

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2019-2020

8 OCTOBRE 2020

Proposition de résolution relative à la coordination entre l'État fédéral et les entités fédérées en vue de l'élaboration d'un cadre juridique international pour l'exploitation des ressources spatiales

(Déposée par
M. Gaëtan Van Goidsenhoven et consorts)

DEVELOPPEMENTS

I. INTRODUCTION

Le 21 juillet 1969, huit ans après le vol du Soviétique Youri Gagarine au cours de la mission *Vostok*, Neil Armstrong et Buzz Aldrin posaient le pied sur la Lune, marquant d'une manière indélébile l'histoire de la conquête spatiale. Trois ans durant, les États-Unis permettront à douze hommes, tous Américains, de fouler le sol du satellite naturel de la Terre, la dernière fois le 14 décembre 1972.

Un demi-siècle plus tard, il est à nouveau envisagé de retourner sur l'astre lunaire. Il est également de plus en plus programmé de rallier Mars et d'autres corps célestes tels que des astéroïdes en vue d'explorer ceux-ci mais également de profiter de leurs ressources intrinsèques. Avec, à la manœuvre, des États toujours plus nombreux ainsi que, nouveauté, des entreprises privées.

Une accélération de la conquête spatiale qui ne va pas sans poser quelques questions en matière de privatisation de l'espace.

II. HISTORIQUE

À la base du cadre juridique actuel concernant les activités spatiales, se trouve le Traité des Nations unies

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2019-2020

8 OKTOBER 2020

Voorstel van resolutie over de coördinatie tussen de Federale Staat en de deelstaten met het oog op de uitwerking van een internationaal juridisch kader voor de ontginning van grondstoffen uit de ruimte

(Ingediend door
de heer Gaëtan Van Goidsenhoven c.s.)

TOELICHTING

I. INLEIDING

Op 21 juli 1969, acht jaar na de Sovjetvlucht van Joeri Gagarin tijdens de *Vostok*-missie, zetten Neil Armstrong en Buzz Aldrin voet op de maan en drukten daarmee een onuitwisbare stempel op de geschiedenis van de ruimtevaart. Gedurende drie jaar zullen de Verenigde Staten twaalf mannen, allen Amerikanen, voet aan de grond laten zetten op de natuurlijke satelliet van de aarde. De laatste keer was op 14 december 1972.

Een halve eeuw later zijn er weer plannen om naar de maan terug te keren. Daarnaast worden er steeds meer plannen gemaakt om Mars en andere hemellichamen, zoals asteroïden, te bereiken om ze te verkennen, maar ook om gebruik te maken van hun intrinsieke rijkdommen. Er doen meer en meer landen mee, en meer recentelijk ook particuliere bedrijven.

Deze versnelde verovering van de ruimte roept een aantal vragen op over de privatisering van de ruimte.

II. HISTORIEK

De grondslag van het huidige juridische kader voor ruimtevaartactiviteiten is het Verdrag van de Verenigde

sur les principes régissant les activités des États en matière d'exploration et d'utilisation de l'espace extra-atmosphérique, y compris la Lune et les autres corps célestes (1).

Adopté le 19 décembre 1966 et entré en vigueur le 10 octobre 1967, ce «Traité de l'Espace» prévoyait comme principe premier que «l'espace extra-atmosphérique [...] peut être exploré et utilisé librement par tous les États sans aucune discrimination dans des conditions d'égalité et conformément au droit international, toutes les régions des corps célestes devant être librement accessibles».

Une liberté qui était, dès l'article II, encadrée: «l'espace extra-atmosphérique [...] ne peut faire l'objet d'appropriation nationale par proclamation de souveraineté, ni par voie d'utilisation ou d'occupation, ni par aucun autre moyen.»

Ce texte consacrait donc l'espace comme une chose commune (*res communis*), c'est-à-dire une ressource ne pouvant faire l'objet d'une appropriation à titre exclusif et librement utilisable par tous. Le tout avec l'aval – et donc la ratification – de la majeure partie des États, dont les États-Unis, la Russie, la Chine, la France, le Japon, etc., ainsi que la Belgique.

L'«Accord régissant les activités des États sur la Lune et les autres corps célestes (2)» était adopté le 5 décembre 1979 à l'Organisation des Nations unies (ONU) et entré en vigueur le 11 juillet 1984. Il ajoutait deux principes supplémentaires, prévoyant subséquemment un régime international pour l'exploitation des ressources des corps célestes.

Premièrement, l'exploration et l'utilisation de la Lune «sont l'apanage de l'humanité tout entière et se font pour le bien et dans l'intérêt de tous les pays [...]. Il est dûment tenu compte des intérêts de la génération actuelle et des générations futures, ainsi que de la nécessité de favoriser le relèvement des niveaux de vie et des conditions de progrès et de développement économique et social conformément à la Charte des Nations unies (3)».

(1) <https://www.unoosa.org/pdf/publications/STSPACE11F.pdf>.

(2) *Ibidem*.

(3) Article 4 de l'Accord régissant les activités des États sur la Lune et les autres corps célestes.

Naties inzake de beginselen waaraan de activiteiten van Staten zijn onderworpen bij het onderzoek en gebruik van de kosmische ruimte, met inbegrip van de maan en andere hemellichamen (1).

Dit «Ruimteverdrag», dat op 19 december 1966 werd goedgekeurd en op 10 oktober 1967 in werking is getreden, bevatte als belangrijkste principe: «De kosmische ruimte [...] mag vrijelijk worden onderzocht en gebruikt door alle Staten zonder enige vorm van discriminatie, op voet van gelijkheid en in overeenstemming met het volkenrecht, en de toegang tot alle delen van de hemellichamen is vrij.»

Een vrijheid die vanaf artikel II werd begrensd: «De kosmische ruimte [...] is niet vatbaar voor toe-eigening door Staten door middel van soevereiniteitsaanspraken, gebruik of bezetting, of op enige andere wijze.»

Deze tekst verankerde de ruimte dus als een gemeengoed (*res communis*), dat wil zeggen een bron die niemand zich exclusief kan toe-eigenen, maar die vrijelijk door iedereen kan worden gebruikt. Dit alles met de goedkeuring – en dus de bekrachtiging – van de meerderheid van de staten, waaronder de Verenigde Staten, Rusland, China, Frankrijk, Japan, enz., en ook België.

De «Overeenkomst ter regeling van de activiteiten van Staten op de maan en andere hemellichamen (2)» werd op 5 december 1979 door de Verenigde Naties (VN) aangenomen en is op 11 juli 1984 in werking getreden. Ze voegde twee bijkomende beginselen toe en voorzag vervolgens in een internationale regeling voor de exploitatie van de natuurlijke rijkdommen van de hemellichamen.

Ten eerste gaan «het onderzoek en gebruik van de maan [...] de gehele mensheid aan en vinden [zij] plaats ten voordele en in het belang van alle landen, ongeacht de mate van hun economische of wetenschappelijke ontwikkeling. Er wordt naar behoren aandacht geschonken aan de belangen van de huidige en de toekomstige generaties, alsmede aan de noodzaak tot bevordering van een hogere levensstandaard en verbetering van de voorwaarden voor economische en sociale vooruitgang en ontwikkeling overeenkomstig het Handvest van de Verenigde Naties (3)».

(1) https://wetten.overheid.nl/BWV0004403/1969-10-10#Verdrag_2.

(2) http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=nl&la=N&table_name=wet&cn=1979121832.

(3) Artikel 4 van de Overeenkomst ter regeling van de activiteiten van Staten op de maan en andere hemellichamen.

Deuxièmement, «la Lune et ses ressources naturelles constituent le patrimoine commun de l'humanité (4)». Une pensée complétée deux paragraphes plus bas: «ni la surface ni le sous-sol de la Lune, ni une partie quelconque de celle-ci ou les ressources naturelles qui s'y trouvent, ne peuvent devenir la propriété d'États, d'organisations internationales intergouvernementales ou non gouvernementales, d'organisations nationales ou d'entités gouvernementales, ou de personnes physiques (5).»

À l'inverse du Traité de 1967, peu d'États (dix-huit, actuellement) ont accepté de ratifier le texte de 1979, dont aucune des grandes puissances spatiales. La Belgique a, quant à elle, adhéré à cet Accord régissant les activités des États sur la Lune et les autres corps célestes en 2004.

Le temps a passé, la conquête spatiale s'est poursuivie, principalement par le biais du lancement de satellites, de sondes, de stations spatiales (Mir, puis la Station spatiale internationale – *International Space Station*, ISS), etc. Une œuvre menée souvent main dans la main jusqu'au 25 novembre 2015.

C'est la date à laquelle les États-Unis ont mis à jour leur droit de l'espace national par le biais du «*Spurring Private Aerospace Competitiveness and Entrepreneurship Act of 2015*», plus communément connu sous le nom de *Space Act*.

Cette décision autorisait les citoyens américains impliqués dans la récupération de ressources spatiales à se prévaloir de celles-ci. Plus concrètement, les entreprises privées recevaient la permission de pratiquer le «*space mining*», ou forage spatial.

Cette activité, si elle n'est pas encore à l'ordre du jour à court terme vu ses coûts élevés, semble inéluctable au vu des ressources de certains corps célestes tels que les astéroïdes potentiellement riches en nickel, quartz, eau, etc. Certaines entreprises se sont d'ailleurs spécialisées dans l'identification des astéroïdes accessibles et riches en ressources minières.

Le Luxembourg a suivi une voie semblable deux ans plus tard. Au travers de sa législation, le Grand-Duché a décidé de permettre l'exploitation, sous juridiction

(4) Article 11 de l'Accord régissant les activités des États sur la Lune et les autres corps célestes.

(5) *Ibidem*.

Ten tweede zijn «[d]e maan en haar natuurlijke rijkdommen [...] het gemeenschappelijk erfgoed van de mensheid (4)». Een bedenking die twee paragrafen verderop wordt aangevuld: «Noch het maanoppervlak, noch het daaronder gelegen gebied, noch enig deel daarvan, noch de zich daarin bevindende natuurlijke rijkdommen wordt, respectievelijk worden, eigendom van een Staat, een internationale intergouvernementele of niet-gouvernementele organisatie, een nationale organisatie of een niet-gouvernementele rechtspersoon of een natuurlijke persoon (5).»

In tegenstelling tot het Verdrag van 1967 hebben slechts weinig staten (momenteel achttien) ingestemd met de ratificatie van de tekst van 1979, waaronder geen van de grote ruimtevaartmogendheden. België is van zijn kant in 2004 toegetreden tot de Overeenkomst ter regeling van de activiteiten van Staten op de maan en andere hemellichamen.

Gaandeweg ging de verovering van de ruimte voort, vooral door de lancering van satellieten, sondes, ruimtestations (Mir, daarna het Internationaal Ruimtestation – *International Space Station*, ISS), enz. Een werk dat vaak in onderlinge samenwerking werd uitgevoerd tot 25 november 2015.

Dat was de datum waarop de Verenigde Staten hun nationale ruimtevaartwetgeving hebben bijgewerkt door middel van de «*Spurring Private Aerospace Competitiveness and Entrepreneurship Act of 2015*», beter bekend als de «*Space Act*».

Door dit besluit konden Amerikaanse burgers die betrokken zijn bij de ontginning van grondstoffen in de ruimte, er gebruik van maken. Meer concreet kregen particuliere bedrijven toestemming om aan «*space mining*» te doen, of aan ruimteboringen.

Deze activiteit is weliswaar op korte termijn nog niet aan de orde vanwege de hoge kosten ervan, maar lijkt onafwendbaar in het licht van de natuurlijke rijkdommen van bepaalde hemellichamen, zoals asteroïden die potentieel rijk zijn aan nikkel, kwarts, water, enz. Sommige bedrijven hebben zich bovendien gespecialiseerd in het identificeren van toegankelijke asteroïden die rijk zijn aan minerale grondstoffen.

Twee jaar later is Luxemburg een soortgelijke weg ingeslagen. Het Groothertogdom heeft besloten de ontginning van grondstoffen van hemellichamen onder

(4) Artikel 11 van de Overeenkomst ter regeling van de activiteiten van Staten op de maan en andere hemellichamen.

(5) *Ibidem*.

luxembourgeoise, des ressources des corps célestes (6). Une substance extraite par une entreprise dont le siège se trouverait sur le sol luxembourgeois deviendra du même coup propriété de celle-ci. Une manière pour ce pays d'attirer nombre d'acteurs privés sur son sol et, *ipso facto*, de se poser en puissance spatiale.

III. MENACES ET RISQUES POTENTIELS

Les conséquences de la non-adoption du Traité de 1979 concernant la Lune conjuguée aux décisions des États-Unis et du Luxembourg sont nombreuses et potentiellement malheureuses.

Plusieurs questions se posent. Parmi celles-ci, l'appropriation des ressources spatiales. Avec le *Space Act*, les États-Unis ont proposé une tentative de contourner le Traité de l'Espace de 1967 qui, pour rappel, prévoyait une non-appropriation de l'espace extra-atmosphérique. La distinction mise en avant par les États-Unis est simple: la différence entre ce que l'on exploite sur des corps célestes et ceux-ci. Autrement dit, creuser sur la Lune et en ramener des roches n'impliquerait pas forcément être propriétaire de l'astre sélénien.

Autre inquiétude: la potentialité d'une privatisation de l'espace. Si des entreprises privées sont depuis longtemps parties prenantes dans des missions dévolues à la NASA (*National Aeronautics and Space Administration*) ou à d'autres agences spatiales gérées par des gouvernements (7), celles-ci pourraient, à terme, être directement à la manœuvre sans avoir ratifié le moindre traité pour autant. Ce qui était présenté comme l'apanage de l'humanité deviendrait donc un bien à disposition du premier arrivé.

En corolaire, une vision catastrophiste estime notamment que, contrairement aux États, les sociétés privées seront libres de ravager peu ou prou les territoires qu'elles exploreront. Elon Musk, l'emblématique patron de Space X (et de Tesla) évoquait d'ailleurs en 2019 la possibilité de bombarder Mars avec des armes nucléaires afin d'y faire fondre les glaciers des pôles, de libérer du dioxyde de carbone et d'ainsi favoriser la création d'un effet de serre (8).

(6) L'agrément est subordonné à la justification de l'existence, au Luxembourg, de l'administration centrale et du siège statutaire de l'exploitant à agrer, y inclus la structure administrative et comptable (article 7, paragraphe 1^{er}, de la loi du 20 juillet 2017 sur l'exploration et l'utilisation des ressources de l'espace).

(7) Boeing, par exemple, est un partenaire traditionnel de la NASA.

(8) https://www.huffingtonpost.fr/2015/09/11/elon-musk-bombe-nucleaire-mars_n_8120840.html.

Luxemburgs recht toe te staan (6). Een stof die wordt gewonnen door een onderneming die haar hoofdkantoor op Luxemburgse bodem heeft, wordt daarmee tegelijkertijd eigendom van die onderneming. Een manier voor dit land om een aantal private actoren aan te trekken en zich *ipso facto* te profileren als ruimtevaartmacht.

III. POTENTIËLE BEDREIGINGEN EN RISICO'S

Het niet goedkeuren van de Overeenkomst van 1979 betreffende de maan heeft in combinatie met de besluiten van de Verenigde Staten en Luxemburg talloze en potentieel nadelige gevolgen.

Er rijzen verschillende vragen. Een daarvan is de toe-eigening van de grondstoffen in de ruimte. Met de *Space Act* deden de Verenigde Staten een poging om het ruimteverdrag van 1967 te omzeilen, dat, ter herinnering, voorzag in het verbod op het toe-eigenen van de kosmische ruimte. Het onderscheid dat de Verenigde Staten maken is eenvoudig: het verschil tussen wat er wordt ontgonnen op hemellichamen en deze hemellichamen zelf. Met andere woorden, op de maan graven en stenen van de maan meenemen, impliceert niet noodzakelijkerwijs dat men eigenaar is van de maan.

Een ander knelpunt is de mogelijke privatisering van de ruimte. Hoewel particuliere bedrijven al lang betrokken zijn bij missies die zijn toegewezen aan de NASA (*National Aeronautics and Space Administration*) of andere door de overheid geleide ruimtevaartagentenschappen (7), zouden zij op termijn rechtstreeks kunnen worden ingeschakeld zonder dat zij enig verdrag hebben geratificeerd. Wat werd voorgesteld als het gemeenschappelijk erfgoed van de mensheid zou zo een goed kunnen worden dat ter beschikking is van de eerste die arriveert.

Pessimisten vrezen bovendien dat privébedrijven, in tegenstelling tot staten, zich niet zullen inhouden om de gebieden die zij verkennen, te vernielen. Elon Musk, de emblematische bedrijfsleider van Space X (en van Tesla) suggereerde overigens in 2019 de mogelijkheid om Mars te bombarderen met kernwapens om daar de gletsjers van de polen te laten smelten, om koolstofdioxide vrij te maken en om zo het ontstaan van een broeikaseffect aan te moedigen (8).

(6) De toelating is afhankelijk van het bewijs van het bestaan, in Luxemburg, van het centrale bestuur en de statutaire zetel van de te erkennen exploitant, met inbegrip van de administratieve en boekhoudkundige structuur (artikel 7, paragraaf 1, van de «*loi sur l'exploration et l'utilisation des ressources de l'espace*» van 20 juli 2017).

(7) Boeing bijvoorbeeld is een traditionele NASA-partner.

(8) https://www.huffingtonpost.fr/2015/09/11/elon-musk-bombe-nucleaire-mars_n_8120840.html.

Plus globalement, il ne s'agirait pas de revivre dans l'espace les tensions et problèmes suscités par la concurrence que se sont livrés nombre de grandes puissances entre les XIV^e et XIX^e siècles.

IV. UNE BELGIQUE VOLONTARISTE

Très active dans le domaine spatial par le biais notamment de sa participation à l'Agence spatiale européenne (ESA) mais aussi grâce à l'expertise de nombreuses sociétés et *spin-offs* spécialisées, la Belgique tente depuis de nombreuses années de favoriser une discussion sur l'élaboration d'un cadre juridique et opérationnel international qui concernerait l'exploitation des ressources des corps célestes.

Cette proactivité ne date pas d'hier.

En 2004, la Belgique a adhéré à l'Accord de 1979 sur la Lune. Une signature qui permet de rendre un peu d'intérêt au Traité en question.

Six ans plus tard, conjointement avec l'Autriche et les Pays-Bas (deux autres signataires de l'Accord de 1979), la Belgique a pris l'initiative de rédiger une déclaration exposant les bénéfices et avantages de la participation à ce Traité. L'accueil de l'ONU, par l'intermédiaire du Comité des Nations unies pour les utilisations pacifiques de l'espace extra-atmosphérique (*United Nations Committee on the Peaceful Uses of Outer Space* – UNCO-PUOS) fut positif et suivi d'une réflexion sur la manière dont les principes de 1979 pourraient être mis en œuvre.

En 2016, soit quelques mois après l'adoption par les États-Unis du *Space Act*, la Belgique proposa à l'UNCO-PUOS un point spécifique relatif au cadre juridique de l'exploitation des ressources spatiales. Ce point a été inscrit à l'ordre du jour du sous-comité juridique de l'UNCO-PUOS et y a depuis lors chaque fois été réinscrit, ce comité se réunissant annuellement (9). Ce sera également le cas lors de la prochaine session, en 2021.

En 2018, et toujours dans le cadre de l'UNCO-PUOS, la Belgique, avec la Grèce, a proposé la création d'un groupe de travail *ad hoc* sur la question du cadre juridique de l'exploitation des ressources spatiales.

L'année suivante, c'est avec le Luxembourg que la Belgique signa une lettre d'intention. L'objectif de cette dernière était d'œuvrer conjointement à l'élaboration d'un cadre juridique international pour l'exploitation des ressources célestes. Ce qui n'a pas empêché le

(9) Hormis en 2020, conséquence de la crise du Covid-19.

Het komt er meer algemeen op aan in de ruimte niet opnieuw de spanningen en problemen mee te maken die van de 15^e tot de 19^e eeuw ontstonden door de rivaliteit tussen menige grootmacht.

IV. EEN DAADKRACHTIG BELGIË

België is zeer actief in de ruimtevaartsector, meer bepaald via zijn deelname aan de Europese Ruimtevaartorganisatie (ESA), maar ook dankzij de expertise van talrijke gespecialiseerde bedrijven en *spin-offs*. Al vele jaren probeert België een discussie aan te zwengelen over de invoering van een internationaal juridisch en operationeel kader voor de ontginning van de grondstoffen van hemellichamen.

Die proactieve houding is niet nieuw.

In 2004 is België toegetreden tot de Overeenkomst van 1979 betreffende de Maan. Een ondertekening die het belang van het Verdrag een beetje verhoogde.

Zes jaar later nam België samen met Oostenrijk en Nederland (twee andere ondertekenaars van de Overeenkomst van 1979) het initiatief om een verklaring op te stellen waarin de voordelen van deelname aan deze overeenkomst worden uiteengezet. De Verenigde Naties, via het VN-Comité voor het vreedzaam gebruik van de ruimte (*United Nations Committee on the Peaceful Uses of Outer Space* – UNCO-PUOS) onthaalden dit initiatief positief, waarna een reflectie volgde over de manier waarop de beginselen van 1979 konden worden uitgevoerd.

In 2016, enkele maanden na de goedkeuring van de *Space Act* door de Verenigde Staten, stelde België aan UNCO-PUOS een specifiek punt voor over het juridisch kader voor de ontginning van grondstoffen uit de ruimte. Dit punt kwam op de agenda van het juridisch subcomité van UNCO-PUOS en is sindsdien een vast agendapunt geworden op de jaarlijkse bijeenkomst van het comité (9). Dit zal ook het geval zijn op de volgende zitting in 2021.

In 2018 heeft België, opnieuw in het kader van UNCO-PUOS, samen met Griekenland voorgesteld een ad-hoc werkgroep op te richten over het juridisch kader voor de ontginning van grondstoffen uit de ruimte.

Het jaar daarna tekende België een intentieverklaring met Luxemburg. Het doel hiervan was om samen te werken aan het uitwerken van een internationaal juridisch kader voor de ontginning van grondstoffen uit de ruimte. Dit belette het Groothertogdom niet om

(9) Behalve in 2020, als gevolg van de Covid-19-crisis.

Grand-Duché, ainsi que d'autres pays occidentaux, de s'opposer quelques mois plus tard à la proposition belgo-grecque citée plus haut.

La Belgique est donc à la pointe de l'action visant à initier une discussion multilatérale sur l'élaboration d'un cadre juridique et opérationnel visant à permettre l'exploitation des ressources spatiales dans le respect des traités et des principes de droit international.

*
* *

zich enkele maanden later, samen met andere Westerse landen, te verzetten tegen het bovengenoemde Belgisch-Griekse voorstel.

België is dus een voortrekker in de inspanningen om een multilaterale discussie op gang te brengen over de invoering van een juridisch en operationeel kader voor de ontginning van grondstoffen uit de ruimte, in overeenstemming met de verdragen en de beginselen van het internationaal recht.

*
* *

PROPOSITION DE RESOLUTION

Le Sénat,

A. vu le Traité du 19 décembre 1966 sur les principes régissant les activités des États en matière d'exploration et d'utilisation de l'espace extra-atmosphérique, y compris la Lune et les autres corps célestes;

B. vu l'Accord du 5 décembre 1979 régissant les activités des États sur la Lune et les autres corps célestes;

C. considérant la volonté de certains pays de favoriser l'exploitation de l'espace et des corps célestes par des entreprises privées au moyen de législations nationales spécifiques ne tenant pas compte de la communauté internationale;

D. considérant l'importance accordée depuis de nombreuses années par le Sénat aux questions spatiales, notamment par le biais de la plateforme qui est spécifiquement dédiée à ce sujet (Groupe de travail Espace);

E. considérant la compétence du Sénat en matière de questions internationales et de traités internationaux;

F. considérant l'implication à moult égards de la Belgique dans le domaine spatial;

G. considérant l'importance que revêt l'espace à de nombreux égards (scientifique, économique, et autres);

H. considérant la pertinence d'une réglementation collective de l'exploitation des ressources spatiales,

Demande au gouvernement fédéral:

1) d'œuvrer avec la plus grande intensité au sein de l'Organisation des Nations unies (ONU) dans le but de faire adopter un cadre juridique et opérationnel visant à permettre une exploitation des ressources spatiales judicieuse, équilibrée et respectueuse de l'environnement, par différents acteurs et dans le respect des traités et principes de droit international, notamment en remettant systématiquement ce point à l'ordre du jour du Comité des Nations unies pour les utilisations pacifiques de l'espace extra-atmosphérique (UNCOPUOS);

2) de relancer la proposition de création d'un groupe de travail *ad hoc* pour discuter de la question du cadre juridique et opérationnel visant à permettre l'exploitation

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. gelet op het Verdrag van 19 december 1966 van de Verenigde Naties inzake de beginselen waaraan de activiteiten van Staten zijn onderworpen bij het onderzoek en gebruik van de kosmische ruimte, met inbegrip van de maan en andere hemellichamen;

B. gelet op de Overeenkomst van 5 december 1979 ter regeling van de activiteiten van Staten op de maan en andere hemellichamen;

C. gelet op de wil van bepaalde landen om de ontginning van de ruimte en de hemellichamen door privébedrijven te bevorderen door middel van specifieke nationale wetten die geen rekening houden met de internationale gemeenschap;

D. gelet op het belang dat de Senaat al vele jaren hecht aan ruimtevaartkwesties, meer bepaald via het platform dat speciaal daaraan is gewijd (werkgroep Ruimtevaart);

E. gelet op de bevoegdheid van de Senaat inzake internationale aangelegenheden en verdragen;

F. gelet op de grote betrokkenheid van België in de ruimtevaartsector;

G. gelet op het belang van de ruimte in vele opzichten (wetenschappelijk, economisch en andere);

H. gelet op de relevantie van de collectieve reglementering van de ontginning van grondstoffen uit de ruimte,

Vraagt de federale regering:

1) om binnen de Verenigde Naties (VN) intensief te werken aan de goedkeuring van een juridisch en operationeel kader om een oordeelkundige, evenwichtige ontginning van grondstoffen uit de ruimte door diverse actoren mogelijk te maken met eerbiediging van het milieu en in overeenstemming met de verdragen en de beginselen van het internationaal recht, meer bepaald door dit punt systematisch op de agenda van het VN-Comité voor het vreedzaam gebruik van de ruimte (UNCOPUOS) te plaatsen;

2) opnieuw werk te maken van het voorstel om een ad-hoc werkgroep op te richten voor de bespreking van

des ressources spatiales dans le respect des traités et principes de droit international;

3) d'établir des liens avec les États qui n'ont pas signé l'Accord régissant les activités des États sur la Lune et les autres corps célestes de 1979 afin de les persuader de ratifier celui-ci et par conséquent de lui donner davantage de poids;

4) de continuer à s'impliquer au sein de l'Agence spatiale européenne (ESA) afin de permettre aux entreprises belges actives dans le domaine spatial de bénéficier des nombreuses retombées générées par l'ESA;

5) de mettre cette discussion à l'ordre du jour de l'Union européenne (UE) afin que l'Europe puisse définir une position commune et parler d'une seule voix sur le sujet;

6) de travailler à la création d'une agence internationale capable de réglementer de façon collective les ressources spatiales,

Demande aux différents gouvernements:

7) de profiter des rencontres et relations bilatérales avec les autres États pour les convaincre de la nécessité de disposer d'un cadre juridique et opérationnel visant à permettre l'exploitation des ressources spatiales dans le respect des traités et principes de droit international.

Le 2 octobre 2020.

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.
Georges-Louis BOUCHEZ.
Jean-Paul WAHL.
Sabine LARUELLE.
Véronique DURENNE.
Philippe DODRIMONT.
Alexander MIESEN.
Rik DAEMS.
Els AMPE.

het juridische en operationele kader om de ontginning van grondstoffen uit de ruimte mogelijk te maken in overeenstemming met de verdragen en de beginselen van het internationaal recht;

3) banden aan te knopen met de Staten die de Overeenkomst van 1979 ter regeling van de activiteiten van Staten op de maan en andere hemellichamen niet hebben ondertekend, teneinde hen ervan te overtuigen de overeenkomst te ratificeren en er aldus meer gewicht aan te geven;

4) zich te blijven inzetten bij de Europese Ruimtevaartorganisatie (ESA) zodat Belgische bedrijven die actief zijn in de ruimtevaartsector voordeel kunnen halen uit de vele spin-offs die door de ESA worden gegenereerd;

5) deze discussie op de agenda van de Europese Unie (EU) te plaatsen, zodat Europa een gemeenschappelijk standpunt kan bepalen en met één stem kan spreken over deze kwestie;

6) te werken aan de oprichting van een internationaal agentschap dat in staat is de grondstoffen uit de ruimte collectief te reglementeren,

Vraagt de verschillende regeringen:

7) de bilaterale bijeenkomsten en betrekkingen met andere Staten aan te grijpen om hen te overtuigen van de noodzaak van een juridisch en operationeel kader dat de ontginning van de grondstoffen uit de ruimte mogelijk maakt in overeenstemming met de verdragen en de beginselen van het internationaal recht.

2 oktober 2020.