

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2005-2006

8 NOVEMBRE 2005

Projet de loi portant assentiment à la Convention sur le marquage des explosifs plastiques et en feuilles aux fins de détection, faite à Montréal le 1^{er} mars 1991

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET DE LA DÉFENSE
PAR
M. GALAND**

I. INTRODUCTION

La commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 8 novembre 2005.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2005-2006

8 NOVEMBER 2005

Wetsontwerp houdende instemming met het Verdrag inzake het merken van kneed- en bladspringstoffen ten behoeve van de opsporing ervan, gedaan te Montreal op 1 maart 1991

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER GALAND**

I. INLEIDING

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 8 november 2005.

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : François Roelants du Vivier.**Membres / Leden :**

SP.A-SPIRIT	Staf Nimmegeers, Fatma Pehlivan, Lionel Vandenberghe.
VLD	Margriet Hermans, Annemie Van de Casteele, Paul Wille.
PS	Jean Cornil, Pierre Galand, Olga Zrihen.
MR	Marie-Hélène Crombé-Berton, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
CD&V	Sabine de Bethune, Erika Thijs.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Karim Van Overmeire.
CDH	Christian Brotcorne.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Mimount Bousakla, Jacinta De Roeck, Bart Martens, Fauzaya Talhaoui.
Pierre Chevalier, Stefaan Noreilde, Patrik Vankrunkelsven, Luc Willems.
Jean-Marie Happart, Joëlle Kapompolé, Marie-José Laloy, Philippe Mahoux.
Jihane Annane, Jean-Marie Cheffert, Berni Collas, Christine Defraigne.
Wouter Beke, Luc Van den Brande, Marc Van Peel.
Yves Buysse, Joris Van Hauthem, Wim Verreycken.
Francis Delpérée, Clotilde Nyssens.

*Voir :***Documents du Sénat :****3-1373 - 2005/2006 :**

N° 1 : Projet de loi.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****3-1373 - 2005/2006 :**

Nr. 1 : Wetsontwerp.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA REPRÉSENTANTE DU MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET DISCUSSION GÉNÉRALE

La représentante du ministre des Affaires étrangères précise qu'il s'agit d'une question très technique concernant, notamment, la substance «Semtex». C'est, malheureusement, entre autres, lors de l'attentat de Lockerbie que nous avons fait connaissance avec cet explosif. La présente convention vise à éviter que de telles substances puissent circuler sans être identifiées. L'idée est de réaliser le marquage de l'explosif et d'ajouter certains éléments à la substance de base en vue d'en permettre la détection. On entend donc imposer un certain nombre de règles en ce qui concerne la production et le commerce de substances de ce type afin de limiter le commerce et la circulation illicites.

La représentante du ministre des Affaires étrangères tient cependant à souligner que la ratification de cette convention est attendue depuis 1991 déjà. La Belgique fait partie du groupe des pays qui ne l'ont pas encore ratifiée, tout comme le Belize, la Côte d'Ivoire, la Guinée-Bissau, l'île Maurice, le Nicaragua et Saint-Christophe-et-Nevis.

M. Galand regrette également cette ratification tardive. Néanmoins, il est vrai que la ratification par d'autres pays n'a pas empêché l'usage du produit concerné. Il y a eu de nombreux attentats du même type. Quelles mesures la Belgique prendra-t-elle au niveau de son droit interne, une fois le traité est approuvé. Il fait observer que le texte ne définit pas la notion «terrorisme».

Monsieur Roelants du Vivier estime que notre pays doit se mettre en règle avec toutes les conventions de l'ONU concernant le terrorisme. Il est regrettable que justement ce traité soit ratifié si tardivement.

La représentante du ministre des Affaires étrangères confirme que, depuis que cette convention a été signée, il y a eu plusieurs attentats impliquant cette substance. Elle comprend que l'on veuille situer la convention dans le contexte plus large du terrorisme. Elle insiste toutefois sur la nécessité d'une ratification rapide. En effet, cela n'empêche pas de poursuivre le débat sur ce thème.

M. Nimmegeers est d'avis que cette convention doit être ratifiée au plus vite. Mais il faudra être attentif à la manière dont elle sera transposée dans notre propre législation. Au bout de 14 ans, ne serait-il pas nécessaire d'adapter le texte? Il y a encore d'autres mesures à prendre en ce qui concerne le terrorisme et d'autres substances dangereuses.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN ALGEMENE BESPREKING

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken legt uit dat het gaat om een zeer technische aangelegenheid, namelijk de stof «Semtex». We kennen deze springstof helaas van onder meer de aanslag van 1988 in Lockerbie. Met dit verdrag wil men voorkomen dat dergelijke stoffen ongeïdentificeerd kunnen circuleren. Men wil de springstof markeren en bepaalde stoffen toevoegen aan de basisstof, zodat opsporing mogelijk wordt. Men wil ook een aantal regels opleggen aan de productie en handel in dergelijke stoffen, om de illegale handel en circulatie te beperken.

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken legt er echter de nadruk op dat men reeds sinds 1991 wacht op de ratificatie van dit verdrag. België behoort tot de groep van landen die dit verdrag nog niet geratificeerd hebben, samen met landen zoals Belize, Ivoorkust, Guinee-Bissau, Mauritius, Nicaragua en Saint Kitts and Nevis.

De heer Galand betreurt eveneens de laattijdige ratificatie. Het is niettemin een feit dat de ratificatie door andere landen niet belet heeft dat het betreffende product gebruikt werd. Er zijn talrijke soortgelijke aanslagen geweest. Welke maatregelen zal België in zijn intern recht treffen eens het verdrag is goedgekeurd? Hij merkt op dat de tekst geen definitie geeft voor het begrip «terrorisme».

De heer Roelants du Vivier meent dat ons land er moet voor zorgen dat het in orde is met alle VN-verdragen betreffende terrorisme. Het valt te betreuren dat precies dit verdrag zo laattijdig geratificeerd wordt.

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken bevestigt dat er sinds het ondertekenen van dit verdrag verschillende aanslagen zijn gebeurd die hier mee te maken hebben. Ze begrijpt dat men het verdrag in het bredere kader van terrorisme wil plaatsen. Ze dringt echter aan op een snelle ratificatie, want dat hoeft immers geen belemmering te zijn voor verdere debatten rond dit thema.

De heer Nimmegeers is van oordeel dat dit verdrag zo vlug mogelijk geratificeerd moet worden. Er moet echter gecontroleerd worden hoe dit verdrag wordt omgezet in onze eigen Belgische wetgeving. Moet de tekst niet aangepast worden na 14 jaar? Er moet verder gewerkt worden inzake terrorisme en andere gevaarlijke stoffen.

III. VOTES

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi n° 3-1373/1, ont été adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

*
* *

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur, *Le président,*
Pierre GALAND. François ROELANTS du VIVIER.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet de loi
(voir doc. Sénat, n° 3-1373/1 - 2005/2006)**

III. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 alsook het wetsontwerp nr. 3-1373/1 in zijn geheel worden eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur, *De voorzitter,*
Pierre GALAND. François ROELANTS du VIVIER.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het wetsontwerp
(zie stuk Senaat, nr. 3-1373/1 - 2005/2006)**