

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2006-2007

21 DÉCEMBRE 2006

Projet de loi-programme (I)

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR
M. GALAND

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2006-2007

21 DECEMBER 2006

Ontwerp van programmawet (I)

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER GALAND

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : François Roelants du Vivier.**Membres / Leden :**

SP.A-SPIRIT	Staf Nimmegeers, Fatma Pehlivan, Lionel Vandenberghe.
VLD	Margriet Hermans, Annemie Van de Casteele, Paul Wille.
PS	Jean Cornil, Pierre Galand, Olga Zrihen.
MR	Marie-Hélène Crombé-Berton, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
CD&V	Sabine de Bethune, Elke Tindemans.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Karim Van Overmeire.
CDH	Christian Brotcorne.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Mimount Bousakla, Jacinta De Roeck, Bart Martens, Fauzaya Talhaoui.
Pierre Chevalier, Stefaan Noreilde, Patrik Vankrunkelsven, Luc Willems.
Jean-Marie Happart, Joëlle Kapompolé, Marie-José Laloy, Philippe Mahoux.
Jihane Annane, Jean-Marie Cheffert, Berni Collas, Christine Defraigne.
Wouter Beke, Luc Van den Brande, Marc Van Peel.
Yves Buysse, Joris Van Hauthem, Wim Verreycken.
Francis Delpérée, Clotilde Nyssens.

Voir :
Documents du Sénat :**3-1986 - 2006/2007 :**

N° 1 : Projet de loi évoqué par le Sénat.
N° 2 : Amendements.
N°s 3 à 5 : Rapports.

Zie :
Stukken van de Senaat :**3-1986 - 2006/2007 :**

Nr. 1 : Wetsontwerp geëvoceerd door de Senaat.
Nr. 2 : Amendementen.
Nrs. 3 tot 5 : Verslagen.

1. Introduction

Le présent projet de loi, qui relève de la procédure facultativement bicamérale (article 78 de la Constitution), a été déposé par le gouvernement à la Chambre des représentants le 27 novembre 2006 (doc. Chambre, n° 51-2773/1) et a été adopté par la Chambre et transmis au Sénat le 20 décembre 2006.

Le Sénat a évoqué le projet le même jour.

Les articles 270 à 272 et l'article 344 ont été envoyés à la commission des Relations extérieures et de la Défense.

Conformément à l'article 27, 1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission a entamé la discussion de ces articles avant le vote final à la Chambre des représentants.

Les articles ont été examinés au cours des réunions des 14 et 21 décembre 2006.

Le rapport a été lu le 21 décembre 2006.

2. Articles 270 à 272

Exposé introductif de M. Flahaut, ministre de la Défense, au nom de M. De Gucht, ministre des Affaires étrangères

Sous le titre « Affaires étrangères », le projet de loi-programme prévoit, d'une part, la perception d'une rétribution pour la demande d'habilitations, d'attestations et d'avis de sécurité et, d'autre part, la création d'un service de l'État à gestion séparée chargé de l'exploitation du nouveau centre de conférences Egmont II qui veulent l'utiliser en faveur de tiers qui veulent l'utiliser.

À partir de l'année 2007, le SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement, sera chargé, en tant que président du Conseil de sécurité national, de délivrer, via son secrétariat, des habilitations, des attestations et des avis de sécurité.

Afin de compenser en partie le surcoût important, qui résulte du travail précédant la délivrance ou le refus d'habilitations, d'attestations et d'avis de sécurité, la loi-programme prévoit la perception d'une rétribution pour la demande d'habilitations, d'attestations et d'avis de sécurité.

La mise en service du nouveau centre de conférences Egmont II augmentera sensiblement les capacités du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement à réunir et à recevoir.

1. Inleiding

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp (artikel 78 van de Grondwet) werd op 27 november 2006 door de regering in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend (stuk Kamer, nr. 51-2773/1) en op 20 december 2006 door de Kamer aangenomen en overgezonden aan de Senaat.

De Senaat heeft het ontwerp op dezelfde dag geëvoceerd.

De artikelen 270 tot 272 en artikel 344 werden verwezen naar de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en voor de Landsverdediging.

Met toepassing van het artikel 27, 1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie de bespreking van deze artikelen reeds aangevat voor de eindstemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De artikelen werden besproken tijdens de vergaderingen van 14 en 21 december 2006.

Het verslag werd gelezen op 21 december 2006.

2. Artikelen 270 tot 272

Inleidende uiteenzetting door de heer Flahaut, minister van Landsverdediging, namens de heer De Gucht, minister van Buitenlandse Zaken

Onder de titel « Buitenlandse Zaken » wordt in het ontwerp van programmawet voorzien, enerzijds, in de inning van een retributie voor de aanvraag van veiligheidsmachtigingen, arresten en adviezen en, anderzijds, in de oprichting van een staatsdienst met afzonderlijk beheer voor het beheer ten gunste van derden die gebruik wensen te maken van het nieuwe conferentiecentrum Egmont II.

De FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking zal als voorzitter van de Nationale Veiligheidsraad vanaf 2007 via zijn secretariaat instaan voor de afgifte van veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen.

Teneinde de omvangrijke meerkost die voortvloeit uit het werk dat voorafgaat aan de aflevering of weigering van veiligheidsmachtigingen, attesten en adviezen, gedeeltelijk te compenseren, wordt in het ontwerp van programmawet voorzien in de inning van een retributie voor de aanvraag van de veiligheidsmachtigingen, attesten en adviezen.

De opening van het nieuwe conferentiecentrum Egmont II zal de capaciteit voor vergaderingen en ontvangsten van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking ge-

Le nouveau centre de conférences promet de devenir un lieu très prisé pour l'organisation d'événements importants en Belgique.

Afin de permettre une gestion dynamique de ce nouveau complexe et de récupérer une partie des frais liés à l'exploitation du centre de conférences, le projet de loi-programme prévoit la création d'un service de l'État à gestion séparée.

3. Article 344

Exposé introductif de M. Flahaut, ministre de la Défense

Le 22 novembre 2005, le ministre de l'Intérieur et le ministre de la Défense ont signé un protocole d'accord en exécution de la loi du 16 juillet 2005 instituant le transfert de certains militaires vers un employeur public.

Le protocole d'accord permettait la mise sur pied d'un projet-pilote qui débutait le 2 janvier 2006. Depuis cette date, environ septante militaires ont été mis à disposition de certaines zones de police participant au projet-pilote qui dure un an.

Le 21 septembre 2006, le Conseil des ministres a pris une décision quant au mécanisme de financement.

La disposition qui a été reprise au présent projet de loi-programme fixe une base légale pour le mécanisme de financement pour les militaires transférés à la police.

Le mécanisme détermine qu'un tiers est à charge de la Défense, deux tiers à charge d'une zone de police avec la possibilité pour la zone de police de financer un tiers via le fonds de sécurité routière.

Suite à une décision gouvernementale dans le cadre du conclave budgétaire relatif au budget 2007, la disposition permet également au SPF Finances de faire appel au même mécanisme de financement pour recruter une vingtaine de douaniers d'origine militaire dans le cadre de la lutte contre la contrefaçon.

4. Discussion générale

Mme de Bethune exprime son inquiétude quant à l'avenir du centre de conférences Egmont II. La création d'un service de l'État à gestion séparée pour ce nouveau complexe préfigure-t-elle une vente imminente par le gouvernement? La majorité gouverne-

voelig doen stijgen. Het nieuwe conferentiecentrum belooft een toplocatie te worden voor de organisatie van belangrijke evenementen in België.

Teneinde een dynamisch beheer van dit nieuwe complex toe te laten en een deel van de kosten verbonden aan het uitbaten van het conferentiecentrum terug te winnen, wordt in het ontwerp van programmawet in de oprichting van een Staatsdienst met afzonderlijk beheer voorzien.

3. Artikel 344

Inleidende uiteenzetting door de heer Flahaut, minister van Landsverdediging

Op 22 november 2005 hebben de minister van Binnenlandse Zaken en de minister van Landsverdediging een protocolakkoord ondertekend in uitvoering van de wet van 16 juli 2005 houdende de overplaatsing van sommige militairen naar een openbare werkgever.

Dit protocolakkoord bood de kans om een proefproject op te starten dat aanving op 2 januari 2006. Sinds deze datum werden een zeventigtal militairen ter beschikking gesteld van bepaalde politiezones die deelnemen aan het proefproject dat één jaar duurt.

Op 21 september 2006 heeft de Ministerraad een beslissing genomen inzake het financieringsmechanisme.

De bepaling die opgenomen werd in het voorliggende ontwerp van programmawet legt een wettelijke grondslag vast voor het financieringsmechanisme voor de militairen die zijn overgegaan naar de politie.

Het mechanisme voorziet dat één derde ten laste komt van Defensie en twee derde ten laste van de politiezone, waarbij de politiezone de mogelijkheid heeft om hiervan een derde te bekostigen via het Verkeersveiligheidsfonds.

Overeenkomstig een regeringsbeslissing in het kader van het begrotingsconclaaf naar aanleiding van de begroting 2007, zal de bepaling eveneens toestaan aan de FOD Financiën om een beroep te doen op hetzelfde financieringsmechanisme voor de werving van een twintigtal douaniers van militaire origine in het kader van de strijd tegen de namaak.

4. Algemene bespreking

Mevrouw de Bethune spreekt haar ongerustheid uit over de toekomst van het conferentiecentrum Egmont II. Is de oprichting van een staatsdienst met afzonderlijk beheer voor dit nieuwe complex de voorbode van een nakende verkoop door de regering? De huidige

mentale actuelle a déjà vendu plusieurs bâtiments (entre autres la Monnaie et le musée de Tervuren), que l'État reprend ensuite en location. Mme de Bethune se dit résolument opposée à de telles pratiques.

L'intervenante s'interroge en outre sur les principes selon lesquels le centre de conférences sera géré.

Le représentant du ministre des Affaires étrangères répond que la gestion des services et des infrastructures du centre de conférences internationales Palais d'Egmont — Egmont II est liée à la rationalisation d'une partie de la situation existante et d'une partie de la nouvelle situation. Le projet, tel qu'il est présenté ici, est en fait un mélange des deux. Il s'agit surtout d'une rationalisation de la situation existante d'Egmont I, dont la gestion est très fractionnelle et occasionnelle.

On a saisi l'occasion de l'extension d'Egmont I par Egmont II pour rationaliser la gestion.

Dans le cadre du développement ultérieur du projet, une étude a été prévue pour la première moitié de 2007, après quoi un *business plan* sera établi. Cette étude est nécessaire, car les prix pratiqués pour Egmont I ne sont pas comparables aux prix du marché actuels en ce qui concerne les centres de congrès et autres immeubles de ce genre.

Une extrapolation assez précise a été faite sur la base du fonctionnement d'Egmont I en 2005. Le coût journalier d'Egmont I en fonction du degré d'occupation donne une bonne indication du coût d'Egmont II.

Les propositions faites au Conseil des ministres vont dans le sens d'une approche plus pragmatique du dossier.

Mme de Bethune aborde ensuite la problématique des habilitations de sécurité. Le SPF Affaires étrangères s'occupera de la délivrance des habilitations de sécurité, en collaboration avec le SPF Intérieur. Chaque année, environ 15 000 habilitations de sécurité sont octroyées pour des fonctions très diverses. Le but de la modification de la loi est d'instaurer une rétribution dont tout le monde devra s'acquitter pour obtenir une habilitation de sécurité, à l'exception des agents des pouvoirs publics fédéraux et de la police intégrée.

Toutefois, l'estimation du produit de cette rétribution n'est pas prévue dans le budget des voies et moyens de 2007. Le ministre pourrait-il communiquer le montant de cette estimation? Comment la rétribu-

regerende meerderheid heeft reeds verschillende gebouwen (onder andere de Munt, het museum van Tervuren) verkocht, waarna ze terug worden gehuurd. Mevr. de Bethune verklaart zich uitdrukkelijk te verzetten tegen dergelijke handelswijze.

Verder peilt mevr. de Bethune ook naar de principes volgens welke het conferentiecentrum zal worden beheerd.

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken antwoordt dat het beheer van de diensten en de infrastructuur van het centrum voor internationale conferenties Egmontpaleis — Egmont II te maken hebben met de rationalisering van een gedeelte van de bestaande toestand en van een gedeelte van de nieuwe toestand. Het project zoals het hier voorligt, betreft in feite een mengeling van de twee. Het is vooral een rationalisering van de bestaande toestand van Egmont I, waarvan het beheer zeer fractioneel en occasioneel is.

Er is gebruik gemaakt van deze aanvulling van Egmont I door Egmont II om een stroomlijning in het beheer door te voeren.

In het kader van de verdere ontplooiing van het project is er voor de eerste helft van 2007 een studie gepland. Nadien zal een businessplan worden opgesteld. Die studie is nodig omdat de voor Egmont I gehanteerde prijzen niet te vergelijken zijn met de huidige marktprijzen van congresgebouwen en aanverwanten.

Er is een vrije nauwkeurige extrapolatie gemaakt op basis van de werking van Egmont I in 2005. De kostprijs per dag van Egmont I in functie van de bezettingsgraad geeft een goede aanwijzing voor de kost van Egmont II.

De voorstellen aan de Ministerraad wijzen in de richting van een meer zakelijke aanpak van het dossier.

Vervolgens snijdt mevr. de Bethune de problematiek van de veiligheidsmachtigingen aan. De FOD Buitenlandse Zaken zal instaan voor de afgifte van veiligheidsmachtigingen, in samenwerking met de FOD Binnenlandse Zaken. Jaarlijks worden er ongeveer 15 000 veiligheidsmachtigingen voor zeer uiteenlopende functies toegekend. Het doel van de wetswijziging is een retributie in te voeren die door iedereen zal moeten worden betaald voor het verkrijgen van een veiligheidsmachtiging, uitgezonderd de personeelsleden van de federale overheid en van de geïntegreerde politie.

De geraamde opbrengst van die retributie is evenwel niet voorzien in de Rijksmiddelenbegroting voor 2007. Kan de minister het bedrag van die geraamde opbrengst mede delen? Op welke wijze zal de

tion sera-t-elle perçue? Quels seront les montants demandés pour chaque catégorie?

Mme de Bethune attire ensuite l'attention sur un problème de discrimination, à savoir la distinction qui est faite entre les fonctionnaires fédéraux et les agents de la police intégrée.

Enfin, elle se demande si l'organisation de cette rétribution ne coûtera pas plus qu'elle ne rapportera. Cette mesure cadre-t-elle bien avec la politique de simplification administrative?

Le représentant du ministre des Affaires étrangères souligne que l'Autorité nationale de Sécurité (ANS) est une plate-forme où les responsables des services qui sont le plus concernés par des informations classifiées prennent des décisions concernant les habilitations de sécurité et assurent le suivi de la réalisation de ces décisions, ainsi que la surveillance et l'amélioration des environnements et des données à protéger. À partir du 1^{er} janvier 2007, l'ANS sera aussi pleinement compétente pour la délivrance des attestations et des avis de sécurité. Cela nécessitera une extension, certes limitée, du cadre du personnel.

La proposition qui est faite ici concerne aussi la rétribution. Les montants suivants ont été proposés :

- 100 euros pour une habilitation de niveau « très secret » (durée de validité 5 ans);
- 50 euros pour une habilitation de niveau « secret » (durée de validité 5 ans);
- 25 euros pour une habilitation de niveau « confidentiel » (durée de validité 5 ans) pour la personne morale qui souhaite obtenir une habilitation de sécurité en vue d'accéder à des informations, documents ou données, à des matériels, matériaux ou matières classifiés, à des locaux, des bâtiments ou des sites, dont l'accès est réservé au titulaire d'une habilitation de sécurité, au sens de l'article 12, alinéa 2, de la loi (durée de validité 5 ans);
- 50 euros pour un avis (non limité dans le temps);
- 25 euros pour une attestation (durée de validité 6 mois).

L'on s'est efforcé d'estimer les coûts et profits au plus juste en se servant d'une extrapolation basée sur la situation en 2005. Le nombre d'habilitations délivrées, qui était de 336 en 2000, est passé à 2922 en 2006.

M. Wille relève que la hausse du nombre de demandes d'habilitation est due entre autres aux demandes introduites par les fournisseurs de l'OTAN. L'observation de Mme de Bethune concernant la simplification administrative est tout à fait pertinente. Les délais d'attente pour la délivrance des habilitations

retributie worden geïnd? Welke bedragen zullen worden gevraagd per categorie?

Daarnaast wijst mevr. de Bethune op een probleem van de discriminatie, zijnde het onderscheid dat gemaakt wordt tussen de federale ambtenaren en de geïntegreerde politie.

Ten slotte vraagt mevr. de Bethune zich af of de organisatie van deze retributie niet meer zal kosten dan ze zal opbrengen. Past dit wel in het beleid van administratieve vereenvoudiging?

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken stipt aan dat de Nationale Veiligheids-overheid (NVO) een platform is waarop de verantwoordelijken van de diensten die het meest met geclassificeerde diensten te maken hebben, beslissingen nemen over veiligheidsmachtigingen en de realisatie ervan, monitoring en verbetering van te beschermen omgevingen en gegevens opvolgen. Vanaf 1 januari 2007 zal de NVO ook ten volle bevoegd worden voor veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen. Hiervoor is een weliswaar bescheiden uitbreiding van de personeelsformatie nodig.

Dit voorstel behelst ook de retributie. Volgende bedragen werden vooropgesteld :

- 100 euro voor een machtiging « zeer geheim » (geldigheidsduur 5 jaar);
- 50 euro voor een machtiging « geheim » (geldigheidsduur 5 jaar);
- 25 euro voor een machtiging « vertrouwelijk » (geldigheidsduur 5 jaar) van een veiligheidsmachtiging voor de rechtspersoon die zo'n machtiging wil verkrijgen om toegang te krijgen tot geclassificeerde informatie, documenten of gegevens, materieel, materialen of stoffen, tot lokalen, gebouwen of terreinen, waartoe alleen de houder van een veiligheidsmachtiging toegang krijgt zoals bedoeld in artikel 12, tweede lid van de wet (geldigheidsduur 5 jaar);
- 50 euro voor een advies (is niet tijdsgebonden);
- 25 euro voor een attest (geldigheidsduur van 6 maanden).

Er is getracht een correcte inschatting te maken van kosten en baten. Er werd daartoe een extrapolatie doorgevoerd op basis van de situatie in 2005. Het aantal machtigingen afgegeven in 2000 was 336 en is gestegen tot 2922 in 2006.

De heer Wille merkt op dat de stijging van het aantal machtigingsaanvragen onder meer veroorzaakt wordt door aanvragen van de leveranciers voor de NAVO. De opmerking van mevr. de Bethune in verband met de administratieve vereenvoudiging is zeer terecht. Er zijn immers bijzonder lange wachttij-

sont en effet particulièrement longs. Or, la rapidité d'exécution est d'une importance capitale.

Le représentant du ministre des Affaires étrangères répond qu'il est nécessaire de procéder à une simplification et surtout à une rationalisation. Les temps d'attente actuels se limitent de 15 à 30 jours.

5. Votes

L'ensemble des articles envoyés à la commission des Relations extérieures et de la Défense a été adopté par 8 voix contre 2.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 9 membres présents.

Le rapporteur,
Pierre GALAND.

Le président,
François ROELANTS du VIVIER.

den voor het afgeven van de machtigingen. De snelheid van uitvoering is zeer belangrijk

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken antwoordt dat er een vereenvoudiging en vooral een rationalisering moet worden doorgevoerd. De huidige wachttijden zijn beperkt van 15 tot 30 dagen.

5. Stemmingen

Het geheel van de artikelen verwezen naar de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en voor de Landsverdediging wordt aangenomen met 8 tegen 2 stemmen.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd door de 9 aanwezige leden.

De rapporteur,
Pierre GALAND.

De voorzitter,
François ROELANTS du VIVIER.