

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

30 AVRIL 2013

Projet de loi portant assentiment à l'avenant du 4 octobre 2012 à l'accord de coopération du 30 mai 2005 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale et la Communauté germanophone relatif à l'économie plurielle, approuvé par la loi du 10 mai 2006

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME LIJNEN

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2012-2013

30 APRIL 2013

Wetsontwerp houdende instemming met het addendum van 4 oktober 2012 aan het Samenwerkingsakkoord van 30 mei 2005 tussen de Federale Staat, het Vlaams, het Waals en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de meerwaardeneconomie, bekrachtigd door de wet van 10 mei 2006

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW LIJNEN

Composition de la commission : / Samenstelling van de commissie :

Présidente / Voorzitster : Elke Sleurs.

Membres / Leden :

N-VA	Louis Ide, Lies Jans, Lieve Maes, Elke Sleurs.
PS	Paul Magnette, Fatiha Saïdi, Fabienne Winckel.
MR	Jacques Brotchi, Dominique Tilmans.
CD&V	Dirk Claes, Cindy Franssen.
sp.a	Leona Detiège, Dalila Douifi.
Open Vld	Nele Lijnen.
Vlaams Belang	Yves Buysse.
Écolo	Cécile Thibaut.
cdH	André du Bus de Warnaffe.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Inge Faes, Danny Pieters, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.
Hassan Bousetta, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
François Bellot, Christine Defraigne, Gérard Deprez.
Wouter Beke, Sabine de Bethune, Els Van Hoof.
Bert Anciaux, Fatma Pehlivan, Fauzaya Talhaoui.
Jean-Jacques De Gucht, Guido De Padt.
Bart Laeremans, Anke Van dermeersch.
Marcel Cheron, Zakia Khattabi.
Francis Delpérée, Bertin Mampaka Mankamba.

Voir :

Documents du Sénat :

5-2039 - 2012/2013 :

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

Zie :

Stukken van de Senaat :

5-2039 - 2012/2013 :

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

I. INTRODUCTION

Le projet de loi à l'examen, qui relève de la procédure bicamérale obligatoire, a été déposé initialement à la Chambre des représentants par le gouvernement (doc. Chambre, n° 53-2643/1).

Il a été adopté à l'unanimité par la Chambre des représentants le 18 avril 2013 et a été transmis au Sénat le 19 avril 2013.

La commission des Affaires sociales a examiné le projet de loi au cours de sa réunion du 30 avril 2013 en présence de Mme Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF

A. Introduction

Mme Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, rappelle que le projet de loi portant assentiment à l'avenant du 4 octobre 2012 à l'accord de coopération du 30 mai 2005 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale et la Communauté germanophone relatif à l'économie plurielle a déjà été examiné par la commission compétente de la Chambre le 19 mars et a été adopté en séance plénière de la Chambre des représentants le jeudi 18 avril 2013.

B. Le cadre

— En 2005, l'État fédéral, les trois régions et la Communauté germanophone ont conclu un accord de coopération relatif à l'économie plurielle. Cet accord était une prolongation du premier accord de coopération, conclu pour la période de 2000 à 2004. Il a dégagé des moyens, à tous les niveaux de pouvoir, pour des initiatives nouvelles et des extensions de politique sur le plan de l'économie sociale.

— L'accord de coopération n'a pas de date limite et prévoit uniquement un règlement budgétaire pour la période 2005-2008. Dans la période suivante, les dispositions générales restent en vigueur, mais le volet financier doit être examiné annuellement, par analogie avec l'exercice budgétaire.

— Pour ce faire, on adopte chaque année un avenant qui fixe le montant et la répartition du cofinancement entre l'État fédéral et les régions.

I. INLEIDING

Dit verplicht bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 53-2643/1).

Het ontwerp werd op 18 april 2013 eenparig aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers en werd op 19 april 2013 overgezonden aan de Senaat.

De commissie voor de Sociale Aangelegenheden heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 30 april 2013 in aanwezigheid van mevrouw Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING

A. Inleiding

Mevrouw Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, herinnert eraan dat het wetsontwerp houdende instemming met het addendum van 4 oktober 2012 aan het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2005 tussen de Federale Staat, het Vlaams, het Waals en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de meerwaarde-economie reeds besproken werd in de bevoegde Kamercommissie op 19 maart, en werd aangenomen in de plenaire vergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers op donderdag 18 april 2013.

B. Het kader

— In 2005 werd een samenwerkingsakkoord afgesloten tussen de Federale Staat, de drie gewesten en de Duitstalige gemeenschap over de meerwaarde-economie. Dit akkoord was een verlenging van het eerste samenwerkingsakkoord, dat liep van 2000 tot 2004. Via dit akkoord worden middelen vrijgemaakt voor nieuwe initiatieven en beleidsuitbreidingen op het vlak van de sociale economie vanuit alle beleidsniveaus.

— Het samenwerkingsakkoord heeft geen einddatum, maar voorzag enkel in een budgettaire regeling van 2005 tot 2008. Voor de periode erna blijven de algemene bepalingen van het samenwerkingsakkoord van kracht, maar het financiële luik moet op jaarlijkse basis bekeken worden, in analogie met het budgettaire jaar.

— Om hieraan tegemoet te komen, komt er een jaarlijks avenant waarbij het bedrag en de verdeling vastgesteld worden van de cofinanciering door de Federale Staat aan de gewesten.

— En 2008, tous les partenaires ont décidé d'un commun accord de prolonger la validité de l'accord du 1^{er} janvier 2009 au 31 décembre 2009. L'avenant de 2009 prévoyait également l'engagement de prolonger l'accord en 2010 et d'inscrire un montant de 15 854 242 euros au budget de l'ONEm.

C. Retard

— Le fait que l'avenant pour 2009 soit soumis pour examen seulement aujourd'hui s'explique par plusieurs raisons. Durant la période pendant laquelle l'avenant aurait dû être établi, à savoir en 2007 et en 2008, le contexte politique a été particulièrement difficile. Le gouvernement fédéral a connu une longue période d'affaires courantes. En raison des incertitudes planant quant à la régionalisation de l'économie sociale, conjuguées à l'organisation des élections régionales en 2009, le dossier a été mis au frigo.

— Lorsque les activités ont pu reprendre, on a entamé une procédure particulièrement fastidieuse, qui devait être suivie étape par étape et à tous les niveaux de pouvoir.

— En effet, il faut un avenant, une proposition de loi et un arrêté royal pour déterminer les modalités. Chacun de ces textes doit être approuvé et signé par tous les ministres compétents.

— Il y a toute une procédure à respecter, dont les différentes étapes doivent être accomplies dans un ordre chronologique, à tous les niveaux :

- accord de l'Inspection des Finances sur l'avenant;
- accord budgétaire;
- accord du Conseil des ministres;
- signature de l'avenant par tous les ministres compétents;
- accord de l'Inspection des Finances sur le projet de loi, de décret ou d'ordonnance;
- accord du Conseil des ministres;
- avis du Conseil d'État;
- arrêté de présentation du projet de loi (arrêté royal);
- examen du projet de loi au Parlement;
- accord de l'Inspection des Finances sur l'arrêté royal déterminant les modalités;
- accord budgétaire sur cet arrêté royal;
- avis du Conseil d'État;

— In 2008 beslisten alle partners in gezamenlijk overleg om de geldigheid van het akkoord te verlengen van 1 januari 2009 tot 31 december 2009. Het avenant 2009 voorziet daarnaast ook in het engagement van om het akkoord te verlengen voor 2010. Het avenant 2009 voorziet een bedrag van 15 854 242 euro op de begroting van de RVA.

C. Vertraging

— Dat nu pas het avenant 2009 voorligt, heeft verschillende redenen. In de periode waarin het avenant opgemaakt had moeten worden, met name 2007 en 2008, was de politieke context bijzonder moeilijk. De federale regering kende een lange periode van lopende zaken. De onduidelijkheden over de regionalisering van de sociale economie, samen met de gewestelijke verkiezingen in 2009, legden het hele dossier volledig stil.

— Wanneer de werkzaamheden weer opgestart konden worden, volgde een bijzonder zware procedure, die stapsgewijze en op alle bestuursniveaus doorlopen moest worden.

— Er zijn immers een avenant, een wetsvoorstel en een koninklijk besluit nodig om te voorzien in de modaliteiten. Elk ervan moet goedgekeurd worden en ondertekend door alle bevoegde ministers.

— Dit is de hele procedure. Al deze stappen moeten chronologisch doorlopen worden, op alle niveaus :

- akkoord van de Inspectie van Financiën over het avenant;
- begrotingsakkoord;
- akkoord van de Ministerraad;
- de ondertekening van het avenant door alle bevoegde ministers;
- akkoord van de Inspectie van Financiën over het ontwerp van wet, decreet en ordonnantie;
- akkoord van de Ministerraad;
- advies van de Raad van State;
- indieningsbesluit van het wetsontwerp (koninklijk besluit);
- bespreking van het wetsontwerp in het Parlement;
- akkoord van de Inspectie van Financiën over het koninklijk besluit met de modaliteiten;
- begrotingsakkoord over dit koninklijk besluit;
- advies van de Raad van State;

- signature de l'arrêté royal par le secrétaire d'État et le Roi.

D. État des lieux

— Où en sommes-nous? L'avenant 2009 a été approuvé par tous les gouvernements et signé par tous les ministres compétents. Le Conseil d'État a également rendu un avis. Les ministres compétents et le Roi ont aussi signé l'avant-projet de loi et l'exposé des motifs y afférent.

— Dès que l'avant-projet aura été approuvé par le Parlement, la loi pourra entrer en vigueur et l'arrêté royal déterminant les modalités pratiques de l'accord de coopération pourra être signé.

— Des accords bilatéraux seront ensuite conclus entre le gouvernement fédéral, les régions et la Communauté germanophone, après quoi les ressources allouées pourront être versées.

— Les régions ont jusqu'à présent préfinancé ces ressources.

E. Avenir (avenant 2010)

— La procédure est la même que pour l'avenant 2009.

— La procédure a déjà commencé: l'Inspection des Finances a donné son accord et l'avenant est à présent soumis pour avis au ministre du Budget.

Pour les années suivantes, on est en train d'examiner s'il est possible, en fonction des budgets disponibles, de prévoir une solution avec effet rétroactif.

III. VOTE

L'ensemble du projet de loi a été adopté sans autre discussion à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Nele LIJNEN.

La présidente,
Elke SLEURS.

*
* *

- ondertekening van het koninklijk besluit door staatssecretaris en de Koning.

D. Stand van zaken

— Waar staan we nu? Het avoent 2009 werd goedgekeurd door alle regeringen en ondertekend door alle bevoegde ministers. Ook de Raad van State gaf een advies. Daarnaast ondertekenden de bevoegde ministers en de Koning het voorontwerp van wet en de bijhorende memorie van toelichting.

— Eenmaal het Parlement het voorontwerp goedkeurt, kan de wet van kracht worden en zal het koninklijk besluit met de praktische modaliteiten van het samenwerkingsakkoord ondertekend kunnen worden.

— Daarna worden er bilaterale overeenkomsten ondertekend tussen de federale regering, de gewesten en de Duitstalige gemeenschap, waarna er over kan gegaan worden tot de betaling van de middelen.

— De gewesten hebben deze middelen tot nog toe geprefinancierd.

E. Toekomst (avenant 2010)

— de procedure is dezelfde als deze voor het avoent 2009

— deze is reeds opgestart: de Inspectie van Financiën gaf haar akkoord, en het avoent is nu voor advies naar de minister van Begroting.

Voor de volgende jaren wordt er onderzocht of het mogelijk is te voorzien in een retrograde oplossing, afhankelijk van de beschikbare budgetten.

III. STEMMING

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt zonder verdere bespreking aangenomen met eenparigheid van de 9 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Nele LIJNEN.

De voorzitter,
Elke SLEURS.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet de loi
transmis par la Chambre
des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 53-2643/004 — 2012/2013).**

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 53-2643/004 — 2012/2013).**