

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2003-2004

5 MARS 2004

Proposition de loi modifiant l'article 77 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, en vue d'uniformiser la répression du trafic des êtres humains et celle de la traite des êtres humains

(Déposée par M. Ludwig Vandenhove)

DÉVELOPPEMENTS

Dans ses dispositions pénales, la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers fait une distinction entre le trafic des êtres humains et la traite des êtres humains. Le trafic des êtres humains se caractérise par le franchissement illégal des frontières nationales avec l'aide de tiers et par le fait que la personne décidée à franchir la frontière est au courant des conditions de transport et les accepte. Par contre, dans le cas de la traite des êtres humains, il s'agit de personnes que l'on transfère en vue de les exploiter ensuite et à l'égard desquelles on recourt à la violence, à la tromperie, à la menace ou à l'intimidation pour réduire leur liberté de choix.

Selon plusieurs sources, dans la pratique, cette distinction théorique est (quasiment) inexistante. La frontière entre les deux incriminations est des plus ténues. Lorsqu'une personne doit par exemple voyager dans un camion frigorifique par moins vingt degrés Celsius, on peut difficilement parler encore de «libre volonté». Par ailleurs, force est de constater

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2003-2004

5 MAART 2004

Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 77 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, teneinde de bestrafing van mensensmokkel gelijk te schakelen met de bestrafing van mensenhandel

(Ingediend door de heer Ludwig Vandenhove)

TOELICHTING

De wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen maakt in haar strafbepalingen een onderscheid tussen mensensmokkel en mensenhandel. Bij mensensmokkel gaat het om het illegaal overschrijden van de landsgrenzen met de hulp van derden, waarbij de persoon die de grens wil oversteken op de hoogte is van de manier waarop hij of zij zal reizen en daarmee instemt. Mensenhandel daarentegen is het overbrengen van mensen met het oog op latere uitbuiting, waarbij de vrije keuze van de persoon beperkt wordt door middel van geweld, misleiding, bedreiging of intimidatie.

In de praktijk blijkt dat theoretische onderscheid niet of nauwelijks te bestaan, beklemtonen diverse bronnen. De grens tussen beide is flinterdun. Wanneer bijvoorbeeld iemand een reis moet maken in een koelwagen bij min twintig graden Celsius, is er nog nauwelijks sprake van vrije wil. Daarenboven moet vastgesteld worden dat zowel mensensmokkel

que le trafic des êtres humains aussi bien que la traite des êtres humains sont organisés par des groupes et sont souvent pratiqués dans un but de lucre.

Voilà pourquoi nous proposons de porter les peines prévues en matière de trafic des êtres humains, qui sont ridiculement faibles (*cf.* l'arrêt du tribunal de Termonde du 12 août 2003), au niveau de celles qui s'appliquent à la traite des êtres humains. L'exception prévue pour quiconque aide des étrangers pour des raisons humanitaires (article 77, alinéa 2) est maintenue.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 77 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, modifié par les lois du 1^{er} juin 1993, 15 juillet 1996 et 29 avril 1999, sont apportées les modifications suivantes :

A) dans l'alinéa 1^{er}, les mots «d'un emprisonnement de huit jours à trois mois et d'une amende de mille sept cents à six mille euros ou d'une de ces peines seulement» sont remplacés par les mots «des peines prévues à l'article 77*bis* et selon les distinctions faites dans ledit article»;

B) l'alinéa 3 est abrogé.

29 janvier 2004.

als mensenhandel door groepen georganiseerd worden en veelal met winstbejag gepaard gaan.

Dat is dan ook de reden waarom wij voorstellen de straffen inzake mensensmokkel, die belachelijk laag zijn (*cf.* de uitspraak van de rechtbank van Dendermonde van 12 augustus 2003), op hetzelfde niveau te brengen als die voor mensenhandel. De uitzondering voor wie op basis van humanitaire overwegingen vreemdelingen helpt (artikel 77, tweede lid) wordt behouden.

Ludwig VANDENHOVE.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 77 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, gewijzigd bij de wetten van 1 juni 1993, 15 juli 1996 en 29 april 1999, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

A) in het eerste lid worden de woorden «met gevangenisstraf van acht dagen tot drie maanden en met geldboete van zeventienhonderd frank tot zesduizend frank, of met een van die straffen alleen» vervangen door de woorden «met de in artikel 77*bis* bepaalde straffen en naar de in dat artikel gemaakte onderscheidingen»;

B) het derde lid wordt opgeheven.

29 januari 2004.

Ludwig VANDENHOVE.