

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2018-2019

23 APRIL 2019

Voorstel van verklaring tot herziening van artikel 23 van de Grondwet, om het recht op een menswaardig leven uit te breiden met het recht op een toereikende hoeveelheid energie en water

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN MEVROUW De BETHUNE C.S.

De volgende wijzigingen aanbrengen :

1. tussen het woord « herziening » en het woord « van » de tekens « : - » invoegen;

2. het volgende streepje toevoegen :

« – van artikel 7bis van de Grondwet ; ».

Verantwoording

De indieners van dit amendement stellen voor dat het voorstel van herzieningsverklaring de herziening mogelijk maakt van artikel 7bis in titel Ibis.

Sabine de BETHUNE.
Benjamin DALLE.
Brigitte GROUWELS.
Joris POSCHET.
Orry VAN DE WAUWER.

Zie :

Stukken van de Senaat :
6-14 – B.Z. 2014 :

Nr. 1 : Voorstel van verklaring tot herziening van de Grondwet van mevrouw Franssen c.s.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2018-2019

23 AVRIL 2019

Proposition de déclaration de révision de l'article 23 de la Constitution, en vue d'étendre le droit de mener une vie conforme à la dignité humaine au droit de disposer d'une quantité suffisante d'énergie et d'eau

AMENDEMENTS

N° 1 DE MME De BETHUNE ET CONSORTS

Apporter les modifications suivantes :

1. entre le mot « révision » et les mot « de », insérer les signes de ponctuation « : - » ;

2. ajouter le tiret suivant :

« – de l'article 7bis de la Constitution ; ».

Justification

Les auteurs de l'amendement proposent que la proposition de déclaration de révision permette la révision de l'article 7bis du titre I^{er}bis.

Voir :

Documents du Sénat :
6-14 – S.E. 2014 :

N° 1 : Proposition de déclaration de révision de la Constitution de Mme Franssen et consorts.

Nr. 2 VAN DE HEER DALLE C.S.

Het volgende streepje toevoegen :

« – van titel II van de Grondwet, om nieuwe bepalingen in te voegen die de bescherming moeten verzekeren van de rechten en vrijheden gewaarborgd door het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden en het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie ; ».

Verantwoording

Titel II van de Belgische Grondwet (« De Belgen en hun rechten ») dateert van 1831 en vertaalt nog steeds in grote mate de inzichten van de 19de eeuw over grondrechtenbescherming. Hoewel de Grondwetgever vanaf 1970 door toevoeging van enkele nieuwe bepalingen op pointillistische wijze een aantal nieuwe rechten heeft erkend, zijn 17 van de 26 artikelen van titel II ongewijzigd gebleven sinds de aanneming en bekrachtiging ervan door het Nationaal Congres in 1831. Het gevolg hiervan is dat tal van grondrechten die worden gewaarborgd door het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden (hierna : « EVRM ») en het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie (hierna : « Handvest ») – zoals bijvoorbeeld het recht op leven, het verbod van folteringen en onmenselijke en vernederende behandelingen of bestraffingen, het recht op een eerlijk proces, de waarborgen bij vrijheidsberoving, het recht op eigendom, de vrijheid van geweten en levensbeschouwing – niet of onvolledig zijn gewaarborgd in de Belgische Grondwet. Indien de Belgische Grondwet haar relevantie als hoogste norm die de fundamentele rechten en vrijheden bevat, wil behouden, dringt een systematische herziening van de gedateerde tekst zich dus op (1).

Naast de lacunes in de grondrechtencatalogus zelf valt ook op dat de Belgische Grondwet nergens de voorwaarden regelt waaraan de beperkingen moeten voldoen welke aan de bij titel II erkende rechten worden gesteld. Titel II stelt aan zulke beperkingen enkel formele beperkingsvoorwaarden. De Belgische Grondwet verbiedt het nemen van preventieve maatregelen en vereist dat beperkingen op de grondwettelijke grondrechten berusten op een formeel wetgevende norm (formeel wettigheidsbeginsel). Materiële beperkingsvoorwaarden ontbreken. Evenmin regelt de Belgische Grondwet de wijze waarop de bij titel II erkende grondrechten moeten worden geïnterpreteerd, wie door deze rechten en vrijheden gebonden is en wat de precieze aard is van de verplichtingen die worden opgelegd door de grondwettelijke bepalingen die deze rechten en vrijheden waarborgen. Ook geeft de Belgische Grondwet geen uitsluitsel over de vraag wat het gevolg is wanneer misbruik wordt gemaakt van de bij titel II erkende rechten. Tot slot heeft de Belgische Grondwetgever nagelaten om op algemene wijze te bepalen welke overheid in het Belgisch federaal stelsel bevoegd is om de grondrechten te waarborgen of te beperken (2).

Sinds de verklaring tot herziening van de Grondwet van 8 november 1987 hebben opeenvolgende Preconstituantes de uitbreiding van de bescherming die wordt geboden door titel II van de Grondwet in het vooruitzicht gesteld. Ook in de herzieningsverklaring van

(1) J. Velaers, « La révision du titre II de la Constitution « Des Belges et de leurs droits » : une mission pour le législateur constitutionnel et peut-être aussi pour la Commission de Venise », *CDPK* 2014, afl. 3-4, 453-456.
(2) Uiteenzetting van J. Velaers tijdens de vergadering van de commissie voor de herziening van de Grondwet en de hervorming van de instellingen, stuk Kamer, nr. 54-2914/001, 300.

N° 2 DE M. DALLE ET CONSORTS

Ajouter le tiret suivant :

« – du titre II de la Constitution, en vue d'y insérer des dispositions nouvelles permettant d'assurer la protection des droits et libertés garantis par la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales et la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne ; ».

Justification

Le titre II de la Constitution belge (« Des Belges et de leurs droits ») date de 1831 et traduit toujours, en grande partie, les conceptions du XIX^e siècle en matière de protection des droits fondamentaux. Bien que, depuis 1970, le constituant ait reconnu, par petites touches successives, un certain nombre de nouveaux droits par l'ajout de plusieurs dispositions nouvelles, 17 des 26 articles du titre II sont restés inchangés depuis leur adoption et leur ratification par le Congrès national en 1831. Il en résulte que de nombreux droits fondamentaux garantis par la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales (dénommée ci-après : la « CEDH ») et la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne (dénommée ci-après : « la Charte ») – comme, par exemple, le droit à la vie, l'interdiction de la torture et des peines ou traitements inhumains et dégradants, le droit à un procès équitable, les garanties en cas de privation de liberté, le droit à la propriété, la liberté de conscience et d'opinion philosophique – ne sont pas garantis par la Constitution belge ou ne le sont qu'incomplètement. Par conséquent, si l'on veut que la Constitution belge conserve sa pertinence en tant que norme suprême en matière de droits et de libertés fondamentaux, on doit procéder, de manière systématique, à une révision de ce texte obsolète (1).

Outre les lacunes de ce catalogue de droits fondamentaux, on relèvera aussi le fait que la Constitution belge ne fixe nulle part de manière explicite les conditions auxquelles les limitations imposées aux droits reconnus au titre II doivent répondre. Le titre II ne fixe que quelques conditions restrictives formelles à ces limitations. La Constitution belge interdit la mise en œuvre de mesures préventives et exige que les limitations des droits fondamentaux constitutionnels soient fondées sur une norme législative formelle (principe de légalité formelle). Il n'y a pas de conditions restrictives matérielles. La Constitution belge est muette aussi sur la manière dont les droits fondamentaux reconnus au titre II doivent être interprétés, elle ne précise pas qui est lié par ces droits et libertés, pas plus qu'elle ne définit la nature exacte des obligations imposées par les dispositions constitutionnelles garantissant ces droits et libertés. En outre, la Constitution belge n'apporte pas de réponse définitive à la question de savoir quelles sont les conséquences d'un abus des droits reconnus au titre II. Enfin, le constituant belge a omis de préciser en général quelle autorité du système fédéral belge est compétente pour garantir ou limiter les droits fondamentaux (2).

Depuis la déclaration de révision de la Constitution du 8 novembre 1987, les préconstituants successifs ont prévu d'étendre la protection offerte par le titre II de la Constitution. Dans la déclaration de révision du 24 avril 2014 aussi, les Chambres avaient déclaré

(1) J. Velaers, « La révision du titre II de la Constitution « Des Belges et de leurs droits » : une mission pour le législateur constitutionnel et peut-être aussi pour la Commission de Venise », *CDPK* 2014, vol. 3-4, 453-456.
(2) Exposé de J. Velaers, lors de la réunion de la commission de révision de la Constitution et de la réforme des institutions, doc. Chambre, n° 54-2914/001, 300.

24 april 2014 verklaarden de Kamers dat er redenen zijn tot herziening « van titel II van de Grondwet, om nieuwe bepalingen in te voegen die de bescherming moeten verzekeren van de rechten en vrijheden gewaarborgd door het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden ». Een systematische herziening van de grondrechten van titel II van de Grondwet bleef evenwel uit.

Om de Belgische Grondwet bij de tijd te brengen, heeft de Kamer van volksvertegenwoordigers in 2005 een parlementaire werkgroep belast met het onderzoek van de mogelijkheid van een « *algehele updating, modernisering, bijwerking, hercodificatie van titel II van de Grondwet, in het licht van de verdragen inzake mensenrechten* ». Dit heeft geleid tot twee uitvoerige parlementaire verslagen : een eerste verslag waarin de lacunes in titel II, vergeleken met het Handvest, werden aangegeven (1) en een tweede verslag waarin de mogelijkheid werd onderzocht om transversale bepalingen op te nemen over de draagwijdte en de interpretatie van de grondrechten, over de beperkingen van grondrechten, over het misbruik van grondrechten, over de afwijking van grondrechten, en over de bevoegdheidsverdeling inzake grondrechten in de Federale Staat (2). Samen met de Juridische Dienst van de Kamer heeft de werkgroep naar aanleiding van haar werkzaamheden ook een aantal aanbevelingen gedaan voor een verklaring tot herziening van titel II van de Grondwet (3).

Met het oog op de systematische herziening van de grondrechten van titel II van de Grondwet stellen de indieners van dit amendement voor om de mogelijkheid uit de herzieningsverklaring van 24 april 2014 en uit eerdere herzieningsverklaringen te hernemen om tijdens de volgende legislatuur nieuwe bepalingen in te voegen in titel II van de Grondwet die de bescherming moeten verzekeren van de rechten en vrijheden gewaarborgd door het EVRM. Hieronder zijn ook steeds de aanvullende protocollen begrepen. Dit amendement maakt het bovendien mogelijk om nieuwe bepalingen in te voegen in titel II van de Grondwet die de bescherming moeten verzekeren van de rechten en vrijheden gewaarborgd door het Handvest dat de meest recente synthese is van de gemeenschappelijke waarden van de lidstaten van de Europese Unie.

Op grond van artikel 195 van de Grondwet is het recht tot herziening van de Constituant beperkt tot de materie die de Preconstituante heeft aangegeven (4). De Constituant vermag bij een eventuele herziening dus geen afbreuk te doen aan de reeds gewaarborgde grondwettelijke rechten en vrijheden of aan de ruimere bescherming van de rechten en vrijheden die de Grondwet biedt ten opzichte van het EVRM en het Handvest (5).

Benjamin DALLE.
Sabine de BETHUNE.
Brigitte GROUWELS.
Joris POSCHET.
Orry VAN DE WAUWER.

(1) Verslag « De bij de Grondwet gewaarborgde grondrechten getoetst aan de internationale instrumenten ter bescherming van de grondrechten », stuk Kamer, nr. 51-2867/001, 344 p.

(2) Verslag « De transversale bepalingen inzake rechten en vrijheden », stuk Kamer, nr. 51-2304/001, 206 p.

(3) Aanbevelingen voor een verklaring tot herziening van titel II van de Grondwet, stuk Kamer, nr. 51-2304/002, 23 p.

(4) A. Alen en K. Muylle, *Handboek van het Belgisch Staatsrecht*, Mechelen, Kluwer, 2011, nr. 221, vn. 16.

(5) Zo waarborgt de Belgische Grondwet het recht op een integrale en voorafgaande schadevergoeding in geval van onteigening (artikel 16 van de Grondwet) en bevat zij een ruimere bescherming op het vlak van de vrijheid van taalgebruik (artikel 30 van de Grondwet) en de vrijheid van onderwijs (artikel 24 van de Grondwet).

qu'il y avait lieu à réviser « *le titre II de la Constitution en vue d'y insérer des dispositions nouvelles permettant d'assurer la protection des droits et libertés garantis par la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales* ». Mais, au final, aucune révision systématique des droits fondamentaux du titre II de la Constitution n'a encore eu lieu.

En vue de moderniser la Constitution belge, la Chambre des représentants avait chargé en 2005 un groupe de travail parlementaire de se pencher sur la possibilité d'une « *actualisation générale, modernisation, mise à jour, recodification du titre II de la Constitution, à la lumière des traités en matière de droits de l'homme* ». Deux épais rapports parlementaires en sont issus : le premier énumère les lacunes du titre II au regard de la Charte (1), et le second examine la possibilité de reprendre des clauses transversales relatives à la portée et à l'interprétation des droits fondamentaux, aux restrictions à ces droits, à l'abus de ces droits, aux dérogations à ces droits, ainsi qu'à la répartition des compétences en matière de droits fondamentaux dans le cadre du régime fédéral belge (2). Dans le cadre de ses activités, le groupe de travail a également formulé, en liaison avec le service juridique de la Chambre, différentes recommandations relatives à une déclaration de révision du titre II de la Constitution (3).

Dans la perspective d'une révision systématique des droits fondamentaux repris au titre II de la Constitution, les auteurs de l'amendement proposent de renouveler la possibilité, qui figurait déjà dans la déclaration de révision du 24 avril 2014 ainsi que dans des déclarations antérieures, d'insérer, au cours de la prochaine législature, au titre II de la Constitution des dispositions supplémentaires destinées à protéger les droits et libertés garantis par la CEDH, y compris les protocoles additionnels. Le présent amendement permet de surcroît d'insérer au titre II de la Constitution des dispositions nouvelles qui doivent assurer la protection des droits et libertés garantis par la Charte, laquelle représente la synthèse la plus récente des valeurs communes aux États membres de l'Union européenne.

En vertu de l'article 195 de la Constitution, le pouvoir de révision du constituant se limite au domaine déterminé par le pré-constituant (4). Par conséquent, lors d'une éventuelle révision, le constituant ne peut porter atteinte aux droits et libertés d'ores et déjà garantis par la Constitution ou à la protection constitutionnelle plus étendue des droits et libertés par rapport à la CEDH et à la Charte (5).

(1) Rapport « Les droits fondamentaux garantis par la Constitution au regard des instruments internationaux de protection des droits fondamentaux », doc. Chambre, n° 51-2867/001, 344 p.

(2) Rapport « Les clauses transversales en matière de droits et libertés », doc. Chambre, n° 51-2304/001, 206 p.

(3) Recommandations relatives à une déclaration de révision du titre II de la Constitution, doc. Chambre, n° 51-2304/002, 23 p.

(4) A. Alen et K. Muylle, *Handboek van het Belgisch Staatsrecht*, Malines, Kluwer, 2011, n° 221, note de bas de page 16.

(5) La Constitution belge garantit par exemple le droit à une juste et préalable indemnité en cas d'expropriation (article 16 de la Constitution) ; elle prévoit une protection étendue de la liberté de l'emploi des langues (article 30 de la Constitution) et de la liberté d'enseignement (article 24 de la Constitution).

Nr. 3 VAN MEVROUW De BETHUNE C.S.

Het volgende streepje toevoegen :

« – van titel II van de Grondwet, om een nieuw artikel in te voegen betreffende de interpretatie die aan de bij titel II erkende rechten moet worden gegeven in overeenstemming met de door België geratificeerde internationale en Europese verdragen ter bescherming van de grondrechten ; ».

Verantwoording

De indieners van dit amendement willen de Constituante de mogelijkheid geven om in titel II van de Grondwet een nieuwe transversale bepaling in te voegen betreffende de interpretatie van de bij titel II erkende rechten.

Zie tevens de verantwoording van amendement nr. 2.

Nr. 4 VAN MEVROUW De BETHUNE C.S.

Het volgende streepje toevoegen :

« – van titel II van de Grondwet, om een nieuw artikel in te voegen betreffende de vrijwaring van de bij titel II erkende rechten ; ».

Verantwoording

De indieners van dit amendement willen de Constituante de mogelijkheid geven om in titel II van de Grondwet een nieuwe transversale bepaling in te voegen betreffende de vrijwaring van de bij titel II erkende rechten (1).

Zie tevens de verantwoording van amendement nr. 2.

Sabine de BETHUNE.
Benjamin DALLE.
Brigitte GROUWELS.
Joris POSCHET.
Orry VAN DE WAUWER.

Nr. 5 VAN DE HEER DALLE C.S.

Het volgende streepje toevoegen :

« – van titel II van de Grondwet, om een nieuw artikel in te voegen betreffende het misbruik van de bij titel II erkende rechten ; ».

(1) Daarbij zou de Grondwetgever kunnen bepalen dat de in titel II vervatte rechten en vrijheden gelden voor alle overheden en dat deze overheden ertoe zijn gehouden om deze rechten en vrijheden te eerbiedigen, te ijveren voor de effectieve verwezenlijking ervan en erover te waken dat deze, voor zover ze er zich toe lenen, worden geëerbiedigd en verwezenlijkt in de betrekkingen tussen particulieren onderling.

N° 3 DE MME De BETHUNE ET CONSORTS

Ajouter le tiret suivant :

« – du titre II de la Constitution, en vue d'y insérer un article nouveau relatif à l'interprétation à donner aux droits reconnus au titre II conformément aux traités européens et internationaux de protection des droits fondamentaux, ratifiés par la Belgique ; ».

Justification

Les auteurs du présent amendement entendent donner au constituant la possibilité d'insérer, au titre II de la Constitution, une nouvelle disposition transversale relative à l'interprétation à donner aux droits reconnus au titre II.

Voir également la justification de l'amendement n° 2.

N° 4 DE MME De BETHUNE ET CONSORTS

Ajouter le tiret suivant :

« – du titre II de la Constitution, en vue d'y insérer un article nouveau relatif à la sauvegarde des droits reconnus au titre II ; ».

Justification

Les auteurs du présent amendement entendent donner au constituant la possibilité d'insérer, au titre II de la Constitution, une nouvelle disposition transversale relative à la sauvegarde des droits reconnus au titre II (1).

Voir également la justification de l'amendement n° 2.

N° 5 DE M. DALLE ET CONSORTS

Ajouter le tiret suivant :

« – du titre II de la Constitution, en vue d'y insérer un article nouveau relatif à l'abus des droits reconnus au titre II ; ».

(1) Le constituant pourrait ainsi prévoir que les droits et libertés contenus au titre II s'imposent à toutes les autorités publiques, et que celles-ci sont tenues de les respecter, d'agir pour leur mise en œuvre effective et de veiller, pour autant qu'ils s'y prêtent, à leur respect et à leur mise en œuvre dans les relations entre particuliers.

Verantwoording

De indieners van dit amendement willen de Constituante de mogelijkheid geven om in titel II van de Grondwet een nieuwe transversale bepaling in te voegen betreffende het misbruik van de bij titel II erkende rechten.

Zie tevens de verantwoording van amendement nr. 2.

Benjamin DALLE.
Sabine de BETHUNE.
Brigitte GROUWELS.
Joris POSCHET.
Orry VAN DE WAUWER.

Nr. 6 VAN MEVROUW De BETHUNE C.S.

Het volgende streepje toevoegen :

« – van titel II van de Grondwet, om een nieuw artikel in te voegen betreffende de voorwaarden waaraan de beperkingen moeten voldoen welke aan de bij titel II erkende rechten worden gesteld, voor zover de bepalingen van deze titel er niet anders over beschikken ; ».

Verantwoording

De indieners van dit amendement willen de Constituante de mogelijkheid geven om in titel II van de Grondwet een nieuwe transversale bepaling in te voegen betreffende de voorwaarden waaraan de beperkingen moeten voldoen welke aan de rechten van titel II worden gesteld (1).

De Constituante vermag bij een eventuele herziening evenwel geen nieuwe beperkingen te stellen aan de reeds gewaarborgde grondwettelijke rechten en vrijheden. De Constituante vermag evenmin bij een eventuele herziening te raken aan het voor de Belgische Grondwet kenmerkende verbod op preventieve maatregelen of aan de regel dat beperkingen op de grondwettelijke grondrechten moeten berusten op een formeel wetgevende norm (2).

(1) Zulk artikel zou kunnen voorzien in de regel dat voor zover de bepalingen van deze titel er niet anders over beschikken, de daarin gewaarborgde rechten en vrijheden kunnen worden beperkt, op voorwaarde dat die beperkingen worden ingesteld bij een wettelijke norm, een algemeen belang nastreven of noodzakelijk zijn met het oog op de bescherming van de rechten en vrijheden van anderen en tot slot noodzakelijk zijn in een democratische samenleving, wat met name inhoudt dat zij evenredig zijn met het oogmerk dat zij nastreven.

(2) Zie in dat verband ook het voorlopig advies nr. 544/2009 over het ontwerp van herziening van de Luxemburgse Grondwet, goedgekeurd door de Commissie van Venetië van de Raad van Europa tijdens haar 81^e plenaire zitting (11-12 december 2009) CDLAD(2009)057 : « *Puisque l'insertion de ces principes conventionnels dans chaque article de la Constitution risque de perturber les dispositions spécifiques de la Constitution luxembourgeoise, qui ont toujours leur raison d'être et qui par ailleurs présentent une valeur ajoutée par rapport aux conventions internationales, l'on pourrait envisager d'insérer des clauses transversales qui fixeraient des conditions générales de restriction à la jouissance des droits fondamentaux, sans pour autant abroger les conditions spécifiques énoncées dans les différents articles du chapitre 2.* »

Justification

Les auteurs du présent amendement entendent donner au constituant la possibilité d'insérer, au titre II de la Constitution, une nouvelle disposition transversale relative à l'abus des droits reconnus au titre II.

Voir également la justification de l'amendement n° 2.

N° 6 DE MME DE BETHUNE ET CONSORTS

Ajouter le tiret suivant :

« – du titre II de la Constitution, en vue d'y insérer un article nouveau relatif aux conditions auxquelles les restrictions aux droits reconnus au titre II doivent répondre, pour autant que les dispositions de ce titre n'en disposent pas autrement ; ».

Justification

Les auteurs du présent amendement entendent donner au constituant la possibilité d'insérer, au titre II de la Constitution, une nouvelle disposition transversale relative aux conditions auxquelles doivent répondre les restrictions aux droits reconnus au titre II (1).

Lors d'une éventuelle révision, le constituant ne peut cependant imposer de nouvelles restrictions aux droits et libertés constitutionnels déjà garantis. Le constituant ne peut davantage remettre en cause, lors d'une éventuelle révision, l'interdiction, caractéristique de notre Constitution, de toute mesure préventive ni la règle selon laquelle toute restriction aux droits fondamentaux constitutionnels doit s'appuyer sur une norme législative formelle (2).

(1) Un tel article pourrait édicter que, pour autant que les articles de ce titre n'en disposent pas autrement, les droits et libertés qui y sont garantis peuvent être restreints, à condition que ces restrictions soient instaurées par une norme légale, poursuivent un objectif d'intérêt général ou soient nécessaires pour préserver les droits et libertés d'autrui, et enfin soient nécessaires dans une société démocratique, ce qui implique notamment que ces restrictions soient proportionnées à l'objectif poursuivi.

(2) Voir aussi, à ce propos, l'avis provisoire n° 544/2009 relatif au projet de révision de la Constitution luxembourgeoise, approuvé par la Commission de Venise du Conseil de l'Europe lors de sa 81^e session plénière (11-12 décembre 2009) CDLAD(2009)057 : « *Puisque l'insertion de ces principes conventionnels dans chaque article de la Constitution risque de perturber les dispositions spécifiques de la Constitution luxembourgeoise, qui ont toujours leur raison d'être et qui par ailleurs présentent une valeur ajoutée par rapport aux conventions internationales, l'on pourrait envisager d'insérer des clauses transversales qui fixeraient des conditions générales de restriction à la jouissance des droits fondamentaux, sans pour autant abroger les conditions spécifiques énoncées dans les différents articles du chapitre 2.* »

Zie tevens de verantwoording van amendement nr. 2.

Sabine de BETHUNE.
Benjamin DALLE.
Brigitte GROUWELS.
Joris POSCHET.
Orry VAN DE WAUWER.

Nr. 7 VAN DE HEER DALLE C.S.

Het volgende streepje toevoegen :

« – van titel II van de Grondwet, om een nieuw artikel in te voegen betreffende de bevoegdheidsverdeling wat de vrijwaring van de bij titel II erkende rechten betreft ; ».

Verantwoording

De indieners van dit amendement willen de Constituante de mogelijkheid geven om in titel II van de Grondwet een nieuwe transversale bepaling in te voegen betreffende de bevoegdheidsverdeling inzake de vrijwaring van de bij titel II erkende rechten (1).

Zie tevens de verantwoording van amendement nr. 2.

Benjamin DALLE.
Sabine de BETHUNE.
Brigitte GROUWELS.
Joris POSCHET.
Orry VAN DE WAUWER.

NR. 8 VAN MEVROUW DE BETHUNE C.S.

Het volgende streepje toevoegen :

« – van titel II van de Grondwet om het opschrift te wijzigen ; ».

Verantwoording

De indieners van dit amendement willen de Constituante de mogelijkheid geven om het opschrift van titel II « De Belgen en hun rechten » te wijzigen om de verwijzing naar de Belgen weg te laten. Het opschrift wekt immers verkeerdelijk de indruk dat de rechten en vrijheden van titel II enkel gelden voor de Belgen en niet voor alle anderen die zich onder de rechtsmacht van België bevinden.

Om dezelfde reden dienen de indieners van dit amendement ook de amendementen nrs. 12, 13, 18 en 19 in om de Constituante de mogelijkheid te geven de artikelen 10, tweede lid, 11, eerste zin, 26 en 27 van de Grondwet – die op hun beurt bepalen dat ze enkel van

(1) Daarbij zou de Grondwetgever kunnen bepalen dat de in titel II vervatte rechten en vrijheden gelden voor alle overheden en dat deze overheden ertoe zijn gehouden om deze rechten en vrijheden te eerbiedigen, te ijveren voor de effectieve verwezenlijking ervan en erover te waken dat deze, voor zover ze er zich toe lenen, worden geëerbiedigd en verwezenlijkt in de betrekkingen tussen particulieren onderling.

Voir également la justification de l'amendement n° 2.

N° 7 DE M. DALLE ET CONSORTS

Ajouter le tiret suivant :

« – du titre II de la Constitution, en vue d'y insérer un article nouveau relatif à la répartition des compétences en ce qui concerne la sauvegarde des droits reconnus au titre II ; ».

Justification

Les auteurs du présent amendement entendent donner au constituant la possibilité d'insérer, au titre II de la Constitution, une nouvelle disposition transversale relative à la répartition des compétences en ce qui concerne la sauvegarde des droits reconnus au titre II (1).

Voir également la justification de l'amendement n° 2.

N° 8 DE MME De BETHUNE ET CONSORTS

Ajouter le tiret suivant :

« – du titre II de la Constitution en vue de modifier l'intitulé ; ».

Justification

Les auteurs du présent amendement entendent donner au constituant la possibilité de modifier l'intitulé du titre II « Des Belges et de leurs droits » pour y supprimer la référence aux Belges. En effet, l'intitulé donne à tort l'impression que les droits et libertés du titre II ne valent que pour les Belges et pas pour tous les autres citoyens qui relèvent de la juridiction de la Belgique.

C'est pour la même raison que les auteurs du présent amendement déposent également les amendements n°s 12, 13, 18 et 19, en vue de donner au constituant la possibilité de réviser les articles 10, alinéa 2, 11, première phrase, 26 et 27 de la Constitution – qui,

(1) Le constituant pourrait ainsi prévoir que les droits et libertés contenus au titre II s'imposent à toutes les autorités publiques, et que celles-ci sont tenues de les respecter, d'agir pour leur mise en œuvre effective et de veiller, pour autant qu'ils s'y prêtent, à leur respect et à leur mise en œuvre dans les relations entre particuliers.

toepassing zijn op « de Belgen » – te herzien. Indien de Belgische Grondwet haar relevantie als hoogste norm die de fundamentele rechten en vrijheden bevat, wil behouden, dringt ook op dit punt een herziening van de gedateerde tekst zich dus op (1).

Zie tevens de verantwoording van amendement nr. 2.

Sabine de BETHUNE.
Benjamin DALLE.
Brigitte GROUWELS.
Joris POSCHET.
Orry VAN DE WAUWER.

Nr. 9 VAN DE HEER **DALLE C.S.**

Het volgende streepje toevoegen :

« – van titel II van de Grondwet om onderverdelingen aan te brengen ; ».

Verantwoording

De indieners van dit amendement willen het voor de Constituant mogelijk maken om in de geactualiseerde titel II van de Grondwet onderverdelingen aan te brengen.

Zie tevens de verantwoording van amendement nr. 2.

Benjamin DALLE.
Sabine de BETHUNE.
Brigitte GROUWELS.
Joris POSCHET.
Orry VAN DE WAUWER.

Nr. 10 VAN MEVROUW **De BETHUNE C.S.**

Het volgende streepje toevoegen :

« – van titel II van de Grondwet, om een nieuw artikel in te voegen om het recht op veiligheid te waarborgen ; ».

Verantwoording

De indieners van dit amendement willen het voor de Constituant mogelijk maken om in titel II van de Grondwet een nieuw artikel in te voegen houdende het recht op veiligheid.

Ze hernemen hiermee een bepaling die ook reeds in de herzieningsverklaring van 24 april 2014 was opgenomen.

eux aussi, disposent qu'ils ne s'appliquent qu'aux « Belges ». Par conséquent, si l'on veut que la Constitution belge conserve sa pertinence en tant que norme supérieure en matière de droits et de libertés fondamentaux, on doit soumettre ce texte obsolète à révision, également en ce qui concerne les articles précités (1).

Voir également la justification de l'amendement n° 2.

N° 9 DE M. **DALLE ET CONSORTS**

Ajouter le tiret suivant :

« – du titre II de la Constitution en vue d'y introduire des subdivisions ; ».

Justification

Les auteurs du présent amendement entendent donner au constituant la possibilité d'instaurer des subdivisions dans le titre II actualisé de la Constitution.

Voir également la justification de l'amendement n° 2.

N° 10 DE MME **De BETHUNE ET CONSORTS**

Ajouter le tiret suivant :

« – du titre II de la Constitution, en vue d'y insérer un article nouveau garantissant le droit à la sécurité ; ».

Justification

Les auteurs du présent amendement entendent donner au constituant la possibilité d'insérer au titre II de la Constitution un nouvel article garantissant le droit à la sécurité.

Ce faisant, ils reprennent une disposition qui figurait déjà dans la déclaration de révision du 24 avril 2014.

(1) J. Velaers, « La révision du titre II de la Constitution « Des Belges et de leurs droits » : une mission pour le législateur constitutionnel et peut-être aussi pour la Commission de Venise », *CDPK* 2014, afl. 3-4, 453-456.

(1) J. Velaers, « La révision du titre II de la Constitution « Des Belges et de leurs droits » : une mission pour le législateur constitutionnel et peut-être aussi pour la Commission de Venise », *CDPK* 2014, vol. 3-4, 453-456.

Nr. 11 VAN MEVROUW De BETHUNE C.S.

Het volgende streepje toevoegen :

« – van titel II van de Grondwet, om een nieuw artikel in te voegen dat de personen met een handicap het genot van de rechten en vrijheden moet waarborgen ; ».

Verantwoording

De indieners van dit amendement willen het voor de Constituanten mogelijk maken om in titel II van de Grondwet een nieuw artikel in te voegen dat de personen met een handicap het genot van de rechten en vrijheden moet waarborgen.

Ze hernemen hiermee een bepaling die ook reeds in de herzieningsverklaring van 24 april 2014 was opgenomen.

Nr. 12 VAN MEVROUW De BETHUNE C.S.

Het volgende streepje toevoegen :

« – van artikel 10, tweede lid, eerste en tweede zinsdeel, van de Grondwet, om de verwijzing naar de Belgen weg te laten en om de niet-Belgen in staat te stellen toegang te krijgen tot betrekkingen in overheidsdienst ; ».

Verantwoording

Zie de verantwoording van amendement nr. 8.

Sabine de BETHUNE.
Benjamin DALLE.
Brigitte GROUWELS.
Joris POSCHET.
Orry VAN DE WAUWER.

Nr. 13 VAN DE HEER DALLE C.S.

Het volgende streepje toevoegen :

« – van artikel 11, eerste zin, van de Grondwet, om de verwijzing naar de Belgen weg te laten ; ».

Verantwoording

Zie de verantwoording van amendement nr. 8.

Benjamin DALLE.
Sabine de BETHUNE.
Brigitte GROUWELS.
Joris POSCHET.
Orry VAN DE WAUWER.

N° 11 DE MME De BETHUNE ET CONSORTS

Ajouter le tiret suivant :

« – du titre II de la Constitution, en vue d'y insérer un article nouveau permettant de garantir la jouissance des droits et libertés aux personnes handicapées ; ».

Justification

Les auteurs du présent amendement entendent donner au constituant la possibilité d'insérer au titre II de la Constitution un article nouveau permettant de garantir la jouissance des droits et libertés aux personnes handicapées.

Ce faisant, ils reprennent une disposition qui figurait déjà dans la déclaration de révision du 24 avril 2014.

N° 12 DE MME De BETHUNE ET CONSORTS

Ajouter le tiret suivant :

« – de l'article 10, alinéa 2, premier et deuxième membres de phrase, de la Constitution, en vue de supprimer la référence aux Belges et de permettre aux non-Belges d'avoir accès aux emplois dans les services publics ; ».

Justification

Voir la justification de l'amendement n° 8.

N° 13 DE M. DALLE ET CONSORTS

Ajouter le tiret suivant :

« – de l'article 11, première phrase, de la Constitution, en vue de supprimer la référence aux Belges ; ».

Justification

Voir la justification de l'amendement n° 8.

Nr. 14 VAN MEVROUW De BETHUNE C.S.

Het volgende streepje toevoegen :

« – van artikel 21 van de Grondwet, om een lid toe te voegen teneinde de bescherming van de bedienaren der erediensten uit te breiden tot de afgevaardigden van de door de wet erkende organisaties die morele diensten verlenen op basis van een niet-confessionele levensbeschouwing, bedoeld in artikel 181, § 2, van de Grondwet ; ».

Verantwoording

De indieners willen met dit amendement, evenals met de amendementen nrs. 15 tot en met 21, de Constituante de mogelijkheid geven om een aantal bepalingen over de rechten en vrijheden te herzien die ook reeds in de herzieningsverklaring van 24 april 2014 waren opgenomen en waarvan de herziening gerechtvaardigd kan zijn in het licht van de recente maatschappelijke ontwikkelingen.

Het voorliggende amendement biedt de mogelijkheid aan de Constituante om in artikel 21 van de Grondwet, een lid toe te voegen teneinde de bescherming van de bedienaren der erediensten uit te breiden tot de afgevaardigden van de door de wet erkende organisaties die morele diensten verlenen op basis van een niet-confessionele levensbeschouwing, bedoeld in artikel 181, § 2, van de Grondwet.

Nr. 15 VAN MEVROUW De BETHUNE C.S.

Het volgende streepje toevoegen :

« – van artikel 22 van de Grondwet ; ».

Verantwoording

Het voorliggende amendement biedt de mogelijkheid om artikel 22 van de Grondwet te herzien om een rechtstreekse horizontale werking toe te kennen aan de regels betreffende de bescherming van persoonsgegevens. Momenteel hebben de regels betreffende de bescherming van persoonsgegevens krachtens de rechtspraak van het Europees Hof voor de rechten van de mens, slechts een verticale werking in de interne rechtsorde en zijn ze dus enkel van toepassing op de relatie burger-overheid. Het is van belang dat ze ook tussen burgers onderling van toepassing zijn (horizontale werking).

Nr. 16 VAN MEVROUW De BETHUNE C.S.

Het volgende streepje toevoegen :

« – van artikel 23, derde lid, van de Grondwet, om een lid toe te voegen betreffende het recht van de burger op een universele dienstverlening inzake post, communicatie en mobiliteit ; ».

N° 14 DE MME De BETHUNE ET CONSORTS

Ajouter le tiret suivant :

« – de l'article 21 de la Constitution, en vue d'y ajouter un alinéa visant à étendre la protection accordée aux ministres des cultes aux délégués des organisations reconnues par la loi qui offrent une assistance morale selon une conception philosophique non confessionnelle, visés à l'article 181, § 2, de la Constitution ; ».

Justification

Par le présent amendement, ainsi que par les amendements n°s 15 à 21, les auteurs entendent donner au constituant la possibilité de réviser un certain nombre de dispositions relatives aux droits et libertés qui figuraient déjà dans la déclaration de révision du 24 avril 2014, et dont la révision peut se justifier au regard des récentes évolutions qu'a connues la société.

Le présent amendement offre au constituant la possibilité d'ajouter un alinéa à l'article 21 de la Constitution afin d'étendre la protection accordée aux ministres des cultes aux délégués des organisations reconnues par la loi qui offrent une assistance morale selon une conception philosophique non confessionnelle, visés à l'article 181, § 2, de la Constitution.

N° 15 DE MME De BETHUNE ET CONSORTS

Ajouter le tiret suivant :

« – de l'article 22 de la Constitution ; ».

Justification

Le présent amendement offre la possibilité de réviser l'article 22 de la Constitution en vue de conférer un effet direct horizontal aux règles relatives à la protection des données à caractère personnel. Actuellement, en vertu de la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme, les règles relatives à la protection des données à caractère personnel ne produisent dans l'ordre interne qu'un effet vertical et ne s'appliquent dès lors que dans les rapports entre les particuliers et les pouvoirs publics. Or, il s'indique de prévoir qu'elles s'appliquent également dans les rapports entre particuliers (effet horizontal).

N° 16 DE MME De BETHUNE ET CONSORTS

Ajouter le tiret suivant :

« – de l'article 23, alinéa 3, de la Constitution, en vue d'y ajouter un alinéa concernant le droit du citoyen à un service universel en matière de poste, de communication et de mobilité ; ».

Verantwoording

Het voorliggende amendement biedt de mogelijkheid om artikel 23, derde lid, van de Grondwet te herzien, om het mogelijk te maken in de Grondwet het recht van de burgers in te schrijven op een universele dienstverlening inzake post, communicatie en mobiliteit.

Zie tevens de verantwoording van amendement nr. 14.

Nr. 17 VAN MEVROUW **De BETHUNE C.S.**

Het volgende streepje toevoegen :

« – van artikel 25 van de Grondwet, om een lid toe te voegen teneinde de waarborgen van de drukpers uit te breiden tot de andere informatiemiddelen ; ».

Verantwoording

Het voorliggende amendement biedt de mogelijkheid om artikel 25 van de Grondwet te herzien om de waarborg van de vrijheid van drukpers naar andere informatiemiddelen uit te breiden.

Zie tevens de verantwoording van amendement nr. 14.

Sabine de BETHUNE.
Benjamin DALLE.
Brigitte GROUWELS.
Joris POSCHET.
Orry VAN DE WAUWER.

Nr. 18 VAN DE HEER **DALLE C.S.**

Het volgende streepje toevoegen :

« – van artikel 26 van de Grondwet, om de verwijzing naar de Belgen weg te laten ; ».

Verantwoording

Zie de verantwoording van amendement nr. 8.

Nr. 19 VAN DE HEER **DALLE C.S.**

Het volgende streepje toevoegen :

« – van artikel 27 van de Grondwet, om de verwijzing naar de Belgen weg te laten ; ».

Justification

Cet amendement prévoit la possibilité de réviser l'article 23, alinéa 3, de la Constitution, afin de permettre d'inscrire dans la Constitution le droit des citoyens à un service universel en matière de poste, de communication et de mobilité.

Voir également la justification de l'amendement n° 14.

N° 17 DE MME **De BETHUNE ET CONSORTS**

Ajouter le tiret suivant :

« – de l'article 25 de la Constitution, en vue d'y ajouter un alinéa permettant d'étendre les garanties de la presse aux autres moyens d'information ; ».

Justification

Cet amendement prévoit la possibilité de réviser l'article 25 de la Constitution en vue d'étendre la garantie de la liberté de la presse aux autres moyens d'information.

Voir également la justification de l'amendement n° 14.

N° 18 DE M. **DALLE ET CONSORTS**

Ajouter le tiret suivant :

« – de l'article 26 de la Constitution, en vue de supprimer la référence aux Belges ; ».

Justification

Voir la justification de l'amendement n° 8.

N° 19 DE M. **DALLE ET CONSORTS**

Ajouter le tiret suivant :

« – de l'article 27 de la Constitution, en vue de supprimer la référence aux Belges ; ».

Verantwoording

Zie de verantwoording van amendement nr. 8.

Benjamin DALLE.
Sabine de BETHUNE.
Brigitte GROUWELS.
Joris POSCHET.
Orry VAN DE WAUWER.

Nr. 20 VAN MEVROUW **De BETHUNE C.S.**

Het volgende streepje toevoegen :

« – van artikel 28 van de Grondwet ; ».

Verantwoording

Het voorliggende amendement maakt het mogelijk om het verzoekschriftenrecht dat wordt beschermd in artikel 28 van de Grondwet, te moderniseren.

Zie tevens de verantwoording van amendement nr. 14.

Nr. 21 VAN MEVROUW **De BETHUNE C.S.**

Het volgende streepje toevoegen :

« – van artikel 29 van de Grondwet ; ».

Verantwoording

Het voorliggende amendement maakt het mogelijk om het briefgeheim dat wordt beschermd door artikel 29 van de Grondwet tot de nieuwe vormen van communicatie en andere correspondentievormen uit te breiden.

Zie tevens de verantwoording van amendement nr. 14.

Sabine de BETHUNE.
Benjamin DALLE.
Brigitte GROUWELS.
Joris POSCHET.
Orry VAN DE WAUWER.

Nr. 22 VAN DE HEER **DALLE C.S.**

Het volgende streepje toevoegen :

« – van artikel 48 van de Grondwet ; ».

Verantwoording

De indieners van dit amendement stellen voor om de herziening mogelijk te maken van artikel 48 van de Grondwet, hetgeen bepaalt dat « elke Kamer de geloofsbrieven onderzoekt van haar leden en

Justification

Voir la justification de l'amendement n° 8.

N° 20 DE MME **De BETHUNE ET CONSORTS**

Ajouter le tiret suivant :

« – de l'article 28 de la Constitution ; ».

Justification

Cet amendement doit permettre de moderniser le droit de pétition protégé par l'article 28 de la Constitution.

Voir également la justification de l'amendement n° 14.

N° 21 DE MME **De BETHUNE ET CONSORTS**

Ajouter le tiret suivant :

« – de l'article 29 de la Constitution ; ».

Justification

Cet amendement permet d'étendre le secret des lettres, qui est protégé par l'article 29 de la Constitution, aux nouvelles formes de communication et aux autres formes de correspondance.

Voir également la justification de l'amendement n° 14.

N° 22 DE M. **DALLE ET CONSORTS**

Ajouter le tiret suivant :

« – de l'article 48 de la Constitution ; ».

Justification

Les auteurs de cet amendement proposent d'ouvrir à révision l'article 48 de la Constitution, qui dispose que « chaque Chambre vérifie les pouvoirs de ses membres et juge les contestations qui

de geschillen beslecht die hieromtrent rijzen ». Tegen de beslissing van het Parlement staat geen rechtsmiddel open.

In het arrest *Grosaru t. Roemenië* heeft het Europees Hof voor de rechten van de mens immers geoordeeld dat Roemenië artikel 13 van het EVRM schond, evenals artikel 3 van het Eerste Aanvullend Protocol wegens de onmogelijkheid van een juridictioneel beroep tegen de beslissingen van een kiescommissie die de naleving van de kieswetgeving controleerde (EHRM, 2 maart 2010, *Grosaru t. Roemenië*).

Momenteel zijn er bij het Europees Hof meerdere zaken hangende tegen België, waarin artikel 48 van de Grondwet ter discussie staat (onder meer *K.G. t. België*, nr. 58302/10 en *Verzin e.a. t. België* nr. 77940/14). Bijgevolg is het aangewezen artikel 48 van de Grondwet voor herziening vatbaar te verklaren.

Benjamin DALLE.
Sabine de BETHUNE.
Brigitte GROUWELS.
Joris POSCHET.
Orry VAN DE WAUWER.

Nr. 23 VAN MEVROUW De BETHUNE C.S.

Het volgende streepje toevoegen :

« – van artikel 43, § 2, tweede lid, van de Grondwet ; ».

Verantwoording

De indieners van dit amendement stellen voor om de herziening mogelijk te maken van artikel 43, § 2, tweede lid, van de Grondwet van titel III (« De Machten ») over de federale Kamers (hoofdstuk I) teneinde de gecoöpteerde senatoren af te schaffen.

Nr. 24 VAN MEVROUW De BETHUNE C.S.

Het volgende streepje toevoegen :

« – van artikel 67, § 1, inleidende zin, § 1, 6° en 7°, en § 4, van de Grondwet ; ».

Verantwoording

De indieners van dit amendement stellen voor om de herziening mogelijk te maken van artikel 67, § 1, inleidende zin, § 1, 6° en 7°, en § 4, van de Grondwet, teneinde de gecoöpteerde senatoren af te schaffen en het aantal senatoren te beperken tot 50.

s'élèvent à ce sujet ». La décision du Parlement n'est susceptible d'aucun recours.

Dans l'arrêt *Grosaru c. Roumanie*, la Cour européenne des droits de l'homme a estimé que la Roumanie violait l'article 13 de la CEDH, ainsi que l'article 3 du premier Protocole additionnel en raison de l'impossibilité d'intenter un recours juridictionnel contre les décisions d'une commission électorale chargée de contrôler le respect de la législation électorale (CEDH, 2 mars 2010, *Grosaru c. Roumanie*).

Plusieurs affaires contre la Belgique, concernant l'article 48 de la Constitution, sont actuellement pendantes à la Cour européenne (entre autres *K.G. c. Belgique*, n° 58302/10 et *Verzin et autres c. Belgique*, n° 77940/14). Par conséquent, il est indiqué de déclarer l'article 48 de la Constitution ouvert à révision.

N° 23 DE MME De BETHUNE ET CONSORTS

Ajouter le tiret suivant :

« – de l'article 43, § 2, alinéa 2, de la Constitution ; ».

Justification

Les auteurs de cet amendement proposent de faire en sorte que l'article 43, § 2, alinéa 2, de la Constitution (au titre III « Des pouvoirs », chapitre I^{er} « Des Chambres fédérales ») puisse être révisé en vue de supprimer les sénateurs cooptés.

N° 24 DE MME De BETHUNE ET CONSORTS

Ajouter le tiret suivant :

« – de l'article 67, § 1^{er}, phrase introductive, § 1^{er}, 6° et 7°, et § 4, de la Constitution ; ».

Justification

Les auteurs de cet amendement proposent de faire en sorte que l'article 67, § 1^{er}, phrase introductive, § 1^{er}, 6° et 7°, et § 4, de la Constitution puisse être révisé en vue de supprimer les sénateurs cooptés et de limiter le nombre de sénateurs à 50.

Nr. 25 VAN MEVROUW **De BETHUNE C.S.****Het volgende streepje toevoegen :**

« – van artikel 68, § 2, van de Grondwet ; ».

Verantwoording

De indieners van dit amendement stellen voor om de herziening mogelijk te maken van artikel 68, § 2, van de Grondwet, teneinde de gecoöpteerde senatoren af te schaffen.

Nr. 26 VAN MEVROUW **De BETHUNE C.S.****Het volgende streepje toevoegen :**

« – van artikel 70, tweede lid, van de Grondwet ; ».

Verantwoording

De indieners van dit amendement stellen voor om de herziening mogelijk te maken van artikel 70, tweede lid, van de Grondwet, teneinde de gecoöpteerde senatoren af te schaffen.

Nr. 27 VAN MEVROUW **De BETHUNE C.S.****Het volgende streepje toevoegen :**

« – van artikel 71, vijfde lid, van de Grondwet ; ».

Verantwoording

De indieners van dit amendement stellen voor om de herziening mogelijk te maken van artikel 71, vijfde lid, van de Grondwet, teneinde de gecoöpteerde senatoren af te schaffen.

Nr. 28 VAN MEVROUW **De BETHUNE C.S.****Het volgende streepje toevoegen :**

« – van artikel 99 van de Grondwet ; ».

Verantwoording

De indieners van dit amendement stellen voor om de herziening mogelijk te maken van artikel 99 dat betrekking heeft op de samenstelling van de Ministerraad.

Nr. 29 VAN MEVROUW **De BETHUNE C.S.****Het volgende streepje toevoegen :**

« – van artikel 104 van de Grondwet ; ».

N° 25 DE MME **De BETHUNE ET CONSORTS****Ajouter le tiret suivant :**

« – de l'article 68, § 2, de la Constitution ; ».

Justification

Les auteurs de cet amendement proposent de faire en sorte que l'article 68, § 2, de la Constitution puisse être révisé en vue de supprimer les sénateurs cooptés.

N° 26 DE MME **De BETHUNE ET CONSORTS****Ajouter le tiret suivant :**

« – de l'article 70, alinéa 2, de la Constitution ; ».

Justification

Les auteurs de cet amendement proposent de faire en sorte que l'article 70, alinéa 2, de la Constitution puisse être révisé en vue de supprimer les sénateurs cooptés.

N° 27 DE MME **De BETHUNE ET CONSORTS****Ajouter le tiret suivant :**

« – de l'article 71, alinéa 5, de la Constitution ; ».

Justification

Les auteurs de cet amendement proposent de faire en sorte que l'article 71, alinéa 5, de la Constitution puisse être révisé en vue de supprimer les sénateurs cooptés.

N° 28 DE MME **De BETHUNE ET CONSORTS****Ajouter le tiret suivant :**

« – de l'article 99 de la Constitution ; ».

Justification

Les auteurs de cet amendement proposent de permettre la révision de l'article 99 de la Constitution, relatif à la composition du Conseil des ministres.

N° 29 DE MME **De BETHUNE ET CONSORTS****Ajouter le tiret suivant :**

« – de l'article 104 de la Constitution ; ».

Verantwoording

De indieners van dit amendement stellen voor om de herziening mogelijk te maken van artikel 104 dat betrekking heeft op de staatssecretarissen.

Sabine de BETHUNE.
Benjamin DALLE.
Brigitte GROUWELS.
Joris POSCHET.
Orry VAN DE WAUWER.

Nr. 30 VAN DE HEER DALLE C.S.

Het volgende streepje toevoegen :

« – van artikel 142, tweede lid en vijfde lid, van de Grondwet ; ».

Verantwoording

De indieners van dit amendement stellen voor om de herziening mogelijk te maken van artikel 142, tweede lid, hetgeen bepaalt dat het Grondwettelijk Hof uitspraak doet over 1°) de in artikel 141 van de Grondwet bedoelde conflicten, 2°) over de schending door een wet, een decreet of een in artikel 134 van de Grondwet bedoelde regel van de artikelen 10, 11 en 24 van de Grondwet, en 3°) over de schending door een wet, een decreet of een in artikel 134 van de Grondwet bedoelde regel, van de artikelen van de Grondwet die de bijzondere wet bepaalt. In uitvoering van deze bepaling bepaalt de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Grondwettelijk Hof dat het Hof wetten, decreten of de in artikel 134 van de Grondwet bedoelde regels kan toetsen aan alle artikelen van titel II van de Grondwet en niet enkel aan de artikelen 10, 11 en 24 van de Grondwet. Het is aangewezen om in de Grondwet te bepalen dat het Hof wetten, decreten en ordonnances aan de gehele titel II van de Grondwet kan toetsen. Dit zou een grondwettelijke erkenning zijn van het Grondwettelijk Hof als een volwaardig « mensenrechtenhof ».

De indieners beogen de beroepsregeling die in het vijfde lid is uitgewerkt tegen de beslissingen van wetgevende vergaderingen of hun organen, betreffende de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen voor de Kamer van volksvertegenwoordigers uit te breiden naar gelijkaardige beslissingen die door andere parlementaire assemblees of hun organen worden genomen in het kader van de controle van de verkiezingsuitgaven.

Benjamin DALLE.
Sabine de BETHUNE.
Brigitte GROUWELS.
Joris POSCHET.
Orry VAN DE WAUWER.

Nr. 31 VAN MEVROUW De BETHUNE C.S.

Het volgende streepje toevoegen :

« – van artikel 146 van de Grondwet ; ».

Justification

Les auteurs de cet amendement proposent de permettre la révision de l'article 104 de la Constitution, relatif aux secrétaires d'État.

N° 30 DE M. DALLE ET CONSORTS

Ajouter le tiret suivant :

« – de l'article 142, alinéas 2 et 5, de la Constitution ; ».

Justification

Les auteurs du présent amendement proposent de permettre la révision de l'article 142, alinéa 2, qui prévoit que la Cour constitutionnelle statue par voie d'arrêt sur 1°) les conflits visés à l'article 141 de la Constitution, 2°) la violation par une loi, un décret ou une règle visée à l'article 134 de la Constitution, des articles 10, 11 et 24 de la Constitution, et 3°) la violation par une loi, un décret ou une règle visée à l'article 134 de la Constitution, des articles de la Constitution que la loi détermine. En application de cette disposition, la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour constitutionnelle prévoit que la Cour peut évaluer les lois, décrets ou règles visées à l'article 134 de la Constitution à la lumière de tous les articles du titre II de la Constitution et pas uniquement des articles 10, 11 et 24. Il est indiqué de prévoir dans la Constitution que la Cour peut évaluer les lois, décrets et ordonnances à la lumière de l'ensemble du titre II de la Constitution. Pareille disposition équivaudrait à une reconnaissance constitutionnelle de la Cour constitutionnelle en tant que « cour des droits de l'homme » à part entière.

Les auteurs de l'amendement visent à étendre la réglementation prévue à l'alinéa 5, relative aux recours formés contre les décisions des assemblées législatives ou de leurs organes, en matière de contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections pour la Chambre des représentants, aux décisions similaires prises par d'autres assemblées parlementaires ou leurs organes dans le cadre du contrôle des dépenses électorales.

N° 31 DE MME De BETHUNE ET CONSORTS

Ajouter le tiret suivant :

« – de l'article 146 de la Constitution ; ».

Verantwoording

De indieners willen met dit amendement, evenals met de amendementen nrs. 33 tot en met 39, de herziening mogelijk maken van een aantal artikelen van titel III over de rechterlijke macht (hoofdstuk VI) en de administratieve rechtscolleges (hoofdstuk VII).

Het voorliggende amendement biedt de mogelijkheid aan de Constituante om artikel 146 te herzien, teneinde de doeltreffendheid van de organisatie van het gerecht te optimaliseren.

Sabine de BETHUNE.
Benjamin DALLE.
Brigitte GROUWELS.
Joris POSCHET.
Orry VAN DE WAUWER.

Nr. 32 VAN DE HEER DALLE C.S.

Het volgende streepje toevoegen :

« – van artikel 148, tweede lid, van de Grondwet ; ».

Verantwoording

Het voorliggende amendement biedt de mogelijkheid om artikel 148, tweede lid, van de Grondwet te herzien om de waarborg van de vrijheid van drukpers naar andere informatiemiddelen uit te breiden.

Benjamin DALLE.
Sabine de BETHUNE.
Brigitte GROUWELS.
Joris POSCHET.
Orry VAN DE WAUWER.

Nr. 33 VAN MEVROUW De BETHUNE C.S.

Het volgende streepje toevoegen :

« – van artikel 150 van de Grondwet ; ».

Verantwoording

De indieners van dit amendement stellen voor om de herziening mogelijk te maken van artikel 150 van de Grondwet teneinde de veralgemeende correctionaliseerbaarheid van misdaden mogelijk te maken.

Het voorliggende amendement biedt tevens de mogelijkheid om artikel 150 van de Grondwet te herzien om de waarborg van de vrijheid van drukpers naar andere informatiemiddelen uit te breiden.

Sabine de BETHUNE.
Benjamin DALLE.
Brigitte GROUWELS.
Joris POSCHET.
Orry VAN DE WAUWER.

Justification

Par le présent amendement, ainsi que par les amendements n^{os} 33 à 39, les auteurs entendent donner la possibilité de réviser un certain nombre d'articles du titre III concernant le pouvoir judiciaire (chapitre VI) et les juridictions administratives (chapitre VII).

Le présent amendement donne la possibilité au constituant de réviser l'article 146, afin d'optimiser l'efficacité de l'organisation de la justice.

N^o 32 DE M. DALLE ET CONSORTS

Ajouter le tiret suivant :

« – de l'article 148, alinéa 2, de la Constitution ; ».

Justification

Le présent amendement donne la possibilité de réviser l'article 148, alinéa 2, de la Constitution en vue d'étendre la garantie de la liberté de la presse aux autres moyens d'information.

N^o 33 DE MME De BETHUNE ET CONSORTS

Ajouter le tiret suivant :

« – de l'article 150 de la Constitution ; ».

Justification

Les auteurs du présent amendement entendent donner la possibilité de réviser l'article 150 de la Constitution en vue de permettre la correctionnalisation généralisée des crimes.

Le présent amendement donne également la possibilité de réviser l'article 150 de la Constitution en vue d'étendre la garantie de la liberté de la presse aux autres moyens d'information.

Nr. 34 VAN DE HEER DALLE C.S.

Het volgende streepje toevoegen :

« – van artikel 151, § 2, tweede lid, tweede zin, van de Grondwet, teneinde de doeltreffendheid van de organisatie van het gerecht te optimaliseren ; ».

Verantwoording

Het voorliggende amendement maakt het mogelijk om artikel 151, § 2, tweede lid, tweede zin, te herzien, teneinde de doeltreffendheid van de organisatie van het gerecht te optimaliseren.

Nr. 35 VAN DE HEER DALLE C.S.

Het volgende streepje toevoegen :

« – van artikel 151, § 3, van de Grondwet, om een algemene bevoegdheidsdiscussie over de Hoge Raad voor de Justitie te kunnen voeren, onder meer naar aanleiding van een nieuw beheersmodel voor Justitie ; ».

Verantwoording

Het voorliggende amendement maakt het mogelijk om artikel 151, § 3, te herzien, om een algemene bevoegdheidsdiscussie over de Hoge Raad voor de Justitie te kunnen voeren, onder meer naar aanleiding van een nieuw beheersmodel voor Justitie.

Nr. 36 VAN DE HEER DALLE C.S.

Het volgende streepje toevoegen :

« – van artikel 151, § 6, van de Grondwet, om ook de evaluatie van de korpschefs van de zetel mogelijk te maken ; ».

Verantwoording

Het voorliggende amendement maakt het mogelijk om artikel 151, § 6, te herzien om een evaluatie van de korpschefs van de zetel mogelijk te maken.

Benjamin DALLE.
Sabine de BETHUNE.
Brigitte GROUWELS.
Joris POSCHET.
Orry VAN DE WAUWER.

Nr. 37 VAN MEVROUW De BETHUNE C.S.

Het volgende streepje toevoegen :

« – van artikel 152, tweede en derde lid, van de Grondwet ; ».

N° 34 DE M. DALLE ET CONSORTS

Ajouter le tiret suivant :

« – de l'article 151, § 2, alinéa 2, deuxième phrase, de la Constitution, en vue d'optimiser l'efficacité de l'organisation de la justice ; ».

Justification

Le présent amendement donne la possibilité de réviser l'article 151, § 2, alinéa 2, deuxième phrase, afin d'optimiser l'efficacité de l'organisation de la justice.

N° 35 DE M. DALLE ET CONSORTS

Ajouter le tiret suivant :

« – de l'article 151, § 3, de la Constitution, afin de pouvoir mener une discussion générale relative à la compétence du Conseil supérieur de la Justice, notamment dans le cadre d'un nouveau modèle de gestion de la Justice ; ».

Justification

Le présent amendement donne la possibilité de réviser l'article 151, § 3, afin de pouvoir mener une discussion générale relative à la compétence du Conseil supérieur de la Justice, notamment dans le cadre d'un nouveau modèle de gestion de la Justice.

N° 36 DE M. DALLE ET CONSORTS

Ajouter le tiret suivant :

« – de l'article 151, § 6, de la Constitution, afin de permettre également l'évaluation des chefs de corps du siège ; ».

Justification

Le présent amendement donne la possibilité de réviser l'article 151, § 6, afin de permettre l'évaluation des chefs de corps du siège.

N° 37 DE MME De BETHUNE ET CONSORTS

Ajouter le tiret suivant :

« – de l'article 152, alinéas 2 et 3, de la Constitution ; ».

Verantwoording

Het voorliggende amendement maakt het mogelijk om artikel 152, tweede lid, te herzien in het perspectief van de hervorming van het tuchtrecht voor magistraten.

Het voorliggende amendement maakt het tevens mogelijk om artikel 152, derde lid, te herzien om de rechterlijke macht toe te laten flexibeler te antwoorden op de verhoging van de werklast bij de hoven en rechtbanken (*cf.* bijvoorbeeld de toegevoegde rechters die benoemd zijn per ressort van het hof van beroep, de artikelen 98 en 100 van het Gerechtelijk Wetboek, enz.).

Nr. 38 VAN MEVROUW **De BETHUNE C.S.**

Het volgende streepje toevoegen :

« – van artikel 157 van de Grondwet, om in het kader van de hervorming van het tuchtrecht de oprichting van een tuchtrechtbank mogelijk te maken en de samenstelling en organisatie ervan via wet te regelen ; ».

Verantwoording

Het voorliggende amendement maakt het mogelijk om artikel 157 te herzien, om de oprichting van een tuchtrechtbank mogelijk te maken en de samenstelling en organisatie ervan via wet te regelen.

Nr. 39 VAN MEVROUW **De BETHUNE C.S.**

Het volgende streepje toevoegen :

« – van artikel 161 van de Grondwet, teneinde de doeltreffendheid van de organisatie van het gerecht te optimaliseren ; ».

Verantwoording

Het voorliggende amendement maakt het mogelijk om artikel 161 te herzien, teneinde de doeltreffendheid van de organisatie van het gerecht te optimaliseren.

Sabine de BETHUNE.
Benjamin DALLE.
Brigitte GROUWELS.
Joris POSCHET.
Orry VAN DE WAUWER.

Nr. 40 VAN DE HEER **DALLE C.S.**

Het volgende streepje toevoegen :

« – van artikel 164 van de Grondwet ; ».

Justification

Le présent amendement donne la possibilité de réviser l'article 152, alinéa 2, dans la perspective de la réforme du droit disciplinaire applicable aux magistrats.

Le présent amendement donne également la possibilité de réviser l'article 152, alinéa 3, afin de permettre au pouvoir judiciaire de répondre avec plus de flexibilité à l'augmentation de la charge de travail au sein des cours et tribunaux (*cf.*, par exemple, les juges de complément qui sont nommés par ressort de la cour d'appel, les articles 98 et 100 du Code judiciaire, etc.).

N° 38 DE MME **De BETHUNE ET CONSORTS**

Ajouter le tiret suivant :

« – de l'article 157 de la Constitution, afin de permettre, dans le cadre de la réforme du droit disciplinaire, la création d'un tribunal disciplinaire et d'en régler la composition et l'organisation par le biais d'une loi ; ».

Justification

Le présent amendement donne la possibilité de réviser l'article 157, afin de permettre la création d'un tribunal disciplinaire et d'en régler la composition et l'organisation par le biais d'une loi.

N° 39 DE MME **De BETHUNE ET CONSORTS**

Ajouter le tiret suivant :

« – de l'article 161 de la Constitution, en vue d'optimiser l'efficacité de l'organisation de la justice ; ».

Justification

Le présent amendement donne la possibilité de réviser l'article 161, afin d'optimiser l'efficacité de l'organisation de la justice.

N° 40 DE M. **DALLE ET CONSORTS**

Ajouter le tiret suivant :

« – de l'article 164 de la Constitution ; ».

Verantwoording

Het is aangewezen om dit artikel in herziening te stellen om dit artikel in overeenstemming te brengen met de modernisering van de burgerlijke stand.

Nr. 41 VAN DE HEER DALLE C.S.

Het volgende streepje toevoegen :

« – van artikel 191 van de Grondwet. ».

Verantwoording

Amendement nr. 8 biedt de Constituant de mogelijkheid om te verduidelijken dat de rechten en vrijheden van titel II gelden voor eenieder die zich onder de rechtsmacht van België bevindt. Bijgevolg is het aangewezen om middels het voorliggende amendement artikel 191 van de Grondwet voor herziening vatbaar te verklaren met het oog op de opheffing ervan (1).

Zie tevens de verantwoording van amendement nr. 8.

Benjamin DALLE.
Sabine de BETHUNE.
Brigitte GROUWELS.
Joris POSCHET.
Orry VAN DE WAUWER.

(1) Nota van de Juridische Dienst betreffende een voorstel van verklaring tot herziening van de Grondwet (deel inzake de rechten en vrijheden), stuk Kamer, nr. 51-2304/002, 21-22. Artikel 191 van de Grondwet bepaalt namelijk dat « *iedere vreemdeling die zich op het grondgebied van België bevindt, de bescherming geniet verleend aan personen en aan goederen, behoudens de bij de wet gestelde uitzonderingen* ».

Justification

Il est indiqué d'ouvrir cet article à révision pour le mettre en conformité avec la modernisation de l'état civil.

N° 41 DE M. DALLE ET CONSORTS

Ajouter le tiret suivant :

« – de l'article 191 de la Constitution. ».

Justification

L'amendement n° 8 donne la possibilité au constituant de préciser que les droits et libertés garantis au titre II valent pour quiconque relève de la juridiction de la Belgique. Il est dès lors indiqué, par le biais du présent amendement, de déclarer l'article 191 de la Constitution ouvert à révision en vue de son abrogation (1).

Voir également la justification de l'amendement n° 8.

Note du service juridique relative à une proposition de déclaration de révision de la Constitution (Partie relative aux droits et libertés), doc. Chambre, n° 51-2304/002, 21-22. L'article 191 de la Constitution dispose en effet que « *Tout étranger qui se trouve sur le territoire de la Belgique jouit de la protection accordée aux personnes et aux biens, sauf les exceptions établies par la loi* ».