

# BELGISCHE SENAAT

---

ZITTING 2018-2019

---

22 FEBRUARI 2019

---

**Voorstel van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, houdende hervorming van Beliris**

(Ingediend door de heer Benjamin Dalle c.s.)

---

## TOELICHTING

---

### I. INLEIDING

Met artikel 43 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen werd een samenwerkingscommissie opgericht waarin leden van de federale en de Brusselse regering elkaar ontmoeten. Deze samenwerkingscommissie, die bekend staat als « Beliris », heeft tot doel om initiatieven te nemen tot uitbouw en bevordering van de internationale rol en de hoofdstedelijke functie van Brussel.

Dit werd nader uitgewerkt in het samenwerkingsakkoord van 15 september 1993 tussen de Federale Staat en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot bepaalde initiatieven bestemd om de internationale rol en de functie van hoofdstad van Brussel te bevorderen. Ook kan worden verwezen naar de wet van 10 augustus 2001 tot oprichting van een Fonds ter financiering van de internationale rol en de hoofdstedelijke functie van Brussel, tot oprichting van een begrotingsfonds Taalpremies en tot wijziging van de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen.

Volgens artikel 44 van dezelfde bijzondere wet bestaat Beliris uit een gelijk aantal federale en Brusselse ministers. Overeenkomstig het koninklijk besluit van 14 juli 1989 is Beliris samengesteld uit zes federale ministers en zes leden van de Brusselse regering.

Door middel van Beliris engageert de federale overheid zich ertoe om een reeks projecten te financieren

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2018-2019

---

22 FÉVRIER 2019

---

**Proposition de loi spéciale modifiant la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises, portant réforme de Beliris**

(Déposée par M. Benjamin Dalle et consorts)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

### I. INTRODUCTION

L'article 43 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises a créé un comité de coopération où se rencontrent des membres des gouvernements fédéral et bruxellois. Ce comité de coopération, connu sous le nom de « Beliris », a pour but de prendre des initiatives en vue de favoriser et de promouvoir le rôle international et la fonction de capitale de Bruxelles.

Les modalités ont été précisées dans l'accord de coopération du 15 septembre 1993 entre l'État fédéral et la Région de Bruxelles-Capitale, relatif à certaines initiatives destinées à promouvoir le rôle international et la fonction de capitale de Bruxelles. On peut aussi mentionner la loi du 10 août 2001 créant un Fonds de financement du rôle international et de la fonction de capitale de Bruxelles, créant un fonds budgétaire Primes linguistiques et modifiant la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires.

Selon l'article 44 de la loi spéciale précitée, Beliris comprend un nombre égal de ministres fédéraux et bruxellois. En vertu de l'arrêté royal du 14 juillet 1989, Beliris se compose de six ministres fédéraux et de six membres du gouvernement bruxellois.

Par le biais de Beliris, le gouvernement fédéral s'engage à financer une série de projets sur le territoire

op het Brussels grondgebied en dit op diverse vlakken. De projecten moeten bijdragen tot de internationale rol en de hoofdstedelijke functie van Brussel. Sinds het samenwerkingsakkoord van 15 september 1993 worden de projecten en hun budgetten vastgelegd in bijaktes, die aan het oorspronkelijke akkoord worden toegevoegd. Sinds 1993 zijn er dertien bijaktes opgemaakt. Sinds zijn oprichting heeft Beliris ongeveer twee miljard euro in Brussel geïnvesteerd. Momenteel wordt er 125 miljoen euro per jaar uitgetrokken voor projecten.

Beliris maakt deel uit van een federale overheidsdienst (FOD). De Federale Staat verzekert het voorzitterschap van Beliris en is verantwoordelijk voor de realisatie van de initiatieven. De projecten die Beliris ondersteunt en ontwikkelt zijn het onderwerp van onderhandelingen binnen het Samenwerkingscomité.

Beliris werd ingedeeld bij de FOD Mobiliteit en Vervoer, onder het directoraat-generaal Wegvervoer en Verkeersveiligheid als directie Vervoerinfrastructuur (DVI). Ze voert haar projecten uit in samenwerking met de regionale overheden door middel van een Coördinatiecomité.

Er wordt voorgesteld om Beliris op drie vlakken te hervormen door aanpassing van de bijzondere wet.

## II. BETROKKENHEID VAN DE GEWESTEN

Enkel de federale overheid en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn thans betrokken bij Beliris. Dit betekent dat het Vlaamse en het Waalse Gewest niet financieel kunnen bijdragen aan projecten van Beliris en er ook geen enkele inspraak in hebben.

Nochtans zou Beliris een nuttig instrument kunnen zijn om de samenwerking te verbeteren rond bepaalde projecten die van belang zijn voor verschillende Gewesten.

Vandaag gebeurt het geregeld dat grensoverschrijdende infrastructuurprojecten niet of niet succesvol worden uitgevoerd omdat er geen goede samenwerking is tussen de betrokken gewesten. Via Beliris zouden projecten kunnen worden ondersteund met financiering en inspraak van de federale overheid en de betrokken Gewesten.

Een dergelijke betrokkenheid lijkt nuttig voor diverse projecten, in het bijzonder op het vlak van mobiliteit (weginfrastructuur, overstapparkings, openbaar vervoer, fietspaden), grote projectontwikkelingen of milieubeleid.

bruxellois, dans différents domaines. Ces projets doivent contribuer au rôle international et à la fonction de capitale de Bruxelles. Depuis l'accord de coopération du 15 septembre 1993, les projets et leurs budgets sont déterminés dans des avenants annexés à l'accord initial. Treize avenants ont été établis depuis 1993. Depuis sa création, Beliris a investi quelque deux milliards d'euros à Bruxelles. Actuellement, 125 millions d'euros par an sont alloués à des projets.

Beliris dépend d'un service public fédéral (SPF). L'État fédéral assure la présidence de Beliris et est responsable de la réalisation des initiatives. Les projets soutenus et développés par Beliris font l'objet de négociations au sein du comité de coopération.

Beliris s'intègre au SPF Mobilité et Transports sous la direction générale Transport routier et Sécurité routière en tant que direction Infrastructure de Transport (DIT). Beliris exécute ses projets en concertation avec les autorités régionales par le biais d'un comité de coordination.

La proposition de modification de la loi spéciale vise à réformer Beliris à trois égards.

## II. IMPLICATION DES RÉGIONS

Beliris ne réunit actuellement que l'État fédéral et la Région de Bruxelles-Capitale. Cela signifie que les Régions wallonne et flamande ne peuvent ni contribuer au financement des projets de Beliris, ni participer à ses décisions.

Beliris serait pourtant un instrument utile pour améliorer la coopération autour de certains projets qui intéressent plusieurs Régions.

Aujourd'hui, il arrive régulièrement que des projets d'infrastructure transfrontaliers ne voient pas le jour ou ne soient pas menés à bonne fin, faute d'une bonne collaboration entre les Régions concernées. Beliris pourrait permettre de soutenir des projets avec la participation financière et décisionnelle de l'État fédéral et des Régions concernées.

Une telle implication semble utile pour différents projets, notamment en matière de mobilité (infrastructure routière, parkings de délestage, transports en commun, pistes cyclables), des projets de grande envergure ou de politique environnementale.

Concreet zullen de Gewesten initiatieven die van belang zijn voor verschillende Gewesten, geheel of gedeeltelijk kunnen financieren via Beliris, uiteraard naar evenredigheid en in overeenstemming met het territorialiteitsbeginsel. Voor die initiatieven zal de samenwerkingscommissie worden uitgebreid met leden van hun regeringen. Het voorstel bepaalt dat de nadere regels hiervoor worden vastgesteld in een samenwerkingsakkoord bedoeld in artikel 92*bis*, § 1<sup>er</sup>, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Hierdoor moeten zowel de federale overheid als de Gewesten akkoord gaan met de wijze waarop dit voorstel concreet wordt uitgevoerd.

### III. INVESTERINGSDOMEINEN

Beliris kan volgens de bijzondere wet enkel initiatieven nemen « tot uitbouw en bevordering van de internationale rol en de hoofdstedelijke functie van Brussel ».

In de praktijk werd vastgesteld dat Beliris talrijke initiatieven heeft genomen waarvan niet onmiddellijk wordt ingezien hoe ze verband houden met die internationale rol en hoofdstedelijke functie.

Hoe behartigenswaardig al deze initiatieven ook zijn, Beliris moet niet alle maatschappelijke noden in Brussel lenigen maar moet zich concentreren op de *core business* die verband houdt met de rol van Brussel als hoofdstad en internationale stad. Mobiliteit speelt daarin een centrale rol. Om hiervoor te zorgen, wordt voorgesteld dat een koninklijk besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, bepaalt welke aangelegenheden hiervoor in aanmerking komen.

### IV. BEVOEGDE FEDERALE MINISTERS

Vandaag is er voor Beliris maar één minister bevoegd binnen de federale regering. Dit staat op gespannen voet met de hoofdstedelijke functie van Brussel en de realiteit dat de federale en de Brusselse afvaardiging in Beliris paritair is samengesteld. Bijgevolg wordt voorgesteld om erin te voorzien dat steeds twee ministers van een verschillende taalrol binnen de federale regering bevoegd zijn voor Beliris.

Benjamin DALLE.

Concrètement, grâce à Beliris, les Régions pourront financer, en tout ou en partie, des initiatives d'intérêt transrégional, selon une quote-part proportionnelle et conformément au principe de territorialité. Pour ces initiatives, le comité de coopération sera élargi à des membres des gouvernements régionaux. La proposition prévoit que les modalités seront déterminées par un accord de coopération visé à l'article 92*bis*, § 1<sup>er</sup>, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. Ainsi, tant l'État fédéral que les Régions doivent s'accorder sur l'exécution concrète de la proposition.

### III. DOMAINES D'INVESTISSEMENT

Aux termes de la loi spéciale, Beliris ne peut prendre d'initiatives qu'en vue de « favoriser et de promouvoir le rôle international et la fonction de capitale de Bruxelles ».

Dans la pratique, on s'est rendu compte que Beliris a pris de nombreuses initiatives dont le lien avec ce rôle international et cette fonction de capitale n'est pas immédiatement apparent.

Aussi louables ces initiatives puissent-elles être, Beliris n'a pas vocation à résoudre tous les problèmes de société à Bruxelles ; il doit se focaliser sur son activité de base liée au rôle de Bruxelles en tant que capitale et métropole. À cet égard, la mobilité est primordiale. Pour la garantir, il est proposé qu'un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres détermine les matières qui entrent en considération.

### IV. MINISTRES FÉDÉRAUX COMPÉTENTS

Aujourd'hui, un seul ministre fédéral est compétent pour Beliris. Cette situation est en porte-à-faux avec la fonction de capitale de Bruxelles et avec la composition paritaire des délégations fédérale et bruxelloise au sein de Beliris. C'est pourquoi il est proposé de prévoir que deux ministres du gouvernement fédéral, de rôles linguistiques différents, soient en charge de Beliris.

**VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

**Art. 2**

In artikel 43 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° het eerste lid wordt aangevuld als volgt : « Een koninklijk besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, bepaalt welke aangelegenheden hiervoor in aanmerking komen. » ;

2° het artikel wordt aangevuld met het volgende lid :

« Gewestoverschrijdende initiatieven kunnen na overleg bovendien geheel of gedeeltelijk worden gefinancierd door de begroting van de betrokken Gewesten, volgens de nadere regels vastgesteld in een samenwerkingsakkoord bedoeld in artikel 92*bis*, § 1<sup>er</sup>, van de bijzondere wet. »

**Art. 3**

In artikel 44 van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° het eerste lid wordt aangevuld met de volgende zin :

« Binnen de Ministerraad wordt een Nederlandstalige en een Franstalige minister aangeduid voor het beheer van de samenwerkingscommissie. » ;

**PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

**Art. 2**

À l'article 43 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises sont apportées les modifications suivantes :

1° l'alinéa 1<sup>er</sup> est complété par ce qui suit : « Un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres détermine les matières qui entrent en considération. » ;

2° l'article est complété par l'alinéa suivant :

« Après concertation, les initiatives transrégionales peuvent être financées en tout ou en partie par le budget des Régions concernées, conformément aux modalités déterminées par un accord de coopération visé à l'article 92*bis*, § 1<sup>er</sup>, de la loi spéciale. »

**Art. 3**

À l'article 44 de la même loi spéciale, modifié par la loi spéciale du 16 juillet 1993, sont apportées les modifications suivantes :

1° l'alinéa 1<sup>er</sup> est complété par la phrase suivante :

« Au sein du Conseil des ministres, un ministre francophone et un ministre néerlandophone sont désignés pour gérer le comité de coopération. » ;

2° het artikel wordt aangevuld met het volgende lid :

« Voor de initiatieven bedoeld in artikel 43, derde lid, kan de samenwerkingscommissie worden uitgebreid met leden van de regeringen van de betrokken Gewesten. Hun aantal wordt bepaald bij het in artikel 43, derde lid, bedoelde samenwerkingsakkoord. »

24 januari 2019.

Benjamin DALLE.  
Joris POSCHET.  
Brigitte GROUWELS.  
Sabine de BETHUNE.  
Karin BROUWERS.  
Orry VAN DE WAUWER.  
Valerie TAELEMAN.

2° l'article est complété par l'alinéa suivant :

« Pour les initiatives visées à l'article 43, alinéa 3, le comité de coopération peut être élargi à des membres des gouvernements des Régions concernées. Leur nombre est fixé par l'accord de coopération visé à l'article 43, alinéa 3. »

Le 24 janvier 2019.