

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2021-2022

10 JUIN 2022

Proposition de résolution concernant les violences sexuelles contre les femmes dans les conflits armés ou situations de tension

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Matières transversales
par
Mme Hoessen

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2021-2022

10 JUNI 2022

Voorstel van resolutie betreffende seksueel geweld tegen vrouwen bij gewapende conflicten of onlusten

VERSLAG

namens de commissie
voor de Transversale Aangelegenheden
uitgebracht door
mevrouw **Hoessen**

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie
Président / Voorzitter: Mark Demesmaeker

Membres / Leden

N-VA:	Cathy Coudyser, Mark Demesmaeker, Maaike De Vreese
Ecolo-Groen:	Fourat Ben Chikha, Soetkin Hoessen, Hélène Ryckmans
Vlaams Belang:	Yves Buysse, Bob De Brabandere, Klaas Slootmans
PS:	Fatima Ahallouch, Nadia El Yousfi
MR:	Philippe Dodrimont, Gaëtan Van Goidsenhoven
CD&V:	Karin Brouwers, Stijn De Roo
Open Vld:	Els Ampe, Tom Ongena
PVDA-PTB:	Jos D'Haese, Antoine Hermant
Vooruit:	Kurt De Loor, Annick Lambrecht

Voir:

Documents du Sénat:

7-79 – 2019/2020:

N° 1: Proposition de résolution.

7-79 – 2021/2022:

N° 2: Amendements.

Zie:

Documenten van de Senaat:

7-79 – 2019/2020:

Nr. 1: Voorstel van resolutie.

7-79 – 2021/2022:

Nr. 2: Amendements.

I. INTRODUCTION

La proposition de résolution concernant les violences sexuelles contre les femmes dans les conflits armés ou situations de tension (doc. Sénat, n° 7-79/1) a été déposée le 8 octobre 2019.

La commission des Matières transversales l'a examinée lors de ses réunions des 13 mai et 10 juin 2022.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME AHALLOUCH, COAUTEURE DE LA PROPOSITION DE RÉSOLUTION

La présente proposition de résolution a la particularité de porter sur tous les conflits armés ou situations de tension.

Bien que les conséquences des conflits armés frappent les communautés dans leur ensemble, elles affectent plus particulièrement les femmes et les filles du fait de leur statut social et de leur sexe.

C'est ainsi que chaque jour, des milliers de femmes sont la cible de violences sexuelles généralisées.

Dans le cadre de certains conflits, les femmes sont non seulement violées et torturées, mais également enlevées et vendues comme esclaves.

Elles sont toujours les principales victimes des conflits armés.

Les inégalités sexospécifiques et le statut d'infériorité dont les femmes sont déjà victimes les plongent dans des situations de crise dans lesquelles les comportements violents et discriminatoires sont encore renforcés.

La question est donc profondément politique car elle dépend de la place que chaque société accorde à la femme et au respect de sa citoyenneté et de ses droits.

La présente proposition de résolution, connexe à la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations unies, souligne que la violence sexuelle dans les conflits constitue un crime de guerre et exige des parties à un conflit armé qu'elles prennent immédiatement des mesures appropriées pour protéger les civils contre cette violence, entre autres en formant les contingents et en faisant appliquer des mesures disciplinaires.

I. INLEIDING

Het voorstel van resolutie betreffende seksueel geweld tegen vrouwen bij gewapende conflicten of onlusten (doc. Senaat, nr. 7-79/1) werd ingediend op 8 oktober 2019.

De commissie voor de Transversale Aangelegenheden heeft het voorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 13 mei en 10 juni 2022.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW AHALLOUCH, MEDE-INDIENSTER VAN HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE

Het bijzondere aan dit voorstel van resolutie is dat het betrekking heeft op alle gewapende conflicten of onlusten.

Hoewel de gevolgen van gewapende conflicten gemeenschappen in hun geheel treffen, lijden vrouwen en meisjes er nog meer onder als gevolg van hun sociale status en hun geslacht.

Aldus zijn dagelijks duizenden vrouwen het doelwit van wijdverbreid seksueel geweld.

In sommige conflicten worden zij niet alleen verkracht en gefolterd, maar ook ontvoerd en als slaven verkocht.

Zij zijn steeds de belangrijkste slachtoffers van gewapende conflicten.

De genderspecifieke ongelijkheid en de inferieure status waarvan vrouwen al het slachtoffer zijn, doen hen in crisissituaties belanden, waarin gewelddadig en discriminerend gedrag nog wordt versterkt.

Het is dus een door en door politiek probleem, omdat het afhangt van de plaats die elke samenleving geeft aan vrouwen en aan de eerbiediging van hun burgerschap en hun rechten.

Dit voorstel van resolutie, dat aansluit bij resolutie 1325 van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties, onderstreept dat seksueel geweld bij conflicten een oorlogsmisdaad is en eist van de partijen in een gewapend conflict dat ze onmiddellijk maatregelen nemen om de burgerbevolking tegen dat geweld te beschermen, onder andere door de strijdkrachten op te leiden en tuchtmaatregelen te nemen.

Par sa transversalité, cette problématique requiert une approche coordonnée et une concertation sérieuse entre les différents niveaux de pouvoir.

Pendant de nombreuses années, les violences sexuelles commises lors de conflits ou situations de tension ont été définies comme un mal inévitable ou un problème isolé, actes du fait de quelques membres des forces impliquées dans un conflit.

La considération et les enquêtes sur cette forme de violence ont fortement progressé durant ces vingt dernières années, permettant de découvrir l'omniprésence de ces violences dans les conflits ainsi que dans les périodes suivant la fin du conflit.

Aujourd’hui, les violences sexuelles sont reconnues comme pouvant constituer un crime de guerre, un crime contre l’humanité, voire comme un acte de génocide.

La Cour pénale internationale a, au travers de jugements faisant jurisprudence, reconnu l’emploi des éléments suivants comme moyen de purification ethnique: le viol systématique des femmes en vue de propager le VIH/SIDA, les grossesses forcées et la destruction des capacités reproductive des femmes et des filles.

Le texte de la proposition de résolution relève ces situations vécues dans différents conflits ou situations de tension dans le monde.

Certes, il est extrêmement difficile d’obtenir des données fiables sur les violences sexuelles liées aux conflits en raison de l’insécurité généralisée, de la peur de la stigmatisation et des représailles, de l’absence de services spécialisés et sûrs, et des difficultés d’accès à ces services lorsqu’ils existent.

Cependant, il est notoire que les violences sexuelles à l’égard des femmes et des filles demeurent très répandues, en milieu urbain comme rural, dans les zones de conflit comme dans celles non touchées par les hostilités armées.

Le dispositif est divisé en deux parties: les femmes en tant que victimes de guerre et les femmes en tant que vecteurs de paix. Chacune de ces parties présente une série de recommandations, comme:

- maintenir la lutte contre toutes les violences à l’égard des femmes et la sanction de ces actes comme thème prioritaire de la politique étrangère et de la

Vanwege zijn transversale aard vergt die problematiek een gecoördineerde aanpak en ernstig overleg tussen de diverse beleidsniveaus.

Jarenlang werd seksuele geweldpleging bij conflicten of onlusten beschouwd als een onvermijdelijk kwaad of als een geïsoleerd probleem, daden van enkele leden van strijdkrachten die in een conflict verwikkeld waren.

De aandacht voor en het onderzoek naar die vorm van geweld is de jongste twintig jaar sterk toegenomen. De conclusie was dat dit geweld bij conflicten en in de perioden na het einde van het conflict alomtegenwoordig is.

Vandaag wordt seksueel geweld erkend als mogelijke oorlogsmisdaad, een misdaad tegen de menselijkheid of zelfs als een daad van genocide.

In gezaghebbende vonnissen heeft het Internationaal Strafhof de aanwending van de volgende elementen erkend als instrument van etnische zuivering: de systematische verkrachting van vrouwen met het oog op het verspreiden van hiv/aids, gedwongen zwangerschappen en het vernietigen van het voortplantingsvermogen van vrouwen en meisjes.

De tekst van het voorstel van resolutie geeft voorbeelden van dergelijke situaties in conflicten en onlusten wereldwijd.

Het is weliswaar uiterst moeilijk om betrouwbare gegevens te verkrijgen over het conflictgebonden seksueel geweld, wegens de algemene onveiligheid, de angst voor stigmatisering en represailles, het ontbreken van gespecialiseerde en betrouwbare diensten en de problemen om toegang tot die diensten te krijgen indien ze bestaan.

Het seksueel geweld tegen vrouwen en meisjes blijft echter wijdverbreid, in stedelijk en landelijk gebied, in conflictgebieden en in gebieden die niet door de gewapende strijd worden getroffen.

Het dispositief bestaat uit twee delen: vrouwen als oorlogsslachtoffers en vrouwen als vredesambassadeurs. Elk deel somt een aantal aanbevelingen op, waaronder:

- de bestrijding van elke vorm van geweld tegen vrouwen en de bestrafing van dergelijke daden te handhaven als prioritair thema in het buitenlands beleid

<p>Coopération au développement et d'en renforcer les actions ou autres projets;</p> <ul style="list-style-type: none"> – soutenir des programmes de sensibilisation dans les pays partenaires afin d'assurer une meilleure connaissance de la portée de la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations unies. <p>Cette proposition de résolution est toujours d'actualité au regard des actes commis en Ukraine. En effet, les violences sexuelles auraient été utilisées par les forces russes comme arme de guerre.</p> <p>Par ailleurs, dans une résolution adoptée le 25 avril 2022 par la commission des Droits des femmes et de l'Égalité des genres du Parlement européen par 29 voix pour, 2 contre et 3 abstentions, les eurodéputés ont condamné fermement l'utilisation des violences sexuelles et sexistes comme arme de guerre. Ils ont exprimé leurs profondes inquiétudes face au nombre grandissant de cas de traite d'êtres humains, de violences sexuelles, d'exploitation, de viols et de mauvais traitements enregistrés auprès des femmes et des enfants fuyant la guerre en Ukraine.</p>	<p>en de ontwikkelingssamenwerking, en de acties en andere projecten in die zin te versterken;</p> <ul style="list-style-type: none"> – sensibiliseringprogramma's in de partnerlanden te steunen om de inhoud van resolutie 1325 van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties beter bekend te maken. <p>Dit voorstel van resolutie is nog steeds actueel, gelet op de wandaden die in Oekraïne gepleegd worden. Ook daar zou seksueel geweld immers door de Russische strijdkrachten als oorlogswapen worden gebruikt.</p> <p>Bovendien heeft de commissie Vrouwenrechten en Gendergelijkheid van het Europees Parlement op 25 april 2022, met 29 tegen 2 stemmen bij 3 onthoudingen, een resolutie aangenomen die het gebruik van seksueel en seksistisch geweld als oorlogswapen streng veroordeelt. De europarlementsleden hebben hiermee hun diepe ongerustheid geuit over het groeiende aantal gevallen van mensenhandel, seksueel geweld, uitbuiting, verkrachting en mishandeling bij vrouwen en kinderen die de oorlog in Oekraïne ontvluchten.</p>
<h3>III. DISCUSSION GÉNÉRALE</h3> <p>M. Van Goidsenhoven indique que cette thématique dramatique est toujours contemporaine.</p> <p>Néanmoins, le texte ayant été déposé il y a quelques années, il convient de le réactualiser. Pour ce faire, son groupe annonce le dépôt de quelques amendements. M. Van Goidsenhoven indique que ces amendements ont pour objectif principal de réactualiser un texte qui garde tout son intérêt.</p> <p>M. De Roo rappelle que la présente proposition de résolution a déjà été déposée au cours de la précédente législature mais qu'elle n'a hélas rien perdu de son actualité. Les violences sexuelles contre les femmes et les filles en temps de guerre sont un phénomène très répandu à toutes les époques. Les défenseurs des droits humains constatent que ces violences sont plutôt la règle que l'exception.</p> <p>Depuis quelques années, le droit international a évolué dans la bonne direction; il n'empêche que le problème reste grave malgré les mécanismes qui, d'une part, interdisent préventivement ces violences sexuelles et, d'autre part, les sanctionnent au niveau répressif.</p> <p>Malheureusement, la guerre en Ukraine nous confronte à nouveau aux faits. Les témoignages de violences</p>	<h3>III. ALGEMENE BESPREKING</h3> <p>De heer Van Goidsenhoven wijst erop dat dit dramatische thema nog steeds actueel is.</p> <p>De tekst is echter enkele jaren geleden ingediend en is aan een actualisering toe. Daarom zal zijn fractie een aantal amendementen indienen. De heer Van Goidsenhoven verduidelijkt dat het voornaamste doel hiervan is om de tekst, die nog steeds pertinent blijft, te actualiseren.</p> <p>De heer De Roo herinnert eraan dat dit voorstel van resolutie al in de vorige legislatuur werd ingediend. Helaas heeft het niet aan actualiteitswaarde ingeboet. Seksueel geweld tegen vrouwen en tegen meisjes in oorlogstijd komt op grote schaal voor en is van alle tijden. Mensenrechtenactivisten stellen vast dat geweld tegen vrouwen in oorlogssituaties eerder de regel dan de uitzondering is.</p> <p>Sinds enige jaren is er in het internationaal recht een positieve weg afgelegd, maar ondanks de mechanismen die seksueel geweld niet enkel preventief verbieden, maar ook repressief bestraffen blijft het probleem acuut. Het aantal veroordelingen ligt vooralsnog bijzonder laag.</p> <p>De oorlog in Oekraïne duwt ons jammer genoeg opnieuw met de neus op de feiten. De getuigenissen over</p>

sexuelles dans la région de Kiev, qui ont suivi le retrait des troupes russes, font de nouveau apparaître clairement que ce grave problème est et reste inhérent aux conflits.

M. De Roo propose de demander d'abord l'avis du Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes au sujet de cette résolution.

Le groupe de M. De Roo a par ailleurs quelques remarques à formuler sur la proposition; ces remarques sont les suivantes:

- le texte devrait être adapté à la lumière des événements survenus en Ukraine, ainsi que de la réaction de la communauté internationale à ces événements. Des mécanismes adéquats de documentation et de signalement ont depuis lors été mis en place en Ukraine afin de récolter des témoignages de victimes de manière coordonnée et de contraindre, sur cette base, les auteurs à rendre des comptes, par exemple, en les poursuivant devant la Cour pénale internationale;
- le texte devrait être complété pour souligner la nécessité d'assurer un accès permanent des femmes et des filles aux services de santé sexuelle et génésique durant les conflits. Il s'agit, par exemple, d'accouchement en sécurité, de services de planification familiale, d'avortement légal et en sécurité et du traitement clinique des viols. Cela nécessite bien sûr aussi un financement;
- les guerres et les conflits engendrent souvent des flux de réfugiés qui exposent également les femmes et les filles au risque d'abus sexuels et de traite des êtres humains. La Belgique a également un rôle à jouer pour garantir la sécurité des femmes et des filles à cet égard. Le texte présenté ne le souligne pas suffisamment;
- M. De Roo pense que la Belgique peut se montrer plus ambitieuse en plaidant au niveau international pour un nouveau traité qui érigerait clairement en infraction pénale les violences envers les femmes – y compris les violences sexuelles – dans les situations de conflit. En l'absence de consensus international à ce propos, il préconiserait au moins d'actualiser les protocoles additionnels à la Convention de Genève à la lumière des évolutions de la nature des conflits que nous connaissons aujourd'hui. La Convention devrait également s'appliquer à des conflits intrastatiques, à des conflits entre acteurs non étatiques et aux milices privées.

het seksueel geweld in de regio rond Kiev na de terugtrekking van de Russische troepen, maken opnieuw duidelijk dat dit ernstig probleem is en blijft bij conflicten.

De heer De Roo stelt voor om over deze resolutie eerst een advies te vragen aan het Adviescomité voor Gelijke Kansen.

Daarnaast heeft zijn fractie van de heer De Roo een viertal opmerkingen bij het ontwerp, die hij ook al graag meegeeft:

- de tekst zou moeten aangepast worden in het licht van de gebeurtenissen in Oekraïne, maar ook in het licht van de wijze waarop de internationale gemeenschap hiermee omgaat. In Oekraïne zijn er intussen adequate rapportage- en documentatiemechanismen in het leven geroepen om getuigenissen van slachtoffers gecoördineerd te verzamelen, en op basis daarvan daders ter verantwoording te kunnen roepen, bijvoorbeeld door bij het Internationaal Strafhof vervolging in te stellen;
- de tekst zou moeten aangevuld worden met een vermelding over de nood aan een voortdurende toegang voor vrouwen en meisjes tot seksuele en reproductieve gezondheidsdiensten gedurende conflicten. Het gaat bijvoorbeeld om veilige bevallingen, gezinsplanningsdiensten, legale en veilige abortus, en klinische behandeling van verkrachtingen. Dat vraagt natuurlijk ook financiering;
- oorlog en conflicten leiden vaak tot vluchtelingsstromen, en ook daarbij dreigen vooral vrouwen en meisjes slachtoffer te worden van seksueel misbruik en mensenhandel. Om de veiligheid van gevlochthe vrouwen en meisjes op dit vlak waarborgen is er ook een taak weggelegd voor België. Dat komt in de voorgelegde tekst onvoldoende aan bod;
- de heer De Roo meent dat België ambitieuzer mag zijn om op internationaal niveau te pleiten voor een nieuw verdrag dat op duidelijke wijze bij conflict-situaties geweld tegen vrouwen – inclusief seksueel geweld – strafbaar zou stellen. Als daarover geen internationale consensus zou bestaan wil hij er minstens voor pleiten om de aanvullende protocollen bij de Conventie van Genève te actualiseren in het licht van de evoluties in de aard van de conflicten zoals we die nu kennen. De Conventie zou onder andere ook van toepassing moeten worden op intrastatelijke conflicten, op conflicten tussen niet-statelijke actoren en op privémilitaries.

Selon M. De Roo, les événements en Ukraine mais aussi au Yémen rendent une actualisation de la résolution, qui date de quelques années, vraiment nécessaire.

Mme Ryckmans se rallie aux propos de M. Van Goidsenhoven. En effet, il est nécessaire d'actualiser le texte par le biais d'un certain nombre d'amendements.

Elle entend les propositions de MM. Van Goidsenhoven et De Roo afin d'améliorer le texte et de le rendre plus actuel.

Elle indique que les violences, les viols et la traite comme crimes de guerre sont davantage connus et documentés. Elle déplore qu'ils restent particulièrement présents dans toute une série de conflits.

Elle souhaite rappeler la situation des femmes ouïghoures, qui a déjà fait l'objet d'une résolution adoptée par le Sénat, ainsi que celle des femmes au Sahel. Cette région d'Afrique, et plus particulièrement le Mali et le Burkina Faso, est touchée par des attaques djihadistes soutenues notamment par la milice Wagner qui commet des viols massifs.

C'est effectivement toujours sur le corps des femmes que les conflits armés s'expriment avec le plus d'acuité et le plus de conséquences. La volonté parfois organisée de nuire à un peuple et à une population par le biais de crimes de génocide, mais aussi par le biais du viol des femmes, est une situation qui malheureusement perdure.

Cette question a déjà été abordée dans le cadre du rapport d'information sur le suivi de la mise en œuvre de la Plateforme d'action de la quatrième Conférence mondiale des Nations unies sur les femmes (Pékin) (doc. Sénat, n° 6-97/2). Ce rapport avait été établi en 2015 à l'occasion du vingtième anniversaire de la Plateforme de Pékin. La lecture de celui-ci démontre encore toute son actualité et l'attention à apporter à ces situations afin que ces crimes ne restent pas impunis.

Elle remercie M. De Roo d'avoir rappelé l'importance de la documentation sur les crimes de guerre pour pouvoir lutter contre l'impunité dont les auteurs jouissent généralement.

Il est donc important et intéressant de mettre à jour la proposition de résolution avec les éléments des différents groupes.

Zeker in het licht van de gebeurtenissen in Oekraïne, maar ook in Jemen, lijkt het de heer De Roo noodzakelijk om de resolutie die toch een aantal jaren oud is te actualiseren.

Mevrouw Ryckmans is het eens met de heer Van Goidsenhoven. Het is inderdaad nodig om de tekst te actualiseren door middel van amendementen.

Zij neemt akte van de voorstellen van de heren Van Goidsenhoven en De Roo om de tekst te verbeteren en actueler te maken.

Zij wijst erop dat geweld, verkrachting en mensenhandel als oorlogsmisdaden nu beter gekend en gedocumenteerd zijn. Zij betreurt dat zij zo aanwezig blijven in een hele reeks conflicten.

Zij herinnert aan de toestand van de Oeigoerse vrouwen, waarover de Senaat reeds een resolutie heeft aangenomen, en aan die van de vrouwen in de Sahel. Dit Afrikaanse gebied, in het bijzonder Mali en Burkina Faso, wordt geteisterd door jihadistische aanvallen, met onder meer de steun van de Wagner-militie, die op grote schaal vrouwen verkracht.

Het is inderdaad steeds weer op het lichaam van vrouwen dat gewapende conflicten het hevigst en met de grootste gevolgen worden uitgevochten. De soms georganiseerde wil om een volk en een bevolking te treffen door genocide, maar ook door de verkrachting van vrouwen, is een situatie die helaas blijft voortbestaan.

Deze kwestie is reeds behandeld in het kader van het informatieverslag betreffende de opvolging van de toepassing van het Actieplatform van de Vierde VN-Wereldvrouwenconferentie van Peking (doc. Senaat, nr. 6-97/2). Dit verslag is in 2015 opgesteld ter gelegenheid van de twintigste verjaardag van het Actieplatform van Beijing. Bij het lezen van dit verslag blijkt hoe actueel het nog altijd is en hoeveel aandacht aan deze situaties moet worden besteed, zodat dit soort misdaden niet ongestraft blijft.

Ze bedankt de heer De Roo ervoor dat hij heeft herinnerd aan het belang van documentatie over oorlogsmisdaden om de strijd aan te binden tegen de straffeloosheid die de daders over het algemeen genieten.

Het is dan ook belangrijk en interessant om het voorstel van resolutie bij te werken met de elementen die de verschillende fracties hebben aangedragen.

Elle annonce que son groupe souhaite collaborer et contribuer à des formulations plus fortes.

Elle constate que texte s'adresse uniquement au gouvernement fédéral et non pas aux entités fédérées alors que ces dernières ont un rôle à jouer dans la mise en œuvre du Plan d'action national.

Elle suggère dès lors que la commission et les auteurs de la résolution se renseignent auprès des auteurs du Plan d'action national pour en connaître l'état d'avancement et pour savoir de quelle manière les entités fédérées peuvent être mobilisées.

Elle ne partage pas la proposition de M. De Roo de renvoyer le texte devant le comité d'avis. Celui-ci a un agenda extrêmement chargé: il a de nombreuses propositions de résolution et textes à examiner.

Elle avance que la commission peut demander un avis aux auteurs ou aux responsables du Plan d'action national sous la forme d'une contribution écrite ou d'une audition. En procédant de la sorte, la commission pourrait agir en toute connaissance de cause, sans dépendre de l'avis qui serait rendu par le Comité d'avis. L'intervenante pense d'ailleurs qu'il existe un consensus très large sur cette proposition de résolution au sein de la commission.

Mme Ampe remercie ses collègues d'avoir remis cette proposition à l'ordre du jour.

Le conflit ukrainien nous amène malheureusement à nouveau à constater que de nombreuses femmes sont victimes de violences et qu'avec les enfants, elles sont très souvent les premières victimes. Il faut être conscient du fait que le viol, par exemple, est aussi utilisé comme arme de guerre. Mme Ampe se réjouit que la présente résolution attire l'attention sur cet aspect.

Elle formule le souhait que les sénateurs unissent leurs efforts et fassent le maximum pour que de telles atrocités ne se produisent plus nulle part dans le monde. Son groupe et elle souhaitent donc soutenir l'appel de M. De Roo à saisir le Comité d'avis pour l'égalité des chances de la proposition; elle pense que cela donnera encore plus de poids à la résolution.

Elle se rallie en outre aux propos des autres intervenants quant à la nécessité de retravailler le texte pour mieux coller à l'actualité à laquelle nous sommes confrontés aujourd'hui.

Ze kondigt aan dat haar fractie wil samenwerken en bijdragen aan sterke formuleringen.

Ze stelt vast dat de tekst alleen gericht is tot de federale regering en niet tot de deelstaten, terwijl die toch een rol te spelen hebben bij de uitvoering van het Nationaal Actieplan.

Ze stelt daarom voor dat de commissie en de indieners van de resolutie zich tot de opstellers van het Nationaal Actieplan wenden om na te gaan hoeveel het staat met de uitvoering ervan en hoe de deelstaten kunnen worden ingeschakeld.

Ze sluit zich niet aan bij het voorstel van de heer De Roo om de tekst naar het Adviescomité te verwijzen. Het comité heeft een bijzonder drukke agenda: het moet zich buigen over tal van voorstellen van resoluties en teksten.

Ze verklaart dat de commissie de opstellers of de verantwoordelijken van het Nationaal Actieplan om advies kan vragen in de vorm van een schriftelijke bijdrage of een hoorzitting. Op die manier zou de commissie met volledige kennis van zaken kunnen handelen, zonder afhankelijk te zijn van het advies dat het Adviescomité zou uitbrengen. Spreekster meent voorts dat er binnen de commissie een zeer brede consensus bestaat over dit voorstel van resolutie.

Mevrouw Ampe dankt haar collega's die dit voorstel opnieuw op de agenda gebracht hebben.

Spijtig genoeg stelt men bij het conflict in Oekraïne opnieuw vast dat veel vrouwen slachtoffer zijn van geweld, en dat zij, samen met kinderen, ook heel vaak het eerste slachtoffer zijn. Men moet zich bewust zijn dat verkrachting bijvoorbeeld ook als oorlogswapen wordt ingezet. Mevrouw Ampe vindt het goed dat deze resolutie hiervoor aandacht vraagt.

Zij spreekt de hoop uit dat de senatoren allemaal samen zoveel mogelijk zullen doen om dit soort vreselijke dingen uit de wereld te helpen. Met haar fractie wil zij daarom de oproep van de heer De Roo steunen om het voorstel ook op de agenda te brengen van het Adviescomité voor Gelijke Kansen; zij meent dat dit de resolutie nog zal versterken.

Daarnaast sluit zij zich aan bij de andere sprekers dat de tekst nog bijgewerkt moet worden om beter aan te sluiten bij de actualiteit waarmee we vandaag geconfronteerd worden.

Mme El Yousfi indique que son groupe souhaite évidemment actualiser la proposition de résolution, notamment en ce qui concerne le Plan d'action national. À cette fin, une demande d'avis écrit ou d'intervention des auteurs du plan d'action national peut être envisagée.

Elle ne soutient pas l'idée de renvoyer cette proposition de résolution au Comité d'avis qui est encombré.

Elle estime que tout un chacun est bien informé de ces situations et elle ne pense pas que le Comité d'avis fournira des éléments supplémentaires après examen.

Elle explique que cette proposition de résolution reflète une réalité malheureuse que nous vivons évidemment pour le moment à travers notamment l'Ukraine mais à travers d'autres conflits également.

Enfin, son groupe souhaite avancer et aboutir le plus rapidement dans ce dossier.

Mme Hoessen indique que cette proposition de résolution ne doit pas être renvoyée au Comité d'avis.

M. Van Goidsenhoven estime que le Comité d'avis est fort encombré et un renvoi vers le Comité d'avis ne lui semble pas souhaitable pour la qualité des travaux de la commission.

IV. DISCUSSION DES CONSIDÉRANTS ET DU DISPOSITIF

A. Considérants

I) Point A

Mme Ryckmans et consorts déposent l'amendement n° 27 (doc. Sénat, n° 7-79/2) qui vise à remplacer, au point A, les mots «celles-ci continuent d'être perpétrées dans de nombreuses régions du monde» par les mots «celles-ci continuent d'être systématiquement perpétrées dans tous les cas de conflits armés ou de situations de tension;».

Madame Ryckmans indique que l'amendement n° 27 vise à montrer l'universalité et la persistance des violences sexuelles dans les conflits armés ou les zones de tension. Les viols commis en Égypte sur la place Tarir, dans le Xinjiang à l'encontre des femmes ouïghoures, et tout récemment encore en Ukraine, montrent ce recours systématique à la violence.

Mevrouw El Yousfi zegt dat haar fractie het voorstel van resolutie uiteraard zou willen actualiseren, met name wat het Nationaal Actieplan betreft. Daartoe zou een verzoek om een schriftelijk advies of een interventie van de opstellers van het Nationaal Actieplan kunnen worden overwogen.

Ze is er geen voorstander van om dit voorstel van resolutie voor te leggen aan het Adviescomité, dat overbelast is.

Ze is van mening dat iedereen goed op de hoogte is van deze situaties en denkt niet dat het Adviescomité na onderzoek nog aanvullende elementen zal aandragen.

Ze legt uit dat dit voorstel van resolutie een weerspiegeling is van een betreurenswaardige realiteit waarmee we op dit moment duidelijk worden geconfronteerd, met name in Oekraïne, maar ook in andere conflicten.

Tot slot wenst haar fractie vooruitgang te boeken en dit dossier zo spoedig mogelijk af te ronden.

Mevrouw Hoessen vindt dat dit voorstel van resolutie niet naar het Adviescomité moet worden verwezen.

De heer Van Goidsenhoven meent dat het adviescomité het erg druk heeft en dat een verwijzing naar het adviescomité niet zal bijdragen tot de kwaliteit van de commissiewerkzaamheden.

III. BESPREKING VAN DE CONSIDERANS EN VAN HET DISPOSITIEF

A. Considerans

I) Punt A

Mevrouw Ryckmans c.s. dienen amendement nr. 27 in (doc. Senaat, nr. 7-79/2), dat ertoe strekt in punt A, de woorden «seksueel geweld op vele plaatsen in de wereld blijft bestaan» te vervangen door de woorden «seksueel geweld systematisch gepleegd wordt in alle gewapende conflicten of onlusten;».

Mevrouw Ryckmans merkt op dat amendement nr. 27 ertoe strekt de alomtegenwoordigheid en de hardnekigheid van seksueel geweld bij gewapende conflicten of onlusten aan te tonen. De verkrachtingen op het Tarir-plein in Egypte, de verkrachting van Oeigoerse vrouwen in Xinjiang en onlangs nog de verkrachtingen in Oekraïne tonen aan dat er systematisch naar geweld wordt gegrepen.

M. Van Goidsenhoven est sceptique par rapport au caractère «systématique» énoncé dans cet amendement. Bien que les conflits engendrent souvent des violences sexuelles, ce n'est pas toujours le cas. Il demande que l'on définisse ce caractère «systématique».

Mme Ryckmans rétorque que des viols sont perpétrés, même en Belgique, par exemple lors de manifestations. Dès lors, ces violences sont perpétrées tant dans les zones de conflits armés que lors de situations de tension. En outre, on assiste actuellement, en Ukraine, à une recrudescence des violences sexuelles à l'encontre des femmes. Le caractère systématique énoncé dans cet amendement vise à renforcer le poids de la résolution.

L'amendement n° 27 est adopté par 7 voix et 6 abstentions.

2) Point C

Mme Ryckmans et consorts déposent l'amendement n° 28 (doc. Sénat, n° 7-79/2) qui vise à remplacer le point C par ce qui suit: «C. considérant que les femmes et les filles, vu les risques spécifiques et accusés qu'elles encourrent dans les conflits armés, doivent bénéficier d'une protection et d'une attention appropriée de la part de la communauté internationale;».

Mme Ryckmans précise que cet amendement vise également à renforcer le texte en mettant en avant les risques encourus par les femmes et les filles. Il ne s'agit pas seulement d'une position de vulnérabilité de leur part, mais d'agressions systématiques à leur égard.

L'amendement n° 28 est adopté par 13 voix et 1 abstention.

3) Point E

Mme Ryckmans et consorts déposent l'amendement n° 29 (doc. Sénat, n° 7-79/2) qui vise à remplacer le point E par ce qui suit: «E. considérant que les droits des femmes doivent être garantis et renforcés tant en matière de droits civils et politiques, que de droits sexuels et reproductifs et de droit à l'intégrité physique, et à vivre sans violence;».

Mme Ryckmans explique que cet amendement vise à renforcer le texte en le centrant sur les droits à l'intégrité physique et à vivre sans violence.

De heer Van Goidsenhoven is sceptisch over de «systématische» aard, die in het amendement wordt aangehaald. Hoewel conflicten vaak leiden tot seksueel geweld, is dit niet altijd het geval. Hij vraagt dat de «systématische» aard zou worden gedefinieerd.

Mevrouw Ryckmans antwoordt dat verkrachtingen wel degelijk voorkomen, ook in België, bijvoorbeeld tijdens betogingen. Dergelijk geweld wordt dus zowel in gebieden van gewapende conflicten als bij onlusten gepleegd. Bovendien is er in Oekraïne momenteel sprake van een toename van seksueel geweld tegen vrouwen. De systématische aard die in dit amendement wordt aangehaald, is bedoeld om de resolutie meer gewicht te geven.

Amendement nr. 27 wordt aangenomen met 7 stemmen bij 6 onthoudingen.

2) Punt C

Mevrouw Ryckmans *c.s.* dienen amendement nr. 28 in (doc. Senaat, nr. 7-79/2), dat ertoe strekt punt C te vervangen als volgt: «C. overwegende dat vrouwen en meisjes, door de specifieke en grotere risico's die zij lopen bij gewapende conflicten, specifieke bescherming en aandacht moeten genieten van de internationale gemeenschap;».

Mevrouw Ryckmans wijst erop dat dit amendement eveneens bedoeld is om de tekst te versterken door de nadruk te leggen op de risico's waarmee vrouwen en meisjes worden geconfronteerd. Het gaat er niet alleen om dat ze zich in een kwetsbare positie bevinden, maar dat ze systematisch worden aangevallen.

Amendement nr. 28 wordt aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

3) Punt E

Mevrouw Ryckmans *c.s.* dienen amendement nr. 29 in (doc. Senaat, nr. 7-79/2), dat ertoe strekt punt E te vervangen als volgt: «E. overwegende dat de rechten van vrouwen moeten worden gewaarborgd en versterkt, zowel inzake burgerlijke en politieke rechten, als inzake seksuele en reproductieve rechten, het recht op fysieke integriteit en het recht op een leven zonder geweld;».

Mevrouw Ryckmans legt uit dat dit amendement tot doel heeft de tekst te versterken door de aandacht te vestigen op het recht op fysieke integriteit en op een leven zonder geweld.

L'amendement n° 29 est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

4) Point H

Mme Ahallouch et consorts déposent l'amendement n° 13 (doc. Sénat, n° 7-79/2) qui vise à remplacer, au point H, les mots «et 2122» par les mots «, 2122, 2331 et 2467».

Mme Ahallouch indique qu'il s'agit des dernières résolutions pertinentes adoptées par le Conseil de sécurité des Nations unies et qu'il convient de mettre à jour la présente résolution en intégrant ces derniers développements.

L'amendement n° 13 est adopté par 13 voix et 1 abstention.

5) Point Hbis (nouveau)

Mme Vanwalleghem et consorts déposent l'amendement n° 17 (doc. Sénat, n° 7-79/2) qui vise à insérer un point *Hbis* (nouveau) rédigé comme suit: «*Hbis.* vu les conventions de Genève, en particulier la quatrième Convention de Genève relative à la protection des personnes civiles en temps de guerre;».

Mme Vanwalleghem expose que cette convention internationale est importante pour la protection des femmes et des filles qui, conformément aux dispositions de celle-ci, sont considérées comme des personnes civiles qui bénéficient à ce titre d'une protection contre toute forme de violence.

L'amendement n° 17 est adopté par 13 voix et 1 abstention.

6) Point I

Mme Vanwalleghem et consorts déposent l'amendement n° 18 (doc. Sénat, n° 7-79/2) qui vise à compléter le point I par les mots: «et doivent dès lors donner lieu à des poursuites;».

Mme Vanwalleghem explique que cet amendement vise à donner plus de poids au texte.

M. Van Goidsenhoven indique être en faveur des amendements n°s 19 et 20. Cependant, pour ce qui est de l'amendement n° 18, il précise que les trois articles visés – les articles 6, 7 et 8 du Statut de Rome de la Cour pénale internationale – définissent les crimes sans préciser les conditions de poursuite judiciaire. Cet

Amendement nr. 29 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 3 onthoudingen.

4) Punt H

Mevrouw Ahallouch *c.s.* dienen amendement nr. 13 in (doc. Senaat, nr. 7-79/2), dat ertoe strekt in punt H de woorden «en 2122» te vervangen door de woorden «, 2122, 2331 en 2467».

Mevrouw Ahallouch wijst erop dat dit de meest recente relevante resoluties van de VN-Veiligheidsraad zijn en dat de huidige resolutie moet worden geactualiseerd aan de hand van deze jongste ontwikkelingen.

Amendement nr. 13 wordt aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

5) Punt Hbis (nieuw)

Mevrouw Vanwalleghem *c.s.* dienen amendement nr. 17 in (doc. Senaat, nr. 7-79/2), dat ertoe strekt een nieuw punt *Hbis* in te voegen, luidende: «*Hbis.* gelet op de Verdragen van Genève, en met name het vierde Verdrag van Genève betreffende de bescherming van burgers in oorlogstijd;».

Mevrouw Vanwalleghem licht toe dat dit een belangrijk internationaal verdrag is in de bescherming van vrouwen en meisjes, die conform de bepalingen van het Verdrag als burgers beschouwd worden en dus bescherming genieten tegen elke vorm van geweld.

Amendement nr. 17 wordt aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

6) Punt I

Mevrouw Vanwalleghem *c.s.* dienen amendement nr. 18 in (doc. Senaat, nr. 7-79/2), dat ertoe strekt punt I aan te vullen met de woorden: «en derhalve vervolgd moet worden;».

Mevrouw Vanwalleghem legt uit dat dit amendement bedoeld is om de tekst meer gewicht te geven.

De heer Van Goidsenhoven geeft aan dat hij voorstander is van de amendementen nrs. 19 en 20. Wat amendement nr. 18 betreft, merkt hij evenwel op dat de drie artikelen waarnaar wordt verwezen – de artikelen 6, 7 en 8 van het Statuut van Rome inzake het Internationaal Strafhof – de misdaaden omschrijven zonder de voorwaarden voor

amendement n'est pas exact, selon lui.

L'amendement n° 18 est adopté par 8 voix contre 2 et 4 abstentions.

7) Point Lbis (nouveau)

Mme Vanwalleghem et consorts déposent l'amendement n° 19 (doc. Sénat, n° 7-79/2) visant à insérer un point *Lbis* (nouveau) rédigé comme suit: «*Lbis.* vu les objectifs de développement durable des Nations unies, en particulier l'objectif n° 16 concernant la paix, la justice et des institutions efficaces, qui prévoit de réduire nettement, partout dans le monde, toutes les formes de violence et les taux de mortalité qui y sont associés;».

Mme Vanwalleghem précise que cet amendement tend à actualiser le texte de la résolution en intégrant l'objectif n° 16 des objectifs de développement durable des Nations unies.

L'amendement n° 19 est adopté par 13 voix et 1 abstention.

8) Point Mbis (nouveau)

Mme Vanwalleghem et consorts déposent l'amendement n° 20 (doc. Sénat, n° 7-79/2) visant à insérer un point *Mbis* (nouveau) rédigé comme suit: «*Mbis.* vu la proposition de directive du Parlement européen et du Conseil sur la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique;».

Mme Vanwalleghem explique que la Commission, par le biais de cette directive, propose des règles plus larges pour lutter contre la violence à l'égard des femmes. Elle souhaite ainsi que le viol sur la base du défaut de consentement soit érigé en infraction pénale dans toute l'Union européenne. La proposition vise en outre à remédier au sous-signalement de la violence à l'égard des femmes.

L'amendement n° 20 est adopté par 13 voix et 1 abstention.

9) Point Mter (nouveau)

Mme Ryckmans et consorts déposent l'amendement n° 30 (doc. Sénat, n° 7-79/2) visant à insérer un point *Mter* (nouveau) rédigé comme suit: «*Mter.* vu la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique de 2014, dite Convention d'Istanbul;».

gerechtelijke vervolging te specificeren. Dit amendement is volgens hem niet accuraat.

Amendement nr. 18 wordt aangenomen met 8 tegen 2 stemmen bij 4 onthoudingen.

7) Punt Lbis (nieuw)

Mevrouw Vanwalleghem c.s. dienen amendement nr. 19 in (doc. Senaat, nr. 7-79/2), dat strekt om een nieuw punt *Lbis* in te voegen, luidende: «*Lbis.* gelet op de VN-ontwikkelingsdoelstellingen en meer bepaald op doelstelling nr. 16 inzake vrede, veiligheid en sterke publieke diensten die bepaalt dat alle vormen van geweld en de daaraan gekoppelde sterftecijfers wereldwijd aanzienlijk teruggeschroefd moeten worden;».

Mevrouw Vanwalleghem preciseert dat het amendement de tekst van de resolutie moet actualiseren door doelstelling nr. 16 van de VN-doelstelling voor duurzame ontwikkeling erin op te nemen.

Amendement nr. 19 wordt aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

8) Punt Mbis (nieuw)

Mevrouw Vanwalleghem c.s. dienen amendement nr. 20 in (doc. Senaat, nr. 7-79/2), dat strekt om een nieuw punt *Mbis* in te voegen, luidende: «*Mbis.* gelet op het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad ter bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld;».

Mevrouw Vanwalleghem legt uit dat de Commissie via deze richtlijn bredere regels voorstelt voor het bestrijden van geweld tegen vrouwen. Hiermee wil de Commissie verkrachting op grond van het ontbreken van instemming strafbaar te stellen in de hele EU. Daarenboven moet via deze weg ook de onderrapportage van geweld tegen vrouwen aangepakt worden.

Amendement nr. 20 wordt aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

9) Punt Mter (nieuw)

Mevrouw Ryckmans c.s. dienen amendement nr. 30 in (doc. Senaat, nr. 7-79/2), dat strekt om een nieuw punt *Mter* in te voegen, luidende: «*Mter.* gelet op het Verdrag van de Raad van Europa van 2014 inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, het zogenoemde Verdrag van Istanboel;».

Mme Ryckmans précise que cet amendement vise à faire référence à un texte fondateur, la Convention d'Istanbul, dans la lutte contre les violences faites à l'encontre des femmes.

L'amendement n° 30 est adopté par 13 voix et 1 abstention.

10) Point Q

Mme Ahallouch et consorts déposent l'amendement n° 14 (doc. Sénat, n° 7-79/2) qui vise, au point Q, remplacer les mots «2013-2016» par les mots «2022-2026».

Mme Ahallouch précise que cet amendement a pour objectif d'actualiser le texte de la résolution en y intégrant le Plan d'action 2022-2026 de mise en œuvre de la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations unies. Ce plan a, par ailleurs, été adopté par la Belgique le 25 février 2022.

L'amendement n° 14 est adopté par 13 voix et 1 abstention.

11) Point Qbis (nouveau)

Mme Vanwalleghem et consorts déposent l'amendement n° 21 (doc. Sénat, n° 7-79/2) visant à insérer un point *Qbis* (nouveau) rédigé comme suit: «*Qbis.* considérant que lors de crises humanitaires et de guerre, les femmes et les filles sont exposées à des risques accrus étant donné qu'elles sont encore trop souvent touchées, de manière disproportionnée, par des discriminations fondées sur des normes de genre et par des violences liées au genre;».

Mme Vanwalleghem rappelle que les femmes et les filles sont des groupes de personnes vulnérables et, dès lors, cet amendement vise à renforcer cette dimension de vulnérabilité.

L'amendement n° 21 est adopté par 13 voix et 1 abstention.

12) Point R (nouveau)

Mme Ahallouch et consorts déposent l'amendement n° 10 (doc. Sénat, n° 7-79/2) visant à insérer un point *R* (nouveau), rédigé comme suit: «*R.* vu la résolution relative au travail forcé des Ouïgours dans la région autonome chinoise du Xinjiang adoptée en séance plénière du 21 mai 2021 dénonçant notamment que les femmes et les jeunes filles seraient stérilisées de force lors de

Mevrouw Ryckmans preciseert dat dit amendement strekt om te verwijzen naar een basistekst, het Verdrag van Istanboel, in het bestrijden van geweld tegen vrouwen.

Amendement nr. 30 wordt aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

10) Punt Q

Mevrouw Ahallouch *c.s.* dienen amendement nr. 14 in (doc. Senaat, nr. 7-79/2), dat strekt om in punt Q de woorden «2013-2016» te vervangen door de woorden «2022-2026».

Mevrouw Ahallouch preciseert dat dit amendement tot doel heeft om de tekst van de resolutie te actualiseren door er het Actieplan 2022-2026 ter uitvoering van resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad in op te nemen. België heeft dat plan overigens goedgekeurd op 25 februari 2022.

Amendement nr. 14 wordt aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

11) Punt Qbis (nieuw)

Mevrouw Vanwalleghem *c.s.* dienen amendement nr. 21 in (doc. Senaat, nr. 7-79/2), dat strekt om een nieuw punt *Qbis* in te voegen, luidende: «*Qbis.* overwegende dat vrouwen en meisjes tijdens humanitaire en oorlogscrisis extra gevaar lopen, aangezien ze nog altijd onevenredig vaak het slachtoffer zijn van discriminatie op grond van gendernormen en gendergeweld;».

Mevrouw Vanwalleghem herinnert eraan dat vrouwen en meisjes de kwetsbaarste groepen zijn en dat dit amendement er derhalve toe strekt dat kwetsbaarheidsaspect te benadrukken.

Amendement nr. 21 wordt aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

12) Punt R (nieuw)

Mevrouw Ahallouch *c.s.* dienen amendement nr. 10 in (doc. Senaat, nr. 7-79/2), dat strekt om een nieuw punt *R* in te voegen, luidende: «*R.* gelet op de resolutie over de dwangarbeid van de Oeigoeren in de autonome Chinese regio Xinjiang, die in de plenaire vergadering van 21 mei 2021 werd aangenomen en die aanklaagt dat vrouwen en meisjes door massale sterilisatiecampagnes

campagnes massives de stérilisation et forcées d'avorter (doc. Sénat, n° 7-220/5);».

Mme Ahallouch indique qu'il s'agit d'intégrer, par le biais de cet amendement, un dossier traité récemment au sein du Sénat (doc. Sénat, n° 7-220) et qui dénonçait des actes de violence sexuelle contre les femmes et les filles dans les conflits armés ou situations de tension.

L'amendement n° 10 est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

13) Point S (nouveau)

Mme Ahallouch et consorts déposent l'amendement n° 11 (doc. Sénat, n° 7-79/2) visant à insérer un point S (nouveau), rédigé comme suit: «S. vu la résolution relative à la situation des femmes au Yémen adoptée en séance plénière du 25 février 2022 insistant notamment sur le constat que les femmes et les filles sont les principales victimes du conflit en cours, et insistant également sur le rôle qu'elles peuvent jouer dans le processus de paix (doc. Sénat, n° 7-283/3);».

Mme El Yousfi précise que cet amendement vise à faire référence à la résolution adoptée par le Sénat, le 25 février 2022, et qui dénonçait des actes de violence sexuelle contre les femmes et les filles dans le conflit au Yémen (doc. Sénat, n° 7-283). Ce texte met également en évidence que la représentation et l'inclusion des femmes ne doivent pas se cantonner à un rôle consultatif.

L'amendement n° 11 est adopté par 13 voix et 1 abstention.

14) Point T (nouveau)

Mme Ahallouch et consorts déposent l'amendement n° 12 (doc. Sénat, n° 7-79/2) visant à insérer un point T (nouveau), rédigé comme suit: «T. vu la résolution adoptée le 25 avril 2022 par la Commission des droits des femmes et de l'égalité des genres du Parlement européen condamnant fermement l'utilisation des violences sexuelles et sexistes comme arme de guerre en Ukraine;».

Par le biais de cet amendement, Mme Ahallouch fait référence à une résolution du Parlement européen faisant part de la profonde inquiétude des députés européens face au nombre grandissant de cas de traite d'êtres humains, de violence sexuelle, d'exploitation, de viols et de mauvais traitements enregistrés auprès des femmes et des enfants fuyant la guerre en Ukraine.

zouden gedwongen worden tot sterilisatie en gedwongen abortussen (doc. Senaat, nr. 7-220/5);».

Mevrouw Ahallouch verklaart dat het de bedoeling is via dat amendement een dossier op te nemen dat onlangs in de Senaat behandeld werd (doc. Senaat, nr. 7-220) en dat seksueel geweld tegen vrouwen en meisjes bij gewapende conflicten of onlusten aanklaagt.

Amendement nr. 10 wordt aangenomen met 12 stemmen bij 2 onthoudingen.

13) Punt S (nieuw)

Mevrouw Ahallouch *c.s.* dienen amendement nr. 11 in (doc. Senaat, nr. 7-79/2), dat strekt om een nieuw punt S in te voegen, luidende: «S. gelet op de resolutie betreffende de situatie van de vrouwen in Jemen, die in de plenaire vergadering van 25 februari 2022 werd aangenomen, die onder andere de vaststelling beklemtoont dat vrouwen en meisjes de grootste slachtoffers van het huidige conflict zijn en die tevens de rol benadrukt die ze in het vredesproces kunnen spelen (doc. Senaat, nr. 7-283/3);».

Mevrouw El Yousfi preciseert dat dit amendement strekt om te verwijzen naar de resolutie die de Senaat op 25 februari 2022 heeft aangenomen en die seksueel geweld tegen vrouwen en meisjes bij het conflict in Jemen aanklaagde (doc. Senaat nr. 7-283). Die tekst wijst er ook op dat de vertegenwoordiging en de inclusie van vrouwen niet beperkt mag blijven tot een adviserende rol.

Amendement nr. 11 wordt aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

14) Punt T (nieuw)

Mevrouw Ahallouch *c.s.* dienen amendement nr. 12 in (doc. Senaat, nr. 7-79/2), dat strekt om een nieuw punt T in te voegen, luidende: «T. gelet op de resolutie die de commissie Vrouwenrechten en Gendergelijkheid van het Europees Parlement op 25 april heeft aangenomen en die het gebruik van seksueel en seksistisch geweld als oorlogswapen in Oekraïne krachtig veroordeelt;».

Door middel van dat amendement verwijst mevrouw Ahallouch naar een resolutie van het Europees Parlement die melding maakt van de grote ongerustheid van de Europese volksvertegenwoordigers over het groeiend aantal vastgestelde gevallen van mensenhandel, seksueel geweld, uitbuiting, verkrachting en mishandeling bij vrouwen en kinderen die de oorlog in Oekraïne ontvluchten.

L'amendement n° 12 est adopté par 13 voix et 1 abstention.

15) Point U (nouveau)

Mme Ahallouch et consorts déposent l'amendement n° 15 (doc. Sénat, n° 7-79/2) visant à insérer un point U (nouveau), rédigé comme suit: «U. vu le nouveau cadre stratégique (2020-2025) élaboré par la Campagne des Nations unies contre la violence sexuelle en temps de conflit et basé notamment sur une approche globale et centrée sur les rescapé(e)s de violences sexuelles liées aux conflits et fortement axé sur la prévention de ces violences, notamment par l'éradication de leurs causes structurelles profondes.»

Mme El Yousfi explique que cet amendement vise à faire référence à l'initiative élaborée par la Campagne des Nations unies contre la violence sexuelle en temps de conflit à la suite de l'adoption de la résolution 2467, en 2019, par le Conseil de sécurité des Nations unies. Il s'agit en effet d'un nouvel outil important axé sur la prévention dans la lutte contre les violences sexuelles pendant et après les conflits armés.

L'amendement n° 15 est adopté par 13 voix et 1 abstention.

16) Point V (nouveau)

Mme Ryckmans et consorts déposent l'amendement n° 31 (doc. Sénat, n° 7-79/2) visant à insérer un point V (nouveau), rédigé comme suit: «V. vu le rapport d'information du Sénat de Belgique du 5 mars 2015 concernant le suivi de la mise en œuvre de la Plateforme d'action de la Quatrième Conférence mondiale des Nations unies sur les femmes (Pékin) et en particulier son chapitre III. 2 (doc. Sénat, n° 7-97/2).».

Mme Ryckmans précise que cet amendement vise à faire référence à ce rapport d'information (doc. Sénat n° 6-97/2) dans les considérants plutôt que dans le dispositif puisque la résolution va plus loin que le rapport d'information en la matière.

L'amendement n° 31 est adopté par 13 voix et 1 abstention.

B. Dispositif

I) Phrase liminaire

Mme Ahallouch et consorts déposent l'amendement n° 9 (doc. Sénat, n° 7-79/2) qui vise à compléter la

Amendement nr. 12 wordt aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

15) Punt U (nieuw)

Mevrouw Ahallouch *c.s.* dienen amendement nr. 15 in (doc. Senaat, nr. 7-79/2), dat strekt om een nieuw punt U in te voegen, luidende: «U. gelet op het nieuw strategisch kader (2020-2025), dat tot stand kwam door de VN-Campagne tegen seksueel geweld in tijden van conflict, dat steunt op een globale aanpak die op de overlevenden van conflictgerelateerd seksueel geweld gefocust is, en dat sterk inzet op preventie van dat geweld, onder andere door de uitroeiing van de onderliggende structurele oorzaken ervan.»

Mevrouw El Yousfi legt uit dat het de bedoeling is met dit amendement te verwijzen naar dat initiatief, dat tot stand kwam door de VN-Campagne tegen seksueel geweld in tijden van conflict, nadat de VN-Veiligheidsraad in 2019 resolutie 2467 had aangenomen. Het is immers een belangrijk nieuw instrument voor preventie in de strijd tegen seksueel geweld tijdens en na gewapende conflicten.

Amendement nr. 15 wordt aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

16) Punt V (nieuw)

Mevrouw Ryckmans *c.s.* dienen amendement nr. 31 in (doc. Senaat, nr. 7-79/2), dat strekt om een nieuw punt V in te voegen, luidende: «V. gelet op het informatieverslag van de Belgische Senaat van 5 maart 2015 betreffende de opvolging van de toepassing van het Actieplatform van de Vierde VN-Wereldvrouwenconferentie van Peking en in het bijzonder hoofdstuk III.2 (doc. Senaat, nr. 6-97/2).»

Mevrouw Ryckmans preciseert dat dit amendement ertoe strekt om te verwijzen naar het informatieverslag (doc. Senaat nr. 6-97/2) in de considerans in plaats van in het dispositief, omdat de resolutie verder reikt dan het informatieverslag ter zake.

Amendement nr. 31 wordt aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

B. Dispositief

I) Inleidende zin

Mevrouw Ahallouch *c.s.* dienen amendement nr. 9 in (doc. Senaat, nr. 7-79/2), dat strekt om de inleidende zin

phrase liminaire par les mots «, en collaboration avec les entités fédérées et tous les acteurs, organismes et parties concernés».

L'amendement n° 9 est adopté par 13 voix et 1 abstention.

2) Point 3

M. Van Goidsenhoven dépose l'amendement n° 1 (doc. Sénat, n° 7-79/2) qui vise à remplacer, dans le titre I du dispositif, le point 3 par ce qui suit: «à l'instar de la Conférence de juin 2006 et des engagements du «*Brussels Call to Action*», de plaider auprès des Nations unies pour une nouvelle conférence internationale sur la violence sexuelle pendant les conflits, et au-delà pour tout autre moyen de mobilisation de la communauté internationale à cette fin;».

La nouvelle formulation proposée paraît plus adéquate concernant le «*Brussels Call to Action*» et la Conférence internationale sur la violence sexuelle pendant les conflits et au-delà de juin 2006. En effet, la réalité institutionnelle du gel actuel ne semble pas correctement interprétée dans le texte actuel.

Le «*Call to Action*» de 2006 était une réunion de parlementaires et de la société civile à un moment où ce sujet était moins «institutionnalisé» au sein de l'Organisation des Nations unies (ONU). Entre-temps des résolutions contraignantes (1820, 1829, 1888 ou encore 1889) du Conseil de sécurité ont vu le jour sur le sujet ainsi que la mise en place d'une surveillance de cette matière par une représentante du secrétariat général qui évalue les pays où la paix se trouve en situation précaire.

L'amendement n° 1 est adopté par 13 voix et 1 abstention.

3) Point 3bis (nouveau)

Mme Vanwallegem et consorts déposent l'amendement n° 22 (doc. Sénat, n° 7-79/2) visant à insérer, dans le titre I du dispositif, un point 3bis (nouveau) rédigé comme suit: «3bis) d'œuvrer au niveau international en faveur de l'élaboration d'un nouveau traité visant à protéger les femmes et les filles dans les situations de conflit et de post-conflit;».

Il n'existe actuellement aucun traité international global portant sur la protection des femmes et des filles dans les situations de conflit. Il y a certes quelques éléments

aan te vullen met de woorden «, in samenwerking met de deelstaten en alle actoren, instellingen en *stakeholders*».

Amendement nr. 9 wordt aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

2) Punt 3

De heer Van Goidsenhoven dient amendement nr. 1 in (doc. Senaat, nr. 7-79/2), dat strekt om, in titel I van het dispositief, punt 3 te vervangen als volgt: «in navolging van de Conferentie van juni 2006 en van de verwezenlijkingen van de «*Brussels Call to Action*», bij de Verenigde Naties te pleiten voor een nieuwe internationale conferentie over seksueel geweld tijdens gewapende conflicten en, bovendien, voor de inzet van alle andere middelen die de internationale gemeenschap hiervoor kunnen mobiliseren;».

Met deze nieuwe voorgestelde formulering wordt de tekst correcter met betrekking tot de «*Brussels Call to Action*», de Internationale Conferentie over seksueel geweld tijdens gewapende conflicten en de situatie na juni 2006. In de bestaande tekst werd de institutionele realiteit van de huidige stilstand immers niet correct geïnterpreteerd.

De «*Call to Action*» van 2006 was een vergadering van parlementsleden en het maatschappelijk middenveld op een ogenblik dat het onderwerp binnen de VN nog niet zo «geïnstitutionaliseerd» was. Ondertussen heeft de Veiligheidsraad hierover bindende resoluties aangenomen (1820, 1829, 1888, 1889) en wordt deze aangelegenheid gemonitord door een vertegenwoordiger van de secretaris-generaal, die de toestand onderzoekt in landen waar een precaire vrede heerst.

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

3) Punt 3bis (nieuw)

Mevrouw Vanwallegem c.s. dienen amendement nr. 22 in (doc. Senaat, nr. 7-79/2), dat strekt om in titel I van het dispositief, een nieuw punt 3bis in te voegen, luidende: «3bis) zich op internationaal niveau in te zetten voor een nieuw verdrag gericht op de bescherming van vrouwen en meisjes in conflictsituaties én post-conflictsituaties;».

Momenteel is er nog geen alomvattend internationaal verdrag inzake de bescherming van vrouwen en meisjes in conflictsituaties. Er zijn wel elementen opgenomen

épars dans divers traités internationaux, mais cela ne constitue pas une réponse suffisante. Ainsi, l'article 27 de la Quatrième Convention de Genève ne prévoit pas de responsabilité individuelle mais uniquement une obligation positive pour l'autorité concernée. En outre, l'article 27 ne considère pas la violence sexuelle comme une violation grave du droit humanitaire international, ce qui a d'importantes conséquences sur les obligations d'un État. Il y a aussi, à côté d'autres difficultés, le problème majeur de l'applicabilité limitée aux conflits internes. Ce nouveau traité devrait aussi incriminer clairement la violence, y compris à caractère sexuel, envers les femmes et les filles dans les situations de conflit.

Par le passé, la Belgique a déjà joué un rôle de premier plan dans le renforcement du droit humanitaire au niveau international, notamment dans le cadre du Traité international sur l'interdiction des mines antipersonnel. En matière de violence envers les femmes et les filles dans les situations de conflit, notre pays peut aussi jouer un rôle ambitieux de pionnier.

M. Van Goidsenhoven conteste la pertinence d'un nouveau traité. Les délits qu'il serait censé mieux sanctionner sont déjà définis dans les sources existantes du droit international. Le groupe de l'intervenant estime que, comme dans d'autres domaines du droit pénal international, ce sont surtout les poursuites effectives et l'exécution des peines qui font défaut et non un texte législatif particulier.

L'amendement n° 22 est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

4) Point 4) c)

Mme Ampe et consorts déposent l'amendement n° 5 (doc. Sénat, n° 7-79/2) qui vise à compléter, dans le titre I du dispositif, le point 4) c) par ce qui suit: «et d'offrir une protection suffisante aux victimes amenées à témoigner devant des tribunaux nationaux ou internationaux».

S'agissant de l'impunité des auteurs, Mme Ampe indique qu'en réalité, les auteurs de violences sexuelles restent trop souvent impunis. Les victimes qui trouvent le courage de déposer plainte font souvent l'objet de menaces de la part de l'auteur ou de son entourage.

L'amendement n° 5 est adopté par 13 voix et 1 abstention.

in diverse internationale verdragen maar dit is geen afdoende oplossing. Zo voorziet artikel 27 van de Vierde Conventie van Genève niet in een individuele verantwoordelijkheid maar enkel in een positieve verplichting voor een overheid. Bovendien ziet artikel 27 seksueel geweld niet als een grove schending van het internationale humanitaire recht, wat belangrijke gevolgen heeft voor de verplichtingen van een Staat. En naast andere knelpunten vormt de beperkte toepasbaarheid op interne conflicten een belangrijk probleem. Dit nieuwe verdrag moet ook duidelijk geweld, met inbegrip van seksueel geweld, tegen vrouwen en meisjes in conflictsituaties strafbaar stellen.

België heeft reeds in het verleden een vooraanstaande rol gespeeld om op internationaal niveau het humanitaire recht te versterken onder andere bij het Internationaal Verdrag inzake het verbod op anti-persoonsmijnen. Ook inzake het geweld tegen vrouwen en meisjes in conflictsituaties mag en kan ons land een ambitieuze voortrekkersrol spelen.

De heer Van Goidsenhoven betwist de relevantie van een nieuw verdrag. De misdrijven die daarmee beter bestraft zouden moeten worden zijn reeds omschreven in bestaande bronnen van internationaal recht. De fractie van spreker is van oordeel dat, zoals ook in andere deeldomeinen van het internationaal strafrecht, er vooral gebrek is aan een effectieve vervolging en tenuitvoerlegging van de straffen, maar niet aan een bijzondere wetgevende tekst.

Amendement nr. 22 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 3 onthoudingen.

4) Punt 4) c)

Mevrouw Ampe c.s. dienen amendement nr. 5 in (doc. Senaat, nr. 7-79/2), dat strekt om in titel I van het dispositief, punt 4) c) aan te vullen met de woorden: «een voldoende bescherming voorzien voor de slachtoffers wanneer zij dienen te getuigen in nationale of internationale rechtbanken».

Mevrouw Ampe verklaart dat daders van seksueel geweld te dikwijls ongestraft blijven. Slachtoffers die de moed vinden om een klacht in te dienen, worden dikwijls bedreigd door de dader of zijn omgeving.

Amendement nr. 5 wordt aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

5) Point 4) g) (nouveau)

Mme Ampe et consorts déposent l'amendement n° 6 visant à compléter le point 4, dans le titre I du dispositif, par un g) rédigé comme suit: «g) de nouer une étroite collaboration avec les mouvements de femmes locaux et avec la société civile, et ce afin de développer un système d'alerte précoce qui permettra d'intervenir plus rapidement;».

Mme Ampe pense qu'en ce qui concerne la prévention en matière de violence sexuelle, il convient de nouer une collaboration plus étroite avec les mouvements de femmes locaux et la société civile de manière à développer un système d'alerte précoce dans les régions à risque. Cela permettra d'intervenir plus rapidement.

L'amendement n° 6 est adopté par 13 voix et 1 abstention.

6) Point 4bis (nouveau)

Mme Ampe et consorts déposent l'amendement n° 7 visant à insérer dans le titre I du dispositif un point 4bis (nouveau), rédigé comme suit: «4bis) d'insister pour que l'on offre aux femmes réfugiées l'occasion de jouer un rôle clé dans l'organisation du camp de réfugiés ou de l'accueil temporaire, et ce en ce qui concerne la planification, la gestion et la prise de décisions, de manière à ce que les intérêts des femmes soient suffisamment pris en compte, en particulier sur le plan de la distribution de nourriture, de la sécurité et de la protection;».

Selon Mme Ampe, dans les camps de réfugiés, les intérêts des femmes sont encore insuffisamment pris en considération et leur sécurité trop rarement assurée.

L'amendement n° 7 est adopté par 13 voix et 1 abstention.

7) Point 6bis (nouveau)

Mme Vanwallegem et consorts déposent l'amendement n° 23 visant à insérer, dans le titre I du dispositif, un point 6bis (nouveau) rédigé comme suit: «6bis) de continuer à lutter au niveau international contre la traite des êtres humains et d'œuvrer, en particulier, pour la protection des femmes et des enfants réfugiés en garantissant leur sécurité et en les protégeant contre l'exploitation sexuelle;».

Mme Vanwallegem explique que les réfugiés risquent souvent d'être victimes des trafiquants d'êtres humains, précisément parce qu'ils se trouvent dans une situation

5) Punt 4) g) (nieuw)

Mevrouw Ampe c.s. dienen amendement nr. 6 in dat ertoe strekt om in titel I van het dispositief het punt 4 aan te vullen met een letter g), luidende: «g) het opzetten van een nauwe samenwerking met lokale vrouwenbewegingen en het middenveld en dit met het oog op het uitbouwen van een *early-warning* systeem om sneller te kunnen ingrijpen;».

Mevrouw Ampe meent dat, wat preventie betreft, inzake seksueel geweld moet worden ingezet op een nauwere samenwerking met de lokale vrouwenbewegingen en het middenveld, om zo een *early-warning* systeem uit te bouwen in risicogebieden. Dit om sneller ingrijpen mogelijk te maken.

Amendement nr. 6 wordt aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

6) Punt 4bis (nieuw)

Mevrouw Ampe c.s. dienen amendement nr. 7 in dat ertoe strekt om in titel I van het dispositief een nieuw punt 4bis in te voegen, luidende: «4bis) erop aan te dringen om vrouwelijke vluchtelingen de opportuniteit te geven om een sleutelrol te vervullen in de planning van het vluchtingenkamp of de tijdelijke opvang en dit wat betreft planning, management en besluitvorming zodat er voldoende rekenschap wordt gehouden met de belangen van de vrouwen en dit in het bijzonder wat betreft voedselbedeling, veiligheid en bescherming;».

In vluchtingenkampen wordt volgens mevrouw Ampe nog steeds te weinig rekening gehouden met de belangen van de vrouw en het vrijwaren van hun veiligheid.

Amendement nr. 7 wordt aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

7) Punt 6bis (nieuw)

Mevrouw Vanwallegem c.s. dienen amendment nr. 23 in dat beoogt om, in titel I van het dispositief, een nieuw punt 6bis in te voegen, luidende: «6bis) zich op internationaal niveau te blijven inzetten tegen mensenhandel en in het bijzonder te ijveren voor de bescherming van vrouwen en kinderen onder de vluchtelingen door hun veiligheid te waarborgen en hen te beschermen tegen seksuele uitbuiting;».

Mevrouw Vanwallegem licht toe dat vluchtelingen vaak het slachtoffer dreigen te worden van mensensmokkelaars, juist omdat ze zich in een kwetsbare positie

de vulnérabilité. Mais, parmi les réfugiés, ce sont les femmes, les filles et les enfants qui courent le plus de risques parce qu'ils se trouvent dans une situation de grande vulnérabilité et peuvent être victimes de la traite des êtres humains notamment à des fins d'exploitation sexuelle. On l'a encore vu récemment avec l'afflux de réfugiés fuyant la guerre en Ukraine. C'est pourquoi il est important que les pays d'accueil garantissent la sécurité des femmes et des filles réfugiées, notamment en identifiant rapidement les réseaux de trafiquants et en les poursuivant en justice et en menant des campagnes de sensibilisation aux points de transit utilisés par les trafiquants ainsi que dans les centres d'accueil.

Mme Vanwallegem plaide dès lors pour que l'on prête attention au problème de la traite des êtres humains, y compris au niveau international.

L'amendement n° 22 est adopté par 13 voix et 1 abstention.

8) Point 7

M. Van Goidsenhoven dépose l'amendement n° 2 visant à remplacer, dans le titre I du dispositif, le point 7 par ce qui suit: «de veiller à ce que les politiques d'asile et d'immigration en Belgique continuent de prendre en compte les vulnérabilités dans le cadre des demandes de protection internationale;».

L'amendement n° 2 vise à remplacer le point 7 du dispositif qui aborde la prise en considération des persécutions fondées sur le genre dans les politiques d'immigration et d'asile belges. Ce point ne semble pas non plus pleinement tenir compte de la réalité très contemporaine. L'amendement proposé a pour objet de rendre ce point plus conforme à cette réalité.

En effet, la dimension de genre est déjà prise en compte dans la procédure de demande de protection internationale. Pour chaque dossier, un examen des vulnérabilités et des besoins spécifiques est réalisé. Toutefois, les critères de reconnaissance en tant que réfugié sont définis légalement (sur la base de la Convention de Genève): nationalité, race, conviction politique ou religieuse, ou appartenance à un certain groupe social. En ce qui concerne la protection subsidiaire, il s'agit de protéger les personnes qui, en cas de retour dans leur pays d'origine, courent un risque réel de subir des atteintes graves. Sont considérés comme des atteintes graves: la peine de mort ou l'exécution, la torture, les traitements inhumains ou dégradants, une menace grave pour la vie

bevinden. Maar het grootste risico is en blijft voor vrouwen, meisjes en kinderen onder de vluchtelingen die zich in een zeer kwetsbare positie bevinden en die het slachtoffer kunnen worden van mensenhandel met het oog op seksuele uitbuiting en andere doeleinden. Dit is recentelijk nog gebleken bij de vluchtelingenstroom als gevolg van de oorlog in Oekraïne. Daarom is een belangrijke taak weggelegd voor de opvanglanden om de veiligheid van gevlochute vrouwen en meisjes te waarborgen, onder andere door smokkelnetwerken snel in kaart te brengen en juridisch te vervolgen en door bewustmakingscampagnes in doorreispunten die mensensmokkelaars gebruiken en in de opvangcentra.

Mevrouw Vanwallegem pleit er dan ook voor om aandacht te hebben voor het probleem van de mensenhandel, ook op internationaal niveau.

Amendement nr. 22 wordt aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

8) Punt 7

De heer Van Goidsenhoven dient amendement nr. 2 in dat ertoe strekt om, in titel I van het dispositief, punt 7 te vervangen als volgt: «erop toe te zien dat het Belgische asiel- en migratiebeleid bij aanvragen tot internationale bescherming rekening blijft houden met de kwetsbaarheid van de personen;».

Amendement nr. 2 strekt ertoe om punt 7 van het dispositief vervangen, waarin wordt gevraagd om erop toe te zien dat het Belgische asiel- en migratiebeleid rekening houdt met vervolging op grond van geslacht. Dit punt lijkt ook niet helemaal rekening te houden met de realiteit van vandaag. Het voorgestelde amendement wil dit punt beter in overeenstemming brengen met deze realiteit.

Er wordt immers al rekening gehouden met de genderdimensie in de procedure voor de aanvraag tot internationale bescherming. Voor elk dossier wordt een onderzoek naar de kwetsbaarheid en de specifieke noden van de persoon gedaan. De criteria om als vluchteling te worden erkend zijn echter bij wet vastgesteld (op grond van de Conventie van Genève): nationaliteit, ras, politieke of religieuze overtuiging, of het behoren tot een bepaalde sociale groep. Wat de subsidiaire bescherming betreft, gaat het erom personen te beschermen die, als zij in hun land van herkomst zouden terugkeren, een reëel risico op ernstige schade lopen. Worden beschouwd als ernstige schade: doodstraf of executie, foltering, onmenselijke of vernederende behandeling, ernstige bedreiging van

d'un civil en raison d'une violence aveugle en cas de conflit armé interne ou international.

Mme Ryckmans et consorts déposent l'amendement n° 32 qui vise également à remplacer, dans le titre II du dispositif, le point 7 par ce qui suit: «de poursuivre et de renforcer la prise en compte des persécutions fondées sur le genre dans les politiques d'asile et d'immigration en Belgique;».

Selon Mme Ryckmans, le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides prend certes déjà ces éléments en considération et également les vulnérabilités et les éventuels «besoins procéduraux spéciaux» selon les termes de la loi, mais pas toujours de manière opportune, par manque de connaissance du dossier ou de formation des agents. L'amendement déposé par Mme Ryckmans vise à nuancer davantage le texte proposé et à le renforcer.

M. Van Goidsenhoven indique qu'un seul des deux amendements doit être adopté, vu leur grande similarité.

Mme Ryckmans précise qu'elle a évidemment lu non seulement la proposition de résolution initiale, mais aussi l'amendement déposé par M. Van Goidsenhoven. Son amendement se veut un compromis entre ces deux formulations.

Mme Vanwalleghem souscrit à l'esprit des deux amendements, mais elle juge qu'il est important de bien distinguer les domaines politiques de l'asile, d'une part, et de la migration, d'autre part, lesquels ont leurs propres procédures et critères. C'est la raison pour laquelle sa préférence va à l'amendement n° 2 de M. Van Goidsenhoven, qui opère plus clairement cette distinction.

L'amendement n° 2 est adopté par 10 voix contre 3 et 1 abstention.

L'amendement n° 32 est rejeté par 4 voix contre 4 et 6 abstentions.

9) Point 7bis (nouveau)

Mme Vanwalleghem et consorts déposent l'amendement n° 24 qui vise à insérer, dans le titre I du dispositif, un point 7bis (nouveau) rédigé comme suit: «7bis) de répondre aux besoins spécifiques des femmes et des filles hébergées dans les centres d'accueil, de faire en sorte que des services, des centres d'orientation et des mécanismes de plainte pour les violences liées au genre

het leven van een burger wegens willekeurig geweld in een binnenlands of internationaal gewapend conflict.

Mevrouw Ryckmans *c.s.* dienen amendement nr. 32 in dat er eveneens toe strekt om, in titel I van het dispositief, punt 7 te vervangen als volgt: «bij het Belgisch asiel- en migratiebeleid, verder en meer rekening te houden met vervolgingen op grond van geslacht;».

Mevrouw Ryckmans is van oordeel dat het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en staatlozen uiteraard al rekening houdt met die elementen en met de kwetsbaarheden en eventuele «bijzondere procedurele noden» zoals bedoeld in de wet, maar dat zulks niet altijd op een gepaste manier verloopt omdat men het dossier niet kent of de ambtenaren daartoe niet zijn opgeleid. Met haar amendement beoogt mevrouw Ryckmans de voorgestelde tekst meer te nuanceren en te versterken.

De heer Van Goidsenhoven stelt dat slechts één van beide amendementen moet goedgekeurd worden, aangezien ze zeer gelijkaardig zijn.

Mevrouw Ryckmans heeft uiteraard zowel het oorspronkelijke voorstel van de resolutie, als het amendement van de heer Van Goidsenhoven gelezen; haar voorstel beoogt daartussen een compromis te bieden.

Mevrouw Vanwalleghem is het eens met de geest van beide amendementen, maar vindt het ook belangrijk de beleidsdomeinen asiel en migratie van elkaar te onderscheiden, met elk hun eigen procedures en criteria. Om die reden geeft zij de voorkeur aan het amendement nr. 2 van de heer Van Goidsenhoven, dat dit onderscheid duidelijker maakt.

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen bij 1 onthouding.

Amendement nr. 32 wordt verworpen met 4 tegen 4 stemmen bij 6 onthoudingen.

9) Punt 7bis (nieuw)

Mevrouw Vanwalleghem *c.s.* dienen amendement nr. 24 in dat ertoe strekt om, in titel I van het dispositief, een nieuw punt 7bis invoegen, luidende: «7bis) tegemoet te komen aan de specifieke behoeften van vrouwen en meisjes in opvangcentra en ervoor te zorgen dat dienstverlening, doorverwijscentra en klachtenmechanismen voor gendergerelateerd geweld onmiddellijk beschikbaar

soient disponibles instantanément, et de garantir l'accès aux services relatifs aux droits sexuels et reproductifs;».

Mme Vanwallegem indique que le nombre croissant de conflits entraîne un flux de réfugiés et de personnes déplacées qui présentent souvent des spécificités de genre, comme on l'a encore constaté récemment dans le contexte de la guerre en Ukraine. Par conséquent, il est important que les femmes et les filles hébergées dans les centres d'accueil reçoivent le soutien nécessaire et adéquat. Cela inclut notamment la nécessité de mettre à disposition des interprètes en nombre suffisant pour leur permettre de raconter leur parcours, des magistrats pour enregistrer une plainte déposée par des victimes ou des témoins de violences liées au genre, ainsi que du personnel médical et de soutien psychologique capable de leur offrir l'assistance et les soins nécessaires et de leur donner accès à la contraception d'urgence, au traitement clinique des violences sexuelles, aux soins liés à l'avortement, etc.

L'amendement n° 24 est adopté par 13 voix et 1 abstention.

10) Point 8

M. Van Goidsenhoven dépose l'amendement n° 3 qui vise à remplacer, dans le titre I du dispositif, le point 8 par ce qui suit: «d'informer les victimes de violences sexuelles demandeuses de protection internationale sur la possibilité d'être accompagnées d'une «personne de confiance» lors des auditions devant le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides;».

M. Van Goidsenhoven indique que l'amendement vise à remplacer le point 8) du dispositif qui aborde la présence d'un psychologue pour assister les victimes de violences sexuelles demandeuses d'asile lors des auditions devant le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides. Cela ne semble plus en adéquation avec les réalités expérimentées sur le terrain. C'est pourquoi une autre formulation est proposée, qui est axée sur l'information de la personne demandant l'asile.

Tout demandeur de protection internationale a d'ores et déjà la possibilité de se faire accompagner – en plus de son avocat – d'une «personne de confiance» qui peut notamment être un psychologue. La personne de confiance ne peut intervenir pendant l'audition (l'objectif étant de laisser toute la place au demandeur).

zijn en dat de toegang tot diensten op het vlak van seksueel en reproductieve rechten verzekerd is;».

Mevrouw Vanwallegem wijst erop dat het toenemend aantal conflicten, zoals recentelijk in Oekraïne, een stroom aan vluchtelingen en ontheemden veroorzaakt die vaak genderspecifiek is. Daarom is het belangrijk dat vrouwen en meisjes in de opvangcentra de nodige en aangepaste ondersteuning krijgen. Dit houdt onder andere ook in dat er voldoende tolken ter beschikking moeten zijn zodat ze de mogelijkheid hebben hun verhaal te doen, magistraten die een klacht van slachtoffers of getuigen van gendergerelateerd geweld kunnen noteren, medisch en psychologisch zorgpersoneel die de nodige bijstand en zorg kunnen verlenen en hen toegang verschaffen tot noodanticonceptie, klinische behandeling van seksueel geweld en abortuszorg en dergelijke meer.

Amendement nr. 24 wordt aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

10) Punt 8

De heer Van Goidsenhoven dient amendement nr. 3 in dat beoogt om, in titel I van het dispositief, punt 8 te vervangen als volgt: «de slachtoffers van seksueel geweld die internationale bescherming vragen op de hoogte te brengen van de mogelijkheid om zich te laten vergezellen door een «vertrouwenspersoon» tijdens hun verhoor bij het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen;».

De heer Van Goidsenhoven legt uit dat het amendement tot doel heeft punt 8 van het dispositief te vervangen. Dit punt sterkt ertoe om de aanwezigheid van een psycholoog te waarborgen om slachtoffers van seksueel geweld die asiel aanvragen bij te staan tijdens hun verhoor bij het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen. Dit lijkt niet langer overeen te stemmen met de realiteit op het terrein. Daarom wordt een andere formulering voorgesteld, die de nadruk legt op het informeren van de asielaanvrager.

Elke persoon die internationale bescherming vraagt kan zich nu al, naast een advocaat, laten vergezellen door een «vertrouwenspersoon» die onder andere een psycholoog kan zijn. De vertrouwenspersoon mag tijdens het verhoor het woord niet nemen om de aanvrager vrijuit te laten spreken.

Systématiser la présence d'un psychologue n'est pas opportun, notamment pour les raisons pratiques suivantes:

- il est possible que la demanderesse ne le souhaite pas (la présence de plusieurs personnes peut être un obstacle au récit; sont déjà d'office présents l'officier de protection, un interprète et l'avocat);
- si un psychologue était présent, il ne pourrait probablement pas intervenir (au même titre que la personne de confiance); se pose alors la question de sa plus-value à ce moment précis;
- l'impact budgétaire pour le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides serait non négligeable; notons qu'il doit déjà mettre à disposition un interprète.

Mme Ryckmans et consorts déposent l'amendement n° 33 qui vise également à remplacer, dans le titre I du dispositif, le point 8 par ce qui suit: «de garantir que tout demandeur d'asile qui le souhaite puisse avoir accès à un suivi psychologique de qualité en amont de son audition devant le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides;».

Mme Ryckmans explique que la présence systématique d'un(e) psychologue n'est en effet pas requise lors d'un entretien, le ou la psychologue n'étant pas là pour attester de la crédibilité d'un récit, mais pour décrire des symptômes qu'il ou elle décèle en consultation, de manière scientifique et objective. Mme Ryckmans précise que son amendement vise en quelque sorte à améliorer celui de M. Van Goidsenhoven.

Elle est d'accord sur le fait que la présence automatique d'un(e) psychologue ne serait effectivement pas une bonne chose; ce n'est pas non plus le but de sa proposition. Son amendement vise à garantir que tout demandeur d'asile qui le souhaite puisse bénéficier d'une aide psychologique, en plus du soutien d'une personne de confiance. La solution la plus efficace en termes de procédure est que le demandeur bénéficie automatiquement d'une aide psychologique et l'annule, le cas échéant, lui-même.

Mme Vanwalleghem et consorts déposent l'amendement n° 25 qui vise à compléter, dans le titre I du dispositif, le point 8 par les mots: «, et de leur assurer, également par la suite, l'accès aux soins psychologiques et de santé mentale nécessaires;».

De systematische aanwezigheid van een psycholoog is om onder meer de volgende praktische redenen niet aangewezen:

- het is mogelijk dat de aanvraagster dat niet wil (de aanwezigheid van verschillende personen kan een belemmering zijn om het verhaal te vertellen; er zijn sowieso al een beschermingsofficier, een tolk en een advocaat aanwezig);
- een psycholoog zou waarschijnlijk (net als de vertrouwenspersoon) het woord niet mogen nemen; het is dan ook de vraag welke meerwaarde hij of zij op dat ogenblik kan bieden;
- het zou een aanzienlijke bijkomende belasting zijn voor het budget van het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen, dat al een tolk ter beschikking moet stellen.

Mevrouw Ryckmans *c.s.* dienen amendement nr. 33 in dat er eveneens toe strekt om, in titel I van het dispositief, punt 8 te vervangen als volgt: «te waarborgen dat alle asielzoekers die dat wensen kwaliteitsvolle psychologische begeleiding kunnen krijgen in het begin van hun verhoor bij het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en staatlozen;».

Mevrouw Ryckmans verklaart dat de systematische aanwezigheid van een psycholoog inderdaad niet vereist is bij een verhoor. De psycholoog is niet aanwezig om na te gaan of een verhaal geloofwaardig is, maar om symptomen te omschrijven die wetenschappelijk en objectief worden vastgesteld tijdens het gesprek. Mevrouw Ryckmans verduidelijkt dat haar amendement als het ware een verbetering vormt op dat van de heer Van Goidsenhoven.

Zij is het ermee eens dat de automatische aanwezigheid van een psycholoog inderdaad geen goede zaak zou zijn, en dat is ook niet wat haar voorstel beoogt. Het beoogt te waarborgen dat ieder asielaanvrager die dat wenst, een beroep kan doen op psychologische ondersteuning, bijkomend bij de steun van een vertrouwenspersoon. Vanuit procesoogpunt is dit het meest effectief als de aanvrager de psychologische automatisch krijgt en zelf moet annuleren.

Mevrouw Vanwalleghem *c.s.* dienen amendment nr. 25 in dat ertoe strekt om, in titel I van het dispositief, punt 8 aan te vullen met de woorden: «en hen ook nadien ook de nodige psychologische en geestelijke gezondheidszorg te verzekeren;».

Mme Vanwalleghem estime que l'assistance psychologique ne doit pas être offerte uniquement au moment de l'audition. La violence sexuelle provoque chez les victimes ou les témoins un traumatisme tel que l'assistance psychologique est aussi indispensable par la suite pour les aider à surmonter cette épreuve.

Aux yeux de Mme Vanwalleghem, tant l'amendement de M. Van Goidsenhoven que celui de Mme Ryckmans sont peu pertinents dès lors que la procédure actuelle prévoit déjà la présence d'une personne de confiance, qui peut être un(e) psychologue. Le demandeur d'asile ou son avocat doit en faire la demande. Selon l'intervenante, il est beaucoup plus utile de conserver la procédure actuelle, en mettant suffisamment l'accent sur les garanties qu'elle prévoit, et d'assurer en outre une assistance après l'audition.

M. Daems n'a pas la même lecture que Mme Ryckmans de l'amendement de celle-ci. Selon lui, le texte proposé implique qu'un(e) psychologue devra *de facto* toujours être disponible, ce qui est irréalisable: il n'y a tout simplement pas assez de psychologues pour cela.

La procédure d'asile s'en trouverait allongée, ce qui ne saurait être l'objectif. C'est pourquoi le groupe de l'intervenant votera contre cet amendement, non pas pour s'opposer au principe du droit à un soutien psychologique, mais pour s'opposer à l'automatisme avec lequel il s'appliquerait.

Mme Ahallouch annonce que son groupe s'abstiendra lors du vote pour deux raisons. La procédure prévoit déjà la possibilité de faire appel à une personne de confiance. L'intervenante se réfère en outre aux difficultés de garantir la disponibilité en permanence d'un(e) psychologue.

L'amendement n° 3 est adopté par 7 voix contre 6 et 1 abstention.

Mme Ryckmans retire l'amendement n° 33.

Par suite de l'adoption de l'amendement n° 3, l'amendement n° 25 devient sans objet.

II) Point 9bis (nouveau)

Mme Vanwalleghem et consorts déposent l'amendement n° 26 qui vise à insérer, dans le titre I du dispositif, un point 9bis (nouveau) rédigé comme suit: «9bis) de porter une attention particulière à la persistance de la violence

Mevrouw Vanwalleghem meent dat psychologische bijstand zich niet alleen mag beperken tot het moment van de ondervraging. Seksueel geweld heeft een dermate traumatische impact op de slachtoffers of de getuigen dat geestelijke bijstand ook nadien noodzakelijk is om dit te kunnen verwerken.

Mevrouw Vanwalleghem vindt zowel het amendement van de heer Van Goidsenhoven als het amendement van mevrouw Ryckmans weinig zinvol omdat de procedure nu al voorziet in de aanwezigheid van een vertrouwenspersoon, die ook een psycholoog kan zijn. De asielzoeker of de advocaat van de asielzoeker moet daarom verzoeken. Volgens haar is het veel nuttiger de huidige procedure te behouden, met de nodige nadruk op de waarborgen die die inhoudt, en daarnaast ook na het verhoor bijstand te verzekeren.

De heer Daems leest het amendement van mevrouw Ryckmans anders dan zijzelf. Voor hem impliceert dit dat er *de facto* altijd een psycholoog beschikbaar moet zijn. Dat is onhaalbaar: er zijn gewoon onvoldoende psychologen om dat waar te maken.

Het gevolg daarvan zou zijn dat de asielprocedure alleen maar langer zou duren, wat niet de bedoeling kan zijn. Om die reden zal de fractie van spreker tegen dit amendement stemmen, niet omwille van het principe van het recht op psychologische ondersteuning, maar omwille van het automatisme waarmee het wordt geïmplementeerd.

Mevrouw Ahallouch kondigt aan dat haar fractie zich bij de stemming zal onthouden, om twee redenen. De procedure maakt het al mogelijk beroep te doen op een vertrouwenspersoon. Bovendien verwijst zij naar de moeilijkheden om in de continue beschikbaarheid van een psycholoog te waarborgen.

Amendement nr. 3 wordt aangenomen met 7 tegen 6 stemmen bij 1 onthouding.

Mevrouw Ryckmans trekt amendement nr. 33 in.

Ingevolge de aanneming van amendement nr. 3 is amendement nr. 25 zonder voorwerp.

II) Punt 9bis (nieuw)

Mevrouw Vanwalleghem c.s. dienen amendement nr. 26 in dat beoogt om, in titel I van het dispositief, een nieuw punt 9bis in te voegen, luidende: «9bis) ook in postconflictsituaties en situaties van conflictresolutie

et des discriminations à l'égard des femmes également en situation post-conflit et de résolution de conflit;».

Mme Vanwalleghem explique qu'en situation post-conflit également, les femmes sont encore trop souvent victimes de discriminations dans les programmes de reconstruction, ainsi que de violences sexuelles dans les camps de réfugiés ou à leur retour. Par ailleurs, ainsi que des rapports internationaux l'ont démontré à plusieurs reprises ces dernières années, les violences sexuelles perpétrées par des soldats de la paix constituent un problème majeur. L'Assemblée générale des Nations unies a même adopté à ce sujet une résolution appelant à édicter des règles de conduite pour le personnel des opérations de maintien de la paix et à prévoir une procédure de dépôt et d'examen de plaintes. Ce travail a été mené à bien en 2004 par le secrétaire général des Nations unies de l'époque. Entre-temps, l'Union européenne a, elle aussi, élaboré un code de conduite similaire pour ses propres opérations de maintien de la paix.

L'amendement n° 26 est adopté par 13 voix et 1 abstention.

12) Point 11

Mme Ampe et consorts déposent l'amendement n° 8 qui vise à remplacer, dans le titre II du dispositif, le point 11 par ce qui suit: «d'intégrer la question des poursuites à engager contre les auteurs de violences sexuelles lors de conflits dans les accords de paix conclus, en précisant que les auteurs doivent être traduits en justice et en soulignant que l'impunité des auteurs de violences sexuelles ne peut jamais être prévue dans un accord de paix;».

Selon Mme Ampe, les auteurs de violences sexuelles restent trop souvent impunis. Cet amendement remplace le texte du point 11 afin de donner à celui-ci une formulation plus détaillée.

L'amendement n° 8 est adopté par 13 voix et 1 abstention.

13) Point 15

M. Van Goidsenhoven dépose l'amendement n° 4 qui vise à remplacer le point 15 par ce qui suit: «de continuer de faire rapport annuellement au Parlement sur la mise en œuvre du quatrième Plan d'action national 1325 (2022-2026) et, lors de l'adoption du cinquième Plan d'action national «Femmes, Paix, Sécurité», d'étudier la possibilité d'y ajouter comme pays cible l'Irak, malgré

bijzondere aandacht te hebben voor aanhoudend geweld en aanhoudende discriminatie van vrouwen;».

Volgens mevrouw Vanwalleghem zijn vrouwen vaak ook nog in postconflictsituaties het slachtoffer van discriminatie in reconstructieprogramma of worden het slachtoffer van seksueel geweld in vluchtingenkampen of bij hun terugkeer. Bovendien vormt het seksueel geweld door vredeshandhavers ook een groot probleem zoals de voorbije jaren herhaaldelijk aangetoond werd in internationale rapporten. De Algemene Vergadering van de VN heeft hierover zelfs een resolutie aangenomen waarbij opgeroepen werd om gedragsregels uit te werken voor het personeel van vredesoperaties en om in procedure te voorzien om klachten neer te leggen en te onderzoeken. Dit werd in 2004 door de toenmalige VN secretaris-generaal uitgewerkt. Ook de Europese Unie heeft intussen een gelijkaardige *code of conduct* uitgewerkt voor de eigen vredeshandhavingsoperaties.

Amendement nr. 26 wordt aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

12) Punt 11

Mevrouw Ampe *c.s.* dienen amendement nr. 8 in dat ertoe strekt om, in titel II van het dispositief, punt 11 te vervangen als volgt: «de vervolging van daders van seksueel geweld bij conflicten moet een onderdeel uitmaken van de afgesloten vredesakkoorden waarbij de daders voor het gerecht moeten worden gebracht en waarbij benadrukt wordt dat de straffeloosheid van daders van seksueel geweld nooit een onderdeel mag uitmaken van een vredesakkoord;».

Mevrouw Ampe is van oordeel dat de daders van seksueel geweld te dikwijls ongestraft blijven. Dit amendement vervangt het punt 11, waarbij het de bepaling meer gedetailleerd wordt uitwerkt.

Amendement nr. 8 wordt aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

13) Punt 15

De heer Van Goidsenhoven dient amendement nr. 4 in dat ertoe strekt punt 15 te vervangen als volgt: «in het Parlement jaarlijks verslag te blijven uitbrengen over de tenuitvoerlegging van het Nationaal Actieplan 1325 (2022-2026) en, bij de aanneming van het vijfde Nationaal Actieplan «Vrouwen, Vrede, Veiligheid», na te gaan of Irak er als doelland aan kan worden

le fait qu'il ne s'agit pas actuellement d'un pays de concentration de la coopération belge;».

M. Van Goidsenhoven explique que l'amendement n° 4 vise à remplacer le point 15 du dispositif. Ce point ne semble, d'une part, pas en accord avec la réalité d'aujourd'hui et, d'autre part, pas tout à fait réalisable à l'heure actuelle.

En effet, le quatrième Plan d'action national vient d'être approuvé et un rapport est fait tous les ans au Parlement sur la mise en œuvre. Ce plan s'étend jusqu'à 2026 et il sera peu évident d'y ajouter l'Irak et la Syrie à court terme.

En ce qui concerne l'ajout de ces pays, on choisit généralement des pays dans lesquels une approche «3D» est envisageable (*diplomacy – defense – development*), ce qui n'est pas le cas, pour le moment, des pays susmentionnés. L'Irak pourrait éventuellement être envisagé, mais cela n'est pas le cas pour la Syrie, à tout le moins tant que le président al-Assad conserve le pouvoir.

Mmes Ahallouch et El Yousfi déposent l'amendement n° 35, sous-amendement à l'amendement n° 4, qui vise à insérer, dans le texte proposé par l'amendement n° 4, les mots «, à la Chambre des représentants et au Sénat,» entre le mot «Parlement» et les mots «sur la mise en œuvre». Mme Ahallouch explique qu'il s'agit d'une actualisation du texte proposé.

Cet amendement a la même portée que l'amendement n° 16, déposé par Mme Ahallouch et consorts au texte initial du point 15.

M. Van Goidsenhoven est d'accord avec la portée de ce sous-amendement.

L'amendement n° 35 est adopté par 13 voix et 1 abstention.

L'amendement n° 4 ainsi modifié est adopté par 13 voix et 1 abstention.

L'amendement n° 16 est retiré.

14) Point 16

Mme Ryckmans et consorts déposent l'amendement n° 34 qui vise à supprimer ce point.

Mme Ryckmans explique que cet amendement doit être lu conjointement avec l'amendement n° 31, qui

toegevoegd, hoewel het momenteel geen partnerland van de Belgische ontwikkelingssamenwerking is;».

De heer Van Goidsenhoven legt uit dat het amendement nr. 4 strekt om punt 15 van het dispositief te vervangen. Dit punt lijkt niet langer in overeenstemming met de realiteit van vandaag en is momenteel bovendien niet helemaal uitvoerbaar.

Het vierde Nationaal Actieplan is immers onlangs goedgekeurd en er wordt jaarlijks in het Parlement verslag uitgebracht over de tenuitvoerlegging ervan. Dit plan loopt tot 2026 en het zal niet evident zijn om er op korte termijn zowel Irak als Syrië aan toe te voegen.

Om een land toe te voegen, kiest men meestal landen waarvoor een 3D-aanpak (*diplomacy – defense – development*) mogelijk is, wat momenteel niet het geval is met de voornoemde landen. Irak behoort eventueel tot de mogelijkheden, maar Syrië niet, althans zolang president al-Assad er aan de macht is.

De dames Ahallouch en El Yousfi dienen amendement nr. 35, subamendement op amendement nr. 4, in dat beoogt om in de door amendement nr. 4 voorgestelde tekst de woorden «, in de Kamer van volksvertegenwoordigers en in de Senaat,» in te voegen tussen de woorden «Parlement» en «jaarlijks verslag». Mevrouw Ahallouch verklaart dat het om een *update* van de voorgestelde tekst gaat.

Dit amendement heeft dezelfde draagwijdte als amendement nr. 16, dat door mevrouw Ahallouch c.s. werd ingediend op de initiële tekst van punt 15.

De heer Van Goidsenhoven is het eens met de draagwijdte van dit subamendement.

Amendement nr. 35 wordt aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

Het aldus gewijzigde amendement nr. 4 wordt aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

Amendement nr. 16 wordt ingetrokken.

14) Punt 16

Mevrouw Ryckmans c.s. dienen amendement nr. 34 in, dat ertoe strekt dit punt te doen vervallen.

Mevrouw Ryckmans verklaart dat dit amendement moet worden samengelezen met amendement nr. 31, dat werd

a été adopté. Les considérants font déjà référence au rapport d'information n° 6-97/2 du Sénat. La référence mentionnée au point 16 du dispositif lui semble dès lors superflue.

L'amendement n° 34 est adopté par 13 voix et 1 abstention.

V. VOTE FINAL

L'ensemble de la proposition de résolution amendée est adopté par 13 voix et 1 abstention.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,

Le président,

Soetkin HOESSEN.

Mark DEMESMAEKER.

*
* * *

**Texte adopté par la commission:
voir le doc. Sénat, n° 7-79/4.**

*
* * *

aangenomen. In de consideransen wordt reeds verwezen naar het informatieverslag van de Senaat nr. 6-97/2; de verwijzing in punt 16 van het dispositief is volgens haar dan ook overbodig.

Amendement nr. 34 wordt aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

V. EINDSTEMMING

Het geamendeerde voorstel van resolutie in zijn geheel wordt aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

Vertrouwen werd geschenken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,

De voorzitter,

Soetkin HOESSEN.

Mark DEMESMAEKER.

*
* * *

**Tekst aangenomen door de commissie:
zie doc. Senaat, nr. 7-79/4.**

*
* * *