

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

23 AVRIL 2014

**Projet de loi concernant diverses
matières relatives aux pensions du
secteur public**

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. DU BUS DE WARNAFFE

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport relève de la procédure bicamérale facultative et a été déposé initialement à la Chambre des représentants par

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2013-2014

23 APRIL 2014

**Wetsontwerp betreffende diverse aange-
legenheden inzake de pensioenen van
de overheidssector**

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER DU BUS DE WARNAFFE

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal ontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Présidente / Voorzitster : Elke Sleurs.

Membres / Leden :

N-VA	Louis Ide, Lies Jans, Elke Sleurs, Veerle Stassijns.
PS	Paul Magnette, Fatiha Saïdi, Fabienne Winckel.
MR	Jacques Brotchi, Dominique Tilmans.
CD&V	Dirk Claes, Cindy Franssen.
sp.a	Leona Detiège, Dalila Douifi.
Open Vld	Nele Lijnen.
Vlaams Belang	Yves Buysse.
Écolo	Cécile Thibaut.
cdH	André du Bus de Warnaffe.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Patrick De Groote, Inge Faes, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.
Hassan Bousetta, Ahmed Laaouej, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
François Bellot, Christine Defraigne, Gérard Deprez.
Wouter Beke, Sabine de Bethune, Els Van Hoof.
Bert Anciaux, Fatma Pehlivan, Fauzaya Talhaoui.
Jean-Jacques De Gucht, Guido De Padt.
Bart Laeremans, Anke Van dermeersch.
Marcel Cheron, Zakia Khattabi.
Francis Delpérée, Bertin Mampaka Mankamba.

Voir :

Documents du Sénat :

5-2861 - 2013/2014 :

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

Zie :

Stukken van de Senaat :

5-2861 - 2013/2014 :

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

le gouvernement (doc. Chambre, n° 53-3434/001). Il a été adopté par la Chambre des représentants le 22 avril 2014, par 105 voix contre 8 et 1 abstention. Il a été transmis le 22 avril 2014 au Sénat, qui l'a évoqué le même jour.

La commission des Affaires sociales a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 23 avril 2014, en présence de M. Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre des Pensions.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre des Pensions, indique que la législation complexe en matière de pensions doit périodiquement faire l'objet d'une modernisation. Avec vingt-sept sujets différents, le projet de loi à l'examen contient un éventail varié de réformes dans la législation des pensions du secteur public. Ces modifications sont proposées pour diverses raisons :

- il y a les conséquences du nouveau statut pécuniaire des agents de la fonction publique fédérale;
- il est parfois mis fin à un éventuel double avantage personnel en matière de pension;
- des discriminations existant dans la législation sont supprimées, par exemple les différences en matière de pension de maladie selon qu'une personne est considérée comme fonctionnaire lors d'un stage dans la fonction publique fédérale, mais non comme fonctionnaire si elle effectue un stage dans une commune;
- le projet de loi à l'examen s'inscrit également dans le cadre de la simplification administrative, par exemple grâce au dossier de pension électronique;
- enfin, il est remédié à un certain nombre d'erreurs matérielles dans la législation.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

Questions des membres

Mme Douifi constate que les textes du ministre comportent de nombreuses modernisations et simplifications administratives. On peut également observer une évolution vers une informatisation plus poussée en ce qui concerne le dossier de pension. Celui-ci peut par exemple parfaitement être consulté en ligne. C'est bien, mais les citoyens ont parfois du mal à suivre tout cela. C'est donc une bonne chose que les services de pensions mettent eux-mêmes tout en œuvre après six mois si le bénéficiaire d'une pension ne se manifeste pas spontanément. L'intervenante insiste sur le fait que

Kamer, nr. 53-3434/001). Het werd op 22 april 2014 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers met 105 tegen 8 stemmen bij 1 onthouding. Het werd op 22 april 2014 overgezonden aan de Senaat en dezelfde dag geëvoceerd.

De commissie voor de Sociale aangelegenheden heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 23 april 2014 in aanwezigheid van de heer Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Pensioenen.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Pensioenen, wijst er de commissie op dat de complexe pensioenwetgeving periodiek aan een opfrissing toe is. Het voorliggende wetsontwerp bevat met zevenentwintig verschillende onderwerpen een uiteenlopende waaier aan hervormingen in de wetgeving van de pensioenen in de overheidssector. De wijzigingen komen er om diverse redenen :

- zo zijn er de gevolgen van het nieuwe geldelijke statuut van de federale ambtenaren;
- soms wordt een einde gemaakt aan een mogelijk dubbel persoonlijk pensioenvoordeel;
- soms worden bestaande discriminaties in de wetgeving weggewerkt, bijvoorbeeld de verschillende mogelijkheid tot een ziektepensioen naargelang iemand als ambtenaar wordt beschouwd bij een stage bij de federale overheid, maar niet als ambtenaar wordt beschouwd bij een stage bij een gemeente;
- het wetsontwerp werkt ook aan de administratieve vereenvoudiging, bijvoorbeeld met het elektronische pensioendossier;
- ten slotte worden een aantal materiële fouten in de wetgeving weggewerkt.

III. ALGEMENE BESPREKING

Vragen van de leden

Senator Douifi stelt vast dat de teksten van de minister heel wat modernisering en administratieve vereenvoudigingen bevatten. Daar komt nog bij dat er ook een evolutie is naar meer informatisering inzake het pensioendossier. Het pensioendossier kan bijvoorbeeld online perfect geraadpleegd worden. Dat is goed, maar soms hebben mensen het moeilijk dat allemaal te volgen. Daarom is het een goede zaak dat de pensioendiensten na zes maanden alles zelf in gang zetten wanneer de pensioengerechtigde zelf niets van zich laat horen. Spreekster wil benadrukken dat de

l'administration doit toujours faire preuve de la bonne volonté nécessaire pour prévenir également les intérêts par courrier en temps utile. Les gens ne pourront et ne voudront pas tous utiliser les moyens électroniques. Une certaine marge est nécessaire pour qu'un dossier puisse également être tenu à jour sur papier.

Mme Detiège relève que le ministre entend supprimer des différences qui existent entre les fonctionnaires fédéraux et des fonctionnaires qui travaillent pour les communes par exemple. Le ministre peut-il fournir de plus amples explications à ce sujet? Que souhaite-t-il uniformiser?

M. du Bus de Warnaffe s'interroge sur les dispositions relatives aux pensions des membres des députations provinciales. La modification proposée constitue un retour en arrière dans l'uniformisation des régimes de pensions en ce sens que les députés provinciaux bénéficieront à nouveau d'un régime spécial, ce qui semble illogique à M. du Bus de Warnaffe. Pourquoi ne supprime-t-on pas ce régime spécial?

Réponses du ministre

M. De Croo confirme qu'une simplification substantielle s'impose, principalement en ce qui concerne les pensions complémentaires. Les extraits de pensions complémentaires actuels sont incompréhensibles, même pour les personnes familiarisées avec la matière. Le ministre précise que tout le monde reçoit un courrier à l'âge de quarante-cinq ans. Chacun peut toujours choisir de continuer à recevoir les communications ultérieures sur papier et de ne pas utiliser l'application MyPension ou d'autres systèmes en ligne.

En ce qui concerne la question de Mme Detiège, M. De Croo répond que l'on traite actuellement différemment une personne en stage selon qu'elle est fonctionnaire fédéral ou fonctionnaire communal. Actuellement, le stagiaire statutaire est assimilé, en matière de pensions, à un fonctionnaire. Il relève donc du régime de pensions du secteur public. Dans les communes, les stagiaires sont souvent contractuels durant leur stage. Ce n'est que lorsqu'ils sont nommés à titre définitif qu'ils deviennent fonctionnaires communaux et entrent donc dans le régime de pensions correspondant.

Le projet à l'examen prévoit que les stagiaires communaux doivent être assimilés dès le départ aux fonctionnaires statutaires et, partant, doivent constituer dès le départ des droits de pension dans le régime correspondant.

Concernant la question de M. du Bus de Warnaffe sur le régime de pensions spécial applicable aux membres des députations provinciales, le ministre répond que la disposition y afférente a été insérée dans

administratie steeds de nodige goodwill moet tonen om mensen ook per brief tijdig op de hoogte te brengen. Niet iedereen zal kunnen en willen elektronisch inloggen. Er is een zekere marge nodig om ook een papieren dossier in orde te kunnen brengen.

Mevrouw Detiège merkt op dat de minister verschillen tussen de federale ambtenaren en ambtenaren die bijvoorbeeld voor de gemeenten werken wil wegwerken. Kan hij meer uitleg geven over deze verschillen? Wat wil de minister uniformiseren?

De heer du Bus de Warnaffe heeft een vraag over de bepalingen die betrekking hebben op de pensioenen van de leden van de deputaties van de provincies. De bepaling komt er op neer dat er een stap terug wordt gezet in de gelijkstelling van de pensioenregimes, waardoor de provinciale gedeputeerden nu weer een bijzonder regime zouden kunnen genieten. Dit lijkt de heer du Bus de Warnaffe onlogisch. Waarom dit bijzonder regime niet afschaffen?

Antwoorden van de minister

Minister De Croo beaamt dat een verregaande vereenvoudiging nodig is, vooral wat betreft de aanvullende pensioenen. De huidige uittreksels van aanvullende pensioenen zijn onbegrijpelijk, zelfs voor mensen die vertrouwd zijn met de materie. De minister preciseert dat iedereen op de leeftijd van vijfenveertig jaar een brief krijgt. Iedereen kan er steeds voor kiezen de verdere communicatie op papier te blijven krijgen en niet via mypension en andere online systemen te werken.

Inzake de vraag van mevrouw Detiège antwoordt de heer De Croo dat een persoon die zijn stage doet vandaag verschillend behandeld wordt naargelang het gaat om een stage als federaal ambtenaar of als gemeentelijk ambtenaar. Momenteel wordt de statutaire stagiair, op het gebied van de pensioenen, gelijkgesteld met een ambtenaar. Hij treedt dus in de pensioenregeling van de openbare sector. Bij de gemeenten zijn stagiairs vaak contractuelen gedurende hun stage. Pas op het ogenblik van de vaste benoeming worden ze gemeentelijk ambtenaar en treden ze dus in het bijbehorende pensioenregime.

Dit ontwerp bepaalt dat gemeentelijke stagiairs van in het begin geassimileerd moeten worden met de statutaire ambtenaren en dus van in het begin pensioenrechten opbouwen in het bijhorende pensioenregime.

Wat de vraag van de heer du Bus de Warnaffe betreft inzake het bijzonder pensioenstelsel voor provinciaal gedeputeerden, antwoordt de minister dat deze bepaling in het wetsontwerp werd ingevoegd als

le projet de loi par voie d'amendement en commission compétente de la Chambre. Il ne s'agissait pas d'un amendement du gouvernement.

IV. VOTES

L'ensemble du projet de loi concernant diverses matières relatives aux pensions du secteur public a été adopté par 8 voix et 1 abstention.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur, André DU BUS DE WARNAFFE. *La présidente,* Elke SLEURS.

**Le texte adopté par la commission
est identique à celui du projet
transmis par la Chambre des
représentants
(voir le doc. Chambre, n° 53-3434/006).**

amendement in de bevoegde Kamercommissie. Het betrof geen amendement van de regering.

IV. STEMMINGEN

Het wetsontwerp betreffende diverse aangelegenheden inzake de pensioenen van de overheidssector in zijn geheel wordt aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur, André DU BUS DE WARNAFFE. *De voorzitter,* Elke SLEURS.

✱

✱ ✱

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door de
Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 53-3434/006).**