

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2021-2022

---

26 OCTOBRE 2021

---

**Groupe de contrôle parlementaire conjoint  
pour Europol (GCPC Europol)  
Parlement européen, Bruxelles,  
25-26 octobre 2021**

---

## RAPPORT

fait au nom de la délégation du Sénat  
au GCPC pour Europol  
par  
Mmes **Groothedde** et **Sminate**

---

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2021-2022

---

26 OKTOBER 2021

---

**Gezamenlijke Parlementaire Controlegroep  
voor Europol (GPC Europol)  
Europees Parlement, Brussel,  
25-26 oktober 2021**

---

## VERSLAG

namens de afvaardiging van de Senaat  
in de GPC voor Europol uitgebracht  
door  
de dames **Groothedde** en **Sminate**

---

Composition de la délégation / Samenstelling van de afvaardiging:

	<b>Leden / Membres</b>	<b>Suppléants / Plaatsvervanger</b>
<b>N-VA:</b>	Nadia Sminate	
<b>Ecolo-Groen:</b>	Celia Groothedde	
<b>Vlaams Belang:</b>		Guy D'Haeseleer
<b>PS:</b>		Jean-Frédéric Eerdekens

## I. INTRODUCTION

La neuvième réunion du Groupe de contrôle parlementaire conjoint d'Europol (GCPC EUROPOL ou GCPC) aurait dû se tenir les 25 et 26 octobre 2021 au Parlement européen à Bruxelles.

En raison de la crise de Covid-19, cette réunion a été remplacée par une vidéoconférence.

La délégation belge se composait de Mmes Celia Groothedde et Nadia Sminate pour le Sénat et de M. Koen Metsu et Mme Eva Platteau pour la Chambre des représentants.

## II. OUVERTURE DE LA RÉUNION

### A. Exposés introductifs

M. Juan Fernando López Aguilar, coprésident du GCPC au nom du Parlement européen, déclare la réunion ouverte et souhaite la bienvenue aux membres.

De plus en plus d'États membres de l'Union européenne (UE) ont pris conscience de l'importance d'Europol. Dans la mesure où l'Agence est devenue le pôle d'information européen par excellence, le contrôle parlementaire est devenu essentiel, ce qui a donné lieu à la création du Groupe de contrôle parlementaire conjoint.

L'orateur rappelle en outre les récents développements relatifs à la proposition de modification du règlement (UE) 2016/794 (1) en ce qui concerne la coopération d'Europol avec les parties privées, le traitement de données à caractère personnel par Europol à l'appui d'enquêtes pénales et le rôle d'Europol en matière de recherche et d'innovation (2). Cette proposition a été adoptée par la commission des Libertés civiles, de la Justice et des Affaires intérieures du Parlement européen le 15 octobre 2021. Elle prévoit notamment une coopération plus étroite entre Europol et le Parquet européen dans le cadre des droits fondamentaux européens et des principes de protection des données. Le différend avec le Conseil concernant l'accès au système d'information Schengen n'a toutefois pas encore été résolu.

M. Nik Prebil, coprésident du GCPC au nom du *Državni zbor* slovène, constate que la pandémie a entraîné non seulement une augmentation de la violence à l'encontre des enfants, mais aussi une acceptation plus large de ce

(1) Le «règlement Europol».

(2) Voir COM (2020) 796 du 9 décembre 2020.

## I. INLEIDING

De negende vergadering van de Gezamenlijke Parlementaire Controlegroep Europol (hierna ook: «GPC Europol» of «GPC») had op 25 en 26 oktober 2021 moeten plaatsvinden in het Europees Parlement te Brussel.

Ingevolge de Covid-19-crisis werd deze vergadering vervangen door een videoconferentie.

De Belgische delegatie bestond uit de dames Celia Groothedde en Nadia Sminate voor de Senaat en mevrouw Eva Platteau en de heer Koen Metsu voor de Kamer van volksvertegenwoordigers.

## II. OPENING VAN DE VERGADERING

### A. Inleidende uiteenzettingen

De heer Juan Fernando López Aguilar, covoorzitter van de GPC namens het Europees Parlement, opent de vergadering en verwelkomt de leden.

Almaar meer EU-lidstaten zijn het belang van Europol gaan inzien. Omdat het agentschap zodoende uitgegroeid is tot de Europese informatiehub bij uitstek, werd parlementair toezicht onontbeerlijk met de oprichting van de Gezamenlijke Parlementaire Controlegroep als gevolg.

Voorts herinnert de spreker aan de recente ontwikkelingen met betrekking tot het voorstel tot wijziging van de verordening (EU) 2016/794 (1) wat betreft de samenwerking van Europol met particuliere partijen, de verwerking van persoonsgegevens door Europol ter ondersteuning van strafrechtelijke onderzoeken en de rol van Europol op het gebied van onderzoek en innovatie (2). Dit voorstel werd op 15 oktober 2021 door de commissie Burgerlijke Vrijheden, Justitie en Binnenlandse Zaken van het Europees Parlement goedgekeurd. Het beoogt met name een nauwere samenwerking tussen Europol en het Europees Openbaar Ministerie binnen het kader van de Europese grondrechten en de beginselen van de gegevensbescherming. Wel moet het dispuut met de Raad over de toegang tot het Schengeninformatiesysteem nog uitgeklaard worden.

De heer Nik Prebil, covoorzitter van de GPC namens de Sloveense *Državni zbor*, stelt vast dat de pandemie niet alleen geleid heeft tot een toename van het geweld op kinderen maar ook tot een bredere aanvaarding van

(1) De «Europolverordening».

(2) Zie COM (2020) 796 van 9 december 2020.

phénomène. La présidence slovène du Conseil souhaiterait voir davantage d'actions dans ce domaine, tout en étant consciente que seule la coopération entre les États membres peut donner des résultats. C'est pourquoi ce sujet a été ajouté à l'ordre du jour de la réunion.

Mme Bojana Potočan, coprésidente du GCPC au nom du *Državni svet* slovène, indique que les fonds européens doivent être utilisés de manière éthique et correcte. Leur utilisation abusive affaiblit les citoyens européens et érode leur confiance dans l'Union. Il convient par conséquent de réprimer durement la fraude aux fonds européens, de même que la corruption. Cela n'est possible qu'avec un système de contrôle commun, transfrontalier et interinstitutionnel. C'est pourquoi cette thématique a été ajoutée à l'ordre du jour.

## B. Questions procédurales

M. López Aguilar annonce que la troïka présidentielle a établi le projet d'ordre du jour de la réunion. Il le soumet ensuite à l'assemblée, qui l'adopte à l'unanimité et sans modification.

Il ajoute que le «groupe de travail Règlement» (3), créé lors de la réunion des 28-29 septembre 2020, a élaboré une proposition de modification du règlement. Cette proposition de compromis recueille le soutien de la Troïka. Il figure à l'annexe 1 et sera examiné lors de la réunion.

## III. RAPPORT SUR LES ACTIVITÉS D'EUROPOL DE MARS À SEPTEMBRE 2021 ET PROJET DE PROGRAMMATION PLURIANNUELLE D'EUROPOL 2022-2024

### A. Exposés introductifs

Mme Catherine De Bolle, directrice exécutive d'Europol, se félicite du traitement rapide de la proposition susmentionnée de modification du règlement Europol. Ce mandat modifié permettra à Europol de travailler dans un environnement en constante évolution où les criminels menacent les aspects les plus essentiels de la vie quotidienne des citoyens.

La première partie de sa présentation consiste en une explication du projet de programmation pluriannuelle d'Europol 2022-2024.

(3) Voir: doc. Sénat, n° 7-213/1.

dat fenomeen. Het Sloveense voorzitterschap van de Raad wenst meer actie op dit vlak maar ziet ook in dat alleen samenwerking tussen de lidstaten tot resultaten kan leiden. Daarom werd dit topic aan de agenda van de vergadering geplaatst.

Mevrouw Bojana Potočan, covoorzitster van de GPC namens de Sloveense *Državni svet*, stelt dat EU-fondsen op een ethische en correcte manier aangewend moeten worden. Oneigenlijk gebruik ervan verzwakt immers de EU-burger en zijn vertrouwen in de Unie. Dit houdt in dat zowel fraude met Europese middelen als corruptie streng bestraft moeten worden. Dit kan maar met een gemeenschappelijk, grensoverschrijdend én interinstitutioneel controlestelsel. Daarom werd ook dit topic aan de agenda geplaatst.

## B. Procedurele aangelegenheden

De heer López Aguilar kondigt aan dat de voorzitterstrojka de ontwerpagenda van de vergadering heeft vastgelegd. Daarna legt hij deze aan de vergadering voor die de ontwerpagenda vervolgens eenparig en ongewijzigd aanneemt.

Verder deelt hij mee dat de tijdens de vergadering van 28-29 september 2020 opgerichte «Werkgroep Reglement» (3) een voorstel van wijziging van het reglement heeft uitgewerkt. Dit compromisvoorstel heeft de steun van de trojka. Het gaat als bijlage 1 en zal tijdens de vergadering besproken worden.

## III. EUROPOL – ACTIVITEITENVERSLAG MAART-SEPTEMBER 2021 EN VOORSTELLING VAN HET *DRAFT MULTIANNUAL PROGRAMMING DOCUMENT 2022-2024*

### A. Inleidende uiteenzettingen

Mevrouw Catherine De Bolle, uitvoerend directeur van Europol, verheugt zich over de snelle afwikkeling van het bovengenoemde voorstel tot wijziging van de Europolverordening. Dit aangepaste mandaat zal Europol in staat stellen te werken in een almaar veranderende omgeving waar criminelen de meest essentiële aspecten van het dagelijkse leven van de burgers bedreigen.

Het eerste luik van haar uiteenzetting bestaat uit de toelichting bij het *Draft Multiannual Programming Document 2022-2024*.

(3) Zie: stuk Senaat, nr. 7-213/1.

La structure de l'Agence est profondément remaniée afin de mieux adapter les moyens disponibles aux demandes à l'avenir. Ainsi, en décembre 2020, le Conseil d'administration a approuvé l'Europol *Information Strategy*. Cela s'est reflété dans le plan de mise en œuvre adopté par le Conseil d'administration en juin 2021. Les résultats concrets sont la création de l'*Information Management Unit* et la nomination du *chief information officer* qui sera le point de contact unique pour la gestion de l'information. L'objectif est de démarrer en janvier 2022. En outre, le portefeuille de sécurité de l'Agence a été ajusté pour répondre au nombre de plus en plus important et à la complexité croissante des questions concernant la sécurisation des entreprises. Dans ce contexte, le *Security Department* a été créé et sera opérationnel en janvier 2022.

Il n'empêche que les cinq centres spécialisés existants d'Europol (4) continueront également à être renforcés. Ainsi, en juin 2020, le Conseil d'administration a accepté qu'à court terme, des experts détachés par les États membres et travaillant déjà à Europol, puissent travailler avec le personnel d'Europol sur des dossiers d'enquête complexes.

Les partenariats externes dans le cadre de l'*External Strategy 2021-2024* constituent un autre élément des activités d'Europol. Dans ce contexte:

- il est fait référence à la coopération prioritaire avec les Balkans occidentaux, le Partenariat oriental et l'Afrique du Nord;
- il est annoncé que l'on examinera les possibilités de mieux utiliser la présence existante de l'UE dans les pays tiers;
- il est fait référence à la participation d'Europol aux projets financés par la direction générale du Voisinage et des Négociations d'élargissement de la Commission européenne;
- il est renvoyé à l'accord de travail avec le Parquet européen et au Mémoire d'accord avec l'Agence des droits fondamentaux de l'UE;

(4) À savoir: le *Cybercrime Center* (EC3), le *European Counter Terrorism Centre* (ECTC), le *Serious and Organised Crime Center*, le *European Financial and Economic Crime Centre* (ci-après: EFCEC) et l'*Operational Centre*.

De structuur van het Agentschap wordt grondig aangepast om in de toekomst de beschikbare middelen beter op de vragen te kunnen afstemmen. Zo stemde de Raad van bestuur in december 2020 in met de *Europol Information Strategy*. Deze kreeg gestalte in het implementatieplan dat in juni 2021 door diezelfde Raad werd aangenomen. Concrete uitwerkingen hiervan zijn de oprichting van de *Information Management Unit* en de aanstelling van de *chief information officer* die als enig aanspreekpunt voor informatiebeheer zal fungeren. Bedoeling is om in januari 2022 van start te gaan. Daarnaast werd ook het veiligheidsportefolio van het Agentschap aangepast om een antwoord te kunnen bieden op het stijgend aantal en almaar complexer wordende vragen op het vlak van bedrijfsbeveiliging. In deze context werd het *Security Department* opgericht dat in januari 2022 operationeel wordt.

Dit neemt evenwel niet weg dat ook de vijf bestaande gespecialiseerde Europolcentra (4) blijvend versterkt worden. Zo heeft de Raad van bestuur er in juni 2020 mee ingestemd om op korte termijn uit de lidstaten gedetacheerde deskundigen die al bij Europol werkzaam zijn, met Europol-personeel te laten samenwerken in ingewikkelde onderzoeksdossiers.

Een volgend element van de Europol-activiteiten zijn de externe partnerschappen in het kader van de *External Strategy 2021-2024*. In deze context:

- wordt gerefereerd aan de prioritaire samenwerking met de Westelijke Balkan, het Oostelijk Nabuurschap en Noord-Afrika;
- wordt aangekondigd dat de mogelijkheden zullen worden onderzocht of de bestaande EU-aanwezigheid in derde landen beter gebruikt kan worden;
- wordt verwezen naar de deelname van Europol aan de door het directoraat-generaal Nabuurschapsbeleid en Uitbreidingsonderhandelingen van de Europese Commissie gefinancierde projecten;
- wordt herinnerd aan de werkovereenkomst met het Europees Openbaar Ministerie en het Memorandum van overeenstemming met het Grondrechtenbureau van de Europese Unie (EU);

(4) Met name: het *Cybercrime Center* (EC3), het *European Counter Terrorism Center* (ECTC), het *Serious and Organised Crime Center*, het *European Financial and Economic Crime Center* (hierna ook: EFCEC) en het *Operational Centre*.

– l’accent est mis sur l’attention particulière qu’accorde Europol à l’évolution dans les pays voisins, aux États-Unis et au Canada, en Asie et en Amérique latine.

Dans la deuxième partie de son exposé, Mme De Bolle présente, à l’aide de quelques chiffres, les activités opérationnelles de l’Agence, qui ont augmenté de 6 % par rapport à 2020. Au premier semestre 2021, Europol a apporté son aide dans 1 583 enquêtes (en 2020: 1 491); 786 000 messages ont été échangés via le réseau SIENA; les cinq centres spécialisés d’Europol ont rédigé 12 500 rapports à l’intention des services de maintien de l’ordre de l’Union et Europol a reçu vingt demandes d’autorités nationales pour le cofinancement de *task forces* opérationnelles.

La directrice exécutive aborde ensuite deux nouvelles tendances en matière de criminalité.

La première d’entre elles est la distance physique de plus en plus importante entre les criminels et le crime. Le trafic de drogue, la cybercriminalité et la corruption en sont les meilleurs exemples. En conséquence, la coopération avec les forces de police des pays MENA (*Middle East, North Africa*) et d’Amérique latine s’intensifie.

La deuxième nouveauté est l’évolution de la situation en Afghanistan, qui est suivie de près par l’*EU Internet Referral Unit* de l’ECTC en raison d’une possible hausse de la menace terroriste.

Dans le troisième volet de son exposé, Mme De Bolle donne des explications sur les développements de la polémique liée au contrôleur européen de la protection des données (ci-après: CEPD).

Dans le cadre du plan d’action d’Europol relatif au *big data challenge*, qui a été élaboré en réponse aux observations du CEPD, les utilisateurs du réseau SIENA sont tenus, depuis le 31 juillet 2021, d’indiquer si les individus qui sont cités dans leurs informations peuvent être liés en tout ou en partie à une infraction, ou s’ils ne peuvent pas l’être (*Data Subject Categorisation – DSC*), et ce, dans l’attente de l’approbation de la modification susvisée du règlement Europol qui permettra à cette institution de traiter des informations concernant les suspects, les futurs criminels potentiels, les contacts, les complices, les victimes, les témoins et les informateurs.

En ce qui concerne la durée de conservation des données relatives aux personnes qui ne peuvent pas être liées à une infraction, le contrôleur européen de la protection des données a reconnu en 2020 déjà qu’il n’est pas

– wordt de speciale aandacht van Europol voor de evolutie in de buurlanden, de Verenigde Staten en Canada, Azië en Latijns-Amerika benadrukt.

In het tweede luik van haar uiteenzetting belicht mevrouw De Bolle aan de hand van enkele cijfers de operationele activiteiten van het agentschap die in vergelijking met 2020 met 6 % toegenomen zijn. In de eerste helft van 2021 werden 1 583 onderzoeken gesteund (in 2020: 1 491), werden er via het SIENA-netwerk 786 000 boodschappen uitgewisseld, hebben de vijf gespecialiseerde Europolcentra 12 500 rapporten opgesteld ten behoeve van de ordediensten van de Unie en ontving Europol twintig aanvragen van nationale overheden voor de cofinanciering van operationele *taskforces*.

Vervolgens staat de uitvoerend directeur stil bij twee nieuwe trends op het vlak van criminaliteit.

De eerste daarvan is de steeds groeiende fysieke afstand tussen de misdadigers en het misdrijf. Drugshandel, cybercriminaliteit en corruptie zijn daar de mooiste voorbeelden van. Gevolg is dat er almaar meer samenwerkt wordt met politiediensten uit de MENA-landen (*Middle East, North Africa*) en uit Latijns-Amerika.

De tweede nieuwigheid is de evolutie in Afghanistan die in de context van een eventuele toename van de terroristische dreiging door de *EU Internet Referral Unit* van het ECTC op de voet gevolgd wordt.

In het derde luik van haar uiteenzetting geeft mevrouw De Bolle uitleg over ontwikkelingen inzake de polemiek met de Europees toezichthouder voor gegevensbescherming (hierna ook: EDPS).

In het kader van het actieplan van Europol inzake de *big data challenge*, dat als antwoord op de opmerkingen van de EDPS werd opgesteld, worden de gebruikers van het SIENA-netwerk vanaf 31 juli 2021 verplicht om aan te geven of de individuen waarnaar in hun informatie verwezen wordt, volledig, gedeeltelijk of niet aan een misdrijf gelinkt kunnen worden (*Data Subject Categorisation – DSC*). Dit gebeurt in afwachting van de goedkeuring van de bovengenoemde wijziging van de Europolverordening die Europol in staat zal stellen informatie te verwerken over verdachten, potentiële toekomstige misdadigers, contacten, medeplichtigen, slachtoffers, getuigen en informanten.

Met betrekking tot de bewaartermijn voor gegevens over personen die niet aan een misdrijf gelinkt kunnen worden, erkende de Europees toezichthouder voor gegevensbescherming al in 2020 dat het voor Europol

possible pour Europol de déterminer dès le départ si le DSC est d'application, et il a proposé en juillet 2021 de limiter la durée de conservation à six mois. Europol estime toutefois qu'il convient de trouver une solution praticable pour les États membres et acceptable pour le CEPD. C'est pourquoi Europol propose de conserver les données concernées dans l'attente de l'entrée en vigueur de la proposition de modification, en respectant la réglementation en vigueur en matière de protection des données. Le Conseil et le Parlement européens soutiennent la proposition de l'Agence.

M. Wojciech Wiewiorowski, contrôleur européen de la protection des données, souligne l'importance de la collaboration entre les forces de l'ordre des États membres de l'UE et le rôle qu'Europol joue à cet égard. Par ailleurs, il précise que le règlement européen sur la protection des données (5) a été élaboré à l'époque en toute indépendance par le Parlement européen.

Il présente ensuite un aperçu des développements enregistrés concernant cette problématique.

En septembre 2020, une admonestation officielle a été adressée à Europol parce qu'il a été constaté que l'Agence traitait de nombreuses données sans réaliser la catégorisation nécessaire (*Data Subject Categorisation*). En effet, le règlement Europol interdit le traitement de telles données. La proposition de modification de ce règlement maintient ce principe, en prévoyant toutefois une série d'exceptions. Le CEPD doit toutefois travailler avec la législation en vigueur.

Le CEPD se félicite des progrès constatés au travers du plan d'action d'Europol et continuera à l'avenir à vérifier que les adaptations annoncées sont correctement appliquées. Concrètement, il a été constaté que le nombre de personnes sans lien avec la moindre infraction a sensiblement diminué. C'est pourquoi il a été proposé de diminuer la durée de conservation. La réponse d'Europol à cette proposition est en cours d'examen.

Le 8 mars 2021, le CEPD a formulé un avis contenant des recommandations (6) pour s'assurer que les prescriptions relatives à l'intelligence artificielle soient correctement appliquées. Lors de l'inspection de septembre 2021 dont il est question ci-après, le CEPD a constaté qu'Europol est conscient des limites de son mandat actuel en matière

niet mogelijk is om van in den beginne te bepalen of de DSC van toepassing is en stelde hij in juli 2021 voor om de bewaartermijn tot zes maand te beperken. Europol is echter van oordeel dat een oplossing gevonden moet worden die werkbaar is voor de EU-lidstaten én aanvaardbaar is voor de EDPS. Daarom stelt het voor de betrokken gegevens met respect voor de van kracht zijnde reglementering inzake de gegevensbescherming te bewaren in afwachting van de inwerkingtreding van het wijzigingsvoorstel. Het Agentschap wordt hierin gesteund door de Raad en het Europees Parlement.

De heer Wojciech Wiewiorowski, Europees toezichthouder voor gegevensbescherming, beklemtoont het belang van de samenwerking tussen de ordediensten van de EU-lidstaten en de rol die Europol hierbij speelt. Anderzijds wijst hij erop dat de gegevensbeschermingsverordening (5) destijds in alle onafhankelijkheid door het Europees Parlement werd vastgelegd.

Daarna geeft hij een overzicht van de ontwikkelingen van de problematiek.

In september 2020 werd aan Europol een officiële vermaning gericht omdat vastgesteld werd dat het Agentschap grote hoeveelheden gegevens verwerkte zonder de nodige *Data Subject Categorisation* uit te voeren. De Europolverordening verbiedt immers de verwerking van dergelijke gegevens. Het voorstel tot wijziging van deze verordening behoudt dit principe maar voorziet een aantal uitzonderingen. De EDPS moet evenwel met de van kracht zijnde wetgeving werken.

De EDPS is ingenomen met de vooruitgang die blijkt uit het Europol-actieplan en zal in de toekomst blijven nagaan of de aangekondigde aanpassingen nauwgezet worden toegepast. *In concreto* werd vastgesteld dat het aantal personen zonder link met enig misdrijf gevoelig is afgenomen en daarom werd voorgesteld de bewaartermijn in te korten. Het antwoord van Europol op dit voorstel ligt momenteel ter studie.

Op 8 maart 2021 heeft de EDPS een advies met aanbevelingen geformuleerd (6) om zeker te zijn dat de voorschriften inzake artificiële intelligentie correct worden uitgevoerd. Tijdens de hierna vermelde inspectie van september 2021 heeft de EDPS vastgesteld dat Europol zich bewust is van de limieten van zijn huidig mandaat

(5) Règlement (UE) 2018/1725 du Parlement européen et du Conseil du 23 octobre 2018 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel par les institutions, organes et organismes de l'Union et à la libre circulation de ces données, et abrogeant le règlement (CE) n° 45/2001 et la décision n° 1247/2002/CE.

(6) *Journal officiel de l'Union européenne* C143, 23 avril 2021, p. 6 et s.

(5) Met name de verordening (EU) 2018/1725 van het Europees parlement en de Raad van 23 oktober 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, en tot intrekking van verordening (EG) nr. 45/2001 en besluit nr. 1247/2002/EG.

(6) *Publicatieblad van de Europese Unie* C143, 23 april 2021, blz. 6 e.v.

d'intelligence artificielle et que cette Agence est prête à limiter les risques dans ce domaine.

En septembre 2021, pour la première fois depuis le début de la pandémie de Covid, une inspection physique a pu être effectuée à Europol. Cette inspection était plus ciblée que la précédente et a porté sur les trois points suivants du *big data challenge*:

- études d'incidence en matière de protection des données chez Europol;
- traitement des systèmes d'apprentissage automatique chez Europol;
- structure opérationnelle actuelle d'Europol en l'absence de systèmes d'apprentissage automatique.

Le résultat de cette inspection est actuellement à l'étude et fera l'objet d'un rapport d'inspection.

M. Oliver Rüb, président du Conseil d'administration d'Europol, et le professeur François Pellegrini, président du Comité de coopération d'Europol, ont chacun fourni une contribution écrite.

Ces contributions sont jointes au présent rapport (annexes 2 et 3).

## B. Débat

M. Koen Metsu, membre de la délégation belge, s'inquiète des actions qu'Europol entreprendra en vue de lutter contre les traversées illégales de la Manche. Il souhaite également savoir si l'élargissement des missions de l'Agence se reflétera aussi dans son budget. Enfin, il souhaite obtenir des éclaircissements à propos de la nouvelle notion de «délégué aux droits humains» et sur la manière dont cette fonction s'articulera avec celle du délégué à la protection des données.

Mme De Bolle répond que, jusqu'à présent, le *Brexit* n'a pas affecté le flux d'informations en provenance du Royaume-Uni. Elle souligne par ailleurs que le projet de modification du règlement Europol fait écho aux évolutions du paysage de la criminalité auxquelles l'Agence est confrontée. M. Wiewiorowski ajoute que cette modification est largement acceptable mais souligne que certains points devraient être précisés. Les «trilogues» qui se tiendront dans un avenir proche devront par exemple éviter que les exceptions prévues en matière de conservation des données ne deviennent la règle. L'orateur rappelle que l'Agence européenne de garde-frontières et de garde-côtes dispose déjà de

op het vlak van artificiële intelligentie en dat het bereid is de daarmee gepaard gaande risico's te beperken.

In september 2021 kon voor de eerste maal sinds de Covid-pandemie een fysieke inspectie bij Europol uitgevoerd worden. Deze was gericht dan de vorige en sloeg op de volgende drie aspecten van de *big data challenge*:

- de gegevensbeschermingseffectbeoordeling bij Europol;
- de behandeling van machine leermiddelen bij Europol;
- de huidige operationele structuur van Europol in afwezigheid van machine leermiddelen.

Het resultaat van deze inspectie ligt momenteel ter studie en zal het voorwerp uitmaken van een inspectieverslag.

De heren Oliver Rüb, voorzitter van de Raad van bestuur van Europol, en professor François Pellegrini, voorzitter van de Samenwerkingsraad voor Europol, hebben beiden een schriftelijke bijdrage geleverd.

Deze gaan als bijlagen 2 en 3 aan dit verslag.

## B. Debat

De heer Koen Metsu, lid van de Belgische delegatie, informeert naar de acties die Europol zal ondernemen ter bestrijding van de illegale oversteken van het Kanaal. Verder vernam hij graag of de uitbreiding van het takenpakket van het Agentschap ook weerspiegeld zal worden in diens budget. Ten slotte wenst hij enige verduidelijking over de nieuwe notie van «functionaris voor de mensenrechten» en hoe deze zich zal verhouden tot de functionaris voor gegevensverwerking.

Mevrouw De Bolle antwoordt dat de *Brexit* tot dusver geen gevolgen heeft op het vlak van de informatiestroom uit het Verenigd Koninkrijk. Voorts benadrukt zij dat de ontworpen aanpassing van de Europolverordening de bevestiging vormt van de wijzigingen in het misdaadlandschap waarmee het agentschap geconfronteerd wordt. De heer Wiewiorowski voegt daaraan toe dat deze aanpassing in grote lijnen aanvaardbaar is maar wijst erop dat bepaalde punten nog uitgeklaard moeten worden. Met name zullen de trilogies die eerstdaags opgestart worden, moeten voorkomen dat de voorziene uitzonderingen op het vlak van de gegevensbewaring de regel worden. De spreker herinnert eraan dat er bij

délégués aux droits humains, mais qu'ils ne sont pas particulièrement efficaces.

Interrogée par un député européen sur l'avis d'Europol concernant les Balkans occidentaux, la directrice exécutive répond qu'il est ressorti de sa récente visite dans la région que les échanges d'informations avec les pays concernés revêtent une importance primordiale. Par conséquent, elle s'efforcera de les intensifier.

Mme De Bolle répond à un autre eurodéputé que l'Agence Europol est prête à aider les autorités slovènes dans leur enquête sur le meurtre du journaliste d'investigation Ján Kuciak.

Mme De Bolle précise, à l'intention d'un troisième député européen que l'Agence Europol dispose bien d'une expertise suffisante en matière d'intelligence artificielle mais que chaque fois que c'est nécessaire, elle consulte au préalable le CEPD par l'intermédiaire de son délégué à la protection des données et conformément à l'article 39 du règlement Europol. M. Wiewiorowski souligne que s'il est vrai que l'Agence Europol n'est effectivement pas autorisée à utiliser l'intelligence artificielle, elle doit néanmoins suivre les évolutions dans ce domaine si elle ne veut pas être à la traîne.

La directrice exécutive assure à un quatrième membre du Parlement européen qu'Europol n'utilise pas le logiciel de reconnaissance faciale *Clearview*. Son utilisation nécessiterait notamment l'autorisation du contrôleur européen de la protection des données. Cependant, ce logiciel a effectivement été proposé à Europol par le FBI (*Federal Bureau of Investigation*). Ces propos sont confirmés par M. Wiewiorowski, qui ajoute qu'il ignore si ce logiciel est utilisé par d'autres fournisseurs privés et publics de manière générale et par des services de police en particulier, dès lors que l'examen de cette question ne relève pas de ses compétences.

En réponse à la question d'un participant portugais à propos de la réaction d'Europol aux *Pandora Papers* (7), Mme De Bolle indique que l'Agence n'a pas encore été approchée par un État membre à ce sujet mais qu'elle fournirait le soutien adéquat si tel était le cas.

Un cinquième membre du Parlement européen estime que l'on peut déduire du rapport 2021 de l'évaluation de la menace que représente la grande criminalité organisée (*Serious and Organised Crime Threat Assessment*

(7) Compilation de documents financiers confidentiels ayant fuité dans la presse le 3 octobre 2021.

het Europees Grens- en Kustwachtagentschap al functionarissen voor de mensenrechten actief zijn maar dat deze niet bijster efficiënt zijn.

Op de vraag van een lid van het Europees Parlement naar de mening van Europol over de Westelijke Balkan repliceert de uitvoerend directeur dat uit haar recent bezoek aan de regio gebleken is dat informatie-uitwisseling met de betrokken landen primordiaal is. Zij zal zich dan ook inspannen om deze te versterken.

Aan een ander lid van het Europees Parlement antwoordt spreekster dat Europol klaar staat om de Sloveense autoriteiten bij te staan in hun onderzoek naar de moord op de onderzoeksjournalist Ján Kuciak.

Mevrouw De Bolle verduidelijkt aan een derde lid van het Europees Parlement dat het Agentschap wel voldoende kennis in huis heeft op het vlak van artificiële intelligentie maar dat het telkens wanneer nodig via zijn functionaris voor gegevensbescherming en met toepassing van artikel 39 van de Europolverordening voorafgaandelijk de EDPS raadpleegt. De heer Wiewiorowski wijst erop dat Europol artificiële intelligentie weliswaar niet mag gebruiken maar dat het de ontwikkelingen op dat vlak wel moet opvolgen wil het niet achterop geraken.

De uitvoerend directeur verzekert een vierde lid van het Europees Parlement dat Europol geen gebruik maakt van de *Clearview* gezichtsherkenningsoftware. Hiervoor zou ten andere de goedkeuring van de EDPS nodig zijn. Wel werd deze *software* door het Amerikaanse *Federal Bureau of Investigation* (FBI) aan Europol voorgesteld. Dit wordt door de heer Wiewiorowski bevestigd die daaraan toevoegt dat hij geen overzicht heeft over het gebruik van deze *software* door andere openbare en *private providers* in het algemeen en politiediensten in het bijzonder aangezien het onderzoek naar deze materie niet tot zijn bevoegdheden behoort.

Mevrouw De Bolle antwoordt op de vraag van een Portugese deelnemer naar de reactie van Europol op de zogenaamde *Pandora-Papers* (7) dat het Agentschap hierover nog niet door een lidstaat benaderd werd maar dat het desgevraagd de gepaste bijstand zal leveren.

Een vijfde lid van het Europees Parlement meent te mogen stellen dat uit het *Serious and Organised Crime Threat Assessment Report 2021* blijkt dat de strijd tegen de drugscriminaliteit en de corruptie nog altijd

(7) Een verzameling van vertrouwelijke financiële documenten die op 3 oktober 2021 naar de pers gelekt werd.



*Report 2021*) que la lutte contre la criminalité liée à la drogue et contre la corruption demeure importante et que les cyberattaques visant les données de l'Union européenne ne sont toujours pas sous contrôle.

Mme De Bolle précise que le Centre de lutte contre la cybercriminalité d'Europol doit effectivement intensifier la lutte contre les cyberattaques en général et contre les rançongiciels (*ransomware*) en particulier, car cette lutte est trop onéreuse lorsqu'elle est menée par les États membres à titre individuel. Elle déplore à ce propos que les informations sur la criminalité financière ne soient pas toujours échangées correctement. Enfin, elle évoque l'opération *Sentinel* lancée le 15 octobre 2021 en coopération avec le Parquet européen, Eurojust, l'Office européen de lutte antifraude et dix-neuf États membres de l'Union européenne, dont la Belgique. L'objectif de cette opération est de lutter contre la fraude attendue en matière d'utilisation des fonds issus de l'initiative *NextGenerationEU*.

En réponse aux questions posées par des représentants lituanien et polonais à propos du rôle joué par Europol dans la lutte contre l'immigration illégale en provenance du Belarus, la directrice exécutive souligne le rôle crucial joué par les États membres de l'Union européenne à cet égard, qui doivent partager les données que les compagnies aériennes leur fournissent. Outre l'immigration illégale aux frontières orientales de l'Union, l'immigration illégale à l'œuvre dans la Manche et en mer Méditerranéenne inquiète aussi l'Agence. C'est pourquoi elle apporte déjà un soutien financier et opérationnel aux États membres confrontés à un problème d'immigration illégale.

Mme De Bolle réplique à la question d'un sixième membre du Parlement européen demandant comment Europol interprète la notion de «futurs criminels» en précisant que cette notion n'est appliquée que par les États membres de l'Union européenne, et non par l'Agence.

En réponse à la question d'un septième membre du Parlement européen demandant si le contrôleur européen de la protection des données envisage d'adresser un deuxième avertissement à Europol, M. Wiewiorowski répète que la réponse de l'Agence à sa proposition concernant la durée de conservation des données relatives aux personnes ne pouvant pas être reliés à une infraction est encore en cours d'examen.

belangrijk is en dat cyberaanvallen op EU-gegevens nog steeds niet onder controle zijn.

Mevrouw De Bolle verduidelijkt dat het *Cybercrime Center* van Europol inderdaad de strijd tegen cyberaanvallen in het algemeen en tegen *ransomware* in het bijzonder moet opvoeren omdat deze voor de individuele lidstaten te duur is. In diezelfde context betreurt zij dat informatie rond financiële misdaad niet altijd naar behoren uitgewisseld wordt. Ten slotte vermeldt zij de operatie *Sentinel*. Deze werd op 15 oktober 2021 opgestart in samenwerking met het Europees Openbaar Ministerie, Eurojust, het Europees Bureau voor fraudebestrijding en negentien EU-lidstaten, waaronder België. Bedoeling is om de strijd tegen de verwachte fraude met fondsen, afkomstig uit het *NextGenerationEU* initiatief, aan te binden.

Op de vragen uit Litouwen en Polen over de rol van Europol in de strijd tegen de illegale migratie uit Belarus beklemtoont de uitvoerend directeur de bijzonder belangrijke rol van de EU-lidstaten die de gegevens die de luchtvaartmaatschappijen hun verstrekken, moeten delen. Daarenboven baart niet alleen de illegale migratie aan de oostgrens van de EU maar ook deze aan het Kanaal en de Middellandse Zee het Agentschap zorgen. Daarom biedt het al de bij illegale migratie betrokken lidstaten financiële én operationele steun aan.

In haar repliek aan een zesde lid van het Europees Parlement, dat wil weten hoe Europol omspringt met de notie «toekomstige misdadigers», verduidelijkt mevrouw De Bolle dat deze notie uitsluitend door de EU-lidstaten en niet door het Agentschap gebruikt wordt.

De heer Wiewiorowski herhaalt aan een zevende lid van het Europees Parlement, dat informeert of de EDPS een tweede vermaning tegen Europol overweegt, dat het antwoord van het Agentschap op zijn voorstel in verband met de bewaartermijn voor gegevens over personen die niet aan een misdrijf gelinkt kunnen worden, nog bestudeerd wordt.

## IV. PRÉSENTATIONS PRINCIPALES

### A. Exposés introductifs

Mme Ylva Johansson, commissaire européenne aux Affaires intérieures, évoque d'abord la modification imminente du règlement Europol. Le Conseil et le Parlement européen ont pu adopter très rapidement leurs positions respectives à ce propos, de sorte que les trilogues pourront déjà débiter le 27 octobre 2021. On s'attend à ce que ces discussions puissent être clôturées pour la fin de l'année 2021. Pour mémoire, elle parcourt encore brièvement les objectifs de la modification en projet:

- Europol alimentera le système d'information Schengen afin de pouvoir restreindre la liberté de circulation des criminels;
- Europol apportera un appui analytique au Parquet européen;
- Europol deviendra un pôle d'innovation;
- Europol sera capable d'analyser des ensembles de données complexes;
- Europol pourra coopérer avec des entreprises privées.

L'oratrice annonce ensuite qu'au travers d'une stratégie contre les abus sexuels sur les enfants, la Commission européenne intensifiera la lutte contre ce phénomène abject. Dans ce cadre, la première mesure sera une proposition visant à imposer la suppression de ces contenus. La coopération entre les forces de l'ordre, également en matière de sensibilisation, de prévention et d'innovation sera d'une importance capitale à cet égard. L'environnement fortement numérisé dans lequel les enfants vivent actuellement est en effet trop souvent le cadre d'abus sexuels sur mineurs. Mme Johansson rappelle également à ce propos la proposition visant à créer un Centre européen de lutte contre les abus sexuels sur mineurs qui recueillera des informations et des signalements, lancera des campagnes de prévention et aidera les victimes.

Enfin, elle parcourt les projets de la Commission en matière de lutte contre la corruption, la criminalité financière et la protection des moyens de l'Union européenne. Le crime organisé achète de l'influence et du pouvoir à l'aide des recettes de ses activités illégales, estimées à 140 milliards d'euros. Près de 60 % des réseaux criminels recourent à la corruption et à des techniques de blanchiment pour infiltrer des entreprises de bonne foi.

## IV. KEYNOTE PRESENTATIES

### A. Inleidende uiteenzettingen

Mevrouw Ylva Johansson, Eurocommissaris voor Binnenlandse Zaken, staat in eerste instantie stil bij de op til zijnde wijziging van de Europolverordening. De Raad en het Europees Parlement hebben hierover bijzonder snel hun respectieve standpunten kunnen innemen zodat de trilogie al op 27 oktober 2021 kunnen worden opgestart. De verwachting is dat deze besprekingen tegen einde 2021 afgerond zullen kunnen worden. Ter herinnering overloopt zij nog kort de doelstellingen van de ontworpen wijziging:

- Europol zal het Schengeninformatiesysteem kunnen voeden zodat de bewegingsvrijheid van misdadigers in de Unie aan banden gelegd zal kunnen worden;
- Europol zal het Europees Openbaar Ministerie analytische bijstand verlenen;
- Europol zal uitgroeien tot een innovatiehub;
- Europol zal in staat gesteld worden om complexe datasets te analyseren;
- Europol zal kunnen samenwerken met privébedrijven.

Daarna kondigt de spreekster aan dat de Europese Commissie met een strategie tegen het seksueel kindermisbruik de strijd tegen dit verwerpelijk fenomeen zal opdrijven. Dit zal vooreerst gebeuren met een voorstel dat de verwijdering van dergelijk materiaal verplicht zal maken. Samenwerking tussen de ordediensten, ook op het vlak van sensibilisering, preventie en innovatie zal daarbij van cruciaal belang zijn. In de sterk gedigitaliseerde omgeving waarin kinderen momenteel leven, komt seksueel kindermisbruik immers al te veel voor. Mevrouw Johansson herinnert in ditzelfde kader ook aan het voorstel ter oprichting van een Europees Centrum voor kindermisbruik dat informatie en meldingen zal verzamelen, preventiecampagnes zal lanceren en slachtoffers zal bijstaan.

Ten slotte overloopt zij de plannen van de Commissie op het vlak van de strijd tegen corruptie, de financiële misdaad en de bescherming van EU-middelen. Met de opbrengst van haar illegale activiteiten, die op 140 miljard euro geraamd wordt, koopt de georganiseerde misdaad invloed en macht. Zo'n 60 % van de criminele netwerken gebruiken smeergeld en witwastechnieken om in *bona fide* bedrijven te infiltreren. Omdat slechts 1 % van deze

Étant donné qu'à peine 1 % de ces moyens sont récupérés par les forces de l'ordre, la Commission européenne publiera une proposition visant à simplifier la saisie des actifs criminels, et le rapport annuel sur l'état de droit intégrera dorénavant des recommandations à propos de la lutte contre la corruption. Les garanties nécessaires seront prévues dans le *NextGenerationEU* en vue de la protection des moyens de l'Union européenne. Toutes ces démarches seront effectuées en coopération avec le Parquet européen.

M. Aleš Hojs, ministre slovène de l'Intérieur, souligne l'importance d'exercer sur Europol un contrôle axé sur le fonctionnement de cette Agence et la protection des droits humains. Europol s'est surtout révélé comme étant un partenaire idéal pour la protection de la sécurité interne des petits États membres de l'Union européenne. C'est notamment le cas pour la Slovénie et à l'égard de ses relations étroites avec les Balkans occidentaux et le voisinage oriental. Europol assure ainsi *de facto* la sécurité interne de toute l'Union.

La modification du règlement Europol est également une priorité absolue pour la présidence slovène. Au sein du Conseil, le problème demeure toutefois l'analyse des ensembles de données complexes par Europol. L'orateur espère que ce problème pourra être rapidement résolu dès lors que cette analyse constitue une première cruciale dans la recherche des infractions.

La lutte contre les abus sexuels sur mineurs en ligne est également prioritaire pour la présidence. Ce processus comprend non seulement la prévention et la recherche de ces infractions, mais également leur anticipation. La réussite dans ce domaine est intrinsèquement liée à la coopération internationale, surtout avec les Balkans occidentaux. À cet égard, le ministre attend avec impatience les propositions annoncées par la Commission européenne.

M. Javier Zarzalejos, rapporteur du Parlement européen sur la modification du règlement Europol, précise que le Parlement européen souscrit aux objectifs de la proposition de la Commission européenne.

L'intervenant souligne également qu'il est important de renforcer le contrôle institutionnel et démocratique de l'Agence. Ce contrôle est un élément essentiel de la mission du Parlement et il s'inscrit dans le cadre de l'extension prévue du mandat d'Europol.

M. Zarzalejos insiste par ailleurs sur la rapidité avec laquelle la proposition a été traitée par le Parlement et

moyens par de nouvelles mesures de coopération judiciaire, qui seront financées par le budget de l'Union européenne. Le rapport annuel de l'Union européenne sur l'état de droit contiendra dorénavant des recommandations à propos de la lutte contre la corruption. Les garanties nécessaires seront prévues dans le *NextGenerationEU* en vue de la protection des moyens de l'Union européenne. Toutes ces démarches seront effectuées en coopération avec le Parquet européen.

De heer Aleš Hojs, minister van Binnenlandse Zaken van Slovenië, beklemtoont het belang van het toezicht op Europol in het kader van de werking van dit Agentschap én in het kader van de bescherming van de mensenrechten. Vooral op het vlak van de bescherming van de interne veiligheid van kleine EU-lidstaten is Europol een uitgelezen partner gebleken. Dit geldt met name voor Slovenië en zijn nauwe relaties met de Westelijke Balkan en het Oostelijk Nabuurschap. Zodoende staat Europol *de facto* in voor de interne veiligheid de gehele Unie.

Ook voor het Sloveense voorzitterschap is de aanpassing van de Europolverordening een topprioriteit. Knelpunt in de Raad is echter nog de analyse door Europol van complexe *datasets*. Omdat deze analyse zo belangrijk is als eerste stap in de opsporing van misdrijven, hoopt de spreker dat dit probleem snel uitgeklaard kan worden.

De strijd tegen het online seksueel kindermisbruik is eveneens prioritair voor het voorzitterschap. Dit proces omvat niet alleen het voorkomen en opsporen van deze misdaden maar ook het anticiperen ervan. Succes op dit gebied is nauw verbonden met internationale samenwerking, vooral met de Westelijke Balkan. In deze context wacht de minister vol spanning op de aangekondigde voorstellen van de Europese Commissie.

De heer Javier Zarzalejos, rapporteur voor het Europees Parlement voor de wijziging van de Europolverordening, verduidelijkt dat het Europees Parlement de doelstellingen van het voorstel van de Europese Commissie onderschrijft.

Verder onderlijnt hij het belang van de versterking van het institutioneel en democratisch toezicht op het Agentschap. Dit toezicht maakt wezenlijk deel uit van de missie van het Parlement én het past in het kader van de ontworpen uitbreiding van het takenpakket van Europol.

Ten slotte wijst ook de heer Zarzalejos op de snelle behandeling van het voorstel door Parlement en Raad

le Conseil. Dans ces conditions, il est permis d'espérer que les trois trilogues prévus pourront s'achever avant le 31 décembre 2021.

## B. Débat

Un premier groupe d'interventions se concentre sur la lutte contre les abus sexuels sur les enfants.

Un membre du Parlement européen constate que la stratégie annoncée par la Commission européenne ne jouit pas d'une base juridique suffisante ni de l'adhésion nécessaire. L'accent devrait plutôt être mis sur la prévention et l'infiltration des réseaux. Un deuxième membre de la même assemblée demande ce que pense la Commission de la position du Parlement européen. Un troisième membre du Parlement européen estime que la politique menée jusqu'à présent a échoué; il réclame de nouvelles directives de toute urgence. Un participant polonais préconise d'inclure l'identification des auteurs et des responsables dans les attributions d'Europol.

La commissaire européenne répond que la lutte contre les abus sexuels sur les enfants implique bien davantage que la détection, la prévention et l'infiltration. En effet, le combat doit être mené simultanément sur tous les fronts. Cela signifie que les services d'ordre nationaux doivent également disposer de moyens suffisants pour pouvoir mettre en œuvre efficacement la législation européenne. En ce qui concerne l'adaptation du règlement Europol, la Commission européenne attache une importance particulière à la possibilité de traiter de grands ensembles de données et de coopérer avec le secteur privé. M. Hojs souscrit à ce qui précède, mais il précise que la pratique a montré qu'il est extrêmement difficile d'infiltrer ces réseaux.

Le thème suivant est l'adaptation du règlement Europol.

Un membre du Parlement européen craint que cette adaptation ne permette pas de garantir à suffisance que l'Agence n'aura pas recours à l'intelligence artificielle. Un deuxième membre de cette assemblée s'enquiert de l'état d'avancement des négociations d'Europol sur l'échange de données avec les pays tiers et de la situation de la Plate-forme de concertation sur les droits de l'homme.

Mme Johansson affirme que le texte final tiendra compte des remarques formulées par le contrôleur européen de la protection des données au sujet du recours à l'intelligence artificielle. En ce qui concerne les négociations en cours avec des pays tiers, des progrès ont uniquement pu

waardoor de afronding van de drie voorziene triloggen vóór 31 december 2021 realistisch wordt.

## B. Debat

Een eerste groep tussenkomsten gaat over de strijd tegen het seksueel misbruik van kinderen.

Een lid van het Europees Parlement stelt dat het de aangekondigde strategie van de Europese Commissie zowel rechtsbasis als draagvlak ontbreekt. In plaats daarvan moet gefocust worden op preventie en infiltratie van de netwerken. Een tweede lid van diezelfde assemblee wil weten wat de Commissie denkt over het standpunt van het Europees Parlement. Een derde lid van het Europees Parlement is van oordeel dat het tot dusver gevoerde beleid mislukt is en vraagt dringend nieuwe richtlijnen. Een Poolse deelnemer pleit voor het opnemen van de identificatie van daders én verantwoordelijken in het takenpakket van Europol.

De Eurocommissaris antwoordt dat de strijd tegen het seksueel kindermisbruik veel meer inhoudt dan alleen opsporing, preventie en infiltratie. De strijd moet immers op alle fronten tegelijk gevoerd worden. Dit betekent dat ook de nationale ordediensten over voldoende middelen moeten beschikken om de EU-wetgeving efficiënt te kunnen uitvoeren. Met betrekking tot de aanpassing van de Europolverordening hecht de Europese Commissie bijzonder veel belang aan de mogelijkheid om grote *datasets* te verwerken en om met de privésector te kunnen samenwerken. De heer Hojs onderschrijft het voorgaande maar voegt daaraan toe dat uit de praktijk gebleken is dat het bijzonder moeilijk is om deze netwerken te infiltreren.

Het volgende onderwerp van debat is de aanpassing van de Europolverordening.

Een lid van het Europees Parlement vreest dat deze aanpassing niet de nodige waarborgen zal bevatten dat het Agentschap geen gebruik zal maken van artificiële intelligentie. Een tweede lid van deze assemblee informeert naar de stand van zaken betreffende zowel de onderhandelingen van Europol over gegevensuitwisseling met derde landen als het Overlegplatform inzake mensenrechten.

Mevrouw Johansson verzekert dat in de definitieve tekst rekening zal gehouden worden met de opmerkingen van de Europees toezichthouder voor gegevensbescherming over het gebruik van artificiële intelligentie. In de lopende onderhandelingen met derde landen werd alleen

être enregistrés avec la Nouvelle-Zélande. Le ministre Hojs est résolument favorable aux propositions qui sont actuellement discutées. L'échange de données avec des pays tiers est crucial, mais il doit être précédé d'un examen approfondi. Étant donné qu'il est prévu d'étendre le mandat d'Europol, le contrôle exercé sur cette Agence – en particulier dans le domaine du respect des droits humains – devra également être renforcé.

En réponse à la question d'un autre membre du Parlement européen concernant le rôle d'Europol dans la lutte contre la corruption, la commissaire européenne indique que la Commission a été surprise par l'ampleur du phénomène et qu'il est donc souhaitable de prendre de nouvelles initiatives dans ce domaine. M. Hojs est forcé de constater que ce sont principalement les grands États membres de l'UE qui hésitent à impliquer le niveau européen.

Mme Johansson précise à un membre du Parlement chypriote qu'il n'existe pas de base juridique pour un échange de données systématique entre Europol et les forces de l'ordre turques. Le directeur exécutif de l'Agence peut toutefois prendre une décision d'échange dans des cas spécifiques.

Dans sa réplique à un membre du Parlement européen concernant le rôle d'Europol dans le domaine de la lutte contre la cybercriminalité, la commissaire européenne renvoie au Centre européen de lutte contre la cybercriminalité, qui opère au sein de l'Agence.

## **V. DÉBAT THÉMATIQUE: CYBERSECURITÉ, AVEC UNE ATTENTION PARTICULIÈRE SUR LA MALTRAITANCE DES ENFANTS EN LIGNE ET LA COOPÉRATION AVEC LES PAYS TIERS, LES PARTICULIERS ET LES ONG**

### **A. Exposés introductifs**

M. Fernando Ruiz, chef de l'unité des Opérations du Centre de lutte contre la cybercriminalité d'Europol, donne un aperçu des tendances en matière de maltraitance des enfants en ligne (8):

– davantage d'images d'enfants restent plus longtemps en ligne;

met Nieuw-Zeeland enige vooruitgang geboekt. Minister Hojs is absoluut voorstander van de voorstellen die momenteel op tafel liggen. Gegevensuitwisseling met derde landen is cruciaal maar moet voorafgegaan worden door diepgaand onderzoek. Aangezien het takenpakket van Europol uitgebreid zal worden, moet ook het toezicht op het Agentschap – vooral op het vlak van de eerbiediging van de mensenrechten – verscherpt worden.

Op de vraag van een ander lid van het Europees Parlement naar de rol van Europol in de strijd tegen de corruptie antwoordt de Eurocommissaris dat de Commissie verrast werd door de omvang van het fenomeen en dat nieuwe initiatieven op dat vlak dan ook wenselijk zijn. De heer Hojs moet vaststellen dat vooral de grote EU-lidstaten huiverig zijn om het EU niveau in te schakelen.

Aan een lid van het Cypriotische Parlement verduidelijkt mevrouw Johansson dat er geen rechtsgrondslag bestaat voor een systematische gegevensuitwisseling tussen Europol en de Turkse ordediensten. Wel kan de uitvoerend directeur van het agentschap in specifieke gevallen een besluit tot uitwisseling nemen.

In haar replek aan een lid van het Europees Parlement in verband met de rol van Europol op het vlak van de strijd tegen de cybermisdadigheid verwijst de Eurocommissaris naar het *Cybercrime Centre* dat in de schoot van het Agentschap werkzaam is.

## **V. THEMADEBAT: CYBERMISDAAD IN DE EU MET DE KLEMTUON OP ONLINE KINDERMISBRUIK EN DE SAMENWERKING MET DERDE LANDEN, PRIVÉPERSONEN EN NGO'S**

### **A. Inleidende uiteenzettingen**

De heer Fernando Ruiz, *Head of Unit Operations van het Cybercrime Centre* van Europol, geeft een overzicht van de trends inzake online kindermisbruik (8):

– meer afbeeldingen van kinderen blijven gedurende langere tijd *online*;

(8) Celles-ci sont amplement évoquées dans le document intitulé *Internet Organised Crime Threat Assessment 2021*, [https://www.europol.europa.eu/cms/sites/default/files/documents/internet\\_organised\\_crime\\_threat\\_assessment\\_iocta\\_2021.pdf](https://www.europol.europa.eu/cms/sites/default/files/documents/internet_organised_crime_threat_assessment_iocta_2021.pdf).

(8) Deze komen uitgebreid aan bod in het *Internet Organised Crime Threat Assessment 2021*: [https://www.europol.europa.eu/cms/sites/default/files/documents/internet\\_organised\\_crime\\_threat\\_assessment\\_iocta\\_2021.pdf](https://www.europol.europa.eu/cms/sites/default/files/documents/internet_organised_crime_threat_assessment_iocta_2021.pdf).

- la part du matériel généré automatiquement augmente;
- le *dark web* reste actif malgré les perturbations de son fonctionnement par les forces de l'ordre;
- afin d'avoir accès au *dark web*, il est exigé de fournir son propre matériel;
- des pédophiles paient des enfants.

Il passe ensuite en revue les opérations qu'Europol a entreprises dans ce domaine:

- en 2020, cent opérations de haut niveau ont été lancées (9);
- 200 000 rapports ont été diffusés;
- les instruments développés sont évalués par des experts nationaux tous les six mois;
- la campagne *Say no!* (10) a été lancée en septembre 2021 avec les services de police slovènes.

M. Olivier Onidi, directeur-général adjoint, direction générale de la Migration et des Affaires intérieures de la Commission européenne, souligne que les criminels disposent déjà de leur monde virtuel dans lequel la maltraitance des enfants est devenue une pratique courante. Les instruments disponibles doivent dès lors être renforcés. La proposition de modification du règlement relatif à Europol s'inscrit dès lors parfaitement dans ce cadre.

L'orateur énumère ensuite les principaux éléments de cette proposition:

- l'organisation de la réaction des forces de l'ordre;
- la coopération avec le secteur privé;
- la possibilité de traiter de vastes ensembles de données;
- le développement d'Europol en un centre d'innovation.

Il faudra à l'avenir surtout prêter attention à la prévention du phénomène; à la réintégration des victimes et à la délimitation claire des responsabilités des acteurs concernés.

(9) Il s'agit d'opérations dans lesquelles au moins trois forces de l'ordre sont impliquées.

(10) Voir: <https://www.policija.si/eng/newsroom/news-archive/110654-slovenian-police-to-launch-say-no-campaign-in-cooperation-with-europol-and-police-forces-from-across-the-western-balkans>.

- het aandeel van automatisch gegenereerd materiaal neemt toe;
- het *dark web* blijft actief ondanks verstoringen door de ordediensten;
- om toegang tot het *dark web* te krijgen wordt de aanlevering van eigen materiaal geëist;
- pedofielen betalen kinderen.

Voorts overloopt hij de acties die Europol op dit vlak heeft ondernomen:

- in 2020 werden honderd *high level* operaties opgestart (9);
- 200 000 verslagen werden verspreid;
- de ontwikkelde tools worden op halfjaarlijkse basis door nationale deskundigen geëvalueerd;
- met de Sloveense politiediensten werd in september 2021 de *Say no!*-campagne (10) opgestart.

De heer Olivier Onidi, adjunct-directeur-generaal, directoraat-generaal Migratie en Binnenlandse Zaken van de Europese Commissie, benadrukt dat de criminelen al over hun virtuele wereld beschikken waarin kindermisbruik een gangbare praktijk geworden is. Daarom moeten de beschikbare instrumenten versterkt worden. Het voorstel van aanpassing van de Europolverordening past dan ook naadloos in dit kader.

Vervolgens somt hij de belangrijkste elementen van dit voorstel op:

- de organisatie van de reactie van de ordediensten;
- de samenwerking met de privésector;
- de mogelijkheid om grote datasets te verwerken;
- de uitbouw van Europol tot een centrum van innovatie.

In de toekomst zal vooral aandacht besteed moeten worden aan de preventie van het fenomeen; de herintegratie van de slachtoffers en de duidelijke afbakening van de verantwoordelijkheden van de betrokken actoren.

(9) Dit zijn acties waarin ten minste drie ordediensten betrokken zijn.

(10) Zie: <https://www.policija.si/eng/newsroom/news-archive/110654-slovenian-police-to-launch-say-no-campaign-in-cooperation-with-europol-and-police-forces-from-across-the-western-balkans>.

M. Robert Tekavec, chef de la section Délinquance juvénile, division générale de la Criminalité de la Police judiciaire slovène, constate que la quantité de matériel augmente progressivement. En outre, il apparaît que, contrairement aux forces de l'ordre, les criminels disposent de moyens de plus en plus importants. C'est pourquoi il convient d'élargir l'éventail des instruments à la disposition des services chargés du maintien de l'ordre, par exemple en leur permettant de coopérer avec les fournisseurs d'accès à l'internet. Il convient en outre de prévoir davantage de moyens pour organiser des campagnes de sensibilisation et de prévention.

M. Andrej Motl, *Safer Internet Centre* (11), Slovénie, précise que ce centre entend d'abord offrir aux jeunes un environnement internet sécurisé. En outre, il propose une ligne directe (*hotline*) et un espace de discussion (*chatroom*) pouvant leur offrir le soutien nécessaire. Ce centre entend également centraliser les plaintes et mettre en place des actions de sensibilisation pour tous les pays des Balkans occidentaux.

## B. Débat

En réponse à la question posée par un membre du Parlement européen à propos de la lutte contre les abus sur mineurs, M. Tekavec admet que cette question passe encore trop souvent inaperçu, ce que confirme M. Unidi. M. Ruiz estime que cela prouve qu'il convient de s'attaquer à ce problème de toutes les manières possibles.

M. Motl répond à un membre du Parlement européen que les enseignements suivants peuvent être tirés de la pandémie de coronavirus:

- le lien de confiance entre l'enfant et le parent est crucial pour éviter tout abus;
- il est plus important de révéler l'abus que d'identifier les auteurs;
- la coopération avec le secteur privé est primordiale;
- il convient de prévoir davantage de moyens financiers.

En réponse à un membre du Parlement européen et à un participant portugais qui s'interrogent sur l'état d'avancement de l'utilisation de messages cryptés par les criminels, M. Unidi assure que la proposition de la Commission englobera l'ensemble des moyens

(11) Voir également: <https://safe.si/english/safer-internet-centre>.

De heer Robert Tekavec, hoofd van de sectie Jeugdcriminaliteit, Algemene Misdadendivisie van de Gerechtelijke Politie van Slovenië, stelt vast dat de hoeveelheid materiaal hand over hand toeneemt. Daarenboven blijken de criminelen – in tegenstelling tot de ordediensten – over almaar meer middelen te beschikken. Daarom moet het instrumentarium van de ordehavens uitgebreid worden met – bijvoorbeeld – de mogelijkheid om met de internetproviders samen te werken en moeten er meer middelen worden voorzien om sensibiliserings- en preventiecampagnes op te zetten.

De heer Andrej Motl, *Safer Internet Centre* (11), Slovenië, verduidelijkt dat dit centrum in eerste instantie jongeren een veilige internetomgeving wil aanreiken. Daarnaast voorziet het in een *hotline* en een *chatroom* die hen de nodige steun kan bieden en wil het klachten centraliseren en sensibiliseringsacties voor de hele Westelijke Balkan opzetten.

## B. Debat

Op de vraag van een lid van het Europees Parlement naar de bestrijding van kindermisbruik door ouders en leraren moet de heer Tekavec toegeven dat dit aspect nogal te vaak onder de radar blijft. Dit wordt door de heer Unidi bevestigd. Voor de heer Ruiz vormt dit het bewijs dat de problematiek uit alle mogelijke hoeken benaderd moet worden.

De heer Motl antwoordt aan een lid van het Europees Parlement dat uit de Covid-19-pandemie de volgende lessen getrokken kunnen worden:

- de vertrouwensband tussen kind en ouder is cruciaal bij het voorkomen van misbruik;
- het blootleggen van misbruik is belangrijker dan de identificatie van de daders;
- de samenwerking met de privésector is primordiaal;
- er moeten meer financiële middelen worden voorzien.

Aan een lid van het Europees Parlement en een Portugese deelnemer die informeren naar de stand van zaken inzake het gebruik van versleutelde boodschappen door misdadigers, verzekert de heer Unidi dat het Commissievoorstel alle communicatiemiddelen – dus

(11) Zie ook: <https://safe.si/english/safer-internet-centre>.

de communication, et donc également le cryptage. M. Ruiz ajoute que l'Agence Europol traite déjà les messages cryptés.

Des membres des délégations de Chypre, de Roumanie et de Grèce soulignent l'importance de l'apport du secteur privé en général, et respectivement des organisations non gouvernementales (ONG), des partenaires spécifiques et des grandes entreprises, en particulier dans la lutte contre les abus sur mineurs en ligne.

M. Ruiz ne peut que souscrire à ces propositions.

En réponse à une question d'un membre du Parlement européen concernant l'utilisation de grands ensembles de données par Europol, le même orateur indique que l'Agence soumet ceux-ci à la protection des données habituelle en son sein.

En réponse à une question d'un participant hongrois demandant si Europol lutte également contre le phénomène de cyberharcèlement, M. Ruiz précise que cette Agence n'a pas pour mission d'offrir un soutien aux victimes de cyberharcèlement.

M. Ruiz répond à la demande de deux membres du Parlement européen souhaitant obtenir des chiffres concrets sur la suppression de contenus malveillants sur internet et sur les réseaux sociaux en indiquant qu'Europol ne dispose pas de ces chiffres actuellement.

Enfin, plusieurs observations éparses sont formulées:

- le Centre européen de lutte contre les abus sur mineurs devrait s'appuyer sur l'expertise du Centre national américain pour les enfants disparus et exploités (*National Center for Missing and Exploited Children*) et coopérer étroitement avec ce centre (Parlement européen);
- il conviendrait de sensibiliser l'ensemble des acteurs associés à la lutte contre les abus sur mineurs en ligne au travers d'actions de sensibilisation (Pologne et Grèce);
- il est impossible pour Europol de lutter contre les abus sur mineurs sur tous les fronts en même temps (Parlement européen);
- il conviendrait d'élaborer des plans de prévention permanents (Chypre);
- Europol œuvrera-t-il aussi à la lutte contre les fraudes à l'identité (Chypre)?;

ook versleuteling – zal omvatten. De heer Ruiz voegt daaraan toe dat Europol nu al versleutelde boodschappen aanpakt.

Delegatieleden uit Cyprus, Roemenië en Griekenland onderstrepen het belang van de inbreng van de privésector in het algemeen en van respectievelijk niet gouvernementele organisaties (ngo), specifieke partners en grote bedrijven in het bijzonder in de strijd tegen het *online* kindermisbruik.

De heer Ruiz kan deze voorstellen alleen maar beamen.

Dezelfde spreker antwoordt op de vraag van een lid van het Europees Parlement naar het gebruik van grote *datasets* door Europol dat het Agentschap deze onderwerpt aan de binnen het Agentschap gebruikelijke gegevensbescherming.

Aan een Hongaarse deelnemer die vraagt of Europol ook het fenomeen «*cyberbullying*» aanpakt, verduidelijkt de heer Ruiz dat het verlenen van bijstand aan slachtoffers geen deel uitmaakt van het takenpakket van het Agentschap.

Op de vraag van twee leden van het Europees Parlement naar concrete cijfergegevens over de verwijdering van kwaadaardige inhoud op het internet en in sociale media antwoordt de heer Ruiz dat Europol vooralsnog niet over dergelijke statistieken beschikt.

Ten slotte worden nog de volgende losse suggesties geformuleerd:

- het Europees Centrum voor kindermisbruik zal moeten voortbouwen op de ervaringen van en nauw samenwerken met het Amerikaanse *National Center for Missing and Exploited Children* (Europees Parlement);
- al de bij *online* kindermisbruik betrokken actoren moeten door middel van sensibiliseringsacties aangesproken worden (Polen en Griekenland);
- Europol kan onmogelijk kindermisbruik op alle fronten tegelijk bestrijden (Europees Parlement);
- permanente preventieplannen zijn noodzakelijk (Cyprus);
- zal Europol zich ook bezighouden met identiteitsfraude (Cyprus)?;



- le renforcement de la coopération avec les pays asiatiques est-il réellement nécessaire (Parlement européen)?;
- il convient de ne pas perdre de vue les problèmes internes auxquels certains États membres de l'Union européenne sont encore confrontés (Parlement européen).

## VI. DÉBAT THÉMATIQUE: CRIMINALITÉ FINANCIÈRE ET CORRUPTION – PROTÉCTION DES INTÉRÊTS FINANCIERS DE L'UNION EUROPÉENNE

### A. Exposés introductifs

M. Burkhard Muhl, directeur du Centre européen de lutte contre la criminalité financière et économique d'Europol, rappelle la double menace alimentée par ce type de criminalité.

D'une part, l'ampleur de la corruption est encore sous-estimée. En effet, il ne faut pas perdre de vue que 80 % des bandes criminelles recourent à des techniques de corruption. Il est dès lors indispensable d'identifier ces criminels.

D'autre part, les intérêts de l'Union sont exposés à une menace permanente. La protection de ces intérêts incombe au Parquet européen, à l'Office européen de lutte antifraude, à Europol et aux services de police nationaux. À cet égard, M. Muhl renvoie aussi à l'opération *Sentinel*.

M. Frédéric Baab, procureur européen près le Parquet européen, précise que le Parquet compte 140 procureurs délégués qui mènent des enquêtes dans les États membres de l'Union européenne.

Entre avril et octobre 2021, le Parquet a reçu 2 166 notifications d'infraction et ouvert 384 dossiers.

En outre, une convention de travail a été conclue avec Europol en janvier 2021, à la grande satisfaction du Parquet. Cette convention SIENA sera prochainement mise en œuvre.

Enfin, M. Baab souligne la possibilité d'étendre le champ d'action du Parquet aux crimes environnementaux.

M. Nicholas Franssen, conseiller, ministère de la Justice et de la Sécurité, Pays-Bas, souligne la nature

- is de verdieping van de samenwerking met de Aziatische landen echt noodzakelijk (Europees Parlement)?;

- de interne problemen waarmee bepaalde EU-lidstaten nog worstelen, mogen niet over het hoofd worden gezien (Europees Parlement).

## III. THEMADEBAT: FINANCIËLE MISDAAD EN CORRUPTIE – BESCHERMING VAN DE FINANCIËLE BELANGEN VAN DE EU

### A. Inleidende uiteenzettingen

De heer Burkhard Muhl, hoofd van het *European Financial and Economic Crime Centre* van Europol, herinnert aan de dubbele dreiging die van dit soort criminaliteit uitgaat.

Eenzijds wordt het belang van corruptie nog steeds onderschat. Men mag inderdaad niet uit het oog verliezen dat 80 % van de criminele bendes zich van corruptietechnieken bedient. De identificatie van deze misdadigers is dan ook onontbeerlijk.

Anderzijds worden de belangen van de Unie voortdurend bedreigd. De bescherming van deze belangen ligt in handen van het Europees Openbaar Ministerie; het Europees Bureau voor fraudebestrijding; Europol en de nationale ordediensten. In deze context verwijst ook de heer Muhl naar de operatie *Sentinel*.

De heer Frédéric Baab, Europees aanklager, Europees Openbaar Ministerie, verduidelijkt dat het Ministerie 140 gedelegeerde aanklagers telt die in de EU-lidstaten onderzoeken uitvoeren.

Tussen april en oktober 2021 ontving het Ministerie 2 166 misdaadverslagen en werden er 384 dossiers geopend.

Daarnaast werd in januari 2021 tot grote tevredenheid van het Ministerie een werkovereenkomst met Europol afgesloten. De SIENA-verbinding zal eerstdaags gerealiseerd worden.

Ten slotte wijst de heer Baab op de mogelijkheid dat het werkveld van het Ministerie uitgebreid wordt tot de milieu gerelateerde misdaad.

De heer Nicholas Franssen, raadsadviseur, ministerie van Justitie en Veiligheid, Nederland, benadrukt het

particulièrement sensible à la fraude des subsides de l'UE en général et des nouveaux moyens qui seront débloqués dans le cadre de la lutte contre la pandémie en particulier.

Pour faire face à cette menace, le rôle des agences européennes concernées est certes très important, mais il ne doit pas être surestimé en raison de la complexité des problèmes. La prévention est bien plus efficace.

Par conséquent, les États membres de l'UE devraient d'abord balayer devant leur propre porte en lançant une stratégie nationale de lutte contre la fraude avant de frapper à la porte européenne.

M. Franssen conclut:

- que le risque d'abus liés aux fonds européens est bien réel;
- que les États membres devraient s'armer autant que possible en faisant un usage optimal des procureurs délégués du Parquet européen et en échangeant le plus d'informations possible entre eux;
- que les agences de l'UE impliquées doivent travailler ensemble sans accroc.

## B. Débat

Un premier groupe de participants parle du manque de ressources d'Europol et de son impact sur les résultats.

Un membre du Parlement européen estime qu'Europol devrait pouvoir en faire plus dans la lutte contre la corruption. Il est soutenu sur ce point par un membre du parlement chypriote qui souligne que la corruption est une menace pour la démocratie elle-même et nécessite des mécanismes de contrôle *sui generis*. Un intervenant grec se plaint qu'Europol n'est pas toujours en mesure de fournir des réponses immédiates aux questions posées, ce qui a un impact négatif sur les efforts des forces de police nationales. Un membre du parlement portugais s'inquiète du sous-financement général des agences de l'UE.

M. Muhl confirme que le temps de réaction toujours plus court nécessaire pour lutter efficacement contre la criminalité a un impact direct sur les ressources d'Europol.

bijzonder fraudegevoelige karakter van de EU-subsidies in het algemeen en van de nieuwe middelen die in het raam van de strijd tegen de pandemie zullen worden vrijgemaakt, in het bijzonder.

Bij de aanpak van deze dreiging is de rol van de betrokken EU-agentschappen weliswaar van groot belang maar deze mag wegens de complexiteit van de zaken niet overroepen worden. Preventie is veel efficiënter.

Daarom moeten de EU-lidstaten eerst voor hun eigen deur vegen door het opstarten van een nationale fraudebestrijdingsstrategie vooraleer bij het Europese niveau aan te kloppen.

De heer Franssen concludeert dat:

- het risico op misbruik van EU-middelen zeer reëel is;
- de lidstaten zich zoveel als mogelijk moeten wapenen door optimaal gebruik te maken van de gedelegeerde aanklagers van het Europees Openbaar Ministerie én door zoveel mogelijk informatie met elkaar uit te wisselen;
- de betrokken EU-agentschappen naadloos met elkaar moeten samenwerken.

## B. Debat

Een eerste groep deelnemers heeft het over het gebrek aan middelen van Europol en de weerslag daarvan op de resultaten.

Een lid van het Europees Parlement meent dat Europol meer zou moeten kunnen doen in de strijd tegen de corruptie. Het wordt daarin bijgetreden door een lid van het Cypriotische Parlement dat benadrukt dat corruptie een dreiging vormt voor de democratie zelf en toezicht mechanismen *sui generis* vergt. Uit Griekenland komt de klacht dat Europol niet altijd in staat is om onmiddellijk de gestelde vragen te beantwoorden met een negatief effect op de inspanningen van de nationale ordediensten als gevolg. Een Portugees parlementslid is ongerust over de algemene onderfinanciering van de EU-agentschappen.

De heer Muhl bevestigt dat de voortdurend korter wordende reactietijd, nodig om misdrijven efficiënt te bestrijden, een rechtstreekse weerslag heeft op de werkmiddelen van Europol.

Un intervenant portugais remet en question l'utilité du *European Financial and Economic Crime Centre* en évoquant des dossiers tels que les *Panama Papers* et les *Luanda Leaks*, où les journalistes ont obtenu de meilleurs résultats que l'Agence.

M. Muhl souligne que ce centre, qui ne compte que soixante-cinq membres du personnel, parvient à enquêter sur 80 % des cas de blanchiment d'argent et que ce chiffre sera encore plus élevé lorsqu'il sera en mesure de coopérer avec le secteur privé.

Un membre du Parlement européen demande quelles sont les ressources dont le Parquet européen estime devoir disposer. Un autre membre de cette assemblée souhaite savoir de quelles ressources le Parquet devra disposer pour organiser le contrôle des plans nationaux de relance et de résilience.

M. Baab répond que le Parquet aura besoin de plus de ressources à l'avenir car le nombre d'analystes va augmenter. En outre, on verra si, dans les faits, les cent quarante procureurs délégués actuels seront suffisants.

MM. Muhl et Baab confirment à l'unisson la coopération exemplaire entre les deux agences, mis à part le problème technique de la connexion SIENA.

En réponse à l'observation formulée par un membre du Parlement européen, qui craint que la Hongrie n'offre pas suffisamment de garanties que les nouveaux moyens seront affectés correctement, un député hongrois assure que son pays dispose de fonds propres en suffisance et que la coopération entre Europol et les forces de l'ordre hongroises est optimale.

## VII. RÈGLEMENT

M. Prebil rappelle la genèse de la proposition de compromis qui est jointe en Annexe 1 au présent rapport.

Il passe ensuite en revue les lignes de force de cette proposition.

Dans l'amendement à l'article 5 du règlement, il est proposé:

– que le GCPC délègue deux de ses membres au Conseil d'administration d'Europol: un membre issu de la délégation du Parlement européen et un membre issu

Een spreker uit Portugal trekt het nut van het *European Financial and Economic Crime Centre* in twijfel door te verwijzen naar dossiers zoals de *Panama Papers* en de *Luanda Leaks* waarin journalisten betere resultaten boeken dan het Agentschap.

De heer Muhl benadrukt dat dit centrum met zijn staf van slechts vijftien leden erin slaagt om 80 % van de witwaszaken te onderzoeken en dat dit cijfer nog hoger zal liggen wanneer het met de privésector zal kunnen samenwerken.

Een lid van het Europees Parlement informeert naar de middelen waarover het Europees Openbaar Ministerie meent te moeten beschikken. Een ander lid van deze assemblee wil weten welke middelen het Ministerie zal moeten inzetten om het toezicht op de nationale plannen voor herstel en veerkracht te organiseren.

De heer Baab antwoordt dat het Ministerie in de toekomst over meer middelen zal moeten kunnen beschikken aangezien het aantal analisten zal toenemen. Daarnaast zal uit de toets met de realiteit moeten blijken of de huidige honderdveertig gedelegeerde aanklagers zullen volstaan.

De heren Muhl en Baab bevestigen *unisono* de voorbeeldige samenwerking tussen de beide agentschappen, het technisch probleem van de SIENA-verbinding niet te nagesproken.

Aan een lid van het Europees Parlement, dat vreest dat Hongarije onvoldoende waarborgen biedt dat het de nieuwe middelen correct zal aanwenden, verzekert een Hongaars parlamentslid dat zijn land over voldoende eigen middelen beschikt én dat de samenwerking tussen Europol en de Hongaarse ordediensten optimaal is.

## VI. REGLEMENT

De heer Prebil herinnert aan de ontstaansgeschiedenis van het compromisvoorstel, dat als bijlage 1 aan dit verslag gevoegd wordt.

Vervolgens overloopt hij de krachtlijnen van dit voorstel:

In het amendement bij artikel 5 van het reglement wordt voorgesteld dat:

– de GPC twee van zijn leden naar de Raad van bestuur van Europol afvaardigt: één lid uit de delegatie van het Europees Parlement en één lid uit de delegatie van

de la délégation du parlement national qui assure la présidence du Conseil;

- qu’il soit déterminé d’un commun accord qui des deux délégués prendra la parole;
- qu’à l’issue de la réunion, les deux délégués adressent un rapport écrit au GCPC.

L’amendement à l’article 6.2. du règlement dispose:

- que les délégations du GCPC peuvent déposer des propositions de modifications écrites, accompagnées d’une justification, auprès des coprésidents et de la troïka;
- que ces propositions doivent être transmises aux délégations au plus tard quatre mois avant la réunion du GCPC;
- que la troïka décide si ces propositions sont inscrites à l’agenda de la première ou de la deuxième réunion du GCPC suivant leur transmission;
- que le GCPC se prononce à l’unanimité sur les propositions.

Ces amendements sont ensuite adoptés à l’unanimité sans donner lieu à des observations.

### VIII. CLÔTURE DE LA RÉUNION

M. Prebil souligne le dialogue ouvert et la bonne coopération avec Europol au cours de cette réunion. Par ailleurs, il espère que maintenant que les problèmes réglementaires sont résolus, le GCPC pourra se concentrer exclusivement sur des sujets de fond.

Mme Potočan se félicite principalement du contenu des débats sur la pédopornographie en ligne et le crime financier.

M. López Aguilar clôt la réunion et invite les participants à la prochaine réunion du Groupe de contrôle parlementaire conjoint d’Europol, qui aura lieu à Paris à une date qui doit encore être fixée, si possible en présentiel.

*Les rapporteuses,*

Cela GROOTHEDDE.  
Nadia SMINATE.

het nationaal parlement dat het voorzitterschap van de Raad waarneemt;

- in onderling overleg wordt bepaald wie van beide afgevaardigden het woord zal voeren;
- na de vergadering de twee afgevaardigden schriftelijk verslag zullen uitbrengen bij de GPC.

Het amendement bij artikel 6.2. van het reglement stelt dat:

- de delegaties van de GPC schriftelijke wijzigingsvoorstellen, voorzien van een verantwoording, kunnen indienen bij de covoorzitters en de trojka;
- deze voorstellen uiterlijk vier maand vóór de vergadering van de GPC aan de delegaties bezorgd worden;
- de trojka beslist of deze voorstellen aan de agenda geplaatst worden van de eerste of van de tweede vergadering van de GPC na de indiening;
- de GPC bij eenparigheid over de voorstellen beslist.

Deze amendementen worden vervolgens zonder verdere opmerkingen eenparig aangenomen.

### VII. SLUITING VAN DE VERGADERING

De heer Prebil benadrukt de open dialoog en de goede samenwerking met Europol die tijdens deze vergadering gebleken zijn. Tevens hoopt hij dat de GPC zich – nu de reglementsperikelen achter de rug zijn – uitsluitend over inhoudelijke topics zal kunnen buigen.

Mevrouw Potočan is vooral ingenomen met de debatten over het online kindermisbruik en de financiële misdaad.

De heer López Aguilar sluit de vergadering en nodigt de deelnemers uit naar de volgende bijeenkomst van de Gezamenlijke Parlementaire Controlegroep Europol die op een nog nader te bepalen datum en hopelijk fysiek in Parijs zal plaatsvinden.

*De rapporteurs,*

Celia GROOTHEDDE.  
Nadia SMINATE.

**ANNEXE 1**

Proposition de compromis de Règlement

**BIJLAGE 1**

Compromisvoorstel Reglement

Compromise amendment by the Co-Chairs on Article 5:

**REPRESENTATIVES TO THE MANAGEMENT BOARD OF EUROPOL**

The JPSG shall ~~appoint, from its full Members, a representative~~ *have two Members as representatives* entitled to attend, in accordance with Article 14 of the Europol Regulation and for a duration determined by the JPSG, ~~the meetings of the Management Board of Europol as non-voting observer~~ *observers. One Member shall be delegated by the European Parliament and the other Member from the JPSG delegation of the Parliament of the Member State holding the rotating Presidency of the Council of the European Union. Only one of them will address the Management Board on the JPSG's behalf. Ahead of each meeting to which they are invited, the two representatives agree on which of the two is designated to address the Management Board.*

The ~~representative~~ *representatives* shall report back to the JPSG after each meeting of the Management Board on ~~his/her~~ *their* main findings in writing.

Compromise amendment by the Co-Chairs on Article 62:

**REVISION**

~~In line with the recommendations of the EU Speakers Conference of 23-24 April 2017 in Bratislava, the JPSG shall make a review of its Rules of Procedure, two years after its constituent meeting, and submit the conclusions from such a review to the Presidency of the Conference of Speakers of the European Union Parliaments. The JPSG delegations may submit proposals for a revision of the Rules of Procedure. These proposals and a statement of reasons shall be submitted in writing to the JPSG Co-Chairs and to the Troika, and forwarded to all JPSG delegations, at least four months ahead of a JPSG meeting. The Troika decides whether to put the proposals for revision of the Rules of Procedure on the agenda of the first or second JPSG meeting following the submission. Any amendments shall be subject to a decision by consensus by the JPSG.~~

**ANNEXE 2**

Contribution écrite par  
M. Oliver Rüß, président du conseil  
d'administration d'Europol



MANAGEMENT BOARD

**BIJLAGE 2**

Schriftelijke bijdrage van  
de heer Oliver Rüß,  
voorzitter van de raad van Europol

The Hague, 22 September 2021  
MBS 093.2021

## Management Board activities – March to September 2021

Written submission by Mr Oliver Rüß, Chairperson of the Europol Management Board (MB) on the occasion of the 9<sup>th</sup> meeting of the Joint Parliamentary Scrutiny Group on Europol (JPSG)

### Introduction:

With a view to the 9<sup>th</sup> JPSG meeting (25-26 October 2021), the JPSG Co-Chairs invited the MB Chairperson to submit a written contribution concerning the MB activities between March and September 2021.

In this context, the MB Chairperson is pleased to provide an overview of the outcome of the March and June 2021 MB meetings, and an update on next MB activities.

The MB Chairperson remains available for possible questions from the JPSG Members, which would be replied in writing within the shortest possible delay.

### 1. 119<sup>th</sup> MB Meeting (9-10 March 2021)

The MB commended Europol for the positive results of the stakeholders' surveys 2020 amidst the difficulties created by the COVID-19 pandemic. The respondents - the highest number ever - had confirmed the operational importance of the Agency's work in support to law enforcement authorities. The stakeholders' satisfaction rate had achieved high or very high scores in all areas of the Agency's work, and the performance of the Europol Centres (ESOCC, EC3, ECTC, EFEC<sup>1</sup>)<sup>1</sup> had mostly exceeded set targets.

Another important item under the MB agenda on operational matters was the latest Europol Serious and Organised Crime Threat Assessment (SOCTA 2021). The Board considered the main findings of SOCTA, commended the collective analytical effort made by Europol and the Member States, and recommended the submission of the SOCTA 2021 to the Council and the Commission as a basis for defining the next EU strategic and operational priorities.

Further, the MB endorsed Europol's implementation plan for the Information Management Strategy adopted in December 2020, noting that this plan involved close coordination with the Member States for specific actions and tasks, and full alignment with Europol multiannual and annual programming. Besides, the Board welcomed Europol's structured approach to reporting on the implementation progress given the importance of the Strategy for the Agency and the users' community as a whole.

<sup>1</sup> Respectively: the European Serious Organised Crime Centre; the European Cyber Crime Centre, the European Counter Terrorism Centre; and the European Financial and Economic Crime Centre.

### Europol Public Information

The Board took note of the ongoing Europol activities stemming from opinions and recommendations issued by the European Data Protection Supervisor (EDPS) in various areas and commended the Agency's endeavour to continue ensuring a high level of data protection while retaining its ability to provide the best possible support to the law enforcement authorities.

The MB considered the proposals addressed by the JPSG Co-Chairs to the MB Chairperson and agreed to invite two Group members to its meetings, one from the European Parliament and one from the Presidency Parliament, with one of them addressing the Board on the JPSG's behalf.

Further, the MB praised the positive outcome of the latest auditing and discharge activities regarding Europol, and received the latest yearly reports by the Data Protection Officer and the Internal Audit Capability.

## 2. 120<sup>th</sup> MB Meeting (9-10 June 2021)

The MB welcomed Ms Isabel Oneto, Head of the Portuguese Parliamentary Delegation and JPSG Co-Chair, and Mr Francisco Javier Zarzalejos, Member of the European Parliament and Rapporteur for the Europol Regulation recast. In an observer capacity, Ms Oneto and Mr Zarzalejos took part in MB discussions on items of strategic importance, such as the latest Europol Consolidated Annual Activity Report (CAAR 2020)<sup>2</sup> and the Europol Regulation recast.

Upon a proposal of the Executive Director, in accordance with Article 11(1)(s) of the Europol Regulation, the MB decided the establishment of new Europol internal structures, namely an Information Management Unit and a Corporate Security Department comprising the Security Operations and the Security Risk Management units.

Europol's Innovation-related activities were another important point of the June agenda. In particular, the Board took positive note of the activities carried out by the Europol Innovation Lab since its inception and endorsed the Lab future strategic orientations, subject to the availability of the required financial and staff resources, taking also into account the active role played by Europol in support to the EU Innovation Hub.

On data protection-related matters, the MB received an update on the implementation of the Agency's action plan on big data challenge and latest communications from the EDPS.

While commending Europol for its continued efforts to meet the EDPS recommendations, the MB members reiterated the absolute need to preserve the Agency's ability to fully carry out its tasks according to its mandate so as not to put at risk the work of the national law enforcement authorities and consequently the security of the EU as a whole.

The MB operational matters agenda included a presentation of the new EMPACT 2022-2025 crime priorities. The Board welcomed the new approach aimed to simplify the EMPACT mechanism and took note that Europol would continue to play a central role in relation to the EMPACT implementation and evaluation.

Further, the MB members congratulated Europol on the outstanding support provided in large and complex operations, and resumed discussions on new initiatives meant to further enhance collaboration between Europol and the national law enforcement authorities, namely the Guest Experts and the operational Trusted Expert Communities concepts.

---

<sup>2</sup> The CAAR 2020 was adopted by the MB and transmitted after the meeting to the competent EU institutions, as well as to the JPSG, in accordance with the Europol Regulation.

### Europol Public Information

In the presence of Mr Gilles de Kerchove, the EU Counter Terrorism Coordinator, the Board took note of the important novelties introduced by the new Regulation on preventing the dissemination of terrorist content online. In this context, the MB praised Europol for the progress achieved in the development of the EU Platform on addressing illegal content online (PERCI).

Pertaining to the Agency's external relations, the MB endorsed Europol's plan for the implementation of its strategy 2021-2024, and approved a memorandum of understanding with the Fundamental Rights Agency as well as working arrangements with a number of third countries, including the United Kingdom.

### 3. MB priority-setting and planning-related activities

Of all its responsibilities, those vested in the MB with regard to Europol multiannual and annual programming are at the core of the Board's strategic and guiding role towards the Agency.

By adopting each year the Europol Programming Document, the MB sets the strategic direction of Europol for the following three-year period, makes a forecast of the required financial and human resources, and determines the detailed objectives, expected results and performance indicators for the next calendar year.

In the context of a general review of related processes, the Board has identified the need to enable a more focused MB involvement in this area, from the beginning of the planning cycle until the final adoption of the Europol Programming Document.

Regarding the next cycle, the MB endorsed the draft Multiannual Programming 2022-2024 in January and transmitted it to the JPSG for consultation, in accordance with Article 12(1) of the Europol Regulation.

The exchange of views planned for the 9<sup>th</sup> JPSG meeting on this document is thus timely in preparation for the next important step to be undertaken by the MB, namely the adoption of the whole Europol Programming Document 2022-2024 by the end of November as foreseen in the Europol Regulation.

### 4. Next ordinary MB meetings 2021

The next ordinary MB meeting, scheduled on 5 and 6 October, will be the first 'in presence' one since the COVID-19 outbreak in early 2020, notwithstanding the necessary room occupancy limitations, namely no more than two persons per MB delegation, to guarantee a safe meeting.

The last MB meeting for 2021 will be held in Slovenia, on 14 – 15 December, at the kind invitation of the current EU Presidency.

*As customary, the MB Chairperson is pleased to invite the JPSG to be represented at the December MB meeting. An invitation letter and further practical information will be provided in due course.*



**ANNEXE 3**

—  
Contribution écrite  
par le professeur François Pellegrini,  
président du comité de coopération d'Europol

**BIJLAGE 3**

—  
Schriftelijke bijdrage  
van professor François Pellegrini,  
voorzitter van de samenwerkingsraad voor Europol

Mr David Maria SASSOLI  
President of the European Parliament  
European Parliament  
B-1049 Brussels

3 August 2021  
C2017-0145-20210728  
Please use [europol-cooperation-board@edps.europa.eu](mailto:europol-cooperation-board@edps.europa.eu) for all correspondence

**Subject: Opinion of the Europol Cooperation Board on the proposal for an amendment of the Europol Regulation**

Dear Mr President,

Having regard to Article 45(3)(a) and (4) of Regulation (EU) 2016/794 of the European Parliament and of the Council of 11 May 2016 on the European Union Agency for Law Enforcement Cooperation (Europol) and replacing and repealing Council Decisions 2009/371/JHA, 2009/934/JHA, 2009/935/JHA, 2009/936/JHA and 2009/968/JHA, [hereinafter: Europol Regulation] please find enclosed our Opinion on the Proposal for an amendment of the Europol Regulation.

The Europol Cooperation Board (ECB) has been established by the Europol Regulation as an advisory board with *inter alia* the task of discussing general policy and strategy and the permissibility of the transfer, the retrieval and any communication to Europol of personal data by the Member States. It may issue Opinions. The ECB is composed of representatives of the national supervisory authorities and of the EDPS.

We have sent a copy of this Opinion to the President of the European Commission and the President of the European Council as well.

Yours sincerely,

François Pellegrini  
Chair

Gabriele Löwnau  
Vice-Chair

Encl.: Opinion

Cc: Mr. Juan Fernando LÓPEZ AGUILAR, Chair, Committee on Civil Liberties, Justice and Home Affairs (LIBE)  
Mr Antoine CAHEN, Head of Unit, Committee on Civil Liberties, Justice and Home Affairs (LIBE)



Mr Juan Fernando LÓPEZ AGUILAR  
Co-Chair of the JPSG  
Chair of the Committee on Civil  
Liberties, Justice and Home Affairs  
European Parliament

Mr Nik PREBIL  
Co-Chair of the JPSG  
Head of the National Assembly of  
the Republic of Slovenia Delegation  
to the JPSG

Ms Bojana POTOČAN  
Co-Chair of the JPSG  
Head of the National Council of the  
Republic of Slovenia Delegation tot  
the JPSG

By e-mail:  
jpsg.libesecretariat@europarl.europa  
.eu

30 September 2021

FP/mp C2017-0145/JPSG/20210930  
Please use [europol-cooperation-  
board@edps.europa.eu](mailto:europol-cooperation-board@edps.europa.eu) for all  
correspondence

**Subject: Written contribution to the Ninth JPSG meeting on 25-26 October 2021**

Dear Members of the Europol Joint Parliamentary Scrutiny Group,

It is once again a pleasure to share with you the Europol Cooperation Board's written contribution, as part of your 9<sup>th</sup> meeting to be held by remote participation. The processing of personal data by law enforcement authorities has been at the core of several policy discussions at both national and European levels, and we believe it is essential that national supervisory authorities and the EDPS, as members of the ECB, do contribute with their expertise and recommendations to assist in your mission of parliamentary scrutiny of Europol activities.

Since my last written contribution in February 2021, the Board has continued its activities and meetings remotely, while maintaining its objective in terms of priorities and deliverables. We

have in particular finalised our work programme for 2021-2023, while considering the upcoming legislative changes to the Europol legal framework which will entail an evolution of our coordinated supervision framework. Our ongoing and future activities will in any case continue focusing on key issues when it comes to Europol data processing activities, for which a coordinated supervision is to be ensured. I would like to mention in particular the exercise of data subjects' rights, the audit framework for Europol National Units and the processing of personal data concerning minors.

Over the past months, the Board has also completed its analysis of the European Commission proposal to amend the Europol regulation, which is currently being discussed by the co-legislators. We consider these discussions of paramount importance when it comes to the legal framework applicable to Europol personal data processing activities. The Board has adopted a formal opinion on the Commission's proposal, addressed the European Parliament and the Council of the European Union, which you will find annexed to this contribution.

While recognizing the need to ensure Europol's mandate remains relevant in light of the current law enforcement challenges and developments at EU and international levels, the ECB considers essential that any amendment to the Europol's founding regulation (i.e., Regulation (EU) 2016/794) ensures consistency with the existing EU acquis in the field of personal data protection.

In its opinion, the Board has in particular taken note of the need for Europol to be able to obtain information from private parties, but recalled that information gathering must remain strictly within the scope of Europol's legal competence and mandate. Moreover, the ECB expressed its concerns and recommended that, in order to ensure legal certainty, the role and responsibilities of Europol, when acting as service provider to national authorities by offering its infrastructure for exchanges of data between Member States and private parties, is clarified, and that mandatory requirements are provided for in a binding legal act under the Union or Member State law.

As an overall concern, the Board has highlighted in its opinion that the new proposed provisions related to the processing of large and complex datasets may raise serious challenges with respect to the effective exercise of data subject's rights. The Board considers that, as for other proposed regulatory updates, these rights do not seem to have been sufficiently taken into account as part of the impact assessment carried out prior to the Commission's Proposal. Regarding the processing of personal data for research and innovation and use of so-called "artificial intelligence" systems, the Board invites the co-legislators to stand out for safeguards for Europol to refrain from the development of tools that, in practice, would be incompatible with, or heavily debatable, regarding the respect of the fundamental rights and values of the European Union.

In relation to the proposed provisions aiming at strengthening Europol's cooperation with third countries, an issue which we have already brought to your attention on several occasions, and called the European Commission to act, the Board considers that a meaningful review of all agreements concluded by Europol on the basis of Article 23 of Decision 2009/371/JHA, as well as any necessary update to ensure compliance with EU law and case-law, is an essential prerequisite for the entry into force of the proposed regulation amending Regulation (EU) 2016/794.

Finally, the ECB very much welcomes the provisions of the Commission proposal aiming at further strengthening the data protection framework applicable to Europol, in particular with the direct application of Chapter IX and Article 3 of Regulation (EU) 2018/1725 to the operational data processing by the Agency. The single model of coordinated supervision foreseen under Article 62, and now established within the European Data Protection Board (EDPB), would also apply to the coordinated supervision of Europol personal data processing. While

such change implies that the Board would then cease to exist in its current form, the ECB considers that this evolution towards the single model of coordinated supervision within the EDPB would lead to greater coherence and synergies in the coordinated supervision of EU information systems. We therefore welcome that the Coordinated Supervision Committee, established within the EDPB, will serve as the relevant body for this purpose when addressing coordinated supervision issues in relation to Europol personal data processing.

Depending on the outcome and calendar of the legislative process for the finalisation and adoption of the Europol amended regulation, this may be one of the last contributions of the Board addressed to the JPSG. However, I would like to stress that the foreseen change of institutional setting for the coordinated supervision of Europol personal data processing activities should not affect the existing dialogue and exchanges established between data protection authorities and the JPSG. We trust the EDPB Coordinated Supervision Committee to be a most valuable contributor to your future meetings and discussions, maintaining the essential link between personal data processing supervision and parliamentary scrutiny in relation to Europol activities.

The ECB and its members wish you a fruitful meeting, and remain at your disposal, should you need any further details related to any of the aforementioned elements.

Yours sincerely,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'F. Pellegrini', with a stylized flourish at the end.

François Pellegrini  
Chair