

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2023-2024

7 NOVEMBRE 2023

Proposition de résolution visant à l'adoption d'une convention internationale relative aux droits des personnes âgées

AUDITION ET
AVIS ÉCRITS

Voir:

Documents du Sénat:

7-272 – 2020/2021:

N° 1: Proposition de résolution.

7-272 – 2023/2024:

N° 2: Amendements.

N° 3: Rapport.

N° 4: Texte adopté par la commission.

Ce document n'est pas disponible en version papier.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2023-2024

7 NOVEMBER 2023

Voorstel van resolutie tot aanneming van een internationaal verdrag inzake de rechten van ouderen

HOORZITTING EN
SCHRIFTELIJKE ADVIEZEN

Zie:

Documenten van de Senaat:

7-272 – 2020/2021:

Nr. 1: Voorstel van resolutie.

7-272 – 2023/2024:

Nr. 2: Amendementen.

Nr. 3: Verslag.

Nr. 4: Tekst aangenomen door de commissie.

Dit document is niet op papier beschikbaar.

SOMMAIRE

I. AUDITION DU 7 JUILLET 2023	3
A. Exposé de M. Daniel Van Daele, président, Conseil consultatif fédéral des aînés (CCFA).....	3
B. Exposé de M. Koen Peeters, coordinateur cellule Défense des intérêts, OKRA, et de M. Koen Detavernier, collaborateur politique, <i>We Social Movements</i> (WSM).....	7
C. Exposé de Mme Veronique Joosten, directrice du département Droits humains M3, service public fédéral (SPF) Affaires étrangères	11
D. Échange de vues.....	22
II. CONTRIBUTIONS ÉCRITES	30
A. <i>Le Vlaamse Ouderenraad</i>	30
B. <i>Respect Seniors: l'Agence wallonne de lutte contre la maltraitance des aînés</i>	40
C. La Fédération internationale des associations de personnes âgées (FIAPA)	43

INHOUD

I. HOORZITTING VAN 7 JULI 2023.....	3
A. Uiteenzetting van de heer Daniel Van Daele, voorzitter van de Federale Adviesraad voor ouderen (FAVO)	3
B. Uiteenzetting van de heer Koen Peeters, coördinator cel Belangenbehartiging, OKRA, en van de heer Koen Detavernier, beleidsmedewerker, <i>We Social Movements</i> (WSM).....	7
C. Uiteenzetting van mevrouw Veronique Joosten, directeur van de afdeling Mensenrechten M3, federale overheidsdienst (FOD) Buitenlandse Zaken	11
D. Gedachtewisseling	22
II. SCHRIFTELIJKE BIJDRAGEN	30
A. De Vlaamse Ouderenraad	30
B. <i>Respect Seniors: l'Agence wallonne de lutte contre la maltraitance des aînés</i>	40
C. <i>La Fédération internationale des associations de personnes âgées</i> (FIAPA).....	43

I. AUDITION DU 7 JUILLET 2023**A. Exposé de M. Daniel Van Daele, président, Conseil consultatif fédéral des aînés (CCFA)****1) Introduction**

En guise d'introduction, M. Van Daele fait remarquer qu'il ne serait pas surprenant que son intervention recoupe en partie celle de l'OKRA, puisque cette dernière est également membre du CCFA.

M. Van Daele plaide en faveur d'une résolution visant à soutenir une convention internationale sur les droits des personnes âgées. Alors que nous faisons face à des défis démographiques sans précédent, il est essentiel, selon l'orateur, que nous accordions une attention particulière aux droits et surtout au bien-être des personnes âgées.

Les personnes âgées représentent notamment une partie importante de la société. Leur expérience, leur sagesse et leur contribution ne doivent pas être négligées. Pourtant, trop souvent, nous constatons que les droits des personnes âgées ne sont pas reconnus, sont ignorés ou insuffisamment protégés. Le législateur a l'obligation de veiller à ce que chaque individu, quel que soit son âge, puisse jouir de ses droits fondamentaux.

2) Les aînés face à des risques spécifiques

Amnesty International a documenté (1) la façon dont les conflits, les crises et la pandémie de COVID-19 ont exposé les personnes âgées à des risques spécifiques. Dans le contexte de la pandémie, des résidents de maisons de repos ont subi toute une série de restrictions de leurs droits, dont les droits à la santé, à la vie et à la non-discrimination.

3) Une nouvelle convention pour pallier l'insuffisance de la protection

La protection des droits des aînés au niveau global est faible. Comme souligné par une étude récente du Haut-Commissariat des Nations unies aux droits de l'homme (doc. A/HRC/49/70, 28 janvier 2022), les cadres existants en matière de droits humains n'offrent qu'une «protection des droits de l'homme des personnes âgées (...) parcellaire et insuffisamment systématique, en droit et dans la pratique». Selon l'orateur, il faut aller plus loin. Il n'existe actuellement pas de traité

(1) https://www.amnesty.be/IMG/pdf/20201116_rapport_belgique_mr_mrs.pdf.

I. HOORZITTING VAN 7 JULI 2023**A. Uiteenzetting van de heer Daniel Van Daele, voorzitter van de Federale Adviesraad voor ouderen (FAVO)****1) Inleiding**

Ter inleiding merkt de heer Van Daele op dat het wellicht niet zal verbazen dat zijn betoog gedeeltelijk zal overlappen met dat van OKRA, aangezien OKRA ook aangesloten is bij FAVO.

De heer Van Daele bepleit een resolutie ter ondersteuning van een internationale conventie inzake de rechten van ouderen. We worden momenteel geconfronteerd met ongeziene demografische uitdagingen, en daarom is spreker van mening dat het van groot belang is om bijzondere aandacht te verlenen aan de rechten en vooral ook het welzijn van ouderen.

De groep van ouderen is immers een belangrijk deel van de samenleving. Hun ervaring, wijsheid en hun inbreng mag niet onderschat worden. Al te vaak wordt nochtans vastgesteld dat de rechten van ouderen niet erkend, zelfs miskend, of onvoldoende beschermd worden. De wetgever heeft de plicht erover te waken dat elk individu, ongeacht zijn leeftijd, van zijn fundamentele rechten gebruik kan maken.

2) Ouderen en specifieke risico's

Amnesty International verzamelde informatie (1) over de manier waarop ouderen door conflicten, crisissen en de COVID-19-pandemie aan specifieke risico's werden blootgesteld. In de context van de pandemie werden rusthuisbewoners geconfronteerd met een hele reeks beperkingen van hun rechten, waaronder het recht op gezondheid, op leven en op non-discriminatie.

3) Een nieuwe conventie om de ontoereikende bescherming op te vangen

Het niveau van bescherming van de rechten van ouderen wereldwijd is laag. Zoals blijkt uit een recente studie van het Hoog Commissariaat voor de mensenrechten van de Verenigde Naties (doc. A/HRC/49/70, 28.01.2022), bieden de bestaande mensenrechtenverklaringen maar een «versnipperde en weinig systematische bescherming van de mensenrechten van ouderen zowel in rechte als in de praktijk». Spreker vindt dat er meer nodig is. Er is op dit ogenblik geen coherent, volledig en geïntegreerd

(1) https://www.amnesty.be/IMG/pdf/20201116_rapport_België_mr_mrs.pdf.

international cohérent, complet et intégré qui protège spécifiquement les droits de ces personnes, alors même qu'il existe des traités qui protègent les droits spécifiques à d'autres groupes de personnes qui ont besoin d'une protection particulière, comme les enfants, les personnes en situation de handicap ou les personnes victimes de discrimination raciale et de genre.

En Belgique, la Chambre des représentants a adopté, en mars 2020, la résolution relative à l'élaboration d'une convention internationale visant à lutter contre la discrimination des personnes âgées (doc. Chambre, n° 55 0305/007) demandant au gouvernement de plaider explicitement en faveur d'une convention relative à la discrimination liée à l'âge, et de collaborer à l'élaboration de son contenu, comme la délimitation des notions et domaines auxquels la convention est applicable et, à cet égard, de s'impliquer activement dans le Groupe de travail à composition non limitée sur le vieillissement des Nations unies.

Le CCFA est intervenu auprès de la ministre des Affaires étrangères, par lettre du 4 novembre 2021, pour que la Belgique joue un rôle actif dans la concrétisation d'une convention des Nations unies relative aux droits des aînés. Le 28 mars 2023, le premier ministre a reçu un courrier de plus de vingt organisations de personnes âgées et d'autres organisations de la société civile qui souhaitaient le sensibiliser à cette cause. Des questions parlementaires à ce sujet ont également été posées à plusieurs reprises.

Il est donc de la plus haute importance que les autorités belges accordent la priorité aux efforts visant à respecter, protéger et rendre effectifs les droits fondamentaux des personnes âgées. La Belgique, en tant qu'État fondateur et membre de l'Organisation des Nations unies, doit donc se mobiliser, participer activement aux négociations en cours et s'exprimer publiquement en faveur d'une nouvelle convention des Nations unies sur les droits des personnes âgées.

Un traité international sur le droit des personnes âgées serait un instrument essentiel pour garantir la protection de leurs droits. Il fournirait une base juridique solide pour la promotion et la défense des droits des personnes âgées, tout en offrant un cadre clair et cohérent pour les États membres.

Ce traité pourrait aborder diverses questions, telles que l'accès à des soins de santé de qualité, la lutte contre la discrimination fondée sur l'âge («l'âgisme»), la promotion de l'inclusion sociale, la protection contre les abus

internationaal verdrag dat specifieke bescherming biedt aan die groep van personen, terwijl er wel verdragen zijn voor de bescherming van de specifieke rechten van andere groepen van personen die een bijzondere bescherming behoeven, zoals kinderen, personen met een handicap, of personen die het slachtoffer zijn van rassen- of genderdiscriminatie.

In België, heeft de Kamer van volksvertegenwoordigers in maart 2020 de resolutie over een internationale conventie tegen leeftijdsdiscriminatie van ouderen (doc. Kamer, nr. 55 0305/007) aangenomen waarin ze de regering verzoekt om expliciet te ijveren voor een conventie over leeftijdsdiscriminatie van ouderen en om mee te werken aan de inhoudelijke uitwerking hiervan, bijvoorbeeld door het afbakenen van de begrippen en domeinen waarop de conventie van toepassing is en hierbij een actieve rol op te nemen in de VN *Open-ended Working Group on Ageing*.

De FAVO heeft bij brief van 4 november 2021 aan de minister van Buitenlandse Zaken gevraagd dat België een actieve rol zou spelen bij de concretisering van een VN-conventie over de rechten van ouderen. Op 28 maart 2023 ontving de eerste minister een brief van meer dan twintig ouderenverenigingen en andere organisaties uit het middenveld die hem hierop attent wilden maken. Hierover werden ook al meermaals parlementaire vragen gesteld.

Het is dus van het grootste belang dat de Belgische overheid voorrang zou geven aan inspanningen om de fundamentele rechten van ouderen te eerbiedigen, beschermen en afdwingbaar te maken. België moet zich hiervoor inzetten en als stichtende lidstaat en lid van de Verenigde Naties, actief deelnemen aan de lopende onderhandelingen ter zake en zich openlijk uitspreken ten voordele van een nieuwe VN-conventie over ouderenrechten.

Een internationaal verdrag inzake de rechten van ouderen zou een zeer belangrijk instrument kunnen zijn om de bescherming van hun rechten te waarborgen. Het zou een gedegen juridische grondslag bieden voor de promotie en de bescherming van ouderenrechten, en tevens een duidelijk en coherent kader aanreiken aan de lidstaten.

Dit verdrag zou over verschillende thema's kunnen gaan, zoals de toegang tot kwaliteitsvolle gezondheidszorg, de bestrijding van leeftijdsdiscriminatie (*ageism*), de bevordering van sociale inclusie, de bescherming tegen

et la violence, ainsi que la garantie d'un niveau de vie décent pour les personnes âgées.

En adoptant une résolution en faveur de ce traité, nous enverrions un message fort à la communauté internationale, montrant notre engagement envers les droits des personnes âgées et notre volonté de travailler ensemble pour améliorer leur situation.

De plus, en soutenant ce traité, nous pourrions également jouer un rôle de *leadership* dans la promotion des droits des personnes âgées au niveau international. Nous pourrions encourager d'autres pays à se joindre à cette initiative et à travailler ensemble pour créer un monde plus inclusif et respectueux envers nos aînés.

En conclusion, M. Van Daele exhorte les membres à soutenir cette résolution en faveur d'un traité international sur les droits des personnes âgées. En agissant de la sorte, nous affirmons notre engagement envers les droits fondamentaux de nos aînés, et nous construisons un monde où chaque individu, quel que soit son âge, est respecté, protégé et valorisé.

L'orateur rappelle aux sénateurs des entités fédérées que chacun d'eux dispose d'un levier complémentaire dans cette matière en tant que membre des parlements régionaux et communautaires.

4) *Que faire ensuite?*

M. Van Daele fait ensuite allusion aux traditions et à la culture hispaniques: en espagnol, la retraite s'appelle «*jubilación*». Un mot dont l'étymologie indique qu'il s'agit d'un «chant d'allégresse». Rien à voir, donc, avec le terme français que l'étymologie associe à l'action de «retirer». Une langue est toujours également une vision du monde. Comment pouvons-nous accepter que ce soit ce terme qui exprime notre vision du rôle et de la place d'une part croissante de notre population?

L'idée de retrait(e) est terrible: l'expression «maisons de retraite» est tellement effroyable qu'il est indécent que nous ayons eu l'idée de les nommer ainsi. Pourquoi avons-nous tant de mal à inclure les personnes âgées dans notre société? Quand prendrons-nous enfin au sérieux le grand défi de l'hybridation générationnelle? L'aménagement urbain, les services publics, les produits, l'immobilier, les loisirs, la mobilité ou encore les usages: tout doit être repensé, tout doit être réinventé, parce que

mishandeling en geweldpleging, en de garantie van een waardig leven voor ouderen.

Met de goedkeuring van een resolutie ter ondersteuning van dit verdrag, kunnen we een krachtige boodschap uitsturen aan de internationale gemeenschap, en uiting geven aan ons engagement ten aanzien van ouderen en hun rechten, alsook aan onze wil om samen te werken aan de verbetering van hun situatie.

Door dit verdrag te steunen, kunnen we ook een voortrekkersrol vervullen inzake de promotie van ouderenrechten op internationaal niveau. We kunnen andere landen aanmoedigen om zich aan te sluiten bij dit initiatief en om via samenwerking van de wereld een meer inclusieve en respectvolle plek te maken voor onze oudere medeburgers.

Tot besluit spoort de heer Van Daele de commissieleden aan om deze resolutie ter ondersteuning van een internationaal verdrag inzake de rechten van ouderen goed te keuren. Aldus bevestigen we ons engagement ten voordele van de fundamentele rechten van ouderen en bouwen we aan een wereld waar elk individu, ongeacht zijn leeftijd, wordt gerespecteerd, beschermd en gewaardeerd.

Spreker herinnert de deelstaatsenatoren eraan dat zij als leden van de deelstaatarlamenten nog over een bijkomende hefboom beschikken met betrekking tot deze materie.

4) *Wat kunnen we nog meer doen?*

De heer Van Daele verwijst vervolgens naar de Spaanse tradities en cultuur: in het Spaans is de term voor pensioen «*jubilación*». Etymologisch verwijst deze term naar een «jubellied». Helemaal anders dus dan het Franse woord «*retraite*», dat etymologisch veeleer naar een terugtrekking verwijst. De taal geeft uitdrukking aan een visie op de wereld... Kunnen we blijven aanvaarden dat dergelijke benamingen bepalend zijn voor onze visie op de rol en de plaats van een toenemend aandeel van onze bevolking?

Die idee van een terugtrekking is vreselijk: uitdrukkingen als «*maisons de retraite*», zijn zo afschrikwekkend dat het onwelvoeglijk lijkt dat men ze ooit zo heeft willen noemen. Waarom hebben we zoveel moeite om de ouderen te omarmen in onze samenleving? Wanneer zullen we de problematische generatiekloof kunnen omvormen tot een succesvolle generatiemix? De ruimtelijke ordening, de overheidsdiensten, de producten, het vastgoed, de vrijetijdsbesteding, de verplaatsingen

la transition démographique et le vieillissement de la population qu'elle entraîne vont fortement bouleverser notre société. Il faut que les décideurs publics cessent de considérer les personnes âgées comme une «case» de leur programme ou plan d'action politique. De la même manière, il faut cesser de considérer la «*silver economy*» comme un secteur d'activité spécifique, car c'est la meilleure manière de créer des fractures et une société en silos. À force de catégoriser les populations, les décideurs publics et privés s'empêchent de penser et de construire une véritable hybridation générationnelle.

Hybridons les maisons de retraite avec les musées, les restaurants, les salles de sport, les crèches, les incubateurs de *startup* et les théâtres, pour qu'elles accueillent d'autres publics, pour qu'elles soient des lieux de vie, des terrains d'apprentissage, des leviers de rencontres et de croisement. Il ne s'agira pas de se contenter de juxtaposer des espaces, des publics, des usages, mais de créer en même temps les conditions nécessaires aux rencontres entre toutes ces personnes, tous ces usages, toutes ces activités, malgré leurs différences, malgré parfois aussi les contradictions, afin qu'il y ait métamorphose de chacun par le contact de l'autre.

Pour que les personnes âgées n'aient plus à se retirer du monde, nous allons devoir innover pour qu'elles restent, pour qu'elles reviennent, pour qu'elles se métamorphosent et qu'elles nous aident nous aussi à nous métamorphoser. Et ces maisons de retraite se transformeront en «maisons de jubilation». L'hybridation générationnelle n'est pas seulement un devoir, elle devrait être un droit humain fondamental.

5) *Le rôle du CCFA*

En guise de conclusion, M. Van Daele parcourt les missions du CCFA.

Conformément à la loi du 8 mars 2007 créant un Conseil consultatif fédéral des aînés, le Conseil est chargé des tâches principales suivantes:

- il donne, de sa propre initiative ou à la demande du gouvernement fédéral ou d'une Chambre législative, des avis sur les matières relevant de la compétence de l'autorité fédérale en matière de politique des seniors (c'est-à-dire pensions, santé, mobilité, discriminations, égalité des chances, etc.);

of de gebruiken: alles moet herdacht en heruitgevonden worden omdat de demografische verschuivingen en de daaruit voortvloeiende veroudering van de bevolking onze samenleving ingrijpend zullen veranderen. De beleidsmakers mogen ouderen niet langer als een «probleemgeval» binnen hun programma of politiek actieplan beschouwen. Ook moet het gedaan zijn met de «*silver economy*» als aparte economische activiteitensector, want dat is de beste manier om schotten tot stand te brengen binnen een niet-inclusieve samenleving. Door etiketten te kleven op bevolkingsgroepen verhindert dergelijk hokjesdenken van beleidsmakers bij de overheid en in bedrijven dat er wordt nagedacht over een echte generatiemix.

Laten we rusthuizen combineren met musea, restaurants, sportcomplexen, crèches, *start-upincubators* en theaters, opdat ze ook andere bevolkingsgroepen over de vloer krijgen, leef- en leerplekken worden, uitgelezen plaatsen van ontmoeting en uitwisseling. Daarbij zal het niet volstaan om ruimtes, groepen van mensen en dienstverlening naast elkaar te plaatsen, maar er moet ook voor worden gezorgd dat de noodzakelijke voorwaarden geschapen worden opdat al die personen, diensten, activiteiten, ondanks hun onderlinge verschillen of zelfs tegenstellingen eveneens met elkaar in contact treden, zodat ze als gevolg van het contact met de andere zelf ook veranderen.

We zullen moeten innoveren om ervoor te zorgen dat ouderen zich niet meer uit de wereld moeten «terugtrekken», maar kunnen blijven, terugkomen, als na het ondergaan van een metamorfose, zodat ze ons kunnen helpen om ook van gedaante te wisselen. Dan zullen de rusthuizen «jubelhuizen» kunnen worden. De generatiemix is niet enkel een plicht, het zou ook een fundamenteel recht moeten zijn.

5) *De rol van FAVO*

Bij wijze van besluit overloopt de heer Van Daele de opdrachten van de FAVO.

Overeenkomstig de wet van 8 maart 2007 tot oprichting van een Federale Adviesraad voor ouderen is de Federale Adviesraad hoofdzakelijk met de volgende opdrachten belast:

- hij brengt, op eigen initiatief, op verzoek van de federale regering of van een wetgevende kamer, advies uit omtrent tot de bevoegdheid van de federale overheid behorende aangelegenheden inzake ouderenbeleid (dat wil zeggen pensioenen, gezondheid, mobiliteit, discriminatie, gelijke kansen, enz.);

- il délibère chaque année sur la déclaration de politique générale du gouvernement pour les matières relatives au secteur des aînés;
- il délègue, à la demande d'un membre du gouvernement, des observateurs auprès des comités d'avis créés dans le cadre de l'Union européenne (UE);
- il évalue la qualité des services rendus par les services publics fédéraux aux aînés.

Composé de plus de vingt-cinq organisations représentatives des seniors, il veut être la voix des réalités subies par les seniors et proposer des solutions afin de permettre un «mieux vivre ensemble». C'est un outil de «participation citoyenne» voulu par le législateur.

M. Van Daele insiste sur la nécessité de renforcer les compétences du CCFA et de prendre plus souvent ses avis en compte.

B. Exposé de M. Koen Peeters, coordinateur cellule Défense des intérêts, OKRA, et de M. Koen Detavernier, collaborateur politique, *We Social Movements* (WSM)

M. Peeters confirme que son exposé s'inscrira dans la ligne de celui de M. Van Daele.

1) *Politique inclusive*

Partant du principe qu'une politique doit tenir compte de tous les groupes d'âge et ne pas catégoriser les personnes âgées, l'OKRA n'était pas favorable initialement à l'élaboration d'une convention distincte sur les droits des personnes âgées.

2) *À situation différente, point de vue différent*

Plusieurs raisons ont toutefois amené l'OKRA à modifier son point de vue.

Le vieillissement de la population connaît une croissance forte et rapide, surtout dans les pays du Sud, ce qui nécessite des actions spécifiques adaptées à l'âge des personnes. Par le biais, notamment, du partenariat avec WSM, des collaborations étroites ont vu le jour en ce qui concerne les activités destinées aux personnes âgées, ce qui a convaincu l'OKRA de la nécessité d'une convention. Dans les pays du Sud où les dispositifs

- hij bespreekt jaarlijks de beleidsverklaring van de regering met betrekking tot de aangelegenheden die verband houden met ouderen;
- hij vaardigt, op verzoek van een lid van de regering, waarnemers af naar de in het kader van de Europese Unie opgerichte adviescomités;
- hij evalueert de kwaliteit van de dienstverlening aan ouderen door de federale overheidsdiensten.

De Adviesraad telt meer dan vijftientig organisaties die senioren vertegenwoordigen en vertolkt ervaringen vanuit de leefwereld van senioren en wil oplossingen naar voren brengen voor een beter «samen leven». Het is een instrument van «burgerparticipatie» dat door de wetgever is ingesteld.

De heer Van Daele dringt erop aan dat de bevoegdheden van de FAVO worden geconsolideerd en dat met de door de FAVO uitgebrachte adviezen vaker rekening wordt gehouden.

B. Uiteenzetting van de heer Koen Peeters, coördinator cel Belangenbehartiging, OKRA, en van de heer Koen Detavernier, beleidsmedewerker, *We Social Movements* (WSM)

De heer Peeters beaamt dat zijn betoog zal aansluiten bij dat van de heer Van Daele.

1) *Inclusief beleid*

Vertrekkend vanuit het principieel standpunt dat een beleid rekening moet houden met alle leeftijden en ouderen niet mag categoriseren, was OKRA aanvankelijk geen voorstander van een afzonderlijke conventie inzake de rechten van ouderen.

2) *Gewijzigde situatie, gewijzigd standpunt*

Om meerdere redenen echter wijzigde OKRA haar standpunt.

De vergrijzing neemt weliswaar fors en snel toe, vooral in landen in het zuiden, waardoor specifieke en leeftijdsgericht acties zich opdringen. Via onder meer de samenwerking met WSM ontstonden er nauwe samenwerkingen op het vlak van ouderenwerking, waardoor OKRA overtuigd raakte van de noodzaak van een conventie. Voor landen in het zuiden waar er nauwelijks sociale voorzieningen zijn, biedt een internationale conventie

sociaux sont quasi inexistantes, une convention internationale constituerait un important levier pour garantir un respect plus rigoureux des droits des personnes âgées.

La discrimination fondée sur l'âge n'est pas mentionnée explicitement dans la Déclaration universelle des droits de l'homme. Cela peut s'expliquer par le fait qu'au moment où la déclaration fut promulguée, l'on ne parlait pas encore au niveau international du vieillissement ni du problème qu'il représente. Aujourd'hui, le contexte est évidemment différent. La crise du coronavirus a montré, y compris chez nous, que les droits des personnes âgées sont fragiles et sont promptement mis de côté en cas de crise et que la perspective dans laquelle on aborde les personnes âgées est étroite. L'intervenant renvoie encore à titre d'illustration à une réaction de l'OKRA à la proposition récente de la Commission européenne prévoyant de soumettre les automobilistes de plus de septante ans à des conditions supplémentaires: dans ce cas concret également, on impose une limite d'âge – sans aucune preuve scientifique – pour restreindre les droits.

3) D'accord pour une convention, mais pas pour un commissaire aux droits des personnes âgées

Du côté flamand, plusieurs organisations plaident aussi en faveur de la désignation d'un commissaire aux droits des personnes âgées, mais pour l'OKRA, il s'agit en l'espèce de deux choses différentes.

L'OKRA plaide pour une convention sur les droits des personnes âgées au niveau international, mais pas pour la désignation d'un commissaire aux droits des personnes âgées au niveau flamand. L'OKRA part donc du principe qu'en Belgique, il n'y aura pas de scission de la politique en matière de droits de l'homme entre les Régions et les Communautés. De plus, l'OKRA est convaincue que les personnes âgées sont parfaitement capables de se faire entendre et de défendre elles-mêmes leurs intérêts, notamment par le biais des conseils des aînés existants.

4) Arguments en faveur d'une convention des Nations unies

M. Detavernier explique ensuite brièvement que WSM collabore étroitement avec l'OKRA pour tout ce qui concerne les aspects internationaux.

Le fait que les droits des personnes âgées soient rapidement relégués au second plan, par exemple en temps de crise, est un phénomène que l'on constate partout dans le monde et qui constitue un défi croissant. L'intervenant renvoie entre autres à des questions parlementaires

een belangrijke hefboom om ouderenrechten met meer succes op slagen af te dwingen.

In de Universele Verklaring van de rechten van de mens is discriminatie op basis van leeftijd niet expliciet vermeld. Dat kan enerzijds verklaard worden door het feit dat de vergrijzing en of het probleem van veroudering nog niet benoemd was op internationaal niveau op het moment dat de verklaring werd afgekondigd. Vandaag zitten we uiteraard in een andere context. Corona heeft aangetoond, ook bij ons, hoe kwetsbaar de rechten van ouderen zijn, en hoe snel men in een crisissituatie, de rechten van ouderen opzij schuift en ouderen vanuit een beperkt perspectief benadert. Spreker verwijst ten illustratieve titel nog naar een reactie van OKRA op het recent voorstel van de Europese Commissie om autobestuurders die zeventigplusser zijn, aan extra voorwaarden te onderwerpen: ook in dit concreet geval wordt – zonder enige evidentie – een leeftijdsgrens gebruikt om rechten te beperken.

3) Wel conventie, geen ouderenrechtencommissaris

Langs Vlaamse kant wordt er door een aantal organisaties ook nog gepleit voor een ouderenrechtencommissaris, maar wat OKRA betreft, gaat het hier over twee verschillende dingen.

OKRA pleit wel degelijk voor een conventie inzake ouderenrechten op internationaal vlak, maar niet voor een ouderenrechtencommissaris op Vlaams niveau. OKRA gaat er dan ook van uit dat er binnen België geen opdeling van het mensenrechtenbeleid zal plaatsvinden tussen Gewesten en Gemeenschappen. Daarenboven is OKRA er van overtuigd dat ouderen mondig genoeg zijn en zelf hun eigen belangen kunnen verdedigen onder andere via de bestaande ouderenraden.

4) Argumenten voor een VN-conventie

De heer Detavernier licht vervolgens kort toe dat WSM nauw samen werkt met OKRA voor alles wat internationale aspecten betreft.

De vaststelling dat ouderenrechten snel aan de kant worden geschoven bijvoorbeeld in tijden van crisis, is een wereldwijde vaststelling en een groeiende uitdaging. Spreker verwijst onder andere naar parlementaire vragen in de Kamer van volksvertegenwoordigers over het

déposées à la Chambre sur l'importance qu'il y a d'être attentif aussi aux droits des personnes âgées dans le cadre des collaborations internationales. Au début, le problème a été quelque peu ignoré mais, entre-temps, les statistiques ont montré que celui-ci évoluait rapidement. Dans des pays partenaires avec lesquels la Belgique entretient une coopération bilatérale, le vieillissement de la population est aussi un phénomène très rapide et, actuellement, peu de mesures sont prévues pour y remédier.

5) Protection insuffisante dans les instruments internationaux existants en matière de droits de l'homme

M. Detavernier fait référence à Michelle Bachelet qui, lorsqu'elle était haute-commissaire des Nations unies aux Droits de l'homme, avait pointé les lacunes du cadre des droits de l'homme: «*Today, more than ever, older persons need stronger protection to fully enjoy their human rights*» ... «*But the reality is that international legal frameworks – which should protect everybody, without discrimination – still render older persons invisible (2).*»

Michelle Bachelet plaidait – comme l'OKRA et WSM aujourd'hui – pour une double stratégie:

- améliorer la mise en œuvre des traités existants;
- et promouvoir en même temps l'élaboration d'un nouveau traité spécifiquement consacré à cette thématique.

En effet, les traités actuels en matière de droits de l'homme n'interdisent pas la discrimination fondée sur l'âge alors qu'ils interdisent explicitement les discriminations fondées, par exemple, sur le genre et sur les convictions religieuses. Dans l'arsenal actuel des traités internationaux, la protection des droits des personnes âgées est fragmentée, incohérente et lacunaire.

6) Lacunes dans les traités actuels

L'intervenant se fonde sur l'analyse du «*Vlaamse Ouderenraad*» avec lequel il y a une étroite collaboration. Dans les traités actuels, les lacunes concernent les éléments suivants:

- les soins palliatifs et de longue durée;
- la maltraitance des personnes âgées;

(2) <https://news.un.org/en/story/2022/04/1116002>.

belang om in internationale samenwerkingen ook aandacht te besteden aan rechten van ouderen. Aanvankelijk werd het probleem nog weggewuifd. Maar de statistieken hebben intussen aangetoond dat het een zeer snelle evolutie betreft. Ook in partnerlanden waar België bilaterale samenwerking mee onderhoudt, veroudert de bevolking pijlsnel, en staan er voorlopig weinig maatregelen op stapel om hieraan tegemoet te komen.

5) Onvoldoende bescherming in bestaande internationale mensenrechteninstrumenten

De heer Detavernier verwijst naar Michelle Bachelet, die destijds als hoge commissaris van de Verenigde Naties voor de Mensenrechten wees op de tekorten in het mensenrechtenkader: «*Today, more than ever, older persons need stronger protection to fully enjoy their human rights*»... «*But the reality is that international legal frameworks – which should protect everybody, without discrimination – still render older persons invisible (2).*»

Michelle Bachelet pleitte – OKRA en WSM zijn dezelfde mening toebedeeld – voor een dubbele strategie:

- werken aan een betere implementatie van de bestaande verdragen;
- en tegelijk streven naar een nieuw verdrag dat specifiek gewijd is aan deze thematiek.

De huidige mensenrechtenverdragen verbieden leeftijdsdiscriminatie namelijk niet, terwijl discriminatie op basis van onder andere gender en geloofsovertuiging wel expliciet verboden is. In het huidige arsenaal aan internationaal verdragsmateriaal, is de bescherming van rechten van ouderen versnipperd, inconsistent en gebrekkig.

6) Hiaten in de huidige verdragen

Spreker baseert zich op de analyse van de Vlaamse Ouderenraad waar nauw mee samengewerkt wordt. De hiaten in de huidige verdragen situeren zich op vlak van:

- langdurige en palliatieve zorg;
- ouderenmis(be)handeling;

(2) <https://news.un.org/en/story/2022/04/1116002>.

- l'autonomie;
- l'habitat adapté;
- les évolutions technologiques et la fracture numérique;
- la protection des personnes âgées dans les situations d'urgence telles que les catastrophes naturelles ainsi que dans les zones de guerre.

Il ressort du *monitoring* des traités existants en matière de droits de l'homme que plusieurs thèmes peuvent déjà être corrélés aux droits des personnes âgées mais que cela ne se fait pas automatiquement; autrement dit, il n'y a pas actuellement de rapports systématiques consacrés aux droits des personnes âgées.

7) Les traités relatifs aux droits de l'homme ont bel et bien une incidence

L'OKRA / WSM ne pensent pas qu'un traité supplémentaire aura ou pourra avoir pour effet de vider de leur substance les droits déjà garantis dans d'autres traités, et ce pour plusieurs raisons:

- on constate que les traités qui portent sur des groupes cibles spécifiques (enfants, femmes, personnes en situation de handicap, etc.) ont clairement une incidence;
- les traités peuvent orienter une politique;
- les traités font l'objet d'un suivi ou d'un *monitoring*, même si celui-ci présente parfois des lacunes. M. Detavernier renvoie à son expérience concrète en ce qui concerne l'Organisation internationale du travail (OIT), au sein de laquelle les pays qui ne parviennent pas à faire rapport au sujet de leur situation et à respecter leurs obligations, faute de capacités suffisantes par exemple, peuvent bénéficier d'une aide spécifique;
- un traité offre un cadre qui peut être utilisé comme levier pour interpellier les autorités, les mettre au défi et exiger le respect des droits en question.

8) Qu'en est-il en Belgique?

En Belgique, une large coalition d'organisations de la société civile, de conseils consultatifs des différentes Communautés, de grandes associations de personnes âgées, de mutualités, de syndicats et d'organisations non gouvernementales (ONG) de développement de diverses tendances soutient une attitude proactive quant à la mise en place d'une convention.

- zelfbeschikking;
- aangepaste huisvesting;
- technologische ontwikkelingen en digitale barrières;
- bescherming van ouderen bij noodsituaties zoals natuurrampen en in oorlogsgebieden.

Uit de *monitoring* van de bestaande mensenrechtenverdragen blijkt dat als er al thema's zijn die gelinkt kunnen worden met rechten van ouderen, dat dit niet automatisch gebeurt, met andere woorden er wordt op dit ogenblik nog niet systematisch gerapporteerd over de rechten van ouderen.

7) Mensenrechtenverdragen hebben wel degelijk impact

OKRA / WSM is niet van oordeel dat een extra verdrag het belang van de reeds gewaarborgde rechten uit andere verdragen zal of kan uithollen omwille van verschillende redenen:

- er wordt vastgesteld dat verdragen die handelen over specifieke doelgroepen – kinderen, vrouwen, mensen met een beperking, enz. – een duidelijke impact hebben;
- verdragen kunnen een beleid aansturen;
- er wordt opvolging of *monitoring* gekoppeld aan de verdragen, ook al is die soms gebrekkig. De heer Detavernier verwijst naar zijn concrete ervaring op vlak van de Internationale Arbeidsorganisatie (ILO), waar landen die er soms niet in slagen om te rapporteren en om hun verplichtingen na te komen door bijvoorbeeld een gebrek aan capaciteit, toch beroep kunnen doen op specifieke ondersteuning;
- een verdrag biedt een kader dat als hefboom gebruikt kan worden om de overheid te bevragen, uit te dagen en om de rechten in kwestie op te eisen.

8) Quid België?

Een proactieve houding ten aanzien van een verdrag wordt in België gesteund door een brede coalitie van middenveldorganisaties, de adviesraden van de verschillende gemeenschappen, grote ouderenverenigingen, mutualiteiten, vakbonden en ontwikkelings NGO's van verschillende strekkingen.

Au niveau fédéral, une résolution a déjà été adoptée à la Chambre des représentants, comme signalé précédemment. Or cette matière relève également de la compétence des entités fédérées et l'autorité fédérale n'est donc pas seule à la manœuvre.

La définition d'une position commune belge nécessite donc une coordination, ce qui justifie une initiative du Sénat, parlement des entités fédérées.

WSM soutient pleinement l'appel à une attitude proactive de la Belgique aux Nations unies, tout en étant conscient du fait que la société civile a encore fort à faire pour convaincre les responsables politiques des Communautés et Régions.

C. Exposé de Mme Veronique Joosten, directrice du département droits humains M3, service public fédéral (SPF) Affaires étrangères

Le thème des personnes âgées est abordé au sein de divers forums:

- Commission économique pour l'Europe des Nations unies (CEE-ONU);
- Organisation mondiale de la santé (OMS);
- Organisation internationale du travail (OIT);
- l'Agenda 2030 de développement durable (ODD);
- Conseil des droits de l'homme;
- Organes de traités;
- Groupe de travail à composition non limitée sur le vieillissement des Nations unies.

Si seuls les trois derniers forums relèvent de la compétence des services du service public fédéral (SPF) Affaires étrangères, Mme Joosten tient néanmoins à d'abord attirer l'attention sur les quatre premiers.

1) Commission économique pour l'Europe des Nations unies (CEE-ONU)

La Commission est chargée, entre autres, du suivi du Plan d'action international de Madrid sur le vieillissement (3). Selon le plan d'action, la Belgique doit remettre tous les cinq ans un rapport présentant les initiatives prises et les efforts fournis. Ce plan s'accompagne également d'une stratégie régionale de mise en œuvre.

(3) <https://unece.org/population/ageing/mipaaris>.

Op Belgisch federaal vlak is er al de eerder vermelde resolutie in de Kamer van volksvertegenwoordigers. Het gaat evenwel ook om een bevoegdheid van de deelstaten, waardoor niet enkel het federale niveau aan zet is.

Er is dus nood zijn aan coördinatie om tot een gezamenlijk Belgisch standpunt te komen. Een initiatief van de Senaat als deelstatenparlement is zinvol.

WSM sluit zich volledig aan bij de vraag naar een proactieve houding van België op VN-niveau, en is er zich tevens van bewust dat er nog werk aan de winkel is voor het middenveld om de beleidvoerders op gewest- en gemeenschapsniveau hiervan te overtuigen.

C. Uiteenzetting van mevrouw Veronique Joosten, directeur van de afdeling Mensenrechten M3, federale overheidsdienst (FOD) Buitenlandse Zaken

De thematiek van ouderen personen komt in verschillende VN-fora aan bod:

- VN Economische Commissie voor Europa (UNECE);
- Wereldgezondheidsorganisatie (WHO);
- Internationale Arbeidsorganisatie (ILO);
- 2030 Agenda voor Duurzame Ontwikkeling (SDGs);
- Mensenrechtenraad;
- Verdragsorganen;
- *Open-ended Working Group on Ageing*.

Enkel de drie laatste fora behoren tot de bevoegdheid van de diensten van de federale overheidsdienst (FOD) Buitenlandse Zaken, maar mevrouw Joosten wil desalniettemin eerst de aandacht vestigen op de eerste vier.

1) De VN Economische Commissie voor Europa (UNECE)

Deze commissie staat onder andere in voor de opvolging van het Internationaal Actieplan van Madrid inzake de Vergrijzing (3). Volgens het Actieplan moet België om de vijf jaar een rapport indienen betreffende de genomen stappen en geleverde inspanningen. Hieraan is ook een regionale implementatiestrategie gekoppeld.

(3) <https://unece.org/population/ageing/mipaaris>.

2) Organisation mondiale de la santé (OMS)

L'Organisation mondiale de la santé (OMS) a lancé la Décennie pour le vieillissement en bonne santé (2021-2030). La Décennie porte sur quatre domaines d'action:

- des environnements amis des aînés;
- lutte contre l'âgisme (discrimination liée à l'âge);
- soins intégrés;
- soins de longue durée.

L'Organisation mondiale de la santé collabore également avec le Bureau du haut-commissaire aux Droits de l'homme afin d'amener les autres institutions des Nations unies à mettre en œuvre les droits humains des personnes âgées.

En 2021, l'OMS a par ailleurs publié le *Rapport mondial sur l'âgisme*.

3) Organisation internationale du travail (OIT)

L'Organisation internationale du travail a adopté deux conventions qui intéressent les personnes âgées. Elles ont toutes deux été ratifiées par la Belgique. Il s'agit de:

- la Convention (n° 102) concernant la sécurité sociale (norme minimum);
- la Convention (n° 128) concernant les prestations d'invalidité, de vieillesse et de survivants.

L'OIT a également élaboré quatre recommandations spécifiques:

- la recommandation (n° 202) sur les socles de protection sociale;
- la recommandation (n° 166) sur le licenciement;
- la recommandation (n° 162) sur les travailleurs âgés;
- la recommandation (n° 131) concernant les prestations d'invalidité, de vieillesse et de survivants.

2) Wereldgezondheidsorganisatie (WHO)

Op niveau van de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO), werd er een VN-decennium voor gezonde veroudering (*healthy ageing*) (2021-2030) gelanceerd. Er wordt gewerkt rond vier pijlers:

- verouderingsvriendelijke omgevingen;
- bestrijden van *ageism* (leeftijdscriminatie);
- geïntegreerde zorg;
- langetermijnzorg.

De Wereldgezondheidsorganisatie werkt ook samen met het Bureau van de hoge commissaris voor de Mensenrechten om de mensenrechten van oudere personen geïntegreerd te krijgen in de andere VN-instellingen.

In 2021 publiceerde de WHO ook het wereldwijd rapport over *ageism*, «*Global Report on Ageism*».

3) Internationale Arbeidsorganisatie (ILO)

Op niveau van de *International Labour Organization* (ILO), werden er twee verdragen aangenomen die relevant zijn voor oudere personen. Beide werden door België geratificeerd:

- *ILO Convention n°102 concerning Social Security (Minimum Standards)*;
- *ILO Convention n°128 concerning Invalidity, Old-Age and Survivors' Benefits*.

Daarnaast vaardigde ILO ook vier specifieke aanbevelingen uit:

- *ILO, National Floors for Social Bescherming Recommendation n° 202*;
- *ILO, Termination of Employment Recommendation n° 166*;
- *ILO, Older Workers Recommendation n° 162*;
- *ILO, Invalidity, Old-Age and Survivor's Benefits Recommendation n° 131*;

4) *Agenda 2030 de développement durable (ODD)*

Le leitmotiv des ODD est de ne laisser personne sur le côté. Les ODD contiennent plusieurs références aux personnes âgées.

Le deuxième Rapport volontaire national (*National Voluntary Review – NVR*) de la Belgique paraîtra bientôt; il présente l'avancement de la Belgique dans la mise en œuvre des ODD, tant au niveau national qu'en ce qui concerne la coopération au développement. Les ODD contiennent en tout cas diverses références aux personnes âgées. Beaucoup des matières traitées sont des compétences des Régions ou des Communautés.

Mme Joosten en vient ensuite aux trois forums qui relèvent de la compétence du SPF Affaires étrangères.

5) *Conseil des droits de l'homme*

En guise d'introduction, l'oratrice explique que le système onusien des droits humains repose sur deux piliers:

- la Charte des Nations unies qui, au départ, faisait mention de la Commission des droits de l'homme. En 2006, cet organe a été remplacé par le Conseil des droits de l'homme des Nations unies. Ce conseil dispose de deux mécanismes présentant un intérêt pour les personnes âgées (*cf. infra*): les *Procédures spéciales* et l'*Examen périodique universel*;
- les conventions des Nations unies relatives aux droits de l'homme et les comités y afférents. Dans le contexte de la résolution à l'examen, l'oratrice estime que les comités ne tiennent pas toujours suffisamment compte des personnes âgées.

Le Conseil des droits de l'homme:

- a été créé en 2006 en remplacement de la Commission des droits de l'homme;
- est un organe subsidiaire de l'Assemblée générale;
- est un organe intergouvernemental composé de quarante-sept membres. La Belgique en fait actuellement partie: il s'agit d'un mandat de trois ans (2023-2025);
- se réunit trois fois par an à Genève.

Le Conseil des droits de l'homme se penche sur un large éventail de thèmes et de situations nationales.

4) *2030 Agenda voor Duurzame Ontwikkeling (SDG's)*

Het leitmotiv van de SDG's is «*Leave no one behind*». De SDG's bevatten verschillende verwijzingen naar oudere personen.

Binnenkort verschijnt het tweede Belgisch Nationaal Vrijwillig Rapport (*National Voluntary Review – NVR*) waarin wordt meegedeeld waar België staat op vlak van de implementatie van de SDGs: zowel op nationaal vlak als op vlak van de ontwikkelingswerking. Deze bevatten in alle geval verschillende verwijzingen naar oudere personen. Veel van de behandelde thematieken zijn regionale of gemeenschapsgebonden materies.

Vervolgens gaat mevrouw Joosten over tot de bespreking van de drie fora die wel tot de bevoegdheid van de FOD Buitenlandse Zaken horen.

5) *Mensenrechtenraad*

Ter inleiding geeft spreekster mee dat het VN-mensenrechtensysteem gebaseerd is op twee pijlers:

- het Handvest van de VN dat oorspronkelijk melding maakte van de Mensenrechtencommissie. In 2006 werd het orgaan vervangen door de VN-Mensenrechtenraad (*United Nations Human Rights Council*). Deze raad heeft twee mechanismen die belangrijk zijn in de context van oudere personen (*cf. infra*): de speciale procedures en de *Universal Periodic Review*;
- de VN-mensenrechtenverdragen met de eraan gekoppelde comités. In de context van de voorliggende resolutie, stelt spreekster dat de comités echter niet altijd voldoende rekening houden met oudere personen.

De Mensenrechtenraad:

- werd opgericht in 2006, ter vervanging van de Mensenrechtencommissie;
- is een hulporgaan van de Algemene Vergadering;
- is een intergouvernementeel orgaan met zevenenveertig leden. België is op dit ogenblik lid van dit orgaan. Het betreft een mandaat van drie jaar (2023-2025);
- vergadert drie maal per jaar te Genève.

De Mensenrechtenraad buigt zich over een ruime waaier aan thema's en landensituaties.

Les principaux mécanismes qui constituent la base des travaux du Conseil sont:

a) L'Examen périodique universel (EPU)

L'EPU est un système qui permet aux pays de se mettre mutuellement «sur la sellette». Il est basé sur trois rapports. Pour la Belgique, il s'organiserait de la manière suivante:

- 1) la Belgique établit un rapport national;
- 2) une compilation de toute l'information dont les Nations unies disposent au sujet de la Belgique est effectuée; ces informations sont issues des travaux des comités et d'autres mécanismes des Nations unies dans le domaine des droits humains;
- 3) un résumé des communications des parties prenantes (ONG, organisations de la société civile, syndicats, Conseil de l'Europe, etc.) est rédigé.

C'est sur la base de ce mécanisme qu'en mai 2021, la Belgique a été – pour la troisième fois – mise sur la sellette pendant trois heures et demie à propos de la situation des droits humains dans le pays. C'est à ce moment que des inquiétudes et recommandations sont formulées.

Ce contrôle ne porte pas seulement sur les pays membres du Conseil des droits de l'homme. Il concerne tous les États membres de l'ONU. L'examen de la situation de tous les pays peut prendre quatre à cinq ans: le tour de la Belgique ne reviendra donc qu'en 2026.

Le rapport national est établi selon un canevas immuable.

Ainsi, une partie du rapport explique les mesures déjà prises pour mettre en œuvre les recommandations «acceptées» du précédent examen périodique. L'objectif est la transparence.

Une question récurrente concerne les *nouveaux enjeux, les avancées ou les difficultés rencontrées* à propos d'un thème précis. En 2021, la Belgique a répondu à cette question en expliquant, en s'appuyant explicitement sur un rapport d'UNIA: «COVID-19: les droits humains mis à l'épreuve (deuxième rapport)» qui consacrait un chapitre spécifique aux aînés, que la COVID-19 avait eu un impact négatif sur les groupes vulnérables.

Quant à la partie consacrée aux communications des parties prenantes – en 2021 –, sur la cinquantaine

De belangrijke mechanismen binnen de werking van de Mensenrechtenraad betreffen:

a) De Universal Periodic Review (UPR)

De UPR is een systeem waarbij landen elkaar «op de rooster leggen». Het is gebaseerd op drie rapporten, in het geval van België zou het georganiseerd zijn als volgt:

- 1) België stelt een nationaal rapport op;
- 2) er wordt een samenvatting opgesteld van alle beschikbare VN-info over België gebaseerd op de comitéwerking en andere mechanismen van de VN op vlak van mensenrechten;
- 3) er wordt ook een samenvatting van *stakeholders* info (NGO's, middenveldorganisaties, vakbonden, Raad van Europa, enz.) opgesteld.

Op basis van dit mechanisme werd België in 2021 (mei) – toen al voor de derde keer –, 3,5 uur op de rooster gelegd betreffende de mensenrechtensituatie in ons land. Op zo'n moment worden er onder andere bezorgdheden aangekaart en worden er aanbevelingen geformuleerd.

Niet enkel de landen-leden van de Mensenrechtenraad ondergaan de *screening*, de *monitoring* betreft alle VN-lidstaten. Daarom kan het ook vier à vijf jaar duren alvorens alle landen de revue gepasseerd zijn: daarom is België pas in 2026 opnieuw aan de beurt.

Het nationaal rapport wordt opgesteld volgens een vast stramien.

Een vast gedeelte in het rapport betreft bijvoorbeeld wat er al gerealiseerd werd van de «aanvaarde» aanbevelingen uit de vorige *review*. Op dat vlak is het uiteraard de bedoeling om transparant te zijn.

Een terugkerende vraag betreft de *nieuwe uitdagingen, de vooruitgang of moeilijkheden* binnen een bepaald thema. Op deze vraag antwoordde België, in 2021, dat er een negatieve impact werd vastgesteld van COVID-19 op kwetsbare groepen, met een expliciete verwijzing naar een UNIA-rapport: «COVID-19 Een test voor de mensenrechten (tweede rapport)» uit 2021, waar een specifiek hoofdstuk gewijd is aan ouderen.

Voor wat betreft het gedeelte met input van *stakeholders* – in 2021 – verwezen er van de vijftigtal die een rapport

d'organisations ayant remis un rapport, trois seulement ont fait référence aux personnes âgées... En citant ce chiffre, Mme Joosten entend souligner concrètement que l'inscription de la problématique des personnes âgées à l'ordre du jour des forums nationaux et internationaux est une responsabilité partagée. Dans l'hypothèse où cette question serait abordée lors d'un EPU, elle pourrait inspirer certaines recommandations. Sur les trois cent huit recommandations que la Belgique a reçues en 2021, aucune ne traitait spécifiquement des personnes âgées.

b) Procédures spéciales

La technique des procédures spéciales est liée à des rapporteurs spéciaux. Il s'agit de personnes indépendantes qui travaillent sur la base d'un mandat individuel ou dans un groupe de travail de cinq membres. Les rapporteurs peuvent avoir un mandat *thématique*: ils sont au nombre de quarante-cinq, dont un expert indépendant pour les personnes âgées. Ils peuvent aussi avoir un mandat par pays.

Les titulaires de mandat au titre des procédures spéciales font rapport chaque année au Conseil des droits de l'homme. Répartis sur trois sessions au cours d'une année de travail, quarante-cinq thèmes et douze pays font ainsi l'objet d'un examen.

Les rapporteurs en question effectuent notamment des visites dans les pays, pour autant que ceux-ci les autorisent évidemment. La Belgique dispose à cet égard d'une «invitation permanente», ce qui veut dire que si un rapporteur veut effectuer une visite en Belgique, celle-ci accorde toujours en principe son autorisation.

Dans le cadre de ces procédures spéciales, il y a aussi l'instrument des «communications». Celui-ci permet à chaque citoyen ou association qui a une inquiétude particulière ou est victime d'une violation des droits de l'homme de prendre contact avec le rapporteur spécial pour dénoncer une situation. Si le rapporteur spécial estime qu'il y a effectivement lieu de s'inquiéter ou de demander des éclaircissements, il en informe alors le pays concerné, qui dispose de soixante jours pour répondre.

c) Expert indépendant sur les droits des personnes âgées

Vers 2013, le Conseil des droits de l'homme décida de désigner un expert indépendant chargé de promouvoir l'exercice par les personnes âgées de tous les droits de l'homme. Le mandat en question est d'une durée maximale de six ans.

neerlegden, slechts drie naar oudere personen... Door dit cijfer mee te geven, wil mevrouw Joosten concreet wijzen op de gedeelde verantwoordelijkheid voor het plaatsen of behandelen van de problematiek van oudere personen op nationaal en internationale niveau. Stel dat de problematiek wordt aangekaart tijdens een UPR, dan zou die opgepikt kunnen en dienen als basis voor aanbevelingen. Van de driehonderdacht aanbevelingen die België kreeg in 2021 handelde geen enkele specifiek over oudere personen.

b) Speciale procedures

De techniek van de speciale procedures is gerelateerd aan speciale rapporteurs. Het betreft onafhankelijke personen – op basis van een individueel mandaat of werkzaam binnen een werkgroep van vijf leden. De rapporteurs hebben ofwel een *thematisch* mandaat: hiervan bestaan er vijftienveertig, waaronder een onafhankelijke expert voor oudere personen. Daarnaast kunnen de rapporteurs kunnen ook een *landen* mandaat hebben.

De rapporteurs dienen ieder jaar rapporten in bij de Mensenrechtenraad. Gespreid over drie sessies binnen één werkjaar komen er dus vijftienveertig thema's en twaalf landen aan de beurt.

De rapporteurs in kwestie leggen onder andere landenbezoeken af, voor zover de landen in kwestie hen uiteraard toelaten. België heeft op dat vlak een «permanente uitnodiging», dat wil zeggen dat als een rapporteur België wil bezoeken, België principieel altijd toestemming hiertoe geeft.

Binnen die speciale procedures is er ook het instrument van de «communications» Dit zorgt er voor dat iedere burger of vereniging, met een speciale bezorgdheid, of als slachtoffer van een mensenrechtenschending, de speciale rapporteur kan contacteren om een situatie aan de kaak te stellen. Indien de speciale rapporteur oordeelt dat er effectief reden tot bezorgdheid is of opheldering moet gevraagd worden, dan wordt dit ter kennis gebracht van het betrokken land, dat zestig dagen krijgt om er op te antwoorden.

c) Onafhankelijk expert oudere personen

Rond 2013 besloot de Mensenrechtenraad om een onafhankelijk expert aan te stellen inzake het genot van alle mensenrechten door ouderen. Het mandaat in kwestie duurt maximaal zes jaar.

Depuis 2020, c'est Mme Claudia Mahler qui occupe cette fonction. Chaque année, elle remet un rapport dont elle choisit elle-même les thèmes. Parmi les thèmes récemment abordés, citons, par exemple, le logement décent, la privation de liberté, la discrimination fondée sur le genre et l'âge. Le rapport est rédigé sur la base d'informations, d'études et d'enquêtes. Les rapports sont ensuite présentés au Conseil des droits de l'homme, sont publics et contiennent des recommandations destinées à la fois à la communauté internationale et aux États membres.

L'expert formule ses conclusions sur la base, entre autres, des visites effectuées dans les pays concernés. Lors de ces visites, les autorités ne sont pas les seules concernées; des ONG ou des particuliers peuvent aussi solliciter une rencontre.

d) Rapporteurs spéciaux

Les rapporteurs spéciaux peuvent aussi consacrer de leur côté une attention spécifique à la thématique des personnes âgées:

- le rapporteur spécial sur les droits de l'homme et l'extrême pauvreté a ainsi publié en 2010 un rapport sur les personnes âgées et la protection sociale;
- le rapporteur spécial sur le droit qu'a toute personne de jouir du meilleur état de santé physique et mentale possible a publié en 2011 une étude sur la concrétisation du droit à la santé des personnes âgées.

6) Organes de traités

a) Principes

La Déclaration universelle des droits de l'homme est le premier traité promulgué par les Nations unies. Celle-ci n'est pas juridiquement contraignante.

Les Nations unies ont ensuite élaboré d'autres traités. Pour chacun d'eux, un comité d'experts indépendants a été créé. Ils sont chargés de veiller au respect de leur traité respectif.

Les comités peuvent décider aussi qu'au vu de certaines évolutions, par exemple l'émergence de nouvelles technologies, certains articles d'un traité seront assortis d'un commentaire appelé «observation générale» (OG): ces observations sont des interprétations du traité qui font autorité.

Sinds 2020 neemt mevrouw Claudia Mahler die rol waar. Ze levert een jaarlijks rapport af. Ze kiest zelf de thema's. Recente thema's waren bijvoorbeeld: behoorlijke huisvesting, vrijheidsberoving, gender en leeftijdsdiscriminatie. Het rapport wordt opgesteld op basis van info, studies en bevestigingen. De rapporten worden uiteindelijk aan de Mensenrechtenraad voorgesteld, zijn publiek en bevatten aanbevelingen, gericht op zowel de internationale gemeenschap als op de lidstaten.

De expert baseert de bevindingen onder andere op landenbezoeken. Tijdens dergelijk landenbezoek komt niet enkel de overheid aan bod, maar ook NGO's of mensen die een verzoek voor een ontmoeting indienen.

d) Speciale rapporteurs

Speciale rapporteurs kunnen van hun kant ook specifiek aandacht besteden aan de thematiek van oudere personen:

- de speciale rapporteur voor extreme armoede en mensenrechtenleed publiceerde bijvoorbeeld in 2010 een rapport over sociale bescherming en oudere leeftijd;
- de speciale rapporteur voor het recht van éénieder op het genot van de hoogst mogelijke standaard van lichamelijke en geestelijke gezondheid, publiceerde bijvoorbeeld in 2011 een studie over de verwezenlijking van het recht op gezondheid van oudere personen.

6) Verdragsorganen

a) Principes

Aanvankelijk startte de VN met de afkondiging van de Universele Verklaring van de rechten van de mens. Die Verklaring is niet juridisch bindend.

De VN is vervolgens overgegaan tot het ontwikkelen van een aantal verdragen. Voor elk van de verdragen werd een comité van onafhankelijke experten in het leven geroepen. Dat comité ziet toe op de naleving van het respectievelijke verdrag.

De comités kunnen ook bepalen dat, rekening houdend met bepaalde evoluties, bijvoorbeeld de intrede van nieuwe technologieën, bepaalde artikelen uit een verdrag voorzien zullen worden van een commentaar «*general comments*» (GC): deze commentaren vormen gezaghebbende interpretaties van het verdrag.

Le contrôle du respect du traité s'effectue concrètement par le biais de rapports périodiques. La ratification d'un traité implique donc des obligations et des engagements très concrets. Tous les quatre ou cinq ans, le pays est censé présenter au comité concerné un état des lieux de la mise en œuvre du traité. Dans le texte même du traité ou dans un protocole annexe, un mécanisme est prévu systématiquement pour le dépôt d'une plainte individuelle, mais ce mécanisme ne s'applique que dans la mesure où l'État partie reconnaît explicitement la possibilité pour les justiciables de déposer plainte auprès du comité en question.

Il y a neuf traités, dont huit ont été ratifiés par la Belgique:

- le Pacte international relatif aux droits civils et politiques (PIDCP) (1983);
- le Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels (PIDESC) (1983);
- la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination raciale (ICERD) (1975);
- la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes (CEDEF) (1985);
- la Convention relative aux droits de l'enfant (CDE) (1991);
- la Convention contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants (UNCAT) (1999);
- la Convention relative aux droits des personnes handicapées (CDPH) (2009);
- la Convention internationale pour la protection de toutes les personnes contre les disparitions forcées (CED) (2011).

La Convention internationale sur la protection des droits de tous les travailleurs migrants et de leur famille n'a, en revanche, pas été ratifiée par la Belgique.

Selon Mme Joosten, il est important de signaler aussi que la Belgique a également ratifié huit des neuf protocoles additionnels aux traités précités:

- le Premier Protocole facultatif se rapportant au PIDCP (1966) – Procédure;

Het toezicht wordt concreet uitgevoerd via een periodieke rapportering. Dat toont dus aan dat de ratificatie van een verdrag gepaard gaat met heel concrete engagementen en verplichtingen. Het land wordt verondersteld om elke vier of vijf jaar een stand van zaken op te maken voor het comité over de implementatie van het verdrag. De verdragstekst zelf of een annex protocol voorziet ook altijd in een individueel klachtenmechanisme: dat mechanisme is evenwel enkel van toepassing voor zover het aansluitend land expliciet erkent dat de rechtsonderhorigen de mogelijkheid hebben om klacht in te dienen bij het comité in kwestie.

Er zijn negen verdragen waarvan er acht werden geratificeerd door België:

- het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten (ICCPR) (1983);
- het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten (ICESCR) (1983);
- het Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van rassendiscriminatie (ICERD) (1975);
- het Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie tegen vrouwen (CEDAW) (1985);
- het Verdrag inzake de rechten van het kind (CRC) (1991);
- het Verdrag inzake foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of bestraffing (CAT) (1999);
- het Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap (CRPD) (2009);
- het Verdrag voor de bescherming van alle personen tegen gedwongen verdwijningen (CED) (2011).

Het Verdrag ter bescherming van alle arbeidsmigranten en van hun gezinsleden werd daarentegen niet geratificeerd door België.

Niet onbelangrijk volgens mevrouw Joosten is ook het feit dat België ook 8 van de 9 protocollen bij de verdragen geratificeerd heeft:

- het Eerste Facultatief Protocol bij ICCPR (1966) – Procedure;

- | | |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> – le Deuxième Protocole facultatif se rapportant au PIDCP (1989) – Peine de mort; – le Protocole facultatif se rapportant au PIDESC (1966) – Procédure; – le Protocole facultatif se rapportant à la CEDEF (1999) – Procédure; – le Protocole facultatif concernant l’implication d’enfants dans les conflits armés (2000); – le Protocole facultatif concernant la vente d’enfants, la prostitution des enfants et la pornographie mettant en scène des enfants (2000); – le Protocole facultatif établissant une procédure de présentation de communications (2014) – Procédure; – le Protocole facultatif se rapportant à la CDPH (2006) – Procédure. | <ul style="list-style-type: none"> – het Tweede Facultatief Protocol bij ICCPR (1989) – Doodstraf; – het Facultatief Protocol bij ICESCR (1966) – Procedure; – het Facultatief Protocol bij CEDAW (1999) – Procedure; – het Facultatief Protocol inzake kinderen en gewapende conflicten (2000); – het Facultatief Protocol inzake verkoop van kinderen, kinderprostitutie, en kinderpornografie (2000); – het Facultatief Protocol inzake een mededelingsprocedure (2014) - Procedure; – het Facultatief Protocol bij CRPD (2006) - Procedure. |
|--|--|

Le Protocole se rapportant au PIDESC, par exemple, n’a été ratifié que par vingt-six pays dans le monde: de nombreux États membres de l’UE, par exemple, ne l’ont pas ratifié.

Het Protocol bij de ICESCR werd bijvoorbeeld slechts door zesentwintig landen in de hele wereld geratificeerd: heel wat EU-lidstaten bijvoorbeeld zijn hier niet toe over gegaan.

Certaines des observations générales sur les traités portent sur les droits des personnes âgées.

Sommige van de GC op de verdragen handelen over de rechten van oudere personen.

Dans le CDESC, il s’agit des observations générales suivantes:

In het CESCR betreft het:

- | | |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> – OG 6: <i>Droits économiques, sociaux et culturels des personnes âgées;</i> – OG 14: <i>Droit au meilleur état de santé susceptible d’être atteint;</i> – OG 19: <i>Droit à la sécurité sociale (art. 9);</i> – OG 20: <i>Non-discrimination dans l’exercice des droits économiques, sociaux et culturels;</i> – OG 21: <i>Droit de chacun de participer à la vie culturelle.</i> | <ul style="list-style-type: none"> – GC 6: <i>The economic, social and cultural rights of older persons;</i> – GC 14: <i>The right to the highest attainable standard of health;</i> – GC 19: <i>The right to social security (art. 9);</i> – GC 20: <i>Non-discrimination in economic, social and cultural rights;</i> – CG 21: <i>Right of everyone to take part in cultural life.</i> |
|--|---|

Dans la CDPH, il s’agit des observations générales suivantes:

In het CRPD betreft het:

- | | |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> – OG 1: <i>Article 12: Reconnaissance de la personnalité juridique dans des conditions d’égalité (2014);</i> – OG 2: <i>Article 9: Accessibilité (2014).</i> | <ul style="list-style-type: none"> – GC 1: <i>Article 12: Equal recognition before the law (2014);</i> –GC 2: <i>Article 9: Accessibility (2014).</i> |
|---|---|

Dans la CEDEF, il s'agit de l'observation générale suivante:

– OG 27: *les femmes âgées et la protection de leurs droits d'êtres humains* (2010).

Dans le PIDCP, il s'agit de l'observation générale suivante:

– OG 18: *Non-discrimination*.

Mme Joosten formule ensuite une réflexion juridique. Tant le PIDESC que le PIDCP contiennent un article général sur la «non-discrimination». Or, le texte de cet article est rédigé de manière «non exclusive», ce qui signifie que les formes de discrimination qui y figurent sont citées uniquement à titre d'exemples. On peut donc en déduire que la discrimination fondée sur l'âge relève elle aussi de l'application des traités en question.

Mme Joosten s'attarde ensuite sur le système de rapports périodiques qui va de pair avec les traités. Ce système repose sur un questionnaire qui est distribué par le comité. Ce questionnaire est fondé sur les contributions que le comité reçoit notamment des ONG et des organisations de la société civile. Les réponses aux questions constituent le rapport.

Dès réception des réponses au questionnaire, le *dialogue constructif* commence entre le comité et la délégation belge respective qui est physiquement présente sur place. Il s'agit de sessions publiques.

Durant la phase du dialogue, les membres du comité peuvent encore poser des questions supplémentaires. À la fin de la session, le comité publie un document public contenant des observations finales («*concluding observations*»). Celles-ci comprennent non seulement des points positifs, mais aussi des recommandations (techniques) non contraignantes. Ces recommandations sont le point de départ d'un processus de suivi, qui s'achèvera cinq ans plus tard.

Mme Joosten regrette l'absence de rapports alternatifs dans ce contexte. Les ONG se plaignent notamment que les comités n'accordent pas suffisamment d'attention aux personnes âgées, mais en même temps, force est de constater que les associations qui défendent les intérêts des seniors ne soumettent pas de rapports. Si c'est le cas, Mme Joosten sait par expérience que dans 99 % des cas, les préoccupations sont extraites des rapports alternatifs.

In het CEDAW betreft het:

– GR 27: *Older women and protection of their human rights* (2010).

In het CCPR betreft het:

– GC 18 *on non-discrimination*.

Mevrouw Joosten maakt vervolgens een juridische bedenking. Zowel in het ICESCR als in het ICCPR is een algemeen artikel opgenomen over «non-discriminatie». De tekst van het artikel in kwestie is evenwel «niet-exclusief» opgesteld, wat wil zeggen dat de aangehaalde vormen van discriminatie slechts slaan op voorbeelden. Hieruit mogen we dan ook afleiden dat discriminatie op basis van leeftijd ook onder de toepassing van de verdragen in kwestie valt.

Vervolgens zoomt mevrouw Joosten in op het systeem van de periodieke rapportering dat gekoppeld is aan de verdragen. Het systeem is gebaseerd op een vragenlijst die rondgestuurd wordt door het comité. De vragenlijst is gebaseerd op *input* die het comité krijgt van onder meer NGO's en middenveldorganisaties. De antwoorden op de vragen vormen het rapport.

Na ontvangst van de beantwoorde vragenlijst, start de *constructieve dialoog* tussen het comité en de respectievelijke Belgische delegatie die fysiek ter plaatse aanwezig is. Het betreft publieke sessies.

De comitéleden kunnen tijdens de dialoog-fase nog bijkomende vragen stellen. Op het einde van de zitting, publiceert het comité een publiek document met de slotbemerkingen («*concluding observations*»). De bemerkingen bevatten naast positieve punten, ook niet-bindende (technische) aanbevelingen. Deze aanbevelingen vormen het beginpunt van een vervolgtraject, dat vijf jaar later wordt afgewerkt.

Mevrouw Joosten betreurt het gebrek aan alternatieve rapporten in deze context. De NGO's klagen bijvoorbeeld dat de comités niet genoeg aandacht besteden aan oudere personen maar er moet tegelijkertijd worden vastgesteld dat de respectievelijk belangenverenigingen van oudere personen geen rapporten indienen. Mocht dat wel gebeuren, dan weet mevrouw Joosten uit ervaring dat in 99 % van de gevallen de bezorgdheden uit de alternatieve rapporten worden opgepikt.

Mme Joosten annonce d'ores et déjà que le Comité des Nations unies pour les personnes handicapées a récemment lancé une invitation en vue d'un dialogue constructif qui se tiendra le 22 août 2024. Certes, toutes les personnes âgées ne sont pas handicapées, mais il leur arrive parfois de contracter un handicap lié aux problématiques du vieillissement. L'invitation pourrait donc être utilisée, selon Mme Joosten, pour mettre en avant le troisième âge lors du dialogue.

b) Défis pour les organes de traités des Nations unies

Si une convention spécifique pour les personnes âgées devait voir le jour, Mme Joosten suppose que la Belgique la ratifierait également.

Elle estime toutefois qu'un traité ou une convention n'est pas non plus la panacée et énumère quelques écueils ou défis à relever:

- les comités liés aux conventions se sont plutôt développés au cas par cas, ce qui a conduit à un manque d'harmonisation: les comités ont mis un point d'honneur à avoir leur propre secrétariat et leurs propres méthodes de jugement;
- l'établissement des rapports est plutôt médiocre: il y a environ quarante pays dans le monde qui soumettent leurs rapports dans les délais. La Belgique en fait partie; mieux encore, elle n'accuse pas de retard alors qu'elle a ratifié un grand nombre de traités. Mme Joosten estime qu'il est important d'admettre ouvertement que les obligations en matière de rapports sont souvent difficiles à respecter, en particulier dans les relations avec les pays en développement;
- le mécanisme des traités exige beaucoup de travail et d'efforts, de part et d'autre. Parfois, ce sont les comités qui sont en faute parce qu'ils tardent beaucoup à traiter les rapports reçus, qui sont alors souvent dépassés, ce qui peut avoir un effet décourageant;
- les ressources financières prévues pour le fonctionnement des comités sont insuffisantes: pour garantir leur indépendance, ils sont financés sur le budget ordinaire des Nations unies. La Belgique plaide donc pour un budget suffisant ou plus important, mais certains pays sont moins favorables aux comités et bloquent donc également ces budgets supplémentaires.

Mevrouw Joosten geeft alvast mee dat het comité voor personen met een handicap onlangs de uitnodiging stuurde voor een *constructieve dialoog* die doorgaat op 22 augustus 2024. Uiteraard is niet elke oudere persoon gehandicapt, maar het is wel zo dat je een handicap kan oplopen die gekoppeld is aan verouderingsproblematieken. De uitnodiging zou daarom gebruikt kunnen worden, volgens mevrouw Joosten, om tijdens de dialoog de aandacht te vestigen op oudere personen.

b) Uitdagingen voor de VN-Verdragsorganen

Mocht het ooit tot een specifiek verdrag inzake de rechten voor oudere personen komen, dan gaat mevrouw Joosten er van uit dat België dat ook zou ratificeren.

Ze stelt wel dat een verdrag niet alles zaligmakend is. Mevrouw Joosten somt enkele pijnpunten of uitdagingen op:

- de comités gekoppeld aan de verdragen hebben zich eerder op een *ad hoc* manier ontwikkeld waardoor er een gebrek aan harmonisering kan worden vastgesteld: de comités bogen op een eigen secretariaat en eigen oordeelmethodes;
- de rapportering is eerder gebrekkig: er zijn ongeveer veertig landen wereldwijd die tijdig rapporten indienen. België behoort wel tot die veertig landen: meer nog, er is in België geen achterstand, alhoewel het veel verdragen geratificeerd heeft. Mevrouw Joosten vindt het belangrijk om openlijk toe te geven dat de rapportageplicht vaak moeizaam verloopt, zeker in de relaties met ontwikkelingslanden;
- het verdragsmechanisme vergt veel werk en inspanning, langs beide kanten. Soms is er bijvoorbeeld ook aan de kant van de comités een grote achterstand in de behandeling van de rapporten waardoor ze bij de behandeling ervan vaak al gedateerd zijn, wat kan zorgen voor een ontmoedigend effect;
- er zijn onvoldoende financiële middelen voor de werking van de comités: net om de onafhankelijkheid ervan te waarborgen, worden ze op basis van het reguliere budget van de VN gefinancierd. België pleit dan ook voor voldoende of meer budget, maar sommige landen zijn de comités minder goed gezind en houden die extra budgetten daarom ook tegen.

7) Groupe de travail à composition non limitée (GTCNL) sur le vieillissement

a) Principes

Le GTCNL sur le vieillissement a été créé en 2010. Ce groupe de travail réunit chaque année les États membres à New York. La treizième session a eu lieu en avril 2023. Il s'agit d'un forum de discussions thématiques sur certaines facettes de la problématique du vieillissement.

En principe, les discussions au sein de ce groupe de travail pourraient porter essentiellement sur le déficit éventuel de mise en œuvre des normes élaborées ou sur la question de savoir s'il faut ou non élaborer une convention spécifique. Mais il n'y a pas d'unanimité à ce sujet. Le groupe de travail est également confronté à un problème de quorum de présences insuffisant, qui l'empêche souvent de se réunir.

À l'issue de la treizième session, alors que tous les thèmes relatifs aux personnes âgées avaient, semble-t-il, déjà été abordés, il a été décidé d'examiner s'il convenait ou non de s'orienter vers une convention.

Dans cette optique, deux cofacilitateurs ont été désignés, le Brésil et le Portugal, auxquels la demande suivante a été adressée: «*to submit proposed intergovernmental negotiated recommendations to be considered at the 14th session of the Working Group ... regarding the existing international framework of the human rights of older persons and possible gaps, and options on how best to address them.*»

Faute d'un quorum suffisant, l'option de mentionner explicitement «*including by a convention*» n'a pas été retenue. L'opposition est venue non seulement des suspects habituels – notamment la Russie, qui est en conflit avec les organes du traité – mais aussi de certains pays de l'UE qui hésitent encore; parmi les pays africains, on a surtout observé un désintérêt et ce sont principalement les pays d'Amérique latine qui se sont montrés intéressés: ils peuvent par exemple déjà invoquer la Convention interaméricaine sur les droits des personnes âgées.

Entre-temps, les cofacilitateurs ont déjà annoncé qu'ils organiseraient à partir de la mi-juillet 2023 plusieurs réunions d'information auxquelles participeront notamment des experts. Les réunions d'information se poursuivront à l'automne. Un questionnaire a également été envoyé aux États membres et aux parties intéressées, avec une date limite fixée au 24 novembre 2023.

7) Open-ended Working Group on Ageing (OEWGA)

a) Principes

De OEWGA werd opgericht in 2010. Deze werkgroep organiseert een jaarlijkse vergadering voor de lidstaten in New York. De dertiende sessie vond plaats in april 2023. Het is het forum voor thematische discussies over deelaspecten van de vergrijzingsproblematiek.

In principe zou men vooral binnen deze werkgroep kunnen spreken over bijvoorbeeld de mogelijke implementatie-kloof van opgestelde normen of over het al dan niet uitwerken van een specifiek verdrag. Maar hierover bestaat geen eensgezindheid. De werkgroep wordt ook geconfronteerd met het probleem van een gebrekkig aanwezigheidsquorum waardoor er vaak niet vergaderd mag worden.

Bij de beëindiging van de dertiende sessie – op een moment dat misschien reeds alle thema's over oudere personen aan bod waren gekomen – werd beslist dat er nagedacht kon worden of men al dan niet richting verdrag zou evolueren.

In dat opzicht werden er twee co-facilitatoren aangesteld, Brazilië en Portugal, waaraan volgend verzoek werd geformuleerd «*to submit proposed intergovernmental negotiated recommendations to be considered at the 14th session of the Working Group ... regarding the existing international framework of the human rights of older persons and possible gaps, and options on how best to address them.*»

De mogelijke expliciete vermelding van: «*including by a convention*» werd niet weerhouden omdat er geen draagvlak voor was. De tegenstand hiertegen kwam niet alleen van de *usual suspects* – bijvoorbeeld Rusland dat op ramkoers ligt met de verdragsorganen – maar ook van sommige EU-landen die nog aarzelen; onder de Afrikaanse landen werd er vooral een teneur van desinteresse vastgesteld en het waren vooral de Latijns-Amerikaanse landen die wel interesse betoonden: zij kunnen zich bijvoorbeeld al beroepen op het Inter-Amerikaans Verdrag inzake de rechten van ouderen.

De co-facilitatoren hebben intussen al bekend gemaakt dat ze verschillende briefings zullen organiseren waarop onder andere experts zullen aantreden vanaf midden juli 2023. De *briefings* zullen doorlopen in het najaar. Er werd ook een vragenlijst verstuurd naar de lidstaten en stakeholders met als *deadline* 24 november 2023.

b) GTCNL sur le vieillissement – Position de l’UE

Lors du discours de clôture de la treizième session, l’UE a déclaré qu’elle «continuerait à collaborer avec le GTCNL sur le vieillissement, notamment en examinant le cadre international existant en matière de droits de l’homme des personnes âgées et en recensant les lacunes possibles et la meilleure façon de les combler».

La Belgique soutient cette position de l’UE. Ainsi, la nécessité d’améliorer la situation des seniors et de mieux protéger leurs droits par une utilisation plus efficace des instruments existants en matière de droits de l’homme est assurément reconnue.

Notre pays a également entamé une réflexion sur la nécessité éventuelle d’une convention distincte et sur son éventuelle élaboration concrète; les points de discussion portent entre autres sur son caractère régional ou international, sur la façon d’éviter la fragmentation, sur l’existence de problèmes spécifiques à une région (Afrique vs Europe), etc.

Mme Joosten affirme toutefois que le SPF Affaires étrangères n’est qu’un pont entre la politique intérieure et la politique extérieure. Le SPF ne peut pas donner d’instructions aux diplomates sur les positions que la Belgique doit adopter. Dans le cadre du système fédéral existant, des consultations doivent être menées non seulement avec les entités fédérées, mais aussi avec d’autres SPF. Il semble qu’une consultation informelle sera organisée prochainement au niveau des administrations afin de recueillir une image la plus complète possible de la situation.

L’intervenante recommande enfin que dans l’intervalle, on utilise au maximum les mécanismes existants, car même si le GTCNL sur le vieillissement enregistre régulièrement des avancées dans la préparation d’une convention, il faudra encore beaucoup de temps pour y parvenir effectivement, y compris lors de la phase de ratification; ainsi, ce sont surtout les pays du sud qui abandonnent parfois au niveau de la ratification.

D. Échange de vues

M. Freches souligne que dans sa région, l’accent est certainement mis sur les personnes âgées. Il évoque notamment le système des «ambassadeurs digitaux» qui contribuent à combler le fossé numérique pour les personnes âgées. Il reprend par ailleurs les propos de M. Van Daele concernant l’importance du choix des mots et de la terminologie. Nous devrions mieux

b) OEWGA – EU-positie

De EU stelde tijdens de slottoespraak op de dertiende sessie dat «*the EU will continue to engage with OEWGA, including by considering the existing international framework of older persons and identifying possible gaps and how to best address them*».

België schaart zich achter deze EU-positie. De nood om de situatie van oudere personen te verbeteren en de noodzaak voor een betere bescherming van de rechten van oudere personen door een efficiënter gebruik van de bestaande mensenrechteninstrumenten wordt dus zeker erkend.

Binnen België is er ook een reflectie opgestart over de eventuele nood aan een afzonderlijk verdrag en een mogelijke concrete uitwerking ervan; de discussiepunten betreffen onder andere: regionaal of internationaal? hoe kan fragmentatie vermeden worden? zijn er typische regio-gebonden problemen (Afrika vs. Europa)?, enz.

Mevrouw Joosten stelt evenwel dat de FOD Buitenlandse Zaken enkel een brug vormt tussen het binnenlands en het buitenlands beleid. De FOD kan geen instructies geven aan diplomaten over de in te nemen posities door België. Binnen het bestaand federaal systeem moet er niet alleen overlegd worden met de federale entiteiten maar ook met andere FOD’s. Naar verluidt wordt er binnenkort een informeel overleg opgestart op het niveau van de administraties om een zo volledig mogelijk beeld te krijgen van de situatie.

Spreekster formuleert tenslotte de aanbeveling om in de tussentijd al zo veel mogelijk gebruik te maken van de bestaande mechanismen, want ook al zet de OEWGA gestaag stappen vooruit in de voorbereiding van een verdrag, het zal nog heel wat tijd vergen om er effectief te geraken, inclusief een ratificeringsfase; vooral landen uit het zuiden haken wel eens af op ratificatie-niveau.

D. Gedachtewisseling

De heer Freches onderstreept dat in zijn regio de klemtoon zeker op de ouderen ligt. Hij verwijst daarvoor naar het systeem van de «digitale ambassadeurs», die de digitale kloof voor ouderen helpen dichten. Verder herhaalt hij de woorden van de heer Van Daele dat de woord- en terminologiekeuze belangrijk is. We moeten mensen beter voorbereiden op de stap naar het

préparer les gens à l'étape de la «jubilation» (en espagnol, «*jubilación*» = «retraite»), car il s'agit d'une phase très importante et différente de la vie humaine. Elle suppose tout d'abord, au niveau financier déjà, de pouvoir soudainement se contenter de beaucoup moins: la pauvreté est un phénomène indéniable chez les personnes âgées: la vigilance est certainement de mise.

Dans la région germanophone, pour dix personnes qui cessent de travailler, quatre seulement sont prêtes à prendre la relève. Selon M. Freches, ceux qui veulent continuer à travailler doivent pouvoir le faire quel que soit leur âge. La réforme des retraites va déjà dans ce sens en offrant des revenus supplémentaires non imposables. Les personnes âgées pourraient également être incluses dans les programmes de suivi des nouveaux arrivants, par exemple. Il ne devrait donc pas être question de perdre une génération, mais plutôt de la revaloriser et de la respecter.

L'orateur avoue que son groupe politique hésite à soutenir la résolution pour plusieurs raisons. Tout d'abord, parce que la même discussion a déjà eu lieu à la Chambre des représentants. D'autre part, il existe déjà de nombreux textes au niveau international. M. Freches se demande si un traité supplémentaire ne va pas surcharger l'arsenal des traités existants. Il pense que nous devrions nous concentrer sur ce qui est déjà disponible. Cela n'empêchera cependant pas son groupe de travailler sur le texte de la proposition et de déposer des amendements.

Mme Tahar souligne que des mesures devraient être prises principalement pour améliorer ce qui existe déjà, car ce n'est pas que rien n'existe encore en termes d'instruments internationaux. Selon l'oratrice, le fond de l'histoire n'est certainement pas que nous voulons que les personnes âgées travaillent plus longtemps, mais plutôt qu'il est nécessaire de prendre davantage conscience du fait que les personnes âgées ont contribué toute leur vie au développement économique du pays, au transfert de connaissances, etc. Elle se demande si nous n'avons pas plutôt besoin d'un changement de mentalité dans le regard que nous portons sur nos aînés et si nous ne devrions pas plutôt veiller à ce que les préjugés existants soient éliminés. Elle souhaite savoir si cette réflexion fait également partie du travail des experts.

L'intervenante se réfère également à ce rôle central du CCFA: dès lors, dans quelle mesure ses avis sont-ils suivis? Quelle est l'efficacité du travail du CCFA? La demande d'extension des pouvoirs du CCFA a-t-elle été entendue?

«*jubellied*», want het is een heel belangrijke en andere levensfase. Deze veronderstelt eerst en vooral dat ze het op financieel gebied plots met veel minder kunnen stellen: armoede is een onmiskenbaar verschijnsel bij ouderen. Waakzaamheid is zeker geboden.

In de Duitstalige Gemeenschap staan voor elke tien personen die stoppen met werken er amper vier klaar om hen af te lossen. Volgens de heer Freches moeten zij die aan het werk willen blijven dat kunnen doen, ongeacht hun leeftijd. De pensioenhervorming gaat die richting al uit, door een aanvullend, niet belastbaar inkomen te bieden. Ouderen kunnen bijvoorbeeld ook worden betrokken bij de *follow-up* programma's voor nieuwkomers. Het gaat er dus niet om dat men een generatie verliest, maar veeleer dat men ze opwaardert en respecteert.

Spreekster bevestigt dat zijn fractie om verscheidene redenen aarzelt om de resolutie te steunen. Eerst en vooral omdat dezelfde discussie al in de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft plaatsgevonden. Anderzijds bestaan er al heel wat teksten op internationaal niveau. De heer Freches vraagt zich af of een bijkomend verdrag het apparaat van de bestaande verdragen niet zal overbelasten. Hij denkt dat we ons moeten concentreren op wat er al is. Dat zal de fractie evenwel niet beletten om aan de tekst van het voorstel te werken en amendementen in te dienen.

Mevrouw Tahar benadrukt dat er hoofdzakelijk maatregelen moeten worden getroffen om wat bestaat te verbeteren. Wat er aan internationale instrumenten bestaat, is immers niet niks. Volgens spreekster is de grond van de zaak zeker niet dat we willen dat ouderen langer werken, maar veeleer dat we ons er meer bewust van moeten worden dat ouderen hun leven lang hebben bijgedragen tot de economische ontwikkeling van het land, tot de overdracht van kennis, enz. Ze vraagt zich af of er niet veeleer een mentaliteitswijziging moet komen in onze kijk op onze ouderen en of we er niet voor moeten zorgen dat de bestaande vooroordelen verdwijnen? Ze vraagt of die bedenking ook tot het werk van de experts behoort.

Ook verwijst de spreekster naar de aangegeven centrale rol van de FAVO: in welke mate worden zijn adviezen gevolgd? Hoe efficiënt is het werk van de FAVO? Heeft men de vraag om de bevoegdheden van de FAVO uit te breiden gehoord?

L'inégalité numérique n'est certainement pas à négliger: les personnes âgées sont directement concernées. Les experts estiment-ils que ce défi est suffisamment pris en compte?

Mme Tahar souhaite également savoir si les mécanismes de dépôt de rapports et de plaintes doivent être améliorés. En Région bruxelloise, par exemple, une proposition d'ordonnance visant à renforcer le système de tests de discrimination proactifs est à l'étude. Sachant que les personnes âgées sont principalement victimes de discriminations liées à l'âge, ces tests proactifs pourraient-ils apporter un soulagement, par exemple dans le cas d'inspections de maisons de repos?

L'oratrice revient sur ce qu'a dit Mme Joosten à propos des difficultés et des retards dans l'établissement des rapports, mais dans quelle mesure les rapports et les recommandations sont-ils effectivement suivis? Quelles sont les principales difficultés qui peuvent être identifiées, à la fois dans le dépôt de ces rapports et dans le suivi des recommandations?

M. Poelaert s'adresse à M. Peeters. L'OKRA est-elle revenue sur sa position concernant la nécessité d'un traité international principalement pour pouvoir faire respecter les droits en question à l'étranger? Une convention permettrait-elle de résoudre les écueils de la politique actuelle – notamment en ce qui concerne les soins de longue durée et les soins palliatifs, la maltraitance des personnes âgées, les logements adaptés, les barrières numériques, etc.? L'objectif principal n'est-il pas de pouvoir agir de manière plus décisive au niveau local et pas seulement au niveau international?

M. Van Daele souligne que c'est la première fois que le CCFA se réunit avec le SPF Affaires étrangères. Cela pourrait indiquer qu'il n'y a probablement pas assez d'informations qui circulent vers les ministères concernés. Quoi qu'il en soit, le CCFA est prêt à coopérer; en réalité, cela fait partie de sa mission.

L'intervenant insiste par ailleurs sur la nécessité de rester cohérent: beaucoup de choses existent déjà, mais le besoin d'un traité de base, clair et simple, qui puisse être expliqué à tout le monde, se fait clairement sentir. La question des personnes âgées est une question transversale; un traité de base qui fixe des lignes directrices est donc certainement le bienvenu. Même si nous rencontrons moins de problèmes que les Bangladaï, par exemple, rien ne devrait nous empêcher de consacrer les droits des personnes âgées en même temps que les autres droits.

De digitale kloof mag zeker niet uit het oog worden verloren: de ouderen hebben er rechtstreeks mee te maken. Denken de experten dat voldoende rekening wordt gehouden met dat probleem?

Mevrouw Tahar wil ook weten of de mechanismen voor het indienen van verslagen en klachten moeten worden verbeterd. In het Brussels Gewest bijvoorbeeld wordt een voorstel van ordonnantie onderzocht tot versterking van het systeem van proactieve discriminatietests. Ouderen zijn hoofdzakelijk het slachtoffer van leeftijdsdiscriminatie. Kunnen die proactieve tests hier voor verbetering zorgen, bijvoorbeeld bij de inspectie in woonzorgcentra?

Spreekster komt terug op wat mevrouw Joosten heeft gezegd over de problemen en de vertragingen in de rapportage, maar in hoeverre worden de verslagen en de aanbevelingen werkelijk gevolgd? Wat zijn de belangrijkste problemen, zowel bij het indienen van die verslagen als bij de *follow-up* van de aanbevelingen?

De heer Poelaert richt zich tot de heer Peeters. Keerde OKRA op zijn standpunt terug inzake de nood aan een internationaal verdrag hoofdzakelijk om de rechten in kwestie ook in het buitenland te kunnen afdwingen? Zouden de aangehaalde pijnpunten van het huidig beleid – onder andere op vlak van langdurige en palliatieve zorg, ouderenmis(be)handeling, aangepaste huisvesting, digitale barrières, enz. – effectief opgelost worden aan de hand van een verdrag? Is het niet hoofdzakelijk de bedoeling om ook lokaal slagvaardiger uit de hoek te kunnen komen en niet enkel internationaal?

De heer Van Daele onderstreept dat het de eerste keer is dat de FAVO met de FOD Buitenlandse Zaken vergadert. Dat kan er op wijzen dat er waarschijnlijk niet voldoende informatie naar de betreffende ministeries doorstroomt. Wat er ook van zij, de FAVO is tot samenwerking bereid en eigenlijk behoort dat tot zijn opdracht.

De heer Van Daele benadrukt verder dat men coherent moet blijven: er bestaat al heel wat, maar de nood aan een helder en eenvoudig basisverdrag, dat aan iedereen kan worden uitgelegd, laat zich duidelijk voelen. Het probleem van ouderen is een transversaal probleem, een basisverdrag dat richtlijnen vastlegt is dus zeker welkom. Niets mag ons beletten de rechten van ouderen samen met de andere rechten te bekrachtigen, ook al hebben we hier minder problemen dan bijvoorbeeld in Bangladesh.

M. Van Daele explique qu'il est devenu président du CCFA peu avant l'apparition de la pandémie de COVID-19. Bien qu'il n'ait pas été évident de préparer le CCFA à se réunir également sous forme numérique, l'organe a continué à fonctionner. Les failles qui existaient déjà, mais qui se sont amplifiées pendant la période où les réunions numériques étaient nécessaires, ont été communiquées aux ministres de tutelle, ce qui a conduit à une réforme du CCFA. Cette réforme est aujourd'hui en plein essor. Par exemple, il est désormais possible de nommer des associations plutôt que des individus, ce qui permet une plus grande flexibilité dans la délégation des représentants lors des réunions.

En ce qui concerne l'impact des avis et leur circulation, M. Van Daele déclare qu'en tout état de cause, les membres des cabinets ministériels compétents sont toujours représentés aux réunions du CCFA. Récemment, par exemple, les réformes des pensions en cours ont été discutées au sein du CCFA. Les débats au sein du CCFA sont toujours menés en toute transparence.

Le CCFA a retrouvé sa vitesse de croisière, maintenant que les ennuis du COVID-19 sont terminés. Cependant, il serait bon de pouvoir peser encore davantage: les avis du CCFA n'ont pas le poids d'un «avis conforme». En d'autres termes, les politiques n'ont pas à répondre de ne pas avoir suivi tel ou tel avis.

Parmi les dossiers sur lesquels le CCFA travaille actuellement, M. Van Daele cite les tarifs de la Société nationale des chemins de fer belges (SNCB) pour 2025: en effet, la mobilité, c'est aussi l'accès aux services via, par exemple, les distributeurs automatiques sur les quais, la possibilité d'acheter un billet dans le train sans être verbalisé, l'accessibilité pour les personnes handicapées, etc. Des travaux sont également menés sur les questions de la discrimination numérique et de la discrimination fondée sur l'âge, par exemple pour la participation à un procès devant un jury: si un juge peut rester en fonction jusqu'à septante ans, pourquoi la limite d'âge pour la participation à un jury d'assises est-elle plus basse, par exemple? Divers sujets sont ainsi abordés par le CCFA à juste titre en étant dénoncés par les associations membres. Les activités du CCFA ont une valeur ajoutée évidente.

M. Peeters revient sur la question du sous-enregistrement des cas de discrimination. D'une part, il y a les cas individuels de discrimination pour lesquels des médiateurs et des procédures de plainte ont été créés à différents niveaux, et qui sont ou non connus et appliqués. En tout cas, les plaintes qui parviennent à l'OKRA

De heer Van Daele legt uit dat hij kort voor het uitbreken van de COVID-19-pandemie voorzitter van de FAVO is geworden. Hoewel het niet gemakkelijk was de FAVO voor te bereiden om ook digitaal te vergaderen, is het orgaan blijven functioneren. De gebreken die al bestonden, maar die erger werden in de periode waarin digitale vergaderingen noodzakelijk waren, werden aan de toezichhoudende ministers bekendgemaakt. Dat heeft tot een hervorming van de FAVO geleid. Die hervorming wordt vandaag volop uitgerold. Het is nu bijvoorbeeld mogelijk verenigingen te benoemen in plaats van individuen, wat meer flexibiliteit mogelijk maakt in de afvaardiging van vertegenwoordigers op vergaderingen.

Over de impact van de adviezen en de doorstroming ervan, verklaart de heer Van Daele dat de leden van de bevoegde ministeriële kabinetten steeds op de vergaderingen van de FAVO vertegenwoordigd zijn. Onlangs bijvoorbeeld werden de actuele pensioenhervormingen in de FAVO besproken. De debatten in de FAVO zijn altijd in alle transparantie gevoerd.

De FAVO heeft zijn kruissnelheid hervonden, nu de problemen van COVID-19 achter de rug liggen. Het zou echter goed zijn om nog zwaarder te kunnen wegen: de adviezen van de FAVO hebben niet het gewicht van een «eensluidend advies»: de politici moeten met andere woorden geen verantwoording afleggen omdat ze een advies niet hebben gevolgd.

Onder de dossiers waaraan de FAVO nu werkt, vermeldt de heer Van Daele de tarieven van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen (NMBS) voor 2025. Mobiliteit is immers ook de toegang tot de dienstverlening, bijvoorbeeld via machines op de perrons, de mogelijkheid een ticket te kopen op de trein zonder een boete te krijgen, de toegankelijkheid voor mensen met een handicap, enz. Er wordt ook gewerkt rond de problemen van digitale discriminatie en leeftijdsdiscriminatie, bijvoorbeeld voor de deelname aan een proces voor een jury. Als een rechter tot zeventig jaar zijn ambt mag vervullen, waarom is de leeftijdsgrens voor deelname aan een assisenjury dan bijvoorbeeld lager? Op die manier bespreekt de FAVO diverse thema's die terecht door de leden-verenigingen worden aangeklaagd. De activiteiten van de FAVO hebben een duidelijke meerwaarde.

De heer Peeters komt terug op de vraag in verband met de onder-registratie van gevallen van discriminatie. Enerzijds zijn er de individuele gevallen van discriminatie waarvoor er op verschillende niveaus ombudsdiensten en klachtenprocedures in het leven werden geroepen en die al dan niet gekend en toegepast worden.

sont compilées et partagées sur les forums auxquels l'OKRA a accès.

Selon M. Peeters, cette question doit surtout être mise en corrélation avec un problème plus fondamental, à savoir la manière dont la société perçoit un groupe d'âge déterminé: l'approche que l'on développe à l'égard des personnes âgées et la manière dont on définit les thématiques qui les concernent, etc. Les rapports sur le sujet ne manquent pas, mais le problème est qu'ils ne sont guère exploités.

L'intervenant indique que les exemples de discriminations fondées sur l'âge sont légion. On sait très bien que les personnes de plus de cinquante-cinq ans par exemple sont rarement conviées à des entretiens d'embauche ou encore que les personnes confrontées au handicap après l'âge de soixante-cinq ans n'ont pas droit aux réductions d'impôt, etc.

Un traité résoudra-t-il tous ces problèmes? Certes non, mais il permettrait d'encadrer, d'unifier et de coordonner cet ensemble de manière plus efficace: à l'heure actuelle, la matière est trop fragmentée. Un traité permettrait de développer une meilleure compréhension du sujet, d'acquérir davantage de discernement en la matière et donnerait lieu à la rédaction de rapports plus éclairants qui tiendraient compte des dernières évolutions.

L'OKRA part toujours du principe que ce qui est bon pour les personnes âgées est probablement bon pour tout le monde: il faut résoudre les problèmes qui se posent dans la société sans les appréhender en fonction d'une catégorie d'âge. L'intervenant cite quelques exemples à titre d'illustration:

- l'amélioration de l'accessibilité d'un bâtiment pour le groupe cible des personnes âgées est tout aussi bénéfique pour les personnes avec des poussettes, les personnes en situation de handicap, etc.;
- la raréfaction des distributeurs de billets est un problème qui ne touche pas uniquement les personnes âgées.

M. Detavernier poursuit dans cette ligne. Il est évident qu'un traité international ne sort pas ses effets immédiatement; d'abord, il doit être ratifié dans les pays qui en sont partie; puis, il doit être transposé dans la législation et dans une réglementation-cadre «locales».

M. Detavernier sait, de par l'expérience qu'il a du fonctionnement de l'OIT, que ce type de processus est

In alle geval worden de klachten die bij OKRA terecht komen, gebundeld en gedeeld op de fora waartoe OKRA toegang heeft.

De vraag moet volgens de heer Peeters vooral ook gelinkt worden aan de dieperliggende fundamentele kwestie over de manier waarop de samenleving een bepaalde leeftijdsgroep percipieert: de manier waarop ouderen benaderd worden, de manier waarop verbonden kwesties gedefinieerd worden, enz. Hierover bestaat er al voldoende rapportering, alleen wordt er niet zo veel mee gedaan.

Er zijn volgens spreker genoeg voorbeelden aan te halen van gevallen van discriminatie op basis van leeftijd. Het is algemeen geweten dat bijvoorbeeld de vijfenvijftigplussers nauwelijks nog uitgenodigd worden op sollicitatiegesprekken, dat als men bijvoorbeeld na zijn vijftenzestigste geconfronteerd wordt met een handicap, men uit de boot valt op vlak van belastingvermindering, enz.

Lost een verdrag al deze problemen op? Neen, maar een verdrag zou alles beter kaderen, bundelen en overkoepelen: op dit ogenblik is de materie te veel versnipperd. Een verdrag zou leiden tot meer inzicht, doorzicht en meer verhelderende rapportage die rekening houdt met recente evoluties.

OKRA gaat altijd uit van het standpunt: «wat goed is voor ouderen, is wellicht goed voor iedereen»: problemen die zich stellen in de samenleving zijn niet gebaat met een leeftijdsgrens maar moeten vooral worden opgelost. Spreker licht toe met een paar voorbeelden:

- de verbeterde toegankelijkheid van een gebouw voor de doelgroep ouderen komt ook ten goede aan mensen met een kinderwagen, mensen met een handicap, etc.;
- het verdwijnen van bankcontacten in de buurt, is niet alleen voor ouderen een probleem.

De heer Detavernier vervolledigt. Een internationaal verdrag ressorteert uiteraard niet meteen effect, het moet eerst geratificeerd raken in de deelnemende landen. Na ratificatie moet het ook nog omgezet worden in «lokale» wetgeving en kaderregeling.

Uit zijn ervaring met de werking van de ILO, weet de heer Detavernier dat dergelijk proces wel effectief is. Hij

efficace. Il en veut pour preuve qu'en dépit de sa capacité limitée, une organisation comme WSM parvient, grâce à son intégration dans le système de l'OIT – fondé sur un calendrier strict assorti d'un système de suivi et de réunions – à suivre de près l'évolution de la matière. Lorsqu'une thématique est abordée de façon trop morcelée dans plusieurs traités différents, il est très difficile pour de petits acteurs de terrain de savoir de quelle manière celle-ci évolue (du point de vue administratif). Si un traité spécifiquement consacré aux personnes âgées devait voir le jour, les organisations spécialisées de la société civile verraient assurément la différence.

Les pays à faibles et moyens revenus sont demandeurs eux aussi d'un traité sur les droits des personnes âgées. Cette demande émane spécifiquement d'organisations qui s'occupent de personnes âgées et défendent leurs droits. Elles sont assurément favorables à un traité. Mais encore faut-il parvenir dans ces pays à convaincre la société civile au sens large. Cela peut se faire par le développement de réseaux qui permettent de réunir différents groupes cibles afin qu'ils puissent échanger entre eux et apprendre les uns des autres et, partant, créer un effet de levier lors de la présentation de leurs revendications auprès des autorités. L'intervenant illustre son propos en évoquant la situation concrète des travailleurs domestiques au Pérou. C'est sous la pression de la société civile que le Pérou a ratifié à l'époque la Convention OIT (n° 189) sur les travailleuses et travailleurs domestiques et l'a transposée dans sa législation, ce qui a permis de renforcer considérablement les droits des travailleurs domestiques. Ce fut un processus de longue haleine; il a fallu huit ans de *lobbying* intense, d'actions, d'opérations de sensibilisation et de campagnes médiatiques pour atteindre ce résultat.

Dans le domaine des pensions, par exemple, il est nécessaire d'agir. Aujourd'hui, il y a, d'un point de vue démographique, une fenêtre d'opportunité pour pouvoir développer pleinement des systèmes de pension. Il existe en l'espèce la recommandation n° 202 de l'OIT sur les socles de protection sociale, mais ce n'est qu'une recommandation. La Convention n° 102 de l'OIT concernant la sécurité sociale (norme minimum), par exemple, mentionnée précédemment par Mme Joosten, n'a été ratifiée que par quelques pays en développement. Bref, un instrument qui regrouperait l'ensemble des droits des personnes âgées serait aussi de nature à faire évoluer les choses dans le bon sens.

Il existe déjà neuf conventions, et WSM plaide pour une dixième. Le travail sera-t-il alors achevé? Sans doute que non. Le fait que la communauté internationale s'emploie à aller de l'avant dans ce domaine est important. Pour

verwijst naar het feit dat een organisatie als WSM slechts over een beperkte capaciteit beschikt en dat dankzij de inschakeling in het systeem van de ILO – gebaseerd op een strakke kalender met opvolgingssysteem en vergaderingen – een organisatie als WSM er wel in slaagt om de materie nauwgezet op te volgen. Wanneer een materie teveel versnipperd is over verschillende verdragen, is de (administratieve) opvolging ervan door kleine middenveldspelers heel moeilijk. Een specifiek verdrag rond ouderen zou zeker voor de gespecialiseerde middenveldorganisaties een groot verschil kunnen maken.

De vraag naar een verdrag inzake rechten van ouderen leeft heel zeker ook in laag- en middeninkomenslanden. De vraag komt specifiek van organisaties die zich om ouderen bekommeren en opkomen voor hun rechten. Zij zijn zeker vragende partij. Anderzijds moet het bredere middenveld in die landen hier ook nog van overtuigd worden. Dat kan via de uitbouw van netwerken die toelaten om de verschillende doelgroepen samen te brengen, zodat ze van elkaar leren en uitwisselen en op die manier een hefboomeffect teweeg brengen bij het formuleren van hun eisen bij de overheid. Spreker illustreert met de concrete situatie van de huishoudarbeiders in Peru. Peru heeft destijds onder druk van het middenveld het IAO-Verdrag nr. 189 inzake waardig werk voor huishoudpersoneel geratificeerd en omgezet in wetgeving waardoor de rechten van de huishoudwerkers sterk verbeterd zijn. Het betreft een proces van lange adem – acht jaar in dit geval – om via intens lobbywerk, acties, bewustmakingsoperaties en mediacampagnes dergelijk resultaat te bereiken.

Op vlak van pensioenen bijvoorbeeld moet er actie ondernomen worden. Demografisch tekent er zich nu een *window of opportunity* af om volop in te zetten op de uitbouw van pensioensystemen. *In casu* is er aanbeveling nr. 202 van de ILO over de nationale sociale beschermingsniveaus, maar het betreft enkel een aanbeveling. De eerder door mevrouw Joosten vermelde *ILO Convention n° 102 concerning Social Security (Minimum Standards)* is bijvoorbeeld niet ruim geratificeerd in de ontwikkelingslanden... Kortom, een instrument dat alle ouderenrechten samenvat, kan ook daar voor een boost zorgen.

Er zijn inderdaad al negen verdragen, en WSM pleit voor een tiende. Is het werk dan af? Waarschijnlijk niet. Het feit dat de internationale gemeenschap zich blijft inzetten om stappen vooruit te zetten op dat vlak, is belangrijk.

un pays comme la Belgique, qui est un bon élève de la classe, il est essentiel d'envoyer un tel signal.

Mme Joosten formule quelques remarques générales.

Elle souligne le progrès social déjà réalisé sur le plan linguistique: ainsi, on ne parle plus de *maison de repos* mais de *centre de soins résidentiel*. Le choix des mots peut être révélateur de la place que l'on attribue à certains groupes de la population dans notre société.

Les défis à l'Occident sont-ils moins importants qu'ailleurs? Si les problèmes rencontrés chez nous ne sont pas insurmontables, l'oratrice pense qu'il ne faut pas relativiser à outrance. Lors des travaux réalisés à l'occasion de l'EPU, elle constate que tous les pays sont confrontés à des défis et que de nouveaux défis se présentent chaque fois qu'un défi a été relevé. Aujourd'hui, le lien entre les droits humains et les technologies numériques constitue assurément un sujet sensible.

Selon Mme Joosten, le *leitmotiv* de la protection des droits humains est la mise en œuvre concrète. C'est toujours là que le bât blesse, mais cela n'empêche pas de tendre vers l'adoption d'une convention nouvelle ou supplémentaire. Mme Joosten rappelle également le principe de subsidiarité: il faut examiner ce qu'il est déjà possible de faire à l'échelon national avant d'interpeller le niveau international.

Quant à l'impact et au suivi des plaintes relatives à des discriminations liées à l'âge, le rôle d'Unia ne peut être ignoré. Certes, la Flandre s'est retirée d'Unia. Pour le citoyen moyen, il peut donc s'avérer plus compliqué de savoir à qui s'adresser pour déposer quel type de plainte.

Pour Mme Joosten, il est évident qu'une convention pourrait jouer un rôle de levier. Elle fait référence au travail éducatif qu'elle accomplit dans les écoles à l'occasion de la Journée des Nations unies. C'est pour elle le moment d'expliquer que l'ONU n'est pas très éloignée de nous, par exemple: le décret flamand du 21 mars 2014 relatif à des mesures pour les élèves à besoins éducatifs spécifiques et la notion d'enseignement inclusif découlent ainsi de la Convention relative aux droits des personnes handicapées, et le Conseil de la jeunesse ou les conseils scolaires sont une émanation de la Convention internationale relative aux droits de l'enfant.

Quant au suivi concret et efficace des rapports et recommandations, Mme Joosten sait que la mission n'est pas

Voor een land als België – als goeie leerling uit de klas – is het belangrijk om dergelijk signaal uit te sturen.

Mevrouw Joosten formuleert een paar algemene bedenkingen.

Ze verwijst naar de maatschappelijke vooruitgang die er al gemaakt is op taalkundig vlak: we spreken bijvoorbeeld niet meer over een *rusthuis* maar over een *woonzorgcentrum*. Woordkeuzes kunnen verhelderend zijn over de plaats die we bepaalde bevolkingsgroepen toekennen in de maatschappij.

Zijn de uitdagingen in het Westen kleiner dan elders? Ook al kunnen de problemen langs onze kant nog meevallen, ze mogen volgens spreekster niet weg-gerelativeerd worden. Bij de werkzaamheden gekoppeld aan de UPR's stelt mevrouw Joosten vast dat alle landen met uitdagingen geconfronteerd worden, en dat, eens opgelost, er zich weer nieuwe aandienen. Op dit ogenblik is de link tussen mensenrechten en digitale technologieën heel zeker een *hot issue*.

Het leidmotief bij de veiligstelling van mensenrechten komt volgens mevrouw Joosten neer op: *implementatie, implementatie, implementatie...* Het ontbreekt altijd aan implementatie. Dat mag evenwel niet beletten dat men toch streeft naar een nieuw of extra verdrag. Mevrouw Joosten wijst ook nog op het subsidiariteitsprincipe: we moeten kijken wat er al op nationaal niveau kan gedaan worden alvorens ons op het internationaal te richten.

Voor wat betreft de impact en opvolging van klachten op vlak van leeftijdsdiscriminatie, mag de rol van Unia niet vergeten worden. Feit is wel dat Vlaanderen zich teruggetrokken heeft uit Unia. Voor de gemiddelde burger kan het hierdoor wel ingewikkelder worden om te weten waar men terecht kan met welke klacht.

Voor mevrouw Joosten is het duidelijk dat een verdrag een hefboomfunctie kan vervullen. Ze verwijst naar het educatief werk dat ze voor haar rekening neemt in scholen in het kader van de VN-dag. Ze wijst er tijdens zo'n moment bijvoorbeeld op dat de VN helemaal niet ver van ons bed staat: het M-Decreet en het concept van inclusief onderwijs in Vlaanderen bijvoorbeeld vloeit voort uit het Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap, en de jeugdraad of scholenraad voor jongeren vloeien bijvoorbeeld voort uit het Internationaal Verdrag over de rechten van het kind.

Wat betreft de concrete en efficiënte opvolging van rapporten en aanbevelingen, weet mevrouw Joosten dat het

évidente. Elle met en exergue l'interaction positive et synergique qui peut exister entre les mécanismes: les recommandations formulées par un comité peuvent par exemple être utilisées pendant un EPU pour exercer une pression politique supplémentaire.

Elle observe que la Belgique a réalisé des progrès dans la mise en œuvre des recommandations: on se pose moins souvent qu'avant la question de savoir qui est responsable de la mise en œuvre de quelle recommandation. Le niveau qui est réellement à la manœuvre a aussi son importance: certaines matières sont moins bien suivies par les parlements alors que les matières traitées aux niveaux national et intergouvernemental où la Belgique est représentée par un ministre – comme les EPU – retiennent davantage l'attention politique.

Le SPF Affaires étrangères et en particulier le service de Mme Joosten jouent le rôle de coordinateur général et de facilitateur et établissent une liaison entre le niveau intérieur – à travers les SPF et les administrations des Communautés et des Régions – et le niveau extérieur, grâce à un réseau de personnes de contact que l'on aborde avec le ménagement nécessaire vu l'importance de leur apport et de leur collaboration. Si la Belgique veut faire figure d'exemple dans le domaine des droits humains auprès des pays tiers, elle a tout intérêt à se montrer bon élève en ce qui concerne le respect de ses obligations de suivi. C'est pourquoi le SPF Affaires étrangères prend son rôle de coordination très au sérieux.

M. Freches revient sur ses propos antérieurs. Avec le temps, nous avons affaire à une génération très active: avoir soixante ans aujourd'hui, c'est comme avoir cinquante ans il y a vingt ans. L'état d'esprit est différent et il se passe encore beaucoup de choses. C'est aussi une bonne source de bénévolat, qui est à l'origine de beaucoup de choses. Tout cela devrait être soutenu et encouragé. Grâce aux progrès de la médecine, nous ne cessons de vieillir. Le débat doit absolument avoir lieu.

Mme Tahar confirme qu'elle est d'accord avec M. Freches à condition que tout soit volontaire.

M. Poelaert confirme qu'un changement de mentalité s'impose. Il pense que nous pourrions parler de «génération d'expérience» plutôt que de «seniors».

M. Poelaert revient par ailleurs sur les amendements à la proposition de résolution qui ont déjà été déposés. L'un d'eux préconise d'envisager, sans attendre l'adoption d'une convention relative aux droits des personnes

om een niet vanzelfsprekende opdracht gaat. Ze wijst wel op de mogelijke positieve en versterkende wisselwerking tussen de mechanismen: aanbevelingen van een comité kunnen bijvoorbeeld opgepikt worden tijdens UPR's om extra politieke druk te zetten.

Ze merkt op dat er in België vooruitgang is geboekt op vlak van de opvolging van aanbevelingen: de «wie-is-verantwoordelijk-voor-welke-aanbeveling»-vraag is minder vaak aan de orde dan vroeger. Het maakt ook een verschil uit welk niveau er effectief aan zet is: sommige materies worden minder vlot opgevolgd door de parlementen terwijl materies die zich op landen- en intergouvernementeel niveau situeren (zoals UPR's) – en waar België vertegenwoordigd wordt door een minister – bijvoorbeeld meer aandacht krijgen op politiek niveau.

De FOD Buitenlandse Zaken, meer bepaald de dienst van mevrouw Joosten, fungeert als een algemene coördinator en facilitator en vormt de brug tussen het binnenlands niveau – via FOD's en administraties van Gemeenschappen en Gewesten – en het buitenlands niveau op basis van een netwerk van contactpersonen die met de nodige omzichtigheid behandeld worden omdat hun insteek en medewerking belangrijk is. Als België zich op vlak van mensenrechten wil profileren bij derde landen, heeft het er alle belang bij om zelf een goeie leerling te zijn op vlak van de opvolgingsverplichtingen. Daarom ook neemt de FOD Buitenlandse Zaken de coördinerende rol heel *au sérieux*.

De heer Freches komt terug op wat hij eerder heeft gezegd. Mettertijd hebben we te maken met een heel actieve generatie: vandaag zestig jaar zijn, dat is zoals twintig jaar geleden vijftig jaar zijn. De mentaliteit is anders en er gebeurt heel wat. Het is ook een goede bron van vrijwilligerswerk, die veel in beweging zet. Dat alles moet worden ondersteund en aangemoedigd. Dankzij de vooruitgang van de geneeskunde worden we steeds ouder. Het debat moet absoluut plaatsvinden.

Mevrouw Tahar is het eens met de heer Freches, op voorwaarde dat alles vrijwillig gebeurt.

De heer Poelaert beaamt dat er nood is aan een mentaliteitsverandering. Hij vindt dat we het kunnen hebben over de «generatie ervaring» in plaats van over de «senioren».

De heer Poelaert pikt voorts nog in op de amendementen op het voorstel van resolutie die reeds werden ingediend. Eén ervan pleit er voor om in afwachting van een ouderenrechtenverdrag reeds te ijveren voor

âgées, la création d'un commissariat. Les orateurs y sont-ils favorables?

M. Peeters pense que la structure de la Belgique est déjà très compliquée: un commissariat supplémentaire la complexifierait encore davantage. D'ailleurs, la compétence d'un organe flamand, par exemple, sera toujours limitée: à qui s'adresser pour quel type de problème? Cet aspect est déjà une raison de ne pas soutenir l'idée.

Une autre raison tient du principe: les aînés sont tout à fait capables de se défendre eux-mêmes. Ils peuvent également se faire représenter par les groupements d'intérêt existants. C'est déjà largement le cas: l'association OKRA, par exemple, est amenée, grâce à ses activités journalistiques, à percevoir les signes de certains problèmes; une telle interaction n'existerait pas avec un commissariat. En tout cas, le bon fonctionnement du système actuel de concertation montre que la transmission des besoins et des messages se déroule suffisamment bien.

*
* *

II. CONTRIBUTIONS ÉCRITES

A. Le *Vlaamse Ouderenraad*

Avis écrit 2023/1: Vers une convention des Nations unies relative aux droits des personnes âgées

1) *Introduction*

Tant en Belgique qu'à l'échelle mondiale, les personnes âgées constituent un groupe important et sans cesse croissant de la population. On estime qu'en 2050, 1,5 milliard de personnes seront âgées de plus de soixante-cinq ans, constituant ainsi un sixième de la population mondiale. Un Européen sur quatre sera âgé de plus de soixante-cinq ans.

De nombreuses personnes âgées disposent d'un énorme potentiel qui peut être profitable à la société. Elles souhaitent mettre à profit leurs compétences et partager avec autrui leurs connaissances et leur expérience de la vie. Elles prennent d'innombrables engagements et sont souvent un pilier de la vie de leur quartier et de la vie associative. Au sein du cercle familial également, les aînés apportent souvent un soutien important pour les soins aux personnes âgées, aux enfants et aux petits-enfants. Ils constituent dès lors un maillon essentiel de notre société.

het aanstellen van een commissaris. Zijn sprekers hier voorstander van?

De heer Peeters stelt dat de structuur van België al heel complex is: een extra commissaris zou deze nog complexer kunnen maken. Trouwens, de bevoegdheid van bijvoorbeeld een Vlaams orgaan zal altijd beperkt zijn: waar zal men naartoe moeten gaan bij welk probleem? Dat is al één reden om het idee niet te steunen.

Een andere reden is principieel van aard: ouderen kunnen heus voor zichzelf opkomen. Zij kunnen zich ook laten vertegenwoordigen via de bestaande belangenverenigingen. Dat gebeurt reeds actief: OKRA vangt bijvoorbeeld via de dagelijkse werking signalen van problemen op: dergelijke wisselwerking zou er niet zijn op basis van een commissariaat. De vlotte werking van het huidig overlegstelsel toont alleszins aan dat de transmissie van noden en boodschappen voldoende werkt.

*
* *

II. SCHRIFTELIJKE BIJDRAGEN

A. De *Vlaamse Ouderenraad*

Advies nr. 2023/1: Naar een VN-Convention inzake de mensenrechten van ouderen

1) *Inleiding*

Ouderen vormen zowel in België als wereldwijd een belangrijke en steeds groter wordende groep in de samenleving. Geschat wordt dat in 2050 1,5 miljard mensen ouder dan vijftig jaar zullen zijn en daarmee een zesde van de wereldbevolking zullen uitmaken. Een op vier Europeanen zal dan vijftigplus zijn.

Veel ouderen beschikken over een enorm potentieel waarop we als maatschappij kunnen bouwen. Ze willen hun competenties benutten en hun kennis en levenservaring met anderen delen. Ze nemen ontelbare engagements op en zijn vaak een steunpilaar in het buurt- en verenigingsleven. Ook in familiale kring zijn ouderen vaak een belangrijke steun in de zorg voor hun ouders, kinderen en kleinkinderen. Zo vormen ze een onmisbare schakel in onze samenleving.

Pourtant, en prenant de l'âge, les individus sont de plus en plus souvent confrontés à des opinions négatives, à l'exclusion et à la discrimination. Les préjugés sur leur expertise, leurs opinions et leurs capacités sont légion. Dans de nombreux cas, l'âgisme est considéré comme une attitude «normale» et est structurellement néfaste aux droits et possibilités des aînés.

Parallèlement, la croissance exponentielle de la population âgée s'accompagne aussi, sur l'ensemble du globe, d'une augmentation du nombre de personnes âgées qui se retrouveront tôt ou tard en situation précaire. Trop souvent encore, les conditions de vie, de soins et de logement des personnes âgées ne sont pas conformes aux principes des droits universels de l'être humain.

En 2020, notre pays a, comme cent quarante-cinq autres États membres de l'ONU, signé une déclaration publique de soutien à la note politique du secrétaire général des Nations unies, António Guterres, sur les violations des droits des personnes âgées pendant la crise du coronavirus. Cette déclaration souligne que les personnes âgées apportent une importante contribution à la société. Pour qu'elles puissent continuer à le faire, les États membres s'engagent à promouvoir et respecter pleinement la dignité et les droits des personnes âgées et à créer une société plus inclusive, plus juste, plus résiliente et plus favorable aux aînés.

De nombreux rapports montrent que les normes juridiques internationales actuelles ne protègent pas suffisamment les personnes âgées contre diverses formes d'exclusion ou de discrimination. C'est pourquoi de plus en plus d'experts plaident en faveur d'une convention des Nations unies spécifiquement consacrée aux droits des personnes âgées, à l'instar de la Convention internationale relative aux droits de l'enfant et de la Convention relative aux droits des personnes handicapées. Le haut-commissaire des Nations unies aux Droits de l'homme fait partie de ceux qui soulignent la nécessité d'une double action: mieux mettre en œuvre les normes juridiques internationales existantes et s'employer sans tarder à élaborer une convention spécifique sur les droits des personnes âgées.

En tant que membre du Conseil des droits de l'homme des Nations unies, la Belgique devrait jouer un rôle de locomotive dans ce dossier essentiel. En mars 2020, l'assemblée plénière de la Chambre des représentants a déjà adopté une résolution relative à l'élaboration d'une convention internationale visant à lutter contre la discrimination des personnes âgées (doc. Chambre, n° 55 0305/007), qui demande au gouvernement fédéral de plaider explicitement en faveur d'une convention

Toch botsen mensen in toenemende mate op negatieve opvattingen, uitsluiting en discriminatie naarmate ze ouder worden. Op vooroordelen over hun expertise, hun opvattingen en hun capaciteiten. Ageïsme wordt in veel gevallen «normaal» bevonden en ondermijnt zo structureel de rechten en de kansen van wie ouder is.

Tegelijk zorgt de exponentiële groei van ouderen ook wereldwijd voor een scherpe toename van het aantal ouderen dat vroeg of laat in een kwetsbare positie verkeert. Ouderen die nog al te vaak in woon-, zorg- en leefomstandigheden verkeren die niet stroken met de principes van de universele rechten van de mens.

In 2020 ondertekende ons land samen met honderdvijf-enveertig andere VN-lidstaten een publieke steunbetuiging aan de beleidsnota van VN-secretaris-generaal Guterres over de schendingen van ouderenrechten tijdens de aanpak van de coronacrisis. In de steunbetuiging werd benadrukt dat ouderen een belangrijke bijdrage leveren aan de samenleving. Om hen in staat te stellen dit te kunnen blijven doen, verbonden de lidstaten zich ertoe de waardigheid en rechten van ouderen ten volle te bevorderen en te respecteren en tot een meer inclusieve, rechtvaardige, veerkrachtige en leeftijdsvriendelijke samenleving te komen.

Tal van rapporten tonen aan dat de huidige internationale rechtsnormen ouderen onvoldoende beschermen tegen verschillende vormen van uitsluiting of discriminatie. Daarom pleiten steeds meer experts voor een specifieke VN-conventie inzake de mensenrechten van ouderen, naar het voorbeeld van de Internationale Conventie voor de rechten van het kind en de Conventie inzake de rechten van personen met een handicap. Onder meer de hoge VN-commissaris voor de Mensenrechten beklemtoont dat een tweesporenaanpak zich opdringt: de reeds bestaande internationale rechtsnormen beter implementeren én snel werk maken van een specifieke ouderenrechtenconventie.

Als lid van de VN-Mensenrechtenraad zou België een trekkersrol moeten spelen in dit belangrijke dossier. In maart 2020 werd alvast een resolutie over een internationale conventie tegen leeftijdsdiscriminatie van ouderen (doc. Kamer, nr. 55 0305/007) goedgekeurd door de plenaire vergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers. Hierin wordt de federale regering gevraagd expliciet te ijveren voor een internationale conventie tegen leeftijdsdiscriminatie van ouderen en

relative à la discrimination liée à l'âge, et de s'impliquer activement dans le Groupe de travail à composition non limitée sur le vieillissement des Nations unies. Ce groupe de travail répertorie les lacunes qui subsistent dans les droits des personnes âgées et explore les différentes pistes de solution, parmi lesquelles une Convention internationale relative aux droits des personnes âgées.

Jusqu'à présent, la délégation belge à l'ONU ne s'est prononcée qu'en faveur d'une meilleure mise en œuvre des normes juridiques internationales existantes.

Il s'agit d'une occasion manquée. Dans le présent avis, le *Vlaamse Ouderenraad* (Conseil flamand des personnes âgées) insiste dès lors à nouveau sur les arguments qui plaident en faveur d'une convention de l'ONU. Il demande au gouvernement flamand et au gouvernement fédéral de revoir la position belge dans le cadre de la plateforme de concertation intrafédérale de Coordination multilatérale (COORMULTI), afin que notre pays joue un rôle moteur dans la défense des droits des personnes âgées et qu'il défende, au sein du Groupe de travail à composition non limitée sur le vieillissement, l'élaboration d'une véritable Convention des Nations unies relative aux droits des personnes âgées.

2) Les droits humains des personnes âgées ne sont pas suffisamment protégés

Les aînés restent relativement invisibles dans l'arsenal actuel des droits humains. Souvent, leurs droits ne sont pas reconnus ou l'on ne s'y réfère pas explicitement. Pas même lorsque certains témoignages dénoncent clairement des violations de ces droits humains. La proportion de recommandations relatives aux personnes âgées formulées dans les observations des organisations de défense des droits humains n'atteint même pas 1 %. Bien que la création du Groupe de travail à composition non limitée sur le vieillissement, en 2010, ait permis d'inscrire les droits humains des personnes âgées à l'ordre du jour des Nations unies, on ne constate pas de hausse significative de l'attention que les organes chargés de protéger les droits humains prêtent aux personnes âgées.

Par le passé, il s'est déjà avéré nécessaire de préciser les conventions générales relatives aux droits humains au profit des femmes, des enfants et des personnes en situation de handicap. L'arsenal existant des droits humains se révèle également trop peu efficace sur le plan conceptuel pour ce qui concerne les personnes âgées.

Dans un rapport, le haut-commissaire des Nations unies aux Droits de l'homme énumère les domaines dans lesquels l'actuel cadre international des droits humains

een actieve rol op te nemen in de *Open-Ended Working Group on Ageing* van de Verenigde Naties. Deze VN-werkgroep brengt de lacunes qua mensenrechten van ouderen in kaart en verkent de mogelijke oplossingen, waaronder een internationale conventie inzake de mensenrechten van ouderen.

Tot op heden sprak de Belgische delegatie zich binnen de VN enkel uit voor een betere implementatie van de bestaande internationale rechtsnormen.

Dit is een gemiste kans. In dit advies zet de Vlaamse Ouderenraad daarom de argumentatie voor een VN-conventie nog eens op scherp. De Vlaamse Ouderenraad vraagt de Vlaamse en federale regering om binnen het kader van de COORMULTI het Belgische standpunt te herzien, zodat ons land een trekkersrol opneemt inzake de mensenrechten van ouderen, en in de *Open-Ended Working Group on Ageing* ijvert voor de totstandkoming van een volwaardige VN-Conventie inzake de mensenrechten van ouderen.

2) De mensenrechten van ouderen worden onvoldoende beschermd

Binnen het huidige mensenrechtenkader blijven ouderen relatief onzichtbaar. Hun rechten worden vaak niet erkend of er wordt niet expliciet naar verwezen. Zelfs niet wanneer getuigenissen duidelijk wijzen op schendingen van die mensenrechten. Het percentage aanbevelingen over ouderen in de observaties van mensenrechtenorganen bedraagt nog geen 1 %. Hoewel de oprichting van de *Open-Ended Working Group on Ageing* in 2010 de mensenrechten van ouderen op de agenda van de Verenigde Naties heeft geplaatst, is er geen significante toename te merken in de aandacht van mensenrechtenorganen voor ouderen.

In het verleden bleek het al noodzakelijk voor vrouwen, kinderen en personen met een handicap om de algemene mensenrechtenverdragen te preciseren. Ook voor ouderen blijkt dat het bestaande mensenrechtenkader conceptueel tekortschiet.

In een rapport somt de hoge VN-commissaris voor de Mensenrechten de domeinen op waar het huidige internationale mensenrechtenkader te ontoereikend

est insuffisant ou trop général et ne protège pas suffisamment les personnes âgées.

Ainsi, il est frappant de constater que les personnes âgées sont rarement mentionnées dans les traités des Nations unies relatifs aux droits de l'homme et que, dans le cadre international actuellement en vigueur en matière de droits de l'homme, il n'y a pas d'interdiction explicite de la discrimination fondée sur l'âge, ni d'obligation explicite pour les États de prendre des mesures actives pour bannir l'âgeisme et ses conséquences discriminatoires et ce, alors que c'est le cas pour d'autres motifs courants de discrimination comme le racisme ou le sexisme. Il s'impose dès lors d'élaborer un instrument juridique contraignant sur la base d'une définition de l'égalité et de la non-discrimination fondée sur l'âge qui soit en phase avec les normes actuelles.

Des stéréotypes sur les capacités, les souhaits et les besoins des personnes âgées ont conduit aussi à des limitations de leur droit à l'autonomie et à l'indépendance sous la forme de lois ou de règles de droit qui leur ôtent leur capacité juridique et laissent à d'autres le soin de prendre des décisions à leur place. De nombreux aspects du droit à l'autonomie et à l'indépendance concernant la situation spécifique des personnes âgées n'ont pas encore été développés de manière concrète et ne sont donc pas pris en compte de manière appropriée dans le cadre existant en matière de droits de l'homme. Les personnes âgées aussi peuvent être victimes d'actes de violence, de négligence, d'exploitation et d'abus. Or, ces formes de maltraitance à leur égard ne sont pas mentionnées non plus de manière explicite dans les normes actuelles en matière de droits de l'homme.

Le droit à des soins et à un soutien de longue durée est un élément essentiel pour faire en sorte que les personnes âgées qui, pour quelque raison que ce soit, éprouvent des difficultés à accomplir certaines tâches de la vie quotidienne ou à participer à des activités, puissent continuer à le faire. Pour cela, il faut leur fournir une aide qui leur permette de mener leur vie comme elles l'entendent et qui ne les empêche pas d'exercer leurs droits et libertés fondamentaux. Or, aucun traité relatif aux droits de l'homme ne renvoie spécifiquement au droit des personnes âgées de bénéficier de soins ou d'un soutien de longue durée. Les droits existants, tels que le droit à la santé, à la sécurité sociale ou à un niveau de vie digne, ne sont pas formulés en fonction des besoins des personnes âgées et ne garantissent pas suffisamment ce droit dans la pratique.

Les normes internationales en vigueur en matière de droits de l'homme n'offrent actuellement aucune

of te algemeen is en oudere personen onvoldoende beschermd zijn.

Zo is het opvallend dat ouderen zelden worden vernoemd in de VN-mensenrechtenverdragen en dat er in het huidige internationale mensenrechtenkader geen expliciet verbod is tegen discriminatie op basis van leeftijd, noch een expliciete verplichting voor staten om actieve maatregelen te nemen om ageïsme en de discriminerende gevolgen ervan te bannen. Dit in tegenstelling tot andere courante gronden van discriminatie, zoals racisme of seksisme. Daarom is er een bindend juridisch instrument nodig met een duidelijke, op maat gemaakte definitie van wat gelijkheid en non-discriminatie op basis van leeftijd volgens de hedendaagse normen betekent.

Stereotiepe veronderstellingen over de capaciteiten, verlangens en behoeften van ouderen hebben ook geleid tot beperkingen van hun recht op autonomie en onafhankelijkheid in de vorm van wetten of rechtsregels die hun handelingsbekwaamheid wegnemen en anderen beslissingen voor hen laten nemen. Heel wat aspecten van het recht op autonomie en onafhankelijkheid met betrekking tot de specifieke situatie van ouderen worden nu niet voldoende verwoord en dus ook niet adequaat behandeld door het bestaande mensenrechtenkader. Hoewel ouderen ook het slachtoffer kunnen worden van geweld, verwaarlozing, uitbuiting en misbruik, worden de vormen van ouderenmisbehandeling evenmin expliciet genoemd in de huidige mensenrechtennormen.

Het recht op langdurige zorg en ondersteuning is een cruciaal element om ervoor te zorgen dat ouderen, die om welke reden dan ook moeilijkheden ondervinden om bepaalde taken van het dagelijkse leven uit te voeren of om deel te nemen aan activiteiten, dit toch kunnen doen. Dit vereist steun die hen in staat stelt hun leven te leiden zoals zij dat willen en die hen niet beperkt in hun uitoefening van hun mensenrechten en fundamentele vrijheden. Geen enkel mensenrechtenverdrag verwijst echter specifiek naar het recht van ouderen op langdurige zorg of ondersteuning. Bestaande rechten zoals het recht op gezondheid, op sociale zekerheid of op een adequate levensstandaard zijn niet geformuleerd vanuit het perspectief van de behoeften van ouderen en garanderen dit recht in de praktijk onvoldoende.

De huidige internationale mensenrechtennormen bieden momenteel ook geen duidelijke garantie op het recht van

garantie précise en ce qui concerne le droit des personnes âgées aux soins palliatifs et de fin de vie. Il en résulte que les législations nationales garantissent elles aussi rarement le droit à des soins palliatifs et que les personnes âgées se heurtent à de nombreux obstacles pour avoir accès à des services de soins palliatifs et de fin de vie. Selon le haut-commissaire des Nations unies aux Droits de l'homme, une norme explicitement contraignante qui confirme le droit à des soins palliatifs est la meilleure solution pour inciter les États à prendre des mesures afin de garantir ce droit au niveau national.

Les personnes âgées se heurtent aussi à certains obstacles spécifiques qui les empêchent de bénéficier pleinement des possibilités offertes en ce qui concerne l'enseignement, les formations, l'apprentissage tout au long de la vie et l'acquisition de compétences. Ces obstacles perdurent en dépit des garanties générales du droit à l'enseignement. Ainsi, les stéréotypes d'âge concernant les intérêts des personnes âgées et leur capacité à prendre part à pareilles activités jouent un rôle important en l'espèce. On attend des personnes âgées qu'elles aient recours aux prestations de services sous forme numérique, mais le problème est que l'apprentissage tout au long de la vie est presque exclusivement réservé aux personnes qui sont encore actives sur le marché du travail et se focalise sur les compétences requises à cet effet. Nulle part il n'y a de référence explicite à l'importance de l'apprentissage intergénérationnel qui permet aux personnes âgées non seulement de recevoir mais aussi de transmettre des connaissances et des compétences.

Les instruments existants des Nations unies en matière de droits de l'homme n'obligent pas expressément les États à collecter des données statistiques détaillées et ventilées sur les personnes âgées. Les enquêtes menées auprès des personnes âgées sont donc rares; il arrive aussi que celles-ci soient regroupées au sein d'une même cohorte des personnes de soixante-cinq ans et plus, ce qui masque la diversité de leurs expériences et de leurs conditions de vie. Et quand on interroge les personnes âgées, on fait alors généralement l'impasse sur certaines catégories d'entre elles comme celles qui résident dans des institutions de soins, qui sont détenues ou sont sans-abri. Le manque de données a une incidence directe sur la mesure dans laquelle la société et le monde politique accordent de l'attention aux violations des droits fondamentaux des personnes âgées et aux moyens d'y remédier. Faute de données sur les besoins des

ouderen op palliatieve en levenseindezorg. Hierdoor is er in de nationale wetgeving ook vaak geen gegarandeerd recht op palliatieve zorg en ondervinden ouderen heel wat drempels in de toegang tot palliatieve zorgdiensten en levenseindezorg. Een expliciet bindende norm die het recht op palliatieve zorg bevestigt, is volgens de hoge VN-commissaris voor de Mensenrechten de beste optie om staten te stimuleren actie te ondernemen om dit recht op nationaal niveau te garanderen en te verzekeren.

Ouderen worden ook geconfronteerd met een reeks specifieke belemmeringen om volwaardig te kunnen genieten van onderwijs, opleidingen, levenslang leren en het verwerven van competenties. Drempels die niet worden aangepakt door de algemene garanties van het recht op onderwijs. Zo spelen leeftijdsstereotypen over de interesses en het vermogen van ouderen om aan zulke activiteiten deel te nemen een belangrijke rol. Er wordt van ouderen verwacht dat ze gebruik maken van digitale vormen van dienstverlening, maar bij levenslang leren wordt quasi enkel gefocust op personen die nog actief zijn op de arbeidsmarkt en op vaardigheden die hiertoe bijdragen. Er is nergens een expliciete verwijzing naar het belang van intergenerationeel leren, waarbij ouderen zowel kennis en vaardigheden kunnen ontvangen als overbrengen.

De bestaande mensenrechteninstrumenten van de Verenigde Naties verplichten Staten niet uitdrukkelijk om gedetailleerde en uitgesplitste statistische data over oudere personen te verzamelen. Daardoor worden ouderen vaak niet bevraagd of worden ze weergegeven als één enkel leeftijdscohort van vijftienplussers, waarbij hun diversiteit aan ervaringen en levensomstandigheden niet aan bod komt. Als er wel ouderen worden bevraagd, worden specifieke groepen zoals ouderen in een zorgvoorziening, oudere gedetineerden of oudere daklozen doorgaans niet betrokken. Het gebrek aan data heeft een rechtstreekse impact op de mate waarin er maatschappelijk en beleidsmatig aandacht is voor schendingen van hun mensenrechten en op de aanpak hiervan. Als hun noden niet in kaart worden gebracht, duiken ze niet op in de nationale en internationale *monitoring* van mensenrechten. Noch in de mechanismen

personnes âgées, celles-ci ne sont pas prises en compte dans le monitoring national et international des droits de l'homme, ni dans les mécanismes par lesquels les États doivent répondre des violations des droits de l'homme. Cette situation porte atteinte aux droits fondamentaux des personnes âgées à l'échelon mondial.

Il ressort aussi des rapports de l'expert indépendant des Nations unies pour les droits fondamentaux des personnes âgées que les droits des personnes âgées qui fuient leur pays ou ont demandé l'asile ne bénéficient d'aucune attention explicite dans les traités actuels sur les droits de l'homme. Il en va de même pour les personnes âgées confrontées à une situation de détresse ou de catastrophe. Il en résulte qu'elles ne peuvent jouir pleinement de leurs droits humains.

La conclusion du haut-commissaire des Nations unies aux Droits de l'homme est claire: les droits humains des personnes âgées et les discriminations dont elles sont victimes ne bénéficient pas d'une attention suffisante et il manque un cadre international spécifique en matière de droits de l'homme pour les personnes âgées. Il convient d'agir sur deux fronts: il faut développer et valider dans les meilleurs délais un cadre cohérent, global et intégré pour les droits humains des personnes âgées, tout en améliorant la mise en œuvre des normes et standards existants.

3) *La plus-value apportée par une convention des Nations unies relative aux droits des personnes âgées*

Plusieurs arguments plaident en faveur d'une convention des Nations unies relative aux droits des personnes âgées:

- une convention permet de lancer un signal: elle confirme que le groupe concerné ou les droits et violations spécifiques sont suffisamment importants pour créer un instrument spécial. Une convention des Nations unies relative aux droits des personnes âgées montrerait clairement que la communauté internationale prend au sérieux les droits et le bien-être des personnes âgées;
- une convention a un fort pouvoir de sensibilisation. Elle promeut la visibilité des bénéficiaires et de leurs droits, mais aussi la prise de conscience du public vis-à-vis des seuils auxquels les personnes âgées peuvent être confrontées et des attitudes, préjugés et actes qui les sous-tendent. Une convention relative aux droits des personnes âgées contribuera donc à amorcer le changement de paradigme nécessaire. Elle élargit la pensée dominante sur les personnes âgées et aide à faire évoluer les mentalités, en reconnaissant

waarbij Staten verantwoording afleggen voor mensenrechtenschendingen. Dit ondermijnt ouderen hun mensenrechten wereldwijd.

Uit rapporten van de onafhankelijke VN-deskundige voor de mensenrechten van ouderen blijkt ook dat de rechten van oudere personen op de vlucht of die asiel hebben aangevraagd geen expliciete aandacht krijgen van de huidige mensenrechtenverdragen. Dit geldt ook voor ouderen in een nood- of rampsituatie. Hierdoor kunnen ze niet ten volle genieten van hun mensenrechten.

De conclusie van de hoge VN-commissaris voor de Mensenrechten is duidelijk: er is een gebrek aan aandacht voor de mensenrechten van ouderen en voor discriminatie van ouderen, en er ontbreekt ook een specifiek internationaal mensenrechtenkader voor ouderen. Daarom dringt een tweesporenaanpak zich op: er moet snel worden overgegaan tot de ontwikkeling en goedkeuring van een coherent, alomvattend en geïntegreerd mensenrechtenkader voor ouderen, terwijl de bestaande normen en standaarden beter moeten worden geïmplementeerd.

3) *De meerwaarde van een VN-ouderenrechtenconventie*

Er zijn diverse argumenten die de nood aan een VN-conventie inzake ouderenrechten beklemtonen:

- een conventie heeft een signaalfunctie: ze bevestigt dat de betrokken groep of de specifieke rechten en schendingen voldoende belangrijk zijn om een bijzonder instrument te creëren. Een VN-conventie inzake ouderenrechten zou een duidelijk signaal zijn dat de internationale gemeenschap de rechten en het welzijn van ouderen ernstig neemt;
- een conventie heeft een sterke sensibiliserende kracht. Ze bevordert de zichtbaarheid van de begunstigen en hun rechten, maar ook het publieke bewustzijn over drempels waarmee ouderen kunnen worden geconfronteerd en over de attitudes, vooroordelen en handelingen die aan de basis hiervan liggen. Een ouderenrechtenconventie helpt dus om die noodzakelijke paradigmaverandering te realiseren. Ze verruimt het dominante denken rond ouderen en helpt mee een mentaliteitswijziging te realiseren, waarbij er meer

- d'avantage l'énorme contribution que les personnes âgées apportent à notre société sur les plans social, économique, culturel et politique;
- une convention produit un effet catalyseur en fournissant un levier pour la défense des intérêts et la solidarité. Elle crée un cadre ciblé pour un changement de législation et de politique adapté aux droits humains spécifiques concernés. Une convention relative aux droits des personnes âgées définirait plusieurs principes et concepts clés et préciserait les mesures nécessaires pour prévenir ou remédier aux atteintes aux droits des personnes âgées dans différents contextes;
 - une convention des Nations unies implique des obligations positives. Les États qui la signent et la ratifient s'engagent à ne pas violer les droits humains et à prendre activement des mesures pour réaliser ces droits concrètement. Si une convention interdit explicitement toute discrimination basée sur l'âge, il y a plus de chances que la législation nationale correspondante l'inscrive également explicitement dans ses textes. Une convention constitue un moyen de pression beaucoup plus fort pour que des progrès tangibles soient enregistrés;
 - une convention constitue un fil conducteur substantiel: elle traduit le consensus international autour des droits des personnes âgées. Elle peut également avoir une incidence indirecte, en guidant les juges ou les gouvernements qui doivent déterminer la manière d'interpréter concrètement certaines lois et certains droits relatifs aux personnes âgées. Une convention augmente également la probabilité qu'une interdiction de la discrimination fondée sur l'âge soit appliquée concrètement. Aujourd'hui, un motif de discrimination non mentionné explicitement est plus souvent ignoré ou bénéficie d'une priorité moindre;
 - une convention permet des échanges croisés avec d'autres cadres légaux et rend les autres organismes de défense des droits de l'homme plus conscients et sensibles aux défis intersectionnels, ce qui leur permet de mieux mettre en œuvre les connaissances les plus récentes sur ces questions dans leur propre cadre conventionnel;
 - une convention influence également l'élaboration de cadres politiques et d'indicateurs qui permettent de mesurer les avancées obtenues. Ainsi, les questions relatives au handicap, au genre et aux enfants figurent en bonne place dans les objectifs, les finalités et les indicateurs des objectifs de développement durable,
- erkenning is voor de enorme bijdrage die ouderen op sociaal, economisch, cultureel en politiek vlak leveren aan onze samenleving;
 - een conventie zorgt voor een catalyserend effect, doordat ze een hefboom biedt voor belangenbehartiging en solidariteit. Ze creëert een gericht kader voor wetgevings- en beleidsontwikkeling, toegesneden op de specifieke betrokken mensenrechten. Een ouderenrechtenconventie zou verschillende sleutelprincipes en concepten definiëren en verduidelijken welke maatregelen er noodzakelijk zijn om inbreuken op ouderenrechten in verschillende contexten te voorkomen of te verhelpen;
 - een VN-conventie houdt positieve verplichtingen in. Staten die de conventie hebben ondertekend en geratificeerd, engageren zich ertoe de mensenrechten niet te schenden én om actief stappen zetten om deze rechten in de praktijk te realiseren. Als discriminatie op grond van leeftijd expliciet verboden wordt door een conventie, verhoogt de kans dat een verbod op leeftijdsdiscriminatie ook expliciet wordt opgenomen in de nationale wetgeving. Een conventie zet veel meer druk om tastbare vooruitgang te boeken;
 - een conventie biedt een inhoudelijke leidraad: ze vormt een neerslag van de internationale consensus rond de rechten van ouderen. Ook indirect kan dit een invloed hebben, als leidraad voor rechters of regeringen die moeten uitmaken hoe bepaalde wetten en rechten rond ouderen concreet moeten worden geïnterpreteerd. Een conventie bevordert ook de kans dat een verbod op leeftijdsdiscriminatie in de praktijk wordt toegepast. Nu wordt een niet-vermelde grond van discriminatie vaker over het hoofd gezien en of krijgt die minder prioriteit;
 - een conventie zorgt voor kruisbestuiving met andere wettelijke kaders en maakt andere mensenrechtenorganen meer bewust van en gevoeliger voor intersectionele uitdagingen, waardoor ze beter in staat zijn om de nieuwste inzichten over deze kwesties toe te passen binnen hun eigen verdragskader;
 - een conventie beïnvloedt ook de vormgeving van beleidskaders en indicatoren om vooruitgang te meten. Zo komen handicaps, gender en kinderkwesties prominent voor in de doelen, streefdoelen en indicatoren van de Duurzame Ontwikkelingsdoelen, terwijl leeftijd, en vooral oudere leeftijd, momenteel weinig

- tandis que l'âge, et surtout la vieillesse, sont actuellement peu mentionnés. Une convention relative aux droits des personnes âgées apportera aussi un plus pour les personnes les plus âgées (quatre-vingts ans et plus), qui sont aujourd'hui souvent une catégorie «oubliée» dans un grand nombre d'enquêtes et de rapports relatifs aux droits de l'homme;
- une convention a un caractère contraignant. Contrairement à ce qui est le cas pour les plans d'action internationaux, les citoyens peuvent l'invoquer devant les tribunaux, et après avoir épuisé les voies de recours nationales, ils bénéficient de la possibilité de déposer une plainte internationale pour violation de leurs droits;
 - une convention des Nations unies impliquera la création d'un comité des Nations unies pour les droits des personnes âgées, chargé d'interpréter la convention en formulant des commentaires généraux, de contrôler le respect de la convention en rédigeant des rapports par pays, et de recevoir des plaintes individuelles pour violation de la convention;
 - une convention prévoit la mise en place d'un mécanisme national de suivi indépendant qui informe et sensibilise les personnes, organisations et associations concernées quant aux droits garantis par la convention. Ce mécanisme vérifie si la législation, la politique et la pratique correspondent à la convention. Il fournit également des conseils et un accompagnement aux personnes dont les droits sont violés;
 - une convention relative aux droits des personnes âgées ne doit pas léser les droits des autres générations. Elle vise uniquement à reconnaître les personnes âgées en tant que citoyens à part entière, jouissant de droits égaux, en particulier dans les situations où ces droits sont violés;
 - les conventions thématiques antérieures ont prouvé leur utilité. Dans la perspective de l'adoption de la Convention relative aux droits des personnes handicapées, les partisans de celle-ci, la société civile, les gouvernements et d'autres acteurs se sont réunis sur la thématique du handicap. Depuis son adoption, cette Convention a fourni un cadre essentiel sur la base duquel de nombreuses lois et pratiques ont été évaluées. Par la suite, de nombreuses lois ont été modifiées ou abrogées afin de garantir le respect des droits des personnes porteuses d'un handicap. Il s'agit notamment de lois relatives à la tutelle, à la mobilité et à l'accessibilité, au logement autonome, à l'emploi, au droit de vote et à d'autres droits de
- wordt vermeld. Een Ouderenrechtenconventie maakt ook een verschil voor de oudste ouderen (meer dan tachtig jaar) die nu vaak een «vergeten» categorie zijn in heel wat onderzoek en mensenrechtenrapporten;
- een conventie is afdwingbaar. In tegenstelling tot internationale actieplannen kunnen burgers zich erop beroepen in de rechtbank en krijgen ze de mogelijkheid om internationaal klacht in te dienen tegen een schending van hun rechten wanneer de nationale rechtsmiddelen zijn uitgeput;
 - een VN-conventie gaat gepaard met de oprichting van een VN-comité inzake de rechten van ouderen dat het verdrag interpreteert aan de hand van algemene commentaren, de naleving van het verdrag opvolgt met landenrapporten en individuele klachten kan ontvangen over schendingen van de conventie;
 - een conventie voorziet in de oprichting van een onafhankelijk nationaal opvolgingsmechanisme dat betrokken personen, organisaties en verenigingen informeert over en bewust maakt van de rechten die een conventie garandeert. Dit mechanisme volgt op of de wetgeving, het beleid en de praktijk stroken met de conventie. Het verstrekt ook advies en biedt begeleiding aan personen wiens rechten zijn geschonden;
 - een ouderenrechtenconventie gaat niet ten koste van de rechten van andere generaties. Zo'n conventie beoogt enkel ouderen te erkennen als volwaardige burgers met gelijkwaardige rechten. Zeker in situaties waarin deze rechten worden geschonden;
 - eerdere thematische conventies hebben hun nut bewezen. Zo werden in de aanloop naar de goedkeuring van de Conventie inzake de rechten van personen met een handicap pleitbezorgers, het maatschappelijk middenveld, regeringen en anderen samengebracht rond kwesties inzake een handicap. Sinds de goedkeuring ervan heeft deze conventie een cruciaal kader geboden waaraan veel wetten en praktijken zijn getoetst. Vervolgens werd heel wat wetgeving gewijzigd of ingetrokken om de eerbiediging van de rechten van personen met een handicap te waarborgen. Het gaat onder meer om wetten met betrekking tot voogdij, mobiliteit en toegankelijkheid, zelfstandige woonarrangementen, werkgelegenheid, stemrechten en andere

participation politique, aux droits de communication et à l'enseignement. Les personnes âgées méritent, elles aussi, de voir leurs droits garantis et protégés dans tous ces domaines.

4) Les appels en faveur d'une Convention relative aux droits des personnes âgées s'intensifient

«Il y a bien longtemps que la protection des droits humains des personnes âgées laisse à désirer (...). Le relèvement après la COVID-19 doit être l'occasion de jeter les bases d'une société plus inclusive, équitable et respectueuse de l'âge, ancrée dans les droits humains et guidée par une promesse commune (...): ne laisser personne de côté.»

C'est ainsi que le secrétaire général des Nations unies, Antonio Guterres, a conclu son rapport d'orientation de mai 2020 sur les violations des droits des personnes âgées pendant la gestion de la crise du coronavirus. Il a appelé à l'élaboration de cadres juridiques plus solides pour protéger les droits humains des personnes âgées à l'échelle nationale et internationale. Cent quarante-six États membres, dont la Belgique, ont aussitôt manifesté leur soutien en faveur de cet appel.

Ce faisant, M. Guterres s'est rallié à l'appel lancé par l'experte indépendante des Nations unies chargée de promouvoir l'exercice par les personnes âgées de tous les droits de l'homme. Celle-ci réclamait une attention accrue pour les vulnérabilités spécifiques des aînés et critiquait l'absence d'un instrument spécifique de protection des droits humains. Dans un rapport sur les incidences de la maladie à coronavirus (COVID-19) sur l'exercice par les personnes âgées de tous les droits de l'homme, l'experte dénonçait le fait que le cadre international actuel en matière de droits humains ne permettait pas aux personnes âgées de jouir pleinement de leurs droits, ajoutant qu'un instrument juridique international global et intégré était nécessaire pour protéger et promouvoir les droits et la dignité des personnes âgées.

«*Human rights in older age must be grounded in the principles of dignity, equality, non-discrimination, autonomy, independence and meaningful participation.*» (Les droits humains des personnes âgées doivent être fondés sur les principes de dignité, d'égalité, de non-discrimination, d'autonomie, d'indépendance et de participation enrichissante.)

À travers ce message, l'Argentine, le Monténégro, la Macédoine du Nord, l'Autriche, le Portugal, la Serbie, la Slovénie, la Turquie, le Brésil, la Colombie, le Costa Rica, l'Équateur, les Philippines, le Salvador,

politieke participatierechten, communicatierechten en onderwijs. Ook ouderen verdienen dat hun rechten in al deze domeinen worden gegarandeerd en beschermd.

4) De roep om een Ouderenrechtenconventie neemt toe

«De mensenrechten van ouderen worden al te lang onvoldoende beschermd. Het herstel van de coronapandemie biedt ons de kans om de weg vrij te maken voor een meer inclusieve, rechtvaardige en leeftijdsvriendelijke samenleving, verankerd in mensenrechten. We mogen niemand achterlaten.»

Zo besloot VN-secretaris-generaal Antonio Guterres zijn beleidsrapport in mei 2020 over de schendingen van ouderenrechten tijdens de aanpak van de coronacrisis. Hij riep op tot sterkere wettelijke kaders om de mensenrechten van ouderen op nationaal en internationaal niveau te beschermen. Honderdzesenveertig lidstaten, waaronder België, betuigden diezelfde maand hun steun voor deze oproep.

Guterres sloot zich hiermee aan bij de oproep van de onafhankelijke VN-deskundige inzake het genot van alle mensenrechten door ouderen. Zij pleitte voor meer aandacht voor de specifieke kwetsbaarheden van ouderen en laakte het gebrek aan bescherming door een specifiek mensenrechteninstrument. In een rapport over de impact van het coronavirus op de mensenrechten van ouderen stelde de deskundige aan de kaak dat het huidige internationale mensenrechtenkader ouderen niet in staat stelt om ten volle van hun rechten te genieten en dat er nood was aan een alomvattend en geïntegreerd internationaal rechtsinstrument om de rechten en de waardigheid van ouderen te beschermen en te bevorderen.

«Mensenrechten van ouderen moeten gebaseerd zijn op de beginselen van waardigheid, gelijkheid, non-discriminatie, autonomie, onafhankelijkheid en zinvolle participatie.»

Met die boodschap dienden Argentinië, Montenegro, Noord-Macedonië, Oostenrijk, Portugal, Servië, Slovenië, Turkije, Brazilië, Colombia, Costa Rica, Ecuador, de Filipijnen, El Salvador, Guatemala,

le Guatemala, le Mexique, la Namibie, le Panama, la Thaïlande et l'Uruguay ont apporté une contribution informelle commune à la réunion multipartite sur les droits humains des personnes âgées, organisée dans le cadre de la réunion du Conseil des droits de l'homme des 29 et 30 août 2022. Les États y déclaraient qu'il était clairement apparu au cours des dernières années, et *a fortiori* pendant la pandémie de coronavirus, que le système actuel de reconnaissance de droits humains au niveau international n'offrait pas une protection suffisante des droits des personnes âgées. Selon eux, une convention internationale relative aux droits des personnes âgées est l'instrument adéquat pour remédier aux lacunes et incohérences actuelles.

De nombreuses organisations internationales, telles qu'*Amnesty International*, *Human Rights Watch* et le *European Network of National Human Rights Institutions*, ont elles aussi souligné la nécessité de renforcer le régime international de protection des personnes âgées, notamment en adoptant un nouvel instrument international spécifique.

5) *Le moment est venu pour la Belgique de jouer un rôle moteur dans l'élaboration d'une convention internationale relative aux droits des personnes âgées*

Dans notre pays aussi, des voix s'élèvent pour réclamer une telle convention. Le 12 mars 2020, la Chambre des représentants a adopté en séance plénière une résolution relative à l'élaboration d'une convention internationale visant à lutter contre la discrimination des personnes âgées (doc. Chambre, n° 55 0305/007). Il y est demandé au gouvernement fédéral de plaider explicitement en faveur d'une convention relative à la discrimination liée à l'âge, et de s'impliquer activement dans le Groupe de travail à composition non limitée sur le vieillissement des Nations unies. Les mêmes demandes ont été adressées au gouvernement fédéral par une coalition d'associations de personnes âgées et d'ONG.

Une pétition d'*Amnesty International* Belgique, qui appelle notre pays à s'investir activement dans la protection des droits des personnes âgées a recueilli plus de quinze mille signatures.

Pourtant, lors de la dernière réunion du Groupe de travail à composition non limitée sur le vieillissement des Nations unies, en avril 2023, la délégation belge s'est contentée de plaider en faveur d'une meilleure mise en œuvre des normes juridiques internationales existantes.

Le *Vlaamse Ouderenraad* appelle le gouvernement fédéral et les gouvernements des entités fédérées à

Mexico, Namibië, Panama, Thailand en Uruguay op de multistakeholderbijeenkomst over mensenrechten van ouderen tijdens de Mensenrechtenraad van 29 en 30 augustus 2022 een gezamenlijke informele bijdrage in. Hierin verklaarden de staten dat het de laatste jaren, en zeker tijdens de coronapandemie, duidelijk is geworden dat het bestaande systeem van internationale mensenrechten onvoldoende bescherming biedt voor de rechten van ouderen. Een internationale conventie inzake de mensenrechten van ouderen is in hun ogen het geschikte instrument om de huidige lacunes en inconsistenties aan te pakken.

Heel wat internationale organisaties zoals *Amnesty International*, *Human Rights Watch* en het *European Network of National Human Rights Institutions* hebben eveneens aangekaart dat het noodzakelijk is om het internationaal recht voor de bescherming van ouderen met zo'n nieuw, specifiek internationaal instrument te versterken.

5) *Tijd voor een Belgische trekkersrol voor een Ouderenrechtenconventie*

Ook in eigen land weerklinkt de roep om zo'n conventie. Op 12 maart 2020 werd een resolutie over een internationale conventie tegen leeftijdsdiscriminatie van ouderen (doc. Kamer, nr. 55 0305/007) door de plenaire vergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers goedgekeurd. Hierin wordt de federale regering gevraagd expliciet te ijveren voor een conventie over leeftijdsdiscriminatie en een actieve rol op te nemen in de *Open-Ended Working Group on Ageing*. Dezelfde vragen werden tot de federale regering gericht door een coalitie van ouderenverenigingen en ngo's.

Een petitie van *Amnesty International* België waarin ons land wordt opgeroepen om zich actief in te zetten voor ouderenrechten werd al door meer dan vijftienduizend landgenoten ondertekend.

Toch sprak de Belgische delegatie tijdens de laatste *Open-Ended Working Group on Ageing* van de Verenigde Naties in april 2023 zich enkel uit voor een betere implementatie van de bestaande internationale rechtsnormen.

De Vlaamse Ouderenraad roept de federale regering en de deelstaatregeringen op de conclusies uit het

faire leurs les conclusions du rapport d'analyse du haut-commissaire des Nations unies aux Droits de l'homme. Mieux faire respecter les normes juridiques internationales actuelles ne suffira pas à garantir les droits des personnes âgées ni à offrir à celles-ci une protection optimale contre l'âgeisme. Une double action s'impose et il convient donc de s'employer également à élaborer une Convention relative aux droits des personnes âgées. Ne soyez pas sourds aux nombreux arguments en faveur d'une telle convention. Soyez attentifs aux plaidoyers des experts et au soutien grandissant que leur apportent les organisations internationales, les États et le grand public. Tout comme les enfants et les personnes en situation de handicap, les aînés ont besoin d'un tel instrument spécifique et contraignant adopté à l'échelon des Nations unies.

Le gouvernement flamand a lui aussi une grande influence sur la position qu'adopte la Belgique dans les dossiers internationaux relatifs à la politique à l'égard des personnes âgées. C'est au sein de la plateforme de concertation intrafédérale de coordination multilatérale (COORMULTI) que sont définies les bases du point de vue de la Belgique dans les dossiers internationaux et de son attitude lors des votes relatifs à ces dossiers.

Le *Vlaamse Ouderenraad* demande donc aux gouvernements flamand et fédéral de discuter à la COORMULTI du point de vue de la Belgique sur une convention relative aux droits des personnes âgées et de faire en sorte que notre pays joue un rôle moteur dans l'élaboration de cette convention lors de la réunion du Groupe de travail à composition non limitée sur le vieillissement des Nations unies de 2024.

B. Respect Seniors: l'Agence wallonne de lutte contre la maltraitance des aînés

Avis écrit de M. Nicolas Berg, président du conseil d'administration de Respect Seniors

1) Convention internationale

Globalement, l'idée d'une convention internationale relative au droit des personnes âgées est certainement un élément positif.

Le but essentiel est via une charte ou une convention d'assurer aux aînés une vie digne avec accès à tous leurs droits équivalents à ceux de tout adulte, y compris le droit à des soins de santé, une alimentation et un environnement adéquats.

analytisch rapport van de hoge VN-commissaris voor de Mensenrechten ernstig te nemen. Het beter laten naleven van de huidige internationale rechtsnormen volstaat niet om de mensenrechten van ouderen te garanderen en hen optimaal te beschermen tegen ageïsme. Er is een tweesporenaanpak nodig, waarbij er ook werk wordt gemaakt van een ouderenrechtenverdrag. Heb oor voor de vele argumenten voor zo'n conventie. Heb oog voor de pleidooien van deskundigen en de groeiende steun bij internationale organisaties, staten en het brede publiek. Net als kinderen of personen met een handicap hebben ouderen nood aan zo'n specifiek bindend VN-instrument.

Ook de Vlaamse regering heeft een belangrijke impact op het Belgische standpunt over internationale dossiers rond ouderenbeleid. De COORMULTI is het forum waar Belgische posities voor standpuntbepaling en stemgedrag in internationale dossiers worden bepaald.

De Vlaamse Ouderenraad vraagt de Vlaamse en federale regering daarom om het Belgische standpunt over een Ouderenrechtenconventie binnen het kader van de COORMULTI te bespreken en dat ons land tijdens de vergadering van de *Open-Ended Working Group on Ageing* in 2024 een trekkersrol opneemt en ijvert voor de totstandkoming van een Ouderenrechtenconventie.

B. Respect Seniors: l'Agence wallonne de lutte contre la maltraitance des aînés

Schriftelijk advies van de heer Nicolas Berg, voorzitter van de raad van bestuur van Respect Seniors, het Waals Agentschap ter bestrijding van ouderen mishandeling

1) Internationaal verdrag

Op zich is een internationaal verdrag inzake ouderenrechten zeker een goed idee.

Het voornaamste doel ervan is ervoor te zorgen dat ouderen een waardig leven leiden, met inachtneming van alle rechten die voor alle volwassenen gelden, waaronder het recht op gepaste gezondheidszorg, voeding en leefomgeving.

2) *Se placer au-delà de la crise COVID-19*

Il s'est écoulé plus de deux ans depuis la rédaction de la présente proposition de résolution. Dès lors, les développements semblent devoir être largement revus. On ressent dans ces développements tels qu'écrits actuellement une forte influence de la crise sanitaire de COVID-19. Même si la pandémie n'est pas terminée, il me semble que nous devons dépasser ce niveau émotionnel et réactionnel. En effet, bon nombre de problèmes vis-à-vis des soins et des droits des personnes âgées qui ont été mis en évidence lors de la crise sanitaire étaient déjà préexistants et persisteront indépendamment de cette crise. Le texte gagnerait dès lors à être décontextualisé vis-à-vis de cette crise. La pandémie a été essentiellement un révélateur.

La terminologie pourrait être aussi quelque peu actualisée. Par exemple, en français, on parle plus souvent d'«aînés» que de «personnes âgées».

3) *Suivre les développements internationaux*

Le texte fait par exemple allusion à la onzième session du Groupe de travail à composition non limitée des Nations unies sur le vieillissement (GTCNL). Depuis lors, il y a eu de nouvelles sessions avec progression de ces travaux (qu'il faut prendre en considération). Il semble dès lors plus intéressant de faire mention de l'intérêt de ces travaux plutôt que du résultat figé de l'une ou l'autre session. Un point important tant dans le développement que dans la proposition de résolution en elle-même est de montrer qu'il y a une importance majeure à lutter contre la discrimination telle que l'âgisme.

4) *Intérêt*

L'intérêt d'une convention internationale est double.

a) Premièrement, une expression de grands principes qui sont aussi universels que la Déclaration des droits de l'homme mais qui peuvent se décliner de manière différente en fonction des différentes régions et États. En effet, les droits (par exemple à la santé) s'exprimeront différemment en fonction du niveau socio-économique. Bien entendu, cela doit encourager à une amélioration globale progressive partout dans le monde.

Au niveau belge, cela permet également de bien mettre en lumière tout l'intérêt de lutter tous azimuts contre l'âgisme et de ne pas oublier ça et là le respect des droits humains de toute personne, qu'elle soit âgée ou non.

2) *De Coronacrisis voorbij*

Voorliggend voorstel van resolutie is meer dan twee jaar geleden opgesteld. De toelichting moet daarom grotendeels herzien worden. De coronacrisis heeft duidelijk haar stempel gedrukt op de tekst van de huidige toelichting. Hoewel de pandemie niet voorbij is, denk ik dat we de emoties en reacties die zij toen heeft losgemaakt moeten overstijgen. Vele problemen met betrekking tot gezondheidszorg en rechten van ouderen bestonden reeds voor deze crisis en zullen ook blijven bestaan. Het zou dus goed zijn om de tekst te ontdoen van al te duidelijke verwijzingen naar die crisis. De pandemie is vooral een *eyeopener* geweest.

Ook de terminologie kan enigszins geactualiseerd worden. In het Frans, bijvoorbeeld, gebruikt men vaker de term «*ainés*» dan «*personnes âgées*».

3) *Internationale ontwikkelingen volgen*

De tekst verwijst onder meer naar de elfde zitting van de *Open-Ended Working Group on Ageing* (OEWG) van de Verenigde Naties. Sindsdien zijn er andere zittingen geweest waarin de werkzaamheden zijn voortgezet. Daar moet rekening mee worden gehouden. Het lijkt daarom interessanter te wijzen op het belang van deze werkzaamheden in plaats van op het vaste resultaat van een bepaalde zitting. Een punt dat zowel in de toelichting als in het voorstel van resolutie zelf moet worden benadrukt, is dat het uiterst belangrijk is om leeftijdsdiscriminatie te bestrijden.

4) *Belang*

Een internationaal verdrag is om twee redenen van belang.

a) Ten eerste drukt het algemene beginselen uit die even universeel zijn als de Verklaring van de rechten van de mens, maar die een andere invulling kunnen krijgen naargelang van de regio's en de landen. Sommige rechten (bijvoorbeeld het recht op gezondheidszorg) zullen immers afhangen van de sociaaleconomische toestand in een land. Dit moet uiteraard ook een aanmoediging zijn om de toestand overal ter wereld geleidelijk aan te verbeteren.

Op Belgisch niveau kan dit ook helpen benadrukken hoe belangrijk het is om op alle niveaus te strijden tegen leeftijdsdiscriminatie en om de mensenrechten van iedere persoon, ongeacht zijn of haar leeftijd, niet te vergeten.

L'affirmation nette (ou la réaffirmation), reconnue internationalement, des «obligations» de la société, des États et des individus vis-à-vis de tous les citoyens y compris lors de l'avancée en âge est une nécessité vu la situation actuelle dans une population mondiale où l'âgisme est fort prégnant.

b) Dans le cadre d'une convention internationale, il est intéressant d'analyser les rapports d'évolution.

Le fait de devoir rédiger des «états des lieux» stimule la prise de conscience de la situation locale et les possibilités (ou non) d'avancement dans la région concernée.

L'analyse de ces rapports permet également de prendre connaissance des situations et des initiatives dans les différentes régions du monde et peut constituer une source d'inspiration.

5) *Groupes de travail*

Une attention particulière devra être retenue quant à la composition des groupes pouvant préparer la participation aux prochaines sessions du GTCNL. L'exposé de Mme Joosten montrant qu'il y avait une interaction, entre autres entre les différents niveaux de pouvoir, est particulièrement éclairant à ce niveau. Dans ce groupe de travail, il semble intéressant d'inclure les organismes qui déjà sur le terrain luttent contre la maltraitance des aînés (et qui promeuvent la bientraitance).

Respect Seniors, que ce soit au sein de son équipe ou parmi les membres du conseil d'administration, reste à disposition pour actualiser les développements de cette proposition de résolution mais également des attendus.

6) *La résolution*

Quant aux demandes vis-à-vis du gouvernement (point II. a)), il est mentionné le terme «nouvel instrument». Cela semble un terme vague mais permet peut-être justement de ne pas trancher sur la forme juridique exacte que doit prendre cette protection des droits des personnes âgées au niveau international. Le point le plus essentiel semble être la participation active aux travaux ultérieurs du GTCNL, ce qui nécessite bien entendu au niveau belge une concertation entre les différents niveaux de pouvoir et là aussi nous restons à disposition pour élaborer davantage la manière de préparer ce travail.

Gelet op de huidige situatie waarin leeftijdsdiscriminatie over de hele wereld veelvuldig voorkomt, is het nodig om op een internationaal erkend niveau (opnieuw) duidelijk te stellen dat de maatschappij, de staten en de individuen «verplichtingen» hebben ten aanzien van alle burgers, met inbegrip van de ouderen.

b) Het is interessant om de voortgangsrapporten te analyseren die gemaakt worden in het kader van de toepassing van een internationaal verdrag.

Door geregeld een «stand van zaken» te moeten opmaken wordt men bewuster van de plaatselijke situatie en van de manieren om er vooruitgang te boeken.

Bij het analyseren van deze rapporten neemt men ook kennis van toestanden en initiatieven in de hele wereld en kan men er inspiratie uit putten.

5) *Werkgroepen*

Er zal bijzondere aandacht moeten worden besteed aan de samenstelling van de groepen die de deelname aan toekomstige zittingen van de OEWG voorbereiden. De uiteenzetting van mevrouw Joosten, die heeft aangetoond dat er interactie is tussen onder meer de verschillende beleidsniveaus, was in dit opzicht bijzonder verhelderend. Het zou interessant zijn om in deze werkgroep organisaties op te nemen die al actief zijn in de strijd tegen ouderen mishandeling (en die een goede behandeling promoten).

Respect Seniors is bereid om de toelichting en de considerans van dit voorstel van resolutie te actualiseren, binnen haar eigen *team* of met de leden van de raad van bestuur.

6) *De resolutie*

Wat de vragen aan de regering betreft (punt II, a)), is er sprake van een «nieuw internationaal instrument». Dit lijkt een vage term, maar laat net toe om niet te moeten beslissen welke juridische vorm deze bescherming van de rechten van ouderen op internationaal niveau precies moet aannemen. Het meest essentiële punt is misschien de actieve deelname aan de latere werkzaamheden van de OEWG. Op Belgisch niveau vereist dit natuurlijk overleg tussen de verschillende beleidsniveaus. Ook hiervoor staan wij ter beschikking om te helpen bij de voorbereiding.

Au point II. c), dans la dernière phrase qui se termine par «et ce qui est nécessaire pour remédier à ces violations et lacunes», je proposerai de laisser essentiellement «lacunes» parce que beaucoup de ce qui finit par être une violation des droits est réalisée par manquement plutôt que par volonté consciente de bafouer les droits. C'est donc un mécanisme insidieux et il faut bien faire comprendre que c'est souvent cela qui pose problème quant à la détection.

7) *En conclusion*

Une convention internationale relative aux droits des personnes âgées est justifiée. La difficulté (déjà maintes fois mentionnée) en diverses discussions est de ne pas tomber dans une forme d'âgisme en rédigeant le texte. L'ONU et son GTCNL ont déjà largement avancé sur ce sujet.

Encourager les autorités belges à participer à ce processus est une bonne initiative.

Il conviendra de bien consulter les acteurs pertinents pour la participation au GTCNL de l'ONU et pour la mise en œuvre en Belgique. *Respect Seniors* et également la Société belge de gérontologie et gériatrie sont disponibles à ce niveau.

C. La Fédération internationale des associations de personnes âgées (FIAPA)

Avis écrit de Monsieur Alain Koskas, président de la FIAPA, au nom du conseil d'administration

1) *Introduction*

La Fédération internationale des associations des personnes âgées (FIAPA) fondée il y a quarante-trois ans par des associations de quatre pays – la France, l'Italie, l'Espagne et la Belgique – a comme rôle principal la défense des droits des personnes âgées à travers le monde. Il est donc indéniable que nous accueillons avec une grande satisfaction la proposition de résolution. Elle énumère déjà une grande partie des instruments existants dans le monde et demande avec des arguments détaillés au gouvernement belge de plaider auprès des instances de l'ONU l'adoption d'une convention internationale des droits des personnes âgées. En adoptant la présente résolution, le gouvernement belge répondra aux demandes multiples des organisations internationales non gouvernementales (OING) comme la nôtre qui réclament cette convention depuis 2012.

In punt II, c), laatste zin, die eindigt met «en wat er nodig is om deze schendingen en lacunes aan te pakken», stel ik voor om het woord «schendingen» te schrappen, omdat wat uiteindelijk een schending van rechten blijkt te zijn, vaak meer een gevolg is van een tekortkoming dan van een bewuste wil om rechten te schenden. Het gaat dus om een verraderlijk mechanisme, en we moeten goed begrijpen dat we het om die reden vaak niet ontdekken.

7) *Tot slot*

Het aannemen van een internationaal verdrag inzake de rechten van ouderen is gerechtvaardigd. Het (in de besprekingen reeds vaak aangehaalde) gevaar is dat men vervalt in een vorm van leeftijdsdiscriminatie bij het opstellen van de tekst. De VN en de OEWG zijn al gevorderd in de behandeling van dit onderwerp.

Het is goed dat de Belgische overheden worden aangemoedigd om hieraan deel te nemen.

Het is belangrijk om de relevante actoren te raadplegen voor een deelname aan de OEWG van de VN en de tenuitvoerlegging in België. *Respect Seniors*, alsook de Belgische Vereniging voor gerontologie en geriatrie, staan hiervoor ter beschikking.

C. La Fédération internationale des associations de personnes âgées (FIAPA)

Schriftelijk advies van de heer Alain Koskas, voorzitter van de FIAPA, namens de raad van bestuur

1) *Inleiding*

De *Fédération internationale des associations des personnes âgées* (FIAPA), die drieënveertig jaar geleden werd opgericht door verenigingen van vier landen – Frankrijk, Italië, Spanje en België – heeft als belangrijkste rol het verdedigen van de rechten van ouderen in de wereld. We onthalen het voorstel van resolutie bijgevolg met grote tevredenheid. Het somt al een groot deel van de instrumenten op die wereldwijd bestaan en verzoekt de Belgische regering met gedetailleerde argumenten er bij de VN-instanties voor te pleiten dat een internationaal verdrag inzake de rechten van ouderen wordt aangenomen. Door voorliggende resolutie goed te keuren, zal de Belgische regering een antwoord geven op de vele verzoeken van ngo's zoals de onze, die sinds 2012 om dat verdrag vragen.

En effet, cette initiative en faveur d'une convention internationale des droits des personnes âgées découle d'un groupe de travail réunissant depuis septembre 2012 de nombreuses ONG, dont notre Fédération. Il est manifeste que la lutte acharnée menée par les individus avancés en âge en vue de garantir le respect de leurs droits a été de longue haleine. Néanmoins, nous constatons que plus les sociétés évoluent vers un vieillissement démographique, plus les gouvernements et les instances internationales se mobilisent enfin et manifestent un intérêt croissant pour les propositions formulées.

Nous demeurons convaincus que l'adoption de cette convention constituerait une avancée significative vers une reconnaissance universelle et une protection renforcée des droits des personnes âgées, répondant ainsi aux impératifs d'une société en perpétuelle évolution.

Pourquoi les États freinent les négociations depuis si longtemps? Les arguments ci-dessous reprennent quelques éléments avancés dans les auditions que vous nous avez transmises.

2) La discrimination par l'âge: l'âgisme, un fléau silencieux qui entrave la prise de décision politique

L'âgisme est partout dans le monde et la Belgique n'échappe pas à ce fléau silencieux et insidieux. D'après l'ONU, la moitié de la population mondiale est modérément ou fortement âgiste. Ceci se traduit dans les gestes, actes, paroles, regards, dans des actions ou dans l'inaction sociétale et institutionnelle.

Il faut lutter contre la croyance que les aînés représentent un fardeau économique et sanitaire pour les sociétés ou encore qu'ils sont tous trop vulnérables pour demeurer des membres actifs de celle-ci. Il faudrait changer de paradigme et de regard sur le vieillissement.

Il faudrait également détailler les nombreuses répercussions de l'âgisme afin de favoriser la prise de conscience politique. Pour l'instant les répercussions (au niveau de la santé et de l'offre de soins, au niveau économique et de l'emploi, des médias et réseaux sociaux, etc.) sont banalisées, non étudiées et non prises en compte.

«La pérennité de la discrimination par l'âge et de l'âgisme dans les lois, les politiques et les actions nationales sont les signes de l'échec des gouvernements à intégrer les droits des aînés dans leur législation, leurs budgets, et dans les programmes et stages de formation pour les professionnels délivrant des services.»

Het initiatief voor een internationaal verdrag inzake de rechten van ouderen komt immers voort uit een werkgroep waarin sinds september 2012 vele ngo's, waaronder onze *Fédération*, samenwerken. Het is duidelijk dat de hardnekkige strijd van de in leeftijd gevorderde individuen om de eerbiediging van hun rechten te waarborgen, er één van lange adem is geweest. We stellen niettemin vast dat hoe meer de samenlevingen in de richting van demografische veroudering opschuiven, hoe meer de regeringen en de internationale instanties eindelijk in actie komen en groeiende belangstelling tonen voor de voorstellen.

We blijven ervan overtuigd dat het aannemen van dat verdrag een significante doorbraak kan zijn voor de universele erkenning en de betere bescherming van de rechten van ouderen, zodat de noden van een voortdurend veranderende samenleving beter worden beantwoord.

Waarom remmen de staten de onderhandelingen al zo lang af? Onderstaande argumenten bevatten enkele aspecten die aan bod kwamen bij de hoorzittingen die u ons hebt overgezonden.

2) Leeftijdscriminatie, een stille plaag die de politieke besluitvorming hindert

Leeftijdscriminatie is er overal ter wereld en België ontkomt niet aan die stille en geniepige plaag. Volgens de VN discrimineert de helft van de wereldbevolking matig of sterk naar leeftijd. Dat komt tot uiting in gebaren, handelingen, taalgebruik, blikken, in maatschappelijk en institutioneel handelen of niet handelen.

We moeten de overtuiging bestrijden dat ouderen een economische en sanitaire last zijn voor de samenleving, of dat ze allemaal te kwetsbaar zijn om actieve leden van die samenleving te blijven. Er moet een paradigma-verschuiving en een andere kijk op veroudering komen.

Men moet ook de vele gevolgen van leeftijdscriminatie opsommen om de politieke bewustwording te stimuleren. Momenteel worden de gevolgen (voor de gezondheid en het zorgaanbod, op het niveau van de economie en de werkgelegenheid, van de media en de sociale media, enz.) gebanaliseerd, niet onderzocht en niet in aanmerking genomen.

«Het voortduren van leeftijdscriminatie in wetten, beleid en nationale acties wijst op het falen van de regeringen om de rechten van ouderen te integreren in hun wetgeving, hun begrotingen en in de opleidingsprogramma's en stages voor dienstenverstrekkers.» (vertaling).

Exemples récents de réclamations collectives pour violation de la Charte sociale européenne à l'encontre de la France: n^{os} 162/2018 et 210/2022:

La réclamation n^o 162/2018 enregistrée le 13 avril 2018 portait sur les articles 5 (droit syndical), 23 (droit des personnes âgées à une protection sociale) et E (non-discrimination) de la Charte sociale européenne révisée. La FIAPA alléguait que l'ordonnance du Conseil d'État n^o 2017-192 du 16 février 2017 fixant un âge limite à septante-et-un ans aux candidats à une élection au sein des conseils de l'Ordre des professions de santé, était contraire aux dispositions susmentionnées de la Charte.

L'ordonnance a été annulée par la France mais ensuite un nouveau texte, l'article L1425-8 du Code de la santé publique édicté par la loi n^o 2019-774 du 24 juillet 2019, a rétabli la fixation d'un âge limite à septante-et-un ans aux candidats à une élection au sein des conseils de l'Ordre des professions de santé.

Nous ne détaillerons pas le nombre de rapports, de propositions de loi, des avis et conseils qui ne sont pas validés par les instances ni suivi par les États.

3) Les réglementations internationales, régionales et nationales existent, il ne suffit que de les améliorer et les appliquer. Alors, pourquoi ce n'est pas déjà fait? Suffisent-elles?

Certes, la Déclaration universelle des droits de l'homme et les Pactes internationaux sur les droits civils et politiques (ICCPR, 1966) et sur les droits économiques, sociaux et culturels (ICESCR, 1966) s'appliquent à toutes les personnes quel que soit leur âge. Cependant cette protection générale n'est pas suffisante. Aucun des traités internationaux sur les droits de l'homme ne proclament pas expressément l'interdiction de la discrimination par l'âge. Les réglementations régionales sur les droits de l'homme ne protègent pas non plus les droits des aînés systématiquement ou globalement.

Les droits des plus âgés sont dispersés dans divers traités internationaux et régionaux, et la convention envisagée apportera un texte unique qui les rassemblerait, les rendrait clairs et contraignants. Aucune des dispositions de la convention ne devra porter atteinte aux dispositions plus favorables à l'exercice des droits des personnes âgées qui peuvent figurer dans la législation d'un État partie ou dans le droit international en vigueur pour celui-ci.

Recente voorbeelden van collectieve klachten tegen Frankrijk wegens schending van het Europees Sociaal Handvest nr. 162/2018, nr. 210/202:

Klacht nr. 162/2018, geregistreerd op 13 april 2018, betrof de artikelen 5 (vakbondsrecht), 23 (recht van ouderen op sociale bescherming) en E (niet-discriminatie) van het herziene Europees Sociaal Handvest. De FIAPA voerde aan dat *ordonnance* nr. 2017-192 van 16 februari 2017 van de *Conseil d'État*, die een leeftijdslimiet van eenenzeventig jaar vastlegde voor kandidaten voor verkiezing bij de raden van de *Ordre des professions de santé*, strijdig was met hoger vermelde bepalingen van het Handvest.

De *ordonnance* werd door Frankrijk vernietigd, maar daarna heeft een nieuwe tekst, artikel L1425-8 van de *Code de la santé publique*, afgekondigd bij de wet nr. 2019-774 van 24 juli 2019 het opleggen van een leeftijdslimiet van eenenzeventig jaar voor kandidaten bij verkiezing bij de raden van de *Ordre des professions de santé* hersteld. (vertaling).

We zullen niet vermelden hoeveel verslagen, wetsvoorstellen, adviezen en raadgevingen niet door de instanties worden gevalideerd of door de staten worden gevolgd.

3) De internationale, regionale en nationale reglementeringen bestaan, ze hoeven slechts verbeterd en toegepast te worden. Waarom is dat dan nog niet gebeurd? Volstaan ze?

Het is waar dat de Universele Verklaring van de rechten van de mens en de internationale verdragen inzake burgerrechten en politieke rechten (ICCPR 1966) en inzake economische, sociale en culturele rechten (ICESCR 1966) voor alle personen gelden, ongeacht hun leeftijd. Die algemene bescherming volstaat echter niet. Geen enkel van de internationale verdragen inzake mensenrechten kondigt uitdrukkelijk het verbod op leeftijdsdiscriminatie af. De regionale reglementeringen inzake rechten van de mens beschermen de rechten van ouderen evenmin systematisch of in hun geheel.

De rechten van ouderen zijn versnipperd over diverse internationale en regionale verdragen en het verdrag zal één enkele tekst bieden die ze zal verzamelen, duidelijk en bindend maken. Geen enkele bepaling van het verdrag zal afbreuk mogen doen aan gunstiger bepalingen voor het uitoefenen van de rechten van ouderen die eventueel in de wetgeving van een staat die partij is of in het voor die staat geldend internationaal recht staan.

Dans l'élaboration de la convention, ainsi que dans l'adoption de toute décision sur les questions relatives aux personnes âgées, les États parties devront consulter étroitement et feront participer activement ces personnes par l'intermédiaire des organisations qui les représentent.

En effet, force est de constater que les personnes âgées, en particulier les femmes, se trouvent souvent dans des situations où leurs revenus ne sont pas suffisants pour leur permettre de vivre de manière autonome. De nombreux aînés se voient contraints de travailler jusqu'à un âge avancé pour maintenir une vie digne. Parallèlement, les individus vulnérables dépendent fréquemment d'une assistance quotidienne afin de préserver une certaine indépendance. La nécessité d'assurer une sécurité financière ainsi qu'une prise en charge médico-sociale adéquate pour chaque personne âgée, en tenant compte de ses besoins et des fluctuations du coût de la vie, est indiscutable.

Toutefois, la tendance à réduire les dépenses publiques a conduit de nombreux pays à diminuer les budgets alloués à la sécurité sociale. Cette approche aggrave davantage la pauvreté et entrave l'accès des individus les plus vulnérables aux aides essentielles. Cette carence dans la protection sociale agit comme un catalyseur de la pauvreté et accentue les inégalités au sein des sociétés. Souvent, les personnes âgées sont traitées comme des bénéficiaires de l'aide sociale plutôt que d'être reconnues comme des individus titulaires de droits.

Dans le domaine juridique, les opinions d'experts médicaux sont souvent privilégiées au détriment d'une évaluation psychosociale lorsqu'il s'agit de juger de la capacité d'une personne à prendre certaines décisions. Malheureusement, les méthodes d'analyse médico-psychosociale et environnementale pour évaluer les capacités de prise de décision des personnes vulnérables sont insuffisamment développées. Cette lacune conduit les juristes et les médecins à évaluer la situation au cas par cas, en se basant uniquement sur leurs perspectives professionnelles et leurs convictions personnelles quant aux capacités de la personne concernée. D'où l'importance d'une évaluation multidimensionnelle qui ne se limite pas à une expertise médicale, mais qui englobe une analyse holistique de la situation d'une personne dans toutes ses dimensions. La détermination des mesures de protection doit ainsi reposer sur une évaluation approfondie, incluant les aspects médicaux, psychologiques, sociaux, fiscaux, patrimoniaux et environnementaux. Il est donc impératif de mettre en place un cadre juridique cohérent qui garantisse la reconnaissance de la capacité de la personne et qui permette l'expression de sa volonté,

Bij de totstandkoming van het verdrag, alsook bij het aannemen van elke beslissing die kwesties over ouderen betreft, zullen de Staten die partij zijn die personen grondig moeten consulteren en actief laten participeren via de organisaties die hen vertegenwoordigen.

We moeten immers vaststellen dat ouderen, in het bijzonder vrouwen, vaak in een toestand verkeren waarin hun inkomen niet volstaat om zelfstandig te kunnen leven. Veel ouderen zien zich gedwongen tot op gevorderde leeftijd te werken om waardig te blijven leven. Tegelijk zijn kwetsbare individuen vaak afhankelijk van dagelijkse bijstand om enigszins zelfstandig te blijven. De noodzaak om voor financiële zekerheid te zorgen alsook voor een gepaste medisch-sociale opvang voor elke oudere, rekening houdend met zijn behoeften en met de kosten van het levensonderhoud, is onbetwistbaar.

De trend om de overheidsuitgaven te beperken heeft echter vele landen ertoe gebracht de budgetten voor de sociale zekerheid te verminderen. Die aanpak verergert de armoede nog en belemmert de toegang van de kwetsbaarsten tot essentiële hulp. Dat gebrek aan sociale bescherming werkt als een katalysator voor de armoede en verscherpt de ongelijkheid in de samenlevingen. Ouderen worden vaak weggezet als begunstigden van sociale hulp, in plaats van te worden erkend als recht-hebbende individuen.

Op juridisch gebied verkiest men vaak de meningen van medische deskundigen boven een psychosociale evaluatie om te oordelen over de bekwaamheid van een persoon om bepaalde beslissingen te nemen. Helaas zijn de methoden van de medisch-psychosociale analyse en de omgevingsanalyse onvoldoende ontwikkeld. Die lacune brengt juristen en artsen ertoe de toestand geval per geval te evalueren, waarbij ze zich uitsluitend baseren op hun professioneel perspectief en op hun persoonlijke overtuigingen betreffende de capaciteiten van betrokkene. Een multidimensionale evaluatie, die zich niet beperkt tot de medische expertise, maar die een holistische analyse omvat van de situatie van een persoon in al haar dimensies is daarom belangrijk. Het bepalen van de beschermingsmaatregelen moet dus op een grondige evaluatie steunen, waarbij rekening wordt gehouden met de medische, psychologische, sociale, fiscale, vermogens- en omgevingsaspecten. Het is dus absoluut noodzakelijk dat een coherent juridisch kader tot stand komt dat de bekwaamheid van de persoon erkent en dat het mogelijk maakt dat hij zijn wil, zijn keuzes en zijn voorkeuren kenbaar maakt. Zo kunnen we garanderen

de ses choix et de ses préférences. Ce faisant, nous nous assurerions que les droits des personnes âgées soient respectés de manière effective et que leur dignité soit préservée.

Comme souligné par l'experte indépendante dans le rapport de la réunion multipartite sur les droits humains des personnes âgées du Haut-Commissariat des Nations unies aux droits de l'homme, il est évident que l'actuel cadre international de protection des droits humains des personnes âgées est fragmentaire et insuffisamment systématique, tant sur le plan législatif que dans la pratique. Il est donc crucial d'agir rapidement pour élaborer et adopter un cadre cohérent, complet et intégré de droits de l'homme pour les personnes âgées. Cette démarche devrait également prendre en considération les préoccupations spécifiques des personnes âgées au sein des mécanismes existants.

Il est à noter également que l'examen global du Plan d'action international de Madrid sur le vieillissement a abouti à la conclusion qu'une nouvelle convention était nécessaire. Les défis persistants au cours des vingt années de mise en œuvre du Plan ont été perçus comme une absence de progrès. L'élaboration d'un instrument international juridiquement contraignant compléterait et renforcerait le Plan.

À travers une déclaration commune, les quatre cents organisations non gouvernementales membres de l'Alliance mondiale pour les droits des personnes âgées (GAROP), dont la FIAPA, ont appelé l'ensemble des États membres à entamer rapidement le processus de rédaction d'une convention des Nations unies sur les droits des personnes âgées lors de la treizième session du Groupe de travail à composition non limitée sur le vieillissement (OEWGA) qui s'est tenue du 3 au 6 avril 2023. Cette démarche découle du désir de construire un monde juste et équitable, où le processus de vieillissement ne nous priverait pas de notre humanité. Une telle convention fournirait une base solide pour développer des lois, des comportements et des pratiques nationales efficaces. Elle apporterait des réponses spécifiques nécessaires aux gouvernements, au secteur privé et à d'autres acteurs pour prendre des décisions éclairées en matière de services respectant la dignité des personnes âgées et pour édifier des sociétés justes et équitables. Par ailleurs, elle reconnaîtrait le droit de tous à un avenir où la dignité est préservée et où chacun peut participer de manière égale à la vie de la société.

La dispersion des instruments juridiques tels que les chartes, conventions et protocoles, notamment en ce qui concerne les droits des personnes âgées, est un défi au

dat de rechten van de ouderen effectief geëerbiedigd worden en dat hun waardigheid beschermd wordt.

Zoals de onafhankelijke experte heeft onderstreept in het rapport van de multistakeholderbijeenkomst over mensenrechten van ouderen van het VN-hoog-commissariaat voor de Mensenrechten, is het overduidelijk dat het huidige internationaal kader ter bescherming van de mensenrechten van ouderen versnipperd is en onvoldoende systematisch, zowel op wetgevend gebied als in de praktijk. Het is dus cruciaal dat men snel handelt om een samenhangend, volledig en geïntegreerd mensenrechtenkader voor ouderen tot stand te brengen en aan te nemen. Dat initiatief moet ook de specifieke bezorgdheden van ouderen binnen de bestaande structuren in overweging nemen.

Tevens is het zo dat het algemeen onderzoek van het Internationaal Actieplan van Madrid inzake vergrijzing tot het besluit is gekomen dat een nieuw verdrag noodzakelijk is. De aanhoudende uitdagingen gedurende de twintig jaar waarin het Actieplan ten uitvoer werd gelegd, werden als het uitblijven van vooruitgang beschouwd. Een juridisch bindend internationaal instrument zou het Actieplan aanvullen en versterken.

Op de dertiende zitting van de *Open-Ended Working Group on Ageing* (OEWGA), die van 3 tot 6 april 2023 plaatsvond, hebben de vierhonderd niet-gouvernementele organisaties die lid zijn van de *Global Alliance for the Rights of Older People* (GAROP), waaronder de FIAPA, alle lidstaten in een gezamenlijke verklaring opgeroepen om het proces voor het opstellen van een VN-verdrag inzake de rechten van ouderen snel aan te vatten. Dat initiatief vloeit voort uit het verlangen een rechtvaardige en billijke wereld tot stand te brengen, waar het verouderingsproces ons onze menselijkheid niet ontnemt. Een dergelijk verdrag kan een stevige basis bieden om doeltreffende wetten, gedragingen en nationale praktijken te ontwikkelen. Het kan specifieke antwoorden bieden die de regeringen, de privésector en andere actoren nodig hebben om geïnformeerde beslissingen te nemen inzake diensten die de waardigheid van de ouderen eerbiedigen en om rechtvaardige en billijke samenlevingen tot stand te brengen. Tevens kan het ieders recht erkennen op een toekomst waar de waardigheid beschermd wordt en waar iedereen op gelijke wijze aan het maatschappelijk leven kan deelnemen.

De verspreiding van juridische instrumenten zoals handvesten, verdragen en protocollen, met name betreffende de ouderen, is een uitdaging op wereldschaal. Specifieke

niveau mondial. Toutefois, des régions spécifiques ont pris l'initiative de combler ces lacunes en lançant des conventions interrégionales pour protéger les droits des personnes âgées.

En Amérique latine, confrontée à la lenteur des négociations mondiales, l'Organisation des États américains (OEA) a joué un rôle de premier plan en lançant une Convention interaméricaine de protection des droits humains des personnes âgées. Cette Convention a été approuvée en 2015 après six ans de négociations. Elle couvre l'ensemble des droits des personnes âgées, allant des droits civils et politiques aux droits économiques, sociaux et culturels. En 2022, la Colombie a rejoint huit autres pays ayant déjà signé et ratifié cette convention, à savoir l'Uruguay, le Costa Rica, la Bolivie, le Chili, l'Argentine, El Salvador, l'Équateur et le Pérou. De plus, le Mexique envisage de ratifier le document et de mettre en place un comité de suivi de sa mise en œuvre conformément aux dispositions du Traité.

En Afrique, les pays membres de l'Union africaine ont adopté en 2016 le Protocole à la Charte africaine des droits de l'homme et des peuples relatif aux droits des personnes âgées. Ce protocole concrétise les engagements pris par les États africains dans le cadre du Cadre stratégique et du Plan d'action de l'Union africaine sur le vieillissement (2002). Bien qu'il reprenne la plupart des principes énoncés dans la convention de l'OEA, l'entrée en vigueur du Protocole dépendra de la ratification par quinze États membres de l'Union africaine.

En Europe, la Charte sociale européenne est l'équivalent de la Convention européenne des droits de l'homme en matière de droits économiques et sociaux. Elle engage les États membres du Conseil de l'Europe ayant ratifié sa version révisée du 3 mai 1996. Malgré sa diffusion par le Comité des droits sociaux et des ONG partenaires comme la FIAPA, elle reste malheureusement peu connue et peu appliquée. La procédure de réclamations collectives permet aux partenaires sociaux et aux organisations non gouvernementales, dont la FIAPA, de porter plainte auprès du Comité européen des droits sociaux contre un État membre en raison d'une situation ou d'une loi non conforme à la Charte. Cependant, ces procédures sont souvent longues et les représentants de la société civile doivent supporter le fardeau du contentieux avec le gouvernement.

Le rapport 160 (98-99) de la commission des Affaires étrangères du Sénat en France soulignait que de nombreuses dispositions de la Charte n'ont pas de caractère

regio's hebben echter het initiatief genomen om die lacunes aan te vullen, door interregionale verdragen ter bescherming van de rechten van ouderen op te starten.

In Latijns-Amerika heeft de Organisatie van Amerikaanse Staten (OAS) toen ze met de traagheid van de mondiale onderhandelingen geconfronteerd werd, een vooraanstaande rol gespeeld door een Interamerikaans Verdrag ter bescherming van de mensenrechten van ouderen op te starten. Dat Verdrag werd in 2015 na zes jaar onderhandelen aangenomen. Het omvat alle rechten van ouderen, van de burgerrechten en politieke rechten tot economische, sociale en culturele rechten. In 2022 voegde Colombia zich bij acht andere landen die dat Verdrag al hadden ondertekend en geratificeerd, te weten Uruguay, Costa Rica, Bolivia, Chili, Argentinië, El Salvador, Ecuador en Peru. Ook Mexico overweegt het document te ratificeren en een *follow-up* comité voor de toepassing ervan op te richten, overeenkomstig de bepalingen van het verdrag.

In Afrika hebben de lidstaten van de Afrikaanse Unie in 2016 het «*Protocol to the African Charter on Human and Peoples' Rights on the Rights of Older Persons*» aangenomen. Dat protocol geeft concreet vorm aan de engagementen die de Afrikaanse Staten zijn aangegaan in het raam van het Strategisch Kader en het Actieplan van de Afrikaanse Unie inzake vergrijzing (2002). Hoewel het de meeste principes overneemt die in het Verdrag van de OAS staan, zal de inwerkingtreding van het Protocol afhankelijk zijn van de ratificatie door vijftien lidstaten van de Afrikaanse Unie.

In Europa is het Europees Sociaal Handvest inzake economische en sociale rechten het equivalent van het Europees Verdrag voor de rechten van de mens. Het bindt de lidstaten van de Raad van Europa die het in zijn herziene versie van 3 mei 1996 geratificeerd hebben. Hoewel het verspreid wordt door het Comité voor de sociale rechten en door partner-ngo's zoals de FIAPA, blijft het helaas weinig bekend en weinig toegepast. De procedure voor collectieve klachten biedt de sociale partners en de niet-gouvernementele organisaties, zoals de FIAPA de mogelijkheid tegen een lidstaat klacht in te dienen bij het Europees Comité voor de sociale rechten wegens een toestand of een wet die niet conform het Handvest is. Die procedures duren echter vaak lang en de vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld moeten de last dragen van het geschil met de regering.

Verslag 160 (98-99) van de Commissie voor de buitenlandse aangelegenheden van de Franse Senaat beklemtoonde dat vele bepalingen van het Handvest

contraignant. Certaines stipulations enjoignent essentiellement les États à «promouvoir», «faciliter» ou «encourager». Seuls quelques articles reconnaissent expressément un droit (comme le droit de grève) ou des engagements précis (la gratuité des services de l'emploi ou l'établissement d'un régime de sécurité sociale).

La région Asie-Pacifique abrite 60 % de la population mondiale âgée de soixante ans ou plus. Avec un vieillissement rapide de sa population, la part des personnes âgées devrait passer à 25 % en 2050, contre 13,6 % en 2020. Cette transition démographique rapide signifie que de nombreux pays auront peu de temps pour s'adapter aux conséquences du vieillissement. On ne trouve aucun texte pour l'Asie alors que pourtant s'y trouvent des États comptant une très grande proportion de population âgée ou très âgée dans leur population générale: le Japon, la Chine par exemple.

Le rapport du Conseil économique et social des Nations unies d'avril 2022 examine les progrès et les difficultés rencontrées dans la mise en œuvre du Plan d'action international de Madrid sur le vieillissement en Asie et dans le Pacifique de 2002. Les conclusions et recommandations de ce rapport sont instructives. Elles mettent en lumière les difficultés communes aux personnes âgées dans le monde, quelle que soit la région. En Asie, comme dans d'autres régions, on observe également des inégalités croissantes entre les personnes âgées et le reste de la population, notamment en Corée du Sud, en Chine, à Taïwan et au Japon.

Il est donc impératif, dans ces temps de crises multiples (sanitaires, sociales, climatiques, etc.), de définir collectivement des règles, des normes et des mécanismes pour les faire respecter. Les crises exposent souvent des manquements éthiques, des pratiques discriminatoires envers les personnes âgées (âgisme), des violations des droits fondamentaux, ainsi que des abus et des maltraitements. Il est primordial de s'y préparer, que ce soit en Belgique ou dans le monde entier. Une convention internationale pourrait permettre de garantir que les personnes âgées vieillissent dans le respect de leurs droits et dans la dignité.

C'est pourquoi la FIAPA et ses partenaires plaident en faveur d'un nouvel instrument juridiquement contraignant. Cette proposition viserait à clarifier les droits des aînés, en garantissant un accès inconditionnel et sans entrave à ces droits. Une convention internationale ne devrait jamais définir un âge «légal» pour la vieillesse, car cela serait inévitablement arbitraire et injuste. Au contraire, elle devrait souligner l'accès aux droits pour

geen bindend karakter hebben. Een aantal bepalingen gebieden de staten te «bevorderen», te «faciliteren» of «aan te moedigen». Slechts een paar artikelen erkennen uitdrukkelijk een recht (zoals het stakingsrecht) of welbepaalde verbintenissen (de kosteloosheid van de werkgelegenheidsdiensten of het tot stand brengen van een stelsel van sociale zekerheid).

De regio Azië-Stille Oceaan telt 60 % van de wereldbevolking van zestig jaar of ouder. Door de snelle vergrijzing zal het aandeel van ouderen in 2050 tot 25 % stijgen, tegen 13,6 % in 2020. Die snelle demografische transitie betekent dat vele landen weinig tijd krijgen om zich aan de gevolgen van de vergrijzing aan te passen. Men vindt geen enkele tekst voor Azië, terwijl daar nochtans staten zijn met een heel groot aandeel bejaarden of hoogbejaarden in de algemene bevolking: Japan en China bijvoorbeeld.

Het rapport van de Economische en Sociale Raad van de Verenigde Naties van april 2022 onderzoekt de geboekte vooruitgang en de problemen bij de tenuitvoerlegging van het Internationaal Actieplan van Madrid inzake vergrijzing in Azië en rond de Stille Oceaan van 2002. De conclusies en aanbevelingen van dat rapport zijn leerrijk. Ze brengen de gemeenschappelijke moeilijkheden van ouderen in de wereld, ongeacht hun regio, onder de aandacht. In Azië, zoals in andere regio's, ziet men tevens groeiende ongelijkheid tussen ouderen en de rest van de bevolking, onder andere in Zuid-Korea, China, Taiwan en Japan.

In deze tijden van meervoudige crisis (sanitair, sociaal, klimaatcrisis, enz.) is het dus absoluut noodzakelijk dat we collectief regels, normen vastleggen en mechanismen om ze in acht te doen nemen. De crisissen leggen vaak ethische tekortkomingen, discriminerende praktijken ten opzichte van ouderen bloot (leeftijdscriminatie), schendingen van grondrechten, alsook misbruik en mishandeling. Het is primordiaal dat men zich daarop voorbereidt, in België of in de hele wereld. Met een internationaal verdrag kan men garanderen dat ouderen oud worden met eerbiediging van hun rechten en in waardigheid.

Daarom pleiten de FIAPA en haar partners voor een nieuw bindend juridisch instrument. Dat voorstel kan tot doel hebben om de rechten van ouderen te verduidelijken, en hierbij een onvoorwaardelijke en onbelemmerde toegang tot die rechten waarborgen. Een internationaal verdrag mag nooit een «wettelijke» leeftijd voor ouderdom definiëren, want dat is onvermijdelijk willekeurig en onrechtvaardig. Het moet integendeel de toegang tot

chaque individu, indépendamment de son âge, qu'il soit en retraite ou en activité professionnelle, valide ou en situation de handicap, socialement actif ou confronté à l'isolement et à la précarité, dépendant d'autrui ou ayant une autonomie décisionnelle limitée.

L'intégration des droits des personnes âgées au sein d'un document unique permettrait de reconnaître les défis spécifiques liés au vieillissement et servirait d'outil de lutte contre la discrimination et les stéréotypes négatifs associés à l'âge.

Il faut s'y préparer, en Belgique et dans le monde entier! La convention internationale pourra nous permettre à tous «De vieillir dans ses droits!».

*
* *

de rechten voor elk individu beklemtonen, los van zijn leeftijd, of het met pensioen is dan wel een beroepsactiviteit heeft, of het valide is dan wel een beperking heeft, of het sociaal actief is dan wel met eenzaamheid en kwetsbaarheid geconfronteerd wordt, of het van iemand anders afhankelijk is dan wel een beperkte beslissingsautonomie heeft.

Het opnemen van de rechten van ouderen in een enkel document maakt het mogelijk de specifieke uitdagingen rond ouderdom te erkennen en kan als instrument dienen in de strijd tegen discriminatie en negatieve stereotypen die met leeftijd geassocieerd worden.

Men moet zich voorbereiden, in België en in de hele wereld! Het internationaal verdrag kan ons allen de mogelijkheid geven «Met rechten oud te worden!».

*
* *