de inbreuken gericht op het omzeilen van de aan Rusland

imposées à la Russie, ainsi que pour dépister les avoirs criminels et le blanchiment. Par exemple, l'opération *Oscar* a pour objectif spécifique d'appuyer efficacement, au moyen d'un échange d'informations adéquat, les enquêtes pénales menées par les États membres sur le phénomène du contournement des sanctions économiques et commerciales.

L'ouverture d'une enquête judiciaire et la saisie d'avoirs criminels doivent toutefois intervenir au niveau de l'État membre concerné. Par ailleurs, le contournement de sanctions économiques et financières n'est pas considéré comme un délit dans tous les États membres, ce qui complique fortement la réalisation d'une enquête solide au niveau de l'Union européenne. La diffusion de fausses informations n'est pas non plus un délit dans certains États membres, sans compter que la lutte contre cette pratique ne relève pas du mandat juridique d'Europol.

Il est difficile de rassembler des preuves concrètes et des chiffres permettant de mener une enquête sérieuse sur le trafic d'armes provenant de la zone de conflit. Europol fournit l'appui nécessaire aux autorités ukrainiennes pour gérer une base de données répertoriant les armes à feu et les explosifs connus et disparus, afin de pouvoir les identifier lorsqu'on les retrouve sur le territoire de l'Union européenne. Les autorités ukrainiennes ont ainsi déjà transmis plus de quatre cent mille signalements concernant des armes disparues depuis le début de la guerre.

IX. SESSION DE CONTRÔLE: SITUATION DE LA CRIMINALITÉ ORGANISÉE DANS L'UE ET ACTIVITÉS DU CENTRE EUROPÉEN DE LUTTE CONTRE LA CRIMINALITÉ GRAVE ET ORGANISÉE (ESOC)

A. Exposé introductif

M. Jean-Philippe Lecouffe, directeur exécutif adjoint d'Europol, département des Opérations, donne un aperçu des principales menaces qu'Europol associe à la criminalité organisée dans l'Union européenne. Il précise que le moment est bien choisi, puisqu'Europol se trouve au beau milieu du cycle de l'*European Multidisciplinary Platform against Criminal Threats* (EMPACT)

opgelegde financiële en economische sancties, en bij het opsporen van criminele activa en witwaspraktijken. Operatie *Oscar* is bijvoorbeeld specifiek gericht op een kwaliteitsvolle ondersteuning van de door de lidstaten gevoerde strafrechtelijk onderzoeken naar het omzeilen van de handels- en economische sancties, gebaseerd op een kwalitatieve uitwisseling van informatie.

Het instellen van een gerechtelijk onderzoek en de inbeslagname van criminele activa dienen evenwel op niveau van de betrokken lidstaat te geschieden. Het omzeilen van de opgelegde financiële en economische sancties wordt bovendien niet in elke lidstaat beschouwd als een misdaad, hetgeen het uitvoeren van een gedegen onderzoek op niveau van de Europese Unie aanzienlijk bemoeilijkt. Het verspreiden van desinformatie wordt evenmin niet in elke lidstaat beschouwd als een misdrijf, en het bestrijden hiervan valt trouwens niet binnen het juridisch mandaat van Europol.

Het is moeilijk om concrete bewijzen en cijfermateriaal te verzamelen die kunnen toelaten om een gedegen onderzoek te voeren naar de illegale handel in wapens die afkomstig zijn uit het oorlogsgebied. Er wordt de nodige ondersteuning geboden aan de Oekraïense overheid om een databank te beheren die een overzicht moet bewaren van bekende en verdwenen vuurwapens en explosieven, zodat deze geïdentificeerd kunnen worden wanneer ze op het grondgebied van de Unie worden aangetroffen. Er werden zo door de Oekraïense overheden reeds meer dan vierhonderdduizend berichten gemeld over wapens die verdwenen zijn sinds het begin van de oorlog.

IX. TOEZICHTSESSIE: SITUATIE VAN DE GEORGANISEERDE MISDAAD IN DE EU EN DE ACTIVITEITEN VAN HET EUROPEES CENTRUM TEGEN ZWARE EN GEORGANISEERDE CRIMINALITEIT (ESOC)

A. Inleidende uiteenzetting

De heer Jean-Philippe Lecouffe, adjunct-uitvoerend directeur van het directoraat Operaties van Europol, geeft een overzicht van de belangrijkste dreigingen die door Europol geassocieerd worden met de georganiseerde misdaad in de Europese Unie. Spreker geeft aan dat het hiervoor thans het geschikte moment is, aangezien Europol zich middenin de vierjaarlijkse cyclus van het

de quatre ans qui définit les priorités d'Europol (9). Établir cet aperçu permet ainsi de vérifier que le travail est réalisé correctement.

Le Centre européen de lutte contre la grande criminalité organisée (ESOCC) est l'un des cinq centres opérationnels au sein de la direction des opérations d'Europol. Il présente un effectif de deux cents personnes réparties en trois unités opérationnelles: l'*EU Drugs Unit*, l'*EU Organised Crime Unit* et le Centre européen chargé de lutter contre le trafic de migrants (EMSC). L'ESOCC apporte un soutien opérationnel à la définition des cibles d'intérêt prioritaire (HVT) et fournit une aide aux États membres pour la coordination et la mise en œuvre d'actions en la matière (10).

Les menaces suivantes sont considérées comme prioritaires par l'ESOCC:

- le trafic de drogue;
- le trafic de migrants;
- la traite des êtres humains;
- la criminalité organisée en ce qui concerne les avoirs et les biens;
- le trafic d'armes à feu et d'explosifs;
- les crimes environnementaux.

À l'heure actuelle, les réseaux criminels sont structurés de manière plus horizontale et moins hiérarchique. Ils couvrent diverses nationalités et opèrent à un niveau global, comme le montre le fait que plus de 70 % de ces réseaux criminels sont actifs simultanément dans au moins trois États membres. Ils utilisent de plus en plus une économie parallèle, souterraine et criminelle, minant ainsi la société et l'infiltrant par la violence et la corruption, et concentrent leur recrutement sur des individus vulnérables pour faciliter leurs activités criminelles.

Dans le domaine de la lutte contre le trafic de drogue, plus de cinq cent nonante opérations réussies ont été menées depuis 2022 en collaboration avec les États membres. L'intervenant cite l'exemple du démantèlement d'un cartel provenant des Balkans, qui a permis

European Multidisciplinary Platform against Criminal Threats (EMPACT) bevindt waarin de prioriteiten van Europol afgebakend worden (9) Het opmaken van een dergelijk overzicht verschaft zo de mogelijkheid om na te gaan of er op een correcte manier gewerkt wordt.

Het Europees Centrum tegen zware en georganiseerde misdaad (ESOCC) is één van de vijf centra die operationeel zijn binnen het directoraat operaties van Europol, en omvat een staf van tweehonderd personen, die opgedeeld zijn in drie operationele units, met name de *EU Drugs Unit*, de *EU Organised Crime Unit* en het *European Migrant Smuggling Centre* (EMSC). Het ESOCC levert operationele steun op het vlak van het bepalen van *high value targets* (HVT) en ondersteunt de lidstaten bij het coördineren en uitvoeren van acties ter zake (10).

De volgende dreigingen worden door ESOCC als prioritair beschouwd:

- drugshandel;
- het smokkelen van migranten;
- mensenhandel;
- georganiseerde misdaad op het vlak van bezittingen en eigendommen;
- het smokkelen van vuurwapens en explosieven;
- milieumisdaden.

De criminele netwerken zijn thans meer horizontaal en minder hiërarchisch gestructureerd, omvatten diverse nationaliteiten, en werken op een globaal niveau, hetgeen blijkt uit het feit dat meer dan 70 % van deze criminele netwerken tegelijkertijd actief zijn in minstens drie lidstaten. Ze maken in toenemende mate gebruik van een parallelle criminele ondergrondse economie, waardoor de samenleving via geweld en corruptie ondermijnd en geïnfiltrerd wordt, en ze richten zich hierbij vooral op het rekruteren van kwetsbare individuen om hun criminele activiteiten te faciliteren.

Op het vlak van de bestrijding van drugshandel werden sinds 2022 samen met de lidstaten meer dan vijfhonderd negentig succesvolle operaties uigevoerd. Zo werd bij het oprollen van een kartel uit de Balkan bijvoorbeeld 2,7 ton cocaïne, *cash* geld en luxegoederen in beslag

(9) <https://www.europol.europa.eu/crime-areas-and-statistics/empact>.

(10) <https://www.europol.europa.eu/about-europol/european-serious-and-organised-crime-centre-esocc>.

(9) <https://www.europol.europa.eu/crime-areas-and-statistics/empact>.

(10) <https://www.europol.europa.eu/about-europol/european-serious-and-organised-crime-centre-esocc>.

de saisir 2,7 tonnes de cocaïne, de l'argent liquide et des produits de luxe. Le trafic de drogue demeure un élément dominant de la criminalité organisée dans l'UE, avec des itinéraires et des modes opératoires qui changent constamment. Par exemple, ce trafic passe plus souvent par des ports de petite taille parce qu'ils sont moins contrôlés.

Europol se consacre aussi davantage à la surveillance du trafic d'opioïdes de synthèse, comme le fentanyl, la fameuse «drogue du zombie», qui est en plein essor. Plusieurs États membres pointent la tendance inquiétante des réseaux criminels qui ont recours à des mineurs pour commettre des actes de violence.

Les crimes contre les personnes, tels que le trafic de migrants et la traite des êtres humains, demeurent également des menaces prioritaires. Depuis 2022, Europol a soutenu deux cent vingt opérations ciblant le trafic de migrants en mettant l'accent sur la lutte contre des réseaux pilotant des opérations mondiales. Une soixantaine de collaborateurs d'Europol ont été détachés à cet effet dans onze États membres, en particulier pour surveiller les points chauds de la migration, comme Malte, Chypre, l'Italie et la Grèce. Les trafiquants d'êtres humains, eux aussi, changent souvent d'itinéraires et de modes opératoires. C'est ainsi que de nouveaux corridors s'ouvrent régulièrement sur les itinéraires méditerranéens.

Par ailleurs, les réseaux criminels adoptent souvent des techniques moins violentes mais plus manipulatrices à l'encontre des victimes. Europol a besoin que l'on renforce les échanges de données opérationnelles avec les États membres et les pays tiers afin de pouvoir lutter efficacement contre le phénomène de la traite des êtres humains.

Europol collabore avec les États membres pour lutter contre le trafic d'armes, par exemple dans le cadre d'une opération coordonnée dans trente-et-un États membres qui a conduit à l'arrestation de vingt-deux trafiquants d'armes et à la saisie de grandes quantités d'armes, de munitions et d'explosifs destinés au marché noir. Le trafic d'armes se développe, ce qui entraîne aussi un accroissement de la violence entre les organisations criminelles.

Europol a commencé en 2022 à réaliser une cartographie des réseaux criminels dans l'UE qui représentent la plus grande menace. Un rapport détaillé à ce sujet sera publié en 2025. Europol a apporté son soutien à quarante-quatre

genomen. Drugshandel blijft een dominerende factor van de georganiseerde misdaad in de EU, waarbij de gebruikte routes en *modus operandi* voortdurend wijzigen. Er wordt bijvoorbeeld vaker gebruik gemaakt van kleinere havens, aangezien de controle hier beperkter is.

Europol besteedt daarnaast meer aandacht aan het monitoren van de handel in synthetische opioïden, zoals bijvoorbeeld fentanyl, de zogenaamde *zombie drug*, die aan een opmars bezig is. Diverse lidstaten wijzen op de verontrustende tendens waarbij de criminele netwerken minderjarigen inschakelen voor het plegen van geweld.

Misdaden jegens personen, zoals het smokkelen van migranten en mensenhandel, blijven eveneens prioritaire bedreigingen. Sinds 2022 heeft Europol op dit vlak tweehonderdtwintig operaties ondersteund die gericht waren tegen het smokkelen van migranten, waarbij de focus lag op het bestrijden van netwerken die mondiale operaties aansturen. Er werden hiervoor, in elf lidstaten, een zestigtal Europol-medewerkers gedetacheerd, met de nadruk op het aanpakken van migratie-*hotspots*, zoals bijvoorbeeld Malta, Cyprus, Italië en Griekenland. De mensensmokkelaars veranderen ook hier vaak hun routes en *modus operandi*. Er worden bijvoorbeeld vaak nieuwe corridors geopend op de mediterrane routes.

De criminele netwerken maken ook vaker gebruik van minder gewelddadige, maar meer manipulatieve technieken om slachtoffers te maken. Europol heeft meer uitwisseling van operationele data met de lidstaten en met derde landen om het fenomeen mensenhandel adequaat te kunnen bestrijden.

Europol werkt samen met de lidstaten om de illegale wapenhandel te bestrijden, bijvoorbeeld via een gecoördineerde operatie in eenendertig lidstaten, die heeft geleid tot de arrestatie van tweeëntwintig wapenhandelaars en de inbeslagname van grote hoeveelheden wapens, munitie en explosieven, die bestemd waren voor de zwarte markt. De illegale wapenhandel neemt toe, en dit zorgt tevens voor een toename van het geweld tussen de criminele organisaties onderling.

Europol is in 2022 gestart met het in kaart brengen van de criminele netwerken in de EU waar de grootste dreiging van uitgaat, en waarover uitgebreid verslag zal worden uitgebracht in 2025. Europol heeft ondersteuning

task forces opérationnelles (OTF) et tente de combattre la criminalité organisée par tous les moyens disponibles.

Mme Floriana Sipala, chef d'unité politique en matière de drogue et de criminalité organisée de la direction générale de la Migration et des Affaires intérieures de la Commission européenne, souligne que l'expansion de la grande criminalité organisée constitue une menace importante pour les citoyens, les entreprises et les institutions de l'Union. Des journalistes d'investigation sont assassinés, la corruption s'accroît dans les ports et des enfants sont exploités; il faut lutter efficacement contre ces phénomènes.

La Commission européenne dispose d'une stratégie de lutte contre la criminalité organisée, qui est appliquée avec le soutien des agences et des États membres. L'un des aspects importants de cette stratégie consiste à promouvoir la coopération opérationnelle. Par exemple, les pays des Balkans peuvent être associés à cette coopération par le biais de la plateforme EMPACT. Une nouvelle priorité a été définie pour cette plateforme EMPACT, à savoir la lutte contre les grands réseaux criminels présentant un risque élevé, qui est menée dans le cadre d'une collaboration entre Europol, Eurojust et un grand nombre de pays tiers. Cette priorité a permis de dépister quarante-deux réseaux criminels.

La récolte d'informations sur la criminalité organisée doit être améliorée pour qu'elle puisse être combattue plus efficacement. Cela explique le grand intérêt que suscite le projet d'Europol qui vise à donner une meilleure vue sur ces réseaux et leurs modes opératoires. Il faut absolument renforcer la résilience et la défense des ports européens, étant donné que des organisations criminelles tant internes qu'externes à l'UE tentent de s'y infiltrer. Cet aspect figure également dans la déclaration d'intention que la présidente de la Commission, Mme von der Leyen, a adressée au Conseil et au Parlement.

La Commission européenne a aussi entamé l'évaluation systématique des accords de Schengen et des initiatives des États membres en la matière. Un travail législatif important a été effectué au sein de la Commission, notamment avec la définition du mandat de la nouvelle Agence de l'Union européenne sur les drogues (*European Union Drugs Agency* – EUDA). La liaison des registres de comptes bancaires a aussi nettement augmenté la force de frappe des instances répressives, qui ont besoin de ces informations sur les flux financiers pour pouvoir intervenir efficacement. En ce qui concerne la confiscation de biens à la suite d'une saisie,

geboden aan vierenvestig lopende *operational task forces* (OTF's), en tracht de zware georganiseerde misdaad op alle beschikbare manieren te bestrijden.

Mevrouw Floriana Sipala, hoofd van de eenheid Beleid inzake drugs en georganiseerde misdaad van het directoraat-generaal Migratie en Binnenlandse Zaken van de Europese Commissie, stelt dat de toename van zware georganiseerde misdaad een grote bedreiging uitmaakt voor de burgers, bedrijven en instellingen van de Unie. Onderzoeksjournalisten worden gedood, er is sprake van toenemende corruptie binnen de havens, kinderen worden uitgebuit, en deze fenomenen moeten efficiënt worden bestreden.

De Europese Commissie hanteert een strategie voor de bestrijding van de georganiseerde misdaad, die uitgevoerd wordt met de hulp van de agentschappen en de lidstaten. Een belangrijk aspect van deze strategie is het bevorderen van operationele samenwerking. Via het EMPACT-platform kunnen bijvoorbeeld de Balkanlanden betrokken worden bij deze samenwerking. Binnen de EMPACT-prioriteiten werd een nieuwe prioriteit bepaald, met name de bestrijding van de grote criminele netwerken met een hoog risico in samenwerking met Europol, Eurojust en een groot aantal derde landen. Deze prioriteit heeft geleid tot het opsporen van tweeënveertig criminele netwerken.

Het inwinnen van inlichtingen over de georganiseerde misdaad dient verbeterd te worden, om haar efficiënter te kunnen bestrijden. Om die reden wordt uitgekeken naar de oefening van Europol om deze netwerken en hun *modus operandi* beter in kaart te brengen. De veerkracht en verdediging van de Europese havens dienen absoluut versterkt te worden, aangezien criminele organisaties van zowel binnen als buiten de EU ze trachten te infiltreren. Dit is ook opgenomen in de *letter of intent* die de voorzitter van de Europese Commissie, Mevrouw von der Leyen, aan de Raad van de EU en het Europees Parlement heeft toegelicht.

De Europese Commissie heeft tevens de systematische evaluatie van de Schengenakkoorden en de initiatieven van de lidstaten ter zake opgestart. Er werd binnen de Commissie belangrijk wetgevingswerk verricht, zoals bijvoorbeeld het uitwerken van het mandaat van het nieuwe Drugsagentschap van de Europese Unie (EUDA). De koppeling van de registers van bankrekeningen heeft daarnaast grote gevolgen gehad voor de slagkracht van de wetshandhavingsinstanties, die deze informatie over geldstromen nodig hebben om efficiënt te kunnen optreden. Wat betreft de invordering van goederen na beslaglegging hoopt de Europese Commissie

la Commission européenne espère clôturer les négociations à ce sujet à l'automne. Cela constituera une grande avancée dans le cadre de la saisie des bénéfices des réseaux criminels, qui ne pourront plus les utiliser pour réinvestir dans de nouvelles activités criminelles ou pour infiltrer l'économie régulière.

La coopération internationale est essentielle et indispensable à cet égard. Le Conseil de l'Union européenne entreprendra diverses initiatives visant à renforcer la collaboration avec l'Amérique du Sud et centrale. Par exemple, il entamera un dialogue avec la Colombie afin de lutter contre le trafic de drogue.

B. Échange de vues

Un membre du Parlement européen souhaiterait avoir des précisions sur la hausse des vols de biens et d'équipements agricoles technologiques au sein de l'Union européenne. Il demande comment ce phénomène criminel peut être évité et combattu.

M. Lecouffe répond que ce phénomène se manifeste surtout dans certains États membres et qu'Europol dispose d'une cellule consacrée à la lutte contre les bandes de rôdeurs spécialisées dans le vol et le trafic de biens.

Plusieurs membres des délégations nationales indiquent que les frontières maritimes, les frontières de l'espace Schengen et les frontières extérieures de l'Union européenne représentent un problème spécifique. Certains archipels et États membres qui ont une frontière extérieure de l'Union sont ainsi confrontés à un afflux de stupéfiants ainsi que de migrants clandestins, ce qui prouve que la charge migratoire est répartie de manière très inégale au sein de l'Union.

La communication déficiente voire inexistante entre Frontex et Europol est également abordée. Comment faire en sorte que les services de police hétérogènes des États membres de l'Union collaborent systématiquement plutôt que ponctuellement?

Mme Sipala est consciente du problème de certains pays et de certaines îles qui forment la frontière de l'Union et qui sont fortement exposés au trafic de drogue et de migrants. En ce qui concerne le contrôle aux frontières extérieures de l'Union, la coordination au niveau européen est cruciale pour lutter contre ce trafic qui est également lié à d'autres délits. L'intervenante fait remarquer que le programme-cadre de l'Union européenne pour la recherche et l'innovation pour la période 2021-2027,

de onderhandelingen hierover in het najaar te kunnen afronden. Dit zal een grote vooruitgang betekenen in het kader van de inbeslagname van de winsten van criminele netwerken, die dan door hen niet langer gebruikt kunnen worden om opnieuw te investeren in nieuwe criminele activiteiten of om de reguliere economie te infiltreren.

Internationale samenwerking is daarbij essentieel en noodzakelijk. De Raad van de Europese Unie zal diverse initiatieven ondernemen om de samenwerking met Zuid- en Midden-Amerika te versterken, onder meer door een dialoog op te starten met Columbia met het oog op het bestrijden van de drugshandel.

B. Gedachtewisseling

Een lid van het Europees Parlement vraagt nadere toelichting bij het feit dat de diefstal van eigendommen en technologische landbouwuitrusting binnen de Unie toegenomen is, en vraagt hoe dit criminele fenomeen voorkomen en bestreden kan worden.

De heer Lecouffe stelt dat dit fenomeen zich vooral voordoet in bepaalde lidstaten, en dat er binnen Europol een specifieke cel zich toelegt op de bestrijding van de rondreizende daderbendes die gespecialiseerd zijn in de diefstal en verhandeling van eigendommen.

Diverse leden van de nationale delegaties geven aan dat de zeegrenzen, de Schengengrenzen en de buitengrenzen van de Unie een specifiek probleem uitmaken. Bepaalde eilandengroepen en lidstaten, die een buitengrens van de Unie vormen, worden immers met een influx aan clandestiene migranten en drugs geconfronteerd. Daaruit blijkt dat de migratielast zeer onevenwichtig verdeeld is binnen de Unie.

Er worden tevens bedenkingen gemaakt over de gebrekkige of onbestaande communicatie tussen Frontex en Europol. Hoe kan er over gewaakt worden dat de heterogene politiediensten van de lidstaten van de Unie niet louter *ad hoc*, maar veeleer systematisch kunnen samenwerken?

Mevrouw Sipala kent de problematiek: bepaalde landen en eilanden die de grens vormen van de Unie worden sterk aan de dreiging van illegale smokkel van drugs en migranten blootgesteld. Wat de controle aan de buitengrenzen van de Unie betreft, is coördinatie op Europees vlak cruciaal om deze smokkel die verband houdt met andere misdrijven te bestrijden. De sprekerster meldt dat het kaderprogramma van de EU voor onderzoek en innovatie voor de periode 2021-2027, Horizon Europa,

Horizon Europe, permet de développer des travaux de recherche technologique spécialisée en la matière.

En outre, la Commission élabore un nouveau Pacte européen sur la migration, qui vise à adopter une approche équilibrée et solidaire au niveau de l'UE et à concevoir une base commune pour la répression du trafic de migrants. Il est à espérer que ce Pacte pourra être approuvé avant les élections européennes.

M. Lecouffe indique qu'Europol mise fortement sur la récolte d'informations concernant le mode opératoire des réseaux criminels aux frontières extérieures, en ayant recours à des technologies innovantes. À l'heure actuelle, six *task forces* opérationnelles sont actives sur différentes routes migratoires, et Europol tente de convaincre tous les États membres de la nécessité de partager plus d'informations avec elle. L'intervenant signale qu'Europol veille constamment à améliorer la coopération entre les services de police des États membres. En 2022, l'agence a ainsi soutenu 2 750 opérations dans les États membres.

L'orateur précise ensuite qu'Europol et Frontex communiquent bel et bien entre elles en s'échangeant des informations stratégiques. Néanmoins, Frontex n'est pas autorisée à partager des données à caractère personnel avec Europol. Dans ce domaine, la définition de l'équilibre entre la vie privée et la sécurité mériterait un débat public et politique, mais il n'appartient pas à Europol d'élaborer la réglementation sur cet équilibre.

Un membre du Parlement européen voudrait obtenir des explications sur le fait que les réseaux criminels combinent des activités légales et illégales, ce qui complique la lutte contre ces réseaux dans la pratique. Il se demande si cette tendance se poursuit et si la structure des réseaux criminels a changé. Il souhaiterait aussi savoir ce qui a été entrepris concrètement pour lutter contre le phénomène dans les ports.

M. Lecouffe indique que les réseaux criminels tentent effectivement toujours plus de s'infiltrer dans des structures économiques légales. En ce qui concerne la structure des réseaux, Europol essaie d'y répondre au moyen des *task forces* opérationnelles.

Mme Sipala précise qu'Europol a rédigé un rapport sur les situations spécifiques dans les ports de Hambourg, de Rotterdam et d'Anvers, qui aborde la problématique et le mode opératoire des réseaux criminels et qui propose diverses solutions permettant d'améliorer la sécurité

toelaat om ter zake gespecialiseerd technologisch onderzoek te ontwikkelen.

Daarnaast werkt de Commissie aan een nieuw Europees Migratie- en Asiel pact. Daarbij wordt een evenwichtige en solidaire aanpak nagestreefd op niveau van de EU en wordt een gemeenschappelijk basis voor de bestaande van migrantensmokkel uitgewerkt. Het pact kan hopelijk nog worden afgerond voor de Europese verkiezingen.

De heer Lecouffe stelt dat Europol sterk inzet op het inwinnen van informatie over de *modus operandi* van de criminele netwerken aan de buitengrenzen, via de inzet van innovatieve technologieën. Er zijn thans zes *operational task forces* (OTF's) operationeel op verschillende migratieroutes. Europol tracht alle lidstaten ervan te overtuigen om meer informatie te delen met het agentschap. Spreker geeft aan dat Europol voortdurend inzet om het verbeteren van de onderlinge samenwerking van de politiediensten van de lidstaten. Zo heeft het agentschap in 2022 ondersteuning geboden bij 2 750 operaties binnen de lidstaten.

De spreker geeft daarnaast aan dat er wel degelijk communicatie is tussen Europol en Frontex, waarbij strategische informatie wordt uitgewisseld. Er mogen door Frontex evenwel geen persoonsgegevens gedeeld worden met Europol. De afweging tussen privacy en veiligheid is in dit opzicht een publiek en politiek debat waard, maar het is niet de taak van Europol om regelgeving op te stellen over het evenwicht tussen privacy en veiligheid.

Een lid van het Europees Parlement vraagt nadere toelichting rond de combinatie van illegale en legale activiteiten van criminele netwerken, wat de bestrijding van deze netwerken in de praktijk bemoeilijkt. Zet deze tendens zich verder? Is de structuur van de criminele netwerken veranderd? Wat is er concreet ondernomen om de problematiek binnen de havens te bestrijden?

De heer Lecouffe stelt dat criminele netwerken inderdaad steeds meer trachten om binnen te dringen in legale bedrijfsstructuren. Wat de structuur van de netwerken betreft, tracht Europol hier een antwoord op te bieden via de werking van de OTF's.

Mevrouw Sipala stelt dat Europol een verslag heeft opgesteld over de specifieke situaties in de havens van Hamburg, Rotterdam en Antwerpen, dat ingaat op de problematiek en de *modus operandi* van criminele netwerken, en dat diverse oplossingen aanreikt die de

dans les ports, par exemple en termes de technologie et de prévention de la corruption.

Plusieurs membres des délégations nationales reconnaissent qu'Europol a obtenu plusieurs succès dans la lutte contre le trafic de drogues de synthèse, mais se demandent s'il ne faudrait pas également miser davantage sur la prévention et sur la lutte contre l'importation d'équipements spécifiques et de précurseurs chimiques, qui sont nécessaires à la production de drogues de synthèse.

M. Lecouffe souligne que si la drogue était auparavant principalement importée dans l'UE à partir de l'extérieur, on observe depuis peu que l'Union est aussi devenue une zone de production et d'exportation de drogues de synthèse. Les États membres doivent adapter leur stratégie en conséquence et ne plus se concentrer uniquement sur la lutte contre l'importation de drogue. Il faut également investir davantage dans la découverte des laboratoires qui produisent ces drogues de synthèse au sein de l'Union.

Mme Sipala indique que la lutte contre l'importation de précurseurs doit être menée au niveau international. La collaboration entre les différentes instances répressives est très importante pour mettre au jour et démanteler les laboratoires qui produisent ces drogues de synthèse.

Un membre du Parlement européen évoque une enquête menée sur le territoire espagnol concernant la diffusion d'images de mineurs nus. L'intelligence artificielle a été utilisée dans le cadre de cette affaire, où il est question de chantage et de « sextorsion ».

M. Lecouffe indique que l'intelligence artificielle est effectivement de plus en plus utilisée dans le but de duper des citoyens à des fins criminelles. Le laboratoire d'innovation d'Europol a rédigé un premier rapport à ce sujet. La criminalité organisée utilise l'intelligence artificielle de diverses manières, notamment en créant des hypertrucages, et il faut donc renforcer la prise de conscience de ce phénomène dans l'UE.

Mme Sipala explique que la Commission européenne élabore actuellement une nouvelle législation relative à l'utilisation de l'intelligence artificielle, en essayant de trouver le bon équilibre entre le respect des droits fondamentaux et la récolte d'informations par les forces de l'ordre.

veiligheid in de havens kunnen verbeteren, bijvoorbeeld op technologisch vlak en op het vlak van de preventie van corruptie.

Diverse leden van de nationale delegaties stellen dat Europol diverse successen heeft geboekt op het vlak van de bestrijding van de handel in synthetische drugs, maar vragen zich af of er niet eveneens meer dient ingezet te worden op het vlak van preventie, en de bestrijding van de invoer van de specifieke uitrusting en de chemische precursoren, die noodzakelijk zijn voor de productie van de synthetische drugs.

De heer Lecouffe geeft aan dat er voorheen vooral drugs in de Unie werden geïmporteerd van buitenaf, maar dat recent toch een tendens merkbaar is waarbij de Unie nu ook een productie- en exportgebied van synthetische drugs is geworden. De lidstaten dienen hun strategie daaraan aan te passen, en zich niet langer louter te concentreren op de bestrijding van de invoer van drugs. Er moet tevens meer ingezet worden op de opsporing van de laboratoria binnen de Unie waar deze synthetische drugs worden aangemaakt.

Mevrouw Sipala geeft aan dat de bestrijding van de invoer van precursoren op internationaal vlak dient te gebeuren. De samenwerking tussen de verschillende wetshandhavingsinstanties bij het opsporen en ontmantelen van de laboratoria waar deze synthetische drugs geproduceerd worden, is hierbij van groot belang.

Een lid van het Europees Parlement gaat in op een onderzoek op Spaanse bodem over het verspreiden van naaktbeelden van minderjarigen, waarbij artificiële intelligentie werd gebruikt en sprake was van afpersing en *sextortion*.

De heer Lecouffe stelt dat artificiële intelligentie inderdaad meer en meer wordt ingezet om burgers te misleiden met criminele doeleinden, en het innovatielab van Europol heeft hierover een eerste verslag gemaakt. Artificiële intelligentie kan op verschillende manieren door de georganiseerde misdaad ingezet worden, zoals bijvoorbeeld via *deepfakes*, en bijgevolg dient het bewustzijn hierover binnen de EU vergroot te worden.

Mevrouw Sipala geeft aan dat er momenteel door de Europese Commissie gewerkt wordt aan het uitwerken van nieuwe wetgeving rond het gebruik van artificiële intelligentie. Daarbij wordt gezocht naar een juist evenwicht tussen het respect voor de grondrechten enerzijds, en het inwinnen van inlichtingen door ordediensten anderzijds.

Une membre du Parlement européen demande des précisions sur la procédure du *mapping*, c'est-à-dire la cartographie des réseaux criminels européens par Europol. Elle souhaiterait également obtenir des détails sur les crimes environnementaux et évoque à ce sujet la corruption énergétique, notamment dans les pays des Balkans. Enfin, elle voudrait savoir comment se déroule la collaboration entre Europol et Eurojust.

M. Lecouffe répond que la procédure du *mapping* se concentre surtout sur le trafic de drogue et la traite des êtres humains, mais qu'Europol s'intéresse aussi aux crimes environnementaux tels que le trafic de déchets. Le *mapping* vise, en collaboration avec les États membres, à dresser la carte des principales menaces criminelles qui pèsent sur l'Union.

La collaboration est bonne entre Europol et Eurojust, dès lors que toutes les actions entreprises par Europol doivent être recevables devant la justice. Le soutien des autorités judiciaires dans les États membres est indispensable à cet égard.

X. SESSION DE CONTRÔLE: ÉVALUATION DE LA MENACE DE LA CRIMINALITÉ FINANCIÈRE ET ÉCONOMIQUE, RÉALISÉE PAR LE CENTRE EUROPÉEN DE LUTTE CONTRE LA CRIMINALITÉ FINANCIÈRE ET ÉCONOMIQUE (EFECC) D'EUROPOL, NOTAMMENT EN METTANT L'ACCENT SUR LA CORRUPTION DANS L'UE

A. Exposés introductifs

M. Burkhard Mühl, chef de département d'Europol, Centre européen de lutte contre la criminalité financière et économique (EFECC), indique que la criminalité économique organisée brasse énormément d'argent et fait aussi de nombreuses victimes, notamment par la fraude. Ces activités criminelles sont souvent pilotées depuis l'extérieur de l'Union européenne, dans des régimes où les normes en matière de blanchiment d'argent sont moins strictes. D'énormes bénéfices transitent à un niveau global et sont réinvestis dans des activités criminelles.

Les réseaux criminels font preuve d'innovation pour réagir aux événements géopolitiques, tels que l'invasion russe de l'Ukraine. Ils emploient les dernières technologies sur le plan économique en s'appuyant essentiellement sur trois grands piliers:

- les fonds et investissements criminels;

Een lid van het Europees Parlement vraagt nadere toelichting over het aspect *mapping*, d.i. het in kaart brengen van de Europese criminele netwerken door Europol. Daarnaast informeert zij naar het bestaan van milieumisdrijven, en verwijst daarbij naar energiecorruptie, met name in de Balkanlanden. Hoe is, tot slot, de samenwerking tussen Europol en Eurojust?

De heer Lecouffe stelt dat de procedure inzake *mapping* zich enerzijds weliswaar vooral focust op drugs- en mensenhandel, maar dat er binnen Europol anderzijds ook aandacht bestaat voor milieumisdrijven, zoals bijvoorbeeld het smokkelen van afval. *Mapping* is erop gericht om, samen met de lidstaten, de grootste criminele bedreigingen voor de Unie in kaart te brengen.

Europol werkt goed samen met Eurojust, aangezien alle door Europol ondernomen acties verdedigbaar moeten kunnen zijn voor een rechter. Hiervoor is de steun van de gerechtelijke autoriteiten in de lidstaten onontbeerlijk.

X . T O E Z I C H T S E S S I E : DREIGINGSEVALUATIE INZAKE FINANCIËLE EN ECONOMISCHE CRIMINALITEIT VAN HET EUROPEES CENTRUM TEGEN FINANCIËLE EN ECONOMISCHE CRIMINALITEIT (EFECC), MET EEN FOCUS OP CORRUPTIE IN DE EU

A. Inleidende uiteenzettingen

De heer Burkhard Mühl, afdelingshoofd van het Europees Centrum tegen financiële en economische criminaliteit (EFECC) van Europol, stelt dat er bijzonder veel geld omgaat in de georganiseerde economische criminaliteit. Daarbij worden heel wat slachtoffers gemaakt, met name door fraude. Deze activiteiten worden vaak geleid van buiten de Europese Unie, en aangestuurd vanuit rechtsgebieden waar er minder rechtsnormen bestaan op het vlak van het witwassen van geld. Enorme winsten worden op een globaal niveau doorgesluisd en geherinvesteerd in criminele activiteiten.

Er wordt op een innovatieve manier ingespeeld door de criminele netwerken op geopolitieke gebeurtenissen, zoals bijvoorbeeld de Russische inval in Oekraïne. Zij hanteren de nieuwste technologieën op economisch vlak, en zijn hierbij voornamelijk gebaseerd op drie belangrijke pijlers:

- criminele middelen en investeringen;

- le blanchiment d'argent;
- la corruption.

En moyenne, 6,4 milliards d'euros issus d'activités criminelles sont confisqués chaque année dans l'Union européenne. On peut toutefois considérer que ces saisies ne représentent que 2 % du total des capitaux criminels. En effet, toutes les organisations criminelles tentent le plus possible de blanchir leurs bénéfices criminels afin d'éviter que ces actifs puissent être confisqués. Par conséquent, il faut davantage veiller à augmenter les recouvrements et les saisies d'actifs criminels.

La réalisation d'enquêtes financières solides doit devenir un fer de lance de la lutte contre les organisations criminelles. En effet, la criminalité financière est devenue une sorte de business model, dans lequel les investissements constituent des méthodes alternatives pour rendre les actifs criminels plus difficiles à dépister. La propriété des actifs est transférée d'une entreprise à l'autre dans le but d'en dissimuler l'origine. Les actifs criminels que l'on parvient à blanchir de cette manière peuvent ensuite être réinjectés dans l'économie régulière pour infiltrer les entreprises.

La corruption devient un phénomène largement répandu, ce qui permet aux organisations criminelles d'avoir accès à des informations plus nombreuses et de meilleure qualité. Plus de 60 % des réseaux criminels dans l'UE pratiquent une forme de corruption pour pouvoir poursuivre leurs activités; on peut ainsi affirmer que la corruption existe dans tous les pays de l'Union sans exception. Les montages frauduleux sont construits au moyen d'un grand nombre de prestataires de services spécialisés, de *call centers* et d'experts juridiques.

En matière de contrefaçon et de propriété intellectuelle, la sécurité des consommateurs doit être la priorité. Cependant, étant donné que cette forme de criminalité trouve souvent son origine en dehors de l'Union européenne, il est difficile d'avoir une idée claire des acteurs concernés. La numérisation croissante du commerce et des transports a facilité la diffusion en ligne de produits contrefaits, augmentant ainsi la distance physique entre les criminels et leurs marchandises.

Néanmoins, il existe plusieurs manières de contre-attaquer efficacement. Europol a ainsi créé, en juin 2020, le Centre européen de lutte contre la criminalité financière et économique (EFECC) qui a désormais atteint

- witwassen van geld;
- corruptie.

Binnen de Europese Unie wordt op jaarbasis gemiddeld 6,4 miljard euro aan middelen, die voortvloeien uit criminele activiteiten, verbeurdverklaard. Er kan echter van uitgegaan worden dat deze terugvorderingen slechts 2 % bedragen van de totale criminele activa. Elke criminele organisatie zet immers voluit in op het maximaal witwassen van hun criminele winsten, om zo te vermijden dat deze activa verbeurdverklaard kunnen worden. Er moet bijgevolg meer aandacht gaan naar het vergroten van de invorderingen en de toename van verbeurdverklaringen van criminele activa.

Het verrichten van een gedegen financieel onderzoek moet een speerpunt worden van de bestrijding van criminele organisaties. Financiële misdaad is immers verworden tot een soort *business model*, waarbij investeringen alternatieve manieren zijn om criminele activa moeilijker opspoorbaar te maken. Het eigenaarschap van de activa wordt verschoven van bedrijf naar bedrijf, teneinde de herkomst ervan te verdoezelen. Criminele activa die op een dergelijke manier succesvol witgewassen werden, kunnen vervolgens dan weer ingezet worden in de reguliere economie, om zo bedrijven te infiltreren.

Corruptie wordt een wijdverspreid fenomeen, waardoor de criminele organisaties aan meer en betere informatie kunnen geraken. Meer dan 60 % van de criminele netwerken in de Europese unie hanteert een vorm van corruptie om hun activiteiten te kunnen verderzetten, waardoor er gesteld kan worden dat geen enkel land binnen de Unie vrij is van corruptie. Fraudeconstructies worden opgezet via tal van gespecialiseerde dienstverleners, *call centers* en juridisch deskundigen.

Op het vlak van namaak en intellectuele eigendom moet de veiligheid van consumenten vooropgesteld worden, maar aangezien deze vorm van criminaliteit vaak ontstaat buiten de Europese unie, is het moeilijker om de betrokken spelers overzichtelijk in kaart te brengen. De toegenomen digitalisering van handel en transport heeft de *online* verspreiding van namaakgoederen gefaciliteerd, waardoor de fysieke afstand tussen de criminelen en de door hen verhandelde goederen vergroot werd.

Desondanks bestaan er een aantal manieren om op een efficiënte manier terug te slaan: Europol heeft in juni 2020 immers het Europees Centrum tegen financiële en economische criminaliteit (EFECC) opgericht, dat nu

sa vitesse de croisière (11). Ce centre a recours aux dernières technologies et à des partenariats public-privé en vue de détecter les menaces. Plus de quatre cents enquêtes financières ont déjà été ouvertes. Par exemple, l'un des principaux banquiers de la pègre en Europe a été arrêté en Grèce, et des produits contrefaits ont été saisis pour un montant de 33 millions d'euros.

M. Jeroen Blomsma, chef du secteur de l'intégrité et de la lutte contre la corruption de la Commission européenne, insiste sur trois aspects importants de la criminalité financière et économique:

- tout d'abord, aucun État membre n'est immunisé contre la criminalité économique et financière;
- deuxièmement, la matière est particulièrement complexe et sophistiquée. Le blanchiment est devenu une activité professionnelle à laquelle certaines organisations criminelles se sont consacrées en créant des systèmes complets en parallèle de l'économie régulière;
- troisièmement, la corruption qui rend possible le trafic de drogue et de migrants existe à plusieurs niveaux. Si des agents portuaires peuvent être achetés, il arrive aussi que des services répressifs soient soudoyés. Le blanchiment des bénéfices nécessite ensuite l'intervention de banquiers et de notaires qui, à leur tour, doivent être achetés. Pour une organisation criminelle, le «coût opérationnel» de la corruption est plutôt insignifiant par rapport au bénéfice réalisé. Par contre, les effets de la corruption coûtent au moins 120 milliards d'euros par an à l'UE.

En mai 2023, la Commission européenne a adopté un plan anti-corruption contenant plusieurs mesures (12). Ce plan repose sur deux grands piliers. Le premier vise à modifier, améliorer et harmoniser la législation des États membres en matière de lutte contre la corruption. Le deuxième concerne la création d'un nouveau réseau international de lutte contre la corruption, réunissant tous les acteurs publics et privés et mettant fortement l'accent sur l'échange d'informations.

La Commission européenne a mis la lutte contre la corruption et la criminalité financière et économique en haut de la liste des priorités et a préparé de nouvelles

op kruissnelheid is gekomen (11). Dit Centrum zet de nieuwste technologieën en publiek-private partnerschappen in voor het opsporen van bedreigingen. Er werden reeds meer dan vierhonderd financiële onderzoeken ingesteld. Zo werd in Griekenland één van de grootste Europese onderwereldbankiers gearresteerd, en werden er voor 33 miljoen euro aan namaakgoederen in beslag genomen.

De heer Jeroen Blomsma, hoofd van de sector Integriteit en Anticorruptie van de Europese Commissie, benadrukt drie belangrijke aspecten betreffende financiële en economische criminaliteit:

- ten eerste is geen enkele lidstaat immuun voor financiële en economische criminaliteit;
- ten tweede is de materie bijzonder complex en gesofisticeerd. Witwassen is een professionele bedrijvigheid geworden, waarop sommige criminele organisaties zich toegelegd hebben middels de creatie van integrale parallele systemen naast de reguliere economie;
- ten derde bestaat corruptie, die het smokkelen van drugs en migranten mogelijk maakt, op verschillende niveaus. Omkoping van havenmedewerkers is één aspect, maar ook het omkopen van wetshandhavingsdiensten komt voor. Het witwassen van de winsten gebeurt dan weer via bankiers en notarissen, die op hun beurt omgekocht dienen te worden. De «bedrijfskosten» van omkoping voor een criminele organisatie zijn eerder marginaal, ten opzichte van de gemaakte winst. De jaarlijkse kosten van de impact van corruptie voor de EU bedragen daarentegen minstens 120 miljard euro.

De Europese commissie heeft in mei 2023 een anti-corruptie plan aangenomen, dat verschillende maatregelen omvat (12). Dit plan omvat twee belangrijke pijlers, waarvan de eerste pijler gericht is op het aanpassen, verbeteren en harmoniseren van de wetgeving van de lidstaten met betrekking tot de strijd tegen corruptie. Daarnaast werd een nieuw internationaal netwerk ter bestrijding van corruptie opgericht, waarin alle publieke en private stakeholders betrokken worden, en sterk wordt ingezet op de uitwisseling van informatie.

De Europese Commissie heeft de strijd tegen corruptie en financiële en economische criminaliteit hoog op de agenda geplaatst, en heeft een aantal nieuwe wetgevende

(11) <https://www.europol.europa.eu/about-europol/european-financial-and-economic-crime-centre-efecc>.

(12) <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?uri=COM%3A2023%3A234%3AFIN>.

(11) <https://www.europol.europa.eu/about-europol/european-financial-and-economic-crime-centre-efecc>.

(12) <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM%3A2023%3A234%3AFIN>.

propositions législatives pour pouvoir passer à la vitesse supérieure.

M. Martin Sanchez, inspecteur en chef de la police nationale espagnole et chef d'unité rattaché au parquet spécial contre la corruption et la criminalité organisée, indique qu'Europol propose une plateforme idéale pour échanger des informations et des expériences de manière ciblée entre les services de police des États membres. Elle permet ainsi de réagir adéquatement, au niveau européen, à des formes spécifiques de corruption et de criminalité financière et économique.

La criminalité organisée, un phénomène complexe et en expansion, représente la principale menace pour la sécurité intérieure de l'Union européenne. Les organisations criminelles tentent de blanchir autant que possible les bénéfices obtenus illégalement en ayant de plus en plus souvent recours à la violence et à la corruption et en utilisant sans cesse de nouvelles méthodes flexibles, de sorte que les services répressifs des États membres sont à leur tour obligés d'adapter constamment leurs stratégies de recherche et de lutte. Il est essentiel de réaliser des enquêtes approfondies sur les patrimoines criminels pour pouvoir les saisir et ainsi réduire la marge de manœuvre des organisations criminelles.

La police nationale espagnole tente d'affaiblir les organisations criminelles en adoptant une stratégie basée sur les priorités suivantes:

- tenter de déstabiliser les organisations criminelles en confisquant les bénéfices obtenus illégalement;
- renforcer les enquêtes sur les délits financiers et économiques;
- tenter de protéger les institutions publiques à tous les niveaux contre la corruption;
- intensifier et optimiser la collaboration avec les instances judiciaires;
- miser davantage sur l'exploitation maximale des mécanismes de coopération bilatéraux et multilatéraux avec les autres États membres.

La récolte et l'échange d'informations ont une importance capitale dans la lutte contre toutes les formes complexes de criminalité organisée, et on tente à cet effet de recueillir des mégadonnées au moyen des dernières possibilités technologiques. En effet, si la corruption et

voorstellen klaar om een versnelling hoger te kunnen schakelen.

De heer Martin Sanchez, hoofd inspecteur van de Spaanse nationale politie en afdelingshoofd verbonden aan het speciaal Parket tegen corruptie en georganiseerde misdaad, stelt dat Europol een uitermate geschikt platform biedt om gericht informatie en ervaringen uit te wisselen tussen de politiediensten van de lidstaten. Zo kan op Europees niveau adequaat gereageerd worden op specifieke vormen van corruptie en van financiële en economische criminaliteit.

Georganiseerde criminaliteit, een complex en toenevend verschijnsel, is de grootste bedreiging voor de interne veiligheid binnen de Europese Unie. Criminele organisaties trachten het witwassen van de illegaal verkregen winsten op nieuwe en flexibelere manieren te maximaliseren en gebruiken hiervoor steeds vaker geweld en corruptie, zodat de wetshandhavingdiensten van de lidstaten op hun beurt genooddakt zijn om hun opsporings- en bestrijding strategieën voortdurend bij te sturen. Doorgedreven onderzoek naar criminele vermogens is noodzakelijk om beslag te kunnen leggen op deze vermogens, en zo de speelruimte van de betrokken criminele organisaties te verkleinen.

De Spaanse nationale politie tracht de slagvaardigheid van de criminele organisaties te verminderen en hanteert een strategie die zich toespitst op de volgende prioriteiten:

- er wordt getracht de criminele organisaties te ontwrichten door het in beslag nemen van de illegaal verworven winsten;
- de onderzoeken naar financiële en economische misdrijven worden versterkt;
- er wordt getracht de overheidsinstellingen op alle niveaus te beschermen tegen corruptie;
- de samenwerking met de gerechtelijke instanties wordt geïntensiveerd en geoptimaliseerd;
- er wordt meer ingezet op het volledig benutten van de bilaterale en multilaterale samenwerkingsmechanismen met de andere lidstaten.

Het inwinnen en uitwisselen van informatie is cruciaal in de strijd tegen alle complexe vormen van georganiseerde criminaliteit, en er wordt getracht hiervoor *big data* in te winnen via de nieuwste beschikbare technologische mogelijkheden. Corruptie en economische en financiële

les délits économiques et financiers nuisent gravement à la productivité de l'économie régulière et à l'efficacité de la politique publique, ils peuvent aussi fortement écorner la confiance du citoyen dans les services de police et les instances judiciaires et saper la légitimité des pouvoirs publics.

Pour lutter efficacement contre la grande criminalité organisée et garantir la stabilité financière et économique des États membres, il est nécessaire d'assurer une coordination au niveau bilatéral, multilatéral et international, de mettre en place une collaboration approfondie et un échange d'informations poussé avec Europol, ainsi que de prévoir une spécialisation et une solide formation pour les agents de sécurité publics en mettant l'accent sur la connaissance et l'utilisation des nouvelles technologies.

L'essor des cryptomonnaies a ouvert un nouveau marché qui opère à la lisière de l'économie régulière. Ce phénomène a simplifié le blanchiment et compliqué la détection des avoirs criminels par les instances répressives.

Depuis plus de vingt-cinq ans, le parquet spécial contre la corruption et la criminalité organisée lutte efficacement contre les délits économiques et financiers et la corruption en Espagne. Il coordonne à cet égard les efforts conjoints des divers services publics et assure l'échange d'informations nécessaire.

Les organisations criminelles ont un mode de fonctionnement de plus en plus innovant et international, et ne peuvent plus être considérées par la police et la justice dans une seule perspective nationale. D'où l'importance que prend le soutien consultatif, analytique et opérationnel apporté par Europol aux enquêtes que mènent les États membres sur la grande criminalité organisée de nature financière et économique. De même, l'échange d'informations transfrontalier via Europol est de plus en plus important.

B. Échange de vues

Un membre d'une délégation du GCPC se réjouit que la Commission européenne ait modernisé le cadre de la lutte contre la corruption en renforçant les instruments juridiques pertinents. Le réseau de lutte contre la corruption au sein des services de police des États membres permettra d'agir plus efficacement contre la corruption et de favoriser l'échange de bonnes pratiques.

misdrijven zijn immers niet enkel bijzonder schadelijk voor de productiviteit van de reguliere economie en voor een efficiënt overheidsbeleid, ze kunnen ook leiden tot een substantiële afname van het vertrouwen van de burger in de politiediensten en de gerechtelijke instanties en een verlies aan legitimiteit van de overheid.

Bilaterale, multilaterale en internationale coördinatie, een doorgedreven samenwerking en informatie-uitwisseling met Europol, evenals een gedegen specialisatie en opleiding van veiligheidsbeamten in overheidsdienst, met een nadruk op de kennis en het gebruik van nieuwe technologieën, zijn noodzakelijk om de zware georganiseerde criminaliteit effectief te bestrijden en de financieel-economische stabiliteit van de lidstaten te waarborgen.

De opmars van cryptovaluta heeft een nieuwe markt geopend, die aan de rand van de reguliere economie opereert. Dit fenomeen heeft witwassen vergemakkelijkt, en het opsporen van criminele vermogens moeilijker gemaakt voor de wetshandhavinginstanties.

Het speciaal parket tegen corruptie en georganiseerde misdaad strijdt in Spanje reeds meer dan vijftientig jaar op effectieve wijze tegen economische en financiële misdrijven en corruptie, en staat op dit vlak in voor de coördinatie van de gezamenlijke inspanningen van de diverse overheidsdiensten, en zorgt voor de noodzakelijke informatie-uitwisseling.

De criminele organisaties werken steeds innovatiever en internationaler, en kunnen niet langer door politie en justitie benaderd worden vanuit een enkele nationale invalshoek, waardoor de adviserende, analytische en operationele ondersteuning door Europol bij onderzoeken van lidstaten naar zware georganiseerde financieel-economische criminaliteit, en de toegenomen grensoverschrijdende uitwisseling van informatie via Europol, steeds belangrijker zijn geworden.

B. Gedachtewisseling

Een GPC-delegatielid geeft aan tevreden te zijn dat de Europese Commissie het kader heeft gemoderniseerd voor de strijd tegen corruptie, en zo de relevante rechtsinstrumenten heeft versterkt. Het netwerk tegen corruptie binnen de politiediensten van de lidstaten zal toelaten efficiënter op te treden tegen corruptie en een uitwisseling van goede praktijken bevorderen.

Il s'agit toutefois de rester alerte pour lutter contre les délits financiers et économiques, en ce qui concerne particulièrement le blanchiment d'avoirs criminels. La Banque centrale européenne (BCE) doit élaborer une politique conséquente en la matière. Certaines banques centrales essaient d'appliquer les directives de la BCE d'une manière qui est contreproductive, et qui freine les activités des nouvelles entreprises. Les États membres doivent tenir compte des recommandations de la Commission européenne pour renforcer l'état de droit.

M. Mühl indique qu'il soutient pleinement le travail de la Commission européenne pour lutter contre la corruption et précise qu'Europol collabore déjà activement avec les États membres en vue de mettre en œuvre le projet de directive anti-corruption et que l'agence soutient des enquêtes sur des délits de corruption. Le système de communication SIENA (*Secure Information Exchange Network Application*) utilisé par les États membres pour échanger des informations avec Europol de manière sécurisée, sera étendu aux services anti-corruption au niveau des États membres. Les analyses et instruments d'Europol concernant la lutte contre la corruption pourront ainsi être partagés avec tous les intéressés, en vue de soutenir les États membres au maximum.

M. Blomsma souligne que le futur paquet législatif sur la lutte contre le blanchiment d'actifs criminels est pratiquement achevé. Dans ce cadre, il est prévu de créer une autorité de lutte contre le blanchiment, qui jouera un rôle important dans la coordination et le soutien d'enquêtes menées par les services de renseignement financier. Le but est de détecter rapidement et efficacement les flux financiers transfrontaliers.

XI. REMARQUES FINALES

M. David Serrada Pariente déclare que ce fut un honneur pour lui de présider cette conférence, qui traduit des valeurs européennes importantes. Selon lui, il est essentiel qu'Europol devienne une plateforme d'échange efficace à la disposition de tous les services de police dans l'Union européenne, en vue de permettre aux citoyens d'exercer au maximum leurs droits et leurs libertés dans un espace public sûr.

La présidence espagnole est surtout préoccupée par l'expansion de la cybercriminalité et par la pédopornographie, qui doit absolument constituer une priorité pour les services de police. L'intervenant attend déjà avec impatience la prochaine réunion qui se tiendra sous la présidence belge.

Het blijft evenwel noodzakelijk om aandachtig te blijven om de strijd tegen financieel-economische misdrijven, in het bijzonder wat het witwassen van criminele activa betreft, waarbij de Europese Centrale Bank (ECB) een consequent beleid dient uit te werken. Bepaalde centrale banken trachten de richtlijnen van de ECB op een manier toe te passen die contraproductief is, en de activiteiten van nieuwe bedrijven afremmen. De lidstaten dienen rekening te houden met de aanbevelingen van de Europese Commissie wat betreft het versterken van de rechtstaat.

De heer Mühl geeft aan het werk van de Europese Commissie ter bestrijding van corruptie voluit te steunen. Europol werkt reeds actief samen met de lidstaten om de ontwerprichtlijn corruptiebestrijding in de praktijk te brengen, en het agentschap biedt ondersteuning bij onderzoeken naar corruptiemisdrijven. Het *Secure Information Exchange Network Application* (SIENA) communicatiesysteem, dat de lidstaten gebruiken om op een veilige manier informatie uit te wisselen met Europol, zal uitgebreid worden tot de anti-corruptie-diensten binnen de lidstaten. Zo kunnen analyses en instrumenten van Europol betreffende de strijd tegen corruptie met alle betrokkenen gedeeld worden, om zo de lidstaten maximaal te ondersteunen.

De heer Blomsma stelt dat het toekomstige pakket van wetgeving ter bestrijding van witwassen van criminele activa bijna op punt staat. Er wordt in de oprichting van een antiwitwasautoriteit voorzien, dat een belangrijke rol zal spelen bij het coördineren en ondersteunen van onderzoeken gevoerd door de financiële inlichtingendiensten. Het doel hiervan is om grensoverschrijdende financiële stromen snel en efficiënt op te sporen.

XI. SLOTOPMERKINGEN

De heer David Serrada Pariente stelt dat het een eer was om deze conferentie, waar belangrijke Europese waarden worden afgespiegeld, voor te zitten. Het is van het grootste belang dat Europol een efficiënt uitwisselingsplatform wordt dat ten dienste staat van alle politiediensten in de Europese unie, om de burgers toe te laten hun rechten en vrijheden maximaal uit te oefenen in een veilige publieke ruimte.

Het Spaanse voorzitterschap is vooral bezorgd om de toenemende cybercriminaliteit, en pornografie waarbij minderjarigen betrokken zijn moet absoluut een prioriteit zijn voor de politiediensten. De spreker kijkt alvast uit naar de volgende vergadering onder het Belgische voorzitterschap.

M. López Aguilar souligne que les droits fondamentaux sont les piliers de l'Union européenne. Il remercie tous les intervenants pour leurs exposés et tous les membres du GCPC pour leur participation active. Il invite les membres à la prochaine réunion du groupe de contrôle parlementaire conjoint d'Europol, qui aura lieu à Gand, les 18 et 19 février 2024, pendant la présidence belge.

La rapporteuse,

Celia GROOTHEDDE.

De heer López Aguilar stelt dat de grondrechten de pijlers van de Europese Unie zijn. Hij dankt alle sprekers voor hun uiteenzettingen, en alle GPC-leden voor hun actieve deelname, en nodigt de deelnemers uit op de volgende bijeenkomst van de Gezamenlijke Parlementaire Controlegroep Europol, die zal plaatsvinden onder het Belgische voorzitterschap te Gent op 18 en 19 februari 2024.

De rapporteur,

Celia GROOTHEDDE.