

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2003-2004

20 NOVEMBRE 2003

Proposition de résolution visant à renforcer la transparence des positions prises par la Belgique auprès de la Banque mondiale et du Fonds monétaire international

(Déposée par MM. Philippe Mahoux et Pierre Galand)

DÉVELOPPEMENTS

Au lendemain de la seconde guerre mondiale, le FMI et la Banque mondiale ont été mises sur pied avec respectivement pour mission la stabilité du système économique et financier mondial et le financement du développement.

Au fil des ans, ces deux institutions ont vu leur rôle évoluer. Obligées de prendre en compte la réalité du sous-développement d'un grand nombre de pays, elles se sont peu à peu écartées de leur mission première et ont directement pesé sur les choix que posaient les États en termes de modèles de développement. C'est ainsi qu'est né le fameux consensus de Washington sur les « bonnes » pratiques de gouvernance (discipline fiscale, réduction de dépenses publiques, libéralisation du commerce, ouverture large à l'investissement étranger, privatisation ...) conditionnant l'intervention de ces deux institutions. Depuis, la Banque mondiale a à la fois ébréché et élargi ce Consensus, en dépensant beaucoup plus que par le passé pour le social et l'environnemental. Les Plans d'ajustements structurels développés par le FMI offrent le meilleur comme le pire car ils prennent en compte de manière très inégale certains impératifs: respect des droits économiques, sociaux et culturels, maintien d'une offre de services publics, réduction des

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2003-2004

20 NOVEMBER 2003

Voorstel van resolutie teneinde tot een ruimere transparantie te komen wat betreft de standpunten die België inneemt ten opzichte van de Wereldbank en het Internationaal Monetair Fonds

(Ingediend door de heren Philippe Mahoux en Pierre Galand)

TOELICHTING

Het IMF en de Wereldbank zijn na het einde van de tweede wereldoorlog opgericht om respectievelijk te zorgen voor de stabiliteit van het wereldwijd economisch en financieel systeem en voor de financiering van de ontwikkeling.

Door de jaren heen is de rol van beide instellingen geëvolueerd. Doordat zij niet anders konden dan de realiteit van de onderontwikkeling van een groot aantal landen onder ogen te zien, zijn zij geleidelijk van hun oorspronkelijke taak afgeweken om de keuzes die Staten maken inzake ontwikkelingsmodellen te beïnvloeden. Zo is dan de bekende Washington-consensus tot stand gekomen inzake « *good governance* » (fiscale discipline, vermindering van de overheidsuitgaven, liberalisering van de handel, het wijd openstaan voor buitenlandse investeringen, privatiseringen, ...), die de grondslag vormt voor het optreden van die instellingen. De Wereldbank heeft sedertdien de consensus zowel doorbroken als verruimd, door veel meer middelen te besteden aan sociale en milieugerelateerde zaken dan tevoren. De structurele stabilisatieplannen van het IMF vertonen zowel uiterst positieve als uiterst negatieve aspecten, aangezien ze een aantal eisen op een zeer ongelijke wijze vooropstellen: de eerbied voor de economische, sociale en cultu-

dépenses militaires, assiette fiscale suffisante, nécessité d'un État de droit qui fonctionne, de la lutte contre la corruption et de la qualité de la gestion financière. Les Plans d'ajustements structurels développés par le Fonds Monétaire International en sont une bonne illustration: l'équilibre entre développement économique et développement social n'est pas préservé, rendant inévitable un conflit entre ces plans et le respect des droits économiques, sociaux et culturels.

Ces éléments ont peu à peu contribué à décrédibiliser l'action du FMI et de la Banque mondiale aux yeux de l'opinion publique mondiale. À l'heure actuelle, l'action de ces deux institutions paraît inefficace: la stabilité financière — mission première du FMI — est loin d'être une réalité (qu'on pense seulement aux crises financières qui ont frappé l'Amérique latine) tandis que les efforts en matière de la lutte contre la pauvreté et de financement du développement — missions premières de la Banque Mondiale — n'ont pas permis de réduire les inégalités. Leur action n'apparaît pas suffisamment démocratique: ces deux institutions manquent cruellement de transparence. Enfin, leur action se développe en dehors, voir dans un sens contraire, à ce qui se décide notamment dans le cadre des Nations unies.

Tant le FMI que la Banque mondiale doivent donc faire l'objet d'une réforme en profondeur afin de les démocratiser et d'inscrire leur action dans l'objectif plus général d'humanisation de la mondialisation.

Dans l'immédiat, ces institutions n'étant pas dotées d'assemblées parlementaires, un contrôle parlementaire sérieux et exhaustif doit pouvoir s'exercer au niveau national. Une information régulière du Parlement doit être organisée afin non seulement de mettre le Parlement en mesure de contribuer à la définition des positions du pays mais également afin de le mettre en situation d'entretenir à ce sujet un dialogue avec la société civile.

Philippe MAHOUX.
Pierre GALAND.

*
* *

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. considérant qu'une meilleure information du Parlement sur les activités des institutions financières

rele rechten, het in stand houden van een dienstenaanbod vanwege de overheid, de inperking van de militaire uitgaven, een ruime belastinggrondslag, de noodzaak van een goed functionerende rechtsstaat, van de bestrijding van corruptie en van een degelijk financieel beheer. De structurele stabilisatieplannen van het IMF bieden daarvan een duidelijk voorbeeld: het evenwicht tussen de economische en de sociale ontwikkeling wordt verbroken, wat onvermijdelijk leidt tot een conflict tussen die plannen en het in standhouden van de economische, sociale en culturele rechten.

Die feiten hebben het optreden van het IMF en de Wereldbank in de ogen van de wereldwijde publieke opinie geleidelijk aan ongeloofwaardig gemaakt. Dat optreden lijkt thans aan zijn doel voorbij te schieten: de financiële stabiliteit als eerste zorg van het IMF is verre van bereikt (*cf.* de financiële crisissen waar Latijns-Amerika mee te kampen heeft), terwijl de inspanningen inzake armoedebestrijding en financiering van de ontwikkeling als hoofdtaken van de Wereldbank de ongelijkheid niet hebben kunnen beperken. Het optreden van beide instellingen is niet zeer democratisch te noemen omdat gebrek aan transparantie er troef is. Ten slotte houdt het geen rekening met wat onder meer de Verenigde Naties beslissen of staat het er zelfs haaks op.

Zowel het IMF als de Wereldbank zijn dus aan een grondige hervorming toe opdat zij democratischer tewerk kunnen gaan en hun activiteiten meer in de lijn komen te liggen van de algemene doelstelling van «vermenselijking» van de mondialisering.

Aangezien die instellingen niet over parlementaire assemblees beschikken, zou er in de onmiddellijke toekomst een vorm van ernstig en grondig parlementair toezicht moeten komen op het nationale niveau. Gezorgd moet worden voor regelmatige rapportering in het Parlement, zodat het een inbreng heeft bij het bepalen van de standpunten van ons land en daarover ook op gezette tijden een dialoog kan aangaan met de bevolking.

*
* *

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. overwegende dat een omstandiger informatie aan het Parlement over de werkzaamheden van de

et les positions prises par la Belgique au sein du Fonds monétaire international et de la Banque mondiale est un impératif démocratique;

B. considérant que le contrôle des Institutions Financières Internationales exige des procédures pour être réel et efficace;

demande au Gouvernement

1. de présenter en la personne du ministre des Finances, au Parlement un rapport annuel portant sur les activités du Fonds monétaire international et de la Banque mondiale ainsi que sur les positions prises par la Belgique dans ces deux institutions internationales;

2. de faciliter l'audition annuelle par le parlement des représentants de la Belgique au sein de ces institutions;

3. de poursuivre la réflexion afin de suggérer des pistes de réformes des institutions financières internationales en vue d'inscrire leur action dans un objectif de progrès du développement humain, de transparence et d'humanisation de la mondialisation.

24 octobre 2003.

Philippe MAHOUX.
Pierre GALAND.

internationale financiële instellingen en over de standpunten die België inneemt bij het Internationaal Monetair Fonds en de Wereldbank vanuit democratisch oogpunt een volstrekte noodzaak is;

B. overwegende dat een daadwerkelijk en regelmatig toezicht op de internationale financiële instellingen alleen volgens bepaalde procedures kan verlopen;

verzoekt de regering

1. de minister van Financiën jaarlijks verslag te laten doen aan het Parlement over de activiteiten van het Internationaal Monetair Fonds en de Wereldbank, alsook over de standpunten die België inneemt bij die twee internationale instellingen;

2. het houden van de jaarlijkse hoorzitting in het Parlement met de Belgische vertegenwoordigers bij die instellingen te bevorderen;

3. verder te reflecteren teneinde mogelijke hervormingen van de internationale financiële instellingen voor te stellen opdat hun werking kan samenvallen met een streven naar een mensgerichte ontwikkeling, meer transparantie en een humanisering van de mondialisering.

24 oktober 2003.