

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2017-2018

20 NOVEMBER 2017

Voorstel van resolutie teneinde het milieu en de Noordzee te beschermen tegen de verontreiniging van marien afval en de aanwezigheid van polyethylenen microbeads in cosmetica te beperken

**TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE VOOR DE
TRANSVERSALE AANGELEGENHEDEN –
GEWESTBEVOEGDHEDEN**

Voorstel van resolutie teneinde het milieu en de Noordzee te beschermen tegen de verontreiniging van marien afval en de aanwezigheid van plastic microbeads in cosmetica te beperken

(nieuw opschrift)

Zie :

Stukken van de Senaat :

6-324 – 2016/2017 :

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van de heren Anciaux en Destexhe c.s.

6-324 – 2017/2018 :

Nr. 2 : Amendementen.

Nr. 3 : Verslag.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2017-2018

20 NOVEMBRE 2017

Proposition de résolution visant à préserver l'environnement et la mer du Nord contre la pollution par les déchets marins et à limiter la présence de microbilles de polyéthylène dans les produits cosmétiques

**TEXTE ADOPTÉ
PAR LA COMMISSION DES
MATIÈRES TRANSVERSALES –
COMPÉTENCES RÉGIONALES**

Proposition de résolution visant à préserver l'environnement et la mer du Nord contre la pollution par les déchets marins et à limiter la présence de microbilles de plastique dans les produits cosmétiques

(nouvel intitulé)

Voir :

Documents du Sénat :

6-324 – 2016/2017 :

N° 1 : Proposition de résolution de MM. Anciaux et Destexhe c.s.

6-324 – 2017/2018 :

N° 2 : Amendements.

N° 3 : Rapport.

De Senaat,

Gelet op :

A. de veelheid aan bevoegdheidsniveaus die rechtstreeks of onrechtstreeks te maken hebben met de bescherming van de Noordzee, het milieu en de bescherming van de volksgezondheid, namelijk de Gewesten, de federale overheid en de Gemeenschappen ;

B. de nood aan gezamenlijk optreden van alle verantwoordelijke overheidsinstanties tegen de vervuiling van de Noordzee en voor de bescherming van het milieu tegen marien afval en plastic *microbeads* ;

C. de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties die de bescherming en het duurzaam gebruik van de oceanen, de zeeën en de mariene grondstoffen als expliciet ontwikkelingsdoel formuleren ;

D. de Europese strategie over plastic afval in het leefmilieu die gepubliceerd werd als Groenboek in 2013 en die zowel maatregelen inzake de productie van plastic, het gebruik van plastic als de behandeling van plastic afval beoogt ;

E. het Vlaams huishoudelijk afvalplan waarin een actieplan zwerfvuil werd opgenomen ;

F. de nood aan een actieplan van de federale overheid en de bevoegde federale staatssecretaris ter bescherming van de Noordzee ;

G. het feit dat de inspanningen van de Gewesten om zwerfvuil in het algemeen en marien zwerfvuil in het bijzonder terug te dringen, best kaderen in een intergeestelijke, federale en internationale aanpak ;

H. het feit dat marien zwerfvuil een breed gamma aan materialen omvat, maar plastic als het meest persistent en problematisch beschouwd wordt ;

I. het feit dat, naar schatting, jaarlijks 20 000 ton plastic afval in de Noordzee terecht komt ; wereldwijd zou het, naar schatting, gaan om 12,2 miljoen ton plastic afval per jaar : 80 % daarvan vindt zijn oorsprong op het land, 20 % van het afval wordt geloosd op zee door schepen ;

Le Sénat,

Considérant :

A. le nombre de niveaux de pouvoir directement ou indirectement concernés par la mer du Nord, l'environnement et la protection de la santé publique, à savoir les Régions, l'État fédéral et les Communautés ;

B. la nécessité d'une action, menée conjointement par toutes les instances publiques responsables, contre la pollution de la mer du Nord et en faveur de la protection de l'environnement contre les déchets marins et les microbilles de plastique ;

C. les objectifs de développement durable des Nations unies qui consacrent la conservation et l'utilisation durable des océans, des mers et des ressources marines en tant qu'objectif de développement explicite ;

D. la stratégie européenne en matière de déchets plastiques dans l'environnement, qui a été publiée sous la forme d'un Livre vert en 2013 et qui préconise aussi bien des mesures en matière de production et d'utilisation du plastique que des mesures de gestion des déchets plastiques ;

E. le « *Vlaams huishoudelijk afvalplan* » (plan flamand pour les déchets ménagers), qui prévoit notamment un plan d'action pour les déchets sauvages ;

F. la nécessité d'un plan d'action de l'autorité fédérale et du secrétaire d'État fédéral compétent, en vue d'assurer la protection de la mer du Nord ;

G. le fait que les efforts des Régions en vue de réduire les déchets sauvages en général et les déchets marins en particulier s'inscrivent de préférence dans le cadre d'une approche interrégionale, fédérale et internationale ;

H. le fait que les déchets marins incluent une large gamme de matériaux, mais que le plastique est considéré comme le plus persistant et le plus problématique ;

I. le fait que, selon les estimations, 20 000 tonnes de déchets plastiques se retrouvent chaque année dans la mer du Nord ; il s'agirait, selon les estimations, de 12,2 millions de tonnes de déchets plastiques par an de par le monde : 80 % de ceux-ci sont d'origine tellurique, alors que 20 % sont rejetés en mer par des navires ;

J. het feit dat het opkuisen van al dat afval op zee zo goed als technisch onmogelijk blijkt vermits slechts 1 % van het afval dat in zee terechtkomt blijft drijven en dus opgevist kan worden, terwijl 94 % van het afval dat in zee terechtkomt op de zeebodem eindigt. Verwacht wordt dat de omvang van het milieuprobleem in de volgende eeuw nog verder zal toenemen door een accumulatie van afval op de zeebodem en op het zeeoppervlak. De Verenigde Naties berekenden dat de kostenpost van plasticvervuiling op dit moment oploopt tot 75 miljard dollar per jaar. Voorkomen dat er nog plastics in het leefmilieu terechtkomen lijkt dan ook de enige manier om zeer grote milieuschade te voorkomen ;

K. het feit dat deze vervuiling een gedeelde verantwoordelijkheid betreft van alle Gewesten en van de federale overheid, daar de waterlopen die een groot deel van deze vervuiling veroorzaken, zich in alle Gewesten bevinden alvorens in de Noordzee uit te monden ;

L. het feit dat deze vervuiling ook een impact heeft op de gezondheid van de inwoners van dit land, daar een deel van deze vervuiling zijn weg vindt in de voedselketen en dat bijgevolg de Gemeenschappen ook een rol te spelen hebben in de aanpak van deze oorzaak van bedreiging van de volksgezondheid ;

M. de negatieve impact van plastics op het leefmilieu ;

N. het feit dat de fractie plastic *microbeads* op het strand, in havens en in open zee is toegenomen ;

O. het feit dat ook het menselijk lichaam plastic *microbeads* opneemt ;

P. het feit dat sommige cosmetica plastic *microbeads* bevatten, waarvan de schadelijke gevolgen voor het milieu onbetwistbaar zijn ;

Q. het feit dat plastic zakken, die uit dezelfde stof zijn vervaardigd, geleidelijk aan verboden werden om het milieu te beschermen ;

R. het feit dat dit een transversale aangelegenheid is, met milieubescherming als doel, maar dat om dit doel te bereiken de consumenten bewust moeten worden gemaakt en er aan de cosmetica-industrie veranderingen moeten worden opgelegd ;

S. het feit dat onze filtersystemen niet kunnen voorkomen dat plastic *microbeads* in de oceanen en drinkwaterreserves terechtkomen ;

J. le fait qu'il est techniquement quasi impossible de récupérer tous ces déchets marins, puisque seul 1 % des déchets qui se retrouvent en mer flottent et peuvent dès lors être repêchés alors que 94 % des déchets marins envahissent les fonds marins. On s'attend à ce que l'accumulation des déchets sur les fonds marins et dans les eaux de surface aggrave encore l'ampleur de la pollution environnementale dans le siècle à venir. Les Nations unies ont calculé que le coût de la pollution par le plastique s'élève à l'heure actuelle à 75 milliards de dollars par an. Éviter le déversement de déchets plastiques semble donc être la seule manière d'éviter de graves dommages à l'environnement ;

K. le fait que cette pollution est une responsabilité partagée, imputable à toutes les Régions et à l'autorité fédérale, puisque les cours d'eau à l'origine d'une grande partie de cette pollution coulent dans toutes les Régions avant de se jeter en mer du Nord ;

L. le fait que cette pollution a également un impact sur la santé des habitants du pays, puisqu'une partie de cette pollution se retrouve dans la chaîne alimentaire et que, par conséquent, les Communautés ont aussi un rôle à jouer dans la lutte contre cette menace pour la santé publique ;

M. l'impact négatif du plastique sur l'environnement ;

N. l'accroissement de la proportion de microbilles de plastique présentes sur les plages, dans les ports et en haute mer ;

O. le fait que les microbilles de plastique sont aussi absorbées par le corps humain ;

P. que certains cosmétiques contiennent des microbilles de plastique dont les effets nuisibles sur l'environnement ne sont plus à démontrer ;

Q. que les sacs en plastique, composés de la même substance, ont été progressivement interdits de manière à préserver l'environnement ;

R. que ce sujet est transversal dans la mesure où il a un objectif de préservation de l'environnement mais qu'il faut, pour la réalisation de cet objectif, sensibiliser les consommateurs et imposer des changements aux groupes industriels œuvrant dans le domaine des cosmétiques ;

S. que nos systèmes de filtrage ne peuvent pas empêcher que les microbilles de plastique se diffusent dans les océans et dans nos réserves d'eau potable ;

T. het feit dat de inname van deze plastic *microbeads* door sommige vissen rechtstreekse gevolgen kan hebben voor onze eigen inname ;

U. het feit dat deze plastic *microbeads* ook verspreiders zijn van bepaalde microben die zich eraan vasthechten om nieuwe habitats te veroveren ;

V. het feit dat verschillende Staten reeds maatregelen hebben getroffen om het gebruik van plastic *microbeads* in cosmetica te verminderen of te verbieden teneinde de impact ervan op het milieu te beperken ;

W. het feit dat verschillende producenten van cosmetica reeds hebben verklaard dat zij geen plastic *microbeads* meer gebruiken en er alternatieven voor gevonden hebben ;

X. het feit dat producenten van cosmetica steeds vaker moeten innoveren om te voldoen aan de groeiende vraag naar producten met een natuurlijkere samenstelling ;

Y. het feit dat alternatieven in cosmetica dezelfde werking voor de huid kunnen hebben, terwijl de gevolgen van plastic *microbeads* voor het milieu onomkeerbaar zijn ;

Z. het feit dat ook het milieuprogramma van de Verenigde Naties heeft gewezen op de gevaren van plastic *microbeads* ;

AA. de nood aan sensibilisering om bij te dragen tot het terugdringen van het gebruik van bepaalde producten wegens hun impact op het milieu zoals plastic en plastic *microbeads* ;

AB. het feit dat er reeds een internationale smartphoneapp bestaat die aangeeft of een product plastic *microbeads* bevat en die wijder verspreid zou moeten worden ;

AC. het Franse verbod op het gebruik van alle plastic tassen voor eenmalig gebruik met een dikte van minder dan 50 micron ;

AD. de Europese richtlijn (EU) 2015/720 van 29 april 2015 tot wijziging van richtlijn 94/62/EG betreffende de vermindering van het gebruik van lichte plastic zakjes ; Lidstaten moeten maatregelen nemen om de plasticafvalberg te verminderen door zakjes tussen 15 en 50 micron te verbieden of betalend te maken ;

T. que l'ingestion de ces microbilles de plastique par certains poissons pourrait avoir des effets directs sur notre propre ingestion ;

U. que ces microbilles de plastique peuvent également servir de moyen de diffusion pour certains microbes qui s'y accrochent afin de conquérir de nouveaux habitats ;

V. que plusieurs États ont d'ores et déjà pris des mesures pour limiter voire interdire l'utilisation de ces microbilles de plastique dans les produits cosmétiques afin d'en limiter l'impact environnemental ;

W. que plusieurs marques de cosmétiques ont d'ores et déjà annoncé leur renoncement à ces microbilles de plastique et qu'elles ont trouvé des substances de substitution ;

X. que de plus en plus, les marques de cosmétiques sont appelées à innover au vu d'une demande croissante de produits aux compositions plus naturelles ;

Y. que des substances de substitution utilisées dans les cosmétiques pourront toujours aboutir aux mêmes effets sur la peau mais que les impacts des microbilles de plastique sur l'environnement sont quant à eux irréversibles ;

Z. que le Programme des Nations unies pour l'environnement a également mesuré le danger que constituent ces microbilles de plastique ;

AA. la nécessité d'une sensibilisation aux efforts de réduction de l'utilisation de certains produits comme le plastique et les microbilles de plastique, en raison de leur incidence sur l'environnement ;

AB. qu'une application smartphone permettant de connaître la contenance en microbilles de plastique d'un produit existe déjà au niveau international et mérite d'être diffusée ;

AC. l'instauration, par la France, d'une interdiction d'utilisation des sacs en plastique à usage unique d'une épaisseur inférieure à 50 microns ;

AD. la directive européenne (UE) 2015/720 du 29 avril 2015 modifiant la directive 94/62/CE en ce qui concerne la réduction de la consommation de sacs en plastique légers ; les États membres doivent prendre des mesures pour réduire la montagne de déchets plastiques en interdisant ou en rendant payants les sacs en plastique d'une épaisseur de 15 à 50 microns ;

AE. het geleidelijk verbod in het Waals Gewest op plastic zakjes voor eenmalig gebruik met een dikte tussen 15 en 50 micron aan de kassa (zelfs als ze betalend zijn) vanaf 1 december 2016 en op alle plastic zakken voor eenmalig gebruik (behalve voor vochtige bulkgoederen) vanaf maart 2017 ;

AF. het verbod in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest op plastic zakjes voor eenmalig gebruik aan de kassa vanaf september 2017 (besluit van juni 2016) en op alle plastic zakjes voor eenmalig gebruik (behalve biodegradeerbare en composteerbare) vanaf september 2018 ;

AG. het vierde afvalstoffenplan van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van mei 2010, met tussentijdse evaluatie in september 2012 en de ordonnantie van 14 juni 2012,

Vraagt de verschillende regeringen van dit land, elk op hun terrein en in nauw overleg :

1. samen een integraal actieplan te ontwikkelen met doelstellingen op korte, middellange en lange termijn met het oog op het reduceren van plasticgebruik en plasticvervuiling waarbij kennisverwerving, sensibilisering en actie op het terrein centraal staan ;

2. een algemeen sensibiliserend beleid te voeren rond de impact van plastic *microbeads* en plastics op het leefmilieu en de zwerfvuilproblematiek ;

3. in hun bilaterale en Europese gesprekken met grote cosmeticabedrijven, fabrikanten van verzorgingsproducten en tandpasta, aandacht te besteden aan de uitwerking van een strategie die gericht is op een verbod van plastic *microbeads* in hun producten, onder andere door middel van sectorale akkoorden ;

4. een sensibiliseringscampagne op het internet en in de sociale media op touw te zetten omtrent de schadelijke gevolgen van deze plastic *microbeads* voor het milieu, waardoor consumenten hun ecologische voetafdruk kunnen beperken door rekening te houden met de hoeveelheid plastic *microbeads* in de producten die ze kopen ;

5. de middelen te evalueren om de vervuiling met plastic afkomstig van textiel te beperken ;

AE. l'interdiction progressive instaurée par la Région wallonne sur les sacs en plastique de caisse à usage unique d'une épaisseur de 15 à 50 microns (même payants) à partir du 1^{er} décembre 2016 et sur tous les sacs en plastique à usage unique (sauf ceux servant à emballer des aliments humides achetés en vrac) à partir de mars 2017 ;

AF. l'interdiction instaurée par la Région de Bruxelles-Capitale sur les sacs en plastique de caisse à usage unique à partir de septembre 2017 (arrêté de juin 2016) et sur tous les sacs en plastique à usage unique (sauf les sacs biodégradables et compostables) à partir de septembre 2018 ;

AG. le quatrième plan déchets de la Région de Bruxelles-Capitale de mai 2010, soumis à évaluation intermédiaire en septembre 2012, et l'ordonnance du 14 juin 2012,

Demande aux divers gouvernements du pays, chacun dans son domaine et en étroite concertation :

1. de développer ensemble un plan d'action global assorti d'objectifs à court, moyen et long terme en vue de réduire l'utilisation de plastique et la pollution plastique et accordant une place centrale à l'acquisition de connaissances, à la sensibilisation et à l'action sur le terrain ;

2. de mener une politique générale de sensibilisation à l'incidence des microbilles de plastique et du plastique sur l'environnement et à la problématique des déchets sauvages ;

3. d'inclure dans leurs dialogues bilatéraux et européens avec les grandes entreprises de cosmétiques et les fabricants de produits de soins et de dentifrice la mise sur pied d'une stratégie visant à interdire les microbilles de plastique dans leurs produits via notamment des accords sectoriels ;

4. de mener une campagne en ligne et sur les réseaux sociaux visant à sensibiliser les consommateurs aux effets néfastes sur l'environnement de ces microbilles de plastique, leur permettant de limiter leur empreinte écologique en ayant conscience de la teneur en microbilles de plastique des produits qu'ils achètent ;

5. d'évaluer les moyens pour limiter la pollution en plastique liée au textile ;

6. onderzoek en innovatie naar alternatieven voor plastics aan te moedigen ;

7. er voor te zorgen dat de overheid een voortrekkersrol speelt op het vlak van het reduceren van het gebruik van plastics en het bevorderen van het gebruik van circulaire materialen ;

8. burgers en bedrijven aan te moedigen om geleidelijk over te stappen van een lineaire naar een circulaire economie ;

9. onderzoek te voeren naar de verwijdering van prioritair stoffen, waaronder plastic *microbeads* kunnen vallen, ter hoogte van rioolwaterzuiveringsinstallaties ;

10. in overleg met partijen uit de maritieme sector (havenbedrijven, reders, scheepsbevoorraders, enz.) en de visserij, naar het voorbeeld van bestaande initiatieven zoals « *Fishing for litter* », bijkomende initiatieven uit te bouwen rond afvalpreventie, optimalisering van scheepsafvalinzameling, gescheiden inzameling en recycling van plastic scheepsafval en het toezicht hierop ;

11. een levenscyclus- en risicoanalyse uit te voeren die duidelijk aangeeft in welke fase van de productie- en consumptieketen plastics in het leefmilieu verloren gaan en hierover een integraal beleidskader te ontwikkelen ;

12. in te zetten op samenwerkingsverbanden en partnerschappen met de verschillende instanties en personen die betrokken zijn bij de aanpak van zwerfvuil en elke schakel in de zwerfvuilketen te responsabiliseren ;

13. een gecoördineerd plan op te stellen teneinde snel een statiegeld voor drankverpakkingen van het PMD-type in te voeren, met identieke regels voor het hele grondgebied ;

14. te onderzoeken hoe over heel België de gescheiden inzameling van alle types plastic te organiseren via de veralgemening van aangepaste zakken ;

15. het aanscherpen van de responsabilisering en de producentverantwoordelijkheid wat betreft gebruikte materialen en omverpakking ;

16. bij de EU aan te dringen op een stappenplan in overleg met alle betrokken sectoren om samen met de andere Lidstaten van de Europese Unie de minuscule

6. d'encourager la recherche et l'innovation dans le domaine des substituts au plastique ;

7. de faire en sorte que les pouvoirs publics jouent un rôle moteur en ce qui concerne la réduction de l'utilisation du plastique et le recours accru aux matériaux circulaires ;

8. d'encourager les citoyens et les entreprises à passer progressivement d'une économie linéaire à une économie circulaire ;

9. de mener des recherches sur l'élimination des substances prioritaires, dont peuvent relever les microbilles de plastique, au niveau des installations d'épuration des eaux usées ;

10. de développer, en concertation avec les acteurs du secteur maritime (entreprises portuaires, armateurs, approvisionneurs de navires, etc.) et de la pêche, à l'exemple d'initiatives existantes telles que « *Fishing for litter* », des initiatives complémentaires de prévention des déchets, d'optimisation de la collecte des déchets de navires, de collecte séparée et de recyclage des déchets plastiques de navires et de surveillance en la matière ;

11. de procéder à une analyse du cycle de vie et à une analyse de risque indiquant clairement dans quelle phase de la chaîne de production et de consommation le plastique se perd dans l'environnement, et de développer un cadre stratégique global à ce sujet ;

12. de miser sur les structures de coopération et sur les partenariats avec les diverses instances et personnes concernées par la lutte contre les déchets sauvages et d'appeler chaque maillon de la chaîne de déchets sauvages à prendre ses responsabilités ;

13. d'élaborer un plan coordonné en vue de pouvoir instaurer rapidement un système de consigne pour les bouteilles de boisson de type PMC avec des règles identiques sur l'ensemble du territoire ;

14. d'examiner comment organiser partout en Belgique une collecte séparée de tous les types de plastiques en généralisant le système de sacs adaptés ;

15. d'intensifier les efforts en vue de responsabiliser les producteurs en ce qui concerne les matériaux utilisés et le suremballage ;

16. d'insister auprès de l'UE sur la nécessité d'établir une feuille de route en concertation avec tous les secteurs concernés, en vue d'éliminer progressivement, dès que

deeltjes plastic in cosmetica, tandpasta, zeep en dergelijke zo snel mogelijk uit te faseren ;

17. mee te werken aan het instellen van openbare controle op het gebruik van plastic *microbeads*, in het bijzonder in producten voor kinderen ;

18. de zichtbaarheid en het gebruik van het EU Ecolabel te promoten.

possible et avec les autres États membres de l'Union européenne, les minuscules particules de plastique dans les cosmétiques, le dentifrice, le savon et les produits similaires ;

17. de participer à la mise en place d'un contrôle public de l'utilisation des microbilles de plastique, en particulier en ce qui concerne les produits à destination des enfants ;

18. de promouvoir la visibilité et l'utilisation de l'EU Ecolabel.