

# BELGISCHE SENAAT

---

ZITTING 2018-2019

---

22 FEBRUARI 2019

---

**Voorstel tot aanvulling van Titel VI van het Reglement van de Senaat met een hoofdstuk VI/1 met het oog op de oprichting van een Kenniscentrum voor de Institutionele Aangelegenheden**

(Ingediend door de heer Benjamin Dalle c.s.)

---

## TOELICHTING

---

Sinds 1970 heeft België zes staatshervormingen doorgemaakt. Gemiddeld om de zeven jaar kennen we een grondige hervorming van de bevoegdheden van de Gemeenschappen en de Gewesten, hun financiering en / of de instellingen. De kortste periode tussen twee staatshervormingen was vijf jaar (tussen de derde en de vierde staatshervorming), de langste periode ruim tien jaar (tussen de vijfde en de zesde staatshervorming).

Er is geen reden om aan te nemen dat dit de komende decennia anders zal zijn. De instellingen moeten kunnen worden aangepast aan wijzigende omstandigheden, nieuwe noden, enz.

In die context is het merkwaardig dat er vandaag geen enkele publieke instelling de kennis en expertise rond de institutionele aangelegenheden bundelt. In een periode met een staatshervorming worden de hervormingen en de teksten voorbereid door de *ad hoc* gevormde beleidscel van de minister(s) of staatssecretaris(sen) voor Staatshervorming (zie laatste koninklijk besluit van 5 december 2011 « regering. Benoemingen », *Belgisch Staatsblad* van 6 december 2011, waarin werd voorzien in twee staatssecretarissen bevoegd voor Staatshervorming, Servais Verherstraeten (N) en Melchior Wathelet (F)).

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2018-2019

---

22 FÉVRIER 2019

---

**Proposition visant à compléter le Titre VI du règlement du Sénat par un Chapitre VI/1 portant création d'un Centre d'expertise pour les Affaires institutionnelles**

(Déposée par M. Benjamin Dalle et consorts)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

Depuis 1970, la Belgique a connu six réformes de l'État. Les compétences des Communautés et des Régions, le financement de celles-ci et/ou les institutions sont réformées en profondeur en moyenne tous les sept ans. Le laps de temps le plus court entre deux réformes de l'État fut de cinq ans (entre la troisième et la quatrième réformes de l'État) et le plus long un peu supérieur à dix ans (entre la cinquième et la sixième réformes de l'État).

Rien ne porte à croire qu'il en ira différemment durant les prochaines décennies. Il est indispensable que les institutions puissent s'adapter aux circonstances changeantes, aux besoins nouveaux, etc.

Qu'aucune institution publique centralise les connaissances et l'expertise en matière institutionnelle apparaît singulier dans un tel contexte. En période de réforme de l'État, les réformes et les textes sont préparés par la cellule stratégique *ad hoc* du/des ministre(s) ou secrétaire(s) d'État aux Réformes institutionnelles (voir le dernier arrêté royal daté du 5 décembre 2011 : « gouvernement. Nominations », *Moniteur belge* du 6 décembre 2011, portant nomination de deux secrétaires d'État aux Réformes institutionnelles, Servais Verherstraeten (N) et Melchior Wathelet (F)).

Als deelstatenkamer die onder meer bevoegd is voor de institutionele aangelegenheden is de Senaat bij uitstek geschikt om deze lacune in te vullen. Daarom wordt voorgesteld om in de schoot van de Senaat een Kenniscentrum voor de Institutionele Aangelegenheden op te richten.

Het Kenniscentrum voor de Institutionele Aangelegenheden heeft tot doel :

- om de kennis inzake de institutionele aangelegenheden bijeen te brengen, te ontwikkelen en ter beschikking te stellen van het publiek ;

- om een multidisciplinair netwerk te ontwikkelen en te beheren van specialisten en betrokkenen inzake de institutionele aangelegenheden ;

- op vraag van het Bureau of een commissie, ondersteuning te bieden bij het indienen en behandelen van voorstellen inzake de institutionele aangelegenheden, of bij de voorbereiding ervan ;

- om de andere taken te vervullen die het Bureau aan het Kenniscentrum opdraagt.

Concreet zal het Kenniscentrum voor de Institutionele Aangelegenheden een netwerk ontwikkelen van academici, ambtenaren, de bedrijfswereld en het middenveld zodat de bestaande expertise over de institutionele aangelegenheden kan worden gebundeld. Het Kenniscentrum zal de bestaande kennis bijeen brengen en ontwikkelen, en het ter beschikking stellen van het publiek, onder meer via de webstek van de Senaat. In dat verband werd al een belangrijke stap gezet met de databank SenLex. Deze databank verzamelt officiële informatie over de Belgische institutionele regelgeving. Hier kan op worden verder gebouwd om de kennis over institutionele aangelegenheden nog beter ter beschikking te stellen.

Om de kennis inzake de institutionele aangelegenheden verder te ontwikkelen kan het Kenniscentrum voor de Institutionele Aangelegenheden studiedagen organiseren en publicaties uitbrengen, in nauwe samenwerking met de academische wereld.

Het Kenniscentrum voor de Institutionele Aangelegenheden biedt verder ondersteuning aan senatoren bij het indienen en behandelen van voorstellen inzake de institutionele aangelegenheden, of bij de voorbereiding ervan. Dit kan de vorm aannemen van het opstellen van de voorstellen en het adviseren erover.

En tant que chambre des entités fédérées ayant parmi ses attributions les affaires institutionnelles, le Sénat est tout désigné pour combler cette lacune. Il est dès lors proposé de créer au sein du Sénat un Centre d'expertise pour les Affaires institutionnelles.

Le Centre d'expertise pour les Affaires institutionnelles a pour objectif :

- de rassembler et développer les connaissances en matière institutionnelle et de les mettre à la disposition du public ;

- de développer et gérer un réseau multidisciplinaire de spécialistes des questions institutionnelles et de personnes intéressées par cette matière ;

- à la demande du Bureau ou d'une commission, de fournir une assistance lors du dépôt et de l'examen de propositions en matière institutionnelle, ou lors de leur préparation.

- de remplir les autres tâches que le Bureau assigne au Centre d'expertise.

Concrètement, le Centre d'expertise pour les Affaires institutionnelles développera un réseau d'universitaires, de fonctionnaires et de personnes issues du monde des entreprises et de la société civile de manière à centraliser toute l'expertise existante en matière institutionnelle. Il rassemblera et développera l'expertise et la rendra accessible au public, entre autres via le site web du Sénat. Une étape importante en ce sens a déjà été franchie avec la banque de données SenLex. Cette banque de données est un recueil d'informations officielles sur la réglementation institutionnelle belge. Elle pourrait être étoffée pour rendre encore plus accessibles les connaissances en matière institutionnelle.

Afin de développer les connaissances en matière institutionnelle, le Centre d'expertise pour les Affaires institutionnelles pourra organiser des journées d'étude et publier des ouvrages, en étroite collaboration avec le monde universitaire.

Le Centre d'expertise pour les Affaires institutionnelles épaulera par ailleurs les sénateurs pour le dépôt et l'examen de propositions en matière institutionnelle, ou pour la préparation de celles-ci. Cette assistance peut consister à élaborer les propositions ou à prodiguer des conseils sur celles-ci.

Bedoeling is dat het Kenniscentrum voor de Institutionele Aangelegenheden door meer gezamenlijk technisch en wetenschappelijk overleg, en vervolgens politiek beraad, zal bijdragen aan een draagvlak voor de noodzakelijke institutionele hervormingen, hetgeen zal leiden tot een betere samenwerking en crisissen zal voorkomen.

Het Kenniscentrum voor de Institutionele Aangelegenheden werkt op inhoudelijk vlak samen met een wetenschappelijk comité van experts uit de academische wereld, de bedrijfswereld en het middenveld. Zij worden aangesteld door de commissie die bevoegd is voor de institutionele aangelegenheden. Dit wetenschappelijk comité verkiest in zijn schoot een Nederlandstalige en een Franstalige voorzitter.

Het Kenniscentrum voor de Institutionele Aangelegenheden brengt jaarlijks verslag uit van zijn werkzaamheden door middel van een jaarverslag dat wordt overgemaakt aan alle senatoren die het vervolgens kunnen bespreken in de commissie die bevoegd is voor de institutionele aangelegenheden en vervolgens in de plenaire vergadering.

Het Kenniscentrum voor de Institutionele Aangelegenheden wordt ingericht met de bestaande middelen en financiering van de Senaat.

Benjamin DALLE.

L'objectif est que le Centre d'expertise pour les Affaires institutionnelles contribue, en intensifiant la concertation à la fois technique et scientifique puis la délibération politique, à faire émerger un consensus sur les nécessaires réformes institutionnelles, ce qui améliorera la collaboration et évitera les crises.

Le Centre d'expertise pour les Affaires institutionnelles collabore, pour son travail de fond, avec un comité scientifique d'experts du monde universitaire, du monde des entreprises et de la société civile. Ceux-ci sont désignés par la commission chargée des affaires institutionnelles. Ce comité scientifique désigne en son sein un président francophone et un président néerlandophone.

Le Centre d'expertise pour les Affaires institutionnelles fera le point chaque année de ses activités dans un rapport annuel qui sera communiqué à tous les sénateurs, lesquels pourront l'examiner au sein de la commission chargée des affaires institutionnelles puis en séance plénière.

Le fonctionnement du Centre d'expertise pour les Affaires institutionnelles est assuré avec les moyens et le financement actuels du Sénat.

**VOORSTEL**

Enig artikel

In Titel VI van het Reglement van de Senaat wordt een Hoofdstuk VI/1 ingevoegd, dat de artikelen 87/1 tot 87/4 bevat, luidende :

« Hoofdstuk VI/1. Kenniscentrum voor de Institutionele Aangelegenheden

Art. 87/1. — In de diensten van de Senaat wordt een Kenniscentrum voor de Institutionele Aangelegenheden opgericht.

Art. 87/2. — Het Kenniscentrum voor de Institutionele Aangelegenheden heeft als opdracht :

– de kennis inzake institutionele aangelegenheden bijeen te brengen, te ontwikkelen en ter beschikking te stellen van het publiek ;

– een multidisciplinair netwerk te ontwikkelen en te beheren van specialisten en betrokkenen inzake de institutionele aangelegenheden ;

– op vraag van het Bureau of een commissie, ondersteuning te bieden bij de voorbereiding en behandeling van thema's inzake de institutionele aangelegenheden ;

– de andere taken te vervullen die het Bureau aan het Kenniscentrum opdraagt.

Art. 87/3. — Het Kenniscentrum voor de Institutionele Aangelegenheden werkt op inhoudelijk vlak samen met een wetenschappelijk comité waarvan de leden worden aangesteld door de commissie die bevoegd is voor de institutionele aangelegenheden. Dit wetenschappelijk comité benoemt in zijn schoot een Nederlandstalige en een Franstalige voorzitter.

Art. 87/4. — Het Kenniscentrum voor de Institutionele Aangelegenheden brengt jaarlijks verslag uit over zijn werkzaamheden.

31 januari 2019.

Benjamin DALLE.  
Brigitte GROUWELS.  
Sabine de BETHUNE.  
Karin BROUWERS.  
Joris POSCHET.  
Valerie TAELEMAN.

**PROPOSITION**

Article unique

Au titre VI du règlement du Sénat est inséré un Chapitre VI/1, composé des articles 87/1 à 87/4, libellés comme suit :

« Chapitre VI/1. Du Centre d'expertise pour les Affaires institutionnelles

Art. 87/1. — Un Centre d'expertise pour les Affaires institutionnelles est créé au sein du Sénat.

Art. 87/2. — Le Centre d'expertise pour les Affaires institutionnelles a pour mission :

– de rassembler et développer les connaissances en matière institutionnelle et de les mettre à la disposition du public ;

– de développer et gérer un réseau multidisciplinaire de spécialistes des questions institutionnelles et de personnes intéressées par cette matière ;

– à la demande du Bureau ou d'une commission, de fournir une assistance lors de la préparation et de la discussion de thèmes institutionnels ;

– de remplir les autres tâches que le Bureau assignerait au Centre d'expertise.

Art. 87/3. — Le Centre d'expertise pour les Affaires institutionnelles collabore, pour son travail de fond, avec un comité scientifique dont les membres sont désignés par la commission chargée des affaires institutionnelles. Ce comité scientifique désigne en son sein un président francophone et un président néerlandophone.

Art. 87/4. — Le Centre d'expertise pour les Affaires institutionnelles fait annuellement rapport de ses activités.

Le 31 janvier 2019.