

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

25 MARS 2014

Projet de loi relatif à la protection du patrimoine culturel subaquatique

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES
PAR
MME VERMEULEN

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport relève de la procédure bicamérale facultative et a été

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

25 MAART 2014

Wetsontwerp betreffende bescherming van het cultureel erfgoed onder water

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW VERMEULEN

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk

Composition de la commission/Samenstelling van de commissie :

Présidente/Voorzitster : Fauzaya Talhaoui.

Membres/Leden :

N-VA	Frank Boogaerts, Patrick De Groote, Lieve Maes, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Ahmed Laaouej, Louis Siquet.
MR	François Bellot, Richard Miller.
CD&V	Wouter Beke, Etienne Schouppe.
sp.a	Leona Detiège, Fauzaya Talhaoui.
Open Vld	Rik Daems.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Jacky Morael.
cdH	Bertin Mampaka Mankamba.

Suppléants/Plaatsvervangers :

Bart De Nijn, Inge Faes, Lies Jans, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.
Paul Magnette, Philippe Mahoux, Fabienne Winckel, Olga Zrihen.
Christine Defraigne, Gérard Deprez, Dominique Tilmans.
Dirk Claes, Cindy Franssen, Johan Verstreken.
Dalila Douifi, Fatma Pehlivan, Guy Swennen.
Jean-Jacques De Gucht, Yoeri Vastersavendts.
Yves Buysse, Filip Dewinter.
Benoit Hellings, Cécile Thibaut.
Francis Delpérée, Vanessa Matz.

Voir :

Documents du Sénat :

5-2773 - 2013/2014 :

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

Zie :

Stukken van de Senaat :

5-2773 - 2013/2014 :

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

déposé initialement à la Chambre des représentants par le gouvernement le 24 février 2014 (doc. Chambre, n° 53-3397/1).

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 19 mars 2014, par 139 voix.

Il a été transmis le 21 mars 2014 au Sénat et évoqué le même jour.

Conformément à l'article 27.1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission a entamé l'examen du projet de loi avant le vote final à la Chambre des représentants.

La commission a examiné le projet de loi au cours de ses réunions des 19 et 25 mars 2014.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. JOHAN VANDE LANOTTE, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'ÉCONOMIE, DES CONSOMMATEURS ET DE LA MER DU NORD

La « loi sur les épaves » (loi du 9 avril 2007 relative à la découverte et à la protection d'épaves) a été adoptée en 2007. Cette loi portait seulement sur les épaves et ne s'appliquait que dans les limites de la mer territoriale (12 milles marins). Aucun arrêté royal n'ayant jamais été pris en vue de son exécution, la loi sur les épaves n'a pas été exécutée jusqu'à présent. Depuis lors, la Convention de l'UNESCO sur la protection du patrimoine culturel subaquatique (portant sur les épaves et sur d'autres formes de patrimoine) a été adoptée. Le projet de loi à l'examen exécute cette convention.

Des négociations ont été menées avec les autorités flamandes. Le receveur a été désigné. Il s'agit du gouverneur de la province de Flandre occidentale. Il demande l'avis des services flamands du patrimoine concernant la protection d'une épave. Il se développe ainsi une collaboration entre les Régions et l'autorité fédérale permettant de mieux protéger cet important patrimoine.

III. DISCUSSION

M. Schouppe s'interroge sur le parallélisme entre le texte à l'examen et les dispositions applicables aux voies de navigation intérieures.

L'intervenant se réfère à l'avis du Conseil d'État qui estime que les choses ne sont pas claires concernant le plateau continental. Le ministre peut-il fournir des clarifications à ce propos ?

ingediend als een wetsontwerp van de regering op 24 februari 2014 (stuk Kamer, nr. 53-3397/1).

Het werd op 19 maart 2014 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 139 stemmen.

Het ontwerp werd op 21 maart 2014 overgezonden aan de Senaat en geëvoceerd.

Overeenkomstig artikel 27.1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie de behandeling van het wetsontwerp aangevat vóór de eindstemming in de Kamer.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 19 maart 2014 en 25 maart 2014.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER JOHAN VANDE LANOTTE, VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN ECONOMIE, CONSUMENTEN EN NOORD-ZEE

In 2007 werd de zogenaamde « wrakkenwet » (wet van 9 april 2007 betreffende de vondst en de bescherming van wrakken) gemaakt. Die handelde enkel over wrakken en was enkel van kracht in de territoriale zee (12 zeemijl). Er is nooit een Koninklijk Besluit uitgevaardigd en de wrakkenwet kent dus tot op vandaag geen uitvoering. Intussen werd het UNESCO-verdrag voor de bescherming van maritiem erfgoed (betreffende wrakken maar ook ander erfgoed) aangenomen. Het huidige wetsontwerp geeft uitvoering aan het verdrag.

Er werden onderhandelingen gehouden met de Vlaamse autoriteiten. De ontvanger wordt aangeduid en is de gouverneur van de provincie West-Vlaanderen. Deze vraagt advies aan de Vlaamse diensten voor erfgoed over de wel of niet bescherming van een wrak. Op deze manier komt er een samenwerking tot stand tussen de gewesten en de federale overheid zodat dit belangrijk erfgoed beter kan worden beschermd.

III. BESPREKING

De heer Schouppe vraagt zich af op welke wijze deze tekst gelijkloopt met wat er reeds voor de binnenwateren bestaat.

Spreker verwijst naar het advies van de Raad van State dat oordeelt dat er onduidelijkheid bestaat over het continentaal plat. Kan de minister daar duidelijkheid over scheppen ?

Il existe à l'heure actuelle une banque de données des épaves et du patrimoine archéologique en mer du Nord et dans l'Escaut. Comment les différents niveaux de pouvoir vont-ils s'accorder ?

Au nord-est d'Ostende se trouve un banc de sable appelé le « *Paardenmarkt* » dont on sait qu'il renferme du gaz moutarde et de la poudre à canon. Que fait-on de découvertes comme celles-là ? Le texte à l'examen couvre-t-il aussi les cas de ce genre ?

Mme Vermeulen se réjouit que l'on en soit enfin arrivé à rédiger une nouvelle « loi sur les épaves ». La Convention de Nairobi à laquelle il est fait allusion n'a pas encore été ratifiée et il est grand temps de le faire.

Il est positif d'avoir choisi de protéger aussi les épaves âgées de moins de cent ans car elles sont plus nombreuses dans les eaux belges que les épaves vieilles de plus de cent ans.

Le gouverneur de la province de Flandre occidentale devient le nouveau receveur des épaves, mais qui prendra en charge les frais liés à la surcharge administrative que cela engendre ?

L'existence d'une épave est signalée au receveur, lequel rédige un rapport. C'est au ministre qu'il appartient de décider s'il s'agit oui ou non d'un patrimoine culturel. Ne s'agit-il pas ici d'une immixtion dans les compétences du niveau flamand ? Le patrimoine culture est en effet une compétence qui ressortit à la Communauté flamande.

La Convention de l'UNESCO parle de protection, de conservation et de gestion du patrimoine. Selon l'intervenante, cela englobe aussi l'entretien, comme par exemple les actions d'enlèvement d'épaves. Est-ce prévu ?

Le ministre explique que la réglementation est à peu près parallèle à celle pour les voies de navigation intérieure.

Dans les limites de la mer territoriale, on peut tout protéger, donc aussi des épaves vieilles de moins de cent ans. Mais dans la zone économique exclusive et dans celle du plateau continental, on ne peut en revanche protéger que les épaves vieilles de plus de cent ans. Ces zones sont en effet soumises aux règles internationales.

En ce qui concerne la banque de données, elle est gérée par l'autorité flamande. C'est un excellent système. Dans cet accord, le gouverneur agit en qualité d'intermédiaire entre l'autorité flamande et l'autorité fédérale, ce qui permet de réduire à un minimum les conflits de compétence.

Le « *Paardenmarkt* » au nord-est d'Ostende n'est pas un bien classé. Ce banc de sable fait l'objet d'un suivi

Er bestaat momenteel een databank over de wrakken en het archeologisch erfgoed in de Noordzee en in de Schelde. Hoe gaan deze zaken zich in de toekomst tot elkaar kunnen verhouden ?

Ten Noordoosten van Oostende ligt in de zee een bank, genaamd « *Paardenmarkt* », waarvan we weten dat er mosterdgas en buskruit ligt. Hoe gaat men om met dit soort vondsten ? Wordt dit eveneens door deze tekst geregeld ?

Mevrouw Vermeulen is tevreden dat er eindelijk werk werd gemaakt van een nieuwe « wrakkenwet ». Het Verdrag van Nairobi waarnaar wordt verwezen is tot nu toe nog niet geratificeerd, het wordt tijd dat daar werk van wordt gemaakt.

Het is positief dat ervoor is gekozen om ook wrakken van minder dan honderd jaar te beschermen, want in de Belgische wateren liggen meer wrakken van minder dan 100 jaar dan van meer dan honderd jaar oud.

De gouverneur van de provincie West-Vlaanderen wordt de nieuwe wrakkenontvanger, maar wie zal de kosten van de bijkomende administratie dragen ?

De ontvanger krijgt melding van een wrakstuk en stelt een onderzoeksrapport op en vervolgens ligt de beslissing bij de minister of het wel of niet cultureel erfgoed betreft. Is er hier geen sprake van bevoegdheidsvermenging met het Vlaams niveau ? Cultureel erfgoed is een Vlaamse bevoegdheid.

Het Verdrag van UNESCO heeft het over beschermen, conserveren en managen van erfgoed. Volgens sprekerster houdt dit eveneens onderhoud in, zoals bijvoorbeeld wrakkenopruimacties. Is dit voorzien ?

De minister legt uit dat de regeling voor de binnenwateren inderdaad ongeveer gelijkloopt.

Binnen de territoriale zee kan men alles beschermen, dus ook wrakken die jonger zijn dan honderd jaar oud. Op de exclusief economische zone en het continentaal plat daarentegen kunnen pas wrakken vanaf honderd jaar oud worden beschermd. Daar gelden immers internationale regels.

Wat de databank betreft, is het zo dat deze beheerd wordt door de Vlaamse overheid. Het is een zeer goed systeem. De gouverneur treedt in dit akkoord op als tussenpersoon tussen de Vlaamse en federale overheid en op die manier worden de bevoegdheidsgeschillen tot een minimum herleid.

De « *Paardenmarkt* » ten Noordoosten van Oostende is geen geklasseerd erfgoed. De bank wordt van zeer

très attentif sur la base d'un *monitoring* régulier, mais la meilleure solution à ce stade consiste à attendre de voir comment les choses évoluent. Tout retirer maintenant représenterait un risque considérable.

Le coût administratif du receveur sera pris en charge par la province. Le gouverneur a d'ailleurs marqué son accord sur ce point.

En ce qui concerne la compétence, c'est le ministre fédéral qui est compétent en pareil cas. Pour pallier le manque de connaissance, le service flamand du Patrimoine rend un avis au gouverneur qui émet à son tour un avis au ministre compétent pour la mer du Nord.

S'agissant de la gestion des épaves, il est prévu de dresser un inventaire des interventions spécifiques nécessaires pour chaque épave.

La ratification de la Convention de Nairobi est en cours de préparation à l'administration.

IV. VOTES

L'ensemble du projet de loi a été adopté sans modification à l'unanimité des 10 membres présents.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour un rapport oral en séance plénière.

La rapporteuse,
Sabine VERMEULEN.

La présidente,
Fauzaya TALHAOU.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet
transmis par la Chambre
des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 53-3397/5).**

dichtbij opgevolgd aan de hand van regelmatige monitoring, maar momenteel blijkt de beste oplossing om af te wachten hoe de zaken evolueren. Alles nu weghalen, zou een belangrijk risico betekenen.

De administratieve kosten van de ontvanger zullen worden gedragen door de provincie en dit werd goedgekeurd door de gouverneur.

Wat de bevoegdheid betreft, is de federale minister in dat geval bevoegd. Door het gebrek aan kennis geeft de Vlaamse dienst Erfgoed een advies aan de gouverneur, die op zijn beurt een advies geeft aan de minister bevoegd voor de Noordzee.

Voor het managen van de wrakken is er voorzien dat er per wrak zou worden opgesteld wat er specifiek moet gebeuren.

De ratificatie van het Verdrag van Nairobi wordt momenteel door de administratie voorbereid.

IV. STEMMINGEN

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt ongewijzigd éénparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor een mondeling verslag in de plenaire vergadering.

De rapporteur,
Sabine VERMEULEN.

De voorzitter,
Fauzaya TALHAOU.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als die van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 53-3397/5).**