

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION 2019-2020

6 FÉVRIER 2020

Demande d'établissement d'un rapport d'information concernant le plan d'action interfédéral contre le racisme et la discrimination

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2019-2020

6 FEBRUARI 2020

Verzoek tot het opstellen van een informatieverslag met betrekking tot het interfederaal actieplan tegen racisme en discriminatie

**Déposée par Mesdames et Messieurs:
Ingediend door de dames en de heren:**

Fourat BEN CHIKHA, Stijn BEX, Rodrigue DEMEUSE, Soetkin HOESSEN, France MASAI, John PITSEYS, Hélène RYCKMANS, Chris STEENWEGEN, Farida TAHAR, Fatima AHALLOUCH, Philippe COURARD, Jean-Frédéric EERDEKENS, Nadia EL YOUSFI, André FRÉDÉRIC, Latifa GAHOUCHE, Julien UYTENDAELE, Bert ANCIAUX, Kurt DE LOOR, Annick LAMBRECHT, Katia SEGERS, Sabine de BETHUNE, Orry VAN DE WAUWER, Stephanie D'HOSE, Willem-Frederik SCHILTZ.

NOTE EXPLICATIVE

I. PROBLÉMATIQUE

Des chants racistes entonnés lors de festivals, un jeune garçon poussé sur les voies de chemin de fer et des citoyens qui, au lendemain des élections du 26 mai 2019, reçoivent une lettre de leurs voisins les informant qu'en raison de leur origine ethnique, ils ne sont pas les bienvenus dans la commune. Voilà quelques exemples d'incidents racistes. Indépendamment de ces incidents quotidiens, certaines personnes ressentent un racisme structurel sur le marché du travail, sur le marché du logement et dans l'enseignement. En 2018, Unia a ouvert 866 nouveaux dossiers relatifs à des questions raciales. Cela représente une augmentation de 33,9 % par rapport à 2017 et prouve que les incidents évoqués ci-dessus ne sont pas des cas isolés. Le racisme et la discrimination appellent non seulement une réponse individuelle mais surtout une solution plurielle et transversale, ainsi qu'un cadre légal optimisé que les victimes pourront invoquer. Les auteurs ne peuvent rester impunis et les victimes ont droit à une aide et à une assistance.

TOELICHTENDE NOTA

I. PROBLEMATIEK

Racistische liederen die gezongen worden op festivals, een kleine jongen die op de spoorwegen wordt geduwd en burgers die na de verkiezingen van 26 mei 2019 een brief ontvangen van burens dat ze niet welkom zijn in de gemeente door hun etnische afkomst. Dit zijn maar enkele voorbeelden van racistische incidenten. Naast deze dagdagelijkse incidenten ervaren sommige mensen structureel racisme op de arbeidsmarkt, huisvestingsmarkt en in het onderwijs. In 2018 opende Unia 866 nieuwe dossiers over raciale aangelegenheden. Dit is een stijging van 33,9 % in vergelijking met 2017 en toont aan dat de bovenstaande incidenten niet alleenstaand zijn. Racisme en discriminatie verdienen niet alleen een individueel antwoord maar bovendien een beleidsoverschrijdende oplossing en een geoptimaliseerd wettelijk kader waar slachtoffers op kunnen terugvallen. De daders mogen niet onbestraft blijven en de slachtoffers hebben recht op hulp en bijstand.

II. CARACTÈRE TRANSVERSAL

La loi «antiracisme» du 10 mai 2007, actuellement en vigueur, est la concrétisation imparfaite de la promesse que la Belgique a faite en 2001 à Durban, lors de la Conférence mondiale des Nations unies contre le racisme et la discrimination raciale. De nombreuses initiatives ont en effet été prises pour lutter contre le racisme. Il est ainsi possible aujourd'hui de signaler des incidents racistes et des discriminations auprès de différentes instances. Bien que toutes ces instances soient facilement accessibles, il serait nécessaire d'assurer un suivi centralisé de tous ces incidents pour brosser le tableau du racisme et de la discrimination. Un plan efficace exige une collaboration optimale entre le gouvernement fédéral et les gouvernements des Régions et Communautés. La lutte contre le racisme est aujourd'hui une compétence qui concerne différents niveaux de pouvoir. En outre, les organisations représentatives de la société civile, le monde académique, les groupements d'intérêts, les partenaires privés ou le monde de l'entreprise peuvent jouer un rôle important dans la lutte contre le racisme et la discrimination.

III. JUSTIFICATION DE L'OBJECTIF DE LA DEMANDE D'ÉTABLISSEMENT D'UN RAPPORT D'INFORMATION

Ce n'est qu'en luttant systématiquement contre le racisme que nous pourrions apporter une réponse adéquate à une exclusion systématique de certaines minorités ethniques. Cette lutte sera sous-tendue par un plan d'action interfédéral qui sera utile non seulement à tous ceux qui sont victimes de racisme et de discrimination mais aussi à ceux qui agissent en vue de susciter un changement positif. Dans cette optique, il serait indiqué d'examiner les pistes suivantes et d'apprécier leur pertinence: la mise en œuvre de tests de situation pour faire cesser les infractions racistes et discriminatoires, l'optimisation et la modernisation du cadre légal, comme promis durant la législature précédente, le suivi permanent des recommandations de la Commission d'évaluation de la législation fédérale relative à la lutte contre les discriminations et la nécessité d'un arrêté royal promouvant les actions positives dans le secteur public. Un plan d'action national serait utile à différentes catégories. Il est dès lors indiqué que le Sénat examine quels actions positives, tests de situation et autres mesures pourraient être mis en œuvre dans le cadre d'un plan d'action interfédéral. Cette analyse permettra de clarifier les circonstances dans lesquelles des citoyens et des organisations peuvent recourir à une assistance et à des actions positives, ainsi que la manière dont ces dernières peuvent être mises en œuvre et faire l'objet d'un suivi.

II. TRANSVERSAAL KARAKTER

De huidige antiracismewet van 10 mei 2007 is een onvolledige uitvoering van de belofte die België maakte op de VN-wereldconferentie voor de bestrijding van racisme en rassendiscriminatie van 2001 in Durban. Er zijn namelijk heel wat initiatieven opgesteld over racisme. Hierdoor kan men vandaag de dag racistische incidenten en discriminatie op verschillende plekken melden. En hoewel dit zeker laagdrempelig is, is er nood aan een centrale opvolging van al deze incidenten. Dit om racisme en discriminatie in kaart te brengen. Een doeltreffend plan vraagt hierbij om een optimale samenwerking tussen de federale, gewestelijke en gemeenschapsregeringen. Momenteel is de strijd tegen racisme immers een bevoegdheid op verschillende bevoegdheidsniveaus. Bovendien kunnen middenveldorganisaties, de academische wereld, belangenorganisaties, private partners of het bedrijfsleven belangrijke partners zijn bij de bestrijding van racisme en discriminatie.

III. TOELICHTING BIJ DE DOELSTELLING VAN HET VERZOEK TOT OPSTELLEN VAN EEN INFORMATIEVERSLAG

Enkel door systematisch racisme tegen te gaan, bieden we een gepast antwoord op een systematische uitsluiting van etnische minderheidsgroepen. Een interfederaal actieplan biedt hiervoor ondersteuning. Niet enkel voor zij die racisme en discriminatie ervaren, maar ook voor zij die actief stappen zetten om een positieve verandering te bewerkstelligen. In deze optiek zou het aangewezen zijn volgende zaken te onderzoeken en op hun merites te beoordelen : het inzetten van praktijktesten om racistische en discriminerende inbreuken stop te zetten, een optimalisatie en modernisering van het wettelijk kader zoals beloofd tijdens de vorige zittingsperiode, de verdere opvolging van de aanbevelingen van de evaluatiecommissie federale wetgeving ter bestrijding van discriminatie en de nood aan een koninklijk besluit voor positieve acties in de publieke sector. Verschillende groepen zouden gebaat kunnen zijn bij een nationaal actieplan. Het is daarom geschikt dat er in de Senaat onderzocht wordt welke positieve acties, praktijktesten en andere middelen ingezet kunnen worden in een interfederaal actieplan. Dit zal duidelijkheid scheppen over de omstandigheden waarin burgers en organisaties gebruik kunnen maken van bijstand en positieve acties en hoe deze geïmplementeerd en opgevolgd kunnen worden.

**DEMANDE D'ÉTABLISSEMENT
D'UN RAPPORT D'INFORMATION**

Conformément à l'article 56 de la Constitution et à l'article 66 du règlement du Sénat, nous demandons au Sénat de rédiger un rapport d'information sur le sujet suivant:

«La collaboration entre l'autorité fédérale, les Régions et les Communautés en ce qui concerne le plan d'action interfédéral contre le racisme et la discrimination.»

Le 20 décembre 2019.

**VERZOEK TOT HET OPSTELLEN
VAN EEN INFORMATIEVERSLAG**

Overeenkomstig artikel 56 van de Grondwet en artikel 66 van het reglement van de Senaat verzoeken wij de Senaat een informatieverlag op te stellen met als onderwerp:

«De samenwerking tussen de federale overheid, de Gewesten en de Gemeenschappen inzake het interfederaal actieplan tegen racisme en discriminatie.»

20 december 2019.