

**BELGISCHE SENAAAT**


---

**ZITTING 2018-2019**


---



---

4 FEBRUARI 2019

---

**Voorstel van resolutie tot invoering  
van een totaalverbod inzake de handel  
in ivoor**

---

**VERSLAG**  
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
TRANSVERSALE AANGELEGENHEDEN  
– GEWESTBEVOEGDHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **EVARD**

---

**SÉNAT DE BELGIQUE**


---

**SESSION DE 2018-2019**


---



---

4 FÉVRIER 2019

---

**Proposition de résolution relative à  
l'instauration d'une interdiction totale  
du commerce de l'ivoire**

---

**RAPPORT**  
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES MATIÈRES TRANSVERSALES –  
COMPÉTENCES RÉGIONALES  
PAR  
M. **EVARD**

---

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :  
**Voorzitster / Présidente** : Mevrouw / Mme Karin Brouwers.

**Leden / Membres**

**N-VA** : Danielle Godderis T'Jonck, Andries Gryffroy, Lieve Maes, Jan Van Esbroeck  
**PS** : Latifa Gahouchi, Christophe Lacroix, Anne Lambelin, Olga Zrihen  
**MR** : Olivier Destrebecq, Yves Evrard, Gilles Mouyard  
**CD&V** : Karin Brouwers, Peter Van Rompuy, Johan Verstreken  
**Ecolo-Groen** : Philippe Henry, Annemie Maes  
**Open Vld** : Lionel Bajart, Lode Vereeck  
**sp.a** : Bart Van Malderen  
**cdH** : Christophe Bastin, François Desquesnes.

---

*Zie :*

**Stukken van de Senaat :**  
**6-469 – 2018/2019 :**

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van de heren Bajart en Anciaux, mevrouw Barzin, de heren Brotchi en Beenders, mevrouw de Bethune, de heer De Gucht, mevrouw El Yousfi en de heer Prévot.  
Nr. 2 : Amendementen.

---

*Voir :*

**Documents du Sénat :**  
**6-469 – 2018/2019 :**

N° 1 : Proposition de résolution de MM. Bajart et Anciaux, Mme Barzin, MM. Brotchi et Beenders, Mme de Bethune, M. De Gucht, Mme El Yousfi et M. Prévot.  
N° 2 : Amendements.

## I. INLEIDING

Het voorstel van resolutie tot invoering van een totaalverbod inzake de handel in ivoor werd ingediend op 14 november 2018. De commissie voor de Transversale Aangelegenheden – Gewestbevoegdheden heeft het voorstel besproken tijdens haar vergadering van 4 februari 2019.

## II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER LIONEL BAJART

Dit voorstel van resolutie pleit voor een totaalverbod op handel in ivoor en in hoorns van neushoorns. Het is een noodkreet voor de natuur in het algemeen en voor de olifanten en de neushoorns in het bijzonder. Momenteel zijn er nog 350 000 olifanten, maar elk jaar worden er tussen 30 000 en 50 000 olifanten doodgeschoten. Wij moeten deze zeer bedreigde diersoorten vrijwaren voor de toekomstige generaties, anders zijn er, zowel in Azië als in Afrika, binnen enkele decennia geen levensvatbaar aantal olifanten en neushoorns meer.

Het grootste probleem daarbij is de huidige regelgeving die voorziet dat de handel in ivoor is toegelaten indien de voorwerpen dateren van voor 1984 en ze voorzien zijn van het CITES certificaat. De CITES-Overeenkomst (*Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora*) werd immers van kracht in België in 1984, wat betekent dat alleen de handel in recent ivoor (ivoor dat dateert van na de inwerkingtreding van het verdrag) verboden is.

Malafide handelaars maken echter misbruik van deze regeling en verkopen recent ivoor als antiek. De organisatie AVAAZ kocht 109 zogenaamd legale ivoorproducten van gespecialiseerde handelaars in tien verschillende lidstaten van de Europese Unie (EU), waaronder België. Die werden geanalyseerd door de Universiteit van Oxford om via radiodatatie hun werkelijke ouderdom vast te stellen. Hieruit bleek dat 74,3 % van de objecten niet in overeenstemming was met de geldende EU-wetgeving. Wat betreft de objecten in ivoor afkomstig uit België was slechts 43 % daadwerkelijk antiek. Dat betekent dat 57 % van de objecten afkomstig was van recent geschoten olifanten.

De legale markt in ivoor is dus vaak een dekmantel voor de illegale handel en moedigt zo stroperij verder aan. Daarbij blijkt dat ons land een sleutelrol vervult in de handel in bedreigde diersoorten en een echte

## I. INTRODUCTION

La proposition de résolution relative à l'instauration d'une interdiction totale du commerce de l'ivoire a été déposée le 14 novembre 2018. La commission des Matières transversales – Compétences régionales l'a examinée au cours de sa réunion du 4 février 2019.

## II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. LIONEL BAJART

La présente proposition de résolution prône l'interdiction totale du commerce de l'ivoire et des cornes de rhinocéros. Elle lance un cri d'alarme pour la nature en général et pour les éléphants et les rhinocéros en particulier. Il reste encore aujourd'hui 350 000 éléphants, mais on en abat entre 30 000 et 50 000 chaque année. Pour les générations à venir, nous devons préserver ces espèces gravement menacées ; sinon, dans quelques décennies, en Asie comme en Afrique, on ne trouvera plus d'éléphant ni de rhinocéros viable.

Le principal problème à cet égard est la réglementation actuelle, qui admet le commerce des objets en ivoire pour autant qu'ils aient été fabriqués avant 1984 et soient accompagnés d'un certificat CITES. En effet, en Belgique, la Convention CITES (*Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora* – Convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction) est entrée en vigueur en 1984, ce qui signifie que seul le commerce de l'ivoire récent (datant d'après l'entrée en vigueur de la convention) est prohibé.

Cependant, des commerçants malhonnêtes contournent cette réglementation et font passer de l'ivoire récent pour des antiquités. L'organisation AVAAZ a acheté 109 objets en ivoire, prétendument légaux, à des commerçants spécialisés de dix États membres de l'Union européenne (UE), dont la Belgique. Ces objets ont été analysés par l'Université d'Oxford ; une radiodatation a permis d'établir leur âge réel. Il est apparu que 74,3 % des objets ne satisfaisaient pas à la législation actuelle de l'UE. En ce qui concerne les objets en ivoire provenant de Belgique, 43 % seulement étaient d'authentiques antiquités. Autrement dit, 57 % des objets étaient issus d'éléphants abattus récemment.

Ainsi, le marché légal de l'ivoire sert souvent de couverture au commerce illégal, et encourage ainsi le braconnage. Par ailleurs, il apparaît que notre pays joue un rôle majeur dans le commerce des espèces animales

draaischijf is in de doorvoer van ivoor uit Afrika naar Azië. De maat is vol. We moeten nu kordaat ingrijpen.

Dit voorstel van resolutie sluit aan bij eerdere oproepen van de presidenten van Botswana, Oeganda en vertegenwoordigers van dertig Afrikaanse landen om de handel in ivoor te verbieden. De Britse regering kondigde in april 2018 reeds een algeheel verkoopverbod af voor ivoor. Ook China en Hongkong hebben onlangs een verbod ingevoerd.

Het Europees Parlement nam op 2 maart 2017 een resolutie aan betreffende het gemeenschappelijk handelsbeleid van de EU in de context van duurzaamheidsvereisten voor natuurlijke fauna. In aanbeveling 32 wordt daarbij duidelijk gepleit voor een totaalverbod op de handel in ivoor.

De EU heeft lange tijd de handel toegelaten in slag-tanden en ivoren producten die voor 1 maart 1947 waren verworven en is de grootste exporteur van « legaal » ivoor. Deze legale uitvoer van oudere ivoren voorwerpen uit de EU naar Azië is sinds 2012 zodanig toegenomen, dat dit de wereldwijde vraag naar ivoor aanwakkert. Het bepalen van de leeftijd van slag-tanden is echter uiterst complex, wat bedrog eenvoudiger maakt. Er circuleren valse certificaten en malafide handelaars profiteren van de legale handel om hun « bloedivoor » te exporteren, met als eindbestemming pseudo medicinale preparaten of pronkobjecten in een vitrinekast. Veel recent ivoor wordt aldus verhandeld onder de valse vlag van antiek ivoor.

De afschaffing van de legale verkoop van ivoor moet de stroperij van olifanten droogleggen. De douane kan immers niet elk stuk laten onderzoeken.

Spreker reikt de hand naar de antieksector om actief mee te werken aan het verbod op handel in ivoor en doet een oproep aan de antieksector, de veilinghuizen en de internet veilingssites om een convenant uit te werken waarbij de handel in bewerkt en onbewerkt ivoor en neushoorns wordt gebannen. De antieksector kan deze kans aangrijpen om het beroep van antiquair als bewaarder van het verleden en de geschiedenis in het licht te stellen en tegelijkertijd helpen zorgen dat deze dieren niet tot het verleden gaan behoren. Het moet wel duidelijk zijn dat de handel in ivoor ten dode is opgeschreven. Bloedivoor besmeurt de hele antieksector. Vele antiquairs werken te goeder trouw ; de parallelle circuits via het internet en vooral de tweedehandssites vormen eigenlijk het grootste probleem.

menacées et est une véritable plaque tournante où transite l'ivoire en provenance d'Afrique et destiné à l'Asie. La coupe est pleine. C'est maintenant qu'une action énergique s'impose.

La présente proposition de résolution fait écho aux présidents du Botswana et de l'Ouganda, ainsi qu'aux représentants de trente pays africains, qui ont appelé à interdire le commerce de l'ivoire. Le gouvernement britannique a décrété en avril 2018 une interdiction générale de la vente d'ivoire. À leur tour, la Chine et Hong Kong viennent d'instaurer cette interdiction.

Le 2 mars 2017, le Parlement européen a adopté une résolution sur la politique commerciale commune de l'UE dans le cadre des impératifs en matière de préservation des espèces sauvages. La recommandation 32 plaide clairement en faveur de l'interdiction totale du commerce de l'ivoire.

L'UE, qui a longtemps autorisé le commerce des défenses et des produits de l'ivoire dont l'acquisition était antérieure au 1<sup>er</sup> mars 1947, est le principal exportateur d'ivoire « légal ». L'exportation légale de l'UE vers l'Asie d'objets anciens en ivoire a tellement crû depuis 2012 que la demande d'ivoire au niveau planétaire s'en trouve renforcée. Toutefois, il est difficile de déterminer l'âge des défenses, ce qui facilite la fraude. De faux certificats circulent et des commerçants malhonnêtes profitent du commerce légal pour exporter leur « ivoire du sang », qui servira à composer des préparations pseudo-médicinales ou à fabriquer des bijoux à exposer en vitrine. Ainsi, on vend beaucoup d'ivoire récent en le présentant comme de l'ivoire ancien.

La suppression de la vente légale d'ivoire doit permettre de tarir le braconnage des éléphants. De fait, la douane ne peut faire expertiser chaque pièce.

L'orateur tend la main au secteur des antiquités pour qu'il coopère activement à une interdiction du commerce de l'ivoire ; il appelle ce secteur, ainsi que les salles et les sites internet de vente aux enchères, à établir une convention visant à bannir le commerce d'ivoire brut ou travaillé et de cornes de rhinocéros. Le secteur des antiquités peut saisir cette chance pour mettre en lumière le métier d'antiquaire en tant que gardien du passé et de l'histoire, tout en contribuant à éviter l'extinction de ces animaux. Il faut affirmer clairement que le commerce de l'ivoire est voué à disparaître. L'ivoire du sang entache tout le secteur des antiquités. Beaucoup d'antiquaires sont de bonne foi ; en fait, le gros problème, ce sont les circuits parallèles par internet et surtout les sites d'occasions.

Hoewel pleiten voor een handelsverbod geen liberaal principe is, moeten we ook denken aan de toekomstige generaties en deze zeer bedreigde diersoorten voor hen vrijwaren. Als we nu niet drastisch optreden, is het slechts een kwestie van enkele decennia alvorens de laatste olifant en neushoorn is uitgestorven.

### III. ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Lieve Maes stelt zich vragen over dit voorstel van resolutie en meent dat deze aangelegenheid niet thuishoort in de Senaat omdat er geen transversale aspecten zijn. Daarenboven heeft het geen zin een resolutie te richten tot een regering die in lopende zaken is.

Verder merkt mevrouw Lieve Maes op dat mevrouw Marghem, federaal minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling, verklaard heeft dit voorstel van resolutie niet genegen te zijn. Daarom moet de commissie minstens het advies inwinnen van de diensten van CITES om hierover duidelijkheid te verschaffen.

De heer Mouyard stelt vast dat er nagenoeg eensgezindheid bestaat over de tekst van het voorstel van resolutie, die een belangrijke politieke stap vooruit betekent in de richting van een verbod op de handel in ivoor. Bovendien benadrukt spreker dat de resoluties van de Senaat niet alleen gericht zijn tot de aftredende federale regering, maar tot alle regeringen van ons land.

Ook mevrouw Annemie Maes is van oordeel dat dit voorstel van resolutie moet gezien worden als een duidelijk signaal aan de verschillende Belgische regeringen, zowel federaal als regionaal, zowel huidige als toekomstige.

De heer Evrard wijst erop dat mevrouw Marghem, minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling, zich niet echt heeft verzet tegen de tekst van het voorstel van resolutie. Zij heeft de aandacht gevestigd op een aantal punten, met name dat wordt vermoed dat de legale handel vaak dient voor het witwassen van de illegale handel en dat de controles op de legale handel daarom moesten worden opgevoerd.

Een totaalverbod op de handel in ivoor zou kunnen worden opgevat als een ultieme oplossing. Dit mag niet leiden tot een buitensporige stijging van de ivoorprijs, bij wijze van ongewenst nadelig effect. Bovendien mag het totaalverbod niet de indruk wekken dat het probleem daarmee van de baan is.

Een rapport van de organisatie AVAAZ, « *Europe's Deadly Ivory Trade Radiocarbon Testing Illegal Ivory in*

Même si plaider pour l'interdiction du commerce n'est pas un principe libéral, nous devons aussi penser aux générations à venir et préserver, pour elles, ces espèces gravement menacées. À défaut d'une action énergique, dans quelques dizaines d'années, le dernier éléphant et le dernier rhinocéros auront rendu leur dernier soupir.

### III. DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Lieve Maes s'interroge au sujet de cette proposition de résolution. Elle estime que cette question n'a pas sa place au Sénat car il ne s'agit pas d'une matière transversale. De plus, elle ne voit pas l'intérêt d'adresser une résolution à un gouvernement en affaires courantes.

Mme Lieve Maes fait également remarquer que Mme Marghem, ministre fédérale de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, a déclaré ne pas être très favorable à cette proposition de résolution. C'est pourquoi la commission doit au moins recueillir l'avis des services de CITES afin de clarifier cette question.

M. Mouyard constate qu'il y a quasi-unanimité sur le texte de la proposition de résolution qui constitue un grand pas politique en avant en matière d'interdiction du commerce de l'ivoire. De plus, l'intervenant souligne que les résolutions du Sénat ne s'adressent pas uniquement au gouvernement fédéral démissionnaire mais à tous les gouvernements de notre pays.

Mme Annemie Maes estime, elle aussi, que cette proposition de résolution doit être considérée comme un signal clair adressé aux différents gouvernements belges, tant fédéral que régionaux, actuels et futurs.

M. Evrard fait observer que Mme Marghem, ministre fédérale de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, ne s'est pas vraiment opposée au texte de la proposition de résolution. Elle a attiré l'attention sur quelques éléments, notamment sur le fait que le commerce légal est souvent soupçonné de servir au blanchiment du commerce illégal. Dès lors, il convenait de renforcer les contrôles sur le commerce légal.

L'interdiction totale du commerce d'ivoire risque d'être interprétée comme une solution ultime. Il ne faudrait pas que cela engendre comme effet pervers une augmentation irraisonnée du prix d'ivoire. De plus, l'interdiction totale ne devrait pas donner l'impression qu'on s'est débarrassé du problème.

Un rapport de l'organisation AVAAZ, « *Europe's Deadly Ivory Trade Radiocarbon Testing Illegal Ivory in*

*Europe's Domestic Antique Trade* » van oktober 2018, heeft tekortkomingen aangetoond in de regelgeving van de Europese Unie inzake ivoorhandel. Men blijft ivoor verkopen door het te laten doorgaan voor antiek.

Volgens mevrouw de Bethune is het aan de Senaat om duidelijk te maken dat de handel in ivoor en in hoorns moet stoppen, anders zal de populatie van olifanten en neushoorns onherroepelijk verdwijnen van de aardbol.

De heer Lacroix wijst erop dat de commissie voor de Institutionele Aangelegenheden van de Senaat zich al meer dan een jaar buigt over het voorstel tot herziening van artikel 7bis van de Grondwet (stuk Senaat, nr. 6-339/1). Dit voorstel wil de bescherming, de waardigheid en het welzijn van dieren in de Grondwet verankeren. Het voorstel van resolutie gaat uit van dezelfde bezorgdheid. De Senaat moet daarom consequent zijn met zichzelf en deze belangrijke tekst aannemen. Die zal ongetwijfeld doorstromen naar de Gewesten en de Gemeenschappen, maar ook naar het federale niveau. Bovendien zou dit Belgische initiatief de Europese Unie ertoe kunnen aanzetten om zich met dit onderwerp bezig te houden.

Mevrouw Annemie Maes vraagt of het verbod op ivoorhandel in het Verenigd Koninkrijk ook effectief van kracht is en wat de reactie van de antiquairs hierop was? Hebben de Belgische antiquairs van hun kant al zelf initiatieven genomen in verband met de handel in ivoor en wat is het aandeel van ivoor in hun verkoop?

De heer Bajart legt uit dat het algemeen verbod op ivoorhandel in het Verenigd Koninkrijk al van kracht is en dat er reeds inbeslagnames zijn gebeurd in dit kader.

De gespecialiseerde antiquairs hebben strikt genomen nog geen eigen initiatieven ontwikkeld. Zij willen vooral de omvang van het verbod op de handel in ivoor kennen.

#### IV. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

##### A. Opschrift

Mevrouw de Bethune c.s. dienen amendement nr. 1 in, dat ertoe strekt het opschrift aan te vullen met de woorden « en in hoorns van neushoorns alsook in afgeleide producten ».

Volgens mevrouw de Bethune dekt de titel de lading van het voorstel van resolutie niet. Hoewel de strijd tegen de handel vooral olifantenvoor betreft, wordt in punt 3 van het dispositief ook gepleit over de handel in hoorns

*in Europe's Domestic Antique Trade* » d'octobre 2018 a démontré des lacunes dans la réglementation de l'Union européenne en matière du commerce d'ivoire. On continue à vendre de l'ivoire en le faisant passer pour des antiquités.

Pour Mme de Bethune, il appartient au Sénat de bien faire comprendre que le commerce de l'ivoire et des cornes doit cesser, faute de quoi la population d'éléphants et de rhinocéros disparaîtra définitivement.

M. Lacroix signale que, pendant plus d'un an, la commission des Affaires institutionnelles du Sénat a examiné la proposition de révision de l'article 7bis de la Constitution (doc. Sénat, n° 6-339/1). Celle-ci vise à inscrire la protection, la dignité et le bien-être des animaux dans la Constitution. La présente proposition de résolution s'inspire des mêmes préoccupations. Le Sénat se doit donc d'être logique avec lui-même et d'adopter ce texte important. Celui-ci va sans doute faire son chemin au niveau des Régions et des Communautés mais également au niveau fédéral. De plus, l'initiative belge pourrait inciter l'Union européenne à se saisir du sujet.

Mme Annemie Maes voudrait savoir si l'interdiction du commerce de l'ivoire au Royaume-Uni y est appliquée de manière effective et quelle a été la réaction des antiquaires. Les antiquaires belges ont-ils déjà pris des initiatives à cet égard et quelle est la part de l'ivoire dans leurs ventes?

M. Bajart explique que l'interdiction générale du commerce de l'ivoire au Royaume-Uni est déjà en vigueur et que des saisies ont déjà été opérées dans ce cadre.

Les antiquaires spécialisés n'ont pas encore développé leurs propres initiatives. Ils veulent surtout connaître l'ampleur de l'interdiction du commerce de l'ivoire.

#### IV. DISCUSSION DES ARTICLES

##### A. Intitulé

Mme de Bethune et consorts déposent l'amendement n° 1 visant à compléter l'intitulé par les mots « et des cornes de rhinocéros ainsi que des produits dérivés ».

Pour Mme de Bethune, l'intitulé de la proposition de résolution ne reflète pas le contenu global de celle-ci. En effet, si le texte porte essentiellement sur la lutte contre le commerce de l'ivoire des défenses d'éléphants, il

van neushoorn. In tegenstelling tot de (slag)tanden van de olifant, de walrus, het nijlpaard, enz., zijn de hoorns van een neushoorn geen ivoor. Ivoor bestaat grotendeels uit dentine terwijl de hoorns van een neushoorn uit keratine en been bestaat. Uiteraard zijn het grootste deel van de ivoren voorwerpen gemaakt uit de slagstanden van de olifanten omdat deze zich het best lenen tot het vervaardigen van artefacten. Maar ook de neushoorn is een bedreigde diersoort die getroffen wordt door stroperij omwille van de hoorn.

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

### B. Considerans

De volledige considerans geeft geen aanleiding tot opmerkingen en wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

### C. Dispositief

#### Punt 1

Mevrouw de Bethune c.s. dienen amendement nr. 2 in, dat ertoe strekt het punt 1 te vervangen als volgt :

« gezamenlijk aan te dringen bij de Europese Commissie om bij hoogdringendheid op niveau van de Europese Unie een algeheel verbod in te voeren op de handel in, de in- en uitvoer en de wederuitvoer van olifantenivoor binnen en buiten de Europese Unie, alsook om een gelijkaardig totaalverbod op de handel in hoorns van neushoorns in de hele Europese Unie in te voeren op een wijze die volledig in overeenstemming is met de WTO regels ; ».

Mevrouw de Bethune legt uit dat door de expliciete toevoeging van het woord « invoer » men elke vorm van handel uitsluit. De vermelding van de WTO regels verduidelijkt dat landen uitzonderingen mogen vaststellen op de in artikel XX, onder g) van de Algemene Overeenkomst betreffende de tarieven en handel (GATT) opgenomen algemene regels om uitputbare natuurlijke hulpbronnen te reglementeren. De WTO heeft het begrip « uitputbare natuurlijke hulpbronnen » ruim geïnterpreteerd zodat ook levende soorten die vatbaar zouden kunnen zijn voor uitsterving, hieronder vallen. In de WTO jurisprudentie werd specifiek de opname van soorten in de bijlagen bij de CITES-Overeenkomst genoemd als bewijs voor het feit dat deze « uitputbaar » zijn. Ten slotte stelt de WTO dat landen uitzonderingen

mentionne aussi, au point 3 du dispositif, le commerce des cornes de rhinocéros. Contrairement aux défenses de l'éléphant et du morse ou des dents de l'hippopotame, les cornes du rhinocéros ne sont pas en ivoire. L'ivoire se compose principalement de dentine alors que les cornes de rhinocéros sont constituées de kératine et d'os. La plupart des objets en ivoire sont évidemment fabriqués à partir des défenses des éléphants parce que celles-ci se prêtent le mieux à la fabrication d'objets. Mais le rhinocéros aussi est une espèce en voie de disparition qui est victime de braconnage à cause de sa corne.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

### B. Considérants

L'ensemble des considérants n'appelle aucune remarque et est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

### C. Dispositif

#### Point 1

Mme de Bethune et consorts déposent l'amendement n° 2 visant à remplacer le point 1 du dispositif par ce qui suit :

« d'insister conjointement auprès de la Commission européenne pour qu'elle instaure de toute urgence au niveau de l'Union européenne une interdiction générale du commerce, de l'importation, de l'exportation et de la réexportation d'ivoire d'éléphant au sein et en dehors de l'Union européenne, ainsi qu'une interdiction générale similaire du commerce de cornes de rhinocéros dans l'ensemble de l'Union européenne, et ce conformément aux règles de l'OMC ; ».

Mme de Bethune explique que l'ajout explicite du mot « importation » permet d'exclure toute forme de commerce. Quant à la mention des règles de l'OMC, elle permet de préciser que les pays sont autorisés à introduire des exceptions aux règles générales de l'Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce (GATT), en application de son article XX, g), en vue de la régulation des ressources naturelles épuisables. L'OMC a interprété la notion de « ressources naturelles épuisables » au sens large de manière à y inclure également les espèces vivantes exposées au risque d'extinction. La jurisprudence de l'OMC a spécifiquement mis l'accent sur l'inclusion d'espèces dans les annexes de la Convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction

mogen vaststellen op de in artikel XX, onder a) van de Algemene Overeenkomst betreffende de tarieven en handel (GATT) opgenomen algemene regels om de openbare zeden te beschermen. De WTO jurisprudentie heeft « openbare zeden » zeer ruim geïnterpreteerd zodat hieronder ook zorgen met betrekking tot de preventie van wreedheden jegens dieren vallen.

Mevrouw Annemie Maes vraagt of het inderdaad zo is dat de WTO regels strenger zijn dan de Europese regels.

Mevrouw de Bethune bevestigt dit en het is precies daarom dat zij deze aanvulling voorstelt.

Amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezig leden.

Het gewijzigde punt 1 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezig leden.

#### Punt 2

Dit punt geeft geen aanleiding tot opmerkingen en wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

#### Punt 3

Dit punt geeft geen aanleiding tot opmerkingen en wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

#### Punt 4

Mevrouw de Bethune c.s. dienen amendement nr. 3 in, dat ertoe strekt dit punt te doen aanvangen met de woorden « in afwachting van een Europese regelgeving ».

Deze toevoeging komt deels tegemoet aan de bezorgdheid van de federale regering voor wie een totaalverbod slechts zin heeft indien dit op Europees niveau georganiseerd wordt. Spreekster verduidelijkt dat de Senaat al in meerdere dossiers, zoals het verbod op publiciteit voor tabaksproducten, hetzelfde te horen kreeg, namelijk dat een Belgisch verbod geen zin had en dat Europese regelgeving nodig was. Het Belgisch verbod op tabaksreclame kwam er wel degelijk en de positie van ons land heeft mee bepaald dat er een Europees verbod zou komen. Mevrouw de Bethune hoopt dat ook een verbod op de handel in ivoor, in hoorns van neushoorns, alsook in afgeleide producten, een hefboom kan zijn om Europese regelgeving te bespoedigen.

(CITES) à l'appui de leur caractère épuisable. Enfin, l'OMC indique que les pays sont autorisés à introduire des exceptions aux règles générales fixées à l'article XX, a), de l'accord du GATT, en vue de la protection de la moralité publique. La jurisprudence de l'OMC a interprété la notion de moralité publique dans un sens très large pour y inclure les préoccupations relatives à la prévention de la cruauté envers les animaux.

Mme Annemie Maes demande s'il est vrai que les règles de l'OMC sont plus strictes que les règles européennes.

Mme de Bethune le confirme, précisant que c'est pour cette raison qu'elle propose cet ajout.

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Le point 1 ainsi amendé est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

#### Point 2

Ce point ne donne lieu à aucune remarque et est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

#### Point 3

Ce point ne donne lieu à aucune remarque et est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

#### Point 4

Mme de Bethune et consorts déposent l'amendement n° 3 visant à compléter ce point *in fine* par les mots « , dans l'attente d'une réglementation européenne ».

Cet ajout répond en partie à la préoccupation du gouvernement fédéral pour qui une interdiction totale n'a de sens que si elle est organisée au niveau européen. L'intervenante explique que, dans plusieurs dossiers déjà, comme celui de l'interdiction de la publicité pour le tabac, on a rétorqué au Sénat qu'imposer une interdiction au niveau belge n'avait aucun sens et qu'il fallait légiférer au niveau européen. La Belgique a pourtant bel et bien interdit la publicité pour le tabac et sa position a contribué en partie à l'instauration d'une interdiction au niveau européen. Mme de Bethune espère qu'une interdiction du commerce d'ivoire, de cornes de rhinocéros et de produits dérivés aura elle aussi un effet de levier et accélérera l'adoption d'une réglementation européenne.

Amendement nr. 3 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Het gewijzigde punt 4 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Punt 5 (*nieuw*)

Mevrouw de Bethune c.s. dienen amendement nr. 4 in, dat ertoe strekt een nieuw punt 5 toe te voegen, dat luidt als volgt : « 5. permanente inleverpunten voor ivoor op te richten ; ».

Via een doelgerichte campagne « Laat je (slag)tanzen zien ! » konden de burgers ivoor binnenbrengen. Deze campagne leidde tot een opbrengst van meer dan 500 kilo ivoor.

De inrichting van permanente inleverpunten, die in Nederland al bestaan, bieden burgers de mogelijkheid vrijwillig afstand te doen van ivoren voorwerpen of andere producten van beschermde plant- en diersoorten. Hiermee wordt voorkomen dat onbedoeld een voorwerp illegaal op de markt wordt gebracht.

Amendement nr. 4 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Punt 6 (*nieuw*)

Mevrouw de Bethune c.s. dienen amendement nr. 5 in, dat ertoe strekt een nieuw punt 6 toe te voegen, dat luidt als volgt : « 6. een financiële bijdrage te leveren aan het *Elephant Trade Information System* (ETIS). »

Het *Elephant Trade Information System* (ETIS), voorzien in CITES, monitort wereldwijd de illegale handel in ivoor en rapporteert hierover aan CITES zodat landen de juiste en adequate maatregelen kunnen nemen. Alle landen die lid zijn van CITES rapporteren aan ETIS. Het is belangrijk dat dit orgaan over voldoende middelen beschikt om adequaat te functioneren.

Amendement nr. 5 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

L'amendement n° 3 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Le point 4 ainsi amendé est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Point 5 (*nouveau*)

Mme de Bethune et consorts déposent l'amendement n° 4 visant à ajouter un point 5 (nouveau) rédigé comme suit : « 5. d'installer des points de collecte permanents pour l'ivoire ; ».

Dans le cadre de la campagne ciblée intitulée « Sors tes dents ! », les citoyens ont eu la possibilité de déposer leurs objets en ivoire dans des points de collecte. Plus de 500 kilos d'ivoire ont ainsi pu être récoltés.

L'installation de points de collecte permanents, comme aux Pays-Bas, permettrait aux citoyens de se débarrasser volontairement d'objets en ivoire ou d'autres produits d'espèces végétales et animales protégées. L'objectif est d'éviter que de tels objets ne se retrouvent illégalement sur le marché.

L'amendement n° 4 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Point 6 (*nouveau*)

Mme de Bethune et consorts déposent l'amendement n° 5 visant à ajouter un point 6 (nouveau) rédigé comme suit : « 6. d'apporter une contribution financière au Système d'information sur le commerce des éléphants (ETIS). »

Le Système d'information sur le commerce des éléphants (ETIS), tel que prévu dans la CITES, est un instrument qui vise à suivre l'évolution du commerce illicite de l'ivoire dans le monde ; un rapport est établi à l'intention de la CITES afin que les pays puissent prendre les mesures appropriées. Tous les États parties à la CITES font rapport au système ETIS. Il est important que cet organe dispose de moyens suffisants pour fonctionner correctement.

L'amendement n° 5 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.



**V. STEMMINGEN**

Het geamendeerde voorstel van resolutie tot invoering van een totaalverbod inzake de handel in ivoor in zijn geheel wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

*De rapporteur,*

Yves EVRARD.

*De voorzitter,*

Karin BROUWERS.

\*  
\* \*

**Tekst aangenomen door de commissie :  
zie het stuk Senaat, nr. 6-469/4.**

**V. VOTES**

L'ensemble de la proposition de résolution relative à l'instauration d'une interdiction totale du commerce de l'ivoire, telle qu'amendée, est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

*Le rapporteur,*

Yves EVRARD.

*La présidente,*

Karin BROUWERS.

\*  
\* \*

**Texte adopté par la commission :  
voir le doc. Sénat, n° 6-469/4.**