

BELGISCHE SENAAAT

 ZITTING 2018-2019

 29 MAART 2019

Resolutie tot verbod van de import van producten die het gevolg zijn van illegale ontbossing en van bijkomende ontbossing

**TEKST AANGENOMEN
IN PLENAIRE VERGADERING**

Resolutie tot verbod van de import van producten die het gevolg zijn van illegale ontbossing en van bijkomende ontbossing

(Nieuw opschrift)

 Zie :

Stukken van de Senaat :
6-481 – 2018/2019 :

- Nr. 1 : Voorstel van resolutie van mevrouw de Bethune c.s.
 Nr. 2 : Verslag.
 Nr. 3 : Tekst aangenomen in plenaire vergadering.

Handelingen van de Senaat : 29 maart 2019.

SÉNAT DE BELGIQUE

 SESSION DE 2018-2019

 29 MARS 2019

Résolution en vue d'interdire l'importation de produits issus de déboisements illégaux et de nouveaux déboisements

**TEXTE ADOPTÉ
EN SÉANCE PLÉNIÈRE**

Résolution en vue d'interdire l'importation de produits issus de déboisements illégaux et de nouveaux déboisements

(Nouvel intitulé)

 Voir :

Documents du Sénat :
6-481 – 2018/2019 :

- N° 1 : Proposition de résolution de Mme de Bethune et consorts.
 N° 2 : Rapport.
 N° 3 : Texte adopté en séance plénière.

Annales du Sénat : 29 mars 2019.

De Senaat,

A. overwegende dat de toename van de « netto » ontbossing het broeikaseffect versterkt en bossen bijgevolg van essentieel belang zijn voor de aanpassing aan en beperking van klimaatverandering ;

B. gelet op het feit dat volgens de FAO jaarlijks meer dan 7 miljoen hectare bos verdwijnt en dat dit zich naar verwachting de komende jaren nog zal voortzetten ;

C. overwegende dat illegale boskap gepaard gaat met :

– het verlies aan biodiversiteit, vooral in tropische bossen die meer dan twee derde van alle soorten op land herbergen ;

– het verlies van ecosystemendiensten waardoor erosie, watervervuiling, overstromingen en aardverschuivingen ontstaan en mensenlevens verloren gaan ;

– het vrijkomen van CO₂ in de atmosfeer. Bossen herbergen grote hoeveelheden CO₂, waardoor bij ontbossing grote CO₂-uitstoot plaatsvindt ;

– het verlies van essentiële producten voor de mensen die afhankelijk zijn van bossen. Bijna 70 miljoen mensen wonen in bossen en zo'n 735 miljoen mensen wonen in of in de nabijheid van bossen en zijn voor hun dagelijkse behoeften voor een groot deel afhankelijk van het bos ;

D. gelet op de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's) 2015-2030 van de Verenigde Naties en meer in het bijzonder de engagementen om te ijveren voor de toepassing van duurzaam beheer van alle soorten bossen, ontbossing een halt toe te roepen, beschadigde bossen te herstellen en zowel bebossing als herbebossing tegen 2020 overal ter wereld aanzienlijk te doen toenemen ;

E. overwegende de Overeenkomst van Parijs die is bereikt in het kader van de 21e Conferentie van de Partijen bij het raamverdrag van de Verenigde Naties inzake Klimaatverandering (COP 21) en dat elke partij bij dit verdrag een rol moet spelen bij de verwezenlijking van de vastgestelde doelstellingen op het gebied van de strijd tegen klimaatverandering en bij het boeken van resultaten op het vlak van milieubescherming en duurzame ontwikkeling ;

Le Sénat,

A. considérant que l'extension de la déforestation « nette » renforce l'effet de serre et que les forêts contribuent donc considérablement à l'atténuation du changement climatique et à l'adaptation à celui-ci ;

B. considérant que, selon la FAO, ce sont chaque année plus de 7 millions d'hectares de forêts qui disparaissent et que, selon les prévisions, cette tendance se poursuivra dans les prochaines années ;

C. considérant que l'exploitation forestière illégale va de pair avec :

– une perte de biodiversité, surtout dans les forêts tropicales qui abritent plus de deux tiers de toutes les espèces terrestres ;

– la perte de services écosystémiques, ce qui favorise l'érosion, la pollution aquatique, les inondations et les glissements de terrain, avec les pertes en vies humaines qui en découlent ;

– des émissions de CO₂ dans l'atmosphère. Les forêts absorbent de grandes quantités de CO₂ et la déforestation entraîne donc une forte augmentation des émissions de CO₂ ;

– la perte de produits essentiels pour les humains qui dépendent des forêts. Quelque 70 millions d'êtres humains vivent dans la forêt et quelque 735 millions vivent dans ou à proximité de la forêt et en sont largement dépendants pour la satisfaction de leurs besoins quotidiens ;

D. vu les objectifs de développement durable (ODD) des Nations unies pour la période 2015-2030 et plus particulièrement l'engagement à promouvoir la mise en œuvre d'une gestion durable de tous les types de forêts, à mettre fin à la déforestation, à réhabiliter les forêts dégradées et à accroître de manière importante le boisement et le reboisement à l'échelle mondiale d'ici 2020 ;

E. vu l'accord de Paris conclu lors de la 21^e Conférence des parties à la convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques (COP21) et considérant que chaque partie à cette convention a un rôle à jouer pour que les objectifs fixés en matière de lutte contre les changements climatiques soient réalisés et que la protection de l'environnement et le développement durable puissent progresser ;

F. verwijzende naar de VN Klimaatconferentie van Katowice van 3 tot 15 december 2018 in het kader van het Klimaatverdrag (UNFCCC), en specifiek verwijzende naar de ministeriële Katowice Verklaring over bossen voor het klimaat dat plechtig ondertekend werd door de deelnemende landen ;

G. verwijzende naar het VN-programma over de reductie van broeikasgasemissies ten gevolge van ontbossing en bosdegradatie (REDD+) ;

H. gelet op het strategisch plan voor bossen van de Verenigde Naties (*UN Strategic Plan for Forests*) 2017-2030 waarin zes mondiale bosdoelstellingen en zesentwintig geassocieerde doelstellingen die tegen 2030 moeten worden bereikt, worden vastgesteld ;

I. gelet op de *New York Declaration on Forests*, een niet-juridisch bindende politieke verklaring die tot stand is gekomen tussen regeringen, bedrijven en middenveldorganisaties in het verlengde van de VN Klimaatop van 2014 en die de wereldwijde ontbossing tegen 2020 wil halveren en tegen 2030 wil beëindigen, en ontboste gebieden opnieuw wil bebossen ;

J. gelet op de hernieuwde aandacht vanwege het VN-Ontwikkelingsprogramma (UNDP) voor instrumenten zoals de « *Debt for Nature Swaps* » en het in februari 2018 goedgekeurde « *Debt for Nature* » project dat werd opgezet door de Seychellen en diverse NGO's om een marien park van 81 000 zeemijl te creëren (1) ;

K. overwegende dat de EU in het kader van bovengenoemde Verklaring van New York heeft toegezegd om de particuliere sector te helpen bij de verwezenlijking van de doelstelling om de ontbossing die wordt veroorzaakt door de productie van landbouwgrondstoffen, uiterlijk tegen 2020 te bannen ;

L. gelet op het technisch verslag 2013-063 van de Commissie met als titel « *The impact of EU consumption on deforestation* » ;

M. verwijzende naar de Verklaring van Amsterdam « Naar de uitbanning van ontbossing die het gevolg is van ketens van landbouwgrondstoffen met Europese landen » van 7 december 2015 die ondertekend werd

F. eu égard à la conférence des Nations unies sur le climat, organisée à Katowice du 3 au 15 décembre 2018 dans le cadre de la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques (CCNUCC), et plus particulièrement à la Déclaration ministérielle des forêts pour le climat, signée solennellement à Katowice par tous les pays participants ;

G. eu égard au programme des Nations unies sur la réduction des émissions de gaz à effet de serre résultant de la déforestation et de la dégradation des forêts (REDD+) ;

H. vu le plan stratégique des Nations unies sur les forêts (*UN Strategic Plan for Forests*) 2017-2030 qui définit six objectifs d'ensemble relatifs aux forêts et vingt-six cibles associées à atteindre à l'horizon 2030 ;

I. vu la Déclaration de New York sur les forêts (*New York Declaration on Forests*), une déclaration politique juridiquement non contraignante née du dialogue entre les gouvernements, les entreprises et la société civile, dans la foulée du Sommet des Nations unies sur le climat en 2014, qui entend réduire la déforestation à l'échelle mondiale de moitié d'ici à 2020 et y mettre un terme d'ici à 2030, ainsi que reboiser les zones déboisées ;

J. vu l'attention renouvelée que le Programme des Nations unies pour le développement (PNUD) porte à des instruments tels que « l'échange dette-nature » (*Debt for Nature Swaps*) et le projet « *Debt for Nature* », adoptés en février 2018, mis en place par les Seychelles et différentes ONG en vue de la création d'un parc marin de 81 000 miles marins (1) ;

K. considérant que l'UE s'est engagée, dans le cadre de la Déclaration de New York susmentionnée, à appuyer l'objectif du secteur privé d'éliminer la déforestation associée à la production des produits agricoles de base au plus tard en 2020 ;

L. vu le rapport technique 2013-063 de la Commission européenne, intitulé « Retombées de la consommation européenne sur la déforestation » (*The impact of EU consumption on deforestation*) ;

M. eu égard à la Déclaration d'Amsterdam intitulée « Vers l'élimination de la déforestation des chaînes des produits agricoles de base avec les pays européens », signée le 7 décembre 2015 par le Danemark,

(1) <https://qz.com/africa/1216791/seychelles-swaps-debt-for-marine-conservation-climate-change/>.

(1) <https://qz.com/africa/1216791/seychelles-swaps-debt-for-marine-conservation-climate-change/>.

door Denemarken, Frankrijk, Duitsland, Nederland, Noorwegen en het Verenigd Koninkrijk, en die pleit voor een volledig duurzame toeleveringsketen en de stopzetting van illegale ontbossing tegen 2020 ;

N. gelet op de toezegging van de ondertekenende partijen bij de Amsterdam Verklaring om overheidssteun uit te trekken voor het plan om tegen 2020 een 100 % duurzame keten van landbouwgrondstoffen tot stand te brengen ;

O. verwijzende naar het recent voorgelegde Actieplan in Frankrijk waarbij maatregelen worden voorgesteld ten einde de impact van consumptie op ontbossing te verminderen en de invoer van soja, palmolie, rundvlees, hout en andere producten die verband houden met ontbossing en niet-duurzame landbouw tegen 2030 stop te zetten ;

P. gelet op het feit dat vele bedrijven de mening zijn toegedaan dat ook zij inspanningen moeten leveren ten aanzien van de mondiale uitdagingen zoals ontbossing en daartoe een aantal maatregelen hebben genomen waarop actie kan worden ondernomen om de ontbossing en de afbraak van bossen te stoppen, met inbegrip van grotere investeringen in duurzamere vormen van landschapsbeheer en actievere inspanningen in samenwerking met anderen om de bossen te beschermen en te herstellen ;

Q. gelet op de Europese houtverordening van 2013 en het feit dat de Europese Commissie in oktober 2017 een procedure opgestart is tegen België voor schending van het Europees recht met als reden dat ons land te weinig inspanningen levert in de strijd tegen illegaal gekapt hout ;

R. gelet op de resolutie van het interparlementair klimaatoverleg waarover de vertegenwoordigers van de verschillende parlementen op 13 juli 2018 een consensus gevonden hebben en die intussen door de verschillende parlementen van ons land goedgekeurd is ;

S. verwijzende naar het recente initiatief « *Beyond Chocolate* », een samenwerking tussen de Belgische chocolade- en retailsector, het middenveld, sociale impactinvesteers en universiteiten onder impuls van de minister van Ontwikkelingssamenwerking dat de Belgische chocolade duurzamer wil maken door onder andere de ontbossing tegen te gaan ;

la France, l'Allemagne, les Pays-Bas, la Norvège et le Royaume-Uni, qui soutient une chaîne de production entièrement durable et la fin de la déforestation illégale à l'horizon 2020 ;

N. vu la promesse des parties signataires de la Déclaration d'Amsterdam d'offrir un soutien gouvernemental au projet de rendre la chaîne des produits agricoles de base 100 % durable d'ici 2020 ;

O. eu égard au récent Plan d'action présenté en France, qui propose des mesures visant à réduire l'incidence de la consommation sur la déforestation et à mettre fin, d'ici à 2030, aux importations de soja, d'huile de palme, de viande bovine, de bois et d'autres produits associés à la déforestation et à des pratiques agricoles non durables ;

P. considérant que de nombreuses entreprises estiment qu'elles doivent aussi faire des efforts pour relever les défis mondiaux tels que la déforestation et ont pris à cette fin diverses mesures visant à mettre fin à la déforestation et à la destruction des forêts, en ce compris des investissements plus importants dans des formes plus durables de gestion paysagère et des actions plus intenses de protection et réhabilitation des forêts, en collaboration avec d'autres ;

Q. vu le règlement européen sur le bois, entré en vigueur en 2013, et considérant que la Commission européenne a engagé, en octobre 2017, une procédure contre la Belgique pour violation du droit européen au motif que notre pays ne fournit pas assez d'efforts pour lutter contre la mise sur le marché de bois issu d'une exploitation illégale ;

R. vu la résolution de la concertation interparlementaire sur le climat, sur laquelle les représentants des différents parlements sont parvenus à un consensus le 13 juillet 2018 et qui a depuis lors été adoptée par les différents parlements de notre pays ;

S. eu égard à la récente initiative « *Beyond Chocolate* », fruit d'une collaboration entre le secteur belge du chocolat et de la grande distribution, la société civile, les investisseurs à impact social et les universités, sous l'impulsion du ministre de la Coopération au développement, qui entend rendre le chocolat belge plus durable en luttant entre autres contre la déforestation ;

T. overwegende dat bijna de helft van alle recente gevallen van ontbossing het gevolg is van illegale ontginning voor commerciële landbouwdoeleinden, dat deze vernietiging wordt ingegeven door de overzeese vraag naar landbouwgrondstoffen en dat naar schatting deze vaak illegale ontbossing jaarlijks 1,47 gigaton koolstof veroorzaakt ;

U. overwegende dat de ontbossing leidt tot de vernietiging van de natuurlijke habitat van meer dan de helft van de diersoorten en meer dan twee derde van de plantsoorten, waardoor deze soorten in hun voortbestaan worden bedreigd,

Vraagt de regeringen van dit land :

1. op internationaal vlak te pleiten voor meer samenwerking en een sterker beleid tegen ontbossing en voor het behoud en het herstel van de bossen en de biodiversiteit omdat dit één van de meest efficiënte maatregelen tegen de klimaatverandering is ;

2. op internationaal vlak te pleiten voor een duurzame landbouw die het areaal aan resterende ongerepte tropische wouden niet verder aantast, maar met oog voor plattelandontwikkeling om armoede te voorkomen en de werkgelegenheid in kleine landbouwgemeenschappen te ondersteunen teneinde hen nieuwe economische perspectieven te bieden ;

3. bij de Europese Unie aan te dringen om zo spoedig mogelijk een breed Europees Actieplan uit te werken dat de internationale toezeggingen van de relevante internationale verdragen in de praktijk omzet, ten einde de ontbossing tegen 2020 een halt toe te roepen. Dit actieplan moet concrete regelgevende maatregelen omvatten om ervoor te zorgen dat geen van de toeleveringsketens of financiële transacties die verbonden zijn met de EU, resulteren in ontbossing of aantasting van bossen ;

4. er proactief voor te ijveren dat het voornoemd Europees Actieplan een gezamenlijk beleid uitwerkt om de import van soja, palmolie, chocolade, hout en andere producten die het gevolg zijn van illegale ontbossing en bijkomende ontbossing, tegen uiterlijk 2030 te verbieden en te ijveren voor duurzame ontbossingsvrije handels-ketens, in zowel producentenlanden als consumentenlanden ;

5. bij de Europese Unie aan te dringen om een dialoog op gang te brengen met de producentenlanden, waarbij

T. considérant que le défrichement aux fins de l'agriculture commerciale est responsable de près de la moitié de l'ensemble des activités de déforestation qui ont eu lieu récemment, que ces activités sont dictées par la demande étrangère de biens agricoles et que cette déforestation souvent illégale produirait 1,47 gigatonne de CO₂ chaque année ;

U. considérant que la déforestation entraîne la destruction de l'habitat naturel de plus de la moitié des espèces animales et de plus de deux tiers des espèces végétales, ce qui menace la subsistance de ces espèces,

Demande aux gouvernements de ce pays :

1. de plaider au niveau international en faveur d'une meilleure collaboration et d'une action plus énergique contre la déforestation et pour la préservation et la réhabilitation des forêts et de la biodiversité, ce qui constitue une des mesures les plus efficaces pour enrayer le changement climatique ;

2. de plaider au niveau international en faveur d'une agriculture durable qui, sans éroder encore davantage les aires subsistantes de forêts vierges tropicales, vise au développement rural afin de prévenir la pauvreté et stimule l'emploi dans les petites communautés paysannes en vue de leur offrir de nouvelles perspectives économiques ;

3. d'insister auprès de l'Union européenne pour que soit élaboré, dès que possible, un vaste Plan d'action européen qui mette en œuvre les engagements des conventions internationales en la matière, afin de mettre fin à la déforestation à l'horizon 2020. Ce Plan d'action doit comporter des mesures réglementaires concrètes garantissant qu'aucune chaîne d'approvisionnement ou transaction financière liée à l'UE n'ait pour effet une déforestation ou une dégradation des forêts ;

4. d'agir proactivement pour que le Plan d'action européen susmentionné définisse une politique commune conduisant, pour 2030 au plus tard, à l'interdiction d'importer du soja, de l'huile de palme, du chocolat, du bois et d'autres produits résultant de déboisements illégaux et de nouveaux déboisements, et de militer en faveur de chaînes d'approvisionnement durables et sans déforestation, dans les pays tant producteurs que consommateurs ;

5. d'insister auprès de l'Union européenne pour la mise en place d'un dialogue avec les pays producteurs,

handelsbeleid kan gebruikt wordt als stimulans voor hervormingen in de vermindering van ontbossing ;

6. bij de Europese Unie aan te dringen om het EU FLEGT Actie Plan te versterken, waarbij ook het middenveld betrokken wordt bij de totstandkoming van de zogenaamde Vrijwillige Partnerschapsovereenkomsten, zodat de overheidshervormingen een erkenning van de landrechten en een door de gemeenschap gedragen duurzaam bosbeheer mogelijk maken. Dat houdt in dat er niet alleen afspraken worden gemaakt over welke gebieden beschermd bos zijn, maar dat ook de nodige middelen vrijgemaakt worden om ontwikkeling te ondersteunen ;

7. in afwachting van een Europees Actieplan op Belgisch niveau een beleid te ontwikkelen om de import van soja, palmolie, chocolade, hout en andere producten die het gevolg zijn van illegale ontbossing en bijkomende ontbossing, tegen uiterlijk 2030 te verbieden en te ijveren voor duurzame ontbossingsvrije handelsketens, in zowel producentenlanden als consumentenlanden ;

8. om zelf het goede voorbeeld te geven en aldus bij alle aanbestedingen en voor haar eigen consumptie alleen nog hout in te kopen dat aan vastgestelde duurzaamheidscriteria voldoet ;

9. om toe te treden tot de Verklaring van Amsterdam van 7 december 2015 die ondertekend werd door Denemarken, Frankrijk, Duitsland, Nederland, Noorwegen en het Verenigd Koninkrijk, en die pleit voor een volledig duurzame toeleveringsketen en de stopzetting van illegale ontbossing tegen 2020 ;

10. een correcte implementatie van de Europese Houtverordening van 2013 in België te verzekeren ;

11. om beleidsinstrumenten en partnerschappen in de Belgische ontwikkelingssamenwerking in te zetten bij de instandhoudingsinspanningen voor de bossen, gericht op duurzaam bosbeheer, plattelandontwikkeling en werkgelegenheid in kleine landbouwgemeenschappen in de regio's en de mogelijkheden te onderzoeken wat betreft het opzetten van « *Debt for Nature Swaps* » (DNS) ;

12. om naar analogie met het reeds gelanceerde initiatief « *Beyond Chocolate* » een coördinerende rol op te nemen naar alle actoren en toeleveringsketens van andere producten die verband houden met illegale ontbossing en bijkomende ontbossing, met als doel deze illegale ontbossing te stoppen. Tegelijkertijd worden alle

la politique commerciale pouvant servir d'incitant à des réformes visant à réduire la déforestation ;

6. d'insister auprès de l'Union européenne pour un renforcement du Plan FLEGT de l'UE, en associant la société civile à la mise en place d'accords de partenariat volontaires, afin que les réformes des politiques publiques permettent une reconnaissance du droit à la terre et une gestion forestière durable et bénéficiant de l'adhésion populaire. Cela implique non seulement qu'on s'accorde sur les zones à considérer comme forêts protégées, mais aussi qu'on dégage des moyens pour soutenir le développement ;

7. dans l'attente d'un Plan d'action européen, de développer au niveau belge une politique visant à interdire, pour 2030 au plus tard, l'importation de soja, de chocolat, de bois et d'autres produits résultant de déboisements illégaux et de nouveaux déboisements, et de militer en faveur de chaînes d'approvisionnement durables et sans déforestation, dans les pays tant producteurs que consommateurs ;

8. de donner l'exemple en achetant, dans le cadre de tous les marchés publics et pour leur propre consommation, uniquement du bois répondant à des critères de durabilité bien définis ;

9. d'adhérer à la Déclaration d'Amsterdam du 7 décembre 2015, déjà signée par le Danemark, la France, l'Allemagne, les Pays-Bas, la Norvège et le Royaume-Uni, et qui prône une chaîne de production entièrement durable et la fin de la déforestation illégale à l'horizon 2020 ;

10. d'assurer en Belgique une mise en œuvre correcte du Règlement sur le bois de l'Union européenne, entré en vigueur en 2013 ;

11. de recourir, dans le cadre de la coopération belge au développement, à des instruments politiques et des partenariats pour contribuer à la sauvegarde des forêts, axée sur la gestion forestière durable, le développement rural et l'emploi dans les petites communautés paysannes des régions, et d'examiner les possibilités de mettre en place des accords d'échange dette-nature (« *Debt for Nature Swaps* » – DNS) ;

12. d'assumer, par analogie avec l'initiative existante « *Beyond Chocolate* », un rôle de coordination vis-à-vis de tous les acteurs et de toutes les chaînes d'approvisionnement d'autres produits liés à des déboisements illégaux et de nouveaux déboisements, en vue de mettre un terme à ces derniers. Parallèlement, toutes les entreprises

betrokken bedrijven opgeroepen om zich aan te sluiten
bij initiatieven in de strijd tegen ontbossing.

concernées sont appelées à s'associer aux initiatives de
lutte contre la déforestation.

Brussel, 29 maart 2019.

Bruxelles, le 29 mars 2019.

De voorzitter van de Senaat,

Le président du Sénat,

Jacques BROTCHE.

De griffier van de Senaat,

Le greffier du Sénat,

Gert VAN DER BIESEN.