

BELGISCHE SENAAT

 ZITTING 2016-2017

 24 APRIL 2017

Voorstel van resolutie tot versterking van de financiële autonomie van vrouwen in ontwikkelingslanden

VERSLAG
DOOR DE COMMISSIE VOOR DE
TRANSVERSALE AANGELEGENHEDEN –
GEWESTBEVOEGDHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **TURAN**

SÉNAT DE BELGIQUE

 SESSION DE 2016-2017

 24 AVRIL 2017

Proposition de résolution visant à renforcer l'autonomie financière des femmes dans les pays en développement

RAPPORT
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES
MATIÈRES TRANSVERSALES –
COMPÉTENCES RÉGIONALES
PAR
MME **TURAN**

Samenstelling / Composition :

Voorzitter / Président : De heer/M. Steven Vanackere.

Leden / Membres :

N-VA : Andries Gryffroy, Lieve Maes, Wilfried Vandaele, Jan Van Esbroeck, **PS** : Latifa Gahouchi, Anne Lambelin, Philippe Mahoux, Olga Zrihen, **MR** : Valérie De Bue, Alain Destexhe, Yves Evrard, **CD&V** : Karin Brouwers, Steven Vanackere, Johan Verstreken, **Ecolo-Groen** : Philippe Henry, Annemie Maes, **Open Vld** : Ann Brusseel, Lode Vereeck, **sp.a** : Bart Van Malderen, **cdH** : Christophe Bastin, François Desquesnes.

 Zie :
Stukken van de Senaat :

6-278 – 2015/2016 :

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van de dames Brusseel, Defraigne, Taelman en De Bue.

6-278 – 2016/2017 :

Nr. 2 : Amendementen.

 Voir :
Documents du Sénat :

6-278 – 2015/2016 :

N° 1 : Proposition de résolution de Mmes Brusseel, Defraigne, Taelman et De Bue.

6-278 – 2016/2017 :

N° 2 : Amendements.

Inleiding

De commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 13 en 27 maart 2017. Het verslag werd gelezen op 24 april 2017.

1. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Ann Brusseel

Dit voorstel lijkt eenvoudig maar is geen triviale aanlegenheid. Het voorstel heeft verregaande gevolgen voor de emancipatie van vrouwen in ontwikkelingslanden. Financiële autonomie betekent immers dat elke vrouw kan beschikken over een eigen bankrekening. Voor ons lijkt dat vanzelfsprekend, maar het is toch pas sinds 1976 dat vrouwen in België een eigen bankrekening kunnen openen zonder toestemming van hun echtgenoot of vader.

In vele landen hebben vrouwen nu nog altijd geen enkele inspraak in hun eigen financiën, waardoor ze afhankelijk blijven van hun echtgenoot of een ander (mannelijk) familielid. Met een eigen bankrekening kunnen vrouwen sparen, een krediet aanvragen om een eigen zaak op te starten, contracten afsluiten, . . . , zonder eerst de toestemming van een man te moeten vragen.

Dit voorstel is mede geïnspireerd door een gelijkaardig voorstel ingediend door Stientje van Veldhoven in de Nederlandse Tweede Kamer dat er ook voor pleit dat vrouwen in ontwikkelingslanden een eigen bankrekening zouden hebben. Ons land moet daar ook via haar ontwikkelingsbeleid op inzetten.

Uit een verslag van de Wereldbank blijkt dat momenteel meer dan een kwart van de totale wereldbevolking geen toegang heeft tot bankfaciliteiten, terwijl dit een cruciale factor is in de strijd tegen armoede en voor zelfredzaamheid.

Voor vrouwen is het hebben van een bankrekening van dubbel belang : het biedt privacy en controle over hun geld en dit vooral over het bestedingspatroon. Onderzoek toont aan dat wanneer vrouwen een eigen bankrekening hebben, de gependeerde middelen aan voedsel, opvoeding en andere basisbehoeften toenemen.

Introduction

La commission a examiné la proposition de résolution qui fait l'objet du présent rapport lors de ses réunions des 13 et 27 mars 2017. Le rapport a été lu le 24 avril 2017.

1. Exposé introductif de Mme Brusseel

La proposition qui nous occupe paraît simple, mais la problématique qu'elle aborde n'est pas banale. Elle est lourde de conséquences pour l'émancipation des femmes dans les pays en développement. L'autonomie financière signifie en effet la possibilité pour toute femme de disposer d'un compte bancaire personnel. Si cela semble une évidence pour nous, il a quand même fallu attendre 1976 pour que les femmes, en Belgique, puissent ouvrir leur propre compte bancaire sans l'autorisation de leur conjoint ou de leur père.

Dans de nombreux pays, les femmes n'ont toujours pas voix au chapitre en ce qui concerne leurs propres finances, si bien qu'elles restent dépendantes de leur mari ou d'un autre membre (masculin) de leur famille. Les femmes qui possèdent leur propre compte bancaire peuvent épargner, solliciter un crédit pour lancer leur propre entreprise, conclure des contrats, etc., sans devoir demander l'autorisation d'un homme.

La proposition qui fait l'objet du présent rapport s'inspire en partie d'une proposition analogue déposée par Stientje van Veldhoven à la Deuxième Chambre néerlandaise, et dont le texte plaide également pour que les femmes des pays en développement disposent d'un compte bancaire personnel. Notre pays doit, lui aussi, s'investir pour cette cause par le biais de sa politique de coopération au développement.

Un rapport de la Banque mondiale indique qu'actuellement, plus d'un quart de la population mondiale n'a pas accès à des facilités bancaires, alors qu'il s'agit là d'un élément crucial dans la lutte contre la pauvreté et pour l'autonomisation.

Pour les femmes, le fait de disposer d'un compte bancaire revêt une double importance : c'est pour elles un gage de respect de la vie privée et un moyen de contrôler leur argent, principalement en ce qui concerne la façon dont celui-ci est dépensé. Des études montrent que lorsque les femmes possèdent leur propre compte bancaire, la part des moyens consacrés à l'alimentation, à l'éducation et aux autres besoins de base augmente.

In ontwikkelingslanden moeten vrouwen dikwijls ver reizen om de schooltoelage te betalen, waardoor ze vrijaf moeten nemen van hun werk. Kinderen worden dikwijls geweerd uit de klas tot de schooltoelage is betaald. Digitaal betalen zou hier soelaas kunnen bieden.

De Wereldbank zet zich dan ook in om de financiële inclusie in de ontwikkelingslanden op te trekken.

Uitgebreid onderzoek toont een duidelijke *gender gap* tussen mannen en vrouwen wat het hebben van een eigen bankrekening betreft. Wettelijke discriminatie ligt aan de basis van dit verschil. In landen waar vrouwen met wettelijke beperkingen worden geconfronteerd bij de toegang tot werk, het leiden van het huishouden, de keuze van een woonplaats, de mogelijkheid om te erven, ..., blijkt eveneens dat vrouwen minder over een eigen bankrekening beschikken. De correlatie is zeer duidelijk. Hierdoor kunnen vrouwen minder gemakkelijk sparen en hebben ze minder financiële onafhankelijkheid. Dat heeft op zijn beurt ook een impact op het voorkomen van partnergeweld en zelfs kindhuwelijken.

De Wereldbank stelt vast dat de genderkloof met betrekking tot financiële inclusie niet kleiner wordt. Vooral in Zuid-Azië, het Midden-Oosten en Noord-Afrika is de *gender gap* het grootst: vrouwen hebben tot 40 % minder waarschijnlijk een eigen rekening. In Zuid-Azië hebben 37 % van de vrouwen een eigen bankrekening tegenover 65 % van de mannen.

In Sub-Saharaans Afrika valt vooral de stijging van het mobiele betalingsverkeer op. Door gebrekkige transportmogelijkheden en infrastructuur is de toegang tot banken niet steeds efficiënt, wat mede het succes van het mobiel bankieren verklaart. Meer dan honderd miljoen mensen beheren hun geld met gsm of smartphone. Hier zou men vrouwen toegang kunnen geven tot een eigen bankrekening via specifieke applicaties op een gsm. Het spreekt voor zich dat diverse initiatieven inzake micro-kredieten gemakkelijker de vrouwen kunnen bereiken als zij beschikken over een bankkaart of een specifieke applicatie.

Volgens de Wereldbank brengt deze laagdrempelige manier van financiële interacties grote opportuniteiten

Dans les pays en développement, les femmes doivent souvent effectuer un long déplacement pour aller payer les frais d'inscription scolaire de leurs enfants et elles doivent, pour ce faire, s'absenter de leur travail. Il arrive souvent que les enfants soient exclus de l'école tant que les frais d'inscription n'ont pas été payés. Le paiement numérique devrait permettre de remédier à ce problème.

La Banque mondiale s'attèle dès lors à renforcer l'inclusion financière dans les pays en développement.

Une étude détaillée révèle clairement l'existence d'un fossé entre les genres en ce qui concerne le fait de disposer d'un compte bancaire personnel. Cet écart repose sur une discrimination légale. Dans les pays où les femmes sont confrontées à des restrictions légales pour ce qui est de l'accès à un emploi, de la direction du ménage, du choix d'un domicile, de la possibilité d'hériter, etc., il s'avère qu'elles disposent aussi moins souvent d'un compte bancaire personnel. Le lien de corrélation est on ne peut plus évident: les femmes peuvent donc moins facilement épargner et ont moins d'indépendance financière. Cela n'est pas sans conséquence pour la prévention de la violence entre partenaires ou, même, des mariages d'enfants.

La Banque mondiale constate que le fossé entre les genres en matière d'inclusion financière ne se réduit pas. C'est en Asie du Sud, au Moyen-Orient et en Afrique du Nord que l'écart entre les genres est le plus marqué: dans ces parties du monde, la probabilité que les femmes disposent d'un compte personnel est jusqu'à 40 % moins élevée. En Asie du Sud, par exemple, 37 % des femmes – contre 65 % des hommes – possèdent un compte bancaire personnel.

En Afrique subsaharienne, l'évolution la plus frappante est l'augmentation du nombre de paiements mobiles. En raison des déficiences des infrastructures de transport et autres, l'accès aux banques n'est pas toujours aisé, ce qui explique en partie le succès du *mobile banking*. Plus de cent millions de personnes gèrent déjà leur argent au moyen d'un GSM ou d'un *smartphone*. On devrait pouvoir permettre aux femmes d'accéder à un compte bancaire personnel grâce à des applications spécifiques sur GSM. Il est évident que les femmes pourront plus facilement accéder aux diverses initiatives de microcrédit existantes si elles disposent d'une carte de banque ou d'une application spécifique.

Selon la Banque mondiale, cette manière très accessible de faire des transactions financières offre de

met zich mee om de positie van vrouwen en arme groepen op economisch vlak te verbeteren.

Een recente studie van Ernst & Young toont echter aan dat de *gender gap* tussen mannen en vrouwen wat betreft de toegang tot een bankrekening niet afneemt, ook al groeit het aantal personen met een bankrekening.

« *Even as the overall numbers of the unbanked have declined, the gender gap between women and men who are banked has remained fixed.* »

Ook de Wereldbank en de Bill & Melinda Gates Foundation bevestigen dit.

Het Benazir Bhutto Fonds heeft een ondersteunend inkomensprogramma in het leven geroepen om de allerarmste vrouwen van Pakistan te helpen door vrouwen financiële ondersteuning te bieden in combinatie met een pinpas waarmee zij geld van hun bankrekening kunnen afhalen. Het fonds geeft maandelijks een bedrag rechtstreeks aan de allerarmste vrouwen. Dit programma is uiterst succesvol.

Een bijkomend voordeel van gelijke toegang tot een eigen bankrekening zou kunnen zijn dat vrouwen minder afhankelijk worden van woekeraars. Vrouwen doen immers dikwijls beroep op minder veilige en duurere informele spaarwijzen. Door te beschikken over een eigen rekening kunnen vrouwen gemakkelijker sparen en werken met microkredieten.

Toegang tot het formeel financieel systeem leidt tot een toename van het eigen vermogen en is een katalysator voor de economische *empowerment* van vrouwen. Een bankrekening bij een financiële instelling is het meest eenvoudige en waardevolle instrument. Het biedt een veilige plaats voor het spaargeld en het biedt de mogelijkheid om op een betrouwbare en goedkope wijze betalingen te ontvangen van familieleden. Het opent tevens kanalen naar het bekomen van kredietlijnen of voor het volgen van een opleiding.

Tot slot onderstreept mevrouw Brusseel dat vrouwen globaal 70 % van hun inkomen besteden aan het gezin terwijl dit voor mannen slecht 35 % is (luidens Nederlands onderzoek). Dit is zeker het geval in ontwikkelingslanden, vooral dan in Afrikaanse landen. Vandaar de vraag om vrouwen een duwtje in de rug te geven voor hun financiële onafhankelijkheid.

grandes opportunités et permet d'améliorer la situation économique des femmes et des groupes plus défavorisés financièrement.

Une étude menée récemment par Ernst & Young montre cependant que l'écart entre les genres en ce qui concerne l'accès à un compte bancaire ne diminue pas, alors que le nombre de personnes disposant d'un compte bancaire ne cesse de croître.

« *Even as the overall numbers of the unbanked have declined, the gender gap between women and men who are banked has remained fixed.* »

Ce constat est également confirmé par la Banque mondiale et la Fondation Bill & Melinda Gates.

Le Fonds Benazir Bhutto a mis sur pied un programme de soutien des revenus destiné à venir en aide aux femmes les plus pauvres du Pakistan en leur apportant un soutien financier et en leur procurant une carte bancaire qui leur permet de retirer de l'argent de leur compte. Ce Fonds alloue chaque mois, directement, un certain montant aux femmes les plus pauvres du pays. Le programme rencontre un très grand succès.

Un avantage supplémentaire de l'égalité d'accès à un compte bancaire personnel résiderait en ce qu'elle permettrait aux femmes d'être moins dépendantes des usuriers. En effet, les femmes ont souvent recours à des formules d'épargne informelles moins sûres et plus onéreuses. Si elles disposent d'un compte personnel, elles peuvent plus facilement épargner et faire appel au microcrédit.

L'accès au système financier formel permet aux personnes concernées d'accroître leur patrimoine personnel et est un catalyseur pour l'autonomisation économique des femmes. Un compte bancaire auprès d'un établissement financier est un instrument à la fois très simple et très précieux. Il offre un abri sûr pour l'épargne et la possibilité d'effectuer, de manière fiable et bon marché, des paiements entre membres d'une famille. Il ouvre également des portes pour l'obtention de lignes de crédit ou pour suivre une formation.

En conclusion, Mme Brusseel souligne que – selon une enquête néerlandaise – les femmes consacrent globalement 70 % de leur revenu au ménage, contre 35 % seulement pour les hommes. Tel est assurément le cas dans les pays en développement, en particulier en Afrique. Voilà pourquoi les auteures de la proposition souhaitent donner un coup de pouce aux femmes en vue de leur indépendance financière.

2. Algemene bespreking

Mevrouw Brouwers kan instemmen met dit voorstel van resolutie. Krediet voor vrouwen start met een eigen bankrekening en is zeer belangrijk in alle projecten die de ontwikkeling van vrouwen beogen. Vrouwen liggen vaak aan de basis van wat er in de rest van het gezin en het dorp gebeurt en hun ontwikkeling en economische positie is dus zeer belangrijk voor de verdere evolutie van de ontwikkelingslanden.

Ook mevrouw Annemie Maes steunt het voorstel van resolutie. Het is duidelijk dat de positie van de vrouw versterkt moet worden, onder andere in financiële aangelegenheden. De kern van dit voorstel zit vervat in punt 1 van het dispositief : de concrete projecten ondersteunen die vrouwen toegang verlenen tot de eigen bankrekening.

De heer Mahoux verklaart eveneens de doelstelling van dit voorstel van resolutie te steunen, dat zeer belangrijk is in de optiek van de ontwikkeling en de gelijkheid tussen mannen en vrouwen.

Mevrouw Lieve Maes benadrukt dat zij het principe van de financiële autonomie van vrouwen zeker genegen is, maar niet overtuigd is van het transversaal karakter van dit voorstel van resolutie. Zo wordt er verwezen naar de Vlaamse wetgeving betreffende ontwikkelings-samenwerking, waardoor de vraag rijst of dit voorstel van resolutie niet eerder in het Vlaams Parlement moet besproken worden.

Mevrouw Turan steunt het voorstel van resolutie. Ondernemerschap bij vrouwen stimuleren is in België al moeilijk, laat staan in ontwikkelingslanden waar vrouwen zelfs verstoken blijven van het basisrecht van een eigen bankrekening. Dit voorstel spreekt ons aan op onze internationale verantwoordelijkheden.

Verder verwijst de senator naar de « *Equal Pay Day* » die dit jaar op 14 maart wordt gehouden. *Equal Pay Day* is het begrip waardoor wordt uitgedrukt dat voor mannen het vorige werkjaar eindigde op 31 december en vrouwen gemiddeld tot 14 maart moeten doorwerken voor hetzelfde salaris als mannen.

Vervolgens uiten de senatoren enkele bedenkingen die hierna worden besproken.

2. Discussion générale

Mme Brouwers peut se rallier à la proposition de résolution à l'examen. L'accès des femmes au crédit commence par la détention d'un compte bancaire personnel et revêt une grande importance dans tous les projets visant au développement des femmes. Les femmes sont souvent à la base de ce qui se vit dans le reste de la famille et du village. Le développement et la situation économique des femmes ont donc une importance capitale pour l'évolution des pays en développement.

Mme Annemie Maes soutient elle aussi la proposition de résolution. Il est clair que le statut de la femme doit être renforcé, entre autres dans le domaine financier. L'objectif central de la proposition est résumé au point 1 du dispositif, à savoir soutenir les projets concrets visant à permettre aux femmes d'accéder à un compte bancaire personnel.

M. Mahoux déclare soutenir lui aussi l'objectif de la proposition de résolution à l'examen. Celle-ci revêt une grande importance dans l'optique du développement et de l'égalité entre les hommes et les femmes.

Mme Lieve Maes dit être très favorable au principe de l'autonomie financière des femmes, mais n'être pas convaincue du caractère transversal de la proposition de résolution. La législation flamande relative à la coopération au développement est évoquée, ce qui soulève la question de savoir si la proposition de résolution examinée ne devrait pas plutôt être débattue au sein du Parlement flamand.

Mme Turan exprime son soutien à la proposition de résolution. Il n'est déjà pas facile en Belgique de stimuler l'entrepreneuriat auprès des femmes. La tâche est encore plus ardue dans les pays en développement, où les femmes sont même privées du droit fondamental de disposer d'un compte bancaire personnel. La proposition à l'examen nous place face à nos responsabilités internationales.

L'intervenante se réfère par ailleurs à la journée de l'égalité salariale (« *Equal Pay Day* »), qui tombe cette année le 14 mars. Le concept de cet événement consiste à calculer le jour jusqu'auquel une femme doit travailler en moyenne (en l'occurrence le 14 mars) pour gagner autant qu'un homme qui aurait travaillé jusqu'au 31 décembre de l'année précédente.

Les sénateurs formulent ensuite une série d'observations et en débattent.

Een eerste bedenking betreft het transversaal karakter van het voorstel van resolutie.

Mevrouw Brouwers merkt op dat de tekst zich richt tot « de » regering, terwijl het dispositief aan alle regeringen kan gericht worden, elk voor hun bevoegdheden. We moeten daarbij wel rekening houden met het feit dat België en ook Vlaanderen hun samenwerking beperken tot een aantal landen.

Ook mevrouw Annemie Maes vindt dat met « de » regering de verschillende regeringen van ons land worden bedoeld. Veel van de punten uit het dispositief richten zich wel alleen tot het federale niveau aangezien dat niveau bevoegd is voor het buitenlands beleid.

De heer Vanackere is van oordeel dat dit voorstel van resolutie zich zeker moet richten tot de verschillende regeringen. De Senaat wordt immers geacht op zoek te gaan naar datgene dat in de institutionele architectuur van ons land beter of anders kan. Ontwikkelingssamenwerking is een complementaire bevoegdheid : volgens de Grondwet zijn alle deelentiteiten dan ook ter zake bevoegd. Zo is bijvoorbeeld de Franse Gemeenschap bevoegd voor ontwikkelingssamenwerking in het kader van onderwijs en het Vlaams Gewest voor samenwerkingsakkoorden over verkeer en havens. Het overgrote deel van de budgettaire last ligt wel nog bij het federale niveau. Ook al zijn de Gewesten en de Gemeenschappen bevoegd, toch maken zij hier niet ten volle gebruik van.

Mevrouw Brusseelel voegt eraan toe dat sinds de Sint-Michielsakkoorden van 1993 de gemeenschappen en gewesten ook verantwoordelijk zijn voor de buitenlandse aspecten van hun bevoegdheidsdomeinen, volgens het principe « *in foro interno, in foro externo* ». De Raad van State oordeelde eind 2002 dat dit wel degelijk ook slaat op ontwikkelingssamenwerking, voor zover het over sectoren en thema's gaat die binnen de binnenlandse bevoegdheidsdomeinen vallen. Deze zijn echter heel ruim en bevatten heel wat voor ontwikkeling relevante sectoren. De federale overheid behoudt echter een omvattende bevoegdheid voor ontwikkelingssamenwerking op zich. Bijgevolg betreft het voorstel van resolutie aldus wel degelijk een transversale gemeenschaps- en gewestbevoegdheid.

Een tweede bedenking betreft de stelling dat alleen Vlaanderen een kaderdecreet heeft aangenomen waarin gender als transversaal thema is opgenomen.

La première concerne le caractère transversal de la proposition de résolution.

Mme Brouwers fait observer que le texte s'adresse « au » gouvernement, alors que le dispositif peut s'adresser à tous les gouvernements, chacun concernant ses compétences respectives. Nous devons toutefois tenir compte du fait que la Belgique tout comme la Flandre limitent leur coopération à quelques pays.

Mme Annemie Maes estime elle aussi que l'objectif est bien de s'adresser aux différents gouvernements de notre pays. De nombreux points du dispositif concernent toutefois le seul niveau fédéral, qui est le niveau de pouvoir compétent pour la politique étrangère.

M. Vanackere estime que la proposition de résolution à l'examen doit bien entendu s'adresser aux différents gouvernements. En effet, le Sénat est censé s'atteler à identifier ce qui, dans l'architecture institutionnelle de notre pays, peut être réalisé mieux ou autrement. La coopération au développement est une compétence complémentaire : conformément à la Constitution, toutes les entités fédérées sont dès lors investies de compétences en la matière. Par exemple, la Communauté française est compétente pour la coopération au développement dans le cadre de l'enseignement, et la Région flamande pour les accords de coopération relatifs au transport et aux ports. La majeure partie de la charge budgétaire est néanmoins encore supportée par le niveau fédéral. Même si les Régions et les Communautés sont investies de compétences en la matière, elles ne les exploitent pas pleinement.

Mme Brusseelel ajoute que depuis les accords de la Saint-Michel de 1993, les Communautés et les Régions sont aussi responsables des aspects internationaux de leurs attributions, selon le principe « *in foro interno, in foro externo* ». À la fin de l'année 2002, le Conseil d'État a estimé que cela valait également pour la coopération au développement, pour autant qu'il s'agisse de secteurs et de thèmes relevant des attributions internes des entités précisées. Ces attributions sont cependant très larges et englobent de nombreux secteurs présentant un lien avec le développement. L'autorité fédérale conserve toutefois une compétence globale en matière de coopération au développement. La proposition de résolution porte donc bel et bien sur une compétence communautaire et régionale à caractère transversal.

Une deuxième observation concerne l'affirmation selon laquelle la Flandre serait la seule entité à avoir adopté un décret-cadre intégrant la dimension du genre comme thème transversal.

Mevrouw Annemie Maes wijst erop dat dergelijke ontwerpdecreten ook in de andere gewesten bestaan.

De heer Mahoux voegt eraan toe dat er in Wallonië en Brussel door *Wallonie-Bruxelles international* (WBI) en de *Association pour la promotion de l'éducation et de la formation à l'étranger* (APEFE) initiatieven worden genomen om de financiële inclusie en het ondernemerschap van vrouwen in ontwikkelingslanden te steunen.

Mevrouw Ryckmans is het hier helemaal mee eens. Er bestaan wel degelijk ontwerpdecreten in het Waalse Gewest en in de Franse Gemeenschap, die echter nog besproken moeten worden in de beide parlementen.

De derde bedenking betreft de autonome beschikking over de inkomsten.

Volgens mevrouw Ryckmans leidt de tekst van het voorstel van resolutie tot verwarring tussen de toegang tot bankdiensten en het autonoom beschikken over de inkomsten. Het accent wordt gelegd op het bezit van een bankrekening, maar dat is onvoldoende om te kunnen spreken van financiële autonomie. Senator Ryckmans pleit er voor dat in de tekst duidelijk wordt gemaakt dat vrouwen niet alleen zelf hun inkomsten moeten ontvangen, maar ook autonoom moeten kunnen beslissen over de uitgaven.

De toegang tot bankdiensten is in een aantal ontwikkelingslanden zelfs onmogelijk omdat deze diensten niet worden aangeboden in rurale gebieden waar de vrouwen er grote nood aan hebben. Mobiele bankdiensten kunnen een uitkomst bieden, maar dikwijls zijn die niet veilig genoeg. Er bestaan initiatieven over mobiele bankdiensten in Niger en Congo, sommige worden zelfs door de Belgische ontwikkelingssamenwerking gesteund, maar niet alle projecten zijn even zeker of veilig.

Mevrouw Brusseeel antwoordt dat het doel van dit voorstel van resolutie uiteraard de versterking van de financiële autonomie van vrouwen is. De toegang tot bankdiensten is de onontbeerlijke stap naar die financiële autonomie. Volgens haar wordt dit voldoende duidelijk verwoord in het voorstel van resolutie waarin gepleit wordt voor versterking van de autonomie van vrouwen, ook in de besteding van hun inkomsten. Zo wordt bijvoorbeeld in punt C duidelijk verwezen naar de besteding van het inkomen door vrouwen (in vergelijking tot mannen). Financiële inclusie van vrouwen

Mme Annemie Maes souligne que de tels projets de décret ont également vu le jour dans les autres Régions.

M. Mahoux ajoute qu'en Wallonie et à Bruxelles, des initiatives sont prises par Wallonie-Bruxelles international (WBI) et l'Association pour la promotion de l'éducation et de la formation à l'étranger (APEFE) pour soutenir l'inclusion financière et l'entreprenariat de femmes dans les pays en développement.

Mme Ryckmans partage entièrement ce point de vue. Des projets de décret ont effectivement été élaborés en Région wallonne et en Communauté française, mais ils sont encore en cours d'examen au sein des deux parlements concernés.

La troisième observation a trait à l'autonomie quant à l'affectation des revenus.

Selon Mme Ryckmans, la proposition de résolution, telle qu'elle est formulée, induit une confusion entre le fait d'avoir accès à des services bancaires et le fait de pouvoir disposer librement de ses revenus. L'accent est mis sur la détention d'un compte bancaire, mais cela ne suffit pas pour que l'on puisse parler d'autonomie financière. Mme Ryckmans plaide pour que le texte précise clairement que les femmes doivent non seulement percevoir elles-mêmes leurs revenus, mais également pouvoir décider en toute autonomie de l'affectation qui leur sera réservée.

Quant à l'accès à des services bancaires, celui-ci est impossible dans un certain nombre de pays en développement, car de tels services ne sont pas assurés dans les régions rurales où les femmes en ont grand besoin. Des services bancaires mobiles peuvent offrir une solution, mais, bien souvent, ils ne sont pas encore suffisamment sécurisés. Des initiatives – dont certaines soutenues dans le cadre de la coopération belge au développement – ont été entreprises au Niger et au Congo dans le domaine des services bancaires mobiles, mais tous les projets n'offrent pas le même degré de sécurité.

Mme Brusseeel répond que la proposition de résolution à l'examen vise bien entendu à renforcer l'autonomie financière des femmes. L'accès à des services bancaires est l'étape incontournable pour accéder à cette autonomie financière. Selon l'intervenante, la proposition de résolution est suffisamment claire à cet égard. La résolution plaide en faveur d'un renforcement de l'autonomie des femmes, y compris dans l'affectation de leurs revenus. Dans le considérant C, il est par exemple fait clairement référence à la manière dont les femmes utilisent leurs revenus (comparativement aux

impliceert dat vrouwen geld sparen en economisch actief zijn.

Ook de heer Vanackere is van oordeel dat het eerste punt van het dispositief duidelijk stelt dat het gaat om concrete toegang tot een eigen bankrekening die de vrouwen zelf kunnen beheren.

Mevrouw Turan heeft eveneens geen probleem met de duidelijkheid en finaliteit van het voorstel : het gaat om de versterking van de financiële autonomie van vrouwen in ontwikkelingslanden.

Volgens mevrouw Lieve Maes moet er ook vermeld worden dat het moet gaan om wettelijk gereguleerde mobiele banking. Het louter beschikken over een telefoon is onvoldoende, er moet een wettelijk kader voor mobiele banking zijn.

De heer Vanackere antwoordt dat dit niet zozeer te maken heeft met mobiele telefonie maar wel met machtsverhoudingen. Als een vrouw toegang heeft tot een bankrekening waarop haar inkomsten worden gestort, maar haar man heeft op diezelfde rekening de volledige volmacht, dan heeft men een andere autonomie in de besteding.

De vierde bedenking betreft de activiteiten van de Wereldbank.

Mevrouw Ryckmans is van oordeel dat het voorstel van resolutie niet zomaar kan vragen om de projecten van de Wereldbank verder te ondersteunen omdat sommige projecten negatieve gevolgen hebben gehad. Zo werden mensen aangemoedigd om een bankrekening te openen bij rurale kredietkassen die nadien failliet zijn gegaan of waarbij die mensen het slachtoffer van verduistering werden waardoor hun spaargeld verdween. Eén van de meest problematische mechanismen was de privatisering van een aantal diensten, ook in de projecten gesteund door de Wereldbank. De verwijzing naar de Wereldbank moet dus oordeelkundig gebeuren. De oplossing is niet om gewoon te vragen de projecten van de Wereldbank verder te ondersteunen. Andere projecten zijn zeker ook het vermelden waard, zoals de projecten van de Belgische Technische Coöperatie (BTC) en multilaterale projecten die gesteund worden door de FAO en die wel positieve resultaten opleverden.

De heer Vanackere stelt dat naast de Wereldbank en de VN-Women, er inderdaad nog andere spelers het vermelden waard zijn.

hommes). L'inclusion financière des femmes suppose qu'elles épargnent de l'argent et qu'elles soient actives économiquement.

M. Vanackere estime lui aussi que le premier point du dispositif est clair quant au fait qu'il s'agit de permettre aux femmes d'accéder effectivement à un compte bancaire personnel qu'elles puissent gérer elles-mêmes.

Mme Turan n'a, elle non plus, aucune objection à formuler concernant la clarté et la finalité de la proposition. Il est clair que la proposition vise à renforcer l'autonomie financière des femmes dans les pays en développement.

Selon Mme Lieve Maes, il convient de préciser qu'il doit s'agir de services bancaires mobiles légalement réglementés. Il ne suffit pas que la femme dispose d'un téléphone ; il faut aussi qu'il y ait un cadre légal réglementant la *mobile banking*.

M. Vanackere répond qu'il s'agit non pas tant d'une question de téléphonie mobile que de rapports de force. Si une femme a accès à un compte bancaire sur lequel elle verse ses revenus mais que son mari y a procuration, elle ne jouit pas de la même autonomie quant à l'affectation de ses revenus que si son mari n'y avait pas accès.

La quatrième observation concerne les activités de la Banque mondiale.

Selon Mme Ryckmans, la proposition de résolution ne peut pas demander de continuer à soutenir tout bonnement les projets de la Banque mondiale car certains de ces projets ont eu des conséquences néfastes. Il est arrivé par exemple que des personnes soient encouragées à ouvrir un compte bancaire auprès de caisses de crédit rurales qui ont ensuite fait faillite ou au sein desquelles l'épargne des intéressés a été détournée et subtilisée. Un des mécanismes qui a le plus posé problème a été la privatisation d'un certain nombre de services, y compris dans le cadre des projets soutenus par la Banque mondiale. Les références à la Banque mondiale doivent donc être faites avec discernement. La solution ne consiste donc pas à demander tout bonnement de continuer à soutenir les projets de la Banque mondiale. D'autres projets méritent certainement aussi d'être mentionnés, par exemple les projets de la Coopération technique belge (CTB) ou des projets multilatéraux soutenus par la FAO qui ont donné de bons résultats.

M. Vanackere estime qu'outre la Banque mondiale et ONU-Femmes, d'autres acteurs méritent effectivement d'être mentionnés.

De vijfde bedenking betreft een toevoeging aan de considerans.

De heer Mahoux wil in de tekst een verwijzing opnemen naar de resolutie die ingediend werd in het kader van de 136^{ste} Assemblee van de IPU te Dhaka (Bangladesh, 1-5 april 2017), met als titel « *Promoting enhanced international cooperation on the SDGs, in particular on the financial inclusion of women as a driver of development* ».

Het laatste punt betreft de referentie naar Nederlands onderzoek waarin wordt gesteld dat vrouwen globaal 70 % van hun inkomen besteden aan het gezin terwijl dit voor mannen slecht 35 % is.

Verschillende commissieleden vroegen meer uitleg over de bron van dit onderzoek.

Mevrouw Brussee legt uit dat de bron van deze cijfers de Nederlandse Eerste Kamer is (Kamerstukken II 2011/12, 32 735, nr. 39) en een studie van de Nederlandse Inspectie Ontwikkelingssamenwerking en Beleidsevaluatie (IOB), getiteld « *Premises and promises, a study of the premises underlying the Dutch policy for women's rights and gender equality* », juni 2015.

3. Bespreking van de considerans

Punt A

Punt A wordt ongewijzigd aangenomen met 10 stemmen, bij één onthouding.

Punt B

Punt B wordt ongewijzigd aangenomen met 10 stemmen, bij één onthouding.

Punt C

Mevrouw Ryckmans stelt voor om in punt C de woorden « een toename inhoudt » te vervangen door « op een toename wijst ». Het is niet omdat vrouwen een bankrekening hebben dat zij automatisch meer zullen besteden aan opvoeding.

Mevrouw Brussee antwoordt dat onderzoek wel degelijk een correlatie heeft aangetoond tussen het bezit van een bankrekening en de hogere besteding voor de behoeften van het gezin.

La cinquième observation concerne un ajout dans les considérants.

M. Mahoux souhaite intégrer dans le texte une référence à la résolution qui a été déposée dans le cadre de la 136^e Assemblée de l'UIP à Dhaka (Bangladesh – 1-5 avril 2017, intitulée « Promouvoir le renforcement de la coopération internationale dans le cadre des ODD, notamment en favorisant l'inclusion financière des femmes comme moteur de développement »).

Le dernier point concerne la référence à une enquête néerlandaise selon laquelle les femmes consacrent en moyenne 70 % de leurs revenus au ménage, contre 35 % seulement pour les hommes.

Différents membres de la commission ont demandé plus de précisions concernant la source de cette enquête.

Mme Brussee explique que les chiffres en question sont issus de la Première Chambre néerlandaise (doc. parl. II 2011/12, 32 735, n° 39), et d'une étude de la Direction néerlandaise de l'évaluation de la politique et des opérations (IBO) intitulée « *Premises and promises, a study of the premises underlying the Dutch policy for women's rights and gender equality* », juin 2015.

3. Discussion des considérants

Point A

Le point A est adopté sans modification par 10 voix et 1 abstention.

Point B

Le point B est adopté sans modification par 10 voix et 1 abstention.

Point C

Mme Ryckmans propose de remplacer le mot « implique » par le mot « indique ». Ce n'est pas parce que les femmes ont un compte bancaire qu'elles vont forcément accroître les moyens consacrés à l'éducation.

Mme Brussee répond que des études ont bel et bien montré l'existence d'une corrélation entre la possession d'un compte bancaire et un accroissement des moyens consacrés aux besoins de la famille.

Volgens mevrouw Ryckmans wordt die correlatie slechts in één studie van de Wereldbank aangegeven, terwijl andere studies het tegendeel aantonen.

Mevrouw Brusseel is het hier niet mee eens en stelt dat meerdere studies deze correlatie aantonen.

Het voorstel van mevrouw Ryckmans om de woorden « een toename inhoudt » te vervangen door « op een toename wijst » wordt verworpen met 8 tegen 2 stemmen, bij 2 onthoudingen.

De heer Vanackere stelt voor om in het punt C de woorden « en de bestedingsautonomie over haar inkomen » in te voegen tussen de woorden « van een bankrekening » en de woorden « voor de vrouw ».

De heer Vereeck vreest dat deze wijziging indruist tegen het huwelijksvermogensrecht. Voor echtgenoten die gehuwd zijn onder het stelsel van gemeenschap van goederen, kan de vrouw niet autonoom beschikken over de gemeenschap en moeten beide partners gezamenlijk beslissen. In voorkomend geval zal het hoogstwaarschijnlijk gaan over microkredieten, bijvoorbeeld om een eigen zaak te beginnen. Dit moet uiteraard tussen de beide echtgenoten worden overlegd.

Volgens de heer Vanackere is de bestedingsautonomie een gradueel begrip dat niet zwart-wit moet geïnterpreteerd worden.

Naar aanleiding van de opmerking van de heer Vereeck dient mevrouw Ryckmans het amendement nr. 7 in, dat luidt als volgt : de woorden « en de toenemende bestedingsautonomie over haar inkomen » invoegen tussen de woorden « van een bankrekening » en de woorden « voor de vrouw ».

Het amendement nr. 7 wordt aangenomen met 11 stemmen, bij 1 onthouding.

Het aldus geamendeerde punt C wordt aangenomen met 10 stemmen, bij 2 onthoudingen.

Punt D

Mevrouw Ryckmans stelt voor om de woorden « dat de Wereldbank zich inzet om » te vervangen door de

Selon Mme Ryckmans, cette corrélation provient d'une seule étude de la Banque mondiale tandis que d'autres études montrent le contraire.

Mme Brusseel n'est pas d'accord et indique que l'existence de cette corrélation est établie par plusieurs études.

La proposition de Mme Ryckmans de remplacer le mot « implique » par le mot « indique » est rejetée par 8 voix contre 2 et 2 abstentions.

M. Vanackere propose de remplacer, au point C, les mots « considérant que la possession d'un compte bancaire implique, pour les femmes, » par les mots « considérant que la possession par les femmes d'un compte bancaire et leur autonomie quant à l'affectation de leur revenu impliquent ».

M. Vereeck craint que cette modification n'aille à l'encontre du droit des régimes matrimoniaux. Si les conjoints sont mariés sous le régime de la communauté de biens, ils doivent prendre les décisions ensemble et la femme n'est pas libre de décider seule. Les décisions porteront très vraisemblablement, en l'espèce, sur des microcrédits, par exemple pour créer une propre entreprise. Mais il va de soi que les conjoints doivent aussi se concerter en la matière.

Selon M. Vanackere, l'autonomie d'affectation est une notion graduelle qu'il faut interpréter de manière nuancée.

À la suite de la remarque formulée par M. Vereeck, Mme Ryckmans dépose l'amendement n° 7 qui vise à remplacer, au point C, les mots « considérant que la possession d'un compte bancaire implique, pour les femmes, » par les mots « considérant que la possession par les femmes d'un compte bancaire et leur autonomie croissante quant à l'affectation de leur revenu impliquent ».

L'amendement n° 7 est adopté par 11 voix et 1 abstention.

Le point C ainsi amendé est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Point D

Mme Ryckmans propose de remplacer les mots « que la Banque mondiale s'attelle à » par les mots « que de

woorden « dat heel wat projecten zich inzetten om ». Volgens mevrouw Ryckmans is het niet alleen de Wereldbank die de financiële inclusie in de ontwikkelingslanden versterkt.

Mevrouw Brusseel verwijst naar de inleiding bij dit voorstel van resolutie waarin reeds sprake is van andere instellingen die de financiële inclusie verder ondersteunen, zoals het Benazir Bhutto Fonds. Het is dus niet nodig het punt D aan te passen.

De heer Wahl meent dat niet alle instellingen die de financiële inclusie steunen, betrouwbaar zijn. Spreker wenst zich dan ook te beperken tot de instellingen die worden vermeld in punt D.

Mevrouw Ryckmans stelt voor om minstens de woorden « onder andere » in te voegen vóór de woorden « de Wereldbank ». Anders dreigt er een voorstel van resolutie te ontstaan rond twee projecten.

De heer Lambertz stelt voor om de woorden « met name » die door mevrouw Ryckmans worden voorgesteld, te vervangen door de woorden « onder andere ».

Mevrouw Brusseel en de heren Vanackere en Wahl vinden dat de toevoeging van de woorden « onder andere » onnodig de nauwkeurigheid van de tekst in het gedrang brengt

Het punt D wordt ongewijzigd aangenomen met 7 tegen 2 stemmen, bij 2 onthoudingen.

Punt E

Punt E wordt zonder verdere bespreking aangenomen met 8 stemmen, bij 3 onthoudingen.

Punt F

Punt F wordt zonder verdere bespreking aangenomen met 10 stemmen, bij 1 onthouding.

Punt G

Punt G wordt eveneens zonder verdere bespreking aangenomen met 8 stemmen, bij 3 onthoudingen.

nombreux projets s'attellent à ». Selon Mme Ryckmans, la Banque mondiale n'est pas la seule à renforcer l'inclusion financière dans les pays en développement.

Mme Brusseel renvoie à l'introduction de la proposition de résolution où il est déjà question d'autres institutions qui visent à renforcer l'inclusion financière, comme le « Fonds Benazir Bhutto ». Il n'est donc pas nécessaire d'adapter le point D.

M. Wahl estime que les organismes qui appuient l'inclusion financière ne sont pas nécessairement tous honorables. Dès lors, l'orateur souhaite se limiter aux organismes repris dans le point D.

Mme Ryckmans propose de mettre au moins le mot « notamment » devant les mots « la Banque mondiale ». Sinon, on risque de faire une proposition de résolution autour de deux projets.

M. Lambertz propose de remplacer le mot « notamment » suggéré par Mme Ryckmans par les mots « entre autres ».

Mme Brusseel et MM. Vanackere et Wahl trouvent que l'ajout du mot « notamment » nuit inutilement à la précision du texte.

Le point D est adopté sans modification par 7 voix contre 2 et 2 abstentions.

Point E

Le point E est adopté sans autre discussion par 8 voix et 3 abstentions.

Point F

Le point F est adopté sans autre discussion par 10 voix et 1 abstention.

Point G

Le point G est aussi adopté sans autre discussion par 8 voix et 3 abstentions.

Punt H

Mevrouw Ryckmans dient het amendement nr. 8 in dat ertoe strekt het punt H op gelijkaardige wijze te amenderen als punt C door de woorden « en de toemende bestedingsautonomie over hun inkomen » in te voegen tussen de woorden « toegang tot het formele financiële systeem » en de woorden « voor vrouwen ».

Het amendement nr. 8 wordt aangenomen met 10 stemmen, bij 1 onthouding.

Het aldus geamendeerde punt H wordt aangenomen met 10 stemmen, bij 1 onthouding.

Punt I

Punt I wordt ongewijzigd aangenomen met 10 stemmen, bij 1 onthouding.

Punt J *(nieuw)*

Mevrouw Brusseeel dient het amendement nr. 2 in, dat ertoe strekt een nieuw punt J toe te voegen, luidende : « *verwijzend naar het Programma voor Duurzame Ontwikkeling 2030 van de Verenigde Naties, het Genderactieplan (GAP) van de Europese Unie en van het Belgische en internationale normatieve kader, met name de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking en het daarin opgenomen transversale thema van de genderdimensie die de empowerment van vrouwen in de samenleving beoogt en de wet van 12 januari 2007 strekkende tot controle op de toepassing van de resoluties van de wereldvrouwenconferentie die in september 1995 in Peking heeft plaatsgehad en tot integratie van de genderdimensie in het geheel van de federale beleidslijnen ;* ».

Dit amendement wordt aangenomen met 10 stemmen, bij 1 onthouding.

Punt K *(nieuw)*

Mevrouw Brusseeel dient het amendement nr. 3 in, dat ertoe strekt een nieuw punt K toe te voegen, luidende : « *verwijzend naar UN Women, het VN-agentschap voor gendergelijkheid en empowerment van vrouwen, en hun inspanningen betreffende financiële inclusie in het kader*

Point H

Mme Ryckmans dépose l'amendement n° 8 qui vise à adapter le point H d'une manière analogue au point C en remplaçant les mots « considérant que l'accès au système financier formel permet aux femmes d'accroître leur patrimoine personnel et est » par les mots « considérant que l'accès des femmes au système financier formel et leur autonomie croissante quant à l'affectation de leur revenu leur permettent d'accroître leur patrimoine personnel et sont ».

L'amendement n° 8 est adopté par 10 voix et 1 abstention.

Le point H ainsi amendé est adopté par 10 voix et 1 abstention.

Point I

Le point I est adopté sans modification par 10 voix et 1 abstention.

Point J *(nouveau)*

Mme Brusseeel dépose l'amendement n° 2 qui vise à insérer un nouveau point J rédigé comme suit : « *se référant au Programme de développement durable des Nations unies à l'horizon 2030, au Plan d'action de l'Union européenne sur l'égalité des sexes ainsi qu'au cadre normatif belge et international, en particulier à la loi du 19 mars 2013 relative à la coopération au développement et au thème transversal de la dimension du genre qui y est intégré et qui vise à l'autonomisation des femmes dans la société, ainsi qu' à la loi du 12 janvier 2007 visant au contrôle de l'application des résolutions de la Conférence mondiale sur les femmes réunie à Pékin en septembre 1995 et intégrant la dimension du genre dans l'ensemble des politiques fédérales ;* ».

Cet amendement est adopté par 10 voix et 1 abstention.

Point K *(nouveau)*

Mme Brusseeel dépose l'amendement n° 3 qui vise à insérer un nouveau point K rédigé comme suit : « *se référant à ONU Femmes, l'agence des Nations unies pour l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes, et à ses efforts en matière d'inclusion financière dans*

van « *economic empowerment* » en dan in het bijzonder de ondersteuning van projecten rond micro-kredieten alsook de ontwikkeling van de *Women's Empowerment Principles* (1) ; ».

Dit amendement wordt aangenomen met 10 stemmen, bij 1 onthouding.

Punt L (*nieuw*)

Mevrouw Brusseelel dient amendement nr. 4 in, dat ertoe strekt de consideransen aan te vullen met een punt L (*nieuw*), luidende : « *gelet op de resolutie van de Interparlementaire Unie (IPU) teneinde de internationale samenwerking in het kader van de SDG's te versterken, met name door de financiële inclusie van vrouwen te bevorderen als motor voor ontwikkeling (136e Assemblee)* ; ».

Dit amendement wordt aangenomen met 10 stemmen bij 1 onthouding.

4. Bespreking van het dispositief

Aanhef

Mevrouw Brusseelel dient het amendement nr. 1 in, dat ertoe strekt de zin « Vraagt de regering : » te vervangen door de zin « Vraagt de regering en de deelstaatregeringen : ».

Mevrouw Brusseelel legt uit dat de resolutie zich ook dient te richten tot de deelstaatregeringen.

Het amendement wordt aangenomen met 11 stemmen bij 1 onthouding.

Punt 1

Punt 1 wordt ongewijzigd aangenomen met 11 stemmen, bij 1 onthouding.

Punt 2

Mevrouw Ryckmans dient het amendement 6 in ten einde de woorden « van de Wereldbank » te vervangen door de woorden « van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking ».

(1) <http://www.unwomen.org/en/partnerships/businesses-and-foundations/womens-empowerment-principles>.

le cadre de l'autonomisation économique, en particulier au soutien de projets relatifs à des microcrédits et au développement des principes d'autonomisation des femmes (1) ; ».

Cet amendement est adopté par 10 voix et 1 abstention.

Point L (*nouveau*)

Mme Brusseelel dépose l'amendement n° 4 qui tend à compléter les considérants par un nouveau point L, rédigé comme suit : « *vu la résolution de l'Union interparlementaire (UIP) visant à promouvoir le renforcement de la coopération internationale dans le cadre des ODD, notamment en favorisant l'inclusion financière des femmes comme moteur de développement (136e Assemblée)* ; ».

Cet amendement est adopté par 10 voix et 1 abstention.

4. Discussion du dispositif

Phrase introductive

Mme Brusseelel dépose l'amendement n° 1 visant à remplacer les mots « Demande au gouvernement : » par les mots « Demande au gouvernement et aux gouvernements des entités fédérées : ».

L'intervenante explique que la résolution doit s'adresser également aux gouvernements des entités fédérées.

L'amendement est adopté par 11 voix et 1 abstention.

Point 1

Le point 1 est adopté sans modification par 11 voix et une abstention.

Point 2

Mme Ryckmans dépose l'amendement n° 6 visant à remplacer les mots « de la Banque mondiale » par les mots « de la Coopération belge au développement ».

(1) <http://www.unwomen.org/fr/partnerships/businesses-and-foundations/womens-empowerment-principles>

Mevrouw Ryckmans merkt op dat het dispositief, zoals het nu voorligt, vraagt de projecten van de Wereldbank *verder* te ondersteunen. Dit impliceert dat die ondersteuning er nu al is, wat niet het geval is. De huidige formulering klopt dus niet. België handelt met de Wereldbank via een *core-funding* financiering. De federale overheid verkoos te werken via een systeem dat in essentie een algemene financiering inhoudt, en niet via specifieke projecten te werken. Het is dus aangewezen te vragen projecten van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking te ondersteunen.

De heer Vanackere stelt dat deze resolutie moet passen binnen de activiteiten van de Senaat en dus betrekking hebben op het samenspel tussen de federale overheid en de deelstaten. De vraag is dan of de deelstaatregeringen vandaag de Wereldbank ondersteunen. Spreker vermoedt dat dit enkel betrekking heeft op de federale regering. Het dispositief zou kunnen vervolledigd worden door aan de federale regering te vragen om de projecten van de Wereldbank verder te steunen, en aan de deelstaatregeringen om in het kader van hun ontwikkelingsbeleid aandacht te blijven hebben voor diezelfde financiële inclusie. Op die manier wordt aan elke betrokken regering gevraagd de financiële inclusie voorop te stellen. Het moet immers de bedoeling van de Senaat zijn resoluties op te stellen die voldoen aan de noodzaak om de Gewesten, de Gemeenschappen en de federale overheid zoveel mogelijk aan te moedigen samen te werken.

Voor senator Brusseel is het evident dat als de Senaat een resolutie richt aan de federale regering en de deelstaatregeringen, een bepaald punt niet noodzakelijkerwijze aan elke regering is gericht. Zo kunnen de deelstaten inderdaad verschillende keuzes maken.

Senator Ryckmans begrijpt niet waarom de Wereldbank expliciet moet vermeld worden, terwijl zich daar duidelijk een institutioneel probleem voordoet. Dat probleem zou van de baan zijn door te verwijzen naar projecten van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking met betrekking tot financiële inclusie. Elke regering kan dit dan ondersteunen via de projecten die zij ter beschikking heeft.

Het amendement nr. 6 van mevrouw Ryckmans om de woorden « van de Wereldbank » te vervangen door de woorden « van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking » wordt aangenomen met 6 tegen 4 stemmen, bij 1 onthouding.

Mme Ryckmans fait remarquer que le dispositif, dans sa rédaction actuelle, demande de *continuer* à soutenir les projets de la Banque mondiale. Cela implique qu'un tel soutien existe déjà, ce qui n'est pas le cas. La formulation actuelle ne convient donc pas. La Belgique travaille avec la Banque mondiale suivant un financement de base (« *core funding* »). L'autorité fédérale a préféré appliquer un système prévoyant un financement général plutôt que de fonctionner avec des projets spécifiques. Il est donc recommandé de demander de soutenir les projets de la Coopération belge au développement.

M. Vanackere souligne que la résolution à l'examen doit s'inscrire dans le cadre des activités du Sénat et doit donc porter sur la coopération entre l'autorité fédérale et les entités fédérées. La question qui se pose est de savoir si les gouvernements des entités fédérées soutiennent actuellement la Banque mondiale. L'intervenant suppose que ce point ne concerne que le gouvernement fédéral. On pourrait reformuler le dispositif pour préciser que l'on demande au gouvernement fédéral de continuer à soutenir les projets de la Banque mondiale et aux gouvernements des entités fédérées de continuer à accorder de l'attention à cette même inclusion financière dans le cadre de leur politique de développement respective. Il sera ainsi demandé à chaque gouvernement concerné de promouvoir l'inclusion financière. Le Sénat doit en effet s'atteler à élaborer des résolutions qui répondent à la nécessité d'encourager au maximum les Régions, les Communautés et l'autorité fédérale à collaborer.

Selon Mme Brusseel, il est évident que si le Sénat adresse une résolution au gouvernement fédéral et aux gouvernements des entités fédérées, tous les points ne s'adressent pas nécessairement à chaque gouvernement. Les entités fédérées peuvent en effet faire des choix différents.

Mme Ryckmans ne comprend pas pourquoi il faut mentionner explicitement la Banque mondiale alors que cela pose manifestement un problème institutionnel. Ce problème serait résolu si l'on faisait référence aux projets de la Coopération belge au développement en matière d'inclusion financière. Chaque gouvernement pourrait alors soutenir cet objectif dans le cadre des projets qui sont à sa disposition.

L'amendement n° 6 de Mme Ryckmans visant à remplacer les mots « de la Banque mondiale » par les mots « de la Coopération belge au développement » est adopté par 6 voix contre 4 et 1 abstention.

Het geamendeerde punt 2 wordt vervolgens verworpen met 5 tegen 5 stemmen, bij 1 onthouding.

Punt 2bis (nieuw)

Mevrouw Brusseeel dient het amendement nr. 10 in ten einde een nieuw punt 2bis in te voegen, luidende als volgt : « *de Wereldbank op te roepen in hun projecten meer aandacht te hebben voor de financiële autonomie van vrouwen ;* ».

Het amendement nr. 10 wordt aangenomen met 10 stemmen, bij 1 onthouding.

Punt 2ter (nieuw)

Mevrouw Ryckmans dient vervolgens amendement nr. 9 in, dat ertoe strekt een punt 2ter (nieuw) in te voegen, luidende : « *de projecten voor ontwikkelingssamenwerking inzake financiële inclusie verder te steunen ;* ».

Het amendement nr. 9 wordt aangenomen met 10 stemmen bij 1 onthouding.

Punt 3

Mevrouw Ryckmans stelt vast dat in punt 3 wordt gevraagd in EU-verband concrete projecten uit te werken. Ze wijst er op dat projecten van de EU beheerd worden door de EU. Men kan niet aan de regeringen vragen Europese projecten uit te werken. Zij stelt daarom voor de woorden « uit te werken » te vervangen door « te steunen ».

Dit voorstel wordt verworpen met 6 tegen 3 stemmen, bij 2 onthoudingen.

Punt 3 wordt ongewijzigd aangenomen met 8 tegen 2 stemmen, bij 1 onthouding.

Punt 4

Punt 4 wordt zonder verdere bespreking aangenomen met 10 stemmen, bij 1 onthouding.

Le point 2 ainsi amendé est ensuite rejeté par 5 voix contre 5 et 1 abstention.

Point 2bis (nouveau)

Mme Brusseeel dépose l'amendement n° 10 visant à insérer un nouveau point 2bis rédigé comme suit : « *d'appeler la Banque mondiale à accorder, dans le cadre de ses projets, davantage d'attention à l'autonomie financière des femmes ;* ».

L'amendement n° 10 est adopté par 10 voix et 1 abstention.

Point 2ter (nouveau)

Mme Ryckmans dépose ensuite l'amendement n° 9 qui tend à insérer un point 2ter (nouveau) rédigé comme suit : « *de continuer à soutenir les projets de la coopération au développement en matière d'inclusion financière ;* ».

L'amendement n° 9 est adopté par 10 voix et 1 abstention.

Point 3

Mme Ryckmans constate que l'on demande, au point 3, d'élaborer des projets concrets dans le cadre de l'Union européenne. Elle souligne que les projets de l'UE sont gérés par l'UE. On ne peut pas demander aux gouvernements d'élaborer des projets européens. Elle propose dès lors de remplacer les mots « d'élaborer » par les mots « de soutenir ».

Cette proposition est rejetée par 6 voix contre 3 et 2 abstentions.

Le point 3 est adopté sans modification par 8 voix contre 2 et 1 abstention.

Point 4

Le point 4 est adopté sans autre discussion par 10 voix et 1 abstention.

Punt 5 (nieuw)

Mevrouw de Bethune c.s. dienen het amendement nr. 5 in dat ertoe strekt een nieuw punt 5 toe te voegen, luidende als volgt : « bijkomende steun te geven aan niet-gouvernementele actoren (NGA's) en vrouwenbewegingen die de financiële autonomie van vrouwen versterken ».

Het amendement nr. 5 wordt aangenomen met 10 stemmen, bij 1 onthouding.

5. Eindstemming

Het geheel van het geamendeerde voorstel van resolutie tot versterking van de financiële autonomie van vrouwen in ontwikkelingslanden, wordt aangenomen met 8 stemmen, bij 3 onthoudingen.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd door de 11 aanwezige leden.

De rapporteur,

Güler TURAN.

De voorzitter,

Steven VANACKERE.

**Tekst aangenomen door de commissie
(zie stuk Senaat, nr. 6-278/4 – 2016/2017).**

Point 5 (nouveau)

Mme de Bethune et consorts déposent l'amendement n° 5 visant à insérer un point 5 (nouveau) rédigé comme suit : « d'accorder un soutien supplémentaire aux acteurs non gouvernementaux et aux mouvements de femmes qui visent à renforcer l'autonomie financière des femmes ».

L'amendement n° 5 est adopté par 10 voix et 1 abstention.

5. Vote final

La proposition de résolution visant à renforcer l'autonomie financière des femmes dans les pays en développement, ainsi amendée, a été adoptée dans son ensemble par 8 voix et 3 abstentions.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 11 membres présents.

La rapporteuse,

Güler TURAN.

Le président,

Steven VANACKERE.

**Texte adopté par la commission
(voir le doc. Sénat, n° 6-278/4 – 2016/2017).**