

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1997-1998

10 FEBRUARI 1998

Wetsontwerp tot wijziging van de artikelen 54, 57/11, 57/12, 57/14bis en 71 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE EN DE ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR MEVROUW **MERCHIERS**

1. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

Het huidig ontwerp vormt een geheel met het gelijklopend wetsontwerp nr. 1-797/1, dat niet werd geëvoceerd.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: mevrouw Milquet, voorzitter; de heer Caluwé, de dames de Bethune, Thijs, de heer Happart, de dames Lizin, Leduc, de heren Vergote, Pinoie, mevrouw Cornet d'Elzies en de heer Buelens.
2. Plaatsvervangers: de heer Desmedt en mevrouw Merchiers, rapporteur.
3. Andere senator: de heer Daras.

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

1-798 - 1997/1998:

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1997-1998

10 FÉVRIER 1998

Projet de loi modifiant les articles 54, 57/11, 57/12, 57/14bis en 71 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR
ET DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR MME **MERCHIERS**

1. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

Le projet de loi qui vous est soumis forme un ensemble avec le projet de loi similaire n° 1-797/1, qui n'a pas été évoqué.

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: Mme Milquet, présidente; M. Caluwé, Mmes de Bethune, Thijs, M. Happart, Mmes Lizin, Leduc, MM. Vergote, Pinoie, Mme Cornet d'Elzies et M. Buelens.
2. Membres suppléants: M. Desmedt et Mme Merchiers, rapporteuse.
3. Autre sénateur: M. Daras.

Voir:

Document du Sénat:

1-798 - 1997/1998:

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

Dit laatste ontwerp regelt het tuchtstatuut van de Commissaris-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen en zijn adjuncten en voorziet in een duidelijke regeling van verlenging van de vasthouding van personen die worden tegengehouden aan de grens.

Het bicamerale ontwerp dat thans voorligt sluit aan bij dit ontwerp en regelt het tuchtstatuut van de Vaste Beroepscommissie voor vluchtelingen. Verder schaft het de beroepsmogelijkheid die de minister geboden wordt in artikel 57/11, § 2, van de wet af. Tevens wordt artikel 71 van de wet aangepast door een beroep bij de raadkamer van de correctionele rechtbank te voorzien voor wie op grond van artikel 74/5 vastgehouden wordt aan de grens (arrest Amuur/Frankrijk van het Europees Hof voor de rechten van de mens).

1.1. Tuchtregeling voor de leden van de Vaste Beroepscommissie voor Vluchtelingen

Het tuchtstatuut van de leden van de Vaste Beroepscommissie was tot op heden nog niet geregeld.

De voorziene tuchtregeling houdt rekening met de aard en de specifieke opdracht van dit administratief rechtscollege.

Om de onafhankelijkheid van de rechters van de Vaste Beroepscommissie te waarborgen wordt in de tuchtregeling elke beslissingsbevoegdheid van de uitvoerende macht uitgesloten. Daarom wordt de tuchtprocedure tegen leden van dit rechtscollege aan de Raad van State toevertrouwd.

De voorziene sancties zijn dezelfde als die voorzien voor de Commissaris-generaal en zijn adjuncten.

1.2. Opheffing van artikel 57/11, § 2

Oorspronkelijk was dit artikel bedoeld om de Commissaris-generaal te verplichten om binnen de 30 dagen een beslissing te nemen over het beroep dat bij hem werd ingesteld tegen de beslissing van de minister om, in toepassing van artikel 52, de vreemdeling die zich vluchteling verklaart de toegang, het verblijf of de vestiging op ons grondgebied te weigeren.

In artikel 57/11, § 2 werd een beroepsmogelijkheid voorzien voor de minister bij de Vaste Beroepscommissie wanneer het Commissariaat-generaal deze termijn van 30 dagen niet naleefde. Aangezien is gebleken dat sedert de invoering van dit artikel (door de wet van 6 mei 1993) de minister nooit gebruik heeft gemaakt van deze beroepsmogelijkheid wordt voorgesteld om ze op te heffen.

De achterstand van het Commissariaat-generaal is sedert 1993 gestadig ingehaald. Het risico dat de

Ce dernier projet règle le statut disciplinaire du commissaire général aux réfugiés et aux apatrides et de ses adjoints et prévoit des modalités précises de prolongation du maintien des personnes qui sont retenues aux frontières.

Le projet bicaméral qui vous est maintenant soumis est dans le prolongement de ce projet et règle le statut disciplinaire de la Commission permanente de recours des réfugiés. Il supprime par ailleurs la possibilité de recours qu'offre au ministre l'article 57/11, § 2, de la loi. En outre, il adapte l'article 71 de la loi en prévoyant un recours auprès de la chambre du conseil du tribunal correctionnel pour la personne maintenue à la frontière en vertu de l'article 74/5 (arrêt Amuur/France de la Cour européenne des droits de l'homme).

1.1. Régime disciplinaire des membres de la Commission permanente de recours des réfugiés

À ce jour, le statut disciplinaire des membres de la Commission permanente de recours n'était toujours pas réglé.

Le régime disciplinaire prévu tient compte de la nature et de la mission spécifique de cette juridiction administrative.

En vue de garantir l'indépendance des juges de la Commission permanente de recours, le régime disciplinaire exclut toute compétence de décision du pouvoir exécutif. C'est la raison pour laquelle la procédure disciplinaire à l'encontre des membres de cette juridiction est confiée au Conseil d'État.

Les sanctions prévues sont les mêmes que celles qui peuvent frapper le commissaire général et ses adjoints.

1.2. Abrogation de l'article 57/11, § 2

L'objet de cet article était initialement d'obliger le commissaire général à statuer dans les 30 jours sur le recours dont il était saisi contre la décision du ministre de refuser, en application de l'article 52, l'accès, le séjour ou l'établissement sur notre territoire à l'étranger qui se déclare réfugié.

Une possibilité de recours auprès de la Commission permanente de recours a été prévue pour le ministre à l'article 57/11, § 2, lorsque le commissariat général ne respectait pas ce délai de 30 jours. Étant donné qu'il s'est avéré que depuis l'insertion de cet article (par la loi du 6 mai 1993), le ministre n'a jamais fait usage de cette possibilité de recours, il est proposé de la supprimer.

Depuis 1993, le retard qu'accusait le commissariat général s'est constamment résorbé. Le risque de

bedoelde termijn wordt overschreden is sterk afgenomen zodat de voorziene beroepsmogelijkheid kan worden afgeschaft.

1.3. Beroepsmogelijkheid in geval van vasthouding aan de grens

Om de beroepsmogelijkheden tegen vrijheidsberoving op elkaar af te stemmen wordt, naast de beroepsmogelijkheid tegen de verlenging van de vasthouding (Kamerontwerp nr.1 204), ook een beroep voorzien tegen de vasthouding aan de grens op grond van artikel 74/5. Het is evenwel duidelijk dat de raadkamer zicht beperkt tot een wettigheidscontrole, namelijk of er een maatregel tot teruggedrijving genomen werd en of de Commissaris-generaal het dringend beroep tegen een negatieve beslissing inzake een asielaanvraag heeft afgewezen.

2. ALGEMENE BESPREKING

Een lid verheugt zich over het feit dat eindelijk de gevolgen van het arrest Amuur in onze rechtsorde worden opgenomen.

Wel betreurt zij het feit dat het statuut van de Commissaris-generaal niet samen met het tuchtstatuut geregeld wordt.

De minister antwoordt dat het statuut van de Commissaris-generaal voor hem even prioritair is als de regeling van het tuchtstatuut. De procedure die aan het eigenlijke ontwerp voorafgaat is echter veel omslachtiger. Het voorontwerp van wet is reeds aan de Raad van State voorgelegd maar het advies is nog steeds niet klaar.

Hij verwacht wel dat de Raad van State binnenkort zijn advies zal verstrekken.

3. STEMMINGEN

De artikelen 1 tot en met 6 werden eenparig aangenomen door de 8 aanwezige leden.

Het geheel van het ontwerp werd ongewijzigd aangenomen met dezelfde stemming.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd door de 9 aanwezige leden.

De Rapporteur,
Nadia MERCHERS.

De Voorzitter,
Joëlle MILQUET.

dépasser le délai s'est fortement réduit, si bien que la possibilité de recours prévue peut être supprimée.

1.3. Possibilité de recours en cas de maintien à la frontière

En vue d'harmoniser les possibilités de recours contre la privation de liberté, on prévoit, outre la possibilité de faire appel de la prolongation de la mesure de maintien (projet de la Chambre n° 1204), un recours contre le maintien à la frontière sur la base de l'article 74/5. Il est clair, cependant, que la chambre du conseil se limite à un contrôle de légalité consistant à déterminer si une mesure de refoulement a été prise et si le commissaire général a rejeté le recours urgent contre une décision négative relative à une demande d'asile.

2. DISCUSSION GÉNÉRALE

Une commissaire se réjouit de constater que les conséquences de l'arrêt Amuur sont enfin incorporées dans notre ordre juridique.

Elle regrette toutefois que le statut du commissaire général ne soit pas réglé conjointement avec le statut disciplinaire.

Le ministre répond que le statut du commissaire général est, à ses yeux, aussi prioritaire que la réglementation du statut disciplinaire. La procédure qui précède le projet proprement dit est toutefois beaucoup plus complexe. L'avant-projet de loi a déjà été soumis au Conseil d'État, mais l'avis n'est toujours pas prêt.

Il s'attend néanmoins à ce que le Conseil d'État transmette son avis d'ici peu.

3. VOTES

Les articles 1^{er} à 6 sont adoptés à l'unanimité des 8 membres présents.

L'ensemble du projet de loi a été adopté sans modification par un vote identique.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 9 membres présents.

La Rapporteuse,
Nadia MERCHERS.

La Présidente,
Joëlle MILQUET.