

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

5 JUIN 2013

Projet de loi relative à la motivation, à l'information et aux voies de recours en matière de marchés publics et de certains marchés de travaux, de fournitures et de services

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES
PAR
M. SIQUET

I. INTRODUCTION

Le présent projet de loi, qui relève de la procédure bicamérale obligatoire, est issu d'une proposition de

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2012-2013

5 JUNI 2013

Wetsontwerp betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER SIQUET

I. INLEIDING

Dit verplicht bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président/Voorzitter : Ludo Sannen.

Membres/Leden :

N-VA	Frank Boogaerts, Patrick De Groote, Lieve Maes, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Ahmed Laaouej, Louis Siquet.
MR	François Bellot, Richard Miller.
CD&V	Wouter Beke, Etienne Schouppe.
sp.a	Ludo Sannen, Fauzaya Talhaoui.
Open Vld	Rik Daems.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Jacky Moraël.
cdH	Bertin Mampaka Mankamba.

Suppléants/Plaatsvervangers :

Bart De Nijn, Inge Faes, Lies Jans, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.
Paul Magnette, Philippe Mahoux, Fabienne Winckel, Olga Zrihen.
Christine Defraigne, Gérard Deprez, Dominique Tilmans.
Dirk Claes, Cindy Franssen, Johan Verstreken.
Dalila Douifi, Fatma Pehlivian, Guy Swennen.
Jean-Jacques De Gucht, Yoeri Vastersavendts.
Yves Buysse, Filip Dewinter.
Benoit Hellings, Cécile Thibaut.
Francis Delpérée, Vanessa Matz.

Voir:

Documents du Sénat :

5-2128 - 2012/2013 :

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

Zie:

Stukken van de Senaat :

5-2128 - 2012/2013 :

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

loi déposée initialement à la Chambre des représentants par MM. Olivier Henry, Josy Arens, Olivier Destrebecq, Patrick Dewael, Philippe Goffin, Gerald Kindermans, Mme Karin Temmerman et M. Luk Van Biesen (doc. Chambre, n° 53-2752/1).

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 30 mai 2013, par 85 voix et 46 abstentions et a été transmis au Sénat le 31 mai 2013.

La commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunion du 5 juin 2013.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. JEAN MARSIA, CONSEILLER AUPRÈS DE LA CELLULE STRATÉGIQUE DU PREMIER MINISTRE

Depuis un certain nombre d'années, la révision globale de la législation relative aux marchés publics est en cours d'élaboration. Cette réforme se base sur la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services. Les arrêtés d'exécution nécessaires ont également été rédigés entre-temps.

Le Conseil des ministres a décidé le 29 mars 2013 de faire entrer en vigueur la législation relative aux marchés publics à partir du 1^{er} juillet 2013. Cette mise en vigueur est réglée par un arrêté royal du 2 juin 2013 fixant la date d'entrée en vigueur de la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services, et de ses arrêtés royaux d'exécution. Cet arrêté est paru le 5 juin au *Moniteur belge*. Au 1^{er} juillet 2013, la loi du 24 décembre 1993 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services sera entièrement supprimée et ce, en vertu de l'article 78 de la loi du 15 juin 2006. Cette loi du 24 décembre 1993 contient cependant des dispositions cruciales en matière de protection juridictionnelle (motivation, information et voies de recours) qui doivent encore être replacées dans le cadre législatif révisé.

Initialement, la loi du 16 juin 2006 relative à l'attribution, à l'information aux candidats et soumissionnaires et au délai d'attente concernant les marchés publics et certains marchés de travaux, de fournitures et de services était destinée à fournir ce régime de protection juridictionnelle. Cependant, conformément à la directive 2007/66/CE qui a modifié les directives «recours» 89/665/CEE et 91/13/CEE, l'on n'a pu attendre l'entrée en vigueur de la loi du 16 juin 2006 dont le contenu a de surcroit été partiellement dépassé par la nouvelle directive, si bien qu'un nouveau régime de protection juridictionnelle a dû être élaboré dans le cadre de la législation en vigueur. Pour cette raison, un

ingediend als een wetsvoorstel van de heren Olivier Henry, Josy Arens, Olivier Destrebecq, Patrick Dewael, Philippe Goffin en Gerald Kindermans, mevrouw Karin Temmerman en de heer Luk Van Biesen (stuk Kamer, nr. 53-2752/1).

Het werd op 30 mei 2013 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 85 stemmen bij 46 onthoudingen. Het werd op 31 mei 2013 overgezonden aan de Senaat.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 5 juni 2013.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER JEAN MARSIA, ADVISEUR BIJ DE BELEIDSCEL VAN DE EERSTE MINISTER

Sinds een aantal jaren wordt gewerkt aan de globale herziening van de wetgeving overheidsopdrachten. De basis van deze herziening is de wet van 15 juni 2006 houdende overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten. Ondertussen werden ook de nodige uitvoeringsbesluiten opgesteld.

De Ministerraad heeft op 29 maart 2013 beslist om de wetgeving overheidsopdrachten in werking te laten treden vanaf 1 juli 2013. Die inwerkingtreding wordt geregeld door een koninklijk besluit van 2 juni 2013 tot bepaling van de datum van inwerkingtreding van de wet overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten van 15 juni 2006 en van de koninklijke uitvoeringsbesluiten ervan. Dat besluit is op 5 juni in het *Belgisch Staatsblad* verschenen. Op 1 juli 2013 zal, krachtens artikel 78 van de wet van 15 juni 2006, de wet van 24 december 1993 betreffende de overheidsopdrachten en sommige opdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten volledig worden opgeheven. Die wet van 24 december 1993 bevat echter cruciale bepalingen inzake rechtsbescherming (motivering, informatie en rechtsmiddelen) die nog moeten worden overgezet.

Aanvankelijk was de wet van 16 juni 2006 betreffende gunning, informatie aan kandidaten en inschrijvers en wachttermijn inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten bestemd om in die rechtsbescherming-regeling te voorzien. Ingevolge richtlijn 2007/66/EG, die richtlijnen 89/665/EEG en 92/13/EEG betreffende de beroepsprocedures wijzigde, kon evenwel niet worden gewacht op de inwerkingtreding van de wet van 16 juni 2006 en bovendien was de inhoud ervan deels achterhaald door de nieuwe richtlijn, zodat een nieuwe rechtsbeschermingregeling diende te worden uitgewerkt in het kader van de vigerende wetgeving.

livre IIbis a été inséré dans la loi du 24 décembre 1993 relative aux marchés publics.

Le présent projet de loi reprend également, en les adaptant techniquement sans autre modification de fond, les dispositions nécessaires du livre IIbis de la loi du 24 décembre 1993. Sont en outre également reprises (moyennant des adaptations techniques) certaines dispositions de l'arrêté royal du 24 janvier 2012 fixant l'entrée en vigueur de la loi du 13 août 2011 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services dans les domaines de la défense et de la sécurité, ainsi que les règles relatives à la motivation, à l'information et aux voies de recours concernant ces marchés. En vue d'une approche intégrale, sont finalement reprises, également sans modification de fond, les dispositions d'exécution nécessaires portant plus précisément sur le régime de protection juridictionnelle pour les petits marchés. Il s'agit de quelques dispositions issues de l'arrêté royal du 8 janvier 1996 relatif aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services et aux concessions de travaux publics, ainsi que de l'arrêté royal du 10 janvier 1996 relatif aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services dans les secteurs de l'eau, de l'énergie, des transports et des services postaux.

Ainsi, le présent projet de loi vise à prévoir un régime de protection juridictionnelle pour les marchés relevant de la loi susmentionnée du 15 juin 2006 et pour les marchés relevant de la loi du 13 août 2011 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services dans les domaines de la défense et de la sécurité. Les dispositions relatives aux marchés relevant de la loi du 15 juin 2006 sont reprises au titre II tandis que les dispositions relatives aux marchés relevant de la loi du 13 août 2011 sont reprises au titre III.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Maes constate que les dispositions à l'examen sont la clé de voûte d'une vaste réforme en matière de marchés publics et que leur portée est assez large. L'intervenante déplore que les dispositions à l'examen ne soient votées que maintenant et qu'elles aient, en outre, été introduites sous la forme d'une proposition de loi. S'il est vrai que le procédé a permis d'éviter de demander l'avis au Conseil d'État, l'intervenante estime que l'absence d'un avis constitue une lacune importante.

M. Morael souscrit aux observations formulées par Mme Maes et trouve que la méthode de travail actuelle est un parfait contre-exemple de ce que devrait être du

Om die reden werd een boek IIbis ingevoegd in de wet van 24 december 1993 betreffende de overheidsopdrachten.

In het voorliggende wetsontwerp worden ook de noodzakelijke bepalingen van boek IIbis van de wet van 24 december 1993 overgenomen, waarbij ze technisch worden aangepast zonder verdere inhoudelijke wijzigingen. Daarnaast worden ook enkele bepalingen overgenomen (mits technische aanpassing) van het koninklijk besluit van 24 januari 2012 tot vaststelling van de inwerkingtreding van de wet van 13 augustus 2011 inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied, alsook van de regels inzake motivering, informatie en rechtsmiddelen voor deze opdrachten. Met het oog op een integrale aanpak worden ten slotte, eveneens zonder inhoudelijke wijziging, de nodige uitvoeringsbepalingen overgenomen die meer bepaald betrekking hebben op de rechtsbeschermingregeling voor de kleinere opdrachten. Het betreft enkele bepalingen uit het koninklijk besluit van 8 januari 1996 betreffende de overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten en de concessies voor openbare werken en uit het koninklijk besluit van 10 januari 1996 betreffende overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten in de sectoren water, energie, vervoer en postdiensten.

Het voorliggende wetsontwerp strekt er zodoende toe om in een rechtsbeschermingstelsel te voorzien voor de opdrachten die ressorteren onder de voormalde wet van 15 juni 2006 alsook voor de opdrachten die ressorteren onder de wet van 13 augustus 2011 inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied. De bepalingen voor de opdrachten die ressorteren onder de voormalde wet van 15 juni 2006 staan in titel II, terwijl de bepalingen voor de opdrachten die ressorteren onder de voormalde wet van 13 augustus 2011 in titel III staan.

III. ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Maes stelt vast dat voorliggende bepalingen het sluitstuk vormen van een omvangrijke hervorming inzake de overheidsopdrachten en dat deze een vrij brede impact hebben. Het lid vindt het betreurenswaardig dat de voorliggende bepalingen pas nu worden gestemd en dat deze bovendien werden ingediend onder de vorm van een wetsvoorstel. Op die manier kon wel een adviesaanvraag bij de Raad van State worden vermeden maar spreekster vindt het ontbreken van het advies een belangrijke leemte.

De heer Morael sluit zich aan bij de opmerkingen van mevrouw Maes en hij vindt de huidige werkwijze een zeer mooi tegenvoorbeeld van goed wetgevend

bon travail législatif. L'intervenant illustre l'importance des dispositions à l'examen étant donné que les marchés publics représentent environ 15 % du PIB.

M. Jean Marsia, conseiller auprès de la cellule stratégique du premier ministre, renvoie au rapport rédigé à la Chambre des représentants (doc. Chambre, n° 53-2752/003). Il insiste sur le fait qu'un cadre légal doit être prévu dans un délai relativement bref, en vue de la sécurité juridique. Une entrée en vigueur le 1^{er} juillet 2013 n'aboutirait probablement plus si l'on suit la procédure législative ordinaire par le biais d'un projet de loi. L'intervenant insiste sur le fait que le but n'est certainement pas d'exclure le Conseil d'État. Il observe que les dispositions à l'examen concernent essentiellement la reprise des dispositions du livre *IIbis* de la loi du 24 décembre 1993. Ces dispositions ont été examinées par la Commission des marchés publics et par le Conseil d'État.

M. Morael « félicite » les huit auteurs de la proposition de loi, qui sont parvenus à déposer un texte important contenant des dispositions particulièrement techniques et juridiques.

IV. COMMENTAIRE DES ARTICLES

Les articles à l'examen n'appellent aucune observation.

V. VOTES

Les articles 1^{er} à 69, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés par 7 voix et 5 abstentions.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur;

Louis SIQUET.

Le président,

Ludo SANNEN.

* * *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet de loi
transmis par la Chambre
des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 53-2752/006).**

werk. Spreker illustreert het belang van de voorliggende bepalingen gezien het gegeven dat overheidsopdrachten ongeveer 15 % uitmaken van het BBP.

De heer Jean Marsia, adviseur bij de Beleidsel van de eerste minister, verwijst naar het verslag dat werd opgesteld in de Kamer van volksvertegenwoordigers (stuk Kamer, nr. 53, 2752/003). Hij benadrukt dat er met het oog op de rechtszekerheid binnen een relatief korte termijn een wettelijk kader moet zijn. Een inwerkingtreding op 1 juli 2013 zou wellicht niet meer lukken met de gewone wetgevende procedure via een wetsontwerp. Spreker benadrukt dat het zeker niet de bedoeling is om de Raad van State uit te sluiten. Hij merkt op dat de voorliggende bepalingen in essentie de overname betreffen van bepalingen van boek *IIbis* van de wet van 24 december 1993. Deze bepalingen hebben het voorwerp uitgemaakt van een onderzoek door de Commissie voor de overheidsopdrachten en door de Raad van State.

De heer Morael « feliciteert » de acht indieners van het wetsvoorstel, die erin geslaagd zijn, een belangrijke tekst met zeer technische en juridische bepalingen in te dienen.

IV. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

De voorliggende artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

V. STEMMINGEN

De artikelen 1 tot en met 69, alsmede het wetsontwerp in zijn geheel, werden aangenomen met 7 stemmen, bij 5 onthoudingen.

Vertrouwen werd geschenken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur;

Louis SIQUET.

De voorzitter;

Ludo SANNEN.

* * *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 53-2752/006).**