

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2023-2024

16 OCTOBRE 2023

Proposition de résolution visant à l'adoption d'une convention internationale relative aux droits des personnes âgées

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. VANDENHOVE

Dans les considérants, insérer un point M/1 (nouveau) rédigé comme suit:

«M/1. vu la stratégie de l'OMS relative aux villes et communautés amies des aînés;».

Justification

Le programme Villes et Communautés amies des aînés a été élaboré par l'Organisation mondiale de la santé pour aider les villes à se préparer à deux tendances démographiques générales: le vieillissement rapide de la population et l'urbanisation croissante.

N° 2 DE M. VANDENHOVE

Dans le dispositif, titre III, ajouter un point 2) (nouveau) rédigé comme suit:

«2) d'envisager dès à présent, sans attendre l'adoption d'une convention relative aux droits des personnes

Voir:

Documents du Sénat:
7-272 – 2020/2021:

N° 1: Proposition de résolution.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2023-2024

16 OKTOBER 2023

Voorstel van resolutie tot aanneming van een internationaal verdrag inzake de rechten van ouderen

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER VANDENHOVE

In de considerans, een nieuw punt M/1 invoegen, luidende:

«M/1. gelet op de strategie van de WHO inzake leeftijds-vriendelijke steden en gemeenschappen;».

Verantwoording

Het *Age-friendly Cities and Communities framework* is door de Wereldgezondheidsorganisatie ontwikkeld om steden te helpen zich voor te bereiden op twee algemene demografische ontwikkelingen: de snelle vergrijzing van de bevolking en de toenemende verstedelijking.

Nr. 2 VAN DE HEER VANDENHOVE

In het dispositief, titel III, een nieuw punt 2) toevoegen, luidende:

«2) om niet te wachten op de goedkeuring van een ouderenrechtenverdrag maar onmiddellijk de oprichting te

Zie:

Documenten van de Senaat:
7-272 – 2020/2021:

Nr. 1: Voorstel van resolutie.

âgées, la création d'un commissariat chargé de garantir l'accès des aînés aux droits fondamentaux, placé sous la direction d'un commissaire aux droits des seniors et habilité, par analogie avec le Délégué général aux droits de l'enfant, à contrôler l'accès des aînés aux droits fondamentaux, à contribuer à imposer l'accès à ces droits et à formuler des recommandations politiques.»

Justification

La proposition de mettre en place un commissaire aux droits des seniors trouve son origine dans la crise du coronavirus, lors de laquelle – en dehors du drame qui s'est joué dans les maisons de repos – on a prêté très peu d'attention aux seniors isolés et aux difficultés spécifiques rencontrées par les seniors face à la numérisation et à l'âgisme croissants. Il y a là un contraste radical avec les droits des enfants, dans le cadre desquels le Délégué général aux droits de l'enfant a joué un rôle prééminent.

Alors que la création d'un Commissariat aux droits de l'enfant est une obligation découlant de la signature de la Convention internationale relative aux droits de l'enfant, une telle base juridique fait défaut pour la création d'un commissaire aux droits des seniors. Rien n'empêche toutefois les Régions et les Communautés de créer un tel commissariat aux droits des seniors. Celui-ci pourrait assurer un suivi permanent de l'accès des aînés aux droits fondamentaux et faire office de personne de contact pour les seniors ou leurs représentants lorsqu'ils rencontrent des problèmes. Le commissaire aux droits des seniors soumettrait en outre chaque année au Parlement un rapport, qui pourrait aussi être mis à la disposition d'autres instances compétentes (telles que l'expert des Nations unies pour le vieillissement, basé à Genève, et les décideurs politiques à tous les niveaux).

Ces rapports annuels pourraient également être utiles pour étayer d'éventuelles négociations en vue de l'adoption d'une convention des Nations unies dédiée spécifiquement aux droits des personnes âgées, convention que la société civile européenne s'évertue à faire élaborer. Vu l'opposition de certains États membres de l'Organisation des Nations unies (ONU), principalement dans le Sud, on peut craindre qu'une convention des Nations unies qui serait dédiée aux droits des personnes âgées et pourrait obliger les États membres à créer un commissariat aux droits des seniors, à l'instar de ce qui existe pour les droits de l'enfant, ne puisse pas voir le jour de sitôt. Compte tenu du vieillissement croissant et des problèmes relatifs à l'accès aux droits, nous proposons de créer, par analogie avec le Commissariat aux droits de l'enfant, une instance pour les personnes âgées, en l'occurrence un commissariat aux droits des seniors.

overwegen van een commissariaat voor de toegang van ouderen tot de fundamentele rechten, onder leiding van een seniorenrechtencommissaris, dat naar analogie met de kinderenrechtencommissaris de toegang van ouderen tot de fundamentele rechten kan monitoren, de toegang tot de rechten kan helpen afdwingen en beleidsaanbevelingen kan doen.»

Verantwoording

Het voorstel voor een ouderenrechtencommissaris vindt zijn oorsprong tijdens de coronacrisis, waar er – met uitzondering van het drama in de rusthuizen – heel weinig aandacht was voor de alleenstaande senioren, voor de specifieke problemen van senioren ten aanzien van de groeiende digitalisering en voor het groeiende *ageism* ten aanzien van ouderen. Dit in schril contrast met de rechten van kinderen, waar de rol van de kinderen-rechtencommissaris erg prominent was.

Waar de oprichting van een Kinderenrechtencommissariaat een verplichting is die voortvloeit uit de ondertekening van het internationaal Verdrag inzake de rechten van het kind, ontbreekt deze rechtsbasis voor de ouderenrechtencommissaris. Nochtans belet niets dat de Gewesten, Gemeenschappen dergelijk ouderenrechtencommissariaat oprichten. Het commissariaat in kwestie kan de toegang van senioren tot het genot van fundamentele rechten permanent monitoren en de senioren of hun vertegenwoordigers zouden er terecht kunnen wanneer ze problemen ondervinden. Dergelijke ouderenrechtencommissaris zou ook jaarlijks rapporteren aan het parlement en dat rapport zou ook ter beschikking kunnen staan van andere bevoegde instanties (bijvoorbeeld de VN-expert inzake veroudering in Genève en beleidsverantwoordelijken op alle niveaus).

Met het oog op eventuele onderhandelingen over een specifieke VN-ouderenrechtenconventie – waar het Europese middenveld zich ernstig voor inzet –, kunnen de jaarverslagen in kwestie ook hun nut bewijzen in de argumentatie. Gelet op het verzet van vooral VN-lidstaten uit het Zuiden, valt te vrezen dat een specifieke VN-ouderenrechtenconventie – naar analogie met wat er reeds bestaat inzake kinderen-rechten – die de lidstaten zou kunnen verplichten om een ouderenrechtencommissariaat op te richten, er niet snel zal komen. Gelet op de toenemende vergrijzing en de problemen betreffende de toegang tot rechten, stellen wij voor om naar analogie met de kinderen-rechtencommissaris een gelijkaardige instantie voor senioren, in casu een ouderenrechtencommissariaat, op te richten.

Ludwig VANDENHOVE.

N° 3 DE M. FRECHES

Dans le dispositif, titre II, supprimer le point 1).

Justification

La Belgique se rallie, au sein de l'ONU, aux positions exprimées par l'Union européenne (UE), notamment au sein du Groupe de travail à composition non limitée (GTCNL) sur le vieillissement. Il est en effet apparu, lors des auditions menées au sein de la commission, que la création d'un nouveau *corpus* normatif n'est pas une solution miracle et que l'amélioration des droits des personnes âgées peut, d'ores et déjà, faire l'objet d'une évaluation et de recommandations dans la configuration actuellement en vigueur au niveau onusien.

N° 4 DE M. FRECHES

Dans le dispositif, titre II, point 2), supprimer le c).

Justification

Conformément à la position exprimée en commission et dans l'amendement n° 3, il est préférable, selon nous, de faire valoir les droits des personnes âgées dans le cadre des traités et conventions existantes. Cette position est actuellement celle défendue au niveau européen. Les auditions ont, par ailleurs, démontré la sous-utilisation des mécanismes existants par les organisations non gouvernementales (ONG) au sein des instances et procédures onusiennes.

N° 5 DE M. FRECHES

Dans le dispositif, titre II, point 2), supprimer le e).

Justification

Conformément à la position exprimée en commission et dans l'amendement n° 3, il est préférable, selon nous, de faire valoir les droits des personnes âgées dans le cadre des traités et conventions existantes. Cette position est actuellement celle défendue au niveau européen. L'instauration d'un groupe de rédaction n'est donc pas utile à ce niveau.

N° 6 DE M. FRECHES

Dans le dispositif, titre II, point 2), g), supprimer le mot «toutes».

Justification

L'ensemble des résolutions adoptées et évoquées au sein du Conseil des droits de l'homme des Nations unies n'abordent pas des thématiques relatives aux personnes âgées.

Nr. 3 VAN DE HEER FRECHES

In het dispositief, titel II, punt 1) doen vervallen.

Verantwoording

Binnen de VN steunt België de standpunten van de Europese Unie (EU), meer bepaald binnen de *Open-Ended Working Group* (OEWG) *on Ageing*. Tijdens de hoorzittingen in de commissie is immers gebleken dat de invoering van een nieuw normatief *corpus* geen mirakeloplossing is en dat de verbetering van de rechten van ouderen nu al kan worden geëvalueerd en dat er hierover aanbevelingen kunnen worden geformuleerd binnen het huidige VN-kader.

Nr. 4 VAN DE HEER FRECHES

In het dispositief, titel II, punt 2), de c) doen vervallen.

Verantwoording

In overeenstemming met het standpunt dat in de commissie en in amendement nr. 3 is ingenomen, is het ons inziens beter om de rechten van ouderen te doen gelden in het kader van de bestaande verdragen en conventies. Dat standpunt wordt momenteel ook op Europees niveau verdedigd. Uit de hoorzittingen blijkt ook dat de bestaande mechanismen binnen de VN-instanties en -procedures te weinig benut worden door de niet-gouvernementele organisaties (ngo).

Nr. 5 VAN DE HEER FRECHES

In het dispositief, titel II, punt 2), de e) doen vervallen.

Verantwoording

In overeenstemming met het standpunt dat in de commissie en in amendement nr.3 is ingenomen, is het ons inziens beter om de rechten van ouderen te doen gelden in het kader van de bestaande verdragen en conventies. Dat standpunt wordt momenteel ook op Europees niveau verdedigd. De oprichting van een redactiegroep is dus niet nuttig op dit niveau.

Nr. 6 VAN DE HEER FRECHES

In het dispositief, titel II, punt 2), g), het woord «alle» vervangen door «de».

Verantwoording

Niet alle goedgekeurde en besproken resoluties van de Mensenrechtenraad van de Verenigde Naties gaan over kwesties met betrekking tot ouderen.

N° 7 DE M. FRECHES

Dans le dispositif, titre II, insérer un point g/1) (nouveau) rédigé comme suit:

«g/1) encourager les organisations représentatives des personnes âgées à faire usage des mécanismes existants au sein des organes des Traités des Nations unies, inutilisés ou sous-utilisés, à l’instar des «rapports alternatifs» que les ONG sont habilitées à déposer de manière parallèle lors de la remise des rapports formels contenant les observations finales des différents comités ad hoc;».

Justification

Conformément à la position exprimée en commission et dans l’amendement n° 3, il est préférable, selon nous, de faire valoir les droits des personnes âgées dans le cadre des traités et conventions existantes. Cette position est actuellement celle défendue au niveau européen. Les auditions ont, par ailleurs, démontré la sous-utilisation des mécanismes existants par les ONG au sein des instances et procédures onusiennes.

Gregor FRECHES.

Nr. 7 VAN DE HEER FRECHES

In het dispositief, titel II, een punt g/1) (nieuw) invoegen, luidende:

«g/1) de belangenorganisaties van ouderen aan te moedigen om gebruik te maken van de bestaande mechanismen binnen de VN-verdragsorganen die niet of onvoldoende gebruikt worden, zoals de «alternatieve rapporten» die de ngo’s mogen indienen naast de formele rapporten met de slotopmerkingen van de verschillende ad-hoc-comités;».

Verantwoording

In overeenstemming met het standpunt dat in de commissie en in amendement nr. 3 is ingenomen, is het ons inziens beter om de rechten van ouderen te doen gelden in het kader van de bestaande verdragen en conventies. Dat standpunt wordt momenteel ook op Europees niveau verdedigd. Uit de hoorzittingen blijkt ook dat de bestaande mechanismen binnen de VN-instanties en -procedures te weinig benut worden door de ngo’s.