

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2005-2006

21 AVRIL 2006

Proposition de résolution relative aux critères d'agrément des praticiens de l'art infirmier comme porteurs de la qualification professionnelle particulière d'infirmier ou d'infirmière spécialisé(e) en soins palliatifs

(Déposée par M. Luc Paque et Mme Christine Defraigne)

DÉVELOPPEMENTS

En 2002, deux lois importantes ont vu le jour : la loi sur l'euthanasie ainsi que la loi sur les soins palliatifs.

La lutte contre la douleur ainsi que les soins à apporter à la personne en fin de vie ont acquis une place de plus en plus importante dans la médecine ainsi que dans notre société.

Ces deux lois participent à la volonté d'organiser la fin de vie des malades en faisant primer la qualité de cette fin de vie.

La loi du 14 juin 2002 relative aux soins palliatifs reconnaît deux droits pour chaque patient.

Ainsi, chaque patient doit pouvoir bénéficier de soins palliatifs dans le cadre de l'accompagnement de sa fin de vie. Une égalité d'accès aux soins palliatifs doit être garantie.

Tout patient a également le droit d'obtenir une information concernant son état de santé et les possibilités des soins palliatifs.

Enfin, sauf en cas d'urgence, l'accord du patient, donné librement et en connaissance de cause, est requis pour tous les examens et traitements.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2005-2006

21 APRIL 2006

Voorstel van resolutie betreffende de criteria waaraan de beoefenaars van de verpleegkunde moeten voldoen om erkend te worden als houder van de bijzondere beroepstitel van verpleegkundige gespecialiseerd in de palliatieve zorg.

(Ingediend door de heer Luc Paque en mevrouw Christine Defraigne)

TOELICHTING

In 2002 zijn er twee belangrijke wetten ingevoerd : de euthanasiewet en de wet betreffende de palliatieve zorg.

Zowel pijnbestrijding als zorgverlening aan personen die in de laatste fase van hun leven zijn, zijn in de geneeskunde en in onze samenleving steeds belangrijker geworden.

De bedoeling van deze twee wetten is de laatste levensfase van de zieken zo te organiseren, dat de levenskwaliteit primeert.

De wet van 14 juni 2002 betreffende de palliatieve zorg erkent dat elke patiënt twee rechten heeft.

Elke patiënt moet palliatieve zorg kunnen krijgen in het kader van de begeleiding bij het levenseinde. De gelijke toegang tot de palliatieve zorg moet gewaarborgd zijn.

Ook heeft elke patiënt het recht om geïnformeerd te worden over zijn gezondheidstoestand en over de mogelijkheden van de palliatieve zorg.

Uiteraard is ook voor alle onderzoeken of behandelingen, behalve in spoedgevallen, steeds de vrije toestemming van de goed geïnformeerde patiënt vereist.

En mai 2005, la cellule d'évaluation soins palliatifs a remis son rapport d'évaluation et cela, conformément à l'article 8 de la loi du 14 juin 2002 relative aux soins palliatifs.

Ce rapport est destiné à apprécier les besoins en matière de soins palliatifs ainsi que la qualité des réponses qui y sont apportées.

Dans son rapport, la cellule recommande qu'une attention particulière soit portée à la formation.

La cellule énonce en effet «qu'en raison de la professionnalisation croissante du secteur, il est temps de fixer des normes, d'agréer la qualification professionnelle pour les soins palliatifs et ainsi d'accroître la qualité et l'influence des prestataires de soins concernés. Ceci doit être réalisé en collaboration et avec le soutien des autorités.»

Ceci est à replacer dans le contexte actuel du vieillissement de la population. En effet, le recours aux soins palliatifs ne fera que croître au cours de ces prochaines années.

Dans un tel cadre, il convient de se pencher sur le problème de la formation des infirmiers et des infirmières en soins palliatifs.

En effet, si la qualification professionnelle particulière d'infirmier ou d'infirmière en soins palliatifs est prévue en vertu de l'article 2 de l'arrêté royal du 18 janvier 1994 établissant la liste des titres professionnels particuliers et qualifications professionnelles pour les praticiens de l'art infirmier, un arrêté royal réglant la question des critères d'agrément des praticiens de l'art infirmier comme porteurs du titre professionnel particulier d'infirmier spécialisé ou d'infirmière spécialisée en soins palliatifs est toujours attendu par le secteur.

Le Conseil national de l'art infirmier avait remis, le 13 mars 2001, un projet destiné à organiser la formation requise pour pouvoir porter le titre d'infirmier spécialisé ou d'infirmière spécialisée en soins palliatifs.

Le secteur attend toujours la signature de ce document qui aurait permis de faire la différence entre les infirmiers et infirmières qui peuvent se dire «spécialisé(e)s» en soins palliatifs et ceux et celles qui ne le peuvent pas.

À ce jour, il n'est donc pas possible à un infirmier ou à une infirmière de demander son agrément afin d'être reconnu(e) infirmier ou infirmière spécialisé(e) en soins palliatifs.

Interpellé le 21 décembre 2005 sur cette problématique, l'actuel ministre de la santé publique et des affaires sociales a répondu que «Compte tenu de l'évolution des besoins de notre société, il est nécessaire de revoir la liste de ces qualifications et

In mei 2005 heeft de evaluatiecel palliatieve zorg een verslag opgesteld overeenkomstig artikel 8 van de wet van 14 juni 2002 betreffende de palliatieve zorg.

Dit verslag heeft tot doel de noden op het vlak van de palliatieve zorg in te schatten, alsook de kwaliteit van de respons die daarop wordt gegeven.

In haar verslag beveelt de cel aan meer aandacht te schenken aan opleiding.

De cel zegt inderdaad: «Mede omwille van de toenemende professionalisering van de sector is de tijd gekomen om de beroepsbekwaming voor palliatieve zorg verder te normeren en te erkennen en aldus de kwaliteit en autoriteit van de desbetreffende zorgverleners te verhogen. Dit dient te gebeuren in samenwerking en met de ondersteuning van de overheid.»

Dit moet op zijn beurt geplaatst worden in de huidige context van de vergrijzing van de bevolking. De nood aan palliatieve zorg zal immers in de komende jaren alleen maar toenemen.

In dit verband dient men zich dan ook te buigen over het probleem van de opleiding van het verpleegkundig personeel in de palliatieve zorg.

De bijzondere beroepsbekwaming in de palliatieve zorg bestaat weliswaar al overeenkomstig artikel 2 van het koninklijk besluit van 18 januari 1994 houdende de lijst van bijzondere beroepstitels en bijzondere beroepsbekwamingen voor de beoefenaars van de verpleegkunde, maar de sector wacht nog steeds op een koninklijk besluit dat de criteria bepaalt waaraan de beoefenaars van de verpleegkunde moeten voldoen om erkend te worden als houder van de bijzondere beroepstitel van verpleegkundige gespecialiseerd in palliatieve zorg.

De Nationale Raad voor Verpleegkunde had op 13 maart 2001 een voorstel ingediend om de opleiding te organiseren die voor verpleegkundigen vereist is om de titel van verpleegkundige in de palliatieve zorg te kunnen voeren.

De sector wacht nog steeds op de ondertekening van dit document, dat de mogelijkheid zou scheppen om een onderscheid te maken tussen verpleegkundigen die echt «gespecialiseerd» zijn in de palliatieve zorg, en hen die dit niet zijn.

Tot op heden is het voor een verpleegkundige niet mogelijk de erkenning aan te vragen als verpleegkundige gespecialiseerd in de palliatieve zorg.

De huidige minister van Volksgezondheid en Sociale Zaken heeft, toen hij op 21 december 2005 over deze problematiek werd ondervraagd, het volgende geantwoord: «(...) *De evolutie van de maatschappelijke noden vereist echter een herziening van*

titres professionnels particuliers des praticiens de l'art infirmier. Il est également prioritaire de revoir les procédures d'agrément de ces titres et qualifications. L'objectif est donc de résoudre les problèmes pratiques qui sont liés à l'agrément du titre professionnel particulier d'infirmier ou d'infirmière spécialisé(e) en soins palliatifs. La Conférence interministérielle Santé publique a mis en place un groupe de travail intercabinets sur les compétences et la formation des praticiens de l'art infirmier, des sages-femmes et des aides-soignantes ainsi que sur les moyens de les acquérir.

Lors de sa réunion du 12 décembre, la Conférence interministérielle Santé publique a demandé au groupe de travail intercabinets de poursuivre en priorité ses travaux sur les titres et qualifications professionnels particuliers pour les praticiens de l'art infirmier.

Un protocole d'accord sur ce sujet est à l'ordre du jour de la prochaine conférence interministérielle. C'est indispensable pour que la formation organisée par les communautés corresponde bien aux critères d'agrément. »

Dans son avis du 20 décembre 2005 sur les titres professionnels particuliers et qualifications professionnelles particulières pour les praticiens de l'art infirmier, le Conseil national de l'art infirmier reprend dans sa liste des qualifications professionnelles celle des soins palliatifs.

Dans le contexte rappelé plus haut de la loi relative aux soins palliatifs, de la volonté de privilégier la qualité de la fin de vie ainsi que du phénomène du vieillissement de la population, il est urgent de prévoir les critères d'agrément des praticiens de l'art infirmier comme porteurs de la qualification professionnelle particulière d'infirmier (ère) spécialisé(e) en soins palliatifs.

Luc PAQUE.
Christine DEFRAIGNE.

*
* *

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. Considérant que deux lois importantes en matière médicale ont été adoptées en 2002, à savoir la loi sur l'euthanasie ainsi que la loi relative aux soins palliatifs;

de lijst van die bijzondere beroepsbekwaamheden en -titels. Het is ook van prioritair belang de erkenningsprocedures voor die titels en bekwaamheden te herzien, om een oplossing te vinden voor de praktische problemen die verband houden met de erkenning van de bijzondere beroepstitel van verpleegkundige gespecialiseerd in palliatieve zorg. De interministeriële conferentie Volksgezondheid heeft een interkabinettenwerkgroep opgericht die zal onderzoeken welke bekwaamheden en opleiding vereist zijn voor verpleegkundigen, verloskundigen en bejaardenhulpers, en welke middelen daarvoor nodig zijn.

In haar vergadering van 12 december heeft de Interministeriële Conferentie Volksgezondheid de werkgroep gevraagd om, wat de verpleegkundigen betreft, van dat onderzoek een prioriteit te maken.

In de volgende interministeriële conferentie zal een protocolakkoord over dit onderwerp aan bod komen. Dat akkoord is onontbeerlijk om de opleiding die de gemeenschappen organiseren te doen overeenstemmen met de erkenningscriteria. »

In zijn advies van 20 december 2005 over de bijzondere beroepstitels en de bijzondere beroepsbekwaamheden voor de beoefenaars van de verpleegkunde, heeft de Nationale Raad voor Verpleegkunde in zijn lijst van beroepstitels die van «verpleger of verpleegster in de palliatieve zorg» vermeld.

Gelet op de wet betreffende de palliatieve zorg, de wil om de levenskwaliteit te laten primeren en de vergrijzing van de bevolking, moeten dringend criteria worden opgesteld waaraan de beoefenaars van de verpleegkunde moeten voldoen om erkend te worden als houder van de bijzondere beroepstitel van verpleegkundige gespecialiseerd in de palliatieve zorg.

*
* *

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. Stelt vast dat er in 2002 twee belangrijke wetten op medisch gebied zijn aangenomen, namelijk de wet op de euthanasie alsook de wet betreffende de palliatieve zorg;

B. Considérant que la lutte contre la douleur ainsi que les soins à apporter à la personne qui va mourir, ont acquis une place importante dans la médecine ainsi que dans la société d'aujourd'hui;

C. Considérant qu'il faut privilégier la qualité de la fin de vie;

D. Considérant que la cellule d'évaluation soins palliatifs recommande notamment d'agréer la qualification professionnelle pour les soins palliatifs et ainsi d'accroître la qualité et l'influence des prestataires de soins concernés;

E. Considérant que si la qualification professionnelle particulière d'infirmier ou d'infirmière en soins palliatifs est prévue en vertu de l'article 2 de l'arrêté royal du 18 janvier 1994 établissant la liste des titres professionnels particuliers et qualifications professionnelles pour les praticiens de l'art infirmier, un arrêté royal réglant la question des critères d'agrément des praticiens de l'art infirmier comme porteurs du titre professionnel particulier d'infirmier spécialisé ou d'infirmière spécialisée en soins palliatifs est toujours attendu par le secteur,

Demande au gouvernement :

1. De déterminer de manière urgente les critères d'agrément des praticiens de l'art infirmier comme porteurs de la qualification professionnelle particulière d'infirmier (ère) spécialisé(e) en soins palliatifs

2. De se concerter avec les Communautés pour que la formation organisée par ces dernières corresponde bien aux critères d'agrément.

23 février 2006.

Luc PAQUE.
Christine DEFRAIGNE.

B. Stelt vast dat de pijnbestrijding bij en de zorgverstrekking aan stervenden een belangrijke plaats hebben ingenomen, zowel in de huidige geneeskunde als in de huidige samenleving;

C. Stelt vast dat in de laatste fase van het leven de levenskwaliteit moet primeren;

D. Stelt vast dat de evaluatiecel palliatieve zorg meer bepaald aanbeveelt om de beroepstitel van verpleegkundige in de palliatieve zorg te erkennen en zo de kwaliteit en de invloed van de betrokken zorgverleners te verhogen;

E. Stelt vast dat, hoewel de beroepsbekwaamheid van verpleger of verpleegster in de palliatieve zorg is vastgelegd in artikel 2 van het koninklijk besluit van 18 januari 1994 houdende de lijst van bijzondere beroepstitels en bijzondere beroepsbekwamingen voor de beoefenaars van de verpleegkunde, de sector nog steeds wacht op een koninklijk besluit tot vaststelling van de criteria waaraan de beoefenaars van de verpleegkunde moeten voldoen om erkend te worden als houder van de bijzondere beroepstitel van verpleger of verpleegster gespecialiseerd in de palliatieve zorg;

Vraagt de regering

1. om dringend de criteria vast te leggen waaraan de beoefenaars van de verpleegkunde moeten voldoen om erkend te worden als houder van de bijzondere beroepstitel van verpleger of verpleegster gespecialiseerd in de palliatieve zorg;

2. om overleg te plegen met de Gemeenschappen, zodat de opleiding die door deze laatste wordt georganiseerd wel degelijk met de erkenningscriteria rekening houdt.

23 februari 2006.