

**BELGISCHE SENAAT**

ZITTING 2018-2019

22 JANUARI 2019

**Het werkprogramma van de Europese Commissie voor 2019****VERSLAG**

NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ  
VOOR DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **SUSSKIND**

**SÉNAT DE BELGIQUE**

SESSION DE 2018-2019

22 JANVIER 2019

**Le programme de travail de la Commission européenne pour 2019****RAPPORT**

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL  
CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES  
PAR  
MME **SUSSKIND**

Samenstelling / Composition :

**voorzitter / président** : De heer / M. Christophe Lacroix

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Senaat :  
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Sénat :

	<b>Leden / Membres :</b>	<b>Plaatsvervangers / Suppléants :</b>
N-VA PS MR CD&V Ecolo-Groen Open Vld sp.a	Pol Van Den Driessche, Karl Vanlouwe. Christophe Lacroix, Simone Suskind. Christine Defraigne, Alain Destexhe. Steven Vanackere. Cécile Thibaut. Lode Vereeck Güler Turan.	Jan Becaus, Andries Gryffroy. Christiane Vienne, Olga Zrihen. Anne Barzin. Peter Van Rompuy. Petra De Sutter. Rik Daems. Bert Anciaux.

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Kamer :  
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Chambre :

	<b>Leden / Membres :</b>	<b>Plaatsvervangers / Suppléants :</b>
N-VA PS MR CD&V Open Vld sp.a Ecolo-Groen	Rita Bellens, Siegfried Bracke, Peter Luyck. Stéphane Crusnière, Frédéric Daerden. Damien Thiéry. Veli Yüksel. Patrick Dewael. Dirk Van der Maelen. Benoit Hellings.	Peter De Roover, Karolien Grosemans, Koen Metsu, Yoleen Van Camp. Jean-Marc Delizée, Gwenaëlle Grovonijs, Sébastien Pirlot. Olivier Chastel, Richard Miller. Raf Terwingen, Stefaan Vercamer. Patricia Ceysens, Nele Lijnen. Monica De Coninck, Fatma Pehlivan. Georges Gilkinet, Evita Willaert.

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Europees Parlement :  
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Parlement européen :

	<b>Leden / Membres :</b>	<b>Plaatsvervangers / Suppléants :</b>	<b>Leden met raadgevende stem / Membres avec voix consultative :</b>
CD&V PS MR cdH N-VA Open Vld Ecolo-Groen Christlich Soziale Partei sp.a Vlaams Belang	Ivo Belet. Marie Arena, Marc Tarabella. Louis Michel. Claude Rolin. Mark Demesmaeker, Sander Loones, Helga Stevens. Hilde Vautmans. Bart Staes.	Tom Vandenkendelaere. Hugues Bayet. Gérard Deprez, Frédérique Ries. Anneleen Van Bossuyt. Guy Verhofstadt, Lieve Wierinck. Philippe Lambertz. Pascal Arimont.	Kathleen Van Brempt. Gerolf Annemans.

## I. INLEIDING

Tijdens zijn vergadering van 22 januari 2019 heeft het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden een gedachtewisseling gehouden met de heren François Roux en Jan Hoogmartens, respectievelijk permanent en adjunct-permanent vertegenwoordiger van België bij de Europese Unie (EU), over het Werkprogramma van de Europese Commissie voor 2019.

## II. INLEIDENDE UITEENZETTINGEN DOOR DE PERMANENTE VERTEGENWOORDIGING VAN BELGIË BIJ DE EU

De heer François Roux, permanent vertegenwoordiger van België bij de EU, benadrukt vooreerst dat de uitvoering van dit Werkprogramma beïnvloed zal worden door een eventueel uitstel of zelfs afstel van de *Brexit*. In dat geval zou het immers kunnen dat het Verenigd Koninkrijk nog aan de Europese verkiezingen van eind mei 2019 zou deelnemen met alle gevolgen van dien voor de Britse zetels die al gedeeltelijk over de andere lidstaten verdeeld zijn. Daarenboven zou dit het Verenigd Koninkrijk in staat kunnen stellen deel te nemen aan de opmaak van het Meerjarig Financieel Kader 2021-2027 en is het niet duidelijk wat er dan zou gebeuren met de korting die het momenteel geniet.

Zeker is dat er van half april tot de herfst van dit jaar een pauze zal optreden in het wetgevend werk van de Unie. Daarom doet het Roemeens voorzitterschap er alles aan om nog vóór het parlementair reces zoveel mogelijk hangende dossiers af te ronden. De Europese Raad van Sibiu zal dan op 9 mei 2019 vaststellen welke vooruitgang geboekt werd op het vlak van de economische welvaart, veiligheid en defensie en migratie sedert de informele Europese Raad van Bratislava van 28 september 2016.

Vervolgens belicht de heer Roux zes prioriteiten uit het Werkprogramma.

Ten eerste zal in het kader van de verdieping van de Economische en Monetaire Unie de Bankenuie verder worden afgewerkt met bijzondere aandacht voor het Europees Depositogarantiestelsel, het Europees Stabiliteitsmechanisme en de begroting voor de eurozone. Daarnaast wil men de obstakels voor grensoverschrijdende investeringen wegwerken om zo tot een volwaardige Kapitaalmarktenunie te komen. Op fiscaal vlak zullen de inspanningen worden verder gezet om tot een gemeenschappelijk Europees standpunt te komen inzake de belasting op de digitale multinationals. Met het oog op het aanmoedigen van de investeringen, zal

## I. INTRODUCTION

Au cours de sa réunion du 22 janvier 2019, le Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes a procédé à un échange de vues sur le programme de travail de la Commission européenne pour 2019 avec M. François Roux, représentant permanent de la Belgique auprès de l'Union européenne (UE), et M. Jan Hoogmartens, représentant permanent adjoint.

## II. EXPOSÉS INTRODUCTIFS DE LA REPRÉSENTATION PERMANENTE DE LA BELGIQUE AUPRÈS DE L'UE

M. François Roux, représentant permanent de la Belgique auprès de l'UE, commence par souligner que l'exécution de ce programme de travail sera influencée par le report éventuel, voire par l'annulation du *Brexit*. Si cela devait se produire, le Royaume-Uni pourrait encore participer aux élections européennes de fin mai 2019, avec toutes les conséquences que cela aurait pour les sièges britanniques, qui ont déjà été partiellement répartis entre les autres États membres. En outre, le Royaume-Uni pourrait dès lors participer à l'élaboration du Cadre financier pluriannuel 2021-2027 et on ne sait pas exactement ce qu'il adviendrait alors du rabais dont il bénéficie actuellement.

Il est certain qu'il y aura une pause dans le travail législatif de l'Union de la mi-avril à l'automne de cette année. C'est pourquoi la présidence roumaine fait tout ce qui est en son pouvoir pour finaliser le plus grand nombre de dossiers en suspens avant les vacances parlementaires. Le Conseil européen de Sibiu du 9 mai 2019 évaluera ensuite les progrès réalisés en matière de prospérité économique, de sécurité, de défense et de migration depuis le Conseil européen informel de Bratislava du 28 septembre 2016.

M. Roux commente ensuite six priorités du programme de travail.

Premièrement, dans le contexte de l'approfondissement de l'Union économique et monétaire, l'Union bancaire continuera d'être affinée en accordant une attention particulière au système européen de garantie des dépôts, au mécanisme européen de stabilité et au budget de la zone euro. En outre, l'objectif est d'éliminer les obstacles entravant les investissements transfrontaliers afin de réaliser une véritable Union des marchés de capitaux. Dans le domaine fiscal, les efforts se poursuivront pour parvenir à une position européenne commune sur la fiscalité des multinationales numériques. Afin d'encourager les investissements, la proposition

het voorstel van de Europese Commissie tot vaststelling van het *InvestEU*-programma verder ontwikkeld worden. De bespreking van het Meerjarig Financieel Kader 2021-2027 verloopt moeizaam : het Oostenrijkse voorzitterschap is er wel in geslaagd een *negotiating box* af te lijnen, maar de tegenstellingen tussen de traditionele en de nieuwe beleidsdomeinen blijven een harde noot om te kraken. Deze besprekingen worden daarenboven nog bemoeilijkt door het gat in de begroting dat door het vertrek van het Verenigd Koninkrijk gevuld moet worden. Ten slotte wordt gewezen op de wil van de Commissievoorzitter om niet alleen de internationale rol van de euro te versterken, maar ook om de eenparigheid op het vlak van fiscale dossiers te vervangen door de gekwalificeerde meerderheid.

Ten tweede wil de Europese Commissie het EU-handelsbeleid vernieuwen. Momenteel werkt de Unie met niet minder dan 69 handelsovereenkomsten. Recent werd nog een zeer belangrijke overeenkomst afgesloten met Japan en overeenkomsten met Vietnam, Singapore, Mexico, Chili, Mercosur, Australië en Nieuw-Zeeland zitten in de pijplijn. Feit is evenwel dat de opvolging van deze overeenkomsten meer en meer in een sfeer van spanningen en onzekerheden gebeurt. De EU zal deze idee van multilateralisme versterken door zich actief in te zetten voor de modernisering van de Wereldhandelsorganisatie omdat deze laatste primordiaal is bij de regeling van handelsgeschillen. Dit mag echter niet leiden tot naïviteit : de rechtstreekse investeringen van buiten de EU in strategische sectoren moeten worden gescreend, de toegang van de EU-ondernemingen tot de overheidsopdrachten buiten de Unie moet op een transparante manier worden geregeld en de voorschriften voor goederen voor dubbel gebruik moeten worden aangepast.

Op de derde plaats komt de versterking van de justitie en de interne aangelegenheden. Op dit vlak werden al belangrijke resultaten geboekt, zoals de maatregelen tegen de verkoop en het gebruik van precursoren voor explosieven, de hervorming van de identiteitskaarten, de terbeschikkingstelling van grensoverschrijdende financiële gegevens, het belemmeren van de verspreiding van online terroristische inhoud en de interoperabiliteit van de Europese informaticasystemen op het niveau van de veiligheid, de migratie en het grensbeheer. Ingevolge de politieke gevoeligheden zal het uiteindelijk de Europese Raad van Sibiu zijn die de beslissing zal moeten nemen om ook de strijd tegen het terrorisme in het bevoegdheidspakket van het Europees Openbaar Ministerie op te nemen. Ten slotte herinnert de spreker nog aan het *e-evidence*-dossier, waarvoor het antwoord van het Europees Parlement ingewacht wordt, het dossier over

de la Commission européenne de définir le programme *InvestEU* sera approfondie. La discussion sur le Cadre financier pluriannuel 2021-2027 est difficile : la présidence autrichienne est parvenue à définir un cadre de négociation, mais les contradictions entre les politiques traditionnelles et les nouvelles politiques restent difficiles à surmonter. De plus, ces discussions sont rendues encore plus difficiles par le déficit budgétaire qui devra être comblé à la suite du départ du Royaume-Uni. Enfin, il est renvoyé à la volonté du président de la Commission non seulement de renforcer le rôle international de l'euro, mais aussi de remplacer l'unanimité en matière fiscale par le vote à la majorité qualifiée.

Deuxièmement, la Commission européenne entend rénover la politique commerciale de l'UE. Actuellement, l'Union travaille avec pas moins de 69 accords commerciaux. Récemment, un accord crucial a encore été conclu avec le Japon et des accords avec le Vietnam, Singapour, le Mexique, le Chili, le Mercosur, l'Australie et la Nouvelle-Zélande sont en préparation. Force est toutefois de constater que le suivi de ces accords est effectué de manière croissante dans un contexte tendu et incertain. L'UE renforcera cette idée de multilatéralisme en s'engageant activement en faveur de la modernisation de l'Organisation mondiale du commerce car celle-ci est primordiale pour le règlement des différends commerciaux. Il ne faut pas être naïf pour autant : les investissements directs d'entreprises de pays tiers dans des secteurs stratégiques au sein de l'UE doivent être contrôlés, l'accès des entreprises de l'UE aux marchés publics hors de l'Union doit être réglé de manière transparente et les prescriptions concernant les biens à double usage doivent être adaptées.

Le renforcement de la justice et des affaires internes constitue le troisième point. Des résultats importants ont déjà été enregistrés dans ce domaine, tels que les mesures contre la vente et l'utilisation de précurseurs d'explosifs, la réforme des cartes d'identité, la mise à disposition de données financières transfrontalières, la lutte contre la diffusion de contenus terroristes en ligne et l'interopérabilité des systèmes informatiques européens au niveau de la sécurité, de la migration et de la gestion des frontières. Conformément aux sensibilités politiques, il reviendra finalement au Conseil européen de Sibiu de décider d'inscrire également la lutte contre le terrorisme dans le paquet de compétences du Parquet européen. Enfin, l'orateur rappelle encore le dossier des preuves électroniques (*e-evidence*), au sujet duquel la réponse du Parlement européen est attendue, celui concernant les lanceurs d'alerte, qui est pour ainsi dire

de klokkenluiders, dat omzeggens afgerond is, en de vooruitgang op het niveau van de versterking van het kader van 2014 voor de rechtsstaat. Met betrekking tot dit laatste dossier wordt benadrukt dat België ijvert voor een *peer review* op het niveau van de Raad.

Ten vierde herinnert de spreker eraan dat de hervorming van het Gemeenschappelijk Europees Asielbeleid nog veel voeten in de aarde zal hebben. Om de interne impasse rond de zogenaamde Dublinverordening te doorbreken, heeft de Europese Commissie voorgesteld het pakket met voorstellen niet langer als één geheel te bespreken. Deze benadering kan echter maar met succes afgerond worden indien oplossingen gevonden worden voor de volgende vier struikelstenen : de secundaire migratiestromen, de interne grenscontroles die een aantal lidstaten blijven handhaven met een « mini-Schengen » als mogelijk gevolg, de procedure versnelde terugkeer van asielzoekers aan de EU-buitengrenzen en de sterker wordende koppeling tussen de Dublinverordening en de Cohesiefondsen. Op het vlak van het grensbeheer moeten de EU-informatiesystemen beter gebruikt worden, moet hun interoperabiliteit uitgebreid worden en moet de Europese Grens- en Kustwacht uitgebreid worden. In het kader van de externe dimensie van deze problematiek zal meer aandacht moeten gaan naar de heropleving van de Westelijke Middellandse-Zeeroute zonder evenwel de Oostelijke route te veronachtzamen, enerzijds, en naar de opvolgers van de doodgeboren regionale ontschepingsplatformen, anderzijds. Dit kan met succes afgerond worden door het afsluiten van partnerschappen met de oorsprong- en transitlanden en door het zoeken naar synergieën tussen het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid en de strijd tegen de mensensmokkel.

Ten vijfde zal de Unie haar algemene strategie op het vlak van buitenlands en veiligheidsbeleid verder ontplooiën met het oog op een volwaardige rol op het wereldtoneel. Dit zal niet alleen gebeuren in haar bestaande relaties met India, het Indische subcontinent, Latijns-Amerika en Centraal-Azië maar ook in het kader van het luik duurzame investeringen en werkgelegenheid uit de nieuwe Afrika-EU-alliantie. Daarnaast wordt herinnerd aan de ambitie van de Europese Commissie om de landen van de Westelijke Balkan tegen 2025 tot de Unie te laten toetreden en aan de bijna stoutmoedige voorstellen van de Commissie om in het raam van de buitenlandse aangelegenheden de nu nog vereiste eenparigheid door een gekwalificeerde meerderheid te vervangen.

Ten slotte wordt gewezen op de initiatieven die al genomen werden om het democratisch gehalte van de EU-besluitvorming te verhogen, zoals de maatregelen

finalisé, et les avancées au niveau du renforcement du cadre de 2014 pour l'État de droit. En ce qui concerne ce dernier dossier, l'accent est mis sur le fait que la Belgique milite en faveur d'une *peer review* au niveau du Conseil.

Quatrièmement, l'orateur rappelle que la réforme du régime d'asile européen commun ne sera pas une sinécure. Afin de sortir de l'impasse interne concernant le règlement de Dublin, la Commission européenne a proposé de ne plus examiner le paquet de propositions en considérant qu'il s'agit d'un tout. Cette approche ne pourra toutefois porter ses fruits qu'à condition de trouver des solutions pour les quatre pierres d'achoppements suivantes, à savoir les mouvements secondaires de migrants, les contrôles aux frontières intérieures maintenus par une série d'États membres avec un « mini-Schengen » comme conséquence possible, la procédure de retour accéléré des demandeurs d'asile aux frontières extérieures de l'UE et un renforcement du lien entre le règlement de Dublin et les fonds de cohésion. Au niveau de la gestion des frontières, les systèmes d'information de l'UE doivent être mieux utilisés, leur interopérabilité doit être élargie et le Corps européen de garde-frontières et de garde-côtes doit également être renforcé. Dans le cadre de la dimension externe de cette problématique, il faudra prêter davantage attention à la réouverture de la route de la Méditerranée occidentale sans toutefois négliger la route orientale, d'une part, et à ce qui succédera aux plateformes régionales de débarquement mort-nées, d'autre part. Il est possible d'y parvenir en concluant des partenariats avec les pays d'origine et de transit et en cherchant des synergies entre la politique de sécurité et de défense commune et la lutte contre le trafic d'êtres humains.

Cinquièmement, l'Union continuera à déployer sa stratégie générale en matière de politique étrangère et de sécurité afin de jouer un rôle à part entière sur la scène mondiale. Ce ne sera pas seulement le cas dans ses relations existantes avec l'Inde, le sous-continent indien, l'Amérique latine et l'Asie centrale mais également dans le cadre du volet « investissements et emplois durables » découlant de la nouvelle « Alliance Afrique - Europe ». L'orateur rappelle, par ailleurs, l'ambition de la Commission européenne de faire adhérer les pays des Balkans occidentaux à l'Union d'ici 2025 et les propositions audacieuses de la Commission visant à remplacer l'unanimité qui est encore requise actuellement par une majorité qualifiée dans le cadre des affaires étrangères.

Enfin, il est fait référence aux initiatives déjà prises pour accroître la légitimité démocratique du processus décisionnel de l'UE, telles que les mesures concernant

betreffende de financiering van de politieke partijen en het recent aangenomen actieplan tegen de desinformatie. Dit actieplan zal er moeten voor zorgen dat de Europese verkiezingen eerlijk zullen kunnen verlopen en niet verstoord worden.

Als besluit is de heer Roux ervan overtuigd dat de EU-instellingen er tijdens de resterende vier maanden zullen voor ijveren om het werkprogramma van 2014 zo volledig mogelijk af te werken. Tijdens de Europese Raad van Sibiu van 9 mei 2019 zal dan niet alleen de balans van deze wetgevingsperiode worden opgemaakt, maar zal tevens de toekomst van de nieuwe Unie worden uitgetekend.

De heer Jan Hoogmartens, adjunct-permanent tegenwoordiger van België bij de EU, staat stil bij drie essentiële luiken van de socio-economische agenda van de Unie.

De interne markt heeft op 1 maart 2018 zijn vijftiende verjaardag gevierd. Niet alleen de digitale transformatie van deze interne markt, een essentieel onderdeel van het behoud van het concurrentievermogen van de Belgische bedrijven, maar ook de sociale en fiscale gevolgen ervan verdienen bijzondere aandacht. Belangrijke wetgeving werd al genomen en moet nu verder afgewerkt worden. Daarnaast moet worden nagegaan in welke domeinen er nog handelsbarrières bestaan waardoor de Belgische exportgerichte economie niet de nodige zuurstof krijgt. Voorts zijn de hervorming van de Telecomcode en de *Connecting Europe Facility* bepalend in de uitbouw van de nodige digitale infrastructuur voor onze bedrijven. In deze context is de algemene uitrol van het 5G-netwerk van groot belang omdat zelfrijdende auto's en communicatie tussen elektrische apparaten met deze infrastructuur tot de mogelijkheden moeten gaan behoren. Hoewel de Unie op het vlak van de vrijmaking van het gegevensverkeer al een aantal belangrijke maatregelen genomen heeft, blijven nog enkele werven, zoals de *Public Sector Information* en de *e-privacy*, onafgewerkt bij gebrek aan een politiek akkoord tussen de co-wetgevers. Bijzonder moeilijke onderhandelingen blijven niet alleen de herziening van de auteursrechten, met vragen als een naburig copyright voor persuitgevers en de vergoeding van de geschreven pers voor hyperlinks op platforms of bij korte quotes op websites, maar ook de juridische verantwoordelijkheid van internetplatformen voor de inhoud die door gebruikers wordt opgeladen.

le financement des partis politiques et le plan d'action contre la désinformation récemment adopté. Ce plan d'action devra veiller à ce que les élections européennes soient équitables et ne soient pas perturbées.

En conclusion, M. Roux est convaincu que les institutions de l'UE mettront tout en œuvre, pendant les quatre mois restants, pour achever autant que faire se peut le programme de travail 2014. Le Conseil européen de Sibiu du 9 mai 2019 ne fera pas seulement le bilan de cette législature, il définira également l'avenir de la nouvelle Union.

M. Jan Hoogmartens, représentant permanent adjoint de la Belgique auprès de l'UE, aborde trois aspects clés de l'agenda socioéconomique de l'Union.

Le marché intérieur a fêté son vingt-cinquième anniversaire le 1<sup>er</sup> mars 2018. Une attention particulière doit être accordée non seulement à la transformation numérique de ce marché intérieur, élément essentiel pour maintenir la compétitivité des entreprises belges, mais aussi à ses conséquences sociales et fiscales. D'importantes dispositions législatives ont déjà été adoptées et doivent maintenant être mises en œuvre. En outre, il est nécessaire d'identifier les domaines dans lesquels il existe encore des barrières commerciales, qui font que l'économie belge tournée vers l'exportation, ne reçoit pas l'oxygène nécessaire. En outre, la réforme du Code des télécommunications et le Mécanisme pour l'interconnexion en Europe sont décisifs pour le développement de l'infrastructure numérique nécessaire à nos entreprises. Dans ce contexte, le déploiement général du réseau 5G revêt une grande importance, car les voitures sans conducteur et la communication entre les appareils électriques doivent devenir possibles grâce à cette infrastructure. Bien que l'Union ait déjà pris un certain nombre de mesures importantes dans le domaine de la libéralisation des échanges de données, certains chantiers, tels que les informations du secteur public et la vie privée et les communications électroniques, restent inachevés faute d'un accord politique entre les colégislateurs. Des négociations particulièrement difficiles restent à mener non seulement sur la révision des droits d'auteur, avec des questions telles que les droits d'auteur voisins pour les éditeurs de presse et la rémunération de la presse écrite pour les hyperliens sur les plateformes ou les courtes citations sur les sites web, mais aussi sur la responsabilité juridique des plateformes Internet pour le contenu mis en ligne par les utilisateurs.

In het raam van de sociale agenda wordt vooreerst herinnerd aan de top van Göteborg van 17 november 2017, waarop de Europese pijler van sociale rechten werd aangenomen. Deze pijler berust op twintig beginselen die de gelijkheid van kansen, billijke arbeidsvoorwaarden en de sociale bescherming en integratie verdedigen. Een scorebord geeft weer in welke mate deze beginselen worden uitgewerkt in de context van het Europees Semester. Hieraan dient te worden toegevoegd dat een aantal EU-lidstaten deze pijler strijdig acht met het subsidiariteitsbeginsel. Dit heeft de Europese Commissie er echter niet van weerhouden zich op de Europese pijler van sociale rechten te beroepen bij het nemen van nieuwe initiatieven. Voorbeelden daarvan zijn het voorstel over het evenwicht tussen werk en privéleven, waar alleen de budgettaire weerslag van bepaalde maatregelen voor bepaalde lidstaten een akkoord in de weg staat, en het door België ondersteunde voorstel over de overdraagbaarheid van het ouderschapsverlof tussen de moeder en de vader, dat een betere verdeling van de gezinstaken en een grotere integratie van de vrouw op de arbeidsmarkt mogelijk maakt. Een ander belangrijk dossier dat door de Permanente Vertegenwoordiging van nabij wordt opgevolgd, is de coördinatie tussen de sociale zekerheidssystemen met als voornaamste knelpunt de toelating tot het recht op werkloosheidsuitkeringen vanaf één dag verblijf in de lidstaat. Het laatste aandachtspunt van dit sociale luik wordt gevormd door de problematiek van de sociale dumping. In 2018 werd weliswaar een akkoord bereikt over de detachering van werknemers, maar ingevolge de extreme polarisering tussen de wetgevers blijkt voor de sector van het internationaal vervoer toch een *lex specialis* nodig. De spreker wijst hierbij nog op het door België gesteunde initiatief ter instelling van de Europese Arbeidsautoriteit waarvoor een akkoord nog vóór de Europese verkiezingen tot de mogelijkheden behoort.

Ook op het vlak van het energie- en klimaatbeleid kon al een aantal belangrijke dossiers afgerond worden. Voorbeelden daarvan zijn het Emissiehandelssysteem voor de CO<sub>2</sub>-uitstoot van de industriële sectoren en de doelstelling om de Belgische CO<sub>2</sub>-uitstoot in niet-industriële sectoren tegen 2030 met 35 % te verminderen. De hamvraag voor de nabije toekomst is natuurlijk de financiering van de energietransitie en de rol die het Meerjarig Financieel Kader daarin zal spelen met het oog op de innovatie en modernisering. Voorts bevinden de besprekingen van de initiatieven over de vermindering van de CO<sub>2</sub>-uitstoot van vrachtwagens en personenwagens zich in de eindfase. Verder stelt zich na de COP24 in Katowice de vraag hoe de internationale klimaatagenda op Europees niveau verder gestalte gegeven kan worden. Omdat de Unie hierbij een leidende rol wil blijven

Dans le cadre de l'agenda social, l'orateur rappelle tout d'abord le sommet de Göteborg du 17 novembre 2017 au cours duquel le socle européen des droits sociaux a été adopté. Ce socle repose sur vingt principes visant à promouvoir l'égalité des chances, des conditions de travail équitables ainsi que la protection et l'intégration sociales. Un tableau d'affichage indique le degré de mise en œuvre de ces principes dans le contexte du Semester européen. Il convient d'ajouter que plusieurs États membres de l'UE jugent ce socle contraire au principe de subsidiarité. Cela n'a toutefois pas empêché la Commission européenne d'invoquer le socle européen des droits sociaux précité au moment de prendre de nouvelles initiatives. En témoignent la proposition relative à l'équilibre entre vie professionnelle et vie privée, qui n'est bloquée par certains États membres qu'en raison de l'incidence budgétaire de certaines mesures, et la proposition soutenue par la Belgique relative à la transmissibilité du congé parental entre le père et la mère, qui permet une meilleure répartition des tâches familiales et une plus grande insertion de la femme sur le marché du travail. Un autre dossier important suivi de près par la Représentation permanente concerne la coordination entre les différents systèmes de sécurité sociale, la principale pierre d'achoppement étant en l'occurrence l'accès au droit aux allocations de chômage après un séjour d'un jour dans l'État membre. Le dernier point d'attention de ce volet social porte sur la problématique du dumping social. Bien qu'un accord concernant le détachement des travailleurs ait été conclu en 2018, une *lex specialis* reste indispensable pour le secteur du transport international en raison de l'extrême polarisation entre les colégislateurs. L'orateur souligne en outre l'initiative, soutenue par la Belgique, tendant à la création de l'Autorité européenne du travail, pour laquelle un accord pourrait être conclu encore avant les élections européennes.

En matière de politique énergétique et climatique également, un certain nombre de dossiers importants ont pu être clôturés, comme, par exemple, le système d'échange d'émissions, applicable aux émissions de CO<sub>2</sub> des secteurs industriels, et l'objectif visant à réduire de 35 % les émissions belges de CO<sub>2</sub> d'origine non-industrielle d'ici 2030. La question cruciale, à court terme, est bien sûr celle du financement de la transition énergétique et du rôle que le Cadre financier pluriannuel jouera à cet égard dans le cadre de l'innovation et de la modernisation. Par ailleurs, les discussions portant sur les initiatives visant à réduire les émissions de CO<sub>2</sub> des camions et des voitures sont entrées dans leur dernière phase. En outre, après la COP24 à Katowice, la question se pose de savoir comment poursuivre la mise en œuvre de l'agenda climatique international au niveau européen. Compte

spelen, werd aan de Europese Commissie gevraagd een strategie te ontwikkelen met als einddatum 2050. Deze strategie werd intussen al besproken in verschillende Raadsformaties en verdere besprekingen liggen in het verschiet. Doel van de strategie is de decarbonisering van de Europese economie. België heeft op dit vlak gescoord door eind vorig jaar zijn ontwerp van Nationaal Energie-Klimaatplan 2021-2030 in te dienen. Ten slotte benadrukt de heer Hoogmartens dat ook de herziening van de gasrichtlijn een politiek gevoelig dossier is met zowel economische als geopolitieke gevolgen.

### III. GEDACHTEWISSELING

#### A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Frédéric Daerden, volksvertegenwoordiger, informeert naar de positie van België inzake de inpassing van het toekomstige EU-cohesiebeleid in het Meerjarig Financieel Kader 2021-2027.

Verder maakt hij zich ongerust over de divergentie tussen de EU-lidstaten ten aanzien van het sociaal beleid.

Ten slotte is hij verheugd over het akkoord tot oprichting van de Europese Arbeidsautoriteit, maar zou hij graag vernemen welke rol deze zal toebedeeld krijgen in het sociaal beleid van de Unie.

De heer Jean-Jacques Flahaux, volksvertegenwoordiger, stelt vast dat het debat over de toekomst van de EU niet eenvoudig is ondanks hoopgevende signalen zoals het nieuwe vriendschapsverdrag voor hechtere samenwerking dat tussen Frankrijk en Duitsland in Aken ondertekend werd. Hij vreest zelfs dat dit debat er na de Europese verkiezingen en na de intrede van zo mogelijk een paar honderd eurosceptici in het Europees Parlement niet op zal vergemakkelijken.

Inzake de *Brexit* wil de spreker vernemen of een tweede referendum enige kans maakt, maar benadrukt hij dat er niet getornd kan worden aan het voorliggende Terugtrekkingsakkoord.

Vervolgens juicht hij de inspanningen van de Commissie toe om in het EU-beslissingsproces de momenteel vereiste eenparigheid voor het buitenlands beleid en voor het fiscaal beleid door de gekwalificeerde meerderheid te vervangen, maar vreest hij dat deze op zware tegenstand zullen stoten.

tenu du rôle de premier plan qu'entend jouer l'Union en cette matière, la Commission européenne a été chargée d'élaborer une stratégie à l'horizon 2050. Entretemps, cette stratégie a déjà été examinée au sein de différentes formations du Conseil, et d'autres discussions doivent encore avoir lieu prochainement. L'objectif de cette stratégie est de décarboniser l'économie européenne. La Belgique s'est distinguée à cet égard en présentant, à la fin de l'année passée, son projet de Plan national Énergie-Climat 2021-2030. Enfin, M. Hoogmartens souligne également que la révision de la directive « gaz » est un dossier politiquement sensible, qui a des conséquences tant économiques que géopolitiques.

### III. ÉCHANGE DE VUES

#### A. Questions et observations des membres

M. Frédéric Daerden, député, s'enquiert de la position de la Belgique concernant l'intégration de la future politique de cohésion de l'Union dans le Cadre financier pluriannuel 2021-2027.

Il s'inquiète par ailleurs des divergences entre les États membres de l'UE en matière de politique sociale.

Il se réjouit enfin de l'accord sur la création de l'Autorité européenne du travail, mais il aimerait savoir quel rôle sera dévolu à cette instance dans le cadre de la politique sociale de l'Union.

M. Jean-Jacques Flahaux, député, constate que le débat sur l'avenir de l'UE n'est pas aisé, malgré l'existence de signes encourageants tels que le nouveau traité d'amitié conclu à Aix-la-Chapelle entre la France et l'Allemagne en vue de renforcer la coopération entre ces deux pays. L'intervenant craint même que ce débat se complique encore après les élections européennes et l'entrée éventuelle de plusieurs centaines d'eurosceptiques au Parlement européen.

En ce qui concerne le *Brexit*, l'intervenant demande s'il y a des chances qu'un deuxième référendum soit organisé. Il souligne à cet égard qu'il est exclu de modifier l'actuel Accord de retrait.

L'intervenant salue ensuite les efforts fournis par la Commission pour remplacer par la majorité qualifiée l'unanimité qui est actuellement requise dans le processus décisionnel européen en ce qui concerne les décisions de politique étrangère et de politique fiscale. Il craint toutefois que cette mesure se heurte à des résistances importantes.

Ten slotte vraagt hij zich af hoe er daadwerkelijk opgetreden kan worden tegen desinformatie om Franse en Amerikaanse toestanden te voorkomen.

De heer Veli Yüksel, volksvertegenwoordiger, stelt vast dat zowel de Europese Commissie als verschillende van haar lidstaten zich actief voorbereiden op de *Brexit*. Hij vreest echter dat de voorstellen van de Europese Commissie niet zullen volstaan en wil daarom weten of er naast het Terugtrekkingsakkoord nog andere realistische scenario's zijn.

Met betrekking tot de problematiek van asiel en migratie betreurt hij vooreerst dat de aanpassing van het Gemeenschappelijk Europees Asielsysteem niet langer tot de mogelijkheden blijkt te behoren, maar is hij ook benieuwd naar de datum waarop de Europese Grens- en Kustwacht in staat zal zijn om 10 000 man op de been te brengen.

Op het vlak van het sociaal Europa informeert hij naar de verwachtingen om het recht op werkloosheidsuitkeringen na drie maanden te openen en naar de *lex specialis* voor de vervoersector.

Ten slotte wenst hij te vernemen welke maatregelen de Europese Commissie naar voor zal schuiven om de ambities van het Klimaatakkoord van Parijs te halen.

Mevrouw Monica De Coninck, volksvertegenwoordigster, wil meer informatie over hoe de EU zich voorneemt de sociale dumping, die zij als een van de tegenstellingen tussen de centrumlidstaten van de Unie en de periferie beschouwt, uit de wereld te zullen helpen. In het verlengde van deze problematiek roept zij de betrokken actoren op tot uiterste voorzichtigheid in hun communicatie over de drempel die toegang verschaft tot werkloosheidsuitkeringen. Ten slotte wil zij weten wie dwarsligt in het dossier over het ouderschapsverlof en waarom.

Verder is uiteraard ook zij benieuwd over de manier waarop de EU denkt de *Brexit* nog te kunnen oplossen.

Als afsluiting dringt zij aan op bekwame spoed bij de ontwikkeling van de handelsrelaties tussen de EU en Afrika omdat anders met name China het volledige werkveld ingepalmd zal hebben.

Mevrouw Simone Susskind, senator, wil horen met welke mechanismen de eenparigheid op het vlak van het

L'intervenant se demande enfin comment lutter efficacement contre la désinformation pour éviter de se retrouver dans des situations comme celles qu'ont connues la France ou les États-Unis.

M. Veli Yüksel, député, constate que tant la Commission européenne que plusieurs de ses États membres se préparent activement au *Brexit*. Il craint toutefois que les propositions de la Commission européenne ne suffiront pas et souhaite dès lors savoir s'il existe d'autres scénarios réalistes que l'accord de retrait.

En ce qui concerne la problématique de l'asile et de la migration, il déplore avant tout que l'adaptation du Régime d'asile européen commun ne fasse manifestement plus partie des possibilités envisageables. Il aimerait également savoir quand l'Agence européenne de garde-frontières et de garde-côtes sera en mesure de mobiliser 10 000 agents.

Concernant l'Europe sociale, il s'enquiert des attentes à l'égard de l'ouverture du droit aux allocations de chômage après trois mois et de la *lex specialis* pour le secteur des transports.

Enfin, il demande quelles mesures la Commission européenne mettra en avant en vue d'atteindre les ambitions de l'Accord de Paris sur le climat.

Mme Monica De Coninck, députée, demande un complément d'informations à propos de la manière dont l'UE entend s'y prendre pour mettre fin au dumping social, qu'elle considère comme l'un des antagonismes entre les États du centre de l'Union et sa périphérie. Concernant cette problématique, elle appelle en outre les acteurs concernés à la plus grande prudence dans leur communication sur le seuil d'accès aux allocations de chômage. Enfin, elle souhaite savoir qui bloque le dossier relatif au congé parental et pourquoi.

Elle est par ailleurs évidemment curieuse de savoir comment l'UE pense encore pouvoir résoudre la question du *Brexit*.

Pour conclure, elle insiste pour que l'UE développe, sans tarder, ses relations commerciales avec l'Afrique, avant que d'autres, en particulier la Chine, aient complètement occupé ce terrain.

Mme Simone Susskind, sénatrice, souhaiterait savoir au moyen de quels mécanismes on remplacera



buitenlands beleid van de Unie door een gekwalificeerde meerderheid vervangen zal worden.

Ook maakt zij de bedenking dat de huidige protesten in Hongarije tegen de zogenaamde « Slavenwet » voortspuiten uit een gebrek aan werknemers waardoor het verzet van de overheid tegen de migratie wel erg hol begint te klinken.

Ten slotte vraagt zij zich af hoe aan de EU-burger duidelijk gemaakt kan worden welke voordelen de Unie hem biedt.

### B. Antwoorden van de Permanente Vertegenwoordiging

De heer Roux antwoordt dat de onderhandelingen over het Meerjarig Financieel Kader deze keer zeer vroeg werden opgestart omdat men niet in het euvel van de vorige editie wilde vervallen. Bedoeling is dat het nieuwe Europees Parlement in oktober van dit jaar instemt met de zogenaamde *negotiating box*. Voor België staan meervoudige belangen op het spel. Zo is het voorstel van de Europese Commissie om de vergoeding voor het innen van de douanerechten ten behoeve van de EU van 20 % naar 10 % te verlagen, voor het federale niveau onaanvaardbaar. Deze inkomsten zouden immers meer dan nodig kunnen zijn om de gevolgen van een *no-deal-Brexit* te kunnen keren. Het Vlaamse niveau is dan weer bijzonder gevoelig voor nieuwe beleidsdomeinen, zoals onderzoek en ontwikkeling, terwijl de klassieke beleidsdomeinen, zoals landbouw en cohesie, niet losgelaten kunnen worden. Daarenboven moeten de minderinkomsten ingevolge het vertrek van het Verenigd Koninkrijk, die op 45 à 50 miljard euro geraamd worden, op de een of andere manier gecompenseerd worden, terwijl nu al vaststaat dat vele ondernemingen, voornamelijk kmo's, uit de lidstaten die aan het Verenigd Koninkrijk grenzen, bijstand zullen moeten krijgen om de periode na de *Brexit* te overbruggen.

In het nieuwe Europees Parlement zullen de drie grote politieke fracties hoogstwaarschijnlijk minder leden tellen. Daardoor zullen zij gedwongen worden om meer met elkaar samen te werken. Daarenboven is het allerminst zeker dat de eurosceptische en populistische partijen in staat zullen zijn om zich snel tot een gemeenschappelijke fractie te bekennen.

De voorwaarde om met toepassing van artikel 48 van het VEU, volgens de vereenvoudigde herzieningsprocedure naar het systeem van de gekwalificeerde meerderheid over te stappen, vergt eenparigheid op het niveau van de Europese Raad. Op belastingvlak lijkt

l'unanimité par une majorité qualifiée en ce qui concerne la politique étrangère de l'Union.

Elle fait également observer que les protestations que suscite actuellement la « loi esclavagiste » en Hongrie découlent d'une pénurie de travailleurs, et que l'attitude anti-migratoire des autorités commence dès lors à sonner vraiment creux.

Enfin, elle se demande comment on peut indiquer clairement au citoyen de l'UE quels avantages lui offre l'Union.

### B. Réponses de la Représentation permanente

M. Roux répond que les négociations relatives au Cadre financier pluriannuel ont, cette fois, été entamées de manière très précoce en vue de ne pas rencontrer les mêmes problèmes que lors de l'édition précédente. L'objectif est que le nouveau Parlement européen adopte le cadre de négociation (*negotiating box*) en octobre de cette année. En ce qui concerne la Belgique, divers intérêts sont en jeu. Ainsi, la proposition de la Commission européenne de ramener de 20 % à 10 % l'indemnité pour la perception des droits de douane en faveur de l'UE est inacceptable pour le niveau fédéral. En effet, ces revenus pourraient être plus que nécessaires pour faire face aux conséquences d'un *no-deal-Brexit*. Le niveau flamand, quant à lui, est particulièrement sensible aux nouveaux domaines politiques, comme la recherche et le développement, alors que les domaines politiques classiques, comme l'agriculture et la cohésion, ne peuvent être abandonnés. En outre, les baisses de revenus résultant du départ du Royaume-Uni, qui sont estimées à un montant allant de 45 à 50 milliards d'euros, doivent être compensées d'une manière ou d'une autre, alors qu'il est déjà clair dès à présent que de nombreuses entreprises, surtout des PME, établies dans les États membres voisins du Royaume-Uni devront recevoir une aide pour surmonter la période suivant le *Brexit*.

Au sein du nouveau Parlement européen, les trois grands groupes politiques compteront très probablement moins de membres. Ils seront dès lors contraints de collaborer davantage. En outre, il n'est pas du tout certain que les partis eurosceptiques et populistes seront capables de se rassembler rapidement au sein d'un même groupe.

La condition pour passer au système de la majorité qualifiée, en application de l'article 48 du Traité sur l'UE, selon la procédure de révision simplifiée, requiert l'unanimité au niveau du Conseil européen. Si, sur le plan fiscal, l'unanimité ne semble pas exclue, elle est

eenparigheid niet uitgesloten, maar zij is veel minder evident wanneer het over buitenlands of veiligheidsbeleid gaat.

De Europese Grens- en Kustwacht bestaat momenteel uit 1 100 manschappen. Bedoeling is om dit aantal tegen 2020 tot 10 000 op te trekken. Dit kan alleen maar gerealiseerd worden indien de frontlijnstaten hun wantrouwen ten opzichte van de « buitenlandse » grenswachters op hun grondgebied laten varen.

Voor het ogenblik behoren een *Brexit* met Terugtrekkingsakkoord, een *no-deal-Brexit*, een verlenging van de in het artikel 50 van het VEU voorziene overgangstermijn en een eenzijdige intrekking van het terugtrekkingsverzoek door het Verenigd Koninkrijk nog tot de mogelijkheden. Anderzijds is de EU-27 het over de volgende punten eens : het opdelen van het Terugtrekkingsakkoord in hapklare brokken is uitgesloten, aan het Terugtrekkingsakkoord wordt niet meer getornd en een oplossing binnen het kader van de politieke verklaring blijft denkbaar. Dit resultaat zou dan wel de vorm van een kant-en-klare oplossing moeten aannemen, waarbij een verbeterd Noors statuut almaar meer opgeld maakt. In ieder geval kan de overgangstermijn niet zonder voorwaarden verlengd worden, kan dat maar voor een korte periode en mag deze verlenging de werking van de EU-instellingen niet in het gedrang brengen. Een oplossing tegen uiterlijk juli van dit jaar is dus gewenst.

Afrika vormt een immense uitdaging alhoewel eigenlijk maar acht EU-lidstaten werkelijk begrijpen wat er op het spel staat. Toch wordt deze materie zo belangrijk geacht dat er plannen bestaan om een lid van de volgende Commissie specifieke bevoegdheden op dit vlak te verlenen.

Ten slotte stelt de heer Roux dat – zij het *ex absurdo* – de voordelen van de Unie het duidelijkst blijken uit de *Brexit*.

De heer Hoogmartens verduidelijkt dat de coördinatie van de sociale zekerheidsstelsels met twee belangrijke obstakels geconfronteerd wordt : de kinderbijslag en de werkloosheidsuitkeringen. Het voorstel om een lagere kinderbijslag uit te betalen voor kinderen die in een andere lidstaat verblijven dan deze van de rechtgevendende werknemer, werd nog door de heer Cameron opgeworpen en wordt nu door Duitsland, Nederland, Oostenrijk en Denemarken terug naar de Europese onderhandelingstafel gebracht. Een terugkeer naar de voorwaarde om het recht op werkloosheidsuitkeringen

beaucoup moins évidente pour la politique étrangère ou la politique de sécurité.

Les effectifs du corps européen de garde-frontières et de garde-côtes s'élèvent actuellement à 1 100 personnes. L'objectif est de porter ces effectifs à 10 000 d'ici 2020. Cet objectif ne pourra être atteint que si les États qui se situent en première ligne se départissent de leur méfiance vis-à-vis des garde-frontières « étrangers » présents sur leur territoire.

À ce jour, le *Brexit* avec accord de retrait, le *Brexit* sans accord, la prolongation de la période transitoire, prévue à l'article 50 du Traité sur l'UE, et le retrait unilatéral, par le Royaume-Uni, de sa demande de se retirer de l'Union sont encore envisageables. Par ailleurs, l'Union des 27 est d'accord sur les points suivants : la subdivision de l'accord de retrait en morceaux choisis est exclue ; l'Accord de retrait n'est plus négociable ; et une solution inscrite dans le cadre de la déclaration politique reste envisageable. Ce résultat devrait alors prendre la forme d'une solution prête à l'emploi et l'idée d'un statut norvégien amélioré gagne en importance. Quoiqu'il en soit, le délai de transition ne pourra pas être prolongé inconditionnellement. Il ne pourra l'être que pour une brève période. Et cette prolongation ne pourra pas porter préjudice au fonctionnement des institutions de l'UE. Il serait donc souhaitable de trouver une solution pour le mois de juillet de cette année, au plus tard.

Même si, au fond, seuls huit États membres de l'UE saisissent réellement les enjeux, l'Afrique représente un immense défi. Cela dit, l'importance de cette question est jugée telle qu'il est envisagé de confier des compétences spécifiques à cette matière à l'un des membres de la prochaine Commission.

Enfin, M. Roux indique que c'est le *Brexit* qui démontre le plus clairement, fût-ce par l'absurde, les avantages de l'Union.

M. Hoogmartens précise que la coordination des régimes de sécurité sociale se heurte à deux obstacles importants : les allocations familiales et les allocations de chômage. La proposition de verser des allocations familiales moins élevées aux enfants résidant dans un État membre autre que celui du travailleur donnant droit à ces allocations a été formulée, en son temps, par M. Cameron, et cette proposition est aujourd'hui remise sur la table des négociations par l'Allemagne, les Pays-Bas, l'Autriche et le Danemark. Par ailleurs, un retour à la condition subordonnant le droit aux allocations

maar te openen nadat een werknemer drie maanden in de lidstaat van de aanvraag gewerkt heeft, is niet langer haalbaar. In plaats daarvan wordt het totaal aantal gewerkte dagen in beschouwing genomen waarbij ook de in de « zendlidstaat » gewerkte dagen meegeteld worden. Ondanks concrete bilaterale akkoorden vrezende de Belgische stakeholders dat de bewijzen waarmee deze gewerkte dagen worden aangetoond, zeer fraudegevoelig zullen zijn. Het oplossen van dit probleem zal een van de eerste uitdagingen vormen voor de Europese Arbeidsautoriteit. Bedoeling is dat deze de mobiliteit op de Europese arbeidsmarkt ten volle promoot ; daarom zal zij dan ook geen bevoegdheden hebben op het vlak van de arbeidsbemiddeling.

Het toezicht op de sociale dumping in de vervoerssector zal niet van een leien dak gaan. Veel wordt hierbij verwacht van de invoering vanaf 2024 van de digitale tachograaf die controle van op afstand mogelijk zal maken. Voorwaarde is wel dat de voorschriften door al de EU-lidstaten worden nageleefd. In afwachting moet het businessmodel van de nomadische chauffeurs doorbroken worden, maar dit vergt vertrouwen tussen de overheidsdiensten van al de betrokken lidstaten.

Ten slotte benadrukt de heer Hoogmartens het belang van de omschakeling naar een groene economie. De EU moet de geboden kansen – met inbegrip van het levenslang leren – dan ook met beide handen aangrijpen.

### C. Replieken

De heer Flahaux breekt een lans voor een grotere rol van de euro in het internationale betalingsverkeer. Hij begrijpt bijvoorbeeld niet waarom op de petroleummarkt nog altijd met dollars gerekend wordt.

Daarnaast roept hij op om eerst de juridische wan-toestanden in Roemenië recht te trekken vooraleer het takenpakket van het Europees Openbaar Ministerie uit te breiden.

Mevrouw De Coninck wijst erop dat er nu al systemen bestaan die men zou kunnen gebruiken om de strijd tegen de sociale dumping in de vervoerssector te versnellen.

Ook wil zij vernemen of de invoering van het 5G-netwerk gezondheidsrisico's inhoudt.

De heer Roux antwoordt dat de rangschikking tussen de verschillende valuta op de wereldmarkt een gevolg is van de heersende machtsverhoudingen. De euro geldt nu al als internationale reservevaluta maar indien men

de chômage à une période de travail d'au moins trois mois dans l'État membre où le demandeur introduit sa demande n'est plus envisageable. En lieu et place de cette mesure, c'est le nombre total de jours ouvrés qui est pris en considération, y compris les jours ouvrés dans l'État membre « d'origine ». En dépit d'accords bilatéraux concrets, les parties prenantes belges redoutent que les documents utilisés pour justifier ces jours ouvrés soient très sujets à la fraude. Résoudre ce problème sera l'un des premiers défis de l'Autorité européenne du travail. Étant donné que cette instance est censée promouvoir la mobilité au maximum sur le marché du travail européen, elle ne disposera d'aucune compétence en matière de placement des travailleurs.

Le contrôle du dumping social dans le secteur des transports ne sera pas chose aisée. On attend beaucoup de l'introduction à partir de 2024 du tachygraphe numérique, qui permettra un contrôle à distance. Une condition préalable est que les règles soient respectées par tous les États membres de l'UE. Dans l'intervalle, il convient de casser le modèle économique des conducteurs nomades, mais cela exige la confiance entre les services publics de tous les États membres concernés.

Enfin, M. Hoogmartens souligne l'importance du passage à une économie verte. L'UE doit donc saisir à deux mains les opportunités qui s'offrent à elle, y compris l'apprentissage tout au long de la vie.

### C. Répliques

M. Flahaux plaide pour un rôle accru de l'euro dans les paiements internationaux. Il ne comprend par exemple pas pourquoi le dollar est encore utilisé sur le marché pétrolier.

En outre, il demande que l'on rectifie les dérives juridiques observées en Roumanie avant de procéder à l'extension des tâches du Parquet européen.

Mme De Coninck souligne qu'il existe déjà des systèmes qui pourraient être utilisés pour accentuer la lutte contre le dumping social dans le secteur des transports.

Elle demande également si l'introduction du réseau 5G présente des risques pour la santé.

M. Roux répond que le classement des monnaies sur le marché mondial reflète les rapports de force dominants. L'euro est déjà considéré comme une monnaie de réserve internationale, mais si nous voulons qu'il

meer wil, zal men de euro moeten uitbouwen tot een munt die voldoende schokbestendig is en die het hoofd kan bieden aan de toekomstige crises.

Inzake de evaluatie van het Europees Openbaar Ministerie is hij ervan overtuigd dat alleen een *peer review* één oplossing zal kunnen bieden. Deze oplossing wordt ten andere al door zestien lidstaten gesteund.

De heer Hoogmartens bevestigt het bestaan van technische oplossingen tegen sociale dumping, maar wijst er in een adem op dat voor sommige lidstaten het kostenplaatje nog te hoog ligt.

*De rapporteur,*

Simone SUSSKIND.

*De voorzitter,*

Christophe LACROIX.

soit plus que cela, il conviendra d'en faire une monnaie suffisamment résistante aux chocs et capable de résister aux crises à venir.

En ce qui concerne l'évaluation du ministère public européen, il est convaincu que seule une évaluation par les pairs pourra apporter une solution. Cette solution est en outre déjà soutenue par seize autres États membres.

M. Hoogmartens confirme l'existence de solutions techniques contre le dumping social, mais ajoute immédiatement que, pour certains États membres, le coût est encore trop élevé.

*La rapporteuse,*

Simone SUSSKIND.

*Le président,*

Christophe LACROIX.