

# SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

18 DÉCEMBRE 2013

**Projet de loi modifiant la loi du 15 mai 2007 relative à la création de la fonction de gardien de la paix, à la création du service des gardiens de la paix et à la modification de l'article 119bis de la nouvelle loi communale**

*Procédure d'évocation*

## RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE L'INTÉRIEUR ET  
DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES  
PAR  
**M. CLAES**

# BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2013-2014

18 DECEMBER 2013

**Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 15 mei 2007 tot instelling van de functie van gemeenschapswacht, tot instelling van de dienst gemeenschapswachten en tot wijziging van artikel 119bis van de nieuwe gemeentewet**

*Evocatieprocedure*

## VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE  
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
**DE HEER CLAES**

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président/Voorzitter : Philippe Moureaux.

### Membres/Leden :

N-VA	Huub Broers, Bart De Nijn, Inge Faes, Wilfried Vandaele.
PS	Mohamed Daif, Willy Demeyer, Philippe Moureaux.
MR	Alain Courtois, Gérard Deprez.
CD&V	Dirk Claes, Johan Verstreken.
sp.a	Dalila Douifi, Fatma Pehlivan.
Open Vld	Guido De Padt.
Vlaams Belang	Yves Buysse.
Écolo	Cécile Thibaut.
cdH	Vanessa Matz.

### Suppléants/Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Patrick De Groote, Lieve Maes, Elke Sleurs, Sabine Vermeulen.
Philippe Mahoux, Fatiha Saidi, Louis Siquet, Fabienne Winckel. Armand De Decker, Christine Defraigne, Richard Miller.
Wouter Beke, Sabine de Bethune, Els Van Hoof.
Bert Anciaux, Leona Detiège, Jan Roegiers.
Martine Taelman, Yoeri Vastersavendts.
Filip Dewinter, Bart Laeremans.
Benoit Hellings, Zakia Khattabi.
Francis Delpérée, André du Bus de Warnaffe.

*Voir:*

Documents du Sénat :

5-2421 - 2013/2014 :

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

*Zie:*

Stukken van de Senaat :

5-2421 - 2013/2014 :

Nr. 1 : Ontwerp geëvoeerd door de Senaat.

## I. INTRODUCTION

Le projet de loi faisant l'objet du présent rapport relève de la procédure bicamérale facultative. Il a été déposé initialement par le gouvernement à la Chambre des représentants le 4 décembre 2013 (doc. Chambre, n° 53-3223/1).

Il a été adopté le 18 décembre 2013 à la Chambre des représentants par 102 voix contre 37 et 3 abstentions.

Il a été transmis au Sénat le 18 décembre et évoqué le même jour.

La commission a examiné le présent projet de loi lors de ses réunions des 17 et 18 décembre 2013.

## II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA VICE-PREMière MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR, JOËLLE MILQUET

La ministre déclare que le projet à l'examen, ainsi que le projet de loi modifiant la loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière (doc. Sénat, n° 5-2420), s'inscrivent dans le cadre de l'objectif du gouvernement consistant à délimiter les tâches essentielles de la police et celles des services de sécurité.

Deux objectifs sont poursuivis :

1. ne jamais soustraire de missions de sécurité aux services de police dans le domaine de l'ordre public;
2. permettre à la police de se concentrer sur ses missions fondamentales.

La ministre renvoie à l'accord de gouvernement dans lequel il est convenu que la formation, les compétences et les prérogatives des gardiens de la paix seront améliorées.

Une série de missions qui ne sont pas toujours définies de manière très claire et pour lesquelles le cadre législatif actuel ne suffit pas toujours sont confiées aux gardiens de la paix.

Les gardiens de la paix sont actuellement compétents pour les tâches suivantes :

1° la sensibilisation du public à la sécurité et à la prévention de la criminalité;

2° l'information des citoyens en vue de garantir le sentiment de sécurité ainsi que l'information et le signalement aux services compétents des problèmes de sécurité, d'environnement et de voirie;

## I. INLEIDING

Dit wetsontwerp valt onder de optioneel bicamerale procedure. Het werd oorspronkelijk op 4 december 2013 als een wetsontwerp van de regering in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend (stuk Kamer, nr. 53-3223/1).

Het werd op 18 december 2013 in de Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen met 102 stemmen tegen 37 bij 3 onthoudingen.

Het werd op 18 december aan de Senaat overgezonden en diezelfde dag geëvoeerd.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 17 en 18 december 2013.

## II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN, JOËLLE MILQUET

De minister verklaart dat dit ontwerp, evenals het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid (stuk Senaat, nr. 5-2420), kadert in het doel van de regering om de essentiële taken van de politie en die van veiligheidsdiensten beter af te bakenen.

Daarmee wordt een dubbel doel beoogd :

1. nooit veiligheidsopdrachten op het vlak van openbare orde onttrekken aan de politiediensten;
2. de politie toelaten zich op haar kerntaken te concentreren

De minister verwijst naar het regeerakkoord waarin is afgesproken dat de opleiding, vaardigheden en prerogatieven van de gemeenschapswachten zullen worden verbeterd.

De gemeenschapswachten hebben een aantal opdrachten die niet altijd even duidelijk omschreven zijn en waarvoor het huidige wetgevend kader niet altijd volstaat.

Op dit ogenblik zijn de gemeenschapswachten bevoegd voor de volgende taken :

1° het sensibiliseren van het publiek wat betreft veiligheid en criminaliteitspreventie;

2° het informeren van de burgers om het veiligheidsgevoel te verzekeren en het informeren en signaleren aan de bevoegde diensten van problemen op het vlak van veiligheid, milieu en het wegennet;

3° l'information des automobilistes au sujet du caractère gênant ou dangereux du stationnement fautif et la sensibilisation de ceux-ci au respect du règlement général sur la police de la circulation routière et à l'utilisation correcte de la voie publique, ainsi que l'aide pour assurer la sécurité de la traversée d'enfants, d'écoliers, de personnes à mobilité réduite ou personnes âgées;

4° la constatation d'infractions aux règlements et ordonnances communaux dans le cadre de l'article 119bis, § 6, de la nouvelle loi communale, qui peuvent exclusivement faire l'objet de sanctions administratives;

5° l'exercice d'une surveillance de personnes en vue d'assurer la sécurité lors d'événements organisés par les autorités;

6° le conseil communal peut également leur confier la constatation d'infractions aux règlements communaux en matière de redevance.

Le projet de loi à l'examen implique les changements suivants :

#### **A. Augmenter les compétences et les tâches actuelles des gardiens de la paix**

L'objectif est de diversifier et d'enrichir les tâches des gardiens de la paix. Cette extension de compétences, décidée sur la base des consultations avec les Unions des villes et communes, ainsi que la commission permanente de la police locale, sera désormais la suivante :

- la prévention et la gestion non violente des conflits verbaux sur la voie publique qui ne nécessitent pas l'utilisation de la coercition;

- l'exercice des activités d'information et de prévention dans les parties communes des complexes de logements sociaux;

- l'accompagnement des rangs d'écoliers;

- le conseil communal de la commune ou des communes organisatrices peut également charger les gardiens de la paix-constatateurs de l'accomplissement de constatations qui ont trait exclusivement à la situation immédiatement perceptible de biens qui ouvre, pour la commune, le droit au prélèvement d'un impôt ou d'une redevance;

- les gardiens de la paix peuvent désormais officiellement exercer leurs missions sur la voie publique et dans les lieux accessibles au public;

- la possibilité est également prévue de créer un service pluricommunal des gardiens de la paix. Il est en effet opportun de permettre une gestion des

3° het informeren van automobilisten over het hinderlijk en gevaarlijk karakter van fout parkeren en hen sensibiliseren tot het naleven van het algemeen reglement over de wegpolitie alsook het correct gebruik van de openbare weg, en de hulp aan kinderen, scholieren, gehandicapten en ouderen bij het veilig oversteken;

4° het vaststellen van inbreuken op de gemeentelijke reglementen en verordeningen in het kader van artikel 119bis, § 6, van de nieuwe gemeentewet die uitsluitend het voorwerp kunnen uitmaken van administratieve sancties;

5° het uitoefenen van toezicht op personen met het oog op het verzekeren van de veiligheid bij evenementen georganiseerd door de overheid;

6° de gemeenteraad kan hen tevens de vaststelling toevertrouwen van inbreuken op gemeentelijke retrIBUTIEreglementen.

Het wetsontwerp dat wordt besproken houdt de volgende veranderingen in :

#### **A. De uitbreiding van de huidige taken en bevoegdheden van de gemeenschapswachten**

Het doel is de taken van de gemeenschapswachten te diversificeren en te verrijken. De uitbreiding van de bevoegdheden is beslist op basis van overleg met de Verenigingen van steden en gemeenten alsook met de Vaste Commissie van de Lokale Politie. De bevoegdheden worden met de volgende opdrachten uitgebreid :

- het voorkomen en niet-gewelddadig beheer van verbale conflicten op de openbare weg die geen dwang vereisen;

- de uitoefening van taken van voorlichting en preventie in de gemeenschappelijke delen van de sociale wooncomplexen;

- het begeleiden van schoolrangen;

- de gemeenteraad van de organiserende gemeente of van de organiserende gemeenten kan of kunnen de gemeenschapswachten-vaststellers tevens belasten met het verrichten van de vaststellingen die uitsluitend beperkt worden tot de onmiddellijk waarneembare toestand van goederen die de gemeente het recht geeft een belasting of een retrIBUTIE te heffen;

- de gemeenschapswachten mogen voortaan hun opdrachten officieel uitoefenen op de openbare weg en in voor het publiek toegankelijke plaatsen;

- er wordt eveneens de mogelijkheid voorzien om een dienst gemeenschapswachten op te richten voor meerdere gemeenten. Het is inderdaad opportuun om

gardiens de la paix au niveau d'une zone plutôt que d'une commune;

— il est ajouté, dans la loi, un profil auquel doit répondre le fonctionnaire qui dirige le service des gardiens de la paix;

— une condition supplémentaire est ajoutée pour le recrutement de nouveaux gardiens de la paix-constataateurs, à savoir le fait qu'ils doivent avoir réussi l'enseignement secondaire supérieur, ce qui inclut l'enseignement professionnel, artistique, technique et général;

— le texte prévoit enfin une disposition qui précise que les personnes qui travaillent au service de la commune pour aider exclusivement les enfants, écoliers, personnes à mobilité réduite et personnes âgées à traverser en toute sécurité et/ou qui effectuent un travail de nature stratégique ou conceptuelle, ne relèvent pas du champ d'application de la loi. Cette disposition permet d'éviter que ces personnes ne doivent suivre la formation de gardien de la paix et porter un uniforme. Le cas échéant, la commune mandante ne doit pas créer un service des gardiens de la paix.

## B. Améliorer la qualité du profil et de la formation pour créer de réelles opportunités de carrière

— En ce qui concerne le programme de formation, il est proposé de compléter et d'ajouter certaines matières (telles que les capacités rédactionnelles, les aptitudes physiques, la gestion des conflits, y compris la gestion positive de conflits avec les jeunes) pour que les gardiens de paix puissent mieux cadrer leur fonction par rapport aux services de police et de gardiennage. Par ailleurs, le but est aussi de leur permettre de mieux exercer leurs tâches et, pour ceux qui le souhaitent, d'être mieux formés en vue de passer, à terme, les épreuves de sélection pour devenir agents de police. Il s'agit d'un grand pas en termes de promotion sociale.

— C'est pourquoi il est demandé aux villes et communes d'orienter les gardiens de la paix-constataateurs intéressés et de les soutenir pour leur permettre d'accéder aux épreuves de sélection pour la fonction d'agent de police. Il est ainsi demandé au Conseil de police, dans sa stratégie de recrutement, de prendre en compte les gardiens de la paix-constataateurs qui proviennent de la zone en question et qui ont réussi les épreuves de sélection.

— Le texte de loi prévoit aussi l'obligation de passer des examens. À l'heure actuelle, le suivi d'une formation non validée par un examen ne garantit pas la connaissance de la matière suivie.

het beheer van gemeenschapswachten eerder op het niveau van een zone te organiseren dan op het niveau van een gemeente;

— er is in de wet een profiel toegevoegd waaraan de ambtenaar die de dienst gemeenschapswachten leidt, moet beantwoorden;

— een bijkomende voorwaarde is toegevoegd voor de aanwerving van nieuwe gemeenschapswachten-vaststellers, namelijk dat zij geslaagd moeten zijn voor het hoger secundair onderwijs, met inbegrip van zowel het beroepsonderwijs, het kunstonderwijs, het technisch als het algemeen onderwijs;

— ten slotte voorziet de tekst dat, personen die in dienst van de gemeente uitsluitend kinderen, scholieren, gehandicapten en ouderen helpen bij het veilig oversteken en/of beleidsmatig en conceptueel werk uitvoeren, buiten het toepassingsgebied van de wet worden geplaatst. Daardoor wordt vermeden dat deze mensen de opleiding van gemeenschapswacht moeten volgen en een uniform moeten dragen. De opdrachtgevende gemeente moet *in casu* geen dienst gemeenschapswachten oprichten.

## B. De kwaliteit van het profiel en van de opleiding verbeteren zodat er werkelijke carrièremogelijkheden gecreëerd worden

— Inzake het opleidingsprogramma, wordt er voorgesteld bepaalde leerstoffen aan te vullen en toe te voegen (zoals redactionele vaardigheden, fysieke vaardigheden, conflictbeheersing, met inbegrip van positieve conflictbeheersing met jongeren) opdat de gemeenschapswachten hun functie beter zouden kunnen kaderen ten aanzien van de politiediensten en bewakingsdiensten. Daarnaast is het doel ook dat ze in staat zijn hun taken beter uit te oefenen en, voor zij die dat wensen, dat zij beter opgeleid zijn om, op termijn, de selectieproeven voor politieagent af te leggen. Dit is een belangrijke stap in termen van sociale promotie.

— Daarom wordt aan de steden en gemeenten gevraagd, de gemeenschapswachten-vaststellers die dit wensen, te oriënteren en te ondersteunen om hen toegang te verlenen tot de selectieproeven van politieagent. Zo wordt ook aan de Politieraad gevraagd om in zijn aanwervingsstrategie de gemeenschapswachten-vaststellers in aanmerking te nemen die voortkomen uit de zone in kwestie en die voor de selectieproeven zijn geslaagd.

— In de wettekst is ook de plicht om examens af te leggen opgenomen. Momenteel is het volgen van een opleiding zonder examen af te leggen geen garantie dat de gevuldde materie ook is gekend.

Une condition de réussite est ajoutée dans le cadre des examens de gardiens de la paix pour ceux qui veulent commencer la formation de gardien de la paix-constatateur.

En cas d'échec, ils pourront effectuer les tâches des gardiens de la paix, mais ils ne seront pas admis à la formation de gardien de la paix-constatateur.

### **C. Mesures pour optimiser l'harmonisation et la bonne application de la loi**

— Le ministre de l'Intérieur uniformisera les cartes d'identification, pour que celles-ci soient aussi facilement reconnaissables pour les citoyens.

— Le ministre de l'Intérieur pourra exercer un contrôle et prendre des sanctions vis-à-vis des villes et communes, en qualité de personne morale de droit public, en cas de non-respect de la loi en ce qui concerne l'uniforme, la possession de la carte d'identification, l'exercice de missions prévues par la loi et la signalisation de tout crime ou délit.

Een voorwaarde om te slagen voor de examens van gemeenschapswachten is toegevoegd voor diegenen die met de opleiding tot gemeenschapswacht-vaststeller willen starten.

In geval van een mislukking zullen ze de taken van de gemeenschapswachten kunnen uitvoeren, maar niet toegelaten worden tot de opleiding van de gemeenschapswachten-vaststellers.

### **C. Maatregelen om de harmonisatie en de behoorlijke toepassing van de wet te optimaliseren**

— Er zal een eenvormige identificatiekaart worden uitgereikt door de minister van Binnenlandse Zaken, zodat ze ook gemakkelijk herkenbaar zou zijn door de burgers.

— Er zal een mogelijkheid zijn van controle en van sancties door de minister van Binnenlandse Zaken bij het niet-naleven van de wet wat betreft het uniform, het bezit van de identificatiekaart, de uitoefening van de opdrachten die door de wet zijn voorzien en het signaleren van elke misdaad of elk misdrijf, ten opzichte van de steden en gemeenten, in de hoedanigheid van publiekrechtelijke rechtspersoon.

## **III. DISCUSSION GÉNÉRALE**

### **A. Questions des membres**

M. De Padt déplore que le Parlement doive examiner les projets de loi relatifs aux gardiens de la paix et aux services de sécurité privés sans qu'il y ait eu débat sur les missions essentielles de la police. On met ainsi la charrue avant les bœufs. L'intervenant pense qu'il aurait mieux valu commencer par débattre des missions que la police doit accomplir et voir ensuite quelles missions peuvent être confiées aux gardiens de la paix ou au secteur privé.

Il constate aussi que l'éventail des missions des gardiens de la paix est considérablement élargi alors que pour les firmes de sécurité privées, il n'y a, en fait, pas grand-chose qui change. Il pense que sur ce plan, on aurait dû aller plus loin et qu'il s'agit là d'une occasion manquée.

M. Buysse constate qu'il y a un chevauchement grandissant entre les missions de la police et celles des gardiens de la paix. Il est d'accord sur le fait qu'il faut commencer par débattre des missions essentielles de la police.

C'est le citoyen qui aura le plus de mal à s'y retrouver en l'espèce : qui sera compétent pour quoi ? Que pourra faire un gardien de la paix ?

### **III. ALGEMENE BESPREKING**

#### **A. Vragen van de leden**

De heer De Padt betreurt dat het Parlement de wetsontwerpen op de gemeenschapswachten en op de private veiligheidsdiensten moet onderzoeken zonder dat er een debat is gehouden over het kerntakenpakket van de politie. Daarmee wordt volgens hem de kar voor het paard gespannen. Hij had veel liever eerst een debat gehad over de taken die de politie moet uitoefenen om dan te onderzoeken welke taken er aan de gemeenschapswachten of de private sector kunnen worden toevertrouwd.

Hij stelt ook vast dat het takenpakket van de gemeenschapswachten aanzienlijk wordt uitgebred terwijl er voor de private beveiligingsfirma's in feite niet zoveel verandert. Hij vindt dat er op dat vlak niet ver genoeg wordt gegaan en dat dit een gemiste kans is.

De heer Buysse stelt vast dat er een steeds grotere overlapping ontstaat tussen de opdrachten van de politie en die van de gemeenschapswachten. Hij is het er mee eens dat er eerst een debat moet worden gevoerd over de kerntaken van de politie.

De huidige evolutie wordt vooral de burger moeilijk : wie is voor wat bevoegd ? Wat mag een gemeenschapswacht doen ?

Enfin, il souligne qu'à l'échelon local, il y a quand même des doutes quant à la capacité de certains gardiens de la paix à assumer ces nouvelles tâches. Il constate que le projet créera deux catégories de gardiens de la paix : ceux qui disposent d'un diplôme et réussissent les examens et ceux qui n'ont pas de diplôme ou ne réussissent pas les examens. Qu'adviendra-t-il de ce dernier groupe ? Cela ne fera que semer la confusion.

M. Moureaux constate que dans certaines communes, on inflige des sanctions administratives à des personnes qui sont accusées d'avoir exercé leur droit constitutionnel à la liberté d'expression d'une manière indue ou d'avoir participé à une manifestation. Il demande à la ministre si elle n'estime pas préférable, elle aussi, que des sanctions administratives communales ne soient pas infligées lorsqu'elles mettent en péril des libertés publiques fondamentales garanties par la Constitution. Il demande s'il ne serait pas opportun de prévoir une disposition spécifique en vue d'interdire totalement pareilles sanctions.

M. Deprez constate qu'à l'évidence, la sécurité repose sur trois piliers : la police, les gardiens de la paix et les entreprises de sécurité privées. Or, il n'y a eu aucun débat global sur les principes de la répartition des tâches entre ces trois piliers.

Le projet comporte singulièrement peu d'informations sur la formation que les gardiens de la paix devront suivre. Qui organisera cette formation ? L'intervenant dit avoir entendu qu'un arrêté royal de 2010 dispose que cette formation peut être donnée par des entreprises de gardiennage.

La ministre répond que cette formation sera organisée par le SPF Intérieur.

M. Deprez s'interroge par ailleurs sur plusieurs dispositions du projet. Ainsi, dans l'article 6/1, § 8, alinéa 2, proposé, on peut lire ce qui suit : « Le conseil de police peut prendre en compte les gardiens de la paix-constatateurs provenant de la zone de police en question et ayant réussi les épreuves de sélection d'agent de police dans le cadre de sa stratégie de recrutement. » Qu'est-ce que cela signifie ? Est-ce à dire que les zones de police disposent d'une totale liberté de choix ?

Mme Maes partage l'avis des intervenants précédents selon lequel il aurait mieux valu débattre d'abord des missions essentielles de la police plutôt que de devoir approuver des décisions éparses.

L'intervenante souhaiterait en outre obtenir quelques éclaircissements. L'article 2 du projet, par exemple, prévoit que les gardiens de la paix peuvent intervenir de manière dissuasive, mais non violente, lors de conflits verbaux entre personnes. Que doivent-

Ten slotte stipt hij aan dat er op lokaal vlak toch twijfels bestaan over de capaciteit van sommige gemeenschapswachters om deze nieuwe bevoegdheden aan te kunnen. Hij stelt vast dat door het ontwerp twee soorten gemeenschapswachters zullen ontstaan : zij die over een diploma beschikken en slagen in examens en de andere die geen diploma hebben of niet slagen in de examens. Wat zal er met die laatste groep gebeuren ? Dit zal alleen maar tot verwarring leiden.

De heer Moureaux stelt vast dat in sommige gemeentes administratieve sancties worden opgelegd aan mensen die ervan worden beschuldigd dat zij hun grondwettelijk recht van vrije meningsuiting op een verkeerde manier hebben uitgeoefend of omdat zij hebben deelgenomen aan een betoging. Hij vraagt aan de minister of zij niet ook van mening is dat gemeentelijke administratieve sancties niet mogen worden opgelegd wanneer belangrijke openbare en d0oor de Grondwet gewaarborgde vrijheden in het gedrang komen. Hij vraagt of er geen duidelijke bepaling moet worden gestemd die dergelijke sancties volledig verbiedt.

De heer Deprez stelt vast dat de veiligheid blijkbaar berust op drie pijlers : politie, gemeenschapswachten en private beveiligingsondernemingen. Er is echter geen algemeen debat gevoerd over de principes van de taakverdeling tussen deze drie pijlers.

Het ontwerp is bijzonder karig met informatie over de opleiding die door de gemeenschapswachters zal moeten gevuld worden. Wie gaat deze opleiding organiseren ? Hij heeft gehoord dat een koninklijk besluit van 2010 bepaalt dat deze opleiding kan verstrekt worden door bewakingsondernemingen.

De minister antwoordt dat die opleiding door de FOD Binnenlandse zaken zal georganiseerd worden.

De heer Deprez heeft verder vragen over een aantal bepalingen in het ontwerp. In het voorgestelde artikel 6/1, § 8, tweede lid, wordt het volgende bepaald : « De politieraad kan de gemeenschapswachters-vaststellers die afkomstig zijn van de politiezone waarvan sprake en die geslaagd zijn voor de selectieproeven van agent van politie in het kader van hun aanwervingsstrategie, in aanmerking nemen. » Wat betekent dit ? Hebben de politiezones een volledig vrije keuze ?

Mevrouw Maes is het eens met de vorige sprekers dat het beter ware geweest eerst een debat over de kerntaken van de politie te houden in plaats van versnipperde beslissingen te moeten goedkeuren.

Verder wenst zij enige verduidelijking. Artikel 2 van het ontwerp, bijvoorbeeld, geeft de gemeenschapswachters de bevoegdheid om ontraden op te treden bij verbale conflicten tussen personen. Zij kunnen enkel geweldloos optreden. Wat moeten zij

ils faire si ces conflits dégénèrent ? Doivent-ils rester sur place ? Doivent-ils appeler la police à la rescoussse ?

Que faut-il entendre en outre par les tâches déléguées par le conseil communal en vue du soutien au service de police ? La ministre pourrait-elle donner quelques exemples ?

En ce qui concerne les exigences de diplôme, un diplôme de l'enseignement secondaire sera désormais requis. Or, cela aboutit à l'abandon du principe initial du recrutement des gardiens de la paix. La pratique montre-t-elle la nécessité d'imposer cette condition de diplôme ? La ministre a-t-elle envisagé d'appliquer le principe de « l'expérience assimilée » ? Il se pourrait très bien, en effet, qu'une personne expérimentée puisse exercer une telle fonction sans disposer pour autant du diplôme requis.

L'article 14 porte sur les obligations qui incombent aux communes organisatrices ou bénéficiaires. En cas de non-respect de ces obligations, des amendes peuvent être infligées. Existe-t-il d'autres textes législatifs prévoyant qu'une autorité peut infliger des amendes administratives à une autre autorité ?

Mme Pehlivan constate que la confusion est grande à propos du contenu du projet et de la délimitation des missions entre les différents piliers dans le domaine de la sécurité. Elle insiste sur le fait qu'il faut faire la clarté sur les compétences des gardiens de la paix pour les autorités locales et surtout pour les citoyens. Souvent, des gardiens de la paix ont été nommés afin d'aider certaines personnes à trouver du travail. Ce fut le cas à Gand par exemple.

Les critères pour accéder à de tels emplois ne sont pas sévères; de plus, la création de ces emplois a fait qu'on a pu s'attaquer à une série de problèmes.

Qu'adviendra-t-il des gardiens de la paix qui n'ont pas de diplôme ? Des formations supplémentaires seront-elles organisées en leur faveur ? Sera-t-il tenu compte des « compétences acquises ailleurs » pour ces personnes ?

Dans l'exposé des motifs du projet de loi à l'examen, il est explicitement souligné que le gouvernement n'entend nullement que les gardiens de la paix prennent la place des personnes au service de la commune, comme les travailleurs de rue, les pères de quartier, les médiateurs de quartier, etc. qui exercent actuellement et exerceront à l'avenir un certain nombre d'activités.

Pour le moment, il y a parfois une collaboration entre les travailleurs de rue et les gardiens de la paix. À quoi va ressembler cette relation à l'avenir ?

doen als deze verbale discussies escaleren ? Moeten zij ter plekke blijven ? De politie er bij roepen ?

Wat moet zij zich verder voorstellen bij « ondersteunende politietaken die worden overgedragen door de gemeenteraad » ? Kan de minister hier een aantal voorbeelden geven ?

Wat de diplomavereisten betreft, wordt er nu een diploma vereist van middelbaar onderwijs. Daarmee wordt echter het oorspronkelijke tewerkstellingsprincipe van de gemeenschapswachters verlaten. Blijkt uit de praktijk dat het nodig is om deze diplomavoorraarde op te leggen ? Heeft de minister er aan gedacht om te werken met « gelijkgestelde ervaring » want iemand met ervaring kan eventueel wel geschikt zijn voor een dergelijke functie zonder dat hij over het juiste diploma beschikt.

In artikel 14 wordt een regeling getroffen met betrekking tot de nalevingsverplichtingen van de organiserende of begunstigde gemeenten. Bij het niet nakomen van die verplichtingen kunnen boetes worden opgelegd. Bestaan er nog andere voorbeelden van wetgeving waarbij de ene overheid administratieve boetes kan opleggen aan een andere ?

Mevrouw Pehlivan stelt vast er nogal wat verwarring heerst over de inhoud van het ontwerp en de afbakening van de taken tussen de verschillende pijlers op het vlak van veiligheid. Zij benadrukt dat er voor de lokale overheden en, vooral, voor de burgers duidelijkheid moet worden verschafft over de bevoegdheden van de gemeenschapswachters. Er werden vaak gemeenschapswachters aangesteld om sommige mensen aan het werk te helpen. In Gent was dit bijvoorbeeld het geval.

Dergelijke jobs zijn laagdrempelig en zij kunnen een aantal problemen aanpakken.

Wat gaat er gebeuren met de gemeenschapswachters die geen diploma hebben ? Zullen er voor hen bijkomende opleidingen worden georganiseerd ? Zal men rekening houden met « Elders verworven competenties » (EVC's) voor die groep mensen ?

In de Memorie van Toelichting bij het ontwerp wordt uitdrukkelijk gesteld dat de regering geenszins de bedoeling heeft dat de gemeenschapswachters in de plaats zouden komen van een aantal activiteiten die nu en in de toekomst door personen in dienst van de gemeente worden uitgevoerd, zoals straathoekwerkers, buurtvaders, buurtbemiddelaars, enz.

Op dit ogenblik bestaat er soms samenwerking tussen straathoekwerkers en gemeenschapswachters. Hoe gaat die relatie er in de toekomst uitzien ?

M. Daïf insiste sur l'importance des gardiens de la paix pour alléger les tâches de la police locale. Son parti se réjouit également de l'élargissement des missions des gardiens de la paix et de l'harmonisation de leur statut. La possibilité d'une collaboration intercommunale n'est pas à négliger non plus.

M. Daïf est toutefois surpris par le fait que la condition de nationalité soit maintenue, dès lors qu'elle n'est plus requise pour nombre d'autres fonctions publiques.

M. Deprez indique que la condition de nationalité peut toujours être imposée pour des fonctions relatives à la sécurité publique.

M. Daïf constate également que le candidat gardien de la paix ne peut pas avoir été condamné pour certains délits. De quels délits s'agit-il ?

M. Claes demande si des mesures transitoires sont prévues pour les actuels gardiens de la paix. Si les gardiens de la paix peuvent accompagner des enfants sur le chemin de l'école, il estime qu'il serait tout de même prudent de procéder à une enquête de moralité. Dans certains cas, on ne saurait être assez prudent.

M. Demeyer trouve qu'il est une bonne chose que le projet de loi à l'examen donne la possibilité aux gardiens de la paix de faire véritablement carrière. On peut commencer comme gardien de la paix en ayant la perspective de devenir finalement inspecteur de police.

Il attire l'attention de la ministre et de la commission sur les missions qui seront attribuées aux différentes fonctions de sécurité. Il faut surtout éviter que deux fonctions soient compétentes pour les mêmes missions, ou qu'une mission donnée ne soit pas du tout assurée.

M. Moureaux rappelle que la fonction de gardien de la paix n'a pas été créée en premier lieu dans le but d'aider certaines personnes à trouver un emploi. À Molenbeek, la fonction de gardien de parc avait été supprimée dans le passé. Aux prises avec un important trafic de drogues dans les parcs, il avait décidé de rétablir la fonction en question. Afin de lutter contre les sac-jackings aux alentours de la chaussée de Gand, il avait fait appel aux gardiens de parc pour prévenir cette forme de criminalité, ce qui a eu pour effet de la réduire considérablement.

C'est de cette manière que les gardiens de parc sont devenus progressivement des gardiens de la paix. Le but principal de leur action était donc d'améliorer la sécurité. La simple présence d'agents en uniforme a dès lors un impact considérable sur la sécurité d'une

De heer Daïf benadrukt het belang van de gemeenschapswachters voor het verlichten van de taken van de lokale politie. Zijn partij is ook tevreden dat de taken van de gemeenschapswachters worden uitgebreid en dat hun statuut geharmoniseerd wordt. Ook de mogelijkheid voor intergemeentelijke samenwerking is heel belangrijk.

Toch is de heer Daïf verwonderd dat de nationaliteitsvereiste gehandhaafd blijft, gelet op het feit dat deze voorwaarde voor heel wat andere openbare functies niet meer vereist is.

De heer Deprez wijst er op dat voor functies inzake openbare veiligheid de nationaliteitsvereiste nog steeds mag worden opgelegd.

De heer Daïf wenst ook te vernemen dat de kandidaat gemeenschapswachter niet mag veroordeeld zijn voor bepaalde misdrijven. Over welke misdrijven gaat het ?

De heer Claes vraagt of er overgangsmaatregelen zijn voorzien voor de huidige gemeenschapswachters. Als gemeenschapswachters kinderen mogen begeleiden van thuis tot aan de school dan meent hij dat het toch voorzichtig zou zijn om een moraliteitsonderzoek te doen. In sommige gevallen kan men niet voorzichtig genoeg zijn.

De heer Demeyer vindt het goed dat het ontwerp de gemeenschapswachters de mogelijkheid geeft om een echte carrière te maken. Men kan beginnen als gemeenschapswachter met de kans om uiteindelijk politie-inspecteur te worden.

Hij vestigt de aandacht van de minister en de commissie op de taken die zullen worden toegewezen aan de verschillende veiligheidsfuncties. Er moet vooral worden vermeden dat ofwel twee functies bevoegd zijn voor dezelfde taak, ofwel dat een bepaalde taak helemaal niet wordt ingevuld.

De heer Moureaux herinnert er aan dat de oprichting van de functie van gemeenschapswachters niet in de eerste plaats bedoeld was om bepaalde mensen aan werk te helpen. In Molenbeek had men de parkwachters in het verleden afgeschaft. Geconfronteerd met het feit dat in de parken veel drugs werden verhandeld, heeft hij beslist om de functie van parkwachter opnieuw in het leven te roepen. Om het hoofd te bieden aan de sack-jackings in de omgeving van de Gentse Steenweg heeft hij de parkwachters ingezet om deze criminaliteit te voorkomen, met een aanzienlijke daling ervan als gevolg.

Het is op die manier dat de parkwachters geleidelijk geëvolueerd zijn tot gemeenschapswachters. Hun optreden was er dus in de eerste plaats op gericht om de veiligheid te verhogen. De loutere aanwezigheid van geüniformiseerde agenten heeft belangrijke

commune. La mission essentielle des gardiens de la paix est d'assurer une forme « douce » de sécurité.

## B. Réponses de la ministre

La ministre souligne que le débat sur les missions essentielles de la police a été mené au sein du gouvernement, sur la base d'un rapport qu'elle lui a soumis. Le gouvernement est parvenu à un accord en ce qui concerne les gardiens de la paix et les entreprises de sécurité. Pour ce qui est de l'ensemble des tâches de la police et de la Sûreté de l'État, un accord relatif à la sécurité des personnes est en cours de conclusion.

Certains aspects de ce débat n'ont pas pu être menés à bonne fin, et ce pour des raisons essentiellement budgétaires : tel est le cas, par exemple, des questions relatives au transport des détenus et à la surveillance des prisons en cas de grève des gardiens, autant de missions qui requièrent une énorme capacité dans les différentes zones de police et qui devraient en fait être confiées au corps de sécurité de la Justice. L'extension de ce corps de sécurité nécessite toutefois des moyens supplémentaires, même si les coûts y afférents sont beaucoup moins élevés que ceux de la police.

Il y a aussi une série de compétences de police qui sont liées aux zones de secours en cas d'accident. Le personnel des services de secours relève en partie de la compétence des régions, et en partie de celle des zones de secours. Un accord devra être conclu entre les divers partenaires concernés, afin de régler la question de la répartition des tâches autres que les missions purement policières.

Le projet à l'examen s'inscrit donc clairement dans le cadre du débat sur les missions essentielles. Pour des raisons budgétaires, une partie du travail devra être poursuivie par un prochain gouvernement.

La ministre insiste sur le fait que le projet ne confie aucune mission de police aux gardiens de la paix. Le projet vise seulement des missions qui contribuent à créer un sentiment de sécurité et qui sont censées avoir un effet préventif et dissuasif; pour utiliser les termes de M. Moureaux, on peut parler à cet égard de « sécurité douce ». L'accent a été mis volontairement sur la clarté, afin d'écartier tout risque de confusion. Si certaines conditions de diplôme sont prévues, ce n'est donc pas parce qu'il serait question de confier des missions de police aux gardiens de la paix.

Les exigences de diplôme servent uniquement à faire en sorte que les gardiens de la paix bénéficient d'une meilleure formation ou puissent se spécialiser.

En ce qui concerne les remarques relatives aux sanctions administratives communales, la ministre se

gevolgen voor de veiligheid in een gemeente. De eerste taak van de gemeenschapswachters is het verzekeren van een « zachte » vorm van veiligheid.

## B. Antwoorden van de minister

De minister wijst er op dat het debat over de kerntaken van de politie is gevoerd binnen de regering op basis van een verslag dat zij heeft voorgelegd. Binnen de regering is er een akkoord tot stand gekomen over de gemeenschapswachters en de veiligheidsondernemingen. Over het takenpakket van de politie en de Veiligheid van de Staat wordt dit ogenblik een akkoord gesloten over de beveiliging van personen.

Niet alle punten van dit debat zijn tot een goed einde gebracht en dit vooral om budgettaire redenen : het transport van gevangenen, de bewaking van de gevangenissen bij staking van de cipiers. Dit zijn taken die enorm veel capaciteit opleveren in de verschillende politiezones en eigenlijk zouden moeten worden toevertrouwd aan het Veiligheidskorps van Justitie. Dit vergt echter bijkomende middelen om het Veiligheidskorps verder uit te bouwen — de kosten zijn veel lager dan die van de politie.

Er zijn ook een aantal politiebevoegdheden die verband houden met de hulpverleningszones bij een ongeval. Het personeel van de hulpdiensten valt deels onder de bevoegdheid van de gewesten, deels onder de hulpverleningszones. Er zal een overeenkomst moeten gesloten worden tussen al de verschillende partners over de verdeling van de verschillenden taken die geen politietaken zijn.

Het ontwerp dat thans voorligt kadert dus duidelijk in het debat over de kerntaken. Omwille van budgettaire redenen zal een deel van het werk door een volgende regering moeten worden verder gezet.

De minister benadrukt dat het ontwerp geen enkele politietak toevertrouwt aan de gemeenschapswachters. Het gaat om taken die bijdragen aan het veiligheidsgevoel en die een preventief en ontradend effect moeten hebben, de « zachte » veiligheid, zoals de heer Moureaux het verwoordde. Er is bewust voor gekozen voor duidelijkheid om elke mogelijke verwarring te vermijden. Het is dan ook niet dat omdat er bepaalde diplomavereisten worden voorzien dat er politiebevoegdheden worden gegeven.

De diplomavereisten dienen enkel om er voor te zorgen dat de gemeenschapswachters een betere opleiding krijgen of zich kunnen specialiseren.

Wat betreft de opmerkingen over de gemeentelijke administratieve sancties, uit de minister haar verbazing

dit étonnée de ce qui s'est passé à Verviers. Un tel règlement communal n'a rien à voir avec le projet de loi à l'examen. En outre, elle se demande comment on pourrait, sur la base d'un règlement communal, limiter le droit de s'exprimer via Internet. Un tel règlement lui semble d'ailleurs contraire à la liberté d'expression garantie par la Constitution.

M. Moureaux indique que c'est précisément pour cette raison qu'il est favorable à l'instauration d'une disposition légale interdisant pareils règlements communaux. La liberté de parole ou d'expression ne peut pas être limitée par un règlement communal.

La ministre répond que ce genre d'infraction «mixte» — susceptible de donner lieu à une action pour outrage — devrait plutôt se régler par voie de protocole entre le Parquet et les communes.

S'agissant des formations, la ministre précise que les conditions sont fixées par l'Intérieur. Ces formations sont cependant dispensées par plusieurs instances. Certaines sont données dans le cadre des écoles de police, d'autres sont données par des entreprises de gardiennage autorisées à dispenser des formations aux agents de sécurité. Si elles sont agréées, ces formations peuvent servir à la formation des gardiens de la paix.

En ce qui concerne le fait que le conseil de police «peut prendre en compte» les gardiens de la paix-constatateurs, la ministre répond que le gouvernement a voulu donner une base juridique certaine à la possibilité d'autoriser ces gardiens de la paix à accéder à la police.

Cette possibilité sera précisée dans un arrêté royal prévoyant qu'elle est offerte aux gardiens de la paix-constatateurs et que ces derniers pourront suivre une formation accélérée composée de certains modules de formation. Ils doivent à cet effet obtenir un avis positif des zones de police. L'idée était de créer des passerelles entre les deux carrières.

Elle a en tout cas la conviction qu'il n'y a aucune confusion possible entre les tâches de la police et celles des gardiens de la paix. Le projet est suffisamment clair à cet égard. Lorsque, par exemple, un conflit verbal dégénère et qu'il y a un risque d'être confronté à des actes de violence, le gardien de la paix doit appeler la police à la rescoussse.

S'agissant des diverses exigences en matière de formation, la ministre souligne qu'un gardien de la paix ordinaire n'est soumis à aucune condition de formation préalable. Il doit cependant suivre une série de formations obligatoires. Seuls les gardiens de la paix-constatateurs sont soumis à une exigence de diplôme. Il y a en outre des conditions supplémentaires à remplir pour pouvoir entrer dans la police.

over wat er in Verviers gebeurd is. Een dergelijk gemeentereglement heeft niets te maken met dit wetsontwerp. Bovendien vraagt zij zich af hoe, op basis van een gemeentereglement, uitingen op Internet kunnen beteugeld worden. Bovendien lijkt een dergelijk reglement strijdig met de grondwettelijk gewaarborgde vrijheid van meningsuiting.

De heer Moureaux preciseert dat hij precies daarom voorstander is van een wetsbepaling die dergelijke gemeentereglementen verbiedt. De vrijheid van spreken of van meningsuiting kan niet beperkt worden door een gemeentereglement.

De minister antwoordt dat over een dergelijk «gemengd» misdrijf, er kan immers mogelijk wel een strafvordering worden ingeleid wegens belediging, best een protocol tussen het Parket en de gemeenten wordt afgesloten.

Wat de opleidingen betreft, preciseert de minister dat Binnenlandse Zaken de voorwaarden bepaalt. Er bestaan echter verschillende verstrekkers van dergelijke opleidingen. Sommigen daarvan worden gegeven door politiescholen, sommige worden gegeven door bewakingsondernemingen die aan veiligheidsagenten opleidingen mogen verstrekken. Als ze erkend zijn kunnen deze opleidingen worden gebruikt voor de vorming van de gemeenschapswachters.

Wat het betreft het «in aanmerking kunnen nemen» door de politieraad van de gemeenschapswachters-vaststellers, antwoordt de minister dat de regering een juridische zekere basis heeft willen geven aan de mogelijkheid deze wachters toe te laten treden tot de politie.

Dit zal verder worden uitgewerkt in een koninklijk besluit dat bepaalt dat deze mogelijkheid bestaat voor de gemeenschapswachters-vaststellers en dat ze een verkorte opleiding kunnen volgen met bepaalde opleidingsmodules. Daarbij moeten ze een positief advies krijgen van de politiezones. Het was de bedoeling om passerelles te creëren tussen beide carrières.

In elk geval is zij ervan overtuigd dat er geen verwarring mogelijk is tussen de politietaken en de taken van de gemeenschapswachters, het ontwerp biedt op dat vlak voldoende duidelijkheid. Wanneer een verbaal conflict, bijvoorbeeld, escalert en geweld dreigt dan moet de gemeenschapswachter de hulp van de politie inroepen.

Wat de verschillende opleidingsvereisten betreft, wijst de minister er op dat voor een gewone gemeenschapswachter geen voorwaarden gelden op het vlak van vooropleiding. Wel is hij verplicht om een aantal opleidingen te volgen. Het is enkel voor de gemeenschapswachters-vaststellers dat er een diploma vereiste bestaat. Daarnaast zijn er bijkomende voorwaarden om over te kunnen gaan tot de politie.

La condition de nationalité n'a pas été modifiée, mais la ministre ne voit aucune objection à en débattre.

#### **IV. VOTE**

L'ensemble du projet de loi a été adopté par 8 voix et 1 abstention.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

*Le rapporteur,*  
Dirk CLAES.

*Le président,*  
Philippe MOUREAUX.

\*  
\* \*

**Le texte adopté par la commission  
est identique au texte du projet  
transmis par la Chambre  
des représentants  
(voir le doc. Chambre, n° 53-3223/5 — 2013/2014).**

De nationaliteitsvereiste is niet gewijzigd maar de minister heeft er geen enkel probleem mee om hierover een debat te hebben.

#### **IV. STEMMING**

Het geheel van het ontwerp wordt aangenomen met 8 stemmen bij één onthouding.

Vertrouwen werd geschenken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

*De rapporteur;*  
Dirk CLAES.

*De voorzitter;*  
Philippe MOUREAUX.

\*  
\* \*

**De door de commissie aangenomen tekst  
is dezelfde als de tekst van het  
door de Kamer van volksvertegenwoordigers  
overgezonden ontwerp  
(zie stuk Kamer, nr. 53-3223/5 — 2013/2014).**