

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

28 JANVIER 2014

Projet de loi organisant le vote électronique avec preuve papier

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR ET
DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR
M. DEMEYER

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport et qui relève de la procédure bicamérale obligatoire, a été déposé initialement à la Chambre des représentants en

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2013-2014

28 JANUARI 2014

Wetsontwerp tot organisatie van de elektronische stemming met papieren bewijsstuk

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER DEMEYER

I. INLEIDING

Het wetsontwerp dat hier wordt behandeld en dat onder de verplicht bicamerale procedure valt, werd oorspronkelijk in de Kamer van volksvertegenwoor-

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président/Voorzitter : Philippe Moureaux.

Membres/Leden :

| | |
|---------------|---|
| N-VA | Huub Broers, Bart De Nijn, Inge Faes, Wilfried Vandaele. |
| PS | Mohamed Daif, Willy Demeyer, Philippe Moureaux. |
| MR | Alain Courtois, Gérard Deprez. |
| CD&V | Dirk Claes, Johan Verstreken. |
| sp.a | Dalila Douifi, Fatma Pehlivan. |
| Open Vld | Guido De Padt. |
| Vlaams Belang | Yves Buysse. |
| Écolo | Cécile Thibaut. |
| cdH | Vanessa Matz. |

Suppléants/Plaatsvervangers :

| |
|--|
| Frank Boogaerts, Patrick De Groot, Lieve Maes, Elke Sleurs, Sabine Vermeulen. |
| Philippe Mahoux, Fatiha Saïdi, Louis Siquet, Fabienne Winckel. |
| Armand De Decker, Christine Defraigne, Richard Miller. |
| Wouter Beke, Sabine de Bethune, Els Van Hoof. |
| Bert Anciaux, Leona Detiège, Jan Roegiers. |
| Martine Taelman, Yoeri Vastersavendts. |
| Filip Dewinter, Bart Laeremans. |
| Benoit Hellings, Zakia Khattabi. |
| Francis Delpérée, André du Bus de Warnaffe. |

Voir:

Documents du Sénat :

5-2435 - 2013/2014 :

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

Zie:

Stukken van de Senaat :

5-2435 - 2013/2014 :

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

tant que projet de loi du gouvernement le 5 décembre 2013 (doc. Chambre, n° 53-3229/1).

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 9 janvier 2014 par 113 voix contre 1 et 13 abstentions.

Il a été transmis au Sénat le 10 janvier 2014.

La commission a examiné le projet au cours de ses réunions du 21 et 28 janvier 2014.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME JOËLLE MILQUET, VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES

Madame Milquet, ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances remarque que notre société est en perpétuelle évolution et le processus électoral n'échappe à cette évolution. L'outil informatique a donc naturellement été introduit dans le processus électoral. Ainsi, le vote automatisé a été testé pour la première fois au sein de deux cantons électoraux lors d'élections en 1991. Ce système du vote automatisé a ensuite été instauré par la loi du 11 avril 1994, qui a permis aux communes d'utiliser de tels systèmes lors de l'organisation des élections. Le vote était par conséquent automatisé dans deux cent une communes sur les cinq cent quatre-vingt-neuf communes belges lors des élections législatives fédérales du 13 juin 2010.

Si le système actuel de vote automatisé a prouvé son utilité et sa fiabilité au cours des multiples élections à l'occasion desquelles il a été utilisé, un renouvellement de celui-ci a été envisagé, vu l'évolution des technologies et les nouvelles exigences démocratiques.

Après la tenue d'un débat parlementaire en 2008, un nouveau système de vote électronique a été développé en vue d'apporter au processus de vote des garanties supplémentaires, tout en conservant les avantages des anciens systèmes de vote automatisé. Ces garanties supplémentaires visent à améliorer le contrôle du vote par l'électeur, la transparence tout au long de la chaîne, les possibilités d'audit, ... Ce système est celui qui a été promu en 2008 par différentes universités belges dans une étude qui avait été demandée par l'État fédéral et par les trois régions.

Le nouveau système repose sur les principes suivants. Tout d'abord, une carte à puce est mise à la disposition de l'électeur. Celle-ci sert uniquement à l'activation du processus de vote. Le vote n'est pas enregistré sur cette carte. Si nécessaire, cette carte peut être activée pour une ou plusieurs élections selon le

diggers ingediend als wetsontwerp van de regering op 5 december 2013 (stuk Kamer, nr. 53-3229/1).

Het werd op 9 januari 2014 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers met 113 stemmen tegen 1 stem bij 13 onthoudingen.

Het werd overgezonden aan de Senaat op 10 januari 2014.

De commissie heeft het ontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 21 en 28 januari 2014.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW JOËLLE MILQUET, VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN GELIJKE KANSEN

Mevrouw Milquet, minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen, merkt op dat onze samenleving voortdurend verandert en het kiesproces ontsnapt daar niet aan. Informaticamiddelen werden spontaan ingevoerd in het kiesproces. Zo werd de geautomatiseerde stemming voor het eerst getest in twee kieskantons tijdens de verkiezingen van 1991. Vervolgens werd dit systeem van geautomatiseerde stemming vastgesteld bij de wet van 11 april 1994 waardoor gemeenten dergelijke systemen konden gebruiken voor de organisatie van de verkiezingen. Stemmen verliep bijgevolg geautomatiseerd in tweehonderdeneen van de vijfhonderdhectachtig Belgische gemeenten tijdens de federale wetgevende verkiezingen van 13 juni 2010.

Hoewel het huidige systeem van geautomatiseerde stemming nuttig en betrouwbaar bleek tijdens verschillende verkiezingen, werd er overwogen dit systeem te vernieuwen gelet op de technologische evolutie en de nieuwe democratische eisen.

Na een parlementair debat in 2008, werd een nieuw systeem van elektronisch stemmen ontwikkeld om bijkomende waarborgen toe te voegen aan het stemproces waarbij de voordelen van de oude systemen van elektronisch stemmen behouden blijven. Die bijkomende waarborgen strekken ertoe de controle op de stemming door de kiezer, de transparantie over de hele lijn, de auditmogelijkheden, ..., te verbeteren. Dit systeem werd in 2008 door verschillende Belgische universiteiten aanbevolen in een studie die op vraag van de Federale Staat en de drie gewesten werd uitgevoerd.

Het nieuwe systeem steunt op de volgende beginselen. Ten eerste wordt er een chipkaart ter beschikking gesteld van de kiezer. Die dient enkel om de stemprocedure te activeren. De stem wordt niet geregistreerd op die kaart. Indien nodig kan die kaart geactiveerd worden voor één of meerdere verkiezin-

type d'électeur qui se présente (électeur européen par exemple).

Dans l'isoloir, après avoir introduit la carte dans le lecteur de l'ordinateur de vote, l'électeur exprime son vote en appuyant sur l'écran de visualisation tactile, tout comme il le ferait sur une tablette ou un smartphone par exemple. L'électeur choisit d'abord, dans les communes à facilités et dans la Région de Bruxelles-Capitale, la langue pour la procédure de vote. Il choisit alors sa liste de candidats et ensuite les candidats de cette liste. Chaque choix exprimé doit être confirmé en appuyant sur le bouton destiné à cet effet.

Après la clôture de son vote, l'ordinateur de vote imprime un bulletin sur lequel le vote figure de manière visible et sous la forme d'un code-barres. L'électeur peut donc vérifier son vote sur le bulletin. L'électeur plie ensuite son bulletin de vote en deux parties, de manière régulière, face imprimée vers l'intérieur, et retire ensuite la carte à puce de l'ordinateur.

Il se rend alors vers l'urne électronique, remet sa carte à puce au président du bureau, scanne le code-barres de son bulletin, replie celui-ci et le dépose dans l'urne. Son vote est ainsi terminé.

Ce nouveau système, tout comme le projet de loi qui l'encadre, vise à conserver les acquis du précédent : possibilité d'accès différent au vote selon le type d'électeur, mise en place d'un Collège parlementaire d'experts, procédure d'agrément du logiciel de vote, publication après chaque élection de ce logiciel, possibilité de revisualisation à l'écran de son vote par l'électeur.

Le nouveau système offre par ailleurs un surplus de transparence par rapport à son prédécesseur : l'électeur voit son vote imprimé sur un bulletin papier, ce qui lui permet de constater celui-ci de visu, caractéristique non présente dans l'ancien système et qui constituait un des griefs principaux de ses opposants. Ce «*paper trail*» permettra immanquablement d'augmenter la confiance des électeurs dans ce système et donc dans la démocratie.

Ce nouveau système de vote électronique avec preuve papier a déjà été utilisé lors des élections communales du 14 octobre 2012 dans cent cinquante-et-une communes en Région flamande et dans deux communes dans la Région de Bruxelles-Capitale. Les «petites maladies de jeunesse» techniques de ce nouveau système, observées lors de ces élections, ont été identifiées et résolues et ceci sera officiellement constaté comme tel lors de l'agrément auquel doit être soumis le logiciel de vote électronique en vertu du présent projet de loi. Cet agrément se déroulera dans

gen naar gelang van het soort kiezer dat zich aanbiedt (een Europese kiezer bijvoorbeeld).

In het stemhokje brengt de kiezer, nadat hij de kaart in de kaartlezer van de stemcomputer heeft ingevoerd, zijn stem uit door op het aanraakscherm te drukken, net als op een tablet of smartphone bijvoorbeeld. De kiezer kiest in de faciliteitengemeenten en in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, eerst de taal van de stemprocedure. Hij kiest dan de kandidatenlijst en vervolgens de kandidaten van die lijst. Elke keuze moet worden bevestigd door op de daartoe bestemde knop te drukken.

Nadat de stem is uitgebracht, drukt de stemcomputer een biljet af waarop de stem duidelijk staat vermeld met een barcode. De kiezer kan dus zijn stem nakijken op het biljet. De kiezer vouwt zijn stembiljet op een correcte manier in twee, de gedrukte kant naar binnen, en neemt vervolgens de chipkaart uit de computer.

Hij gaat vervolgens naar de elektronische stembus, geeft de chipkaart aan de voorzitter van het bureau, scant de barcode van het stembiljet, vouwt het dubbel en deponeert het in de stembus. De stemming is rond.

Dit nieuwe systeem, net als het begeleidend wetsontwerp, is zo opgevat dat vroegere verworvenheden behouden blijven : mogelijkheid om op verschillende manieren toegang te krijgen tot de stemming naar gelang van het type kiezer, instelling van een parlementair College van deskundigen, erkenningsprocedure voor de stemsoftware, bekendmaking van die software na elke verkiezing, mogelijkheid voor de kiezer om de uitgebrachte stem opnieuw op het scherm weer te geven.

Het nieuwe systeem biedt overigens méér transparantie in vergelijking met het voorgaande : de kiezer krijgt zijn stem afgedrukt op een papieren stembiljet, zodat hij zijn stem visueel kan vaststellen, wat niet het geval was met het vorige systeem en één van de voornaamste klachten van de tegenstanders ervan was. Dankzij deze «*paper trail*» zal de kiezer ongetwijfeld meer vertrouwen krijgen in dit systeem en bijgevolg in de democratie.

Dit nieuwe elektronische stemsysteem met papieren bewijsstuk werd bij de gemeenteraadsverkiezingen van 14 oktober 2012 al gebruikt in honderdeenenvijftig gemeenten in het Vlaams Gewest en in twee gemeenten in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De kleine technische «kinderziekten» van dit nieuwe systeem die bij die verkiezingen opdoken, werden geïdentificeerd en opgelost; dat zal officieel worden vastgesteld bij de erkenningsprocedure waaraan de software voor de elektronische stemming krachtens dit wetsontwerp zal moeten worden onderworpen. Die

les semaines qui précèdent l'élection et sera formalisé par un arrêté ministériel.

La ministre rappelle quelques avantages du vote électronique, avantages déjà présents avec l'ancienne génération de système de vote automatisé :

— il permet d'intégrer l'utilisation de technologies modernes dans le cadre du processus électoral; qui peut actuellement se passer de l'usage des outils informatiques et des facilités qui en découlent ?

— le vote électronique fournit une plus grande rapidité et surtout une grande fiabilité du dépouillement. Le vote électronique est en effet programmé et contrôlé afin de comptabiliser de manière exacte les votes émis, visant ainsi à éviter le risque lié à l'erreur humaine dans le processus de comptage manuel;

— le vote électronique permet d'éviter les difficultés inévitables liées à la manipulation de bulletins de vote trop grands, par exemple pour l'élection du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale.

La ministre souligne qu'il est important d'adopter rapidement ce projet de loi étant donné l'approche des élections simultanées du 25 mai 2014 et la nécessité d'informer au plus tôt tous les acteurs du processus électoral, des dispositions légales en la matière.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Moureaux constate qu'avec le vote de ce projet de loi, notre pays aura trois systèmes de votes différents, ce qui lui semble curieux.

En outre, ce nouveau système avec vérification par bulletin papier permet sans doute d'améliorer le système mais ne garantit pas que le vote enregistré par ordinateur est identique à ce qui figure sur ce bulletin papier. Il ne s'agit donc pas d'une solution miracle.

M. Hellings signale qu'en Région de Bruxelles-Capitale, les ordinateurs sont très âgés. Un renouvellement de ces ordinateurs est donc prévu. Cela a d'ailleurs déjà été fait à Woluwe-Saint-Pierre. Il souhaiterait savoir qui va financer ce renouvellement. Est-il totalement ou partiellement à charge des communes, sachant que ces dernières sont déjà fortement endettées ?

erkennung zal plaatsvinden in de weken voor de verkiezing en worden geformaliseerd bij ministerieel besluit.

De minister wijst op enkele voordelen van de elektronische stemming, die al aanwezig waren in de vorige generatie van het geautomatiseerde stemsysteem :

— het systeem integreert moderne technologie in het verkiezingsproces; wie kan nog zonder informaticamiddelen en de gemakken die eruit voortvloeien ?

— dankzij de elektronische stemming kan de stemopneming sneller en betrouwbaarder verlopen. De elektronische stemming wordt immers dusdanig geprogrammeerd en gecontroleerd dat de uitgebrachte stemmen exact kunnen worden geteld en het risico op menselijke fouten, zoals bij het handmatige telproces, kan worden voorkomen;

— de elektronische stemming gaat niet gepaard met de onvermijdelijke ongemakken van het gebruik van te grote stembiljetten, zoals die welke worden gebruikt voor de verkiezing van het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De minister onderstreept dat het belangrijk is dat dit wetsontwerp snel wordt aangenomen, aangezien de gelijktijdige verkiezingen van 25 mei 2014 niet veraf meer zijn en alle actoren van het kiesproces zo snel mogelijk moeten worden ingelicht over de wettelijke bepalingen ter zake.

III. ALGEMENE BESPREKING

De heer Moureaux stelt vast dat ons land drie verschillende stemsystemen zal hebben na de goedkeuring van dit wetsontwerp, wat hem merkwaardig lijkt.

Bovendien betekent dit nieuwe systeem, met een papieren stembiljet ter controle, ongetwijfeld een verbetering, maar het waarborgt niet dat de stem die geregistreerd wordt door de computer dezelfde is als die op het papieren stembiljet. Het is dus geen wondermiddel.

De heer Hellings wijst erop dat de computers van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest erg oud zijn. Bijgevolg is er gepland die computers te vervangen. Dat is overigens al gebeurd in Sint-Pieters-Woluwe. Hij vraagt wie die vervanging zal financieren. Is die volledig of deels ten laste van de gemeenten, rekening gehouden met het feit dat die al zware schulden hebben ?

La ministre peut-elle préciser qui sera le prestataire de ce marché ? Est-ce un marché fédéral ou régional ? Quel est le nom du prestataire ?

Il voudrait savoir si le vote exprimé sur l'écran de l'ordinateur est bien le vote de l'ordinateur. S'il y a quelque part une irrégularité, va-t-on d'abord vérifier l'ordinateur ?

M. Hellings rappelle qu'il y a six jours à peine qu'il a été révélé que la *National Security Agency* NSA est la capacité de modifier le contenu d'un ordinateur; sans même que cet ordinateur soit connecté à Internet. Il est donc possible de modifier le contenu d'un ordinateur.

Lors des dernières élections communales, un rapport a été rédigé par le Collège d'experts en charge, notamment sur base des dysfonctionnements constatés. Les experts ont fait cinq remarques :

1. des votes « test » ont été enregistrés comme des votes réels;
2. l'ouverture des enveloppes avec les mots de passe a été effectué avant le délai prescrit;
3. il y a eu des détériorations de cartes à puce;
4. des imprimantes défectueuses ont ralenti la procédure;
5. La sensibilité excessive des écrans.

Le Collège des experts a dû intervenir à plusieurs reprises.

La ministre a admis que le système a connu quelques maladies de jeunesse. Il rappelle toutefois que le système de vote électronique existe déjà depuis de nombreuses années. Non pas seulement en Belgique d'ailleurs. Il s'étonne qu'après autant d'années ces problèmes n'ont pas su être évacués.

La ministre a invoqué le fait que PricewaterhouseCoopers (PwC) avait remis un rapport positif en 2012. M. Hellings rappelle que ce bureau avait déjà remis un rapport positif en 2011. Il pense qu'il faut être très prudent avec de tels rapports.

M. Daif regrette qu'il y aura trois modes différents pour exprimer son vote. Par rapport au vote électronique, M. Daif pense que des problèmes seront partiellement résolus parce que dorénavant les personnes pourront se faire accompagner par quelqu'un. Cela est très important pour la démocratie.

Kan de minister vertellen aan welke dienstverlener deze overheidsopdracht zal worden toegekend ? Gaat het om een federale of gewestelijke overheidsopdracht ? Hoe heet de dienstverlener ?

Hij vraagt of de stem die wordt weergegeven op het scherm van de computer wel degelijk de stem is die de computer heeft geregistreerd. Wanneer er ergens een onregelmatigheid optreedt, gaat men dan eerst de computer controleren ?

De heer Hellings herinnert eraan dat amper zes dagen geleden is gebleken dat de *National Security Agency* NSA de inhoud van een computer kan wijzigen, zelfs zonder dat die verbonden was met het internet. Het is dus mogelijk om de inhoud van een computer te wijzigen.

Bij de laatste gemeenteraadsverkiezingen heeft het bevoegde College van deskundigen een verslag opgemaakt, dat vooral de vastgestelde computerproblemen betreft. De deskundigen hadden vijf opmerkingen :

1. « test-stemmen » werden geregistreerd als echte stemmen;
2. de enveloppen met de wachtnummers werden te vroeg geopend;
3. chipkaarten werden beschadigd;
4. defecte printers vertraagden de procedure;
5. de schermen waren te gevoelig.

Het College van deskundigen heeft meermaals moeten ingrijpen.

De minister heeft toegegeven dat het systeem enkele kinderziekten heeft gekend. Hij herinnert er evenwel aan dat het elektronische stemsysteem al jarenlang bestaat — niet alleen in België overigens. Hij verbaast zich erover dat die problemen na al die jaren niet konden worden opgelost.

De minister heeft aangehaald dat PricewaterhouseCoopers (PwC) in 2012 een positief verslag had ingediend. De heer Hellings herinnert eraan dat dat bureau reeds in 2011 een positief verslag had ingediend. Hij meent dat er erg voorzichtig moet worden omgesprongen met dergelijke verslagen.

De heer Daif betreurt dat er drie verschillende manieren zullen zijn om te stemmen. Wat de elektronische stemming betreft, denkt de heer Daif dat bepaalde problemen voor een deel zullen zijn opgelost, omdat men zich voortaan zal kunnen laten vergezellen door iemand. Dat is erg belangrijk voor de democratie.

Sa deuxième remarque porte sur la taille des écrans. Ceux utilisés jusqu'à présent sont très petits, ce qui n'augmentait pas la transparence ou la lisibilité.

Finalement, il estime que les citoyens devraient être informés, voire même formés, sur le fonctionnement du système de vote.

M. Verstreken déclare qu'il est partisan de l'utilisation des nouvelles technologies, à condition que les citoyens puissent les utiliser sans aucun problème. Aujourd'hui, il y a de plus en plus de personnes âgées dans notre société et le vote électronique n'est pas toujours évident pour elles. Il a entendu parler de dizaines de personnes âgées qui n'ont pas pu voter comme elles l'auraient voulu car elles ont appuyé sur un mauvais bouton et n'ont pas osé le dire. C'est pourquoi il demande que l'on puisse préalablement s'exercer sur les ordinateurs dans les villes qui auront recours au vote électronique.

Il est bon que la ministre admette que lors des dernières élections, le système a encore souffert d'un certain nombre de maladies de jeunesse qui ont provoqué des erreurs dans les résultats électoraux. Ces problèmes devront absolument être résolus pour les prochaines élections.

Enfin, il aimeraient savoir si la ministre a déjà étudié les nouvelles technologies, telles que celles déjà exploitées en Estonie, où les citoyens peuvent par exemple voter grâce à un smartphone. D'autres pays scandinaves auraient l'intention d'adopter le système estonien.

M. Buysse confirme qu'au cours des élections précédentes, le système a connu certaines défaillances qui ont eu des répercussions sur les résultats électoraux. On a laissé les choses telles quelles car il ne s'agissait « que » des élections communales. Toutefois, lors des prochaines élections, les électeurs devront élire les nouveaux membres de la Chambre des représentants et l'intervenant est convaincu que personne ne voudra laisser passer des erreurs informatiques.

En outre, le bureau de vote de son quartier a mis deux heures avant d'ouvrir à cause de problèmes informatiques. Dans un tel cas, le président d'un bureau de vote n'a visiblement pas la possibilité de délivrer des attestations aux personnes qui doivent absolument aller travailler. Ces attestations permettent de certifier qu'elles ont rempli leur devoir électoral.

Enfin, il demande si l'on a déjà décidé de l'ordre dans lequel les listes électorales seront présentées sur les ordinateurs pour les différents scrutins.

La ministre regrette également la disparité des systèmes d'élection. Cette disparité est partiellement

Zijn tweede opmerking gaat over de grootte van de schermen. De schermen die tot nu toe werden gebruikt zijn erg klein, wat de duidelijkheid en leesbaarheid niet ten goede kwam.

Ten slotte meent hij dat de burgers moeten worden geïnformeerd over de werking van het stembureau of er zelfs opleiding over moeten krijgen.

De heer Verstreken verklaart dat hij voorstander is van het gebruik van nieuwe technologieën op voorwaarde dat ze probleemloos kan gebruikt worden door de burger. In onze samenleving zijn er steeds meer oudere mensen. Het is niet altijd vanzelfsprekend voor ouderen om hun stemming met een computer uit te brengen. Hij hoort van tientallen oudere mensen die fout hebben gestemd omdat ze op een verkeerde knop hebben gedrukt maar het niet durfden zeggen. Daarom vraagt hij dat in steden waar met de stemcomputer zal gewerkt worden, vooraf op de computer kan geoefend worden.

Het is goed dat de minister toegeeft dat er bij de vorige verkiezingen nog een aantal kinderziektes zijn opgedoken die leidden tot verrassingen in de kiesresultaten. Die moeten tegen de volgende verkiezingen absoluut opgelost raken.

Ten slotte wenst hij te vernemen of de minister al de nieuwe technologieën heeft onderzocht, zoals die reeds in Estland bij de verkiezingen worden toegepast, waarbij de stemming via, bijvoorbeeld, een smartphone kan gebeuren. Andere Scandinavische landen zouden plannen hebben om het Estlands systeem over te nemen.

De heer Buysse bevestigt dat tijdens de vorige verkiezingen het systeem bepaalde fouten vertoonde wat zijn gevolgen had op de verkiezingsresultaten. Iedereen wenste dat blauwblauw te laten omdat het « maar » om een gemeenteraadsverkiezing ging. Bij de volgende verkiezing gaat het echter om een zitje in het parlement en hij is er zeker van dat dan niemand fouten in het systeem blauwblauw zal laten.

Bovendien heeft het twee uur geduurd voor het stembureau uit zijn buurt open ging wegens computerproblemen. De voorzitter van een stembureau heeft dan blijkbaar niet de mogelijkheid om personen die dringend moeten gaan werken een attest te geven dat zij hun stempel recht hebben nageleefd.

Ten slotte vraagt hij of al beslist is in welke volgorde de stemlijsten voor de verschillende verkiezingen zullen worden voorgesteld op de computer.

De minister betreurt ook dat er uiteenlopende stemsystemen bestaan. Dit is deels te wijten aan de

dû à des choix régionaux qui ont été fait. On a proposé le nouveau système aux différentes régions et un budget fédéral a été mis à la disposition. La Région flamande a opté pour ce système et a reçu une subvention de 5 millions euros. Au niveau de la Région wallonne on a décidé de ne pas entrer dans le nouveau système.

Entretemps tous les systèmes actuels ont été révisés.

Les marchés ont été passés au niveau régional par le biais d'une offre collective. Ses services s'occupent uniquement des marchés publics relatifs aux sociétés d'agrément. C'est l'entreprise PWC qui a été chargé de l'agrément du système.

En ce qui concerne les activités de la NSA, la ministre souligne que le gouvernement s'est mis d'accord sur un programme qui doit assurer la cybersécurité.

En ce qui concerne l'aide aux personnes dans les bureaux de vote, la ministre rappelle que quand il s'agit uniquement d'un problème de connaissance de l'informatique, qu'il est uniquement au président du bureau de vote d'assurer une assistance. À ce niveau, une assistance par une autre personne n'est pas autorisé. Le présent projet rend possible une assistance par une personne de son choix pour des personnes handicapées.

Elle est entièrement d'accord avec M. Daif en ce qui concerne l'information des électeurs. Il a été prévu dans les circulaires que des sessions d'information doivent être organisées dans l'ensemble des arrondissements. Ces sessions d'information porteront sur le vote électronique en particulier.

Actuellement, il n'a pas encore décidé sur l'ordre selon lequel les listes seront présentés sur l'écran.

M. Etienne Van Verdegem, chef du service Élections du service public fédéral (SPF) Intérieur, rappelle que le nouveau système de vote a été approuvé par les différents gouvernements au début de l'année 2012. La mise en production n'a donc pu commencer qu'à partir de cette date, si bien que les systèmes n'ont pas pu être livrés avant juillet 2012. De ce fait, les gouvernements régionaux ont disposé de très peu de temps pour effectuer des tests approfondis, de sorte que les élections d'octobre 2012 ont souffert de quelques maladies de jeunesse.

Les services ont ensuite collaboré de façon intensive afin de répertorier tous les problèmes rencontrés. Les collègues des régions ont rédigé un rapport volumineux à l'intention des Parlements flamand et bruxellois. Ils y ont formulé vingt-trois recommandations qui ont été examinées une à une.

Il est ainsi apparu que le système était trop complexe pour que le président de bureau puisse le

keuzes die de regionale Parlementen hebben gemaakt. Men heeft het nieuwe systeem aan de verschillende gewesten voorgesteld en er werd een budget ter beschikking gesteld. Het Vlaams Gewest heeft voor dit systeem gekozen en heeft daarvoor 5 miljoen euro subsidies ontvangen. Het Waals Gewest heeft beslist niet in het nieuwe systeem te stappen.

Ondertussen werden alle huidige systemen herzien.

De overheidsopdrachten zijn op gewestniveau gebeurd via een collectieve offerteaanvraag. Haar diensten houden zich alleen bezig met de overheidsopdrachten betreffende de erkenningsprocedures. Het bedrijf PWC werd belast met de erkenning van het systeem.

Wat de activiteiten van de NSA betreft, verklaart de minister dat de regering een overeenkomst heeft bereikt over een programma voor cyberbeveiliging.

Wat de bijstand aan personen in de stembureaus betreft, herinnert de minister eraan dat wanneer een probleem louter te wijten is aan een gebrek aan computerkennis, de voorzitter van het stembureau als enige bijstand mag leveren. Bijstand van een andere persoon is in dit geval niet toegestaan. In het voorliggende ontwerp kan een gehandicapte zich laten bijstaan door een persoon naar keuze.

Zij is het volkomen eens met de uitspraak van de heer Daif over het informeren van de kiezers. De omzendbrieven bepalen dan ook dat in alle arrondissementen informatiesessies moeten worden gehouden. Tijdens deze informatiesessies zal bijzondere aandacht worden besteed aan het elektronisch stemmen.

Men heeft nog niet beslist in welke volgorde de lijsten op de schermen zullen verschijnen.

De heer Etienne Van Verdegem, diensthoofd Verkiezingen van de federale overheidsdienst (FOD) Binnenlandse Zaken, herinnert er aan dat het nieuwe stemsysteem was goedgekeurd begin 2012 door de diverse regeringen. Op dat ogenblik moest nog de volledige productie worden aangevat zodat de systemen slechts konden geleverd worden in juli 2012. Daardoor hadden de regionale regeringen bijzonder weinig tijd om nog alles volledig te testen en zijn een aantal kinderziekten aan het licht gekomen bij de verkiezingen van oktober 2012.

Vanaf dan is er intens samengewerkt om alle problemen op te lijsten. De collega's van de gewesten hebben een zeer lijvig verslag opgesteld ten behoeve van het Vlaams en het Brussels parlement. Dit verslag bevatte drieëntwintig aanbevelingen die een voor een zijn aangepakt.

Zo is, bijvoorbeeld, gebleken dat het systeem te complex bleek om zonder veel problemen door de

faire démarrer sans trop de difficultés. Cette situation a généré toutes sortes de problèmes le jour des élections.

Le système a été testé durant des mois avec les entreprises concernées. À présent, l'agrégation des données est elle aussi presque totalement en ordre. M. Van Verdegem est dès lors persuadé que le 25 mai 2014, le vote électronique se déroulera sans problèmes.

M. Claes pointe les différents problèmes rencontrés lors de la lecture des résultats. Quelques erreurs s'étaient glissées dans les directives techniques sur les périphériques nécessaires qui avaient été transmises aux administrations communales, de sorte que le matériel fut parfois incompatible avec les ordinateurs. Il espère que cette fois, le système fera moins de fausses notes.

À propos de l'ensemble de la chaîne des équipements, M. Van Verdegem souligne que chaque canton électoral dispose désormais d'un responsable technique qui bénéficie du soutien du SPF.

Les difficultés de lecture des clés USB étaient dues à une incompatibilité entre Windows et Linux. Ce problème est à présent totalement réglé.

En ce qui concerne la formation, une collaboration est prévue avec l'Institut de formation des magistrats. La session en cours actuellement concerne tous les bureaux principaux, y compris ceux de canton. Toutes les communes se verront également conviées à une formation par l'administration provinciale, dans le courant de janvier-février. De plus, des disquettes de démonstration seront envoyées fin février à toutes les communes, qui pourront les utiliser pour former tant les présidents de bureau que les électeurs.

À la question de M. Buysse, M. Van Verdegem répond qu'un président de bureau de vote peut décider en toute autonomie qu'un électeur a rempli son devoir électoral. Il lui suffit d'estampiller sa lettre de convocation.

IV. VOTES

Art. 1^{er} à 34

Les articles 1^{er} à 34 sont successivement adoptés par 11 voix contre 1.

Art. 35

L'article 35 est adopté par 10 voix contre 1 et 1 abstention.

voorzitter te kunnen worden opgestart. Dit leidde tot allerlei problèmes op de verkiezingsdag.

Het systeem is gedurende maanden getest samen met de betrokken firma's. Nu begint de aggregatie ook in orde te komen. Hij is er daarom zeker van dat het elektronisch stemmen vlot zal verlopen op 25 mei 2014.

De heer Claes wijst er op dat er ook bij het uitlezen van de uitslag een aantal problemen opgedoken. In de technische richtlijnen voor de gemeentebesturen op het vlak van de nodige randapparatuur zaten een aantal fouten waardoor het materiaal niet altijd compatibel was met de computers. Hij hoopt dat ditmaal alles vlotter verloopt.

Wat de volledige keten van de apparatuur betreft, wijst de heer Van Verdegem er op dat er thans in elk kieskanton een technisch verantwoordelijke is, die steun krijgt van de FOD.

Het probleem dat de USB-sticks niet konden gelezen worden was veroorzaakt door een probleem tussen Windows en Linux. Dit probleem is volledig opgelost.

Wat de opleiding betreft, is er een samenwerking voorzien met het Opleidingsinstituut van de magistratuur. Op dit ogenblik wordt een opleiding verstrekt aan alle hoofdbureaus en de kantonale hoofdbureaus. Er wordt ook een opleiding verstrekt aan alle gemeentes waarop deze werden uitgenodigd via het provinciebestuur, dit zal gebeuren in januari-februari. Tevens wordt eind februari demodiskettes verstuurd naar alle gemeenten die zij zowel kunnen gebruiken voor de opleiding van de bureau-voorzitters als voor de kiezers.

Op de vraag van de heer Buysse antwoordt de heer Van Verdegem dat een voorzitter van een kiesbureau volledig autonoom kan beslissen dat een kiezer zijn stempelrecht heeft vervuld. Het volstaat dat hij de oproepingsbrief afstempt.

IV. STEMMINGEN

Art. 1 tot 34

De artikelen 1 tot 34 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen tegen 1 stem.

Art. 35

Artikel 35 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 stem bij 1 onthouding.

L'ensemble du projet de loi est adopté par 11 voix contre 1.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 11 membres présents.

Le rapporteur;
Willy DEMEYER.

Le président,
Philippe MOUREAUX.

* * *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet
transmis par la Chambre
des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 53-3229/4).**

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 1 stem.

Dit verslag wordt eenparig goedgekeurd door de 11 aanwezige leden.

De rapporteur;
Willy DEMEYER.

De voorzitter;
Philippe MOUREAUX.

* * *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door de
Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 53-3229/4).**