

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 2024

24 SEPTEMBER 2024

HERZIENING VAN DE GRONDWET

Herziening van artikel 23 van de Grondwet, om een lid toe te voegen betreffende het recht voor de burger op een universele dienstverlening inzake post, communicatie en mobiliteit

(Verklaring van de wetgevende macht, zie «Belgisch Staatsblad» nr. 111 van 27 mei 2024)

Voorstel tot herziening van artikel 23, derde lid, van de Grondwet, teneinde het aan te vullen met een 7^o, dat het recht op water waarborgt

(Ingediend door mevrouw Anne Lambelin c.s.)

TOELICHTING

Dit voorstel tot herziening van de Grondwet neemt de tekst over van een voorstel dat reeds op 3 oktober 2019 in de Senaat werd ingediend (doc. Senaat, nr. 7-11/1 – BZ 2019).

De grondwetsherziening van 1993 was een mijlpaal, want het nieuwe artikel 23 verleent de Belgen economische, sociale en culturele rechten. Dat brengt echter voor de beleidsmakers de verplichting mee om er een inhoud aan te geven.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 2024

24 SEPTEMBRE 2024

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

Révision de l'article 23 de la Constitution, en vue d'y ajouter un alinéa concernant le droit du citoyen à un service universel en matière de poste, de communication et de mobilité

(Déclaration du pouvoir législatif, voir le «Moniteur belge» n° 111 du 27 mai 2024)

Proposition de révision de l'article 23, alinéa 3, de la Constitution, en vue de le compléter par un 7^o garantissant le droit à l'eau

(Déposée par Mme Anne Lambelin et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de révision de la Constitution reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 3 octobre 2019 (doc. Sénat, n° 7-11/1 – SE 2019).

La révision de la Constitution qui fut menée en 1993 a marqué une étape décisive en reconnaissant dans le nouvel article 23, des droits économiques, sociaux et culturels aux Belges. À ces droits correspondent des obligations pour les décideurs afin qu'ils donnent à ces droits un contenu.

Artikel 23 verleent ieder het recht een menswaardig leven te leiden. Dat recht omvat inzonderheid het recht op arbeid en op de vrije keuze van de beroepsarbeid, het recht op billijke arbeidsvoorwaarden en op een billijke beloning, het recht op sociale zekerheid en bijstand, het recht op huisvesting, het recht op de bescherming van een gezond leefmilieu, het recht op culturele en maatschappelijke ontplooiing en het recht op gezinsbijslagen.

Bij die rechten, die essentieel worden geacht om een menswaardig leven te leiden, wensen de indieners het recht op water te voegen. Dat recht is inderdaad een vereiste om het eigen bestaan in menswaardige omstandigheden te kunnen leiden en tevens een voorwaarde om de andere mensenrechten gestalte te geven.

Ook vandaag nog hebben meer dan 1,4 miljard mensen over de hele wereld geen toegang tot drinkbaar water en hebben 2,4 miljard mensen geen toegang tot gezondheidsvoorzieningen. De gevolgen zijn niet te overzien, want dagelijks sterven dertigduizend mensen aan ziekten veroorzaakt door het ontbreken van zowel gebruiksveilig water als een toereikend hygiëneniveau, terwijl de Verenigde Naties in 1980 aangekondigd hebben dat iedereen in het jaar 2000 toegang tot water zou hebben.

In november 2002 heeft het VN-comité voor economische, sociale en culturele rechten bevestigd dat de toegang tot voldoende toevoer van water voor persoonlijk en huishoudelijk gebruik een van de fundamentele mensenrechten is. In zijn «algemeen commentaar» nr. 15 over de toepassing van het Internationaal Pact inzake de economische, sociale en culturele rechten van 1966, stelt het Comité dat het recht op water noodzakelijk is om het eigen bestaan in menswaardige omstandigheden te leiden; het is een hoofdvoorwaarde om de andere mensenrechten tot stand te brengen. Op te merken valt evenwel dat het «algemeen commentaar» helaas niet dwingend is voor de honderdzesenzeventig Staten die het Pact ondertekend hebben.

De indieners onderstrepen dat de vooruitzichten ronduit alarmerend zijn. Reeds een tiental jaar kondigen de analyses en prognoses van de Verenigde Naties (VN), de Voedsel- en Landbouworganisatie (*Food and Agriculture Organization* – FAO), de Wereldgezondheidsorganisatie (WGO), de Organisatie der Verenigde Naties voor Onderwijs, Wetenschap en Cultuur (*United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization* – UNESCO), het Ontwikkelingsprogramma van de Verenigde Naties (*United Nations Development Programme* – UNPD) en de Wereldbank aan dat de watercrisis in

L'article 23 garantit à chacun le droit de mener une vie conforme à la dignité humaine. Ce droit comprend en particulier le droit au travail et au libre choix d'une activité professionnelle, le droit à des conditions de travail et à une rémunération équitable, le droit à la sécurité et à l'aide sociale, le droit au logement, le droit à la protection d'un environnement sain, le droit à l'épanouissement culturel et social et le droit aux prestations familiales.

À ces droits jugés essentiels pour mener une vie digne, les auteurs souhaitent ajouter le droit à l'eau. Le droit humain à l'eau est en effet indispensable pour vivre sa propre existence dans des conditions de dignité humaine et il constitue également une précondition pour la réalisation des autres droits humains.

Encore aujourd'hui, plus de 1,4 milliard de personnes à travers le monde n'ont pas accès à l'eau potable et 2,4 milliards n'ont pas d'accès aux services sanitaires. La conséquence est effrayante, puisque meurent chaque jour trente mille êtres humains de maladies dues tant à l'absence d'eau saine qu'à l'absence de moyens d'hygiène adéquats, alors que les Nations unies avaient promis en 1980 de garantir l'accès à l'eau pour tous en l'an 2000.

Toutefois, en novembre 2002, le Comité des Nations unies sur les droits économiques, sociaux et culturels a affirmé que l'accès à une fourniture adéquate d'eau pour usage personnel et domestique constitue un droit humain fondamental de toute personne. Le Comité précisera, dans son «commentaire général» n° 15 sur la mise en œuvre de la Convention internationale sur les droits économiques, sociaux et culturels de 1966, que le droit à l'eau est indispensable pour vivre sa propre existence dans des conditions de dignité humaine; il constitue une précondition pour la réalisation des autres droits humains. Il faut cependant préciser que le «commentaire général» n'est malheureusement pas contraignant pour les cent quarante-six États signataires de la Convention.

Les auteurs tiennent à préciser que les perspectives d'avenir sont alarmantes. En effet, depuis déjà une dizaine d'années, les analyses et les prévisions de l'Organisation des Nations unies (ONU), de l'Organisation pour l'alimentation et l'agriculture (*Food and Agriculture Organization* – FAO), de l'Organisation mondiale de la santé (OMS), de l'Organisation des Nations unies pour l'éducation, la science et la culture (*United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization* – UNESCO), du Programme des Nations unies pour le développement (PNUD) et de la Banque

de wereld in omvang zal toenemen (in 2032 zal 60 % van de wereldbevolking in regio's leven waar nijpende waterschaarste heerst). Er dreigen ernstige waterbevoorradingsproblemen voor de landbouw in China, in India en in de Verenigde Staten (het grondwaterpeil is in die landen aanzienlijk gezakt omdat landbouw en industrie de jongste vijftig jaar teveel water hebben verbruikt). Er zijn steeds meer en heviger conflicten tussen staten die eenzelfde hoeveelheid water voor verschillende doeleinden willen gebruiken.

Water is van levensbelang, maar wordt steeds schaarser.

Het is dus onze plicht al het mogelijke te doen om die verontrustende ontwikkelingen tegen te gaan en te voorkomen dat de 21ste eeuw een tijdperk van «wateroorlogen» wordt.

Vaak is het recht op water opgenomen in internationale akten en beslissingen, zoals het Verdrag inzake de rechten van het kind of de eerste conferentie van de Verenigde Naties inzake Water in Mar de Plata in 1977, waar verklaard werd dat eenieder recht heeft op de toegang tot drinkwater om in zijn basisbehoeften te voorzien.

Dit voorstel wil dus het recht op water als een van de fundamentele mensenrechten in de Grondwet doen opnemen zodat het een stevige grondslag krijgt en afdwingbaar wordt. Op die manier hopen de indianers de bevolking ervan bewust te maken dat water voor iedereen een kostbaar goed is, een unieke, bijzondere en onvervangbare natuurlijke hulpbron, precies wat men een «maatschappelijk goed» noemt en bijgevolg een gemeenschappelijk basisgegeven van elke mensengemeenschap.

Deze grondwestherziening, die volledig in het verlengde ligt van de internationale akten en beslissingen, vormt een eerste belangrijke, symbolische stap voor België. De tweede stap bestaat erin het recht van eenieder op water op te nemen in de Universele Verklaring van de rechten van de mens.

*
* *

mondiale annoncent l'aggravation de la crise hydrique dans le monde (en 2032, 60 % de la population mondiale vivra dans des régions caractérisées par une forte pénurie d'eau); de graves problèmes d'approvisionnement en eau pour l'agriculture en Chine, en Inde et aux États-Unis (les nappes phréatiques de ces pays ayant baissé considérablement à cause des prélèvements excessifs effectués au cours des cinquante dernières années par l'agriculture et l'industrie); la multiplication et l'intensification des conflits entre états autour d'usages d'eau alternatifs concurrents.

Bref, bien que vitale, l'eau devient de plus en plus rare.

Il est donc de notre devoir de mettre tout en œuvre afin de lutter contre ce futur inquiétant et de refuser le XXI^e siècle comme le siècle de la «guerre des eaux».

Le droit à l'eau a souvent été mentionné dans des actes et décisions de nature internationale, telles que la Convention sur les droits de l'enfant ou la première conférence des Nations unies sur l'Eau à Mar del Plata en 1977 établissant que toute personne a droit à un accès à l'eau potable pour satisfaire ses exigences fondamentales.

Il est donc proposé d'inscrire le droit à l'eau, en tant que droit humain fondamental, dans la Constitution, ce qui lui confère une assise forte et crée ainsi un cadre contraignant. Les auteurs espèrent de la sorte conscientiser la population de ce que l'eau est un bien précieux pour tous, c'est une ressource unique, particulière et non remplaçable, précisément ce qu'on appelle un «bien social», et par conséquent un bien commun de base de toute communauté humaine.

Cette révision de la Constitution, inscrite dans la droite ligne des actes et décisions internationales, réalise un premier pas symbolique important pour la Belgique. Le second devra être l'inscription de l'eau en tant que droit humain dans la Déclaration universelle des droits de l'homme et des libertés fondamentales.

*
* *

VOORSTEL

Enig artikel

Artikel 23, derde lid, van de Grondwet wordt aangevuld als volgt:

«7° het recht op water.»

25 juli 2024.

PROPOSITION

Article unique

L'article 23, alinéa 3, de la Constitution est complété comme suit:

«7° le droit à l'eau.»

Le 25 juillet 2024.

Anne LAMBELIN.
Malik BEN ACHOUR.
Nadia EL YOUSFI.
Hasan KOYUNCU.
Özlem ÖZEN.
Thierry WITSEL.