

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2020-2021

18 JANVIER 2021

Proposition de résolution visant à établir un cadre légal relatif à la vente, l'achat et l'utilisation de monnaies virtuelles ainsi qu'à l'ensemble des produits financiers qui y sont associés

AMENDEMENTS

N° 1 DE MMES FOURNIER ET BROUWERS

Dans les considérants, insérer un point H (*nouveau*) libellé comme suit:

«H. vu la proposition de règlement du 24 septembre 2020 du Parlement européen et du Conseil sur les marchés de crypto-actifs, et modifiant la directive (UE) 2019/1937, COM(2020) 593;».

Justification

Dans le plan d'action pour les technologies financières de 2018, la Commission a chargé l'Autorité bancaire européenne (ABE) et l'Autorité européenne des marchés financiers (AEMF) d'évaluer si le cadre réglementaire existant de l'Union en matière de services financiers était adapté et pouvait être appliqué aux crypto-actifs. La conclusion de l'ABE et de l'AEMF était que si certains crypto-actifs peuvent entrer dans le champ d'application de la législation actuelle de l'Union, ce cadre ne peut pas toujours clairement et

Voir :

Documents du Sénat :
7-95 – 2019/2020:

N° 1: Proposition de résolution.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2020-2021

18 JANUARI 2021

Voorstel van resolutie met het oog op een wettelijk kader betreffende de verkoop, de aankop en het gebruik van virtueel geld alsook alle aanverwante financiële producten

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE DAMES FOURNIER EN BROUWERS

In de considerans, een punt H (*nieuw*) invoegen, luidende:

«H. gelet op het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad van 24 september 2020 betreffende de markten in cryptoactiva en tot wijziging van richtlijn 2019/1937 (MICA), COM(2020) 593;».

Verantwoording

In het FinTech-actieplan van 2018 heeft de Commissie de Europese Bankautoriteit (EBA) en de Europese Autoriteit voor effecten en markten (ESMA) opdracht gegeven om de toepasbaarheid en geschiktheid van het bestaande EU-regelgevend kader voor cryptoactiva te beoordelen. De conclusie van de EBA en de ESMA was dat, alhoewel bepaalde typen cryptoactiva onder de huidige EU-regelgeving vallen, het kader niet altijd duidelijk en gemakkelijk toepasbaar is. Daarbij zijn de EBA en de ESMA tot de conclusie gekomen

Zie :

Stukken van de Senaat :
7-95 – 2019/2020:

Nr. 1: Voorstel van resolutie.

simplement leur être appliqué. Par ailleurs, l'ABE et l'AEMF ont conclu que la plupart des crypto-actifs n'entraient pas dans le champ d'application de la législation de l'Union et que, par conséquent, ils n'étaient notamment pas couverts par les dispositions relatives à la protection des consommateurs. En décembre 2019, le Conseil et la Commission se sont en outre prononcés, dans une déclaration commune, sur la nécessité d'élaborer un cadre réglementaire pour les crypto-actifs. La proposition de règlement est donc le résultat des initiatives susmentionnées et de l'engagement accru de la Commission en faveur de la finance numérique. Le règlement poursuit quatre objectifs, à savoir: la sécurité juridique au sein de l'EU, le soutien de l'innovation, l'instauration de niveaux appropriés de protection des consommateurs et d'intégrité du marché et la garantie de la stabilité financière. Le règlement crée un cadre réglementaire pour les fournisseurs de services dans le domaine des crypto-actifs et pour les émetteurs de crypto-actifs qui n'entrent pas dans le champ d'application de la réglementation actuelle de l'UE. Il remplace en outre les mesures législatives nationales que certains États membres ont déjà prises.

Il ne serait guère judicieux d'instaurer au niveau belge un cadre légal relatif aux crypto-actifs sans tenir compte de la récente initiative européenne en matière de crypto-actifs qui vise à une harmonisation poussée. C'est la raison pour laquelle il est explicitement fait référence, dans les considérants, à la récente proposition de règlement sur les marchés de crypto-actifs et qu'il est précisé dans le dispositif qu'un cadre légal belge doit être en conformité avec les initiatives européennes dans le domaine des crypto-actifs.

N° 2 DE MMES FOURNIER ET BROUWERS

Dans le point 1) du dispositif, insérer les mots « en conformité avec les initiatives européennes relatives aux crypto-actifs,» entre les mots «d'assurer» et «l'adoption rapide».

Justification

Voir la justification de l'amendement n° 1.

dat de meeste cryptoactiva buiten de reikwijdte vallen van EU-regelgeving en daarmee niet onderworpen zijn aan regels voor bijvoorbeeld consumentenbescherming. Daarnaast hebben de Raad en de Commissie zich in december 2019 in een gezamenlijke verklaring uitgesproken over de noodzaak van een regelgevend kader voor cryptoactiva. Dit voorstel voor een verordening is dan ook de uitkomst van het bovenstaande, in combinatie met de bredere inzet van de Commissie op het gebied van *digital finance*. De verordening streeft vier doelen na, namelijk: rechtszekerheid binnen de EU, het stimuleren van innovatie, het regelen van consumentenbescherming en regels omtrent marktintegriteit, en het waarborgen van financiële stabiliteit. De verordening scheidt een regelgevend kader voor cryptodienstverleners en crypto-uitgevers die niet onder de huidige EU-regelgeving vallen. De verordening komt verder in de plaats van de nationale wetgevende maatregelen die sommige lidstaten al hebben getroffen.

Het invoeren van een wettelijk kader voor cryptoactiva op Belgisch niveau zonder rekening te houden met het recente Europese initiatief op vlak van cryptoactiva dat een verregaande harmonisering voorziet is weinig zinvol. Om deze reden wordt dan ook expliciet verwezen in de overweging naar het recente voorstel voor een verordening inzake cryptoactiva en wordt in het dispositief bepaald dat een wettelijk kader in België moet overeenstemmen met de Europese initiatieven inzake cryptoactiva.

Nr. 2 VAN DE DAMES FOURNIER EN BROUWERS

In het dispositief, in punt 1), voor de woorden «spoedig een wettelijk kader aan te nemen», de woorden «in overeenstemming met de Europese initiatieven inzake cryptoactiva,» invoegen.

Verantwoording

Zie de verantwoording bij amendement nr. 1.

Martine FOURNIER.
Karin BROUWERS.

N° 3 DE MME HOESSEN ET CONSORTS

Dans les considérants, ajouter un point H (*nouveau*) rédigé comme suit:

«H. vu l'impact environnemental considérable de l'exploitation des monnaies virtuelles telles que le bitcoin et le coût énergétique élevé du commerce de ces monnaies,».

Justification

L'impact environnemental considérable de l'exploitation des monnaies virtuelles a été abordé lors des auditions. Eu égard à la lutte collective menée contre le réchauffement climatique, cet aspect important mérite d'être mentionné dans les considérants.

Nr. 3 VAN MEVROUW HOESSEN C.S.

In de considerans, een punt H (*nieuw*) toevoegen, luidende:

«H. gegeven de enorme milieu-impact van de ontginning van virtuele munten zoals de bitcoin en de grote energetische kost van de handel erin,».

Verantwoording

Tijdens de hoorzitting kwam de enorme milieu-impact van de ontginning van virtuele munten aan bod. Gegeven onze gedeelde strijd tegen de klimaatopwarming, is dit een belangrijk aspect om toe te voegen aan de considerans.

Soetkin HOESSEN.
Hélène RYCKMANS.
Fourat BEN CHIKHA.