

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2003-2004

22 JANVIER 2004

Proposition de loi modifiant le Code de la nationalité belge en vue de le simplifier et d'instaurer une double nationalité pour les Belges qui acquièrent volontairement une nationalité étrangère

(Déposée par Mme Christel Geerts et M. Ludwig Vandenhove)

DÉVELOPPEMENTS

Il ressort d'un sondage de *Vlamingen in de wereld* (VIW) que la plupart des Flamands qui résident à l'étranger sont favorables à un système de double nationalité. Sur les quatre cents Flamands qui ont répondu à la question de VIW (de savoir s'ils souhaitent acquérir la double nationalité), seuls trois ont répondu par la négative. Il existe une unanimité comparable chez nos compatriotes francophones.

Le Code de la nationalité belge, qui a été rédigé en 1985, part du double principe que toute personne peut conserver une nationalité et qu'il convient d'éviter autant que possible l'apatridie.

Cette optique découle de la Convention européenne du 6 mai 1963 sur la réduction des cas de pluralité de nationalités et sur les obligations militaires en cas de pluralité de nationalités. L'article 1^{er} de cette convention, qui a été signée par la Belgique, dispose qu'un ressortissant d'un État signataire qui acquiert volontairement la nationalité d'un autre État signataire perd automatiquement sa nationalité d'origine. Ce principe d'«une personne, une nationa-

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2003-2004

22 JANUARI 2004

Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van de Belgische nationaliteit met het oog op vereenvoudiging en de invoering van een dubbele nationaliteit voor Belgen die een vreemde nationaliteit aannemen

(Ingediend door mevrouw Christel Geerts en de heer Ludwig Vandenhove)

TOELICHTING

Uit een peiling van Vlamingen in de wereld (VIW) blijkt dat het merendeel van de Vlamingen die in het buitenland verblijven voor een systeem van dubbele nationaliteit gewonnen is. Van de vierhonderd Vlamingen die op de vraag van VIW (of ze een dubbele nationaliteit wensen aan te nemen) heeft gereageerd, hebben er slechts drie negatief geantwoord. Bij de Franstalige landgenoten in het buitenland bestaat een soortgelijke eensgezindheid.

Het Wetboek van de Belgische nationaliteit werd in 1985 geschreven vanuit de visie dat, enerzijds, elke persoon één nationaliteit kan houden en dat, anderzijds, staatloosheid (apatridie) zo veel als mogelijk moet worden vermeden.

Deze visie vloeit voort uit de Overeenkomst van 6 mei 1963 betreffende de beperking van gevallen van meervoudige nationaliteit en betreffende militaire verplichtingen in geval van meervoudige nationaliteit. Artikel 1 van deze Overeenkomst, die door België werd ondertekend, stelt dat indien een onderdaan van een ondertekenende Staat vrijwillig de nationaliteit aanneemt van een andere ondertekenende Staat, deze automatisch de oorspronkelijke nationaliteit verliest.

lité» (unipatrie) procède de la conviction que les doubles nationalités ne posent que des problèmes au niveau de la sécurité juridique (sur le plan du droit international privé notamment).

Depuis la Convention de 1963, on assiste à une évolution inverse. Au lieu de s'en tenir au principe d'unipatrie, un nombre sans cesse croissant d'États se sont orientés vers un système de multipatrie. En 1997, le Conseil de l'Europe a adopté une convention permettant aux États parties à celle-ci de ne pas priver automatiquement de sa nationalité d'origine un ressortissant qui acquiert une nationalité étrangère (Convention européenne du 6 novembre 1997 sur la nationalité). La Belgique n'a pas encore signé cette convention.

Nous souhaitons inciter le gouvernement belge à la signer, tout en permettant d'ores et déjà aux Belges résidant à l'étranger d'opter pour la double nationalité. La plupart des autres pays prévoient d'ailleurs cette possibilité.

La règle de base de l'unipatrie est désuète. Eu égard à la libre circulation des personnes et à l'augmentation des flux migratoires, la multipatrie correspond davantage à la réalité de notre époque. De plus en plus de Belges vivent et travaillent à l'étranger.

Pour s'intégrer au mieux dans la société de l'État de résidence, il est souvent souhaitable qu'ils acquièrent la nationalité de cet État. Pourtant, ils gardent des attaches socioculturelles très fortes avec la Belgique.

Lorsqu'ils apprennent que la législation belge sur la nationalité les empêche de rester belges dès l'instant où ils acquièrent la nationalité de l'État de résidence, nombre d'entre eux réagissent avec indignation. Le mariage que les Belges à l'étranger contractent avec leur État de résidence est un mariage de raison.

Les Belges restent émotionnellement très attachés à leur pays et ces sentiments sont encore exacerbés par le fait qu'ils sont contraints par les circonstances à vivre coupés de leur pays d'origine. L'actuelle législation sur la nationalité est très mal acceptée par beaucoup de Belges résidant à l'étranger.

Il y a en outre une autre raison pratique importante d'accepter la double nationalité pour les Belges à l'étranger. La personne qui perd la nationalité belge peut la recouvrer par le biais de la procédure de la loi relative à la nationalité. Cette procédure est fort longue, elle coûte de l'argent et de l'énergie et ne débouche pratiquement jamais sur un refus. Nous souhaitons supprimer cette bureaucratie inutile.

Nous souhaitons en outre simplifier les règles d'attribution de la nationalité belge, en prévoyant que tout enfant né d'un auteur belge est en principe belge, ainsi que tout enfant adopté par un Belge. La procé-

Éen persoon, één nationaliteit (unipatrie), dit vanuit de overtuiging dat dubbele nationaliteiten op het vlak van rechtszekerheid (onder andere op internationaal privaatrechtelijk vlak) enkel problemen opleveren.

Sinds de Overeenkomst van 1963 is er een omgekeerde evolutie op gang gekomen. In plaats van het beginsel van de unipatrie te handhaven, zijn steeds meer staten geëvolueerd naar een meervoudige nationaliteit. In de schoot van de Raad van Europa is er in 1997 een verdrag tot stand gekomen dat de verdragssluitende staten de mogelijkheid biedt de oorspronkelijke nationaliteit niet automatisch af te nemen van een onderdaan die een vreemde nationaliteit verwerft (het Europees Verdrag van 6 november 1997 inzake nationaliteit). België is voornamelijk geen ondertekenende partij.

We willen de Belgische regering hiertoe aanzetten, maar tegelijk vandaag reeds de dubbele nationaliteit voor Belgen in het buitenland mogelijk maken. De meeste andere landen voorzien overigens in deze mogelijkheid.

De basisregel van de unipatrie is verouderd. Het vrij verkeer van personen en de toenemende migratiestromen maken dat een meervoudige nationaliteit meer beantwoordt aan de realiteit van deze tijd. Er leven en werken steeds meer Belgen in het buitenland.

Om zich optimaal te integreren in de samenleving van de Staat waar ze verblijven is het vaak wenselijk de nationaliteit van deze Staat aan te nemen. Toch blijven deze mensen sociaal-cultureel sterk verbonden met België.

Als ze vernemen dat de Belgische nationaliteitswet hen de mogelijkheid ontnemt Belg te blijven zo gauw ze de nationaliteit van de Staat van verblijf aannemen, reageren velen verontwaardigd. Het huwelijk dat de buitenlandse Belgen aangaan met hun Staat van verblijf is een verstandshuwelijk.

De emotionele banden met België blijven sterk, en die gevoelens worden alleen maar sterker omdat deze mensen door omstandigheden gescheiden leven van hun land van oorsprong. De huidige nationaliteitswet komt bij vele buitenlandse Belgen hard aan.

Daarnaast is er nog een belangrijke praktische reden om de dubbele nationaliteit voor Belgen in het buitenland te aanvaarden. Wie de Belgische nationaliteit verliest, kan die via de procedure van de nationaliteitswet herkrijgen. Deze procedure neemt veel tijd in beslag, kost geld en energie en levert bijna nooit een weigering op. Indiener wil zo'n nodeloze bureaucratie zien verdwijnen.

We wensen bovendien de regels van de toekenning van de Belgische nationaliteit te vereenvoudigen, in de zin dat elk kind dat geboren wordt uit een Belgische ouder in beginsel Belg is, evenals elk kind dat

de la déclaration réclamant l'attribution de la nationalité belge pour certains enfants nés à l'étranger d'un auteur belge (article 8, § 1^{er}, 2^o, et la procédure correspondante pour l'adoption: 9, 2^o, de la loi relative à la nationalité, désormais superflue, peut dès lors être supprimée, ce qui représente une importante simplification, qui ne causera aucun préjudice à notre pays.

Enfin, nous souhaitons que les Belges nés à l'étranger conservent en principe la nationalité belge. La déclaration décennale de conservation de la nationalité belge, prévue à l'article 22, § 1^{er}, 5^o, de la loi relative à la nationalité, n'a, dans l'esprit de la présente proposition, plus aucune raison d'être. Un grand nombre de Belges nés à l'étranger et désireux de rester belges doivent se rendre tous les dix ans à l'ambassade ou au consulat pour y signer une déclaration en ce sens.

Cette déclaration est une tracasserie administrative. En effet, la personne qui ne signe pas cette déclaration et perd sa nationalité peut recouvrer la nationalité belge en suivant la procédure *ad hoc*, qui ne débouche pratiquement jamais sur un refus. Après avoir ainsi recouvré la nationalité belge, cette même personne ne doit plus jamais signer la déclaration décennale. Nous ne voyons pas l'intérêt de maintenir ces formalités.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 8, § 1^{er}, du Code de la nationalité belge est remplacé par la disposition suivante :

« § 1^{er}. Est Belge l'enfant né d'un auteur belge. »

Art. 3

L'article 9 du même Code est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 9. — Devient Belge à la date à laquelle l'adoption produit ses effets, s'il n'a pas à cette date

par un Belge adopté. De la procédure de la déclaration de nationalité belge pour certains enfants nés à l'étranger d'un auteur belge (article 8, § 1^{er}, 2^o, et la procédure correspondante pour l'adoption: 9, 2^o, de la loi relative à la nationalité, désormais superflue, peut dès lors être supprimée, ce qui représente une importante simplification, qui ne causera aucun préjudice à notre pays.

Ten slotte willen we dat Belgen die in het buitenland geboren zijn in beginsel de Belgische nationaliteit behouden. De tienjaarlijkse behoudsverklaring van artikel 22, § 1, 5^o, van de nationaliteitswet heeft in de geest van dit voorstel geen enkele bestaansreden. Een groot aantal Belgen die in het buitenland zijn geboren en Belg willen blijven moeten hiervoor elke tien jaar een verklaring ondertekenen op de ambassade of het consulaat.

Deze verklaring is administratieve rompslomp. Immers, wie deze verklaring niet tekent en zijn nationaliteit verliest, kan volgens de geijkte procedure de Belgische nationaliteit herkrijgen, wat bijna nooit wordt geweigerd. Na die herkrijging hoeft dezelfde persoon de tienjaarlijkse verklaring nooit meer te ondertekenen ... We zien geen voordeel van het behoud van deze formaliteiten.

Christel GEERTS.
Ludwig VANDENHOVE.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 8, § 1, van het Wetboek van de Belgische nationaliteit wordt vervangen als volgt:

« § 1. Belg is het kind geboren uit een Belgische ouder. »

Art. 3

Artikel 9 van hetzelfde Wetboek wordt vervangen als volgt:

« Art. 9. — Belg wordt de dag dat de adoptie uitwerking heeft, indien het op die dag de leeftijd van

atteint l'âge de dix-huit ans ou n'est pas émancipé, l'enfant adopté par un Belge.»

Art. 4

À l'article 22 du même Code sont apportées les modifications suivantes :

A) au § 1^{er}, les 1^o, 5^o et 6^o sont abrogés et au 3^o, les mots «du 1^o au» sont supprimés;

B) le § 3 est abrogé;

C) au § 4, les mots «Les déclarations prévues au § 1^{er}, 2^o et 5^o, sont faites» sont remplacés par les mots «La déclaration prévue au § 1^{er}, 2^o, est faite»;

D) au § 4, les mots «Elles sont inscrites» et les mots «Ces déclarations sont, en outre, mentionnées» sont remplacés respectivement par les mots «Elle est inscrite» et par les mots «Cette déclaration est, en outre, mentionnée».

14 janvier 2004.

achtien jaar niet bereikt heeft of niet ontvoegd is, het kind geadopteerd door een Belg.»

Art. 4

In artikel 22 van hetzelfde Wetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht :

A) in § 1 worden de punten 1^o, 5^o en 6^o opgeheven en worden in punt 3^o de woorden «1^o of» geschrapt;

B) paragraaf 3 wordt opgeheven;

C) in § 4 worden de woorden «verklaringen bedoeld in § 1, 2^o en 5^o, worden» vervangen door de woorden «verklaring bedoeld in § 1, 2^o, wordt»;

D) in § 4, worden de woorden «zij worden» en «worden deze verklaringen» respectievelijk vervangen door de woorden «zij wordt» en «wordt deze verklaring».

14 januari 2004.

Christel GEERTS.
Ludwig VANDENHOVE.