

# BELGISCHE SENAAT

---

ZITTING 2018-2019

---

12 OKTOBER 2018

---

**Interparlementaire Conferentie voor  
het Gemeenschappelijk Buitenlands  
en Veiligheidsbeleid (GBVB) en het  
Gemeenschappelijk Veiligheids- en  
Defensiebeleid (GVDB)  
Wenen, 11-12 oktober 2018**

---

**VERSLAG  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW SUSSKIND**

---

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2018-2019

---

12 OCTOBRE 2018

---

**Conférence interparlementaire sur la  
Politique étrangère et de sécurité  
commune (PESC) et sur la Politique  
de sécurité et de défense commune  
(PSDC)  
Vienne, 11-12 octobre 2018**

---

**RAPPORT  
PAR  
MME SUSSKIND**

---

## INHOUD

<b>I. INLEIDING</b> .....	4
<b>II. OPENINGSZITTING</b> .....	4
A. Welkomstoespraak van de heer Wolfgang Sobotka, voorzitter van de Oostenrijkse <i>Nationalrat</i> .....	4
B. Welkomstoespraak van mevrouw Inge Posch-Gruska, voorzitter van de Oostenrijkse Bundesrat .....	5
C. Openingstoespraak van de heer Andreas Schieder, voorzitter van de commissie Buitenlandse Zaken van de Oostenrijkse <i>Nationalrat</i> .....	5
D. Openingstoespraak van de heer Reinhard Eugen Bösch, voorzitter van de commissie Landsverdediging van de Oostenrijkse <i>Nationalrat</i> .....	5
E. Gedachtewisseling met mevrouw Federica Mogherini, hoge vertegenwoordiger van de Europese Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid .....	6
1. Inleidende uiteenzetting .....	6
a. Multilateralisme .....	6
b. Defensie.....	6
c. PESCO (Permanente Gestructureerde Samenwerking) .....	7
2. Bespreking .....	7
a. Betrekkingen met Rusland.....	7
b. Oekraïne.....	7
c. PESCO (Permanente gestructureerde samenwerking) .....	8
<b>III. ZITTING I : VEILIGHEID, MIGRATIE EN CONTROLE VAN DE BUITENGRENZEN</b> .....	9
A. Gedachtewisseling met de heer Wolfgang Baumann, secretaris generaal van het federaal ministerie van Defensie van Oostenrijk, met de heer Berndt Körner, <i>deputy executive director</i> van het Europees Agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen (Frontex), en met mevrouw Melita Sunjic, directeur van « <i>Transcultural Campaigning</i> » .....	9
1. Inleidende uiteenzetting van de heer Wolfgang Baumann .....	9
2. Inleidende uiteenzetting van de heer Berndt Körner .....	10
3. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Melita Sunjic .....	11
B. Bespreking.....	12
1. Betogen van de parlementsleden .....	12
2. Antwoorden van de sprekers .....	13
<b>IV. WERKGROEPEN</b> .....	14
A. De toekomst van het atoomakkoord met Iran na de terugtrekking van de Verenigde Staten .....	14
1. Gedachtewisseling met Dr. Stephan Klement, speciaal adviseur voor de tenuitvoerlegging van de nucleaire verbintenissen van het <i>Joint Comprehensive Plan of Action</i> (JCPOA) bij de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO) en de heer Cornelius Adebahr, onafhankelijk politiek analist (Berlijn) en <i>non resident fellow</i> bij Carnegie Europe te Brussel .....	14
a. Inleidende uiteenzettingen van Dr. Stephan Klement .....	14
b. Inleidende uiteenzettingen van de heer Cornelius Adebahr .....	15

## SOMMAIRE

<b>I. INTRODUCTION</b> .....	4
<b>II. SESSION D'OUVERTURE</b> .....	4
A. Allocution de bienvenue de M. Wolfgang Sobotka, président du Conseil national .....	4
B. Allocution de bienvenue de Mme Inge Posch-Gruska, présidente du Conseil fédéral.....	5
C. Allocution d'ouverture de M. Andreas Schieder, président de la commission des Affaires étrangères du Conseil national.....	5
D. Allocution d'ouverture de M. Reinhard Eugen Bösch, président de la commission de la Défense du Conseil national.....	5
E. Échange de vues avec Mme Federica Mogherini, haute représentante de l'Union européenne pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité.....	6
1. Exposé introductif .....	6
a. Multilatéralisme .....	6
b. Défense.....	6
c. PESCO (Coopération structurée permanente) .....	7
2. Discussion.....	7
a. Relations avec la Russie.....	7
b. Ukraine.....	7
c. PESCO (Coopération structurée permanente).....	8
<b>III. SÉANCE 1 : SÉCURITÉ, FLUX MIGRATOIRES ET PROTECTION DES FRONTIÈRES EXTÉRIEURES</b> .....	9
A. Échange de vues avec M. Wolfgang Baumann, secrétaire général du ministère fédéral autrichien de la Défense, avec M. Brendt Körner, vice-directeur de l'Agence européenne de garde-frontières et garde-côtes (Frontex), et avec Mme Melita Sunjic, directrice de « <i>Transcultural Campaigning</i> ».....	9
1. Exposé introductif de M. Wolfgang Baumann.....	9
2. Exposé introductif de M. Brendt Körner .....	10
3. Exposé introductif de Mme Melita Sunjic, directrice de « <i>Transcultural Campaigning</i> ».....	11
B. Discussion .....	12
1. Interventions des parlementaires.....	12
2. Réponses des orateurs .....	13
<b>IV. ATELIERS</b> .....	14
A. L'avenir de l'accord nucléaire avec l'Iran après le retrait des États-Unis d'Amérique.....	14
1. Échange de vues avec le Dr Stephan Klement, conseiller spécial pour la mise en œuvre d'engagements nucléaires du Plan d'action global commun (PAGC) au Service européen d'action extérieure (SEAE) et M. Cornelius Adebahr, analyste politique indépendant, Berlin, et <i>non-resident fellow</i> , Carnegie Europe, Bruxelles.....	14
a. Exposé introductif du Dr Stephan Klement .....	14
b. Exposé introductif de M. Cornelius Adebahr .....	15

2. Bespreking .....	15	2. Discussion .....	15
a. Vragen .....	15	a. Questions .....	15
b. Antwoorden van de sprekers .....	15	b. Réponses des orateurs .....	15
B. Het bevorderen van de militaire mobiliteit in het raam van de permanente gestructureerde samenwerking (PGS) .....	16	B. Faciliter la mobilité militaire dans le cadre de la Coopération structurée permanente (CSP) .....	16
C. De OVSE, centrale partner voor de Oost-Westdialoog .....	16	C. L'OSCE, partenaire clef du dialogue Est-Ouest .....	16
<b>V. ZITTING II : DE EUROPESE BIJDRAGE VOOR DE VERBETERING VAN DE POLITIEKE EN HUMANITAIRE SITUATIE IN SYRIË .....</b>	<b>17</b>	<b>V. SESSION II : LA CONTRIBUTION EUROPÉENNE À L'AMÉLIORATION DE LA SITUATION POLITIQUE ET HUMANITAIRE EN SYRIE .....</b>	<b>17</b>
A. Gedachtewisseling met mevrouw Helga Smid, secretaris-generaal van de Europese Dienst voor extern optreden, met de heer Jean-Louis de Brouwer, directeur MENA (Midden-Oosten) van het directoraat-generaal Europese Civiele Bescherming en Humanitaire Hulp (ECHO), en met de heer Salam Kawakibi, politieke wetenschapper, uitvoerend directeur van het Arabische centrum voor onderzoek en beleid in Parijs .....	17	A. Échange de vues avec Mme Helga Smid, secrétaire générale du Service européen pour l'action extérieure, avec M. Jean-Louis de Brouwer, directeur de la MENA (Moyen-Orient et Afrique du Nord) auprès de la direction générale de la Protection civile et des Opérations d'aide humanitaire européennes (ECHO), et avec M. Salam Kawakibi, politologue, directeur du Centre arabe des recherches et études politiques à Paris .	17
1. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Helga Smid .....	17	1. Exposé introductif de Mme Helga Smid .....	17
2. Inleidende uiteenzetting van de heer Jean-Louis de Brouwer .....	18	2. Exposé introductif de M. Jean-Louis de Brouwer .....	18
3. Inleidende uiteenzetting van de heer Salam Kawakibi .....	19	3. Exposé introductif de M. Salam Kawakibi .....	19
B. Bespreking .....	20	B. Discussion .....	20
1. Opmerkingen van de parlementsleden .....	20	1. Observations des parlementaires .....	20
2. Antwoorden van de sprekers .....	21	2. Réponses des orateurs .....	21
<b>VI. ZITTING III : HET EUROPESE VOORUITZICHT VOOR DE STATEN VAN DE WESTELIJKE BALKAN .....</b>	<b>22</b>	<b>VI. SESSION III : LA PERSPECTIVE EUROPÉENNE POUR LES ÉTATS DES BALKANS OCCIDENTAUX .....</b>	<b>22</b>
A. Gedachtewisseling met mevrouw Karin Kneissl, Oostenrijkse Bundesministerin voor Europa, Integratie en Buitenlandse Zaken, met de heer Thomas Mayr Harting, executive director van de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO), verantwoordelijk voor Europa en Centraal-Azië, en met mevrouw Theresia Töglhofer, gast- onderzoekster aan het <i>Alfred Von Oppenheim Center for European Policy Studies</i> .....	22	A. Échange de vues avec Mme Karin Kneissl, ministre fédérale pour l'Europe, l'Intégration et les Affaires étrangères de la République d'Autriche, avec M. Thomas Mayr Harting, directeur exécutif responsable de l'Europe et l'Asie centrale au sein du Service européen pour l'action extérieure (SEAE), et avec Mme Theresia Töglhofer, chercheuse associée auprès du Centre d'étude politique Alfred Von Oppenheim .....	22
1. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Karin Kneissl .....	22	1. Exposé introductif de Mme Karin Kneissl .....	22
2. Inleidende uiteenzetting van de heer Thomas Mayr Harting .....	24	2. Exposé introductif de M. Thomas Mayr Harting .....	24
3. Inleidende uiteenzettingen van mevrouw Theresia Töglhofer .....	25	3. Exposé introductif de Mme Theresia Töglhofer .....	25
B. Gedachtewisseling .....	26	B. Échange de vues .....	26
1. Vragen aan mevrouw Kneissl .....	26	1. Questions à Mme Kneissl .....	26
2. Antwoorden van mevrouw Kneissl .....	26	2. Réponses de Mme Kneissl .....	26
3. Vragen aan de heer Mayr-Harting en aan mevrouw Töglhofer .....	27	3. Questions à M. Mayr-Harting et à Mme Töglhofer .....	27
4. Antwoorden van mevrouw Töglhofer .....	27	4. Réponses de Mme Töglhofer .....	27
5. Antwoorden van de heer Mayer-Harting .....	27	5. Réponses de M. Mayer-Harting .....	27
<b>VII. BIJLAGE .....</b>	<b>28</b>	<b>VII. ANNEXE .....</b>	<b>28</b>

## I. INLEIDING

De Interparlementaire Conferentie over het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid (GBVB) en het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB) (1) van de Europese Unie werd gehouden in Wenen (Oostenrijk) op 11 en 12 oktober 2018 in het kader van het Oostenrijkse voorzitterschap.

De Belgische delegatie bestond uit mevrouw Simone Susskind, lid van het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden (afvaardiging van de Senaat) en de heer Dirk Van der Maelen, voorzitter van de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen (Kamer van volksvertegenwoordigers).

## II. OPENINGSZITTING

### A. Welkomsttoespraak van de heer Wolfgang Sobotka, voorzitter van de Oostenrijkse *Nationalrat*

De nationale parlementen en het Europees Parlement spelen een heel belangrijke rol inzake buitenlands beleid, ontwikkelingssamenwerking en internationale samenwerking van de Europese Unie.

De parlementen van Oostenrijk, Tsjechië en Slowakije hebben overleg gepleegd om een gemeenschappelijke strategie uit te werken voor het uitbreidingsproces van de Europese Unie met de landen van de westelijke Balkan.

De migratie heeft gevolgen voor alle Europese landen. De Europese Unie heeft een nieuw samenwerkingsbeleid met Afrika nodig, op basis van gelijkwaardigheid, en zou op internationaal niveau met één stem moeten spreken. Inzake handel lijkt dat te werken.

De Europese Unie staat voor een vredesproject. Dus is het logisch dat ze de door conflicten getroffen gebieden een vooruitzicht tot toetreding biedt. Vóór de toetreding moet het concept « economische ruimte » echter gedefinieerd kunnen worden, ook op het vlak van de westelijke Balkan, zodat het toetredingsproces succesvol verloopt.

Het proces van Berlijn van 2014, op parlementair niveau, dat de uitbreiding naar de landen van de westelijke Balkan beoogt, zou overigens opnieuw moeten worden aangewakkerd.

(1) Het verslag van de vorige interparlementaire conferentie, gehouden in Sofia van 15 tot 17 februari 2018, werd gepubliceerd in het stuk Senaat, nr. 6-431/1.

## I. INTRODUCTION

La Conférence interparlementaire sur la Politique étrangère et de sécurité commune (PESC) et la Politique de sécurité et de Défense commune (PSDC) (1) de l'Union européenne s'est tenue à Vienne (Autriche) les 11 et 12 octobre 2018 dans le cadre de la présidence autrichienne.

La délégation belge était composée de Mme Simone Susskind, membre du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes (délégation sénatoriale) et de M. Dirk Van der Maelen, président de la commission des Relations extérieures de la Chambre des représentants.

## II. SESSION D'OUVERTURE

### A. Allocution de bienvenue de M. Wolfgang Sobotka, président du Conseil national

Les parlements nationaux et le Parlement européen jouent un rôle très important dans la mise en place de la politique étrangère, de la coopération au développement et de la coopération internationale de l'Union européenne.

Les parlements de l'Autriche, de la Tchéquie et de la Slovaquie se sont concertés afin de développer une stratégie commune sur le processus d'élargissement de l'Union européenne avec les pays des Balkans occidentaux.

La migration a des conséquences pour tous les pays européens. L'Union européenne a besoin d'une nouvelle politique de coopération avec l'Afrique sur une base égalitaire et devrait parler d'une seule voix au niveau international. En matière de commerce, cela semble fonctionner.

L'Union européenne représente un projet de paix. Il est donc logique qu'elle offre une perspective d'adhésion aux régions touchées par des conflits. Avant l'adhésion, il faut toutefois pouvoir définir le concept d'« espace économique » aussi au niveau des Balkans occidentaux pour que le processus d'adhésion soit un succès.

Le processus de Berlin de 2014, au niveau parlementaire, qui vise l'élargissement vers les Balkans occidentaux, devrait d'ailleurs de nouveau être activé.

(1) Le rapport de la précédente conférence interparlementaire, qui s'était tenue à Sofia du 15 au 17 février 2018 a été publié dans doc. Sénat, n° 6-431/1.

De spreker is van oordeel dat men moet afstappen van het beginsel om met eenparigheid te stemmen, omdat dit het besluitvormingsproces bemoeilijkt, en moet evolueren naar stemmingen bij gekwalificeerde meerderheid. De spreker besluit dat het parlementair stelsel essentieel is gebleken.

### **B. Welkomstoespraak van mevrouw Inge Posch-Gruska, voorzitter van de Oostenrijkse *Bundesrat***

Subsidiariteit vormt een belangrijk parlementair beginsel, maar het mag niet op een negatieve manier tegen de Europese Unie worden gebruikt. We moeten gezamenlijk optreden ter ondersteuning van het vredesproject dat de Europese Unie is.

Het motto van het Oostenrijkse voorzitterschap is overigens : « Een Europa dat beschermt ». Dat heeft voornamelijk betrekking op de welvaart van de burgers en op de groei, maar ook op het sociaal beleid. Bovendien heeft de Europese Unie een slagvast veiligheids- en defensiebeleid nodig.

### **C. Openingstoespraak van de heer Andreas Schieder, voorzitter van de commissie Buitenlandse Zaken van de Oostenrijkse *Nationalrat***

Wenen is een verbinding, een brug als het ware, tussen Oost en West. De presidenten John F. Kennedy en Nikita Chroesjtsjov hebben elkaar trouwens in Wenen ontmoet, tijdens een Top in 1961.

In 1956 en 1968 zijn vluchtelingen uit Hongarije en Tsjechoslowakije naar Oostenrijk gekomen en in 2016 hebben vluchtelingen andermaal hun weg gevonden naar Oostenrijk. Dat toont aan dat het migratiebeleid een wereldwijde verantwoordelijkheid is.

De eerste zitting zal gaan over de nieuwe Noord-Zuid-betrekkingen, die door de heer Kagame, president van Rwanda, en de heer Juncker, voorzitter van de Europese Commissie, zullen worden bekrachtigd tijdens de top van 18 december 2018.

De tweede zitting zal gewijd zijn aan Syrië en aan de nood aan een inclusieve dialoog.

### **D. Openingstoespraak van de heer Reinhard Eugen Bösch, voorzitter van de commissie Landsverdediging van de Oostenrijkse *Nationalrat***

Deze conferentie is een uitstekende gelegenheid om ervaringen uit te wisselen en een algemeen overzicht te behouden. De Europese Unie mag niet de ogen sluiten

L'orateur estime qu'il faut abandonner le principe du vote à l'unanimité, qui entrave le processus décisionnel, et évoluer vers le vote à la majorité qualifiée. L'orateur conclut que le parlementarisme s'est avéré essentiel.

### **B. Allocution de bienvenue de Mme Inge Posch-Gruska, présidente du Conseil fédéral**

La subsidiarité constitue un principe parlementaire important mais on ne peut pas l'utiliser de manière négative contre l'Union européenne. Il faut agir ensemble pour soutenir le projet de paix, qu'est l'Union européenne.

La devise de la présidence autrichienne est d'ailleurs : « Une Europe qui protège ». Cela porte essentiellement sur la prospérité des citoyens, sur la croissance mais aussi sur les politiques sociales. De plus, l'Union européenne a besoin d'une politique de sécurité et de défense résiliente.

### **C. Allocution d'ouverture de M. Andreas Schieder, président de la commission des Affaires étrangères du Conseil national**

La ville de Vienne incarne un lien, un pont pour ainsi dire, entre l'Est et l'Ouest. Les présidents John F. Kennedy et Nikita Khrouchtchev se sont d'ailleurs rencontrés à Vienne en 1961 lors d'un sommet.

En 1956 et 1968, des réfugiés de Hongrie et de Tchécoslovaquie sont venus en Autriche et à nouveau en 2016, des réfugiés avaient trouvé le chemin vers l'Autriche. Cela démontre que la politique migratoire constitue une responsabilité globale.

La première session traitera de la nouvelle relation Nord-Sud qui sera entérinée par le sommet du 18 décembre 2018 entre les présidents Kagame du Rwanda et Juncker de la Commission européenne.

La deuxième session sera consacrée à la Syrie et à la nécessité d'un dialogue inclusif.

### **D. Allocution d'ouverture de M. Reinhard Eugen Bösch, président de la commission de la Défense du Conseil national**

Cette conférence représente une belle occasion d'échanger des expériences et pour garder une vue d'ensemble. L'Union européenne ne peut pas fermer

voor de terroristische dreiging, noch voor de veiligheidsrisico's. Niettemin is het belangrijk solidariteit met de migranten te betonen.

De Europese Unie moet samenwerken met de landen van herkomst van de migranten om te voorkomen dat deze mensen hun toevlucht nemen tot mensenhandelaars. Het is derhalve belangrijk de illegale migratie te bestrijden in het kader van een alomvattend Europees migratiebeleid.

## **E. Gedachtewisseling met mevrouw Federica Mogherini, hoge vertegenwoordiger van de Europese Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid**

### ***1. Inleidende uiteenzetting***

#### a. Multilateralisme

De Europese Unie wordt door de internationale gemeenschap beschouwd als een referentiepunt voor de verdediging en de hervorming van het multilaterale systeem. De Europese Unie en de Verenigde Naties hebben een partnerschap gesloten inzake duurzame ontwikkeling, klimaatverandering, migratie en crisisbeheer in het Midden-Oosten en de Balkanlanden.

#### b. Defensie

De defensie van de Europese Unie moet worden uitgebouwd. De permanente samenwerkingsstructuren werken naar behoren. De uitdieping en de uitbouw van de Europese defensie gaan trouwens samen met de uitbouw van het partnerschap tussen de NAVO en de Europese Unie.

De veiligheid en de defensie van de Europese Unie worden gesteund door de nationale parlementen. De Europese Unie streeft niet naar militarisering, maar naar autonomie. De militaire middelen worden nooit geïsoleerd ingezet : het gebruik ervan is ingebed in een context van bemiddeling, ontwikkelingsamenwerking en conflictpreventie, verzoening en het streven naar vrede.

De Europese Unie zou de defensie van haar eigen continent op zich moeten nemen. Mevrouw Mogherini rekent erop dat het defensievermogen van de EU kan worden uitgebouwd zonder derde landen daartoe in te schakelen.

#### c. PESCO (Permanente Gestructureerde Samenwerking)

Mevrouw Mogherini geeft aan dat er al zeventien PESCO-projecten lopen en dat ze naar behoren

les yeux sur les menaces concernant le terrorisme et la sécurité. Il est cependant important de faire preuve de solidarité envers les migrants.

Il convient de collaborer avec les pays d'origine des migrants afin d'éviter que ces derniers s'orientent vers des trafiquants d'êtres humains. Il est donc important de lutter contre la migration illégale dans le cadre d'une politique européenne globale en matière de migration.

## **E. Échange de vues avec Mme Federica Mogherini, haute représentante de l'Union européenne pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité**

### ***1. Exposé introductif***

#### a. Multilatéralisme

L'Union européenne est considérée par la communauté internationale comme un point de référence pour la défense et la réforme du système multilatéral. Il existe un partenariat entre les Nations unies et l'Union européenne en matière de développement durable, de changement climatique, de migration, de la gestion des crises pour le Moyen-Orient et les Balkans.

#### b. Défense

Il faut renforcer la défense de l'Union européenne. Les structures permanentes de coopération fonctionnent bien. L'approfondissement et le renforcement de la défense européenne vont d'ailleurs de pair avec le renforcement du partenariat entre l'OTAN et l'Union européenne.

La sécurité et la défense de l'Union européenne sont appuyées par les parlements nationaux. L'Union européenne ne veut pas de militarisation mais de l'autonomie. Les moyens militaires ne sont jamais utilisés seuls mais s'inscrivent dans un contexte de médiation, de coopération au développement et de prévention des conflits, de réconciliation et de processus de paix.

L'Union européenne devrait se charger de la défense de son propre continent. Mme Mogherini compte sur le développement de la capacité de défense de l'UE sans devoir faire appel à des pays tiers.

#### c. PESCO (Coopération structurée permanente)

Mme Mogherini explique qu'il y a déjà dix-sept projets PESCO, et qu'ils fonctionnent bien. Les Balkans

functioneren. De westelijke Balkan is een prioriteit voor het Oostenrijkse voorzitterschap. Doordat alle voorzitterschappen in de nabije toekomst door een buurland van die landen zullen worden uitgeoefend, neemt de belangstelling voor die regio toe.

## 2. Bespreking

### a. Betrekkingen met Rusland

De Europese Unie heeft een strategie met Rusland uitgewerkt die verder gaat dan de loutere tenuitvoerlegging van sancties.

Volgens mevrouw Mogherini vormen de sancties tegen Rusland geen strategie op zich, maar moeten ze louter worden opgevat als een instrument. Zolang Rusland de akkoorden van Minsk niet in acht neemt, zal de Europese Unie het in 2014 met dat land gesloten partnerschap niet opnieuw in werking stellen.

Dat neemt niet weg dat de Europese Unie met Rusland samenwerkt in het kader van een selectieve strategie welke de problemen omvat die uitermate belangrijk zijn voor de Europese Unie, zoals de problemen in het Midden-Oosten (bijvoorbeeld in Libië en Syrië).

### b. Oekraïne

De interne veiligheid hangt af van de externe veiligheid. De vraag rijst dan ook of de Europese Unie nieuwe initiatieven heeft genomen in Oekraïne.

Mevrouw Mogherini antwoordt dat de Europese Unie geen nieuwe initiatieven ter zake heeft genomen. De volgende verkiezingen in Oekraïne zullen uiteraard nauwlettend worden gevolgd.

De aanwezigheid van de Verenigde Naties in Oekraïne is in dat land een bron van discussie ; ook de VN-Veiligheidsraad is wat dat betreft verdeeld, aangezien ook Rusland tot die Raad behoort. De Europese Unie coördineert haar activiteiten in Oekraïne met de Verenigde Staten. Bovendien hebben Oekraïne en de Europese Unie een Associatieovereenkomst gesloten. Binnen de Europese Unie blijft de consensus inzake de aan Rusland opgelegde sancties overeind.

Hoe denkt de Europese Unie het democratisch proces in Oekraïne te steunen, gezien de toenemende onverdraagzaamheid in dat land ?

Mevrouw Mogherini merkt op dat het onontbeerlijk is dat de rechten van de minderheden op alle niveaus

occidentaux constituent une priorité pour la présidence autrichienne. Les futures présidences seront toutes dans le voisinage des Balkans occidentaux, ce qui favorise l'intérêt pour cette région.

## 2. Discussion

### a. Relations avec la Russie

L'Union européenne a développé une stratégie avec la Russie qui va au-delà de l'exécution de sanctions.

Mme Mogherini estime que les sanctions contre la Russie ne constituent pas une stratégie en soi mais doivent être considérées comme un simple instrument. Aussi longtemps que la Russie ne respecte pas les accords de Minsk, l'Union européenne ne réactivera pas le partenariat de 2014 avec ce pays.

Toutefois, l'Union européenne collabore avec la Russie dans le cadre d'une stratégie sélective qui reprend les questions revêtant un intérêt vital pour l'Union européenne dont le Moyen-Orient (par exemple la Libye et la Syrie).

### b. Ukraine

Étant donné que la sécurité interne dépend de la sécurité externe, l'Union européenne a-t-elle pris de nouvelles initiatives en Ukraine ?

Mme Mogherini répond qu'il n'y a pour l'instant pas de nouvelles initiatives de l'Union européenne en la matière. Les prochaines élections en Ukraine seront évidemment suivies de très près.

La présence des Nations unies en Ukraine fait l'objet de discussions dans ce pays, et ne fait pas l'unanimité au sein du Conseil de sécurité à cause de la Russie. L'Union européenne coordonne ses activités dans le pays avec les États-Unis. De plus, il existe un Accord d'association entre l'Ukraine et l'Union européenne et au sein de l'Union européenne, le consensus relatif aux sanctions infligées à la Russie se maintient.

Comment l'Union européenne entend-elle appuyer le processus démocratique en Ukraine étant donné l'intolérance grandissante dans ce pays ?

Mme Mogherini fait observer qu'il est impératif que les droits des minorités soient respectés à tous les

worden geëerbiedigd. De Europese Unie spant zich trouwens in om de rechtsstaat, de corruptiebestrijding en de transparantie te consolideren, met de steun van de Commissie van Venetië van de Raad van Europa.

c. PESCO (Permanente Gestructureerde Samenwerking)

Wordt de deelname van de nationale parlementen aan de PESCO gewaarborgd? Is het Defensiefonds van de Europese Unie niet in strijd met artikel 42 van het Verdrag van Lissabon?

Mevrouw Mogherini antwoordt dat er dienaangaande van strijdigheid geen sprake is. Het defensiebudget van de Europese Unie gaat naar onderzoeks- en wapenindustrieprojecten in de Europese Unie en wordt beheerd door mevrouw Elżbieta Bieńkowska, Europees commissaris voor Interne Markt, Industrie, Ondernemerschap en Midden- en Kleinbedrijf.

Het budget strekt ertoe het vredesproces te vergemakkelijken dankzij de bijdragen van de lidstaten. De Europese Unie werkt overigens met de Afrikaanse Unie samen voor het trainen en uitrusten van de Afrikaanse partners.

De spreekster merkt op dat de nationale parlementen van de lidstaten de PESCO beheren. Ze worden regelmatig geïnformeerd over de implementatie van de PESCO.

Spitst de Europese Unie zich niet te veel toe op haar buitengrenzen? Hoe kan de PESCO operationeler worden gemaakt in Afrika? Welke veiligheidsinitiatieven heeft de Europese Unie genomen in Algerije en in Tunesië?

Mevrouw Mogherini legt uit dat de Europese Unie de capaciteit van de Libische partners wil uitbouwen. De spreekster verwijst naar Operatie Sophia (*EUNAVFOR Med*), een militaire operatie van de Europese Unie in het kader van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid, ter bestrijding van de migrantensmokkel in de Middellandse Zee. Voorts heeft de Europese Unie samen met Libië de « *NEWBORN(M)* »-operatie opgezet om het middenveld te hervormen en om de grenzen van dat land te beheren. Momenteel onderzoekt de Europese Unie hoe zij de grenzen tussen Libië, Soedan, Niger en Tsjaad kan beschermen.

Er zijn ook migratiestromen vanuit Irak, maar op uitnodiging van die Staat treedt de Europese Unie op om voorzieningen op te zetten die erop gericht zijn verzoening te bewerkstelligen en hulp te bieden aan de industrie.

niveaux. L'Union européenne s'efforce d'ailleurs de consolider l'État de droit, la lutte contre la corruption et la transparence avec l'appui de la Commission de Venise du Conseil de l'Europe.

c. PESCO (Coopération structurée permanente)

La participation des parlements nationaux à PESCO est-elle assurée? Le Fonds européen de la Défense n'est-il pas en contradiction avec l'article 42 du Traité de Lisbonne?

Mme Mogherini répond qu'il n'y a aucune contradiction à cet égard. Le budget de la défense de l'Union européenne est consacré à des projets de recherche et d'industrie d'armement au sein de l'Union européenne et est géré par Mme Elżbieta Bieńkowska, commissaire auprès de la Commission européenne chargée du Marché intérieur, de l'Industrie, de l'Entrepreneuriat et des PME.

Le budget vise à faciliter le processus de paix grâce aux contributions des pays membres. L'Union européenne coopère d'ailleurs avec l'Union africaine pour l'entraînement et l'équipement des partenaires africains.

L'oratrice signale que PESCO est géré par les parlements nationaux des pays membres. Ils sont régulièrement informés de la mise en œuvre de PESCO.

L'Union européenne ne se concentre-t-elle pas trop sur ses frontières extérieures? Comment peut-on rendre PESCO plus opérationnel en Afrique? Quelles sont les initiatives en matière de sécurité que l'Union européenne a prises en Algérie et en Tunisie?

Mme Mogherini explique que l'Union européenne vise à renforcer la capacité des partenaires libyens. L'oratrice se réfère à l'opération Sophia (*EUNAVFOR Med*), une opération militaire de l'Union européenne dans le cadre de la politique de sécurité et de défense commune pour lutter contre le trafic de migrants en Méditerranée. L'Union européenne a également lancé, avec la Lybie, l'opération « *NEWBORN(M)* » pour la réforme de la société civile et la gestion des frontières du pays. À l'heure actuelle, l'Union européenne examine comment elle peut protéger les frontières entre la Lybie, le Soudan, le Niger et le Tchad.

Il existe également des flux migratoires en provenance de l'Iraq mais à l'invitation de ce cet État, l'Union européenne intervient pour mettre en place des structures de réconciliation et de l'aide à l'industrie.



In zijn *State of the Union* heeft voorzitter Juncker van de Europese Commissie er trouwens voor gepleit om, wat de PESCO aangaat, de stemming bij eenparigheid te vervangen door de stemming bij gekwalificeerde meerderheid.

### III. ZITTING I : VEILIGHEID, MIGRATIE EN CONTROLE VAN DE BUITENGRENZEN

**A. Gedachtewisseling met de heer Wolfgang Baumann, secretaris generaal van het federaal ministerie van Defensie van Oostenrijk, met de heer Berndt Körner, *deputy executive director* van het Europees Agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen (Frontex), en met mevrouw Melita Sunjic, directeur van « *Transcultural Campaigning* »**

#### **1. Inleidende uiteenzetting van de heer Wolfgang Baumann**

Omdat de migratiecrisis van 2015 grote gevolgen had voor hen, heeft Oostenrijk dit thema op de agenda van zijn voorzitterschap gezet. Migratie is geen nationaal probleem en moet door de lidstaten gezamenlijk worden aangepakt. De EU-lidstaten moeten samenwerken aan een oplossing.

Er zijn momenteel meer en complexere problemen voor de veiligheid in de Europese Unie. Nieuwe conflicten en klimaatverandering verhogen de ongecontroleerde migratie. Terrorisme is een nieuw knelpunt geworden. De gevolgen van die migratieproblemen hebben een invloed gehad op de uitslag van de verkiezingen in verschillende lidstaten.

Om te verhinderen dat de migratiestroom van 2015 wordt herhaald moet de EU meewerken aan oplossingen onder het motto « Een Europa dat beschermt ». De buitengrenzen van de Unie moeten beter worden beschermd en de situatie in de Westelijke Balkan moet gestabiliseerd worden. Het is zaak om oplossingen te zoeken voor de nog hangende conflicten en om die situaties niet te laten aanmodderen.

Daarvoor is het nodig om voor de aanpak van het migratieprobleem samen te werken met de ministers van Binnenlandse Zaken en Defensie. Het doel daarvan is de grenzen te controleren en beschermen en ervoor te zorgen dat personen die legaal de EU binnen komen naar de bevoegde diensten worden begeleid voor hun regularisatie. Meer politiemensen zijn nodig aan de grenzen om de illegale migratie te stoppen. Op die manier kan

Dans son état de l'Union, le président Juncker de la Commission européenne a d'ailleurs plaidé pour remplace, en matière de PESCO, le vote à l'unanimité par le vote à la majorité qualifiée.

### III. SÉANCE I : SÉCURITÉ, FLUX MIGRATOIRES ET PROTECTION DES FRONTIÈRES EXTÉRIEURES

**A. Échange de vues avec M. Wolfgang Baumann, secrétaire général du ministère fédéral autrichien de la Défense, avec M. Berndt Körner, vice-directeur de l'Agence européenne de garde-frontières et garde-côtes (Frontex), et avec Mme Melita Sunjic, directrice de « *Transcultural Campaigning* »**

#### **1. Exposé introductif de M. Wolfgang Baumann**

La crise migratoire de 2015 ayant été lourde de conséquences pour l'Autriche, le pays a inscrit le thème à l'agenda de sa présidence. La migration n'est pas un problème national et doit être abordée conjointement par les États membres de l'UE. Ceux-ci doivent collaborer pour trouver une solution.

D'autres problèmes plus complexes affectent actuellement la sécurité de l'Union européenne. Les nouveaux conflits et le changement climatique accroissent les flux migratoires incontrôlés. Le terrorisme est devenu un nouveau problème. Les conséquences de ces problèmes migratoires ont influencé les résultats des élections dans différents États membres.

Afin d'éviter que les flux migratoires de 2015 ne se répètent, l'UE doit collaborer à la recherche de solutions sous le slogan « Une Europe qui protège ». Il faut mieux protéger les frontières extérieures de l'Union et stabiliser la situation dans les Balkans occidentaux. Il s'agit de rechercher des solutions aux conflits encore en cours et de ne pas laisser s'enliser ces situations.

Aussi, la lutte contre le problème migratoire appelle-t-elle une collaboration avec les ministres de l'Intérieur et de la Défense. L'objectif est de contrôler et de protéger les frontières et de veiller à ce que les personnes qui entrent de manière légale dans l'UE soient dirigées vers les services compétents pour être régularisées. Il faut augmenter le nombre de policiers aux frontières pour mettre un terme à la migration irrégulière. De

ook terrorisme worden tegengehouden. De ministers van defensie van de EU werken daar al voor samen.

## 2. Inleidende uiteenzetting van de heer Berndt Körner

De spreker wijst op het belang van de coördinatie en integratie van de aanpak van de bescherming van de buitengrenzen. De wetgeving hiervoor wordt aangepast. Frontex is een operationeel agentschap dat de migratie controleert en de migratiestromen beheerst, wat noodzakelijk is in de Schengenzone. Enkel de personen die wettelijk binnenkomen mogen worden toegelaten, met het respect voor mensenrechten. Omdat steeds meer mensen naar de Europese Unie reizen verhogen de veiligheidsnoden.

Frontex is van een agentschap dat een dertigtal personen tewerkstelde gegroeid tot een orgaan met 700 tot 800 werknemers. Daardoor kreeg het Agentschap niet alleen meer mogelijkheden maar ook meer verantwoordelijkheden en bijkomende bevoegdheden. Momenteel werkt Frontex aan drie gezamenlijke operaties : de opvang van personen die in Spanje aankomen, « *focal offices* » in de hele Europese Unie en meer aanwezigheid in de luchthavens.

Frontex beschikt momenteel over een 1 200 tot 1 400 grenswachters die hen door de lidstaten ter beschikking worden gesteld. Dit is een eerste filter om grensoverschrijdende criminaliteit en terrorisme op te sporen. Bovendien treedt het Agentschap ook op tegen georganiseerde mensensmokkel en organiseert terugzendingen van migranten.

De samenwerking is georganiseerd in het kader van het « *European Integrated border management model* ». Frontex is een belangrijk instrument in het kader van de samenwerking in het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid. Het Agentschap heeft een informatiecel over grensoverschrijdende criminaliteit opgezet dat als model kan dienen en verder kan worden uitgebreid. Het systeem van *liaisonofficers* werkt goed.

Om het hoofd te kunnen bieden aan de steeds groter wordende veiligheidsproblemen is er in de toekomst nog meer personeel nodig. Er zal nog meer moeten worden samengewerkt met de lidstaten onder meer voor de terugzendingen.

De spreker besluit zijn betoog met de vaststelling dat Frontex een belangrijke dimensie van het gemeenschappelijke buitenlands en defensiebeleid is in de huidige internationale context waar migratie een steeds groter knelpunt wordt.

cette manière, le terrorisme peut également être stoppé. Les ministres de la Défense de l'UE collaborent déjà à cette fin.

## 2. Exposé introductif de M. Berndt Körner

L'orateur souligne l'importance d'une approche coordonnée et intégrée de la protection des frontières extérieures. La législation en la matière est adaptée. Frontex est une agence opérationnelle qui contrôle la migration et gère les flux migratoires, ce qui est indispensable dans la zone Schengen. Seules les personnes qui entrent légalement peuvent être admises, dans le respect des droits de l'homme. Les personnes qui se rendent dans l'Union européenne étant de plus en plus nombreuses, les besoins en termes de sécurité augmentent.

D'une agence occupant une trentaine de personnes, Frontex est devenue un organe comptant 700 à 800 travailleurs. L'agence a dès lors vu croître non seulement ses possibilités, mais aussi ses responsabilités et ses pouvoirs. Pour l'heure, Frontex participe à trois opérations conjointes : l'accueil des personnes qui arrivent en Espagne, les *focal offices* dans l'ensemble de l'Union européenne et une présence accrue dans les aéroports.

Frontex dispose actuellement de 1 200 à 1 400 garde-frontières mis à disposition par les États membres. Ils constituent un premier filtre pour détecter la criminalité et le terrorisme transfrontaliers. L'agence œuvre en outre contre le trafic d'êtres humains organisé et organise le rapatriement de migrants.

La collaboration est mise en œuvre dans le cadre du « *European Integrated border management model* ». Frontex est un instrument important dans le cadre de la collaboration au niveau de la politique étrangère et de sécurité commune. L'agence a créé une cellule informatique sur la criminalité transfrontalière pouvant servir de modèle et être davantage développée. Le système des officiers de liaison fonctionne bien.

Afin de pouvoir faire face aux problèmes de sécurité toujours croissants, le personnel devra être encore plus nombreux à l'avenir. La collaboration avec les États membres devra s'intensifier, notamment pour les rapatriements.

L'orateur conclut son exposé par la constatation que Frontex constitue une dimension importante de la politique étrangère et de sécurité commune dans le contexte international actuel, où la migration devient un problème de plus en plus important.

### **3. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Melita Sunjic**

De spreekster vat de elementen van het migratievraagstuk samen in zeven punten :

1. De belangrijkste vraag om het migratieprobleem te verstaan en een oplossing te zoeken is een antwoord te geven op de redenen waarom de migranten naar de Europese Unie komen. Het aantal migranten dat komt zal niet worden verminderd door de grenzen te sluiten. Om de situatie aan te pakken is het zaak de oorzaken van de migratie te kennen en de regularisatie van de migranten te versnellen.
2. Hoe dichterbij de migranten bij Europa komen hoe meer risico's ze bereid zijn te nemen om de EU binnen te komen. Uiteindelijk hebben ze maar twee opties : in Europa aankomen of sterven.
3. De EU heeft twee verschillende systemen nodig voor de aanpak van de migratie : een voor de illegale en economische migratie en een voor de vluchtelingen. Economische migratie vereist andere oplossingen dan politieke vluchtelingen. In Afrika is het normaal dat jonge mannen van huis weggaan om geld te verdienen voor het onderhoud van hun familie.
4. Het is minder duur en veiliger voor de EU om vluchtelingen correct op te vangen in het eerste land waar ze aankomen.
5. Wanneer de asielbeslissingen sneller en beter gestaafd worden genomen worden personen die beschermd moeten worden op een meer humane manier geholpen en kan er beter tegen illegale migratie worden opgetreden.
6. Het is zaak om de mensensmokkel te stoppen. De informatie daarvoor is beschikbaar en het is zaak de geldstromen te volgen om dit probleem aan te pakken.
7. De grenzen moeten veilig zijn maar niet verzegeld worden met als doel Europa te beschermen. De EU wordt niet overspoeld door vluchtelingen. Een systeem dat erop gericht is om mensen buiten Europa te houden druist in tegen de Europese waarden.

## **B. Bespreking**

### **1. Betogen van de parlementsleden**

Iedereen is mee verantwoordelijk voor de migratiestromen. Er moet een onderscheid worden gemaakt

### **3. Exposé introductif de Mme Melita Sunjic, directrice de « Transcultural Campaigning »**

L'oratrice résume les éléments de la question migratoire en sept points :

1. L'élément essentiel pour comprendre le problème de la migration et pour y trouver une solution est de répondre à la question de savoir pourquoi les migrants viennent en Europe. Le nombre de migrants ne diminuera pas si l'on ferme les frontières. Pour s'attaquer à cette situation, il faut connaître les causes de la migration et accélérer la régularisation des migrants.
2. Plus les migrants se rapprochent de l'Europe, Plus ils sont prêts à prendre des risques pour pénétrer dans l'UE. En fin de compte, ils n'ont que deux options : arriver en Europe ou mourir.
3. L'UE a besoin de deux systèmes différents pour aborder la migration : un système pour la migration illégale et économique et un système pour les réfugiés. La migration économique requiert d'autres solutions que les réfugiés politiques. En Afrique, il est normal que les jeunes hommes quittent leur foyer pour gagner de l'argent pour entretenir leur famille.
4. Il est moins coûteux et plus sûr pour l'UE d'accueillir les réfugiés correctement dans le premier pays où ils arrivent.
5. Si les décisions en matière d'asile sont prises plus rapidement et sont mieux étayées, les personnes qui doivent être protégées seront aidées d'une manière plus humaine et on pourra mieux lutter contre la migration illégale.
6. Il faut mettre fin au trafic d'êtres humains. Les informations à cet effet sont disponibles et il faut suivre les flux financiers pour s'attaquer à ce problème.
7. Les frontières doivent être sûres mais ne doivent pas être fermées en vue de protéger l'Europe. L'UE n'est pas submergée de réfugiés. Un système visant à empêcher les personnes de pénétrer dans l'UE est contraire aux valeurs européennes.

## **B. Discussion**

### **1. Interventions des parlementaires**

Chacun porte sa part de responsabilité quant aux flux migratoires. Il convient de distinguer, d'une part, la

tussen enerzijds de aanpak van het vluchtelingenprobleem en anderzijds het optreden tegen illegale en economische migratie.

De vluchtelingen moeten asiel krijgen overeenkomstig het Verdrag van Dublin dat is gebaseerd op de principes van solidariteit, verantwoordelijkheid, samenwerking en preventie. Er moet voor worden gezorgd dat die asielaanvragen snel en goed worden afgehandeld.

Voor de economische migratie is een « *EU comprehensive strategy for economic migrants* » nodig. Daarin moet tegen de mensensmokkel worden opgetreden en het beheer van de buitengrenzen worden verbeterd. De PESCO beschikt over instrumenten om tegen mensensmokkel op te treden en die moeten worden ingezet. Frontex is zo een instrument voor de aanpak van migratie.

Er zijn twee strekkingen voor de aanpak van de migratieproblematiek :

– Oplossen van de problemen aan de oorsprong :

Daarvoor is een sterk gemeenschappelijk buitenlands beleid noodzakelijk. De grootste vluchtelingenstroom komt uit Syrië waar ook Rusland, Saoedi-Arabië en Iran aanwezig zijn. In de EU is er geen consensus over hoe de situatie in Syrië aan te pakken.

Door een geïntegreerd migratiebeleid kan de solidariteit tussen de lidstaten voor de aanpak van het vluchtelingenbeleid toenemen. Daarvoor moet ook samen worden gewerkt met de Afrikaanse landen want het enkel sluiten van de grenzen zal de migranten niet tegenhouden. China zal de problemen in Afrika niet oplossen zodat de EU ook een dialoog met China moet aanvatten.

De grenzen sluiten of de relocatie van de buitengrenzen is geen oplossing voor de problematiek. Voor het oplossen van de problemen moet de oorzaak ervan worden aangepakt door onder meer de verhoging van ontwikkelingssamenwerking, de ondersteuning van de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's) en het optreden tegen klimaatverandering.

Mensensmokkel is onaanvaardbaar maar de oorzaak hiervoor is dat mensen vertrekken omdat ze geen toekomst zien in hun land. Het aanpakken van de problematiek behoort tot het domein van het buitenlandse beleid.

– Meer gericht op het beheer van de grenzen en « hard » op treden tegen illegale migratie.

gestion de la problématique des réfugiés et, d'autre part, la lutte contre l'immigration illégale et l'immigration économique.

Les réfugiés doivent recevoir l'asile conformément au règlement Dublin, qui repose sur les principes de solidarité, de responsabilité, de coopération et de prévention. Il faut veiller au traitement correct et rapide des demandes d'asile.

La problématique de la migration économique nécessite l'élaboration d'une stratégie européenne globale pour les migrants économiques. Cette stratégie devra permettre de lutter contre le trafic d'êtres humains et d'améliorer la gestion des frontières extérieures. Pour lutter contre le trafic d'êtres humains, la CSP dispose d'instruments qui doivent être utilisés. Frontex constitue ainsi un instrument de gestion des migrations.

Il existe deux approches concernant la gestion de la problématique migratoire :

– Résoudre les problèmes à la source :

Cette approche nécessite une politique étrangère commune forte. Le flux principal de réfugiés provient de Syrie, un pays où la Russie, l'Arabie saoudite et l'Iran sont également présents. Il n'y a aucun consensus européen sur la gestion de la question syrienne.

La mise en œuvre d'une politique migratoire intégrée permettrait de renforcer la solidarité entre les États membres en matière de politique des réfugiés. Pour ce faire, il faut également coopérer avec les pays africains, car la seule fermeture des frontières n'arrêtera pas les migrants. La Chine ne résoudra pas les problèmes en Afrique, raison pour laquelle l'UE doit également entamer un dialogue avec la Chine.

La fermeture des frontières ou la relocalisation des frontières extérieures ne permettront pas de résoudre les problèmes. Pour y parvenir, il faut s'attaquer aux racines de ces problèmes, en renforçant notamment la coopération au développement, en soutenant les Objectifs de Développement durable (ODD) et en agissant contre les changements climatiques.

La traite des êtres humains est inacceptable, mais la raison en est que les gens partent parce qu'ils ne voient pas d'avenir dans leur pays. La résolution de cette problématique relève du domaine de la politique étrangère.

– Mettre davantage l'accent sur la gestion des frontières et la « répression » de l'immigration illégale.

Het komt er vooral op aan om de EU-grenzen te beschermen tegen illegale en economische migratie. Daarvoor ligt de nadruk op een sterk binnenlands- en gerechtelijk beleid.

Frontex kan daarvoor worden ingeschakeld. Het is een technisch systeem dat meer middelen moet krijgen om de grenzen beter te kunnen controleren. Daartoe behoort ook het voeren van een streng terugkeerbeleid in samenwerking met de landen van oorsprong. De EU alleen kan alle problemen niet oplossen.

## **2. Antwoorden van de sprekers**

Mevrouw Sunjic beaamt dat migratie een complex knelpunt is dat verschillende oplossingen vereist. Het gaat om crisismanagement en preventie. De grenscontroles versterken is een van de oplossingen binnen een geïntegreerde strategie voor de aanpak van migratie. Niet alle Afrikanen willen naar Europa komen, maar ze willen wel meer mogelijkheden krijgen voor een menswaardig leven. Daarom kiezen migranten uit Afrika voor beroepsopleiding als motivatie voor vrijwillige terugkeer naar hun land van oorsprong.

De heer Körner wijst erop dat het niet mogelijk is om de grenzen voor 100 % te controleren en te beschermen. De controle van de grenzen wordt wettelijk geregeld. Er is meer personeel nodig voor de uitdagingen van de migratieproblematiek. Bovendien moeten een aantal landen nog hun wetgeving aanpassen met het oog op een correct migratiebeleid. De Westelijk Balkan zal de volgende uitdaging zijn.

De heer Baumann attendeert erop dat het sedert 2008 duidelijk was dat het aantal vluchtelingen zou stijgen. Door zijn ligging heeft Oostenrijk veel migratie, het land ligt bijvoorbeeld ook dicht bij de Westelijke Balkan. De EU moet actief blijven in Syrië en in dit kader moeten landen als Jordanië en Libanon worden geholpen voor de opvang van vluchtelingen. Grenzen moeten beschermd en gecontroleerd worden. De EU moet gemeenschappelijke doelstellingen formuleren om de veiligheid te verhogen.

Le principal défi consiste à protéger les frontières de l'UE contre l'immigration illégale et économique. L'accent est mis sur des politiques fortes en matière judiciaire et d'affaires intérieures.

Frontex peut être utilisé à cette fin. C'est un système technique qui doit disposer de plus de moyens afin de mieux contrôler les frontières. Cela implique également la conduite d'une politique de retour stricte en collaboration avec les pays d'origine. L'UE ne peut à elle seule résoudre tous les problèmes.

## **2. Réponses des orateurs**

Mme Sunjic reconnaît que la migration est un problème complexe qui exige différentes solutions. Il s'agit de gestion et de prévention des crises. Le renforcement des contrôles aux frontières est l'une des solutions d'une stratégie intégrée de gestion des migrations. Tous les Africains ne veulent pas venir en Europe, mais ils veulent plus d'opportunités pour mener une vie digne. C'est pourquoi les migrants d'Afrique choisissent la formation professionnelle comme motivation pour un retour volontaire dans leur pays d'origine.

M. Korner souligne qu'il n'est pas possible de contrôler et de protéger les frontières complètement. Le contrôle aux frontières est réglementé par la loi. Il faut davantage de ressources humaines pour relever les défis de la migration. En outre, un certain nombre de pays doivent encore adapter leur législation afin de disposer d'une politique migratoire adéquate. Les Balkans occidentaux seront le prochain défi.

M. Baumann souligne que depuis 2008, il était clair que le nombre de réfugiés allait augmenter. En raison de sa situation géographique, l'Autriche connaît une immigration importante, le pays est ainsi également proche des Balkans occidentaux. L'UE doit continuer à être active en Syrie et, dans ce cadre, des pays comme la Jordanie et le Liban doivent bénéficier d'une aide en vue d'accueillir des réfugiés. Les frontières doivent être protégées et contrôlées. L'UE doit se fixer des objectifs communs pour accroître la sécurité.

#### IV. WERKGROEPEN

##### A. De toekomst van het atoomakkoord met Iran na de terugtrekking van de Verenigde Staten

*1. Gedachtewisseling met Dr. Stephan Klement, speciaal adviseur voor de tenuitvoerlegging van de nucleaire verbintenissen van het Joint Comprehensive Plan of Action (JCPOA) bij de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO) en de heer Cornelius Adebahr, onafhankelijk politiek analist (Berlijn) en non resident fellow bij Carnegie Europe te Brussel*

###### a. Inleidende uiteenzettingen van Dr. Stephan Klement

In 2002 rijzen bij de internationale gemeenschap de eerste vermoedens dat Iran zich van een kernwapen wil voorzien. Tussen 2002 en 2015 voeren inspecteurs van de IAEA een reeks wetenschappelijke controlebezoeken van de Iraanse nucleaire sites uit, met heel wisselend succes. Jarenlang wordt op dit vlak nauwelijks vooruitgang geboekt, maar het nucleaire vraagstuk staat al die tijd hoog op de prioriteitenlijst van de Europese Unie.

In 2013 wordt gekozen voor een ruimere benadering : op 24 november van dat jaar ondertekenen de Verenigde Staten, Frankrijk, Groot-Brittannië, China, Rusland en Duitsland een preliminair Atoomakkoord met Iran, het *Joint Plan of Action (JPOA)*. Dat Actieplan bepaalt dat Iran ermee instemt zijn kernprogramma af te bouwen in ruil voor een afzwakking van de sinds lang geldende economische sancties.

Op 14 juli 2015 wordt het *Joint Comprehensive Plan of Action (JCPOA)* ondertekend door de vijf vaste leden van de VN-Veiligheidsraad (Verenigde Staten, China, Rusland, Frankrijk en Verenigd Koninkrijk) en Duitsland aan de ene kant, en Iran aan de andere kant. Het JCPOA is een raamovereenkomst en voorziet in een geleidelijke en voorwaardelijke opheffing van de internationale sancties tegen Iran ; in ruil moet Iran waarborgen dat het zijn nucleair programma zal inzetten voor vreedzame doeleinden en dus geen kernwapen zal ontwikkelen. Het JCPOA gaat verder dan louter het nucleaire vraagstuk ; er gaat meer bepaald ook naar de mensenrechten aandacht uit. Bovendien omvat het Atoomakkoord geen horizonclausule (*sunset clause*), zoals sommigen beweren ; die tekst bevat allerlei bepalingen met een variabele looptijd, maar ze moeten allemaal ten uitvoer worden gelegd.

#### IV. ATELIERS

##### A. L'avenir de l'accord nucléaire avec l'Iran après le retrait des États-Unis d'Amérique

*1. Échange de vues avec le Dr Stephan Klement, conseiller spécial pour la mise en œuvre d'engagements nucléaires du Plan d'action global commun (PAGC) au Service européen d'action extérieure (SEAE) et M. Cornelius Adebahr, analyste politique indépendant, Berlin, et non-resident fellow, Carnegie Europe, Bruxelles*

###### a. Exposé introductif du Dr Stephan Klement

En 2002, la communauté internationale commence à soupçonner l'Iran de vouloir se doter de l'arme nucléaire. De 2002 à 2015, des inspecteurs de l'AIEA effectuent une série de vérifications scientifiques des installations nucléaires de l'Iran avec un succès très variable. Pendant de longues années, peu de progrès ont été accomplis à cet égard mais le thème nucléaire demeure toutefois une grande priorité de l'Union européenne.

En 2013, une approche plus globale est privilégiée : le 24 novembre, les États-Unis, la France, la Grande-Bretagne, la Chine, la Russie, et l'Allemagne concluent un accord nucléaire préliminaire, le Plan d'action conjoint, avec l'Iran. Il prévoit que ce dernier accepte de limiter son programme nucléaire en échange d'un allègement des sanctions économiques, imposées depuis longtemps.

Le 14 juillet 2015, le Plan d'action global commun (PAGC) est signé d'une part par les cinq membres permanents du Conseil de sécurité de l'ONU (les États-Unis, la Chine, la Russie, la France, le Royaume-Uni) et l'Allemagne et d'autre part par l'Iran. Le PAGC, un accord-cadre, prévoit une levée progressive et conditionnelle des sanctions internationales imposées à l'Iran. En échange, l'Iran doit garantir qu'il orientera son programme nucléaire vers des fins paisibles et ne se dotera donc pas de l'arme atomique. Le PAGC a permis d'aller au-delà du thème nucléaire en y incluant le souci pour les droits de l'homme. De plus, l'accord nucléaire ne comprend pas de clause crépusculaire (*sunset clauses*) comme le prétendent d'aucuns. Il contient différentes stipulations de durées variables mais qui doivent toutes être implémentées.

De spreker merkt op dat Iran in 2012 geïsoleerd stond, maar dat in 2018 de Verenigde Staten er alleen voor staan en dat Iran inmiddels de steun van de Europese Unie heeft verkregen. Terwijl de EU oordeelt dat het Atoomakkoord de veiligheid in het Midden-Oosten bevordert, zijn de Verenigde Staten veeleer van mening dat het de veiligheid in gevaar brengt.

#### b. Inleidende uiteenzettingen van de heer Cornelius Adebahr

Na de ondertekening van het JCPOA en de gedeeltelijke opheffing van de sancties zijn de voordelen voor de Iraanse bevolking uitgebleven. De verwachtingen worden niet ingelost, en bovendien kampt Iran met ingewortelde corruptie en werkt nepotisme er op de structuren in.

Men moet er zich echter bewust van zijn dat het land niet het enige in de regio is dat een nucleair programma heeft opgestart ; andere landen (zoals Saudi-Arabië) hebben hetzelfde gedaan. De regionale samenwerking is er derhalve niet op vooruitgegaan. Het is dus heel belangrijk dat de Europese Unie waakzaam is en in Iran blijft investeren.

De spreker besluit dat het antwoord van de Europese Unie op die situatie vrij coherent is en, gezien de nabijheid van Syrië, de nadruk legt op een meer regionaal gerichte aanpak.

## **2. Bespreking**

### a. Vragen

– Wat zijn de geopolitieke en militaire gevolgen van het optreden van Iran in Syrië ?

– Treffen de sancties ook de – al zeer arme – bevolking van Iran ?

– De heer Dirk Van der Maelen meent dat tegenmaatregelen vanwege de Europese Unie nodig zijn, teneinde de (nadelige) gevolgen van de Amerikaanse sancties voor de handel met Iran te verminderen.

– Mevrouw Susskind merkt op dat hervormingen van het Iraanse regime mogelijk zijn en dat Iran misschien zijn standpunt ten aanzien van de vrouwen wijzigt, maar één en ander staat niet vast.

L'intervenant fait remarque qu'en 2012, l'Iran a été isolé, mais qu'en 2018, ce sont les États-Unis d'Amérique qui sont isolés et que dans l'intervalle, l'Iran a obtenu le soutien de l'Union européenne. Cette dernière estime d'ailleurs que le PAGC renforce la sécurité dans la région de l'Iran tandis que les États-Unis estiment plutôt que le PAGC porte atteinte à la sécurité.

#### b. Exposé introductif de M. Cornelius Adebahr

Depuis la conclusion du PAGC et la levée partielle des sanctions, les bénéfices pour la population iranienne ne se réalisent pas. Les attentes ne se concrétisent pas dans un pays qui connaît une corruption endémique et où le népotisme ronge les structures.

Il faut pourtant se rendre compte que l'Iran n'est pas le seul pays dans la région qui s'est doté d'un programme nucléaire. D'autres pays, comme l'Arabie saoudite, ont fait de même. Dès lors, la coopération régionale ne s'est pas améliorée. Il est donc très important que l'Union européenne soit vigilante et continue à investir en Iran.

L'orateur conclut que la réponse de l'Union européenne à cette situation reste assez cohérente et privilégie une approche plus régionale, étant donné la proximité de la Syrie.

## **2. Discussion**

### a. Questions

– Quelles sont les effets géopolitiques et militaires de l'intervention iranienne en Syrie ?

– Les sanctions ne touchent-elles pas la population iranienne qui est déjà très pauvre ?

– M. Dirk Van der Maelen estime que des contremesures de l'Union européenne s'imposent pour diminuer les effets (fâcheux) des sanctions américaines sur le commerce avec l'Iran.

– Mme Susskind fait observer que la réforme du régime iranien et le changement de sa position envers les femmes restent possible mais demeurent une question ouverte.

b. Antwoorden van de sprekers

De heer Adebahr antwoordt dat het optreden van Iran in Syrië geenszins verband houdt met het Atoomakkoord met Iran. Zonder dat Akkoord is het echter niet vanzelfsprekend de onstabiele regio waar Iran deel van uitmaakt, van nabij in het oog te houden.

De bevolking lijdt onder de geleidelijke verslechtering van de economische situatie in Iran. Die neergang is niet alleen te wijten aan corruptie, maar ook aan de Amerikaanse sancties. President Trump wil blijkbaar een regimewissel uitlokken.

De sancties tegen Iran hebben niet het gewenste effect gehad, maar wel een hele reeks secundaire en tertiaire neveneffecten : de mensen begonnen levensmiddelen en geneesmiddelen te hamsteren, wat hinderlijke gevolgen heeft gehad voor de Iraanse economie.

De spreker geeft aan dat de politieke krachten in Iran zich thans op een meer lokaal niveau zijn gaan richten.

Dr. Klement merkt op dat de Europese Unie méér handelsbetrekkingen met Iran aanmoedigt. De spreker is van oordeel dat het JCPOA moet worden geïntegreerd in een internationale context, in het raam van veiligheid. Aldus kan een efficiënt « riskmanagement » tot stand komen omtrent dit vraagstuk. Het compromis dat we met Iran willen bereiken, komt niet neer op een onvoorwaardelijke overgave.

Volgens de spreker zijn de sancties erop gericht de inkomsten uit de olie-export te doen dalen.

Als antwoord op de vraag van mevrouw Susskind wijst Europarlementslid Ana Gomez erop dat het boek *Le deuxième sexe* van Simone de Beauvoir in Iran verkrijgbaar is in het Farsi. Uit meerdere bronnen blijkt dat de Iraanse samenleving de jongste tijd meer openheid aan de dag legt, maar nog steeds worstelt met de « moderniteit ».

**B. Het bevorderen van de militaire mobiliteit in het raam van de permanente gestructureerde samenwerking (PGS)**

Gedachtewisseling met de heer Pedro Serrano, adjunct-secretaris-generaal van de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO) en mevrouw Margriet Drent, senior onderzoeker aan het Nederlands Instituut voor internationale betrekkingen « Clingendael ».

b. Réponses des orateurs

M. Adebahr répond que l'intervention de l'Iran en Syrie est totalement séparée de l'accord nucléaire avec l'Iran. Toutefois, sans l'accord nucléaire, il n'est pas évident de surveiller de près la région dont fait partie l'Iran, qui est instable.

La population souffre parce que la situation économique en Iran s'est graduellement détériorée. Cela est non seulement dû à la corruption mais aussi aux sanctions américaines. Le président Trump souhaite apparemment provoquer un changement de régime.

Les sanctions à l'encontre de l'Iran n'ont pas eu l'effet souhaité ; elles ont plutôt provoqué des conséquences secondaires et tertiaires : les gens ont commencé à accumuler des vivres et des médicaments, ce qui a eu un effet fâcheux sur l'économie iranienne.

L'orateur explique qu'à l'heure actuelle, les forces politiques en Iran sont en train de se réaligner vers un niveau plus local.

Le Dr. Klement fait remarquer que l'Union européenne encourage la hausse des échanges commerciaux avec l'Iran. L'orateur estime qu'il faut intégrer le PAGC dans un contexte international dans le cadre de la sécurité. Cela permet de mettre en place un « *risk management* » efficace de cette question. Le compromis qu'on souhaite avec l'Iran n'est pas une reddition sans condition.

L'orateur estime que les sanctions visent à diminuer les revenus des exportations de pétrole.

En réponse à la question de Mme Susskind, Mme Ana Gomez, membre du Parlement européen, signale qu'en Iran, le livre « *Le deuxième sexe* » de Simone de Beauvoir est disponible en farsi. Plusieurs sources affirment que la société iranienne s'est ouverte ces derniers temps mais qu'elle est toujours aux prises avec la « modernité ».

**B. Faciliter la mobilité militaire dans le cadre de la Coopération structurée permanente (CSP)**

Échange de vues avec M. Pedro Serrano, secrétaire général adjoint du Service européen pour l'action extérieure (SEAE) et Mme Margriet Drent, agrégée supérieure de recherche à l'Institut des relations internationales néerlandais Clingendael.



### C. De OVSE, centrale partner voor de Oost-Westdialoog

Gedachtewisseling met de heer George Tsereteli, voorzitter van de Parlementaire Assemblée van de OVSE, de heer Christian Strohal, Oostenrijks diplomaat, voormalig speciaal vertegenwoordiger van het Oostenrijks voorzitterschap van de OVSE en oud-directeur van het Bureau voor democratische instellingen en mensenrechten (ODIHR).

### V. ZITTING II : DE EUROPESE BIJDRAGE VOOR DE VERBETERING VAN DE POLITIEKE EN HUMANITAIRE SITUATIE IN SYRIË

**A. Gedachtewisseling met mevrouw Helga Smid, secretaris-generaal van de Europese Dienst voor extern optreden, met de heer Jean-Louis de Brouwer, directeur MENA (Midden-Oosten) van het directoraat-generaal Europese Civiele Bescherming en Humanitaire Hulp (ECHO), en met de heer Salam Kawakibi, politieke wetenschapper, uitvoerend directeur van het Arabische centrum voor onderzoek en beleid in Parijs**

#### 1. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Helga Smid

De spreker gaat ervan uit dat duurzame vrede enkel mogelijk is indien er ook politieke vrede wordt gesloten. Syrië is gemilitariseerd en verdeeld. Vele landen, onder meer Rusland en Iran, die er aanwezig zijn hebben vooral tot doel hun eigen positie te versterken. Mevrouw Mogherini neemt deel aan de « *Syria support group* ».

De EU geeft steun aan :

- de inspanningen van de Verenigde Naties en aan het proces van Genève ;
- de Syrische oppositie en hun deelname aan het *Geneva Process* ; het gaat om hulp bij capaciteitsopbouw en empowerment ;
- de civiele maatschappij, voornamelijk vrouwenorganisaties ; de steun aan vrouwenorganisaties is belangrijk voor de « *post agreement conciliation* » ;
- de heropbouw van justitie als voorwaarde tot verzoening ; er moet verantwoording worden afgelegd en oorlogsmisdadigers moeten voor het gerecht worden gebracht ;

### C. L'OSCE, partenaire clef du dialogue Est-Ouest

Échange de vues avec M. George Tsereteli, président de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE, M. Christian Strohal, diplomate autrichien, ancien représentant spécial de la présidence autrichienne de l'OSCE et ancien directeur du Bureau des institutions démocratiques et des droits de l'homme (BIDDH).

### V. SESSION II : LA CONTRIBUTION EUROPÉENNE À L'AMÉLIORATION DE LA SITUATION POLITIQUE ET HUMANITAIRE EN SYRIE

**A. Échange de vues avec Mme Helga Smid, secrétaire générale du Service européen pour l'action extérieure, avec M. Jean-Louis de Brouwer, directeur de la MENA (Moyen-Orient et Afrique du Nord) auprès de la direction générale de la Protection civile et des Opérations d'aide humanitaire européennes (ECHO), et avec M. Salam Kawakibi, politologue, directeur du Centre arabe des recherches et études politiques à Paris**

#### 1. Exposé introductif de Mme Helga Smid

L'oratrice considère qu'une paix durable ne peut être établie sans paix politique. La Syrie est militarisée et divisée. De nombreux pays présents sur le territoire syrien, notamment la Russie et l'Iran, ont pour principal objectif de renforcer leur propre position. Mme Mogherini participe aux réunions du groupe de soutien à la Syrie.

L'UE soutient :

- les efforts de l'Organisation des Nations unies et le processus de Genève ;
- l'opposition syrienne et sa participation au processus de Genève. Il s'agit de l'aider à renforcer ses capacités et son autonomisation ;
- la société civile, principalement les organisations féminines. Le soutien apporté aux organisations féministes est important pour le processus de conciliation qui suivra la conclusion d'un accord ;
- le rétablissement de la justice, une condition indispensable pour parvenir à la réconciliation. Les criminels de guerre doivent rendre des comptes et être traduits en justice ;

– humanitaire hulp ;

– de Syrische burgers en de vluchtelingen in Jordanië, Libanon en Egypte.

De EU heeft al twee conferenties voor Syrië gehouden in Brussel om fondsen voor humanitaire hulp te verwerven en om politieke steun te verlenen. Iran en Saoedi-Arabië waren aanwezig op de conferenties. In maart 2019 zal de volgende conferentie worden georganiseerd.

In het *Geneva Process* komt goed bestuur, decentralisatie, veiligheid en de steun van de burgermaatschappij aan bod. Er is vooruitgang op het terrein.

De steun aan Syrië is een politiek proces waar in de eerste plaats humanitaire hulp wordt verstrekt. Nadien zal aan de heropbouw van het land worden gewerkt. De vluchtelingen zullen maar naar Syrië terugkeren wanneer er een inclusieve politieke transitie heeft plaatsgevonden. De noodzakelijke voorwaarden voor de terugkeer zijn nu nog niet vervuld. Er is nog onvoldoende respect voor de mensenrechten en de fysieke integriteit van de bevolking is niet verzekerd.

Momenteel is de situatie in Idlib zeer delicaat. Er zijn drie miljoen burgers in gevaar. Rusland en Turkije proberen een verder bloedvergieten te verhinderen. Turkije moet hierin worden gesteund.

## **2. Inleidende uiteenzetting van de heer Jean-Louis de Brouwer**

De EU heeft een globale strategie voor een geïntegreerde aanpak van het probleem. Het doel is om het menselijk lijden te verminderen. De EU humanitaire strategie is gebaseerd op de waarden van het verdrag. De getroffen personen worden volgens hun noden en kwetsbaarheid geholpen. De EU is een van de belangrijkste donors in de regio en een politieke oplossing is noodzakelijk.

Er werden al een drietal donorconferenties georganiseerd in Brussel waar ook de buurlanden van Syrië, meer bepaald Jordanië en Libanon, aanwezig waren. Er is 280 miljoen euro humanitaire hulp aan Syrië toegekend.

De hulp aan Syrië strekt zich uit over het gehele grondgebied. Er is vooral nood aan structurele steun voor onderwijs, duurzame ontwikkeling en infrastructuur voor de intern verplaatsten. De toegekende hulp is humanitair, neutraal en onafhankelijk.

– l'aide humanitaire ;

– les citoyens syriens et les réfugiés en Jordanie, au Liban et en Égypte.

L'UE a déjà organisé deux conférences pour la Syrie à Bruxelles afin de lever des fonds pour l'aide humanitaire et d'apporter un soutien politique. L'Iran et l'Arabie saoudite ont participé à ces conférences. La prochaine conférence sera organisée en mars 2019.

Dans le cadre du processus de Genève, les questions de la bonne gouvernance, de la décentralisation, de la sécurité et du soutien de la société civile sont abordées. Des progrès ont été réalisés sur le terrain.

Le soutien à la Syrie est un processus politique dont la priorité est l'aide humanitaire. Par la suite, on œuvrera à la reconstruction du pays. Les réfugiés ne retourneront en Syrie qu'une fois qu'une transition politique inclusive aura eu lieu. Les conditions nécessaires à leur retour ne sont pas encore réunies. Le respect des droits de l'homme reste insuffisant et l'intégrité physique de la population n'est pas garantie.

Pour l'instant, la situation dans la ville d'Idlib est très délicate. Trois millions de citoyens sont en danger. La Russie et la Turquie tentent d'empêcher de nouveaux bains de sang. Il faut soutenir la Turquie en ce sens.

## **2. Exposé introductif de M. Jean-Louis de Brouwer**

L'UE dispose d'une stratégie globale en vue d'une approche intégrée du problème. L'objectif est de réduire la souffrance humaine. La stratégie humanitaire de l'UE repose sur les valeurs du traité. Les personnes touchées sont aidées en fonction de leurs besoins et de leur vulnérabilité. L'UE est un des principaux donateurs dans la région et une solution politique est nécessaire.

Trois conférences des donateurs ont déjà été organisées à Bruxelles, en présence également des pays voisins de la Syrie, plus particulièrement la Jordanie et le Liban. Une aide humanitaire de 280 millions d'euros est octroyée à la Syrie.

L'aide accordée à la Syrie couvre l'ensemble du territoire. Il convient surtout de fournir une aide structurelle pour l'éducation, le développement durable et les infrastructures destinées aux déplacés internes. L'aide accordée est humanitaire, neutre et indépendante.

De buurlanden van Syrië meer bepaald Libanon, Egypte, Jordanië en Turkije staan voor grote economische uitdagingen ten gevolge van het migratieprobleem.

Libanon ontvangt een groot aantal vluchtelingen die ongeveer 25 % van de bevolking uitmaken. Er zijn ongeveer 650 000 Syrische vluchtelingen in dat land waarvan de helft kinderen zijn. Nadat de eerste noden van de vluchtelingen zijn gelenigd is er nood aan meer structurele hulp.

In Turkije verblijven 3,5 miljoen vluchtelingen ; 95 % van de Syrische vluchtelingen leven buiten de kampen. De EU geeft 6 miljard euro hulp aan Turkije voor de aanpak van het vluchtelingenprobleem. Die hulp is voor onderwijs, migratie, gezondheid, integratie en sociale hulp.

De spreker besluit dat de burgers constant moeten worden beschermd en verdedigd. Ze moeten toegang krijgen tot humanitaire hulp die wordt aangevuld met politieke steun en ontwikkelingshulp om een duurzame oplossing te vinden. Syrië mag niet afhankelijk worden van buitenlandse steun. Ook de intern verplaatsten hebben nood aan hulp.

### **3. Inleidende uiteenzetting van de heer Salam Kawakibi**

De spreker neemt het migratievraagstuk als uitgangspunt voor zijn uiteenzetting. Hij heeft uit de vorige uiteenzettingen onthouden dat migratie een probleem zou zijn voor de Europeanen. Om dit probleem aan te pakken is een politieke oplossing voor Syrië noodzakelijk. De Verenigde Staten wil daar enkel aan helpen als Iran zich terugtrekt.

De spreker herinnert eraan dat de redenen voor het conflict niet de Islamitische staat was maar wel het optreden van het Assad regime. Ten gevolge van de steun van Rusland kan het regime straffeloos zijn beleid verderzetten. Het regime heeft aanvallen uitgevoerd op scholen en ziekenhuizen hoewel die net moesten worden beschermd.

De situatie in Syrië is zeer complex zoals ook blijkt uit te volgende feiten :

- president Assad heeft de ambassadeurs ter plaatse ingelicht over het feit dat 500 000 personen zijn overleden en dat meer dan zeven miljoen mensen zijn gevlucht maar dat er een gezonde en homogene maatschappij werd gecreëerd. Er voltrekt zich een demografische

Les pays voisins de la Syrie, notamment le Liban, l'Égypte, la Jordanie et la Turquie, sont confrontés à des défis économiques majeurs en raison du problème de la migration.

Le Liban accueille un grand nombre de réfugiés qui représentent environ 25 % de la population. Ce pays compte environ 650 000 réfugiés syriens, dont la moitié sont des enfants. Une fois les besoins fondamentaux des réfugiés satisfaits, une aide structurelle plus importante est nécessaire.

La Turquie compte 3,5 millions de réfugiés syriens, dont 95 % vivent en dehors des camps. L'UE accorde une aide de 6 milliards d'euros à la Turquie pour faire face au problème des réfugiés. Cette aide est destinée à l'éducation, à la migration, à la santé, à l'intégration et à l'aide sociale.

En guise de conclusion, l'orateur estime que les citoyens doivent être protégés et défendus en permanence. Ils doivent avoir accès à l'aide humanitaire, laquelle est complétée par un soutien politique et une aide au développement afin de trouver une solution durable. La Syrie ne doit pas devenir dépendante de l'aide étrangère. Les déplacés internes ont également besoin d'aide.

### **3. Exposé introductif de M. Salam Kawakibi**

L'orateur entame son exposé en évoquant la problématique migratoire. Il déduit des interventions des orateurs qui l'ont précédé que la migration constitue un problème pour les Européens. Il ajoute que, pour résoudre ce problème, il conviendra de trouver une solution politique pour la Syrie et que les États-Unis ne sont prêts à contribuer à cette solution que si l'Iran se retire.

L'orateur rappelle que c'est l'action du régime du président Assad, et non l'État islamique, qui est à l'origine de ce conflit, et que si ce régime peut continuer à mener impunément sa politique, c'est grâce au soutien de la Russie. Ce régime a en outre mené des attaques contre des écoles et des hôpitaux bien qu'il s'agisse de cibles qui devaient précisément être protégées.

La grande complexité de la situation de la Syrie ressort des faits suivants :

- le président Assad a informé les ambassadeurs présents en Syrie que 500 000 personnes étaient décédées et que plus de sept millions de personnes avaient fui le pays, mais que, d'autre part, une société saine et homogène avait été mise en place. Un bouleversement

verandering in het land zonder dat de internationale gemeenschap daarop reageert ;

– in april 2017 werd een decreet aangenomen dat iedereen persoonlijk naar de gemeente moet gaan om hun eigendom te bewijzen. Dit heeft voor gevolg dat vluchtelingen hun eigendom zullen verliezen ;

– tijdens de conferentie over Syrië in Brussel blijkt dat de lidstaten verschillende opvattingen hebben over de aanpak van de crisis in Syrië ;

– ondanks het conflict worden nog steeds economische akkoorden gesloten tussen de EU-landen en privépersonen in Syrië. Momenteel zijn de veiligheidsvoorwaarden, de justitie en de politieke transitie niet aanwezig om vluchtelingen te doen terugkeren. Er zal dus eerst een politieke oplossing moeten komen vooraleer een echte oplossing aan het migratieprobleem kan worden gegeven.

## B. Bespreking

### 1. Opmerkingen van de parlementsleden

De situatie in Syrië is mede het gevolg van een gebrek aan een sterk buitenlands beleid van de EU. In 2011 was het nog mogelijk om een oplossing te vinden voor het probleem maar nu is dat veel moeilijker. Syrië is niet het enige land dat met dit soort problemen te kampen heeft. Europa heeft het moeilijk om in Syrië tussen te komen en er worden zelfs pogingen ondernomen om de Europese lidstaten uit elkaar te trekken. Bovendien zijn intussen ook andere landen aanwezig in Syrië waardoor het vinden van een oplossing nog moeilijker wordt. In die situatie is het zaak tot een duurzame vrede te komen.

Binnen de EU is er geen consensus over de aanpak van het probleem. Het Obamaregime had verklaard dat het zou optreden indien de rode lijn, het gebruik van chemische wapens, zou worden overgestoken. Hoewel dit is gebeurd werden de consequenties ervan niet aangenomen. Dus ook de Verenigde Staten staat aan de kant. De EU is steeds meer de controle aan het verliezen in Syrië. Andere landen zoals Iran, China komen tussen en kunnen sneller reageren. Ook Rusland is tussengekomen om het Assad regime te steunen en heeft ziekenhuizen en scholen gebombardeerd.

démographique est en cours dans ce pays, bouleversement qui n'a suscité aucune réaction de la part de la communauté internationale ;

– un décret adopté en avril 2017 oblige chaque citoyen à se rendre personnellement à la commune pour y soumettre des preuves de propriété. En conséquence, les réfugiés perdront leurs propriétés ;

– lors de la conférence de Bruxelles sur la Syrie, il est apparu qu'il existait des divergences de vues entre les États membres sur la gestion de la crise en Syrie ;

– en dépit du conflit persistant, des accords économiques continuent d'être passés entre les États membres de l'Union européenne et des acteurs privés en Syrie. À ce jour, les conditions ne sont pas réunies en matière de sécurité, de justice et de transition politique pour permettre le retour des réfugiés. Il conviendra donc d'abord de trouver une solution politique avant de pouvoir dégager une vraie solution pour résoudre la problématique migratoire.

## B. Discussion

### 1. Observations des parlementaires

La situation qui prévaut en Syrie est due en partie à l'absence de politique étrangère européenne forte. Une solution aurait encore pu être trouvée en 2011, mais c'est devenu beaucoup plus difficile à l'heure actuelle. La Syrie n'est pas le seul pays confronté à de tels problèmes. L'Europe a des difficultés à intervenir en Syrie et on assiste même à des tentatives visant à diviser les États membres. Par ailleurs, d'autres pays sont aujourd'hui également présents en Syrie, ce qui complique encore la recherche d'une solution. Dans ce contexte, l'important est de parvenir à une paix durable.

Il n'existe pas au sein de l'UE de consensus quant à la façon d'appréhender le problème. Le régime Obama avait annoncé qu'il agirait si la ligne rouge – le recours aux armes chimiques – était franchie, mais il n'a pas tenu parole. Les États-Unis sont donc également sur la touche. L'UE perd de plus en plus le contrôle en Syrie. D'autres pays comme l'Iran ou la Chine interviennent et peuvent réagir plus rapidement. La Russie est également venue à la rescousse du régime Assad ; elle a bombardé des hôpitaux et des écoles.

Een voorwaarde om een coherent beleid ten opzichte van Syrië te kunnen voeren is dat een politieke transitie wordt bereikt. Hoe lang zal het echter nog duren voor men zover is ?

Een van de hamvragen is of de EU bereid zal zijn om Syrië mee herop te bouwen zolang president Assad aan de macht is. In het begin heeft het Assad regime in de gevangenis opgesloten terroristen vrijgelaten, om zijn optreden te rechtvaardigen. Hij zou een strijd tegen terroristen hebben gevoerd.

De situatie in Syrië doet de vraag rijzen over de wijze waarop supranationale organisaties een problematiek als in Syrië kunnen aanpakken. Om een antwoord te kunnen geven op dergelijke problemen moet er meer macht naar de supranationale structuren gaan.

Er wordt voor gewaarschuwd dat het Syrische probleem niet in de Europese Unie moet worden geïmporteerd. Het is perfect mogelijk om humanitaire steun met de hulp van de Verenigde Naties te verlenen. De vraag wordt gesteld wat de stand van zaken is in het probleem van Idlib en wat de relatie is tussen de politieke situatie en de heropbouw.

Met betrekking tot de verleende hulp komen een aantal aandachtspunten aan bod :

- gaat de hulp naar de juiste organisaties ? ;
- Turkije ontvangt veel hulp voor de opvang van vluchtelingen en de vraag is of die hulp ook effectief goed wordt besteed ;
- is de steun aan onderwijs niet een goede aanpak voor de problemen ?

## 2. Antwoorden van de sprekers

Mevrouw Smidt vindt dat het politieke proces moeten worden gevolgd, maar dat men ook geen tien jaar meer kan wachten om effectief op te treden. Het kan wel niet dat er zomaar geld aan de regering zou worden gegeven omdat de problemen daardoor niet op een duurzame wijze kunnen worden opgelost. De oplossing in Syrië moet inclusief zijn en religieuze en etnische breuklijnen zijn onaanvaardbaar.

Het opgerichte « *constitutional committee* » dat onder meer als taak heeft een nieuwe grondwet op te stellen kan een nieuw politiek proces op gang brengen. Daarenboven wordt aan de verbetering van de basisstructuur gewerkt.

Pour pouvoir mener une politique cohérente à l'égard de la Syrie, il est essentiel qu'une transition politique soit réalisée. Mais combien de temps cela prendra-t-il ?

L'une des questions-clés est de savoir si l'UE sera disposée à aider à la reconstruction de la Syrie tant que le président Assad sera au pouvoir. Au début du conflit, le régime Assad a libéré des terroristes emprisonnés afin de justifier ses actes par la volonté de lutter contre le terrorisme.

La situation qui prévaut en Syrie soulève la question de savoir comment un tel problème doit être appréhendé par les organisations supranationales. La solution réside dans le renforcement du pouvoir des structures supranationales.

Un membre souligne qu'il faut éviter d'importer le problème syrien dans l'Union européenne. Il est tout à fait possible de fournir une aide humanitaire avec l'appui des Nations unies. Un membre demande ce qu'il en est du problème d'Idlib et quel est le lien entre la situation politique et la reconstruction.

En ce qui concerne l'aide fournie, un certain nombre d'éléments sont évoqués :

- l'aide parvient-elle aux bonnes organisations ? ;
- la Turquie reçoit une aide importante pour l'accueil des réfugiés ; cette aide est-elle utilisée correctement ? ;
- le soutien à l'éducation ne contribuerait-il pas à résoudre les problèmes ?

## 2. Réponses des orateurs

Mme Smidt estime que le processus politique doit se poursuivre mais que l'on ne pourra plus attendre dix ans avant d'agir effectivement. On ne peut pas se contenter de donner de l'argent au gouvernement car cette méthode ne permettra pas de résoudre durablement les problèmes. La solution de la crise syrienne doit être inclusive et les partitions religieuses et ethniques sont inacceptables.

Le comité constitutionnel notamment chargé de rédiger une nouvelle constitution pourra initier un nouveau processus politique. Des efforts sont en outre consentis pour améliorer la structure de base.

Er zijn terroristen in Idlib, maar er zijn ook drie miljoen burgers. De terroristen moeten ook met politieke middelen worden bestreden. Een aantal landen in de buurt heeft hun eigen positie ter plaatse verstevigd. Men kan zich de vraag stellen of de EU bereid is om militair tussen te komen in Syrië.

De heer Kawakibi vindt dat een oplossing een steun aan de democratie en justitie moet bevatten en dat moet gewerkt aan een inclusieve maatschappij.

De radicale islamisten namen niet deel aan de manifestaties in 2011. Ze werden trouwens pas na de manifestaties vrijgelaten.

In twee maanden zijn er 8 000 opposanten van het Assadregime gestorven in de gevangenis. Hartinfarcten werden aangegeven als reden van hun overlijden.

Het optreden van China is ingegeven door economische redenen en de inkomsten die ze uit hun investeringen kunnen halen. China zal geen risico's nemen bij investeringen in Syrië.

De heer Jean-Louis de Brouwer, merkt op dat de EU het probleem in Syrië op een integrale wijze aanpakt. De *deadline* werd bereikt in Idlib en nu moeten de EU-agentschappen worden ingezet om de situatie op te lossen. Het is positief om te investeren in de onderwijs om te verhinderen dat een volledige generatie verloren zou gaan. De hulp aan Turkije voor de opvang van vluchtelingen wordt correct toegepast. De achtentwintig lidstaten voeren daar ook hun controle op uit en er transparantie over het gebruik van de fondsen.

## **VI. ZITTING III : HET EUROPESE VOORUITZICHT VOOR DE STATEN VAN DE WESTELIJKE BALKAN**

**A. Gedachtewisseling met mevrouw Karin Kneissl, Oostenrijkse *Bundesministerin* voor Europa, Integratie en Buitenlandse Zaken, met de heer Thomas Mayr Harting, executive director van de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO), verantwoordelijk voor Europa en Centraal-Azië, en met mevrouw Theresia Töglhofer, gast-onderzoekster aan het Alfred Von Oppenheim *Center for European Policy Studies***

### **1. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Karin Kneissl**

Mevrouw Kneissl brengt het motto van het Oostenrijkse voorzitterschap van de Raad in herinnering : « Een Europa dat beschermt ». De spreekster stelt

Des terroristes sont présents à Idlib, mais aussi trois millions de civils. Les terroristes doivent également être combattus par la voie politique. Plusieurs pays de la région ont renforcé leurs propres positions sur place. On peut se demander sur l'Union européenne est disposée à intervenir militairement en Syrie.

Selon M. Kawakibi, la solution doit inclure le soutien de la démocratie et de la justice, et il convient d'œuvrer à la mise en place d'une société inclusive.

Les islamistes radicaux n'ont pas participé aux manifestations de 2011. Ils n'ont d'ailleurs été libérés qu'après les manifestations.

En deux mois, 8 000 opposants au régime d'Assad sont morts en prison, officiellement d'arrêts cardiaques.

L'intervention de la Chine a été dictée par des motifs économiques et par la perspective des revenus pouvant être tirés de ses investissements. La Chine ne prendra pas de risques en investissant en Syrie.

M. Jean-Louis de Brouwer souligne que l'Union européenne aborde le problème de la Syrie de façon intégrale. La limite a été atteinte à Idlib et les agences de l'Union européenne doivent désormais œuvrer à une résolution de la situation. Il est positif d'investir dans l'enseignement pour empêcher la perte d'une génération entière. Le programme d'aide à la Turquie pour l'accueil des réfugiés est correctement appliqué. Les vingt-huit États membres exercent leur contrôle sur place et veillent à ce que les fonds soient utilisés en toute transparence.

## **VI. SESSION III : LA PERSPECTIVE EUROPÉENNE POUR LES ÉTATS DES BALKANS OCCIDENTAUX**

**A. Échange de vues avec Mme Karin Kneissl, ministre fédérale pour l'Europe, l'Intégration et les Affaires étrangères de la République d'Autriche, avec M. Thomas Mayr Harting, directeur exécutif responsable de l'Europe et l'Asie centrale au sein du Service européen pour l'action extérieure (SEAE), et avec Mme Theresia Töglhofer, chercheuse associée auprès du Centre d'étude politique Alfred Von Oppenheim**

### **1. Exposé introductif de Mme Karin Kneissl**

Mme Kneissl rappelle la devise de la présidence autrichienne du Conseil est « L'Europe protégée ». L'oratrice constate que les négociations d'élargissement de l'Union

vast dat de onderhandelingen over de uitbreiding van de Europese Unie met Turkije tijdelijk gestopt zijn omdat dit land, volgens de ministers die hebben vergaderd in het kader van de Europese Raad de waarden van de Europese Unie niet langer in acht neemt. De Europese Unie en Turkije hebben echter nood aan goed gestructureerde betrekkingen.

De spreekster gebruikt liever Zuidoost-Europa om te verwijzen naar de westelijke Balkan, omdat ze van oordeel is dat « Balkan » een veeleer negatieve connotatie heeft.

Ze wijst erop dat het Europese beleid ten aanzien van de westelijke Balkan vorm heeft gekregen onder het vorige, Bulgaarse, voorzitterschap van de Europese Raad, ondersteund door de gezamenlijke inspanningen van mevrouw Mogherini en de Europese Commissie. De landen van Zuidoost-Europa hebben bewezen goede partners te zijn inzake illegale immigratie en hun toekomst zou binnen de Europese Unie moeten liggen.

De jongste jaren hebben de landen van Zuidoost-Europa een brede samenwerking opgezet. Het is tragisch voor deze regio dat veel jongeren hun land verlaten omdat de voortuitgang er meestal te traag verloopt.

Er dient aandacht te worden besteed aan de grote vooruitgang die Azië op technologisch vlak boekt in de Zuidoost-Europese regio en de uitdaging die hiermee aan de Europese Unie wordt gesteld. Het is daarom hoog tijd dat de Europese Unie deze regio in haar structuren opneemt. In dit verband gebruikt de spreekster bij voorkeur het Engelse woord « *border* » in plaats van « *fronteer* », omdat het veel duidelijker is.

Veeleer dan een participatie moet in de landen van Zuidoost-Europa het instellen van een meritocratie worden bevorderd. De Europese Unie moet in die landen meer investeren ; daardoor zouden de jongeren terugkeren naar hun thuisland en zou de economie nieuw leven worden ingeblazen. Bovendien zou aldus een burgerschap worden gecreëerd, wars van de etniciteit. Er kan uiteraard geen sprake van zijn dat veroordeelde oorlogsmisdadigers eerherstel krijgen.

Aangezien Macedonië en Albanië hervormingen hebben doorgevoerd, zal de Europese Unie vanaf 2019 toetredingsonderhandelingen met die landen opstarten. Bulgarije en Macedonië hebben een vriendschapsakkoord ondertekend ; Griekenland en Macedonië zouden een doorbraak forceren over hun akkoord van

européenne avec la Turquie se sont momentanément arrêtées parce que la Turquie, selon les ministres qui se sont réunis dans le cadre du Conseil européen, s'est éloignée des valeurs de l'Union européenne. Toutefois, l'Union européenne et la Turquie ont besoin de relations bien structurées.

L'oratrice préfère se référer aux Balkans occidentaux comme l'Europe du Sud-Est parce qu'elle estime que la dénomination de « Balkan » a une connotation plutôt négative.

L'intervenante fait remarquer que la politique européenne envers les Balkans occidentaux a pris forme sous la précédente présidence du Conseil européen bulgare, avec en appui, les efforts concertés de Mme Mogherini et de la Commission européenne. Les pays de l'Europe du Sud-Est se sont montrés de bons partenaires en matière d'immigration illégale et leur futur devrait se situer à l'intérieur de l'Union européenne.

Ces dernières années, les pays de l'Europe du Sud-Est ont mis sur pied une large coopération. Il est tragique pour cette région que les jeunes quittent leurs pays en grand nombre parce que le progrès est en général trop lent.

Il faut noter que l'Asie fait de grands progrès en matière technologique dans la région de l'Europe du Sud-Est et lance un défi à l'Union européenne. Il est donc grand temps que l'Union européenne intègre cette région dans ses structures. Dans ce contexte, l'oratrice préfère utiliser le mot anglais « *border* » au mot anglais « *fronteer* » parce qu'il est beaucoup plus clair.

Il faut encourager la mise en œuvre d'une « méritocratie » dans les pays de l'Europe du Sud-Est, au lieu d'une « participatie ». L'Union européenne doit investir davantage dans ces pays, ce qui ferait revenir les jeunes et relancerait l'économie, et permettrait de créer une citoyenneté, au-delà de l'ethnicité. Il n'est évidemment pas question de réhabiliter des criminels de guerre condamnés.

La Macédoine et l'Albanie ont effectué des réformes et en conséquence, l'Union européenne va ouvrir des négociations d'adhésion à l'UE à partir de 2019. La Bulgarie et la Macédoine ont signé un accord d'amitié et la Grèce et la Macédoine devraient forcer une percée (*breakthrough*) en ce qui concerne leur accord de

juni 2018, waardoor Macedonië zich voortaan « Noord-Macedonië » zou mogen noemen.

Daarenboven kunnen Servië en Kosovo hun meningsverschillen bilateraal beslechten.

Tijdens de Gymnich (de informele vergadering van de ministers van Buitenlandse Zaken van de Europese Unie) van augustus 2018 heeft het Oostenrijkse voorzitterschap de ministers van Buitenlandse Zaken van de Europese Unie en van Zuidoost-Europa ontboden om te debatteren over de belangrijke aspecten van de integratie van Zuidoost-Europa in de Europese Unie. Op dat vlak moet echter vooruitgang worden geboekt. De hele Europese Unie zou wel varen bij een uitbreiding met de landen van Zuidoost-Europa.

## **2. Inleidende uiteenzetting van de heer Thomas Mayr Harting**

Vijftien jaar geleden werd op de EU-Top van Thessaloniki van 19 tot 21 juni 2003 aangegeven dat de toekomst van de westelijke-Balkanlanden binnen de Europese Unie lag. Dat is nog steeds het geval. In het belang van het behoud van haar eigen stabiliteit mag de Europese Unie de onopgeloste conflicten van de westelijke-Balkanlanden evenwel niet importeren.

In juni 2018 zijn Griekenland en Macedonië overeengekomen dat het laatstgenoemde land zich « Noord-Macedonië » mag noemen. Het referendum waarmee de bevolking met dat akkoord heeft ingestemd, kon echter niet worden gevalideerd door de zeer lage participatiecijfers.

De spreker is van mening dat Macedonië in het verleden zelden de kans heeft gemist om een kans te missen (« *It rarely misses an opportunity to miss an opportunity* »). Het is dus hoogstnoodzakelijk dat het voormelde akkoord met Griekenland binnen de kortste keren wordt goedgekeurd, omdat een dergelijke kans de komende jaren niet meer zal voorvallen.

De betrekkingen tussen Servië en Kosovo worden stilaan weer normaal. De beide partijen zijn vooral verbintenissen aangegaan op het vlak van territoriale correcties. In het licht van de aanvraag van Servië voor toetreding tot de Europese Unie (favoriet of *frontrunner*) stuurt de Europese Commissie echter aan op een alomvattend akkoord dat de steun geniet van de Europese Unie en van de internationale gemeenschap, waaronder de VN-Veilighedsraad. Bovendien is het uiteraard zeer belangrijk dat Kosovo door Servië wordt erkend ;

juin 2018, permettant à cette dernière de se rebaptiser « Macédoine du Nord ».

De plus, la Serbie et le Kosovo peuvent résoudre leurs différends sur une base bilatérale.

Lors du Gymnich (réunion informelle des ministres des Affaires étrangères de l'Union européenne) en août 2018, la présidence autrichienne a convoqué les ministres des Affaires étrangères de l'Union européenne et de l'Europe du Sud-Est pour discuter des grands thèmes de l'intégration de l'Europe du Sud-Est dans l'Union européenne. Des percées à cet égard sont toutefois nécessaires. Il est dans l'intérêt de l'ensemble de l'Union européenne de s'élargir aux pays de l'Europe du Sud-Est.

## **2. Exposé introductif de M. Thomas Mayr Harting**

Il y a quinze ans, lors du sommet de l'Union européenne à Thessalonique des 19 au 21 juin 2003, il a été déclaré que le futur des Balkans occidentaux se situait au sein de l'Union européenne. Ceci est toujours le cas. L'Union européenne ne devrait toutefois pas importer les conflits non résolus des Balkans occidentaux si elle veut maintenir la stabilité.

En juin 2018, un accord a été conclu entre la Grèce et la Macédoine, permettant à cette dernière de se rebaptiser « Macédoine du Nord ». Le référendum qui s'est prononcé en faveur de cet accord n'a pas pu être validé en raison d'un taux de participation très bas.

L'intervenant estime que par le passé, la Macédoine n'a raté que rarement l'occasion de rater une occasion (« *It rarely misses an opportunity to miss an opportunity* »). Il est donc absolument impératif que l'accord précité avec la Grèce soit ratifié dans les plus brefs délais parce qu'une telle opportunité ne se présentera plus dans les années à venir.

La Serbie et le Kosovo reprennent petit à petit des rapports normaux. Les deux parties se sont surtout engagées dans le domaine des corrections territoriales. Toutefois, à la lumière de la demande d'adhésion de la Serbie à l'Union européenne (un favori ou « *frontrunner* »), la Commission européenne souhaite un accord global soutenu par l'Union européenne et par la communauté internationale, dont le Conseil de Sécurité des Nations unies. En outre, il est évidemment essentiel que le Kosovo soit reconnu par la Serbie et dès lors, les



daarom zouden de politieke krachten in Kosovo zich moeten richten op de dialoog tussen de beide landen.

Het Oostenrijkse voorzitterschap heeft de start van de onderhandelingen tussen Albanië en Macedonië gepland voor midden 2019. Servië en Montenegro, die allebei kandidaat zijn voor toetreding, moeten méér doen ; het is helemaal niet zeker dat zij tot de « favorieten » (*frontrunners*) voor toetreding tot de EU behoren. In zijn *State of the Union* voor het Europees Parlement op 12 september 2018 heeft de heer Juncker, voorzitter van de Europese Commissie, verklaard dat de *frontrunners* van de westelijke Balkan, om welke landen het ook gaat, eventueel tegen 2025 tot de Europese Unie zouden kunnen toetreden.

Op 7 oktober 2018 hebben in Bosnië en Herzegovina verkiezingen voor de wetgevende Kamers en de kantons plaatsgevonden ; de spreker hoopt dat de verkiezingsuitslag zal worden gerespecteerd. Aangaande mogelijke toetreding van Bosnië en Herzegovina tot de Europese Unie vult dat land momenteel een vragenlijst van de Europese Unie in.

Om corruptie tegen te gaan en om de totstandkoming van de rechtsstaat te bewerkstelligen, heeft het proces van uitbreiding tot de westelijke Balkanlanden de steun van het Europees Parlement en van de nationale parlementen nodig.

### **3. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Theresia Töglhofer**

Mevrouw Töglhofer vertegenwoordigt het *Alfred Von Oppenheim Center for European Policy Studies*, dat in 2006 werd opgericht en onderzoek verricht naar de implicaties van de Europese integratie op het vlak van het buitenlands beleid.

Ook de spreekster is van mening dat de westelijke Balkanlanden deel zouden moeten uitmaken van de Europese Unie. Het uitbreidingsproces heeft echter vertraging opgelopen wegens het door een heel uitgesproken euroscepticisme gekenmerkt populisme ; de toetreding van die landen is dus minder nabij dan enkele jaren geleden. De toetredingscriteria zijn dan ook strenger geworden. De vruchten van het toetredingsproces zijn bovendien niet voornamelijk door de bevolking, maar veeleer door de politici geplukt ; bijgevolg emigreren meer burgers uit de westelijke Balkanlanden naar elders.

Toch moeten de vooruitzichten met betrekking tot Europa worden aangewakkerd door de klemtoon te leggen op de politieke hervormingen in de westelijke

forces politiques au Kosovo devraient se réunir autour du dialogue entre ces deux pays.

La présidence autrichienne a projeté l'ouverture des négociations entre l'Albanie et la Macédoine, à la mi 2019. La Serbie et le Monténégro, candidats à l'adhésion, doivent faire plus et il n'est pas du tout sûr qu'ils soient parmi les « favoris » (*frontrunners*) pour l'adhésion à l'UE. Dans son discours sur l'état de l'Union, du 12 septembre 2018, devant le Parlement européen, M. Juncker, président de la Commission européenne a déclaré que les « *frontrunners* » des Balkans occidentaux, quels qu'ils soient, pourraient éventuellement adhérer à l'Union européenne à l'horizon 2025.

Des élections législatives et cantonales ont eu lieu le 7 octobre 2018 en Bosnie-Herzégovine et l'orateur espère que le résultat sera respecté. Dans le cadre de la possible adhésion de la Bosnie-Herzégovine à l'Union européenne, elle remplit un questionnaire de l'Union européenne à cet égard.

Pour combattre la corruption et favoriser la mise en place de l'État de droit, le processus d'élargissement des pays des Balkans occidentaux a besoin du soutien du Parlement européen et des parlements nationaux.

### **3. Exposé introductif de Mme Theresia Töglhofer**

Mme Töglhofer représente le Centre d'étude politique Alfred Von Oppenheim, fondé en 2006, qui étudie les implications de l'intégration européenne, au niveau de la politique étrangère.

L'oratrice estime également que les pays des Balkans occidentaux devraient faire partie de l'Union européenne. Toutefois, le processus d'élargissement a pris du retard à cause du populisme caractérisé par un très fort euroscepticisme et leur adhésion est donc plus éloigné qu'il y a quelques années. Dès lors, les conditions à l'adhésion sont devenues plus sévères. En outre, le processus d'adhésion n'a pas bénéficié en premier lieu à la population mais surtout aux politiciens et par conséquent, il y a plus de personnes des pays des Balkans occidentaux qui émigrent vers d'autres cieux.

Il convient cependant de renforcer les perspectives européennes en mettant l'accent sur les réformes politiques dans la région des Balkans occidentaux dans le

Balkan, met het oog op het vergroten van de stabiliteit. Ook moet er vooruitgang worden geboekt op het vlak van de communicatie met de burger over de resultaten van het al geleverde werk in het kader van het uitbreidingsproces.

Bovendien moet men er zich bewust van zijn dat het de hoogste tijd is om een nieuwe fase in dat proces op te starten, opdat in de westelijke Balkan de concurrenten, zoals China, Rusland en Turkije, de plaats van de Europese Unie niet zouden kunnen innemen.

## B. Gedachtewisseling

### 1. Vragen aan mevrouw Kneissl

– Momenteel wordt de Europese Unie met twee vraagstukken tegelijk geconfronteerd, namelijk het uitbreidingsproces tot de westelijke Balkan en de *Brexit*. Moet het uitbreidingsproces tot de westelijke Balkan niet worden versneld, gezien de concurrentie vanwege landen als China, Turkije, Rusland en de Arabische landen, die niet gehecht zijn aan de waarden van de Europese Unie ?

– Uitzicht op Europese integratie voor alle Balkanlanden blijft belangrijk. Het uitbreidingsproces kan helpen, maar moeten landen als Macedonië, Servië, Kosovo en Bosnië en Herzegovina niet zelf een inspanning leveren om hun problemen – zoals het herstel van de rechtstaat en het doorvoeren van politieke en economische hervormingen teneinde de corruptie te bestrijden – op te lossen ?

– Rekening houdend met het Dayton-vredesproces uit 1998, waarmee een einde werd gemaakt aan de gevechten tussen volksgroepen in Bosnië en Herzegovina, zou jammer zijn het proces tot uitbreiding met de westelijke Balkan te vertragen of er zelfs van af te stappen. Dat zou in de betrokken landen tot frustratie kunnen leiden. Hoe kan men ervoor zorgen dat 2025, minstens voor sommige landen, een realiseerbare termijn is ?

– Zou de Europese Unie geen duidelijke en heldere toegangscriteria moeten vastleggen om frustratie bij de landen van de westelijke Balkan te voorkomen ?

### 2. Antwoorden van mevrouw Kneissl

– Balkanisering is een kunstmatige term met een negatieve bijklank van « implosie ». De term werd in die zin voor het eerst gebruikt door Walter Rathenau, minister van Buitenlandse Zaken onder de Weimarrepubliek.

souci de renforcer la stabilité. Il convient aussi d'améliorer la communication au citoyen des résultats du travail qui déjà été effectué, dans le cadre du processus d'élargissement.

De plus, il faut se rendre compte qu'il est grand temps d'entamer une nouvelle phase dans ce processus pour que les concurrents comme la Chine, la Russie et la Turquie ne puissent prendre la place de l'Union européenne dans les Balkans occidentaux.

## B. Échange de vues

### 1. Questions à Mme Kneissl

– À l'heure actuelle, l'Union européenne doit faire face à deux questions à la fois : d'une part le processus d'élargissement aux Balkans occidentaux et d'autre part le *Brexit*. Le processus d'élargissement aux Balkans occidentaux ne doit-il pas être accéléré étant donné la concurrence des pays comme la Chine, la Turquie, la Russie et les pays arabes qui ne sont pas attachés aux valeurs de l'Union européenne ?

– Une perspective européenne pour tous les pays des Balkans occidentaux demeure importante. Le processus d'élargissement peut aider, mais des pays comme la Macédoine, la Serbie, le Kosovo et la Bosnie-Herzégovine ne doivent-ils pas faire un effort eux-mêmes pour résoudre leurs problèmes comme la restauration de l'État de droit et la mise en place de réformes politiques et économiques pour lutter contre la corruption ?

– Il serait dommage, à la lumière du processus de Dayton de 1998, qui a mis fin aux combats inter-ethniques en Bosnie-Herzégovine, de ralentir, voire d'abandonner le processus d'élargissement vers les Balkans occidentaux. Cela risque de provoquer de la frustration dans les pays concernés. Comment peut-on s'assurer que 2025 sera une échéance réalisable au moins pour certains pays ?

– L'Union européenne ne devrait-elle pas mettre en place des critères d'entrée clairs et nets afin d'éviter la frustration des pays des Balkans occidentaux ?

### 2. Réponses de Mme Kneissl

– Balkanisation est un terme artificiel qui a la connotation négative « d'implosion ». Il a été utilisé dans ce sens pour la première fois par Walter Rathenau, ministre des Affaires étrangères sous la République de Weimar.

– Integratie gaat over meer dan alleen het financiële aspect. Toch is waakzaamheid geboden : China heeft een plan klaar voor de aanleg van infrastructuur in de Balkan en in Centraal-Europa. De Europese Unie heeft een aanzienlijk bedrag toegekend voor de bouw van een brug in Kroatië ; de opdracht ten bedrage van 500 miljoen euro werd binnengehaald door China. De Europese Unie zou die leemte zo gauw mogelijk moeten opvullen.

### **3. Vragen aan de heer Mayr-Harting en aan mevrouw Töglhofer**

– Moeten de problemen van de westelijke Balkan niet op alomvattende wijze worden aangepakt binnen een Europees perspectief ?

– Moet de Europese Unie zich niet uitspreken over de verkiezingen in Bosnië en Herzegovina, waarbij de Grondwet werd geschonden ?

– Moet de Europese Unie niet een meer politiek standpunt innemen ? De uitbreiding is immers een bureaucratisch proces.

– In Mostar rees Kroatisch protest tegen de presidentsverkiezingen in Bosnië en Herzegovina. Bij die verkiezing lijken de Daytonakkoorden te zijn geschonden. Welk standpunt neemt de Europese Unie daarover in ?

– Wat is de invloed van China, Rusland en Turkije op het uitbreidingsproces ? Moet de Europese Unie het uitbreidingsproces meer ondersteunen ?

– Hoe zit met het vooruitzicht van de landen van de westelijke Balkan om tot de EU toe te treden, wetende dat twee EU-lidstaten, namelijk Kroatië en Slovenië, hun grensgeschil niet hebben bijgelegd ?

### **4. Antwoorden van mevrouw Töglhofer**

De EU zou het hefboomeffect dat zij in de westelijke Balkan sorteert, kunnen vergroten door de uitbouw van infrastructuurprojecten aan hervormingsvoorwaarden te onderwerpen. De uitwisseling van jongeren uit de westelijke Balkan zou niet louter symbolisch mogen blijven. De toetredingscriteria moeten duidelijker naar de kandidaten worden gecommuniceerd en het imago van de regio moet worden bevorderd.

– L'intégration va au-delà de l'aspect financier. Toutefois, il faut rester vigilant : la Chine a un plan de construction d'infrastructures pour les Balkans et pour l'Europe centrale. Des fonds considérables de l'Union européenne ont été octroyés à la construction d'un pont en Croatie et l'offre de 500 millions d'euros a été remportée par la Chine. L'Union européenne devrait remplir ce *vacuum* au plus vite.

### **3. Questions à M. Mayr-Harting et à Mme Töglhofer**

– Les problèmes des Balkans occidentaux ne devraient-ils pas être globalisés dans une perspective européenne ?

– L'Union européenne ne devrait-elle pas se prononcer sur les élections en Bosnie-Herzégovine, qui ont été menées en violation de la Constitution ?

– Étant donné que l'élargissement est un processus bureaucratique, l'Union européenne ne devrait-elle pas adopter une position plus politique ?

– Il y a eu une protestation croate à Mostar contre le scrutin de la présidence de Bosnie-Herzégovine. Ce scrutin apparaît comme une violation des accords de Dayton. Quelle est la position de l'Union européenne sur cette question ?

– Quelle est l'influence de la Chine, de la Russie et de la Turquie sur le processus d'élargissement ? L'Union européenne devrait-elle accorder plus d'aide au processus d'élargissement ?

– Quel est l'euro-perspective des pays des Balkans occidentaux, étant donné que deux pays de l'Union européenne à savoir la Croatie et la Slovénie, n'ont pas réglé leur différend concernant leur frontière commune ?

### **4. Réponses de Mme Töglhofer**

L'UE pourrait augmenter l'effet de levier qu'elle a dans les Balkans occidentaux en soumettant à des conditions de réforme la mise en place de projets d'infrastructures. L'échange de jeunes des Balkans occidentaux ne devrait pas rester purement symbolique. Il convient d'améliorer la communication des critères d'adhésion clairs aux candidats et de promouvoir l'image de la région.

### 5. Antwoorden van de heer Mayer-Harting

De spreker merkt op dat het Verenigd Koninkrijk altijd ingenomen is geweest met de uitbreiding tot de westelijke Balkan. Het is betreurenswaardig dat dit land de Europese Unie verlaat.

Uitbreiding en verdieping van de Europese Unie druisen niet noodzakelijkerwijs tegen elkaar in. De uitbreiding kan de verdieping zelfs bevorderen.

Driekwart van de Servische handel vindt plaats met de Europese Unie, wat als een argument voor de uitbreiding geldt.

Bosnië en Herzegovina hebben uitvoering gegeven aan een hervorming van het strafwetboek. Het klopt dat het land vertraging heeft opgelopen met het toetredingsproces en met de hervorming van het kieswetboek. Een buurland als Kroatië kan echter helpen om het land op de juiste weg te zetten.

Albanië werkt aan een diepgaande gerechtelijke hervorming ; dat kan leiden tot de aanvatting van toetredingsonderhandelingen met dat land. Kosovo maakt werk van hervormingen inzake gerecht en veiligheid.

De spreker benadrukt dat toetreden tot de Europese Unie een langzaam en complex proces vormt, terwijl toetreden tot de NAVO veel sneller verloopt.

### VII. BIJLAGE

1. *Voorstelling van de eindverklaring van het voorzitterschap.*

*De rapporteur,*

Simone SUSSKIND.

### 5. Réponses de M. Mayer-Harting

L'orateur fait remarquer que le Royaume-Uni s'est toujours félicité de l'élargissement vers les Balkans occidentaux. Il est déplorable qu'il quitte l'Union européenne.

Il n'y a pas nécessairement une opposition entre l'élargissement et l'approfondissement de l'Union européenne. L'élargissement peut même favoriser l'approfondissement.

Les trois quarts du commerce de la Serbie se font avec l'Union européenne ce qui est un argument en faveur de l'élargissement.

La Bosnie-Herzégovine a mis en place une réforme du code pénal. Il est vrai que le pays a encouru un retard au niveau de processus d'adhésion et de la réforme du code électoral. Toutefois, un pays voisin comme la Croatie peut aider à mettre le pays sur la bonne voie.

L'Albanie est en train d'effectuer une réforme judiciaire profonde, ce qui peut donner lieu à l'ouverture de négociations d'adhésion avec ce pays. Le Kosovo s'investit dans des réformes judiciaires et de sécurité.

L'orateur souligne qu'adhérer à l'Union européenne constitue un processus lent et complexe, tandis qu'adhérer à l'OTAN va beaucoup plus vite.

### VII. ANNEXE

1. *Présentation de la déclaration finale de la coprésidence.*

*La rapporteuse,*

Simone SUSSKIND.

**BIJLAGE – Eindverklaring van  
het co-voorzitterschap****ANNEXE – Déclaration finale  
par la co-présidence**

**13th Inter-Parliamentary Conference for the Common Foreign and Security Policy and  
the Common Security and Defence Policy (CFSP/CSDP), Vienna, 11 – 12 October 2018**

**Final statement by the co-presidency**

The 13th Inter-parliamentary Conference for the CFSP/CSDP was held in Vienna on 11 and 12 October 2018. It was attended by Parliamentarians from the EU Member States and the European Parliament. The deputies exchanged views on a range of current foreign and security policy issues, which is reflected in our final statement.

**Security, Migration and Control of External Borders**

We recall the need for a holistic EU approach to migration, which ensures coherence between our internal and external policies, encompasses all migration routes and is based on solidarity, full respect for human rights, compliance with international law and the values on which the EU is built.

Better-managed international migration is a global responsibility. A long-term and effective response to the human, social and political challenges of irregular migration and forced displacement will demand enhanced international cooperation with the countries of origin and transit in order to tackling the root causes of these phenomena. Greater efforts also need to be made to advance safe and legal means for refugees and regular migrants to enter the EU as well as to protect the EU's external borders, with the goal of preventing irregular entry into the EU, tackling human trafficking and smuggling and preventing loss of life at sea.

**The European contribution to the improvement of the political and humanitarian  
situation in Syria**

An inclusive dialogue should remain our priority involving all different key actors to urge them to return to the negotiation table. A policy of de-escalation is vital for the stability of Syria and the region. This is important for Syria but also for the neighbouring countries, particularly Lebanon, Jordan and Turkey. We call on key regional actors to make all efforts towards finding a genuine political resolution to the conflict.

The UN-led Geneva process is the only path that can lead towards a peaceful, united, independent and truly democratic Syria, in all its diversity. In that regard, we fully support the efforts of the UN Special Envoy for Syria, Mr Staffan de Mistura. We insist that a Syrian-led political process aiming at free and fair elections, facilitated and monitored by the UN and held on the basis of a new constitution, is the only way to bring peace to the country. We stress that a nationwide inclusive ceasefire and a peaceful mutually acceptable solution to the Syrian crisis can be achieved under UN auspices and, as provided for in the 2012 Geneva Communiqué and UNSC Resolution 2254 (2015), with the support of the UN Special Envoy for Syria. We urge the international community to do everything in its power in order to strongly condemn those responsible for war crimes and crimes against humanity committed during the Syrian conflict.

### **The European perspective for the Western Balkans**

We reconfirm our unequivocal support and strengthened engagement for tangible progress in the EU accession of the Western Balkan countries, based on shared interests, values and principles, such as democracy, rule of law, good governance, media freedom, respect for human rights, reconciliation and good neighbourly relations, along with the fight against corruption and organised crime.

There have been immense reform efforts undertaken in the region in 2018 and we urge the countries of the region to show political will to resolve remaining impasses through reconciliation, fight against impunity and regional co-operation, thus ensuring a secure and sustainable European future for the Western Balkans.

The Western Balkan countries should strengthen their resilience to destabilising foreign interferences and disinformation and lock in their strategic choices by progressively and fully aligning with the EU Common Foreign and Security Policy.

### **The future of the nuclear deal with Iran following the USA's withdrawal**

We reiterate our full support of the Joint Comprehensive Plan of Action (JCPOA) and outline the initiatives undertaken to respond to US sanctions. The EU will undertake all possible efforts to ensure that the Iranian people continue to benefit from the nuclear deal. The JCPOA is working and delivering on its goal, namely to ensure that the Iranian nuclear programme remains exclusively peaceful, as confirmed by the International Atomic Energy Agency (IAEA). We expect Iran to continue to fully implement all its nuclear commitments under the JCPOA. We strongly condemn Iran's use of ballistic missiles and its destabilising activities in the MENA region.

### **Facilitating military mobility in the EU within the framework of PESCO**

We welcome the concerted efforts made by EU institutions and Member States to tackle the issue of military mobility. The PESCO project on military mobility is an important tool to coordinate Member States' efforts and tackle also those aspects that cannot be dealt with by EU legislation. All parties involved in military mobility issues should coordinate their efforts as much as possible to avoid a possible duplication of activities.

### **OSCE a key partner in the east west dialogue?**

The Organisation for Security and Co-operation in Europe (OSCE) is an integral part of the Euro-Atlantic, Eurasian security architecture. The Helsinki Principles and commitments remain fully valid and are key for sustainable peace in Europe. The respect for these needs to be fully restored, in particular at a time of heightened tension in the OSCE region, where deepening distrust characterises the relations between East and West. It is now more than ever of greatest importance to facilitate dialogue between governments, parliaments and non-governmental organisations in security matters. The OSCE is a forum to bridge the divisions and promote dialogue between the East and the West and support the participating States in building trust and working toward a common and indivisible Euro-Atlantic and Eurasian security community.