

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2018-2019

11 JANUARI 2019

Voorstel van resolutie tot verbod van de import van producten die het gevolg zijn van bijkomende en illegale ontbossing

(Ingediend door mevrouw de Bethune c.s.)

TOELICHTING

In haar laatste rapport (1) schrijft het *Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC)* – Internationaal Panel voor Klimaatverandering dat het nog steeds mogelijk is om de opwarming van de aarde te beperken tot maximaal 1,5 °C ten opzichte van het pre-industriële niveau, zoals in 2015 werd afgesproken in het klimaatakkoord van Parijs (formulering in dat akkoord : « de opwarming van de aarde ruim onder de 2 °C te houden en er naar te streven om de opwarming van de aarde te beperken tot maximaal 1,5 °C »). Voorwaarde is wel dat we de mondiale uitstoot van broeikasgassen tegen 2030 met 45 % reduceren en er tegen 2050 een nul-uitstoot worden bereikt. Eén van de maatregelen die het IPCC voorstelt om deze doelstellingen te halen is de aanplanting van bijkomende bossen, zodat de bomen CO₂ uit de lucht kunnen opnemen en omzetten naar zuurstof.

Ondanks deze duidelijke aanbeveling van het IPCC moeten we vaststellen dat de ontbossing overal in de wereld verder gaat. Het is dan ook geen toeval dat de ontbossingsproblematiek ook ter sprake kwam op de Klimaatconferentie COP24 in Katowice (Polen, 2-14 december), die als belangrijke doelstelling had om het Verdrag van Parijs uit 2015 op te volgen en het raamwerk ter uitvoering van dat Verdrag te operationaliseren.

De duurzaam beheerde bossen herbergen een uitzonderlijke en nuttige biodiversiteit en zijn verantwoordelijk

(1) <https://www.klimaat.be/nl-be/klimaatverandering/ipcc-rapporten/2018-speciaal-rapport-over-15c>.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2018-2019

11 JANVIER 2019

Proposition de résolution en vue d'interdire l'importation de produits issus de nouveaux déboisements illégaux

(Déposée par Mme de Bethune et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

Dans son dernier rapport (1), le Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat (GIEC) écrit qu'il est encore possible de limiter le réchauffement planétaire à 1,5 °C au maximum par rapport aux niveaux préindustriels, ainsi qu'il a été formulé en 2015 dans l'Accord de Paris sur le climat (« contenir l'élévation de la température moyenne de la planète nettement en dessous de 2 °C (...) et poursuivre l'action menée pour limiter l'élévation des températures à 1,5 °C »). Mais pour cela, il faut réduire les émissions mondiales de gaz à effet de serre d'environ 45 % d'ici à 2030 et atteindre des émissions nettes nulles d'ici à 2050. L'une des mesures que le GIEC propose pour atteindre ces objectifs est la plantation de forêts supplémentaires afin que les arbres absorbent le dioxyde de carbone présent dans l'atmosphère et le transforment en oxygène.

Force est de constater qu'en dépit de cette recommandation claire du GIEC, la déforestation se poursuit partout dans le monde. Il n'est dès lors pas étonnant que cette problématique ait été abordée aussi lors de la vingt-quatrième Conférence sur le Climat (COP24) qui s'est tenue à Katowice (Pologne, 2-14 décembre 2018) et dont l'objectif principal était de faire le point sur la mise en œuvre de l'Accord de Paris de 2015 et d'opérationnaliser le cadre d'exécution de celui-ci.

Les forêts gérées durablement abritent une biodiversité aussi exceptionnelle qu'utile et absorbent un quart

(1) <https://www.climat.be/fr-be/changements-climatiques/les-rapports-du-giec/2018-rapport-special>.

voor de opslag van een kwart van de wereldwijde CO₂-uitstoot. Ze worden echter bedreigd door ontbossing. Volgens de *Food And Agriculture Organization* (FAO) van de Verenigde Naties (VN) zorgde ontbossing tussen 1990 en 2015 voor een reductie van de mondiale boscapaciteit met 129 miljoen hectaren. Op die manier vormt ontbossing een enorme bedreiging voor onze aarde en de mensheid : jaarlijks verdwijnt zo'n 7 miljoen hectare natuurlijk bos, wat neerkomt op zo'n 17 voetbalvelden per minuut. Daarmee is de problematiek van de ontbossing volgens het *World Wide Fund for Nature* (WWF) één van de grootste bedreigingen voor onze planeet : door de ontbossing verdwijnt er ook een heel ecosysteem, worden bepaalde diersoorten meer blootgesteld aan stroperij en verhoogt de uitstoot van broeikasgassen. Dit laatste heeft nefaste gevolgen voor het klimaat. Om die reden stelt het meest recente rapport van het IPCC dan ook dat het aanpakken van de ontbossingsproblematiek een effectieve maatregel is om klimaatopwarming aan te pakken.

De Europese Unie heeft hierin een grote verantwoordelijkheid. Zo consumeerden de EU-lidstaten tussen 1990 en 2008 maar liefst 36 % van de mondiale gewassen- en veeproducten die vervaardigd werden door ontbossing. Het is dan ook niet zonder reden dat de Europese Commissie met de « *Feasibility Study on Options to step up EU action against deforestation* » begin 2018 een nieuw onderzoeksrapport uitbracht dat de ontbossingsproblematiek in kaart brengt. Een eerste deel van het rapport beschrijft de trends in de mondiale ontbossing en evalueert de bijdrage die de Europese Unie hier heeft aan geleverd. Het tweede deel van het rapport geeft mogelijke initiatieven die de Europese Unie kan nemen om de ontbossing tegen te gaan.

Internationale en nationale « call to action »

De voorbije jaren heeft zich een internationaalrechtelijk instrumentarium ontwikkeld om deze uitdaging het hoofd te bieden (1). Dat instrumentarium moet individuele landen in staat stellen zowel intern (nationaal) als extern (Europees en internationaal) deze uitdaging op effectieve wijze het hoofd te bieden. Recent heeft Frankrijk deze (interne en externe) uitdaging

(1) De belangrijkste teksten en oriëntatiekaders terzake zijn het Verdrag van New York inzake bossen (2014 – *New York Declaration on Forests*), de Overeenkomst van Parijs (2015) die werd bereikt in het kader van de 21^e Conferentie van de Partijen bij het Raamverdrag van de VN inzake Klimaatverandering (COP21), de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's) uit 2015 (doelstelling 15), de Verklaring van Amsterdam uit 2015 (voluit : « *Amsterdam Verklaring naar de uitbanning van ontbossing die het gevolg is van ketens van landbouwgrondstoffen met Europese landen* »), de Europese houtverordening (EUTR, 2013) en de EU-bosstrategie (COM(2013)0659).

des émissions mondiales de CO₂. Elles sont toutefois menacées par la déforestation. Selon l'Organisation des Nations unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO), la déforestation a réduit la capacité forestière mondiale de 129 millions d'hectares entre 1990 et 2015. Elle représente une menace énorme pour notre planète et l'humanité : chaque année, quelque 7 millions d'hectares de forêts naturelles disparaissent, ce qui équivaut environ à la disparition de 17 terrains de football à la minute. Selon le Fonds mondial pour la nature (WWF), la problématique de la déforestation est donc l'une des principales menaces pour notre planète : la déforestation entraîne la disparition de tout un écosystème, une exposition accrue de certaines espèces animales au braconnage et l'augmentation des émissions de gaz à effet de serre, avec les conséquences désastreuses que l'on sait sur le climat. C'est pourquoi le dernier rapport du GIEC souligne que la lutte contre la déforestation est une mesure efficace pour lutter contre le réchauffement climatique.

L'Union européenne a une grande responsabilité dans ce domaine. Ainsi, entre 1990 et 2008, les États membres de l'UE ont consommé pas moins de 36 % du volume mondial de produits d'élevage et de culture provenant de terres issues de la déforestation. Ce n'est donc pas sans raison que la Commission européenne a publié, au début de l'année 2018, un nouveau rapport de recherche sur la problématique de la déforestation, intitulé « *Étude de faisabilité des options de renforcement de la lutte de l'Union européenne contre la déforestation* ». Une première partie du rapport analyse les tendances concernant la déforestation mondiale et évalue le rôle de l'Union européenne en la matière. La deuxième partie du rapport décrit les initiatives que l'Union européenne peut prendre pour lutter contre la déforestation.

Appel à l'action aux niveaux international et national

Plusieurs instruments de droit international ont été développés ces dernières années afin de relever ce défi (1). Cet ensemble d'instruments juridiques doit permettre à chaque pays de lutter efficacement contre cette problématique et ce, tant au niveau interne (national) qu'externe (européen et international). Récemment, la France a explicité ce défi (interne et externe) en lançant

(1) Les principaux textes et cadres d'orientation en la matière sont la Déclaration de New York sur les forêts (2014 – *New York Declaration on Forests*), l'Accord de Paris (2015) conclu dans le cadre de la 21^e Conférence des Parties à la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques (COP21), les Objectifs de Développement Durable (ODD) de 2015 (objectif 15), la Déclaration d'Amsterdam de 2015 (intitulée « *Vers l'élimination de la déforestation des chaînes des produits agricoles de base avec les pays européens* »), le règlement sur le bois de l'Union européenne (RBUE, 2013) et la nouvelle stratégie de l'Union européenne pour les forêts et le secteur forestier (COM(2013)0659).

geëxpliciteerd door haar nationale strategie te lanceren betreffende de import van producten die door ontbossing worden geproduceerd (1) waarbij werd gewezen op de actuele internationale bewustwording rond dit thema (2).

Ook België dient een antwoord te vinden om deze problematiek het hoofd te bieden, zowel intern als op Europees en internationaal niveau. In België zijn zowel de federale als deelstatelijke overheden bevoegd om deze problematiek aan te pakken. De deelstaten zijn o.m. bevoegd voor bosaanplanting en bosbeheer. Zo beheren de gewesten samen in totaal 700 000 ha bos ofwel zo'n 22 % van het Belgische grondgebied. De federale overheid is onder meer bevoegd voor de import van hout en voor het afleveren van vergunningen. Daarbij dient opgemerkt te worden dat de Europese Commissie in 2017 België een schriftelijke aanmaning heeft doen toekomen inzake het niet-zorgvuldig overnemen van de Europese houtverordening (EUTR) in het intern recht.

De EUTR legt marktdeelnemers die voor het eerst hout- of houtproducten op de Europese markt brengen op voldoende garanties te geven over de legale herkomst van hun producten door een stelsel van zorgvuldigheidsvereisten toe te passen. In België bestaat echter een situatie van straffeloosheid waarbij vooral de Antwerpse haven bekendstaat als een belangrijke toegangsweg voor tropisch hout naar de Europese markt. De bevoegde minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling stelde hieromtrent het volgende naar aanleiding van een parlementaire vraag : « *Het aantal zendingen dat in onze havens wordt tegengehouden omdat ze afkomstig zijn van illegale houtkap is zeer gering. Dat komt omdat controle van de legaliteit van houtproducten een complexe aangelegenheid is die niet systematisch kan onderzocht worden bij aankomst in de haven. Deze materie is ook geen bevoegdheid van de algemene administratie Douane en Accijnzen (AADA), maar van de federale overheidsdienst (FOD) Volksgezondheid, Veiligheid van de voedselketen en Leefmilieu (FOD VVVL). De AADA controleert de invoer van hout op dezelfde wijze als andere goederen die in het vrije verkeer worden gebracht en contacteert slechts uitzonderlijk de FOD VVVL omdat er houtproducten van illegale oorsprong zijn aangetroffen (één zending Afrormosiahout in 2017 omwille van omzeiling van de CITES-wetgeving). De eigenlijke legaliteitscontroles voert de FOD VVVL*

(1) Stratégie Nationale de lutte contre la Déforestation importée.

(2) « *Cette thématique est portée à haut niveau dans l'agenda politique international. Il existe en effet aujourd'hui une mobilisation mondiale d'acteurs influents, privés et publics, dans les pays du Sud comme du Nord, qui appellent régulièrement à éliminer la déforestation et à favoriser les produits sans déforestation importée via des initiatives internationales telles que la déclaration de New-York sur les forêts et les déclarations d'Amsterdam.* »

sa stratégie nationale sur la déforestation importée (1), qui met l'accent sur la prise de conscience internationale actuelle sur cette question (2).

La Belgique aussi doit apporter une réponse à cette problématique, aussi bien au niveau interne qu'aux niveaux européen et international. Tant le gouvernement fédéral que les entités fédérées sont compétents en la matière. Les entités fédérées sont compétentes entre autres pour la gestion des forêts et les plantations forestières. Ainsi, les Régions gèrent ensemble un total de 700 000 hectares de forêts, soit 22 % du territoire belge. Le gouvernement fédéral est compétent, entre autres, pour l'importation de bois et la délivrance de permis. À cet égard, il convient de faire remarquer que la Commission européenne a, en 2017, adressé à la Belgique une injonction écrite concernant la non-transposition en bonne et due forme du règlement sur le bois de l'Union européenne (RBUE) en droit interne.

Le RBUE oblige les opérateurs qui mettent pour la première fois du bois ou des produits dérivés sur le marché européen à fournir des garanties suffisantes sur l'origine légale de leurs produits en appliquant un ensemble de critères de prudence. En Belgique, il existe toutefois une situation d'impunité, en particulier pour le port d'Anvers, réputé pour être une voie d'accès importante pour le bois tropical à destination du marché européen. Le ministre compétent en charge de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable a déclaré ce qui suit, en réponse à une question parlementaire : « *Le nombre d'envois de bois arrêtés dans nos ports parce qu'issus d'un abattage illégal est très faible. Cela est dû au fait que le contrôle de la légalité du bois et des produits dérivés est une matière complexe qui ne peut faire l'objet d'un examen systématique à l'arrivée au port. De plus, cette matière n'est pas une compétence de l'administration générale des Douanes et Accises (AGDA), mais du service public fédéral (SPF) Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement (SPF SPSCAE). L'AGDA contrôle l'importation de bois de la même manière que les autres biens mis en circulation dans le circuit de libre échange et ne contacte qu'exceptionnellement le SPF SPSCAE parce que du bois d'origine illégale a été découvert (un envoi de bois Afrormosia en 2017 pour cause de contournement de la législation CITES). Les*

(1) Stratégie nationale de lutte contre la déforestation importée.

(2) « *Cette thématique est portée à haut niveau dans l'agenda politique international. Il existe en effet aujourd'hui une mobilisation mondiale d'acteurs influents, privés et publics, dans les pays du Sud comme du Nord, qui appellent régulièrement à éliminer la déforestation et à favoriser les produits sans déforestation importée via des initiatives internationales telles que la déclaration de New York sur les forêts et les déclarations d'Amsterdam.* »

doorgaans achteraf uit bij de houtinvoerders zelf, die de informatie omtrent hun « due diligence » minstens vijf jaar moeten bewaren. De FOD VVVL en de AADA werken wel nauw samen. Zo worden er douanegegevens uitgewisseld en kan de AADA op verzoek bepaalde zendingen in de haven blokkeren. Deze samenwerking zal in de toekomst nog verder worden verstrekt en op punt worden gesteld (1). »

Sinds de EUTR van kracht is (3 maart 2013) voerde België gemiddeld slechts vijf houtinspecties per jaar uit (2). Sinds 2018 zijn er extra middelen vrijgemaakt om het aantal controles op te voeren (meer dan twintig controles in 2018). Naast een betere implementatie van de EUTR en meer controles op (illegaal gekapt) hout dient ook het belang van het importeren van hout conform de FLEGT-richtlijnen (*Forest Law Enforcement, Governance and Trade*) onderstreept te worden. De nadruk ligt daarbij op het tegengaan van de ecologische en sociale schade van ongereguleerde en illegale houtkap, het verhogen van de inkomsten uit houthandel voor de (vaak arme) productielanden en het voorkomen dat goedkoper illegaal hout duurzaam geproduceerd hout uit de markt drukt. Samen met de in september 2013 aangenomen EU-Bosstrategie tekenen de FLEGT-richtlijnen een kader uit voor de uitwerking van een sectoraal beleid dat van invloed is op de bossen waarbij duurzaam bosbeheer, de bevordering van multifunctionaliteit van bossen, efficiënt hulpbronnengebruik en de wereldwijde (mondiale) verantwoordelijkheid van de EU voor bossen de leidende principes zijn. Een op 10 december 2018 gepubliceerde tussentijdse evaluatie over de uitvoering van deze EU-Bosstrategie (3) stelt dat de Bosstrategie in combinatie met de FLEGT-principes gezorgd heeft voor een stijging van het aantal vrijwillige partnerschapsovereenkomsten tussen de EU en houtproducerende landen en dat het bosbeheer in partnerlanden aanzienlijk is verbeterd.

(1) Schriftelijke vraag nr. 6-1703 vanwege Senator Taelman aan de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling.

(2) <https://www.tijd.be/politiek-economie/belgie/algemeen/eindelijk-controle-op-illegaal-hout/10014859.html>.

(3) <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-15384-2018-INIT/nl/pdf>.

contrôles de légalité proprement dits sont généralement effectués a posteriori par le SPF SPSCAE auprès des importateurs de bois eux-mêmes, qui doivent conserver les informations relatives à leur « diligence raisonnée » pendant au moins cinq ans. Le SPF SPSCAE et l'AGDA travaillent toutefois en étroite collaboration. Ainsi, des données douanières sont échangées et l'AGDA peut, sur demande, bloquer certains envois dans le port. Cette collaboration sera encore renforcée à l'avenir et peaufinée (1). »

Depuis l'entrée en vigueur du RBUE (3 mars 2013), la Belgique n'a effectué en moyenne que cinq inspections par an en ce qui concerne le bois (2). Depuis 2018, des moyens supplémentaires ont été dégagés en vue d'augmenter le nombre de contrôles (plus de vingt contrôles en 2018). Outre une amélioration de la mise en œuvre du RBUE et un accroissement des contrôles sur le bois (abbatu illégalement), il faut également souligner l'intérêt d'importer du bois conformément aux directives FLEGT (*Forest Law Enforcement, Governance and Trade*), qui mettent surtout l'accent sur la lutte contre les dommages écologiques et sociaux provoqués par l'abattage non réglementé et illégal des arbres et sur l'augmentation des revenus issus du commerce du bois pour les pays producteurs (souvent pauvres), et qui visent à empêcher que le bois illégal moins coûteux n'écarte du marché le bois produit de manière durable. Avec la Stratégie de l'Union européenne pour les forêts, adoptée en septembre 2013, les directives FLEGT tracent un cadre pour l'élaboration d'une politique sectorielle relative aux forêts, ayant pour principes directeurs la gestion durable des ressources forestières, la promotion de la multifonctionnalité des forêts, l'utilisation efficace des ressources et la responsabilité mondiale de l'UE en matière de forêts. Dans une évaluation intermédiaire publiée le 10 décembre 2018 et portant sur l'exécution de la Stratégie de l'UE pour les forêts (3), la Commission indique que cette stratégie combinée aux principes FLEGT a entraîné une augmentation du nombre d'accords de partenariat volontaires entre l'UE et les pays producteurs de bois et une amélioration considérable de la gestion des forêts dans les pays partenaires.

(1) Question écrite n° 6-1703 de Mme Taelman, sénatrice, à la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable.

(2) <https://www.tijd.be/politiek-economie/belgie/algemeen/eindelijk-controle-op-illegaal-hout/10014859.html>.

(3) <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-15384-2018-INIT/fr/pdf>.

Een Belgische aanpak van de ontbossingsproblematiek is dus transversaal van aard. Terwijl bosbeheer en bosaanplanting een deelstatelijke bevoegdheid zijn, liggen de sleutels voor een Belgisch (internationaal) engagement inzake duurzaam mondiaal bosbeheer op federaal niveau.

Sabine de BETHUNE.

L'approche belge de la problématique est dès lors de nature transversale. Alors que la gestion des forêts et les plantations forestières relèvent de la compétence des entités fédérées, les clés pour un engagement (international) de la Belgique en matière de gestion durable des forêts sur le plan mondial sont aux mains de l'autorité fédérale.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. overwegende dat de toename van de « netto » ontbossing het broeikaseffect versterkt en bossen bijgevolg van essentieel belang zijn voor de aanpassing aan en beperking van klimaatverandering ;

B. gelet op het feit dat volgens de FAO jaarlijks meer dan 7 miljoen hectare bos verdwijnt en dat dit zich naar verwachting de komende jaren nog zal voortzetten ;

C. overwegende dat illegale boskap gepaard gaat met :

– het verlies aan biodiversiteit, vooral in tropische bossen die meer dan tweederde van alle soorten op land herbergen ;

– het verlies van ecosystemendiensten waardoor erosie, watervervuiling, overstromingen en aardverschuivingen ontstaan en mensenlevens verloren gaan ;

– het vrijkomen van CO₂ in de atmosfeer. Bossen herbergen grote hoeveelheden CO₂ waardoor bij ontbossing grote CO₂-uitstoot plaatsvindt ;

– het verlies van essentiële producten voor de mensen die afhankelijk zijn van bossen. Bijna 70 miljoen mensen wonen in bossen en zo'n 735 miljoen mensen wonen in of in de nabijheid van bossen en zijn voor hun dagelijkse behoeften voor een groot deel afhankelijk van het bos ;

D. gelet op de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's) 2015-2030 van de Verenigde Naties en meer in het bijzonder de engagementen om te ijveren voor de toepassing van duurzaam beheer van alle soorten bossen, ontbossing een halt toe te roepen, beschadigde bossen te herstellen en zowel bebossing als herbebossing tegen 2020 overal ter wereld aanzienlijk te doen toenemen ;

E. overwegende de Overeenkomst van Parijs die is bereikt in het kader van de 21^e Conferentie van de Partijen bij het raamverdrag van de Verenigde Naties inzake Klimaatverandering (COP 21) en dat elke partij bij dit verdrag een rol moet spelen bij de verwezenlijking van de vastgestelde doelstellingen op het gebied van

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. considérant que l'extension de la déforestation « nette » renforce l'effet de serre et que les forêts contribuent donc considérablement à l'atténuation du changement climatique et à l'adaptation à celui-ci ;

B. considérant que, selon la FAO, ce sont chaque année plus de 7 millions d'hectares de forêts qui disparaissent et que, selon les prévisions, cette tendance se poursuivra dans les prochaines années ;

C. considérant que l'exploitation forestière illégale va de pair avec :

– une perte de biodiversité, surtout dans les forêts tropicales qui abritent plus de deux tiers de toutes les espèces terrestres ;

– la perte de services écosystémiques, ce qui favorise l'érosion, la pollution aquatique, les inondations et les glissements de terrain, avec les pertes en vies humaines qui en découlent ;

– des émissions de CO₂ dans l'atmosphère. Les forêts absorbent de grandes quantités de CO₂ et la déforestation entraîne donc une forte augmentation des émissions de CO₂ ;

– la perte de produits essentiels pour les humains qui dépendent des forêts. Quelque 70 millions d'êtres humains vivent dans la forêt et quelque 735 millions vivent dans ou à proximité de la forêt et en sont largement dépendants pour la satisfaction de leurs besoins quotidiens ;

D. vu les objectifs de développement durable (ODD) des Nations unies pour la période 2015-2030 et plus particulièrement l'engagement à promouvoir la mise en œuvre d'une gestion durable de tous les types de forêts, à mettre fin à la déforestation, à réhabiliter les forêts dégradées et à accroître de manière importante le boisement et le reboisement à l'échelle mondiale d'ici 2020 ;

E. vu l'accord de Paris conclu lors de la 21^e Conférence des parties à la convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques (COP21) et considérant que chaque partie à cette convention a un rôle à jouer pour que les objectifs fixés en matière de lutte contre les changements climatiques soient réalisés et que la

de strijd tegen klimaatverandering en bij het boeken van resultaten op het vlak van milieubescherming en duurzame ontwikkeling ;

F. verwijzende naar de VN Klimaatconferentie van Katowice van 3 tot 15 december 2018 in het kader van het Klimaatverdrag (UNFCCC), en specifiek verwijzende naar de ministeriële Katowice Verklaring over bossen voor het klimaat dat plechtig ondertekend werd door de deelnemende landen ;

G. verwijzende naar het VN-programma over de reductie van broeikasgasemissies ten gevolge van ontbossing en bosdegradatie (REDD+) ;

H. gelet op het strategisch plan voor bossen van de Verenigde Naties (*UN Strategic Plan for Forests*) 2017-2030 waarin zes mondiale bosdoelstellingen en zesentwintig geassocieerde doelstellingen die tegen 2030 moeten worden bereikt, worden vastgesteld ;

I. gelet op de *New York Declaration on Forests*, een niet-juridisch bindende politieke verklaring die tot stand is gekomen tussen regeringen, bedrijven en middenveldorganisaties in het verlengde van de VN Klimaatop van 2014 en die de wereldwijde ontbossing tegen 2020 wil halveren en tegen 2030 wil beëindigen, en ontboste gebieden opnieuw wil bebossen ;

J. gelet op de hernieuwde aandacht vanwege het VN- Ontwikkelingsprogramma (UNDP) voor instrumenten zoals de « *Debt for Nature Swaps* » en het in februari 2018 goedgekeurde « *debt for nature* » project dat werd opgezet door de Seychellen en diverse NGO's om een marien park van 81 000 zeemijl te creëren (1) ;

K. overwegende dat de EU in het kader van bovengenoemde Verklaring van New York heeft toegezegd om de particuliere sector te helpen bij de verwezenlijking van de doelstelling om de ontbossing die wordt veroorzaakt door de productie van landbouwgrondstoffen, uiterlijk tegen 2020 te bannen ;

L. gelet op het technisch verslag 2013-063 van de Commissie met als titel « *The impact of EU consumption on deforestation* » ;

protection de l'environnement et le développement durable puissent progresser ;

F. eu égard à la conférence des Nations unies sur le climat, organisée à Katowice du 3 au 15 décembre 2018 dans le cadre de la convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques (CCNUCC), et plus particulièrement à la Déclaration ministérielle des forêts pour le climat, signée solennellement à Katowice par tous les pays participants ;

G. eu égard au programme des Nations unies sur la réduction des émissions de gaz à effet de serre résultant de la déforestation et de la dégradation des forêts (REDD+) ;

H. vu le plan stratégique des Nations unies sur les forêts (*UN Strategic Plan for Forests*) 2017-2030 qui définit six objectifs d'ensemble relatifs aux forêts et vingt-six cibles associées à atteindre à l'horizon 2030 ;

I. vu la Déclaration de New York sur les forêts (*New York Declaration on Forests*), une déclaration politique juridiquement non contraignante née du dialogue entre les gouvernements, les entreprises et la société civile, dans la foulée du Sommet des Nations unies sur le climat en 2014, qui entend réduire la déforestation à l'échelle mondiale de moitié d'ici à 2020 et y mettre un terme d'ici à 2030, ainsi que reboiser les zones déboisées ;

J. vu l'attention renouvelée que le Programme des Nations unies pour le développement (PNUD) porte à des instruments tels que « l'échange dette-nature » (*Debt for Nature Swaps*) et le projet « *Debt for Nature* », adopté en février 2018, mis en place par les Seychelles et différentes ONG en vue de la création d'un parc marin de 81 000 miles marins (1) ;

K. considérant que l'UE s'est engagée, dans le cadre de la Déclaration de New York susmentionnée, à appuyer l'objectif du secteur privé d'éliminer la déforestation associée à la production des produits agricoles de base au plus tard en 2020 ;

L. vu le rapport technique 2013-063 de la Commission européenne, intitulé « Retombées de la consommation européenne sur la déforestation » (*The impact of EU consumption on deforestation*) ;

(1) <https://qz.com/africa/1216791/seychelles-swaps-debt-for-marine-conservation-climate-change/>.

(1) <https://qz.com/africa/1216791/seychelles-swaps-debt-for-marine-conservation-climate-change/>.

M. verwijzende naar de Verklaring van Amsterdam « Naar de uitbanning van ontbossing die het gevolg is van ketens van landbouwgrondstoffen met Europese landen » van 7 december 2015 die ondertekend werd door Denemarken, Frankrijk, Duitsland, Nederland, Noorwegen en het Verenigd Koninkrijk, en die pleit voor een volledig duurzame toeleveringsketen en de stopzetting van illegale ontbossing tegen 2020 ;

N. gelet op de toezegging van de ondertekenende partijen bij de Amsterdam Verklaring om overheidssteun uit te trekken voor het plan om tegen 2020 een 100 % duurzame keten van landbouwgrondstoffen tot stand te brengen ;

O. verwijzende naar het recent voorgelegde Actieplan in Frankrijk waarbij maatregelen worden voorgesteld ten einde de impact van consumptie op ontbossing te verminderen en de invoer van soja, palmolie, rundvlees, hout en andere producten die verband houden met ontbossing en niet-duurzame landbouw tegen 2030 stop te zetten ;

P. gelet op het feit dat vele bedrijven de mening zijn toegedaan dat ook zij inspanningen moeten leveren ten aanzien van de mondiale uitdagingen zoals ontbossing en daartoe een aantal maatregelen hebben genomen waarop actie kan worden ondernomen om de ontbossing en de afbraak van bossen te stoppen, met inbegrip van grotere investeringen in duurzamere vormen van landschapsbeheer en actievere inspanningen in samenwerking met anderen om de bossen te beschermen en te herstellen ;

Q. gelet op de Europese houtverordening van 2013 en het feit dat de Europese Commissie in oktober 2017 een procedure opgestart is tegen België voor schending van het Europees recht met als reden dat ons land te weinig inspanningen levert in de strijd tegen illegaal gekapt hout ;

R. gelet op de resolutie van het interparlementair klimaatoverleg waarover de vertegenwoordigers van de verschillende parlementen op 13 juli 2018 een consensus gevonden hebben en die intussen door de verschillende parlementen van ons land goedgekeurd is ;

S. verwijzende naar het recente initiatief « *Beyond Chocolate* », een samenwerking tussen de Belgische chocolade- en retailsector, het middenveld, sociale impactinvesteerdere en universiteiten onder impuls van de minister van Ontwikkelingssamenwerking dat de

M. eu égard à la Déclaration d'Amsterdam intitulée « Vers l'élimination de la déforestation des chaînes des produits agricoles de base avec les pays européens », signée le 7 décembre 2015 par le Danemark, la France, l'Allemagne, les Pays-Bas, la Norvège et le Royaume-Uni, qui soutient une chaîne de production entièrement durable et la fin de la déforestation illégale à l'horizon 2020 ;

N. vu la promesse des parties signataires de la Déclaration d'Amsterdam d'offrir un soutien gouvernemental au projet de rendre la chaîne des produits agricoles de base 100 % durable d'ici 2020 ;

O. eu égard au récent Plan d'action présenté en France, qui propose des mesures visant à réduire l'incidence de la consommation sur la déforestation et à mettre fin, d'ici à 2030, aux importations de soja, d'huile de palme, de viande bovine, de bois et d'autres produits associés à la déforestation et à des pratiques agricoles non durables ;

P. considérant que de nombreuses entreprises estiment qu'elles doivent aussi faire des efforts pour relever les défis mondiaux tels que la déforestation et ont pris à cette fin diverses mesures visant à mettre fin à la déforestation et à la destruction des forêts, en ce compris des investissements plus importants dans des formes plus durables de gestion paysagère et des actions plus intenses de protection et réhabilitation des forêts, en collaboration avec d'autres ;

Q. vu le règlement européen sur le bois, entré en vigueur en 2013, et considérant que la Commission européenne a engagé, en octobre 2017, une procédure contre la Belgique pour violation du droit européen au motif que notre pays ne fournit pas assez d'efforts pour lutter contre la mise sur le marché de bois issu d'une exploitation illégale ;

R. vu la résolution de la concertation interparlementaire sur le climat, sur laquelle les représentants des différents parlements sont parvenus à un consensus le 13 juillet 2018 et qui a depuis lors été adoptée par les différents parlements de notre pays ;

S. eu égard à la récente initiative « *Beyond Chocolate* », fruit d'une collaboration entre le secteur belge du chocolat et de la grande distribution, la société civile, les investisseurs à impact social et les universités, sous l'impulsion du ministre de la Coopération au

Belgische chocolade duurzamer wil maken door onder andere de ontbossing tegen te gaan.

T. overwegende dat bijna de helft van alle recente gevallen van ontbossing het gevolg is van illegale ontginning voor commerciële landbouwdoeleinden, dat deze vernietiging wordt ingegeven door de overzeese vraag naar landbouwgrondstoffen en dat naar schatting deze vaak illegale ontbossing jaarlijks 1,47 gigaton koolstof veroorzaakt ;

U. overwegende dat de ontbossing leidt tot de vernietiging van de natuurlijke habitat van meer dan de helft van de diersoorten en meer dan tweederde van de plantsoorten, waardoor deze soorten in hun voortbestaan worden bedreigd,

Vraagt de regeringen van dit land :

1. op internationaal vlak te pleiten voor meer samenwerking en een sterker beleid tegen ontbossing en voor het behoud en het herstel van de bossen en de biodiversiteit omdat dit één van de meest efficiënte maatregelen tegen de klimaatverandering is ;

2. op internationaal vlak te pleiten voor een duurzame landbouw die het areaal aan resterende ongerepte tropische wouden niet verder aantast, maar met oog voor plattelandontwikkeling om armoede te voorkomen en de werkgelegenheid in kleine landbouwgemeenschappen te ondersteunen teneinde hen nieuwe economische perspectieven te bieden ;

3. bij de Europese Unie aan te dringen om zo spoedig mogelijk een breed Europees Actieplan uit te werken dat de internationale toezeggingen van de relevante internationale verdragen in de praktijk omzet, ten einde de ontbossing tegen 2020 een halt toe te roepen. Dit actieplan moet concrete regelgevende maatregelen omvatten om ervoor te zorgen dat geen van de toeleveringsketens of financiële transacties die verbonden zijn met de EU, resulteren in ontbossing of aantasting van bossen ;

4. er proactief voor te ijveren dat het voornoemd Europees Actieplan een gezamenlijk beleid uitwerkt om de import van soja, palmolie, chocolade, hout en andere producten die het gevolg zijn van bijkomende en illegale ontbossing, tegen uiterlijk 2030 te verbieden en te ijveren voor duurzame ontbossingsvrije handelsketens, in zowel producentenlanden als consumentenlanden ;

développement, qui entend rendre le chocolat belge plus durable en luttant entre autres contre la déforestation ;

T. considérant que le défrichement aux fins de l'agriculture commerciale est responsable de près de la moitié de l'ensemble des activités de déforestation qui ont eu lieu récemment, que ces activités sont dictées par la demande étrangère de biens agricoles et que cette déforestation souvent illégale produirait 1,47 gigatonne de CO₂ chaque année ;

U. considérant que la déforestation entraîne la destruction de l'habitat naturel de plus de la moitié des espèces animales et de plus de deux tiers des espèces végétales, ce qui menace la subsistance de ces espèces,

Demande aux gouvernements de ce pays :

1. de plaider au niveau international en faveur d'une meilleure collaboration et d'une action plus énergique contre la déforestation et pour la préservation et la réhabilitation des forêts et de la biodiversité, ce qui constitue une des mesures les plus efficaces pour enrayer le changement climatique ;

2. de plaider au niveau international en faveur d'une agriculture durable qui, sans éroder encore davantage les aires subsistantes de forêts vierges tropicales, vise au développement rural afin de prévenir la pauvreté et stimule l'emploi dans les petites communautés paysannes en vue de leur offrir de nouvelles perspectives économiques ;

3. d'insister auprès de l'Union européenne pour que soit élaboré, dès que possible, un vaste Plan d'action européen qui mette en œuvre les engagements des conventions internationales en la matière, afin de mettre fin à la déforestation à l'horizon 2020. Ce Plan d'action doit comporter des mesures réglementaires concrètes garantissant qu'aucune chaîne d'approvisionnement ou transaction financière liée à l'UE n'ait pour effet une déforestation ou une dégradation des forêts ;

4. d'agir proactivement pour que le Plan d'action européen susmentionné définisse une politique commune conduisant, pour 2030 au plus tard, à l'interdiction d'importer du soja, de l'huile de palme, du chocolat, du bois et d'autres produits résultant de nouveaux déboisements illégaux, et de militer en faveur de chaînes d'approvisionnement durables et sans déforestation, dans les pays tant producteurs que consommateurs ;

5. bij de Europese Unie aan te dringen om een dialoog op gang te brengen met de producentenlanden, waarbij handelsbeleid kan gebruikt wordt als stimulans voor hervormingen in de vermindering van ontbossing ;

6. bij de Europese Unie aan te dringen om het EU FLEGT Actie Plan te versterken, waarbij ook het middenveld betrokken wordt bij de totstandkoming van de zogenaamde Vrijwillige Partnerschapsovereenkomsten, zodat de overheidshervormingen een erkenning van de landrechten en een door de gemeenschap gedragen duurzaam bosbeheer mogelijk maken. Dat houdt in dat er niet alleen afspraken worden gemaakt over welke gebieden beschermd bos zijn, maar dat ook de nodige middelen vrijgemaakt worden om ontwikkeling te ondersteunen ;

7. in afwachting van een Europees Actieplan op Belgisch niveau een beleid te ontwikkelen om de import van soja, palmolie, chocolade, hout en andere producten die het gevolg zijn van bijkomende en illegale ontbossing, tegen uiterlijk 2030 te verbieden en te ijveren voor duurzame ontbossingsvrije handelsketens, in zowel producentenlanden als consumentenlanden ;

8. om zelf het goede voorbeeld te geven en aldus bij alle aanbestedingen en voor haar eigen consumptie alleen nog hout in te kopen dat aan vastgestelde duurzaamheidscriteria voldoet. ;

9. om toe te treden tot de Verklaring van Amsterdam van 7 december 2015 die ondertekend werd door Denemarken, Frankrijk, Duitsland, Nederland, Noorwegen en het Verenigd Koninkrijk, en die pleit voor een volledig duurzame toeleveringsketen en de stopzetting van illegale ontbossing tegen 2020 ;

10. een correcte implementatie van de Europese Houtverordening van 2013 in België te verzekeren ;

11. om beleidsinstrumenten en partnerschappen in de Belgische ontwikkelingssamenwerking in te zetten bij de instandhoudingsinspanningen voor de bossen, gericht op duurzaam bosbeheer, plattelandontwikkeling en werkgelegenheid in kleine landbouwgemeenschappen in de regio's en de mogelijkheden te onderzoeken wat betreft het opzetten van « *Debt for Nature Swaps* » (DNS) ;

12. om naar analogie met het reeds gelanceerde initiatief « *Beyond Chocolate* » een coördinerende rol op te nemen naar alle actoren en toeleveringsketens van andere producten die verband houden met bijkomende en illegale ontbossing, met als doel deze illegale ontbossing

5. d'insister auprès de l'Union européenne pour la mise en place d'un dialogue avec les pays producteurs, la politique commerciale pouvant servir d'incitant à des réformes visant à réduire la déforestation ;

6. d'insister auprès de l'Union européenne pour un renforcement du Plan FLEGT de l'UE, en associant la société civile à la mise en place d'accords de partenariat volontaires, afin que les réformes des politiques publiques permettent une reconnaissance du droit à la terre et une gestion forestière durable et bénéficiant de l'adhésion populaire. Cela implique non seulement qu'on s'accorde sur les zones à considérer comme forêts protégées, mais aussi qu'on dégage des moyens pour soutenir le développement ;

7. dans l'attente d'un Plan d'action européen, de développer au niveau belge une politique visant à interdire, pour 2030 au plus tard, l'importation de soja, de chocolat, de bois et d'autres produits résultant de nouveaux déboisements illégaux, et de militer en faveur de chaînes d'approvisionnement durables et sans déforestation, dans les pays tant producteurs que consommateurs ;

8. de donner l'exemple en achetant, dans le cadre de tous les marchés publics et pour leur propre consommation, uniquement du bois répondant à des critères de durabilité bien définis ;

9. d'adhérer à la Déclaration d'Amsterdam du 7 décembre 2015, déjà signée par le Danemark, la France, l'Allemagne, les Pays-Bas, la Norvège et le Royaume-Uni, et qui prône une chaîne de production entièrement durable et la fin de la déforestation illégale à l'horizon 2020 ;

10. d'assurer en Belgique une mise en œuvre correcte du Règlement sur le bois de l'Union européenne, entré en vigueur en 2013 ;

11. de recourir, dans le cadre de la coopération belge au développement, à des instruments politiques et des partenariats pour contribuer à la sauvegarde des forêts, axée sur la gestion forestière durable, le développement rural et l'emploi dans les petites communautés paysannes des régions, et d'examiner les possibilités de mettre en place des accords d'échange dette-nature (« *Debt for Nature Swaps* » – DNS) ;

12. d'assumer, par analogie avec l'initiative existante « *Beyond Chocolate* », un rôle de coordination vis-à-vis de tous les acteurs et de toutes les chaînes d'approvisionnement d'autres produits liés à de nouveaux déboisements illégaux, en vue de mettre un terme à ces

te stoppen. Tegelijkertijd worden alle betrokken bedrijven opgeroepen om zich aan te sluiten bij initiatieven in de strijd tegen ontbossing.

11 januari 2019.

Sabine de BETHUNE.
Rik DAEMS.
Anne BARZIN.
Benjamin DALLE.
Karin BROUWERS.
Orry VAN DE WAUWER.
Lionel BAJART.
Philippe DODRIMONT.

derniers. Parallèlement, toutes les entreprises concernées sont appelées à s'associer aux initiatives de lutte contre la déforestation.

Le 11 janvier 2019.