

**PARLEMENTAIRE ASSEMBLEE
VAN DE
RAAD VAN EUROPA**

—

BELGISCHE DELEGATIE

—

**Vergadering van de Permanente Commissie
van de Parlementaire Assemblée van de Raad van Europa
Tirana (Albanië), mei 2012**

De Permanente Commissie* van de Parlementaire Assemblée van de Raad van Europa vergaderde op vrijdag 25 mei 2012 in Tirana op uitnodiging van de Assemblée van de Republiek Albanië, het land dat momenteel het zesmaandelijkse voorzitterschap heeft van het Ministercomité (van mei tot november 2012).

Op de dagorde van de vergadering stonden volgende verslagen:

- Ontwerp van vierde aanvullend Protocol bij het Europees Uitleveringsverdrag (ETS nr 24) (Advies 282)
- Joodse begraafplaatsen (Resolutie 1883) Verslaggever: *Senator Piet De Bruyn*
- Bescherming en terbeschikkingstelling van het audiovisueel erfgoed (Aanbeveling 2001)

* * * * *

Prioriteiten voor het Albanese Voorzitterschap van het Ministercomité van de Raad van Europa

Op het programma van de vergadering stond eerst een verwelkoming door mevr. Jozefina Çoba Topali, Voorzitster van de Assemblée van de Republiek Albanië, gevolgd door een gedachtewisseling met de h. Edmond Haxhinasto, minister van Buitenlandse zaken van Albanië, Voorzitter van het Ministercomité van de Raad van Europa, *het uitvoerend orgaan* van de Organisatie.

De minister gaf een toelichting bij de prioriteiten van het programma van zijn land voor het zesmaandelijks voorzitterschap van het Ministercomité van de Raad van Europa.

(*) De Permanente Commissie is samengesteld uit het Bureau (de voorzitter van de Assemblée, de 20 ondervoorzitters, de voorzitters van de vijf politieke fracties en de commissievoorzitters) en de voorzitters van de nationale delegaties. Gewoonlijk vergadert zij ten minste tweemaal per jaar en heeft zij als belangrijkste opdracht te handelen in naam van de Assemblée wanneer deze laatste niet in zitting is.

Het is de eerste keer dat Albanië het voorzitterschap van het Ministercomité van de Raad van Europa waarneemt sinds haar lidmaatschap (13 juli 1995). Albanië neemt die verantwoordelijkheid op met een gevoel van fierheid en van bijzondere toewijding aan de Organisatie, haar algemene doelstellingen en haar toekomst. Het voorzitterschap biedt een unieke kans voor het land om een concrete bijdrage te leveren tot de mensenrechten, de fundamentele vrijheden en de rechtsstaat, kwesties die de Raad van Europa verpersoonlijkt en die ze op lovenswaardige wijze over het hele continent verdedigt. Het Albanese voorzitterschap zal ingegeven worden vanuit het algemene belang van de Organisatie in haar geheel en zal gericht zijn op de politieke hervorming ervan.

“Verenigd in diversiteit” is het motto van het Albanese voorzitterschap.

Met het oog op de verdediging en de bevordering van de fundamentele waarden van de Organisatie, zal het Albanese voorzitterschap zich toespitsen op volgende prioriteiten:

- bevordering van duurzame democratische samenlevingen;
- versteviging van lokale en regionale democratie;
- versteviging van de rechtsstaat in Europa;
- vooruitgang van de politieke hervorming van de Organisatie;
- het waarborgen van de doeltreffendheid op lange termijn van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens;
- het waarborgen van de bevordering van de mensenrechten;
- het dynamiseren van de intra- en interinstitutionele dialoog (onder andere met de Europese Unie, de OVSE, ...).

* * * * *

Actualiteitsdebat over “De situatie in Oekraïne”

In het kader van het recente bezoek van de verslaggevers aan Oekraïne, heeft de Permanente commissie een actualiteitsdebat gehouden over de situatie in het land.

De Commissie betreurt het dat de overheden van Oekraïne geen einde lijken te willen stellen aan de strafrechtelijke vervolgingen, op grond van “machtsmisbruik” tijdens hun regeerperiode, tegen bepaalde gewezen regeringsleden, zoals voormalig Eerste minister Yuliya Tymoshenko.

De Commissie wijst op de noodzaak om de politieke verantwoordelijkheid te scheiden van de strafrechtelijke aansprakelijkheid. Politieke beslissingen moeten beoordeeld worden door het parlement en, uiteindelijk, door de kiezers bij de volgende verkiezingen. De strafrechtelijke aansprakelijkheid is de zaak van onpartijdige en onafhankelijke rechtbanken. Zij vraagt daarom dat de overheden dringend de nodige wetgevende maatregelen nemen om de politieke verantwoordelijkheid duidelijk te scheiden van de strafrechtelijke aansprakelijkheid.

De Permanente Commissie vraagt eveneens dat de overheden meer inspanningen zouden leveren voor de naleving van de verbintenissen en verplichtingen aangegaan bij hun toetreding tot de Raad van Europa op 7 november 1995, onder andere door de goedkeuring van een nieuw wetboek van strafvordering.

* * * * *

Waarneming van de wetgevende verkiezingen in Armenië (6 mei 2012)

De Permanente Commissie heeft het verslag en de verklaring van de Internationale Waarnemingsmissie goedgekeurd. Daarin staat te lezen: *“De wetgevende verkiezingen hebben aanleiding gegeven tot een dynamische en meestal vreedzame campagne. Er was over het algemeen een vrij evenwichtige beeldvorming in de media, maar bepaalde onregelmatigheden zorgden voor een domper op het algemene vertrouwen van politieke partijen en het brede publiek in de integriteit van het verkiezingsproces”*.

* * * * *

Waarneming van de wetgevende verkiezingen en van de vervroegde presidentsverkiezing in Servië (6 mei 2012)

De Permanente Commissie heeft het verslag en de verklaring van de Internationale Waarnemingsmissie goedgekeurd. Daarin staat vermeld: *“De wetgevende verkiezingen en de vervroegde presidentsverkiezing van 6 mei 2012 vonden plaats in een klimaat van openheid en mededinging, maar er zijn bijkomende inspanningen nodig om de transparantie van het verkiezingsproces en de werking van de media te verbeteren”*.

* * * * *

Tijdens de vergadering heeft de Permanente Commissie, namens de Assemblee, volgende teksten goedgekeurd:

Ontwerp van vierde aanvullend protocol bij het Europees Uitleveringsverdrag (ETS nr 24) (Advies 282)

De Assemblee werd gevat door het Ministercomité om een advies uit te brengen over het ontwerp van vierde aanvullend protocol bij het Europees Uitleveringsverdrag (ETS nr 24). De Assemblee verklaart zich bewust te zijn van het gevoelige karakter van uitleveringszaken en van de moeilijkheden die zich voordoen bij die zaken. Uitleveringszaken kunnen ook bepaalde mensenrechtenkwesties oproepen.

De Assemblee meent dat het ontwerp van protocol bijdraagt tot het rationaliseren en moderniseren van het Europees Uitleveringsverdrag, door rekening te houden met de evolutie van de internationale strafrechtelijke samenwerking sinds de inwerkingtreding van het verdrag en de eerste aanvullende protocollen.

In haar advies onderschrijft de Assemblee ten volle het ontwerp van een vierde aanvullend protocol bij het verdrag van 1957. Zij is er volledig mee akkoord en vindt het dan ook niet nodig om verdere wijzigingen voor te stellen.

* * * * *

Joodse begraafplaatsen (Resolutie 1883)

In zijn tussenkomst herinnerde *senator P. De Bruyn*, verslaggever van de Commissie cultuur, wetenschap, opvoeding en media, eraan dat er vele Joodse begraafplaatsen in Europa zijn. Zij maken deel uit van het Europese culturele erfgoed en zijn een belangrijk onderdeel van de Joodse godsdienst. Die begraafplaatsen worden waarschijnlijk meer bedreigd dan die van andere godsdiensten in Europa ten gevolge van de tragische geschiedenis van het Joodse volk die geleid heeft tot de uitroeiing, de uittocht en de verplaatsing van vele lokale gemeenschappen.

Spreker herinnerde ook aan de historische bijdrage van de Joodse gemeenschappen aan de verwezenlijking van het sociale, culturele en economische weefsel in Europa.

Hij onderstreepte het belang van de godsdienstvrijheid en verdedigde het recht om in vrede te rusten, dat beschouwd wordt als een bijzonder aspect van het recht op eerbiediging van het privé- en gezinsleven zoals vastgelegd in artikel 8 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens. Hij wees op de verantwoordelijkheid voor de eerbiediging van de menselijke waardigheid *sensu largo* door overleden personen in hun begraafplaats te laten op een manier die overeenstemt met hun religieuze praktijken.

De Senator deed opmerken dat het juridische statuut van de Joodse begraafplaatsen complex is, gelet op de verscheidenheid aan juridische situaties in de verschillende Europese landen. Er is niet alleen het complexe juridische statuut, maar ook de uittocht en de verplaatsing van vele lokale Joodse gemeenschappen, het gebrek aan financiële middelen, de stadsplanning, ...

Spreker wees op de vele negatieve voorbeelden uit het verleden, die niet opnieuw mogen gebeuren. Maar er zijn ook vele positieve voorbeelden van inspanningen voor de bescherming en het behoud van Joodse begraafplaatsen die gezamenlijk gebeuren door lokale en internationale Joodse en niet-Joodse organisaties, samen met lokale overheden in heel Europa.

Spreker herinnerde aan de relevante juridische instrumenten, zoals het Raamverdrag van de Raad van Europa inzake de waarde van cultureel erfgoed voor de samenleving (*“de Conventie van Faro”*) en het Uitgebreid gedeeltelijk akkoord over culturele routes van de Raad van Europa.

In haar resolutie vraagt de Assemblée de Lidstaten van de Raad van Europa om:

- de Conventie van Faro te ondertekenen, te ratificeren en toe te passen;
- toe te treden tot het Uitgebreid gedeeltelijk akkoord over culturele routes van de Raad van Europa en deel te nemen aan de Europese route van het Joodse erfgoed dat een uitstekend kader biedt voor een gezamenlijke actie op nationaal en internationaal niveau;
- samen met betrokken lokale organisaties en geïnteresseerde Joodse organisaties initiatieven uit te werken om het beheer en behoud van Joodse begraafplaatsen te verbeteren.

De Assemblee vraagt ook aan de Lidstaten en de Europese Unie om samen te werken met de Raad van Europa voor de ondersteuning van een efficiënte toepassing van de Conventie van Faro en voor de uitwerking van richtlijnen en van financiële incentives in het Raam van het Uitgebreid gedeeltelijk akkoord over culturele routes van de Raad van Europa.

Tot slot riep spreker de regeringen, de leden van de Joodse gemeenschappen en de organisaties voor erfgoedbescherming op tot de uitwerking van gepaste samenwerkingsvormen voor het behoud en de bescherming van Joodse begraafplaatsen.

* * * * *

Bescherming en terbeschikkingstelling van het audiovisueel erfgoed (Aanbeveling 2001)

De Assemblee vertrekt van de vaststelling dat opvoeding tot cultuur hoofdzakelijk gebeurt via de media. De audiovisuele media vormen voor het brede publiek een stevige basis voor gemeenschappelijke culturele ervaringen. De opkomst van digitale media biedt nieuwe middelen voor het behoud en de raadpleging van audiovisueel materiaal.

Vermits het niet mogelijk is om al dat audiovisueel materiaal te bewaren, wordt het meer en meer nodig om een selectie door te voeren van het materiaal dat in aanmerking komt voor het behoud van het audiovisueel erfgoed.

In haar aanbeveling nodigt de Assemblee de Europese regeringen uit tot de oprichting van digitale cinematheken en andere archieven van audiovisueel materiaal dat bestemd is voor onderzoek en onderwijs. Zij vraagt hen ook de kwestie van de auteursrechten te regelen om dat audiovisueel materiaal ter beschikking te stellen op internet.

De Assemblee roept daarom op tot de uitwerking van een tweede aanvullend protocol bij de Europese Conventie voor de bescherming van het audiovisuele erfgoed (ETS nr 183), dat de Lidstaten kan helpen bij de oprichting van openbare audiovisuele bibliotheken door de uitwerking van een evaluatie- en selectiesysteem van audiovisueel materiaal dat moet dienen voor onderwijs en onderzoek.

De Assemblee meent dat de Raad van Europa moet samenwerken met Europese Radio-unie (ERU) om strategieën uit te werken om het audiovisueel materiaal van openbare radiozenders in Europa beter te beschermen en de toegang tot dat materiaal te vergemakkelijken.

* * * * *