

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2017-2018

18 SEPTEMBER 2018

Interparlementaire Conferentie in het kader van artikel 13 van het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetaire Unie Wenen, 17-18 september 2018

VERSLAG

NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN UITGEBRACHT DOOR MEVROUW SUSSKIND

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2017-2018

18 SEPTEMBRE 2018

Conférence interparlementaire prévue par l'article 13 du Traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance au sein de l'Union économique et monétaire Vienne, 17-18 septembre 2018

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES PAR MME SUSSKIND

Samenstelling / Composition :

Voorzitter / Président : De heer / M. Christophe Lacroix

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Senaat :
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Sénat :

Leden / Membres :
N-VA
PS
MR
CD&V
Ecolo-Groen
Open Vld
sp.a
Pol Van Den Driessche, Karl Vanlouwe.
Christophe Lacroix, Simone Susskind.
Christine Defraigne, Alain Destexhe.
Steven Vanackere.
Cécile Thibaut.
Lode Vereeck
Güler Turan.

Plaatsvervangers / Suppléants :
Jan Becaus, Andries Gryffroy.
Christiane Vienne, Olga Zrihen.
Anne Barzin.
Peter Van Rompuy.
Petra De Sutter.
Rik Daems.
Bert Anciaux.

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Kamer :
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Chambre :

Leden / Membres :
N-VA
PS
MR
CD&V
Open Vld
sp.a
Rita Bellens, Siegfried Bracke, Peter Luykx.
Frédéric Daerden.
Damien Thiéry.
Veli Yüksel.
Patrick Dewael.
Dirk Van der Maelen.

Plaatsvervangers / Suppléants :
Peter De Roover, Karolien Grosemans, Koen Metsu, Yoleen Van Camp.
Jean-Marc Delizée, Gwenaëlle Grovonijs, Sébastien Pirlot.
Olivier Chastel, Richard Miller.
Raf Terwingen, Stefaan Vercamer.
Patricia Ceysens, Nele Lijnen.
Monica De Coninck, Fatma Pehlivan.
Georges Gilkinet, Evita Willaert.

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Europees Parlement :
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Parlement européen :

Leden / Membres :
CD&V
PS
MR
cdH
N-VA
Open Vld
Ecolo-Groen
Christlich Soziale Partei
sp.a
Vlaams Belang
Ivo Belet.
Marie Arena, Marc Tarabella.
Louis Michel.
Claude Rolin.
Mark Demesmaeker, Helga Stevens.
Hilde Vautmans.
Bart Staes.

Plaatsvervangers / Suppléants :
Tom Vandenkendelaere.
Hugues Bayet.
Gérard Deprez, Frédérique Ries.
Anneleen Van Bossuyt.
Guy Verhofstadt, Lieve Wierinck.
Philippe Lambertz.
Pascal Arimont.

Leden met raadgevende stem / Membres avec voix consultative :
Kathleen Van Brempt.
Gerolf Annemans.

I. INLEIDING

Op 17 en 18 september 2018 werd in Wenen de Interparlementaire Conferentie over stabiliteit, economische coördinatie en bestuur binnen de Europese Unie (EU) georganiseerd in het kader van het Oostenrijks voorzitterschap van de Raad van de EU.

Namens België hebben mevrouw Simone Susskind (Senaat) en de heren Eric Van Rompuy (Kamer) en Jos Lantmeeters (Vlaams Parlement) daaraan deelgenomen.

II. OPENING VAN DE CONFERENTIE

A. Welkomstwoorden

De heer Wolfgang Sobotka, voorzitter van de Oostenrijkse *Nationalrat*, verwelkomt de aanwezigen op deze conferentie die opgesplitst werd in vier sessies, waarvan de onderwerpen van essentieel belang zijn op nationaal en Europees niveau. Hij benadrukt het belang van investeringen, vernieuwing en onderwijs als motoren van een competitief Europa en meent dat samenwerking op internationaal niveau noodzakelijk is. Jongeren moeten worden voorbereid op de uitdagingen van de toekomst, waarin de digitalisering een belangrijke plaats inneemt.

Mevrouw Inge Posch-Gruska, voorzitter van de Oostenrijkse *Bundesrat*, verheugt er zich op de deelnemers te verwelkomen op deze vergadering waarin het economische en budgettaire beleid in de EU centraal staan. Ze is van mening dat de *Bundesrat*, die de burgers verbindt met de EU, een kamer van de toekomst en voor Europa is. De spreekster merkt echter op dat het vertrouwen van de burgers in de EU verminderd is onder invloed van verschillende crises. Alle parlementsleden hebben de verantwoordelijkheid om dat vertrouwen opnieuw te versterken. Dit kan onder meer lukken door een evenwicht te vinden tussen sociale en economische aspecten.

B. Inleidende opmerkingen van de heer Kopf

De heer Karlheinz Kopf, voorzitter van de commissie voor de Financiën van de Oostenrijkse *Nationalrat*, meent dat de conferentie over stabiliteit, economische coördinatie en *governance* in de EU een forum geworden is waar leden van nationale parlementen, van het Europees Parlement en van de kandidaat-lidstaten ervaringen en meningen kunnen uitwisselen.

I. INTRODUCTION

Les 17 et 18 septembre 2018, la Conférence interparlementaire sur la stabilité, la coordination et la gouvernance économiques au sein de l'Union européenne (UE) s'est tenue à Vienne dans le cadre de la présidence autrichienne du Conseil de l'UE.

Mme Simone Susskind (Sénat) et MM. Eric Van Rompuy (Chambre) et Jos Lantmeeters (Parlement flamand) y ont participé au nom de la Belgique.

II. OUVERTURE DE LA CONFÉRENCE

A. Accueil

M. Wolfgang Sobotka, président du Conseil national, accueille les participants à la conférence, divisée en quatre sessions et dont les sujets revêtent une importance essentielle aux niveaux national et européen. Soulignant l'importance des investissements, de l'innovation et de l'éducation comme moteurs pour une Europe plus compétitive, il indique que la coopération est indispensable au niveau international. Les jeunes doivent être préparés aux défis à venir dans le cadre desquels la numérisation occupera une place importante.

Mme Inge Posch-Gruska, présidente du Conseil fédéral, se réjouit d'accueillir les participants à cette réunion centrée sur la politique économique et budgétaire de l'UE. Elle estime que le Conseil fédéral, qui assure la liaison entre les citoyens et l'UE, constitue une chambre tournée vers l'avenir et vers l'Europe. L'oratrice fait toutefois observer que la confiance des citoyens dans l'UE s'est érodée à la suite de différentes crises et qu'il relève de la responsabilité de l'ensemble des parlementaires de rétablir cette confiance. La mise en place d'un équilibre entre les éléments sociaux et économiques peut être l'un des moyens d'atteindre cet objectif.

B. Remarques introductives de M. Kopf

M. Karlheinz Kopf, président de la commission des Finances du Conseil national autrichien, estime que la conférence sur la stabilité, la coordination et la gouvernance économique dans l'UE est devenue un forum au sein duquel les membres des parlements nationaux, du Parlement européen et des États candidats à l'adhésion à l'UE peuvent échanger des expériences et des points de vue.

Op thematisch vlak behandelt deze vergadering diverse thema's die gelinkt zijn aan financiële, budgettaire en economische onderwerpen. Na de financiële crisis van 2008 werden een aantal verschillende mechanismen in het leven geroepen. Men moet erover waken dat het geheel van deze regels steeds verbeterd en vereenvoudigd wordt.

Het nieuw Meerjarig Financieel Kader van de EU is een belangrijk instrument. De onderhandelingen hieromtrent moeten voorzichtig geleid worden in tijden van financiële beperkingen. De keuze van de thema's van de huidige conferentie werden gedictieerd door het spanningsveld tussen, enerzijds, de competitiviteit en, anderzijds, de mondiale concurrentie.

C. Inleidende opmerkingen van mevrouw Schramböck

Mevrouw Margarete Schramböck, federaal minister voor de Digitalisering en de Ondernemingen, herinnert eraan dat het Oostenrijkse voorzitterschap van de Raad van de EU « Een Europa dat beschermt » als slogan gekozen heeft. Dit slaat echter niet enkel op thema's als veiligheid en de strijd tegen illegale migratie, maar ook op de voorspoed en de competitiviteit. Europa blijft één van de belangrijkste commerciële machten en eenheidsmarkten in de wereld, maar haar gewicht vermindert. Om deze positie te vrijwaren, is het belangrijk meer in te zetten op vernieuwing en digitalisering.

Europa heeft een nieuw industrieel beleid nodig, waarbij aandacht besteed wordt aan de bescherming van het milieu en de consumenten. De digitale eenheidsmarkt dient eveneens verdiept te worden opdat de best mogelijke voorwaarden zouden worden gecreëerd voor de kmo's. De spreekster meent echter dat het aanleren van digitale vaardigheden belangrijk is voor alle burgers en pleit ervoor dat deze zouden worden gepromoot in alle lidstaten van de EU.

III. SESSIE 1 : DE IMPLEMENTATIE VAN HET EU FISCAL GOVERNANCE FRAMEWORK

A. Uiteenzetting van de heer Thygesen

De heer Niels Thygesen, voorzitter van het *European Fiscal Board*, geeft aan dat het *European Fiscal Board* een Europees orgaan is dat informeel advies geeft aan de Europese instellingen over begrotingsbeleid. De moeilijkheid daarbij is dat er veel controverse bestaat over de definitie van een gezond begrotingsbeleid : elke lidstaat geeft daar een eigen invulling aan.

Sur le plan thématique, cette réunion aborde différents sujets liés à des questions d'ordre financier, budgétaire et économique. Un certain nombre de mécanismes ont été mis en place après la crise financière de 2008. Il convient de veiller à améliorer et simplifier constamment l'ensemble de ces règles.

Le nouveau Cadre financier pluriannuel de l'UE constitue un instrument important. Les négociations y afférentes doivent être menées avec prudence en ces temps de contraintes financières. Le choix des thèmes retenus pour l'actuelle conférence a été dicté par les tensions entre, d'une part, la compétitivité et, d'autre part, la concurrence mondiale.

C. Remarques introductives de Mme Schramböck

Mme Margarete Schramböck, ministre fédérale du Numérique et de l'Attractivité économique, rappelle que la présidence autrichienne du Conseil de l'UE a choisi pour slogan « Une Europe qui protège ». Celui-ci ne vise toutefois pas seulement des thèmes tels que la sécurité et la lutte contre la migration illégale, mais aussi la prospérité et la compétitivité. L'Europe demeure l'une des principales puissances commerciales et l'un des principaux marchés uniques au monde, mais son poids diminue. Pour préserver sa position, il est important qu'elle mise davantage sur l'innovation et la numérisation.

L'Europe a besoin d'une nouvelle politique industrielle qui prenne en compte la protection de l'environnement et des consommateurs. Il convient également d'approfondir le marché numérique unique afin de créer les meilleures conditions possibles pour les PME. Estimant néanmoins qu'il importe que tous les citoyens acquièrent des compétences numériques, l'oratrice recommande que celles-ci soient promues dans l'ensemble des États membres de l'UE.

III. SESSION 1 : MISE EN ŒUVRE DU CADRE DE L'UE POUR LES POLITIQUES BUDGÉTAIRES

A. Exposé de M. Thygesen

M. Niels Thygesen, président du Comité budgétaire européen, indique que le Comité budgétaire européen est un organe européen qui adresse des avis informels sur la politique budgétaire aux institutions européennes. À cet égard, la difficulté réside dans le fait que la définition de la politique budgétaire saine est très controversée : chaque État membre l'interprète à sa manière.

Laks begrotingsbeleid in de jaren 70 en 80 van vorige eeuw heeft ertoe geleid dat de schuldgraad van de lidstaten is verdubbeld van gemiddeld 30 % tot 60 % van het bbp. Dit heeft ertoe geleid dat het Verdrag van Maastricht twee begrotingsnormen heeft opgelegd aan de lidstaten : de maximumnorm van -3 % van het bbp voor het begrotingstekort en de maximumnorm van 60 % van het bbp voor de schuldgraad.

Sinds 2017 is er een brede economische expansie merkbaar in de eurozone. De spreker roept de lidstaten op om van deze economische hoogconjunctuur gebruik te maken om buffers aan te leggen zodat de eurozone minder kwetsbaar is voor een volgende economische crisis. Daarom is een voorzichtig begrotingsbeleid aangewezen. Zeker de lidstaten die te kampen hebben met een hoge schuldenlast, zouden werk moeten maken van structurele hervormingen.

De spreker pleit voor een juiste implementatie van het Stabiliteits- en Groeipact in de lidstaten. Daarnaast dient ook het Europese begrotingskader te worden versterkt : het moet een effectieve stabiliserende functie krijgen gecombineerd met eenvoudiger en strengere regels.

In de eurozone is het reëel bbp sterker gestegen dan verwacht. Zo is het bbp in de eurozone in 2018 2 % hoger ten opzichte van de verwachtingen voor 2018 op het einde van 2016. Ondanks een lichte verzwakking van de economische groei in de eerste helft van 2018 blijven de groeivoorzichten voor 2019 redelijk goed.

Dankzij belangrijke arbeidsmarkthervormingen is de werkloosheid in de eurozone terug gedaald naar het niveau van voor de financiële crisis van 2007 (ongeveer 8 %). Ook de *output gap* van de economie van de eurozone is terug positief geworden in 2018 : de productie bevindt zich dus terug op het niveau van maximale capaciteit. Dit cijfer wordt ook bevestigd door de OESO en het IMF.

Projecties voor 2018 tonen dat de regeringen van de eurozonelanden de economische groei niet goed hebben aangewend. In plaats van de budgettaire overschotten als buffers te behouden, werden ze uitgegeven in het kader van een expansiepolitiek. De vrees bestaat dat er in 2019 niets van de budgettaire overschotten zal over blijven.

In juli 2018 heeft de Europese Commissie haar groeivoorzichten voor 2019 gehandhaafd op 2 % van het bbp. Opvallend is dat de expansie van de begroting het

La politique budgétaire laxiste menée dans les années 1970 et 1980 a entraîné un doublement des taux d'endettement des États membres, passés en moyenne de 30 % à 60 % du PIB. Le Traité de Maastricht a par conséquent imposé deux normes budgétaires aux États membres : la norme maximale de -3 % du PIB pour le déficit budgétaire et la norme maximale de 60 % du PIB pour le taux d'endettement.

Depuis 2007, la zone euro connaît une vaste expansion économique. L'orateur appelle les États membres à profiter de cette conjoncture économique favorable pour constituer des réserves afin que la zone euro soit moins vulnérable lors d'une nouvelle crise économique. C'est la raison pour laquelle il est recommandé de mener une politique budgétaire prudente. Ce sont surtout les États membres confrontés à un taux d'endettement élevé qui devraient s'atteler à des réformes structurelles.

L'orateur plaide en faveur d'une mise en œuvre correcte du Pacte de stabilité et de croissance dans les États membres. Il convient par ailleurs de renforcer le cadre budgétaire européen : ce dernier doit jouer un rôle stabilisateur effectif et être doté de règles plus simples et plus strictes.

La croissance du PIB réel a été plus forte que prévu au sein de la zone euro. En effet, en 2018, le PIB au sein de la zone euro dépasse de 2 % les prévisions formulées pour 2018 à la fin de 2016. En dépit d'un léger ralentissement de la croissance économique observé au premier semestre de 2018, les perspectives de croissance demeurent relativement favorables pour 2019.

Grâce à d'importantes réformes du marché du travail, le chômage est retombé, dans la zone euro, au niveau d'avant la crise financière de 2007 (environ 8 %). L'*output gap* de l'économie de la zone euro est également redevenu positif en 2018 : la production a donc de nouveau atteint sa capacité maximale. L'OCDE et le FMI confirment également ce chiffre.

Les projections concernant 2018 indiquent que les gouvernements des pays de la zone euro n'ont pas bien utilisé la croissance économique. Au lieu de conserver les excédents budgétaires à titre de réserves, ils les ont utilisés pour mener une politique d'expansion. Il est à craindre qu'il ne reste plus rien des excédents budgétaires en 2019.

En juillet 2018, la Commission européenne a maintenu ses prévisions de croissance à 2 % du PIB pour 2019. Il est frappant de constater que les pays qui connaissent

grootst is in landen met een hoge schuldgraad waaronder Italië, Frankrijk, Spanje en België.

Tot slot pleit de spreker voor een actualisering van het Europees begrotingskader. Ten eerste dient het begrotingskader een centrale stabiliserende factor te worden zodat economische schokken kunnen worden opgevangen. Ten tweede dient het Stabiliteits- en Groeipact grondig te worden hervormd met eenvoudigere, strengere en transparantere regels.

B. Uiteenzetting van de heer Haber

De heer Gottfried Haber, professor aan de *Danube University Krems* en ondervoorzitter van het *Austrian Fiscal Council*, pleit voor een versterking van het Europees begrotingskader als instrument voor de verdieping van de Economische en Monetaire Unie. Een versterkt begrotingskader zal toelaten om het gemeenschappelijk begrotingsbeleid beter te oriënteren. Het Europees begrotingskader dient te worden vereenvoudigd waarbij de lidstaten voldoende flexibiliteit krijgen om hun eigen begrotingsbeleid uit te werken. Een eenvoudig begrotingskader zal de lidstaten in staat stellen om een efficiënt en verantwoord begrotingsbeleid uit te werken. De heer Haber roept de lidstaten op om te investeren in duurzame projecten die groeibevorderend zijn. De nationale parlementen hebben de belangrijke taak om deze projecten te controleren en te monitoren.

C. Debat

Tijdens het debat werd onder meer opgemerkt dat het Europese Semester dat tot doel heeft het begrotingsbeleid van de lidstaten beter te stroomlijnen nog niet volmaakt is. Heel wat landenspecifieke aanbevelingen worden door de lidstaten niet of onvoldoende geïmplementeerd. Bovendien blijken de meeste nationale parlementen niet echt betrokken te zijn bij de implementatie van de landenspecifieke aanbevelingen.

Verschillende sprekers roepen de lidstaten op hun verantwoordelijkheid op te nemen en de landenspecifieke aanbevelingen uit te voeren onder toezicht van de nationale parlementen.

Daarnaast wordt er ook gepleit dat het Europese Semester meer aandacht zou besteden aan sociale aspecten en investeringen.

l'expansion budgétaire la plus forte sont ceux qui sont confrontés à un endettement élevé, tels que l'Italie, la France, l'Espagne et la Belgique.

Enfin, l'orateur préconise une actualisation du cadre budgétaire européen. Premièrement, celui-ci doit devenir un facteur de stabilisation central permettant d'absorber les chocs économiques. Deuxièmement, le Pacte de stabilité et de croissance doit être réformé en profondeur et doté de règles plus simples, plus strictes et plus transparentes.

B. Exposé de M. Haber

M. Gottfried Haber, professeur à la *Danube University Krems* et vice-président de l'*Austrian Fiscal Council*, appelle à un renforcement du cadre budgétaire européen comme instrument d'approfondissement de l'Union économique et monétaire. Un cadre budgétaire renforcé permettra de mieux orienter la politique budgétaire commune. Le cadre budgétaire européen doit être simplifié en accordant aux États membres suffisamment de flexibilité pour élaborer leur propre politique budgétaire. Un cadre budgétaire simplifié donnera à ces derniers les moyens d'élaborer une politique budgétaire efficace et responsable. M. Haber exhorte les États membres à investir dans des projets durables stimulant la croissance, à charge pour les parlements nationaux d'assumer la mission importante de contrôler ces projets et d'en suivre l'évolution.

C. Débat

Au cours du débat, il a été observé que le Semester européen, qui vise à mieux rationaliser la politique budgétaire des États membres, n'était pas encore parfait. Bon nombre de recommandations formulées par pays n'ont pas, ou pas suffisamment, été mises en œuvre par les États membres. De plus, la plupart des parlements nationaux n'ont pas vraiment été associés à la mise en œuvre de ces recommandations.

Plusieurs orateurs appellent les États membres à prendre leurs responsabilités et à exécuter les recommandations formulées par pays sous la supervision des parlements nationaux.

D'autres insistent également pour que le Semester européen s'intéresse davantage aux aspects sociaux et aux investissements.

IV. SESSIE 2 : INVESTERINGEN, INNOVATIE EN OPLEIDING ALS DRIJFVEREN VOOR EEN COMPETITIEF EUROPA

A. Uiteenzetting van mevrouw Tsanova

Mevrouw Iliyana Tsanova, adjunct-directeur van het EFSI (*European Fund for Strategic Investments*), merkt op dat sinds de wereldwijde economische en financiële crisis de EU te kampen heeft met een gebrek aan investeringen. Er is een gezamenlijke Europese aanpak nodig om de neerwaartse trend te keren en Europa er economisch weer bovenop te helpen. Er zijn voldoende middelen beschikbaar, en die moeten overal in de EU worden gemobiliseerd om investeringen te faciliteren. Zodoende kunnen de kmo's de kredietcrisis (*credit crunch*) doorstaan.

Het investeringsplan voor Europa (EFSI), het zogenaamde plan-Juncker, heeft drie doelstellingen : belemmeringen voor investeerders wegnemen, investeringsprojecten onder de aandacht brengen en technisch ondersteunen, en financiële middelen slimmer inzetten. Vanuit die optiek steunt het plan op drie pijlers :

- het EFSI, dat EU-garanties verleent om particuliere investeerders aan te trekken. De Commissie werkt hiervoor samen met haar strategische partner, de EIB (de Europese Investeringsbank) ;

- de Europese investeringsadvieshub en het Europese investeringsprojectenportaal, die investeringsprojecten technische ondersteuning en extra *exposure* bieden. Dit vergroot de kansen van investeringsplannen om gerealiseerd te worden. De hub is een *joint venture* met de EIB ;

- de vermindering van de regeldruk. Minder bureaucratie is goed voor het ondernemingsklimaat, zowel op nationaal als op EU-niveau.

De EIB en de Europese Commissie hebben daartoe 100 miljard euro extra voorzien. De hoofddoelstelling is dus om bijkomende investeringen met hoge impact op de economie te realiseren via het mobiliseren van privaat kapitaal in de volgende domeinen : onderzoek en ontwikkeling, betere toegang tot kapitaal voor kmo's en « *infrastructure development of human capital* ». De ruggengraat van dit initiatief is een waarborgbudget van 26 miljard euro van de Europese Commissie.

IV. SESSION 2 : INVESTISSEMENTS, INNOVATION ET ÉDUCATION COMME MOTEURS POUR UNE EUROPE PLUS COMPÉTITIVE

A. Exposé de Mme Tsanova

Mme Iliyana Tsanova, directrice adjointe du FEIS (Fonds européen pour les investissements stratégiques), fait observer que depuis la crise économique et financière mondiale, l'UE souffre d'un manque d'investissements. Il faut donc développer une approche européenne commune pour inverser cette tendance baissière et permettre à l'Europe de reprendre le dessus sur le plan économique. Il existe suffisamment de moyens disponibles et ceux-ci doivent être mobilisés dans toute l'Union pour faciliter les investissements. Les PME pourront ainsi surmonter la crise du crédit (*credit crunch*).

Le plan d'investissement pour l'Europe (EFSI), dit « plan Juncker », poursuit trois objectifs : éliminer les obstacles pour les investisseurs, accroître la visibilité des projets d'investissement et les soutenir sur le plan technique, et utiliser plus intelligemment les moyens financiers. Dans cette optique, ce plan s'appuie sur trois piliers :

- le FEIS, grâce auquel l'UE accorde des garanties pour attirer des investisseurs privés. Dans ce cadre, la Commission collabore avec son partenaire stratégique, la BEI (Banque européenne d'investissement) ;

- la plateforme européenne de conseil en investissement et le portail européen des projets d'investissement, qui fournissent des services d'assistance technique dans le cadre de projets d'investissement et renforcent leur visibilité. Les projets d'investissements ont ainsi plus de chance d'être réalisés. Cette plateforme a été mise en place en collaboration avec la BEI ;

- la réduction de la pression réglementaire. Réduire les formalités administratives favorise le climat entrepreneurial au niveau national comme au niveau de l'UE.

La BEI et la Commission européenne ont alloué 100 milliards d'euros supplémentaires à ce poste. L'objectif principal est donc de réaliser des investissements supplémentaires ayant un impact élevé sur l'économie en mobilisant des capitaux privés dans les domaines suivants : recherche et développement, amélioration de l'accès aux capitaux pour les PME et développement de l'infrastructure du capital humain. La colonne vertébrale de cette initiative repose sur une garantie budgétaire de 26 milliards d'euros de la Commission européenne.

Realisaties tot op heden :

- 335 miljard euro geïnvesteerd (meer dan het doel van 315 miljard euro) ;
- ongeveer 700 000 kmo's financieel ondersteund ;
- in alle 28 lidstaten werden projecten goedgekeurd ;
- 32 % van het budget gaat naar onderzoek en ontwikkeling en digitaliseringsprojecten.

Er moet nog meer kapitaal vergaard worden om de nieuwe beloftevolle Europese ondernemingen de financiering te waarborgen die ze nodig hebben. Ideeën en kennis is er genoeg, maar veelal blijven bedrijven hangen in de opstartfase of verlaten ze de EU voor een betere financiering. Europese bedrijven zijn momenteel ook te conservatief wat betreft het ontwikkelen en omarmen van nieuwe ideeën en technieken.

Wat de financiering van nieuwe Europese bedrijven betreft, is het probleem dat dit traditioneel gebeurt via bankleningen. Bankleningen zijn echter niet erg geschikt voor innovatieve bedrijven omdat deze niet beschikken over tastbare activa.

Het alternatief voor de bankleningen is *venture capital*. Doordat het beschikbare *venture capital* in de EU te klein is en te gefragmenteerd, blokkeert het ook de mogelijkheid om voldoende kritische massa samen te brengen.

Er zijn twee momenten in de ontwikkeling van bedrijven waarbij de financieringsproblemen het grootst zijn :

- de startfase van de bedrijven (van lab naar commercialisatie) : in de VS is de financiering daartoe negen maal groter ;
- de groeival : om een globale speler te worden, moet er ook geld zijn om globaal/wereldwijd te gaan.

Deze spreker pleit tenslotte ook voor de creatie van verschillende regio's die excelleren in technologische innovatie : « *Silicon Valleys for Europe* ».

Objectifs atteints à ce jour :

- 335 milliards d'euros investis (l'objectif de 315 milliards d'euros a été dépassé) ;
- soutien financier de près de 700 000 PME ;
- approbation de projets dans les 28 États membres ;
- affectation de 32 % du budget à la recherche et au développement, ainsi qu'à des projets de numérisation.

Pour garantir aux nouvelles entreprises européennes prometteuses le financement dont elles ont besoin, il faudra encore davantage de capitaux. Si les idées et les connaissances ne manquent pas, force est de constater que beaucoup d'entreprises ne dépassent pas leur phase de démarrage ou quittent l'Union pour trouver un meilleur financement ailleurs. Les entreprises européennes se montrent également trop conservatrices actuellement à l'égard du développement et de l'adoption de nouvelles idées et techniques.

En ce qui concerne le financement des nouvelles entreprises européennes, le problème qui se pose est qu'il s'appuie traditionnellement sur des prêts bancaires alors que ces prêts ne sont pas vraiment adaptés aux entreprises innovantes dès lors qu'elles ne disposent pas d'actifs matériels.

Le capital à risque constitue une alternative aux prêts bancaires mais étant donné que l'offre est trop modeste et trop fragmentée dans l'UE dans ce domaine, il est impossible de réunir une masse critique suffisante de cette nature.

Dans la phase de développement des entreprises, les problèmes de financement sont très aigus à deux moments :

- la phase de démarrage (du laboratoire à la commercialisation) : aux États-Unis, le financement de cette opération est neuf fois plus élevé ;
- le piège de la croissance : pour devenir un acteur mondial, il faut également des capitaux permettant de se lancer sur le marché planétaire.

Enfin, l'oratrice plaide également pour que l'on crée plusieurs régions excellent dans le domaine des innovations technologiques, des « *Silicon Valleys* » européennes.

B. Uiteenzetting van de heer Torvalds

De heer Nils Torvalds, Europees parlements lid, houdt een introductie over verschillende globalisatiegolven om op de risico's ervan te wijzen.

Hij pleit daarom ook voor een globale Europese aanpak (geen aanpak vanuit de individuele lidstaten die elkaar beconcurreren zoals nu). Momenteel heerst volgens hem de vlucht vooruit. Bovendien is West-Europa te veel gefocust op de redding van de euro.

In de Verenigde Staten gaat het overgrote deel van de investeringen in nieuwe technologieën naar California (70 %) en de Oostkust (20 %). De rest van de USA moet met de kruimels leven.

In Europa doet zich een variant voor. Een aantal regio's slagen erin kapitaal aan te trekken en een aantal andere dreigen achter te blijven en keren zich af of kunnen zich afkeren van de EU. In de VS heeft dit geleid tot de verkiezing van president Trump vanuit regio's die achterblijven met arbeiders met onvoldoende opleiding en te weinig arbeidsplaatsen. In Centraal en Oost-Europa dreigt hetzelfde. De Europese instellingen merken deze signalen onvoldoende op hoewel de politieke en culturele signalen er al een hele poos zijn.

Het antwoord is een globale Europese aanpak met veel meer middelen en aandacht voor het evenwicht tussen de regio's.

C. Uiteenzetting van mevrouw Marques

Mevrouw Margarida Marques, co-voorzitter en lid van het Portugese Parlement, verwijst naar de algemene consensus rond de aanbevelingen van het rapport Lamy.

Horizon 2020 is het Europese subsidieprogramma voor onderzoek en ontwikkeling. De totale omvang van het programma bedraagt 70 miljard euro en staat open voor alle ondernemingen in de EU.

Het kmo-instrument programma binnen de Horizon 2020 is specifiek gericht op kmo's die al beschikken over een innovatieve oplossing en dit willen uitbreiden (op het gebied van innovatie, het aanboren van nieuwe markten, enz.)

In het ontwerp van het nieuwe Europees Meerjarig Financieel Kader (2021-2027) is Horizon

B. Exposé de M. Torvalds

M. Nils Torvalds, député européen, passe en revue plusieurs vagues de mondialisation afin d'en souligner les risques.

Il préconise dès lors également une approche européenne globale (plutôt qu'une approche fondée sur la concurrence entre les États membres individuels comme c'est le cas aujourd'hui). Il considère que nous nous livrons à une fuite en avant. Qui plus est, l'Europe occidentale s'attache trop au sauvetage de l'euro.

Aux États-Unis, la majeure partie des investissements dans les nouvelles technologies vont à la Californie (70 %) et à la côte Est (20 %). Le reste des États-Unis doit se contenter de miettes.

En Europe, la situation est différente mais comparable. Quelques régions parviennent à attirer des capitaux tandis que d'autres risquent de rester à la traîne et se détournent ou pourraient se détourner de l'UE. Aux États-Unis, cette situation a favorisé l'élection du président Trump dans les régions à la traîne où vivent des ouvriers insuffisamment formés et où il n'y a pas suffisamment d'emplois. L'Europe centrale et l'Europe de l'Est risquent d'être confrontées au même problème. Les institutions européennes ne prêtent pas suffisamment attention à ces éléments, bien que ces signaux politiques et culturels soient visibles depuis longtemps.

La réponse réside dans une approche européenne globale qui accorderait plus de moyens et d'attention à l'équilibre entre les régions.

C. Exposé de Mme Marques

Mme Margarida Marques, coprésidente, membre du Parlement portugais, évoque le consensus général au sujet des recommandations du rapport Lamy.

Horizon 2020 est le programme européen de subvention de la recherche et de l'innovation. Le programme bénéficie d'un financement total de 70 milliards d'euros et est ouvert à toutes les entreprises de l'UE.

Le programme Instrument PME, qui fait partie d'Horizon 2020, est spécifiquement destiné aux PME qui disposent déjà d'une solution innovante et souhaitent la développer (dans le domaine de l'innovation, de la conquête de nouveaux marchés, etc.).

Le projet de nouveau Cadre financier pluriannuel européen (2021-2027) accorde à Horizon 2020 davantage

2020 opgenomen met meer geld en meer evenwicht tussen de verschillende Europese regio's dan nu het geval is.

Verder staat deze spreekster achter het voorstel om een Europese adviesraad voor Innovatie op te richten als de toegevoegde waarde ervan kan worden aangetoond inzake het realiseren van meer innovatietransfers naar de economie.

D. Debat

Drie discussiethema's werden voorgesteld : de promotie van de competitiviteit van de EU, de versterking van het wetenschappelijk leiderschap van Europa en het krediet aan ondernemingen en kmo's.

Tijdens het debat werd de nadruk gelegd op de vraag hoe de verschillende lidstaten kunnen bewegen naar één gemeenschappelijk investerings- en onderzoeksbeleid.

Het volgende Europees Meerjarig Financieel Kader laat verhopen dat de middelen voor onderzoek, ontwikkeling en opleiding substantieel zullen groeien. Zowel wat betreft de *Horizon Europe* (de opvolger van Horizon 2020) als de Europese investeringsmiddelen.

Het voorstel om een adviesraad voor Innovatie (*EU innovation advisory council*) op te richten krijgt steun voor zover die toegevoegde waarde heeft ten aanzien van de bestaande Onderzoeksadviesraad (*Research advisory council*). Die toegevoegde waarde moet zijn dat de onderzoeksresultaten hun weg vinden naar de bedrijfstakken.

Men is het eens over de noodzaak van een nieuw Europees industrieel beleid, maar meer investeringen in opleiding en innovatie zijn nodig. Verder werd de nadruk gelegd op het belang van mobiliteit om de eengemaakte markt verder te versterken.

De EU moet met één stem spreken om mee te kunnen met de VS en Azië en het moet focussen op zijn sterktes.

V. SESSIE 3 : DE BESTRIJDING VAN BELASTINGONTWIJKING

A. Uiteenzetting van de heer Moscovici

De heer Pierre Moscovici, Europees commissaris van Economische en Financiële Zaken, Belastingen en

de crédits et améliore l'équilibre entre les différentes régions européennes.

L'oratrice soutient par ailleurs la proposition de création d'un Conseil consultatif européen de l'innovation si la valeur ajoutée de cet organisme peut être établie en ce qui concerne la réalisation de transferts d'innovations dans l'économie.

D. Débat

Trois thèmes de discussion ont été proposés : la promotion de la compétitivité de l'UE, le renforcement du *leadership* économique de l'Europe et le crédit aux entreprises et aux PME.

Durant le débat, l'accent a été mis sur la manière dont les différents États membres peuvent évoluer vers une politique commune en matière d'investissements et de recherche.

Le prochain Cadre financier pluriannuel européen laisse espérer une hausse substantielle des moyens destinés à la recherche, au développement et à la formation, tant en ce qui concerne le programme Horizon Europe (le successeur d'Horizon 2020) que les moyens d'investissements européens.

La proposition de création d'un Conseil consultatif de l'innovation (*EU innovation advisory council*) reçoit un accueil positif, pour autant qu'elle présente une valeur ajoutée par rapport au comité consultatif européen pour la recherche existant. Cette valeur ajoutée doit se traduire par une meilleure mise en application des résultats des recherches dans l'industrie.

Il existe un consensus au sujet de la nécessité de mettre en place une nouvelle politique industrielle européenne, mais il convient d'accroître les investissements dans la formation et dans l'innovation. L'accent a par ailleurs été mis sur l'importance de renforcer la mobilité dans le marché commun.

L'UE doit s'exprimer d'une seule voix pour pouvoir rivaliser avec les États-Unis et l'Asie, et elle doit se concentrer sur ses points forts.

V. SESSION 3 : LUTTE CONTRE L'ÉVASION FISCALE

A. Exposé de M. Moscovici

M. Pierre Moscovici, commissaire européen aux Affaires économiques et Monétaires, à la Fiscalité et à

Douane, wijst erop dat de Europese Commissie streeft naar een rechtvaardige fiscaliteit in de EU voor zowel de burgers als de ondernemingen. De fiscale behandeling van burgers en bedrijven heeft een belangrijke impact op de economische toestand van de lidstaten. Recente persartikels over fraudezaken (*Swiss Leaks*, *Lux Leaks*, *Panama Papers*, enz.) hebben ertoe bijgedragen dat de publieke opinie zeer gevoelig is voor fiscale fraude. De Europese Commissie heeft daarom een aantal belangrijke maatregelen genomen om de fiscale fraude in de EU terug te dringen.

De heer Moscovici geeft een overzicht van de genomen maatregelen :

- via de *country-by-country reporting* is nu bekend in welke landen bedrijven winsten boeken. Dit voorkomt dat bedrijven met hun winsten schuiven tussen de lidstaten om belastingen te ontwijken ;

- via een betere gegevensuitwisseling tussen de fiscale administraties van de lidstaten kan fiscale fraude beter worden bestreden ;

- daarnaast is er een verplichting opgelegd aan de fiscale adviseurs om de fiscale constructies die zij uitwerken aan te geven. Dit moet agressieve fiscale planning voorkomen ;

- een eengemaakte btw-markt met vereenvoudigde regels moet de fraude met btw-carroussels met 80 % terugdringen. De economische schade van btw-carroussels wordt jaarlijks op 50 miljard euro geraamd ;

- tot slot is er ook werk gemaakt van een Europese lijst van fiscale paradijzen : 65 landen staan op de grijze lijst en 9 landen op de zwarte lijst.

De heer Moscovici geeft aan dat er anderzijds ook nog veel werk te verrichten is. Alle richtlijnen dienen nu ook nog te worden geïmplementeerd in de verschillende lidstaten.

Naar de toekomst toe heeft de Europese Commissie nog drie grote projecten op stapel staan :

a) De CCCTB

Een gemeenschappelijke geconsolideerde belastbare basis in de vennootschapsbelasting (*Common Consolidated Corporate Tax Base*, CCCTB) zal de EU

l'Union douanière, souligne que la Commission européenne s'efforce d'élaborer une fiscalité juste au sein de l'UE, tant pour les citoyens que pour les entreprises. Le traitement fiscal des citoyens et des entreprises a un impact important sur la situation économique des États membres. En raison, notamment, d'articles de presse récents relatifs à des affaires de fraude (*Swiss Leaks*, *Lux Leaks*, *Panama Papers*, etc.), l'opinion publique est devenue très sensible à la fraude fiscale. C'est pourquoi la Commission européenne a pris une série de mesures importantes en vue de lutter contre la fraude fiscale au sein de l'UE.

M. Moscovici présente ensuite un aperçu des mesures prises :

- grâce à la déclaration pays par pays, il est maintenant possible de savoir dans quels pays les entreprises engrangent des bénéfices. Cela permet d'éviter que des entreprises ne fassent « glisser » leurs bénéfices d'un État membre à l'autre pour éluder l'impôt ;

- un meilleur échange de données entre les administrations fiscales des États membres permet d'améliorer la lutte contre la fraude fiscale ;

- par ailleurs, les conseils fiscaux sont maintenant obligés de déclarer les constructions fiscales qu'ils élaborent. Cela permet d'éviter la planification fiscale agressive ;

- une unification du marché de la TVA assortie de règles simplifiées doit permettre de réduire de 80 % les carroussels à la TVA. Les pertes économiques occasionnées par les carroussels à la TVA sont estimées chaque année à 50 milliards d'euros ;

- enfin, une liste européenne des paradis fiscaux a également été dressée : 65 pays sont sur la liste grise et 9 pays, sur la liste noire.

M. Moscovici indique que, pour le reste, il y a encore beaucoup de travail à accomplir. Toutes les directives doivent à présent encore être mises en œuvre dans les différents États membres.

Pour l'avenir, la Commission européenne a encore trois projets dans ce domaine :

a) L'ACCIS

L'élaboration d'une assiette commune consolidée pour l'impôt des sociétés (ACCIS) rendra l'UE plus attrayante pour les investisseurs. L'ACCIS permettra

aantrekkelijker maken bij investeerders. De CCCTB zal ook de bestaande problemen in verband met *transfer pricing* wegnemen. Momenteel is de Commissie op zoek naar een consensus tussen de lidstaten die zich bereid hebben verklaard om de CCCTB in te voeren. Voorlopig blijft het dossier geblokkeerd op het niveau van de Europese Raad.

b) De fiscaliteit van de digitale economie

De spreker wijst erop dat de winsten van de grote digitale bedrijven zoals de GAFA-bedrijven (Google, Apple, Facebook en Amazon) nauwelijks worden belast in de EU. Dit leidt tot concurrentievervalsing ten opzichte van de kleinere spelers die lokaal opereren. De Europese Commissie werkt momenteel aan een voorstel om deze bedrijven te kunnen taxeren op basis van de notie « digitale aanwezigheid ».

c) De gekwalificeerde meerderheid in fiscale zaken

De Europese Commissie zal begin 2019 een initiatief lanceren om een gekwalificeerde meerderheid in te voeren in fiscale zaken. De bestaande unanimiteitsregel blokkeert bijna alle fiscale dossiers waardoor alleen in crisissituaties oplossingen worden bereikt.

B. Uiteenzetting van de heer Fuchs

De heer Hubert Fuchs, staatssecretaris van het federaal ministerie van Financiën, legt uit dat de Oostenrijkse Staat jaarlijks ongeveer één miljard euro per jaar aan inkomsten verliest door fiscale fraude. Daarom maakt Oostenrijk van het tijdelijk voorzitterschap gebruik om een gemeenschappelijke strategie te ontwikkelen in de strijd tegen de internationale fiscale fraude.

Naast de implementatie van de reeds genomen maatregelen zoals de uitwisseling van rekeninggegevens, de *country-by-country reporting* en het UBO-register, zal het Oostenrijks voorzitterschap ook werk maken van de taxatie van de grote digitale bedrijven die momenteel grotendeels de dans ontspringen.

C. Debat

In het debat drukken de vertegenwoordigers van de meeste lidstaten hun steun uit aan de plannen van de Europese Commissie. Daarnaast roepen de lidstaten de Commissie op om meer werk te maken van de strijd tegen het witwassen van geld, internationale btw-fraude

en outre de résoudre les problèmes actuels en matière de prix de transfert (*transfer pricing*). La Commission tente actuellement de parvenir à un consensus entre les États membres qui se sont déclarés disposés à instaurer l'ACCIS. Pour l'instant, le dossier reste bloqué au niveau du Conseil européen.

b) La fiscalité de l'économie numérique

L'orateur souligne que les bénéficiaires des grandes entreprises numériques comme les entreprises GAFA (Google, Apple, Facebook et Amazon) sont à peine taxés dans l'UE. Cette situation entraîne une distorsion de la concurrence par rapport aux acteurs de plus petite taille qui opèrent au niveau local. La Commission européenne prépare en ce moment une proposition visant à taxer ces sociétés sur la base de la notion de « présence numérique ».

c) La majorité qualifiée en matière fiscale

La Commission européenne lancera, début 2019, une initiative visant à instaurer la majorité qualifiée en matière fiscale. La règle de l'unanimité actuellement en vigueur bloque presque tous les dossiers fiscaux, si bien que l'on aboutit uniquement à des solutions en cas de crise.

B. Exposé de M. Fuchs

M. Hubert Fuchs, secrétaire d'État au ministère fédéral autrichien des Finances, explique que l'État autrichien perd chaque année environ un milliard d'euros de recettes à cause de la fraude fiscale. C'est la raison pour laquelle l'Autriche profite de la présidence actuelle pour développer une stratégie commune de lutte contre la fraude fiscale internationale.

Outre la mise en œuvre des mesures qui ont déjà été prises, comme l'échange des données relatives aux comptes financiers, la déclaration pays par pays et le registre UBO, la présidence autrichienne travaillera également sur le dossier de la taxation des grandes entreprises numériques, qui, pour le moment, échappent en grande partie à toute taxation.

C. Débat

Lors du débat, les représentants de la plupart des États membres expriment leur soutien aux projets de la Commission européenne. En outre, les États membres demandent à la Commission d'intensifier la lutte contre le blanchiment d'argent, la fraude à la TVA

en de strijd tegen fiscale paradijzen gekoppeld aan een echt sanctiemechanisme. Ook is er nood aan een finetuning van de *country-by-country reporting*. Tot slot wordt gevraagd of de Commissie werk kan maken van een evaluatie van het gevoerde beleid.

De heer Eric Van Rompuy (Kamer van volksvertegenwoordigers) geeft aan dat België het Europees beleid inzake *country-by-country reporting*, btw-fraude en agressieve fiscale planning van nabij opvolgt.

De spreker steunt het voornemen van de Europese Commissie om de grote digitale bedrijven te belasten en de CCCTB uit te bouwen. Momenteel is een *race-to-the-bottom* aan de gang tussen de lidstaten waarbij de lidstaten hun vennootschapsbelastingtarief telkens verlagen. De spiraal waarbij de lidstaten een speelbal zijn geworden van de grote multinationals dient te worden stopgezet.

Tot slot pleit de heer Van Rompuy ervoor om de strijd tegen de fiscale paradijzen verder te zetten en zich niet te beperken tot een zwarte lijst met negen fiscale paradijzen.

Mevrouw Simone Susskind (Senaat) vraagt zich af hoe de Europese Commissie de gekwalificeerde meerderheid in fiscale zaken concreet wenst te realiseren.

De heer Moscovici (Europese Commissie) antwoordt dat de recente maatregelen van de Europese Commissie snel zijn genomen na een reeks fiscale schandalen. Hij stelt tot zijn tevredenheid vast dat vele bedrijven zich reeds hebben aangepast en reeds geanticipeerd hebben op de maatregelen.

Wat de zwarte lijst van fiscale paradijzen betreft, wijst de spreker erop dat vele landen zich reeds hebben aangepast en dat vele landen nog zullen volgen. De zwarte lijst heeft weldegelijk impact en zet fiscale paradijzen aan om zich te schikken naar de nieuwe regels.

De Europese Commissie is zelf voorstander van de publicatie van de gegevens in het kader van de *country-by-country reporting*. Een aantal lidstaten zijn hier echter tegen gekant.

Op het vlak van de fiscaliteit van de digitale bedrijven hoopt de heer Moscovici op korte termijn een akkoord te kunnen bereiken tussen de lidstaten.

Inzake de taks op financiële transacties (TFT) meent de spreker een nieuwe adem te kunnen ontwaren bij

transfrontalière et les paradis fiscaux, en prévoyant un réel mécanisme de sanction. Il convient également d'harmoniser convenablement les déclarations pays par pays. Enfin, les États membres demandent à la Commission d'évaluer la politique menée.

M. Eric Van Rompuy (Chambre des représentants) indique que la Belgique suit de près la politique européenne en matière de déclaration pays par pays, de fraude à la TVA et de planification fiscale agressive.

L'intervenant appuie le projet de la Commission européenne de taxer les géants du web et d'élaborer l'ACCIS. À l'heure actuelle, les États membres se livrent à un nivellement par le bas en diminuant constamment le taux de leur impôt des sociétés. Il faut enrayer cette spirale où les États membres sont devenus les pantins des grandes multinationales.

Pour conclure, M. Van Rompuy plaide pour que la lutte contre les paradis fiscaux se poursuive et pour que la Commission européenne ne se limite pas à une liste noire répertoriant neuf paradis fiscaux.

Mme Simone Susskind (Sénat) se demande comment la Commission européenne entend concrètement atteindre la majorité qualifiée sur les questions fiscales.

M. Moscovici (Commission européenne) répond que les récentes mesures de la Commission européenne ont été prises rapidement à la suite d'une série de scandales fiscaux. Il se réjouit de constater que de nombreuses entreprises se sont déjà adaptées en anticipant ces mesures.

S'agissant de la liste noire des paradis fiscaux, le commissaire européen indique que de nombreux pays se sont déjà adaptés et que de nombreux autres leur emboîteront le pas. Cette liste noire produit réellement des effets et incite les paradis fiscaux à s'adapter aux nouvelles règles.

La Commission européenne elle-même est favorable à la publication des données collectées dans le cadre de la déclaration pays par pays. En revanche, plusieurs États membres y sont opposés.

En matière de fiscalité des entreprises numériques, M. Moscovici espère qu'un accord pourra être conclu à court terme entre les États membres.

En ce qui concerne la taxe sur les transactions financières (TTF), le commissaire européen observe que les

de tien lidstaten die deel uitmaken van de versterkte samenwerkingsprocedure.

Tot slot benadrukt de heer Moscovici dat de strijd tegen de fiscale fraude alleen maar kan gewonnen worden door samen te werken op Europees niveau.

VI. SESSIE 4 : DIGITALISERING EN ZIJN IMPACT OP WERKGELEGENHEID

Onder het voorzitterschap van de heer Karlheinz Kopf, voorzitter van de Commissie voor de Financiën van de Oostenrijkse *Nationalrat*, en mevrouw Maria João Rodrigues, lid van het Europese Parlement, wordt dieper ingegaan op de uitdagingen en risico's van de groeiende digitalisering van onze maatschappij. Wat is de invloed van de digitalisering, de robotisering en de kunstmatige intelligentie op de verhoging van de productiviteit? Wat zijn de effecten van de nieuwe economische modellen op de arbeidsmarkt? Vormt de digitalisering een gevaar voor de sociale cohesie of eerder een kans voor de integratie? Hoe kan het onderwijs verbeterd worden om te beantwoorden aan de toekomstige noden inzake vaardigheden?

A. Uiteenzetting van mevrouw Angelova

Mevrouw Milena Angelova, vicevoorzitter van het Europees Economisch en Sociaal Comité (EESC), meent dat de toekomst eigenlijk al vandaag begonnen is. Door de digitalisering en de vergevorderde automatisering staan zowel ondernemingen als werknemers voor grote uitdagingen. De maatschappij ondergaat immers sinds een tijdje een razendsnelle verandering.

Het EESC wenst een sleutelrol te spelen in dit proces en vindt het belangrijk dat iedereen samenwerkt om een efficiënter Europa te bouwen. De EU moet een gunstig klimaat creëren voor de ondernemingen en de werknemers, waarbij de hoeveelheid werk daalt en de productiviteit en de kwaliteit van het werk toenemen. Dankzij kunstmatige intelligentie kunnen een groot aantal repetitieve taken worden vermeden, wat dus een positieve invloed heeft op de werkomstandigheden.

In alle lidstaten werd dezelfde trend vastgesteld: het aantal jobs met lage en middelmatige lonen is gestegen, terwijl het gemiddelde loon gedaald is. De nieuwe werkvormen raken vooral de minst opgeleide werknemers. Bijgevolg is het van essentieel belang dat de civiele maatschappij de collectieve arbeidsovereenkomsten ondersteunt en verdedigt.

dix États membres participant à la procédure de coopération renforcée sont mus par une volonté nouvelle d'avancer à cet égard.

Pour conclure, M. Moscovici souligne que seule la coopération au niveau européen permettra de remporter la lutte contre la fraude fiscale.

VI. SESSION 4 : LA NUMÉRISATION ET SON IMPACT SUR L'EMPLOI

Sous la présidence de M. Karlheinz Kopf, président de la commission des Finances du Conseil national autrichien et de Mme Maria João Rodrigues, membre du Parlement européen, les défis et les risques de la numérisation croissante de notre société sont abordés de manière plus approfondie. Quelle est l'incidence de la numérisation, de la robotisation et de l'intelligence artificielle sur la hausse de la productivité? Quels sont les effets des nouveaux modèles économiques sur le marché du travail? La numérisation constitue-t-elle un danger pour la cohésion sociale ou plutôt une opportunité pour l'intégration? Comment l'enseignement peut-il être amélioré afin de répondre aux futurs besoins en matière de compétences?

A. Exposé de Mme Angelova

Milena Angelova, vice-présidente du Comité économique et social européen (CESE), estime que le futur a déjà commencé aujourd'hui en réalité. La numérisation et l'automatisation poussée engendrent des défis majeurs tant pour les entreprises que pour les travailleurs. La société connaît en effet une mutation extrêmement rapide depuis un certain temps.

Le CESE souhaite jouer un rôle clé dans ce processus et trouve qu'il importe que tout le monde coopère afin de bâtir une Europe plus efficace. L'UE doit créer un climat favorable aux entreprises et aux travailleurs dans le cadre duquel la quantité de travail diminue tandis que la qualité de celui-ci et la productivité augmentent. Grâce à l'intelligence artificielle, il est possible d'éviter une multitude de tâches répétitives, ce qui aura un effet positif sur les conditions de travail.

La même tendance a été constatée dans tous les États membres, à savoir que le nombre d'emplois peu et moyennement rémunérés a augmenté tandis que le salaire moyen a diminué. Les nouvelles formes de travail touchent surtout les travailleurs les moins qualifiés. Il est par conséquent crucial que la société civile soutienne et défende les conventions collectives de travail.

Er zijn ook nieuwe vormen van partnerschap nodig, waarbij verschillende bijkomende vormen aangeboden worden, ook inzake digitale thema's. Het feit dat de vaardigheden van de werknemers niet afgestemd zijn op de huidige noden op de arbeidsmarkt vormt een rem voor het scheppen van nieuwe arbeidsplaatsen.

Het belang van vorming en onderwijs, en in het bijzonder van levenslang leren, mag dan ook niet onderschat worden. Men moet studenten de nodige kennis bijbrengen opdat ze, aan de hand van digitale kennis, oplossingen kunnen vinden voor de meeste problemen. De cognitieve flexibiliteit moet worden versterkt. Dit kan onder meer gebeuren dankzij de STEM-vakken.

Het EESC wenst deze evolutie te stimuleren en te ondersteunen aan de hand van een inclusieve aanpak. De nieuwe industriële revolutie kan immers ook een verbetering van de levenskwaliteit voor bepaalde groepen werknemers betekenen.

B. Uiteenzetting van mevrouw Rodrigues

Mevrouw Maria João Rodrigues, lid van het Europees Parlement, schetst de belangrijkste vernieuwingen van de digitale revolutie :

- de menselijke intelligentie is gecodificeerd, waardoor we te maken krijgen met intelligente en geconnecteerde auto's en huizen ;
- de bevoorradingskanalen worden bestuurd door kunstmatige intelligentie ;
- de markten worden eveneens gestuurd door kunstmatige intelligentie.

Deze vernieuwingen hebben gevolgen voor de jobs van de toekomst, die het gevaar lopen buiten de sociale bescherming te vallen.

De digitale revolutie zou voor een betere maatschappij moeten zorgen. Het is bijgevolg belangrijk de kansen die deze revolutie biedt om te zetten in kansen om de werkgelegenheid en het leven te verbeteren.

Het Europees Parlement wenst er zich van te vergewissen dat het vernieuwingsbeleid betere jobs kan voorzien en zal zich inzetten opdat alle werknemers van aanvaardbare werkomstandigheden kunnen genieten. De algemene dekking door de sociale zekerheid blijft een strijdpunt. Op de vraag hoe de sociale bescherming kan worden gefinancierd, antwoordt mevrouw Rodrigues dat

De nouvelles formes de partenariat sont également nécessaires, dans le cadre desquelles différentes formations complémentaires sont offertes, et ce, également en ce qui concerne les thèmes numériques. Le fait que les compétences des travailleurs ne sont pas en adéquation avec les besoins actuels sur le marché du travail constitue un frein à la création de nouveaux postes de travail.

Il ne faut dès lors pas sous-estimer l'importance de la formation et de l'enseignement, et en particulier de l'apprentissage tout au long de la vie. Il faut enseigner aux étudiants les connaissances nécessaires qui leur permettront de résoudre la plupart des problèmes à l'aide des connaissances numériques. Il faut renforcer la flexibilité cognitive grâce aux disciplines STEM notamment.

Le CESE souhaite stimuler et soutenir cette évolution au travers d'une approche inclusive. La nouvelle révolution industrielle peut en effet également signifier une amélioration de la qualité de vie pour certains groupes de travailleurs.

B. Exposé de Mme Rodrigues

Mme Maria João Rodrigues, membre du Parlement européen, passe en revue les principales nouveautés engendrées par la révolution numérique :

- l'intelligence humaine est codifiée, si bien que l'on dispose à présent de maisons et de voitures intelligentes et connectées ;
- les canaux d'approvisionnement sont commandés par l'intelligence artificielle ;
- les marchés sont également pilotés par l'intelligence artificielle.

Ces innovations auront une incidence sur les emplois de demain, qui risquent d'échapper à la protection sociale.

La révolution numérique est censée contribuer à une société meilleure. Il importe dès lors de mettre les possibilités offertes par cette révolution au service de l'emploi et de la qualité de la vie.

Le Parlement européen tient à s'assurer que la politique en matière d'innovation puisse offrir de meilleurs emplois et il s'emploiera à ce que tous les travailleurs puissent bénéficier de conditions de travail acceptables. La couverture globale par la sécurité sociale demeure une préoccupation majeure. À la question relative à la manière dont peut être financée la protection sociale,

er verschillende mogelijke bronnen van inkomsten zijn, waaronder een digitale taks.

C. Debat

Een lid van het Europese Parlement verwijst naar een maatregel die recent werd goedgekeurd in Oostenrijk en die volgens hem de arbeidstijd van acht uur tot twaalf uur verlengt. Dit gaat in tegen alle Europese beslissingen op dat vlak en vormt een echt antiwerknemersbeleid.

Daarop antwoordt de heer Karlheinz Kopf dat dit geen verplichting is, maar wel een mogelijkheid die geboden wordt om meer flexibiliteit te garanderen.

Duitse en Portugese parlementsleden onderstrepen het belang van de sociale dimensie en het respect voor de sociale rechten ; ze pleiten voor een inclusieve digitalisering. Hoewel de competitiviteit, het arbeidsniveau en het evenwicht tussen werk en privéleven beter zouden worden dankzij de digitalisering, bestaat het risico dat de werkomstandigheden verslechteren. Hiermee moet rekening worden gehouden bij de onderhandelingen voor de nieuwe collectieve arbeidsovereenkomsten. Naast de talrijke gevolgen van de digitalisering voor de arbeidsmarkt, mag men niet vergeten dat de digitalisering ook een invloed heeft op de pensioenen en de financiering ervan. Er wordt ook gewezen op de invloed van de digitalisering op de gelijkheid van mannen en vrouwen : jobs die voornamelijk door vrouwen worden uitgeoefend, zouden in grotere mate getroffen worden.

Vertegenwoordigers uit Duitsland, Cyprus, Malta en Nederland wijzen op het belang van vorming en onderwijs, aangezien de nieuwe technologieën nieuwe vaardigheden vereisen. Er moet worden gewerkt aan de flexibiliteit en het aanpassingsvermogen van de jongeren opdat zij zeker werk zouden vinden. Om dit te verwezenlijken, wordt de nadruk gelegd op het ter beschikking stellen van Europese fondsen.

Zowel mevrouw Angelova als mevrouw Rodrigues zijn het eens met de parlementsleden die van mening zijn dat een inclusief beleid noodzakelijk is. Mevrouw Angelova voegt daaraan toe dat de bestaande Europese instrumenten optimaal gebruikt moeten worden om dit inclusief beleid te realiseren. De spreekster wenst ook de gevoelens van angst van verschillende vertegenwoordigers inzake de pensioenen weg te nemen : er bestaat een voorstel om een Pan-Europees fonds voor de pensioenen op te richten om de algemene veroudering van de Europese bevolking op te vangen.

Mme Rodrigues répond qu'il existe plusieurs sources de revenus possibles, parmi lesquelles une taxe numérique.

C. Débat

Un membre du Parlement européen renvoie à une mesure récemment adoptée en Autriche et qui, selon lui, fait passer le temps de travail de huit heures à douze heures. Cette initiative va à l'encontre de toutes les décisions européennes en la matière et constitue une véritable politique anti-travailleurs.

M. Karlheinz Kopf répond qu'il ne s'agit pas d'une obligation, mais d'une possibilité offerte pour garantir une plus grande flexibilité.

Des parlementaires allemands et portugais soulignent l'importance de la dimension sociale et du respect des droits sociaux ; ils prônent une numérisation inclusive. Bien que la numérisation soit censée améliorer la compétitivité, le niveau de l'emploi et l'équilibre entre la vie privée et l'activité professionnelle, le risque de voir les conditions de travail se dégrader est bien réel. Il convient de garder cet élément à l'esprit lors des négociations des nouvelles conventions collectives de travail. Outre les nombreuses conséquences de la numérisation pour le marché du travail, il ne faut pas oublier que la numérisation a également une influence sur les pensions et sur leur financement. Les intervenants attirent aussi l'attention sur l'impact de la numérisation sur l'égalité entre les femmes et les hommes : les emplois principalement occupés par des femmes seraient plus largement touchés.

Des représentants d'Allemagne, de Chypre, de Malte et des Pays-Bas soulignent l'importance de la formation et de l'enseignement, étant donné que les nouvelles technologies requièrent de nouvelles aptitudes. Il convient d'améliorer la flexibilité et la capacité d'adaptation des jeunes afin qu'ils soient certains de trouver du travail. En vue d'y parvenir, l'accent est mis sur la mise à disposition de fonds européens.

Tant Mme Angelova que Mme Rodrigues souscrivent aux propos des parlementaires qui trouvent qu'une politique inclusive est nécessaire. Mme Angelova ajoute que les instruments européens existants doivent être utilisés de manière optimale en vue de mettre en œuvre cette politique inclusive. L'intervenante souhaite également rassurer un certain nombre de parlementaires en ce qui concerne les pensions : il existe une proposition visant à créer un fonds de pension paneuropéen en vue de faire face au vieillissement général de la population européenne.

Mevrouw Rodrigues wijst erop dat een nieuw programma voor een digitaal Europa op de onderhandelingstafel ligt. Het is belangrijk alle stakeholders hierbij te betrekken. De nood aan nieuwe vaardigheden is een essentieel punt van dat programma, waarbij de nadruk moet liggen op levenslang leren. Daarnaast moet het arbeidsrecht worden hervormd en moet men rekening houden met een degelijke sociale bescherming. Mevrouw Rodrigues herhaalt dat dit gefinancierd kan worden aan de hand van een belastingheffing op digitale bedrijven.

De rapporteur,

Simone SUSSKIND.

Mme Rodrigues souligne qu'un nouveau programme pour une Europe numérique est sur la table des négociations. Il est important que toutes les parties prenantes y soient associées. Le besoin de nouvelles compétences est un point essentiel de ce programme. À cet égard, l'accent est mis sur l'apprentissage tout au long de la vie. Par ailleurs, le droit du travail doit être réformé et il faut veiller à assurer une bonne protection sociale. Mme Rodrigues répète que tout cela peut être financé grâce à une taxation des entreprises numériques.

La rapporteuse,

Simone SUSSKIND.