

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

20 NOVEMBRE 2012

**Proposition de résolution sur l'agriculture
en République démocratique du
Congo (RDC)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR
M. MILLER

I. INTRODUCTION

La commission a examiné la proposition de résolution faisant l'objet du présent rapport lors de ses réunions des 5 juin et 20 novembre 2012.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2012-2013

20 NOVEMBER 2012

**Voorstel van resolutie over de landbouw
in de Democratische Republiek Congo
(DRC)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER MILLER

I. INLEIDING

De commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 5 juni en 20 november 2012.

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président/Voorzitter : Karl Vanlouwe.

Membres/Leden :

N-VA	Piet De Bruyn, Patrick De Groot, Karl Vanlouwe, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
MR	Armand De Decker, Dominique Tilmans.
CD&V	Sabine de Bethune, Rik Torfs.
sp.a	Bert Anciaux, N.
Open Vld	Yoeri Vastersavendts.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Jacky Morael.
cdH	Vanessa Matz.

Suppléants/Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Huub Broers, Lieve Maes, Elke Sleurs, Helga Stevens.
Hassan Boussetta, Fatiha Saïdi, Louis Siquet, Muriel Targnion.
Jacques Brotchi, Christine Defraigne, Richard Miller.
Jan Durnez, Cindy Franssen, Peter Van Rompuy.
Fatma Pehlivian, Ludo Sannen, Fauzaya Talhaoui.
Nele Lijnen, Bart Tommelein.
Yves Buysse, Bart Laeremans.
Zakia Khattabi, Claudia Niessen.
André du Bus de Warnaffe, Dimitri Fourny.

Voir:

Documents du Sénat :

5-1521 - 2011/2012 :

N° 1 : Proposition de résolution de Mme Arena.

N° 2 : Amendements.

5-1521 - 2012/2013 :

N° 3 : Amendements.

Zie:

Stukken van de Senaat :

5-1521 - 2011/2012 :

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van mevrouw Arena.

Nr. 2 : Amendementen.

5-1521 - 2012/2013 :

Nr. 3 : Amendementen.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME ARENA, AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSI- TION DE RÉSOLUTION

En RDC, le développement agricole est considéré par la plupart des observateurs comme la clé de voûte d'une amélioration durable des conditions de vie des populations.

Les pays industrialisés qui font face à des problèmes graves (un système financier instable et en crise, une croissance économique moribonde et un niveau de chômage toujours plus élevé) ne doivent pas oublier les perspectives d'avenir dramatiques des populations de ce pays, si rien n'est fait pour améliorer le développement agricole.

A. Description du contexte général

Un potentiel agricole énorme mais une situation alimentaire qui se dégrade depuis trente ans

Depuis plus de cinquante ans le développement de l'agriculture en RDC entretient l'espoir d'une meilleure sécurité alimentaire et de l'autosuffisance. Beaucoup de capitaux et d'énergie ont été investis dans ce chantier. Les résultats sont pourtant loin d'être à la hauteur et les espoirs ont tous été anéantis. Selon la FAO, la sous-alimentation en RDC est passée de la période de 1990/1992, de 11,4 millions de personnes pour une population totale de 40 millions à 43,9 millions en 2004/2006 pour une population totale de 59 millions d'habitants ce qui correspond à 75 % de la population congolaise.

L'agriculture occupe plus de 75 % des Congolais, mais depuis près de trente ans, la situation s'est gravement détériorée avec une chute des exportations des produits agricoles ainsi qu'une baisse importante de la production vivrière. Ainsi l'insécurité alimentaire et monétaire touche plus de 75 % de la population.

Paradoxalement la RDC dispose d'un énorme potentiel agricole, grâce à ses atouts climatologiques, hydrologiques, ainsi que grâce à la disponibilité de plus de 80 millions d'hectares de terres cultivables, dont moins de 15 % sont aujourd'hui mises en valeur.

Les difficultés des petits paysans et des organisations paysannes sont multiples

Il existe plusieurs types de contraintes pour les petits paysans et les organisations qui entravent le développement agricole. Elles sont notamment liées à la production, à la conservation et à la transformation,

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW ARENA, HOOFDINDIENSTER VAN HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE

In de DRC wordt landbouwontwikkeling door de meeste waarnemers beschouwd als de hoeksteen van een duurzame verbetering van de levensomstandigheden van de bevolking.

De geïndustrialiseerde landen, die te kampen hebben met ernstige problemen (financiële instabiliteit en crisis, een zielotgende economische groei en een nog steeds hoog werkloosheidsniveau), mogen de dramatische toekomstperspectieven van dit land — indien er niets wordt ondernomen om de landbouwontwikkeling te verbeteren — niet uit het oog verliezen.

A. Beschrijving van de algemene context

Een enorm landbouwpotentieel, maar een voedselsituatie die er de afgelopen dertig jaar op achteruitgaat

Sinds meer dan vijftig jaar voedt de landbouwontwikkeling in de DRC de hoop op een betere voedselzekerheid en op zelfvoorziening. Hier is veel geld en energie in gepompt. De resultaten zijn er nochtans allesbehalve naar en alle hoop is als sneeuw voor de zon verdwenen. Volgens de FAO is de ondervoeding in de DRC gestegen van 11,4 miljoen mensen op een totale bevolking van 40 miljoen in de periode 1990/1992 tot 43,9 miljoen mensen op een totale bevolking van 59 miljoen in 2004/2006, hetgeen neerkomt op 75 % van de Congolese bevolking.

Meer dan 75 % van de Congolezen is werkzaam binnen de landbouw, maar sinds bijna dertig jaar is de situatie er ernstig op achteruitgegaan, met een forse daling van de export van landbouwproducten alsook een aanzienlijke daling van de productie van voedingsgewassen. Op die manier wordt meer dan 75 % van de bevolking getroffen door voedings- en monetaire onzekerheid.

Paradoxaal genoeg beschikt de DRC over een enorm landbouwpotentieel dankzij haar klimatologische en hydrologische troeven en dankzij de meer dan 80 miljoen hectare landbouwgrond waarover het land beschikt, waarvan momenteel minder dan 15 % wordt benut.

De kleine boeren en de landbouwersorganisaties ondervinden heel wat moeilijkheden

Er bestaan verschillende soorten beperkingen voor de kleine boeren en de organisaties die de landbouwontwikkeling in de weg staan. Deze beperkingen betreffen met name de productie, de bewaring en de

à l'évacuation et à la commercialisation, à l'accès à la terre et aux renforcements des capacités.

La question de la gouvernance qui entrave l'essor du secteur agricole

La faiblesse de la gouvernance du secteur agricole est une contrainte importante qui maintient une agriculture de subsistance, mais aussi entretient la précarité et les conflits. Les dynamiques et pratiques actuelles ne sécurisent pas les investisseurs, les producteurs et les commerçants.

Des facteurs juridiques et politiques qui fragilisent le développement agricole

La loi portant principes fondamentaux relatifs au secteur agricole a été promulguée en décembre 2011, mais il reste des dispositions à mettre œuvre avant son application effective. En effet, le cadre législatif est encore incomplet et le soutien politique des réformes n'est que très partiel. Il existe un chevauchement des attributions entre les différents ministères, le niveau central et le niveau décentralisé, qui est trop peu organisé.

Un contexte multi-crises et une volatilité des prix particulièrement défavorable aux populations les plus vulnérables

Ces dernières années, la crise sous ces multiples aspects (hausse des coûts des matières premières, crac financier, dégradation de l'environnement, changements climatiques), a eu un lourd impact sur la sécurité alimentaire mondiale. Le rapport annuel 2011 sur la faim dans le monde, édité par trois agences des Nations unies concernées par la question alimentaire, a identifié les prix alimentaires élevés et volatils, comme principaux facteurs contribuant à l'insécurité alimentaire au niveau mondial, et comme source des graves préoccupations actuelles pour la communauté internationale.

Une libéralisation internationale débridée du commerce qui met à mal le secteur agricole des pays les plus pauvres

Les raisons les plus fréquemment évoquées pour expliquer la volatilité des prix, ainsi que la difficulté des pays les plus pauvres à faire face à cette situation, concernent principalement le choix des politiques commerciales, qui privilient les logiques internationales au détriment des productions locales. Ainsi l'importation massive de produits alimentaires à bas

verwerking, het transport en de verkoop, de toegang tot de grond en de versterking van de capaciteiten.

Het bestuur als belemmering van de groei van de landbouwsector

Het zwakke bestuur van de landbouwsector vormt een aanzienlijke beperking die een overlevingslandbouw handhaaft, maar ook de onzekerheid en de conflicten in stand houdt. De huidige ontwikkelingen en praktijken wekken geen vertrouwen bij investeerders, producenten en handelaars.

Juridische en politieke factoren verzwakken de landbouwontwikkeling

In december 2011 werd de «*Loi portant principes fondamentaux relatifs au secteur agricole*» afgekondigd, maar er zijn nog bepalingen die moeten worden uitgevoerd vóór de effectieve toepassing ervan. Het wetgevend kader is immers nog onvolledig en het politieke draagvlak van de hervormingen is slechts beperkt. De bevoegdheden van de verschillende ministeries, het centrale niveau en het gedecentraliseerde niveau, dat onvoldoende georganiseerd is overlappen elkaar.

Een multicrisiscontext en een volatiliteit van de prijzen die bijzonder ongunstig is voor de kwetsbaarste bevolkingsgroepen

De afgelopen jaren heeft de crisis in al haar aspecten (stijging van de kostprijs van de grondstoffen, financiële crisis, teloorgang van het milieu, klimaatverandering) een zware impact gehad op de voedselzekerheid in de wereld. Het jaarverslag 2011 rond honger in de wereld, dat werd gepubliceerd door drie VN-agentschappen die betrokken zijn bij de voedselkwestie, heeft de hoge en schommelende voedingsprijzen aangeduid als voornaamste factoren die bijdragen tot voedselonzekerheid op mondial niveau en als bron van de huidige bezorgdheid voor de internationale gemeenschap.

Een ongebreidelde liberalisering van de handel die de landbouwsector van de armste landen onder druk zet

De meest aangehaalde redenen voor de volatiliteit van de prijzen alsook de moeilijkheid van de armste landen om aan die situatie het hoofd te bieden, hebben voornamelijk betrekking op de keuze van het handelsbeleid, dat de internationale logica volgt ten koste van de lokale bevolking. Zo verhindert de massale invoer van voedingsmiddelen tegen lage prijzen (want ge-

prix (parce que subventionnés par les pays exportateurs) empêche l'émergence d'un marché local rémunérateur. Cette importation massive de produits alimentaires, au détriment de la santé des populations et du développement de l'agriculture locale, est d'ailleurs dénoncée par les organisations de la société civile de la RDC.

Pourtant pour de nombreux observateurs ce sont les revenus agricoles qui permettront d'améliorer durablement les conditions de vie de la population congolaise. Actuellement, les terres arables sont sous-utilisées et le plus souvent avec des semences ou des animaux domestiques qui produisent peu, ce qui les rend moins compétitifs que les produits importés. D'autre part comme cela a déjà été évoqué les paysans ne sont pas suffisamment supportés pour conserver, transformer et commercialiser leur production vers les centres urbains, principaux lieux de consommation, alors que les produits occidentaux eux parviennent sans problèmes dans les capitales.

B. Les actions et réflexions en cours

Les initiatives des organisations paysannes

En 2010, une étude des organisations non gouvernementales (ONG) regroupées au sein de l' «Alliance AgriCongo» portant sur le secteur agricole en RDC a démontré que les producteurs agricoles congolais s'organisent et prennent des initiatives pour faire évoluer leur agriculture.

La promulgation de la loi agricole

Après cinq ans de tergiversations et de tiraillements, dans la foulée du travail accompli par l'Assemblée nationale congolaise, le président de la République démocratique du Congo a enfin promulgué le 24 décembre 2011, la loi portant principes fondamentaux relatifs au secteur agricole.

La communauté internationale

Lors du sommet de l'Aquila en Italie en 2009, les membres du G20 se sont engagés sur des financements et des investissements à hauteur de 16,6 milliards d'euros sous trois ans. Pourtant, deux ans après ce sommet, les promesses n'ont pas toutes été tenues et les efforts n'ont pas été suffisant pour s'opposer durablement aux causes sous-jacentes de la volatilité des prix alimentaires.

subsidieerd door de exportlanden) de opkomst van een winstgevende lokale markt. Deze massale invoer van voedingsmiddelen ten koste van de gezondheid van de bevolking en de ontwikkeling van de lokale landbouw wordt trouwens aan de kaak gesteld door de organisaties van het middenveld in de DRC.

Volgens heel wat waarnemers zijn het nochtans de landbouwinkomsten die de levensomstandigheden van de Congolese bevolking duurzaam zouden kunnen verbeteren. Momenteel worden de landbouwgronden onvoldoende benut waarbij dan meestal nog gewerkt wordt met zaad of dieren die weinig productief zijn, wat ze minder competitief maakt dan de ingevoerde producten. Zoals reeds is aangehaald, worden de boeren echter onvoldoende gesteund om hun productie te bewaren, te verwerken en te verkopen aan stedelijke gebieden, de voornaamste consumptiecentra, terwijl de westerse producten dan weer zonder problemen in de grote steden belanden.

B. De lopende acties en denkoefeningen

De initiatieven van de landbouwersorganisaties

In 2010 heeft een studie van de niet-gouvernementele organisaties (NGO) die samenwerken in de «Alliance AgriCongo» over de landbouwsector in de DRC aangetoond dat de Congolese landbouwproducenten zich organiseren en initiatieven nemen om op een andere manier aan landbouw te doen.

De afkondiging van de Loi Agricole

Na vijf jaar getalm en getouwtrek heeft de president van de Democratische Republiek Congo naar aanleiding van het werk van de Congolese Nationale Assemblee op 24 december 2011 eindelijk de «*loi portant principes fondamentaux relatifs au secteur agricole*» uitgevaardigd.

De internationale gemeenschap

Tijdens de top van Aquila in Italië in 2009 hebben de leden van de G20 zich verbonden tot financieringen en investeringen ten belope van 16,6 miljard euro binnen drie jaar. Nochtans zijn twee jaar na deze top niet alle beloftes nagekomen en de inspanningen waren niet voldoende om de onderliggende oorzaken van de volatiliteit van de voedselprijzen te verhelpen.

La coopération belgo-congolaise en matière agricole

À la fin de 2009, les partenaires congolais et belges ont signé le nouveau Programme indicatif de coopération (PIC), qui définit les axes prioritaires de développement. Ce PIC 2010-2013 prévoit un budget de 300 à 400 M d'euros, principalement dans les secteurs i) de l'agriculture, ii) des pistes et bacs, et iii) de l'enseignement technique et de la formation professionnelle.

*
* *

Toutes ces initiatives viennent soutenir le développement agricole, mais elles restent néanmoins insuffisantes.

C'est pourquoi Mme Aréna propose que le Sénat demande au gouvernement :

Dans le cadre de sa politique nationale de coopération :

1. de poursuivre de manière cohérente un appui à l'agriculture familiale durable en RDC, conformément à la nouvelle Note stratégique, et notamment dans sa dimension «écologique», en faisant intervenir la gestion de l'eau, la gestion des forêts et des mines ainsi que la gestion de l'énergie;

2. de soutenir le renforcement de la structuration du monde paysan et promouvoir un modèle qui inclut l'ensemble de la société congolaise basé sur le développement d'une agriculture durable et rentable;

3. de soutenir et initier des politiques qui privilient l'empowerment des femmes comme stratégie de développement durable;

4. d'encourager les politiques qui permettront d'atteindre l'égalité entre les femmes et les hommes dans l'accès et le maintien des ressources, leurs permettant ainsi de contribuer ensemble à la sécurité alimentaire;

5. d'encourager les partenariats public-privé et favoriser l'attractivité de l'agriculture en tant que secteur d'activités pour les populations congolaises;

6. de renforcer des approches qui investissent dans la connaissance et dans le savoir-faire local du monde paysan. L'accent des programmes soutenus par la Belgique doit être mis sur le renforcement du potentiel humain, ainsi que sur la prise en compte de la dimension culturelle;

De Belgisch-Congolese samenwerking inzake landbouw

Eind 2009 hebben de Congolese en Belgische partners een nieuw Indicatief Samenwerkingsprogramma (ISP) ondertekend dat de hoofdlijnen van ontwikkeling omschrijft. Dit ISP 2010-2013 trekt een budget van 300 à 400 miljoen euro uit, voornamelijk in de sectoren i) landbouw, ii) wegen en veerboten en iii) technisch onderwijs en beroepsopleiding.

*
* *

Al die initiatieven ondersteunen de landbouwontwikkeling, maar ze blijven ontoereikend.

Daarom stelt mevrouw Aréna voor dat de Senaat aan de regering vraagt :

In het kader van haar nationaal samenwerkingsbeleid :

1. op coherente wijze de duurzame familiale landbouw in de DRC te steunen, overeenkomstig de nieuwe Strategienota, en met name de «ecologische» dimensie ervan, via waterbeheer, bos- en mijnbeheer alsook energiebeheer;

2. de versterking van de structurering van de landbouwsector te steunen en een model te bevorderen dat de ganse Congolese samenleving omvat en gebaseerd is op de ontwikkeling van een duurzame en rendabele landbouw;

3. het beleid te steunen en te ontwikkelen dat empowerment van vrouwen naar voren schuift als een strategie voor duurzame ontwikkeling;

4. het beleid aan te moedigen waarmee gendergelijkheid kan worden bereikt met betrekking tot de toegang tot en het behoud van de rijkdommen, zodat vrouwen en mannen samen kunnen bijdragen tot voedselzekerheid;

5. de publiek-private partnerschappen aan te moedigen en de aantrekkelijkheid van de landbouw als activiteitensector voor de Congolese bevolking te bevorderen;

6. de aanpak te versterken die investeert in kennis en lokale knowhow van de landbouwsector. De programma's die België steunt, moeten de nadruk leggen op de versterking van het menselijke potentieel en de aandacht voor de culturele dimensie;

7. de promouvoir l'investissement dans la recherche agronomique et dans la vulgarisation des informations auprès des paysans;

8. d'encourager les autorités congolaises dans leur volonté politique de soutenir la bonne gouvernance du secteur agricole en RDC. Il convient donc de marier les techniques traditionnelles avec la recherche et le développement;

9. de soutenir des projets de coopération qui favorisent la responsabilisation des acteurs de la société civile congolaise, y compris les organisations paysannes, afin de surveiller l'usage des budgets accordés et de favoriser ainsi une meilleure gouvernance;

10. d'encourager le gouvernement congolais à poursuivre des stratégies de développement qui réduisent l'instabilité des prix, qui favorisent l'offre alimentaire et améliorent le fonctionnement des marchés agricoles locaux;

Dans le cadre de sa politique étrangère multilatérale :

11. de promouvoir un modèle agricole durable selon une approche «agro-écologique»;

12. de favoriser le droit à la protection des producteurs locaux contre les importations massives à bas prix;

13. de soutenir la lutte contre le phénomène de l'accaparement des terres (*land grabbing*);

L'oratrice renvoie à cet égard à la résolution Mme Zrihen relative à l'accaparement des terres dans les pays en développement adoptée par le Sénat, le 5 mai 2011 (doc. Sénat, n° 5-337/8).

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

La représentante du ministre des Affaires étrangères partage le constat de l'importance cruciale du secteur agricole pour le développement du pays. Le désenclavement des zones de consommation constitue une priorité de la coopération de développement. La nouvelle loi agricole met fin à un vide juridique qui existait depuis longtemps. Celle-ci reconnaît l'importance de l'agriculture familiale mais comporte également des dispositions en matière d'acquisition de terres agricoles qui risquent de mettre en danger les investissements agricoles existants.

La proposition de résolution contient un déséquilibre. Elle met surtout l'accent sur l'agriculture familiale et pas assez sur les grandes exploitation agricoles qui peuvent assurer la sécurité alimentaire.

7. investeringen in landbouwkundig onderzoek en het verspreiden van informatie bij de boeren te bevorderen;

8. de Congolese autoriteiten aan te moedigen in hun politieke wil om een goed bestuur van de landbouwsector in de DRC te steunen. Het is dus raadzaam de traditionele technieken te laten samen gaan met onderzoek en ontwikkeling;

9. samenwerkingsprojecten te steunen die de responsabilisering van de actoren van het Congolese middenveld, met inbegrip van de landbouwersorganisaties, bevorderen teneinde te waken over het gebruik van de toegekende budgetten en een beter bestuur te bevorderen;

10. de Congolese regering aan te moedigen ontwikkelingsstrategieën na te streven die de instabiliteit van de prijzen beperken, het voedselaanbod bevorderen en de werking van de lokale landbouwmarkten verbeteren;

In het raam van haar multilateraal buitenlands beleid :

11. een duurzaam landbouwmodel te promoten volgens een «agro-ecologische» benadering;

12. het recht op bescherming van de lokale producenten tegen massale goedkope import te bevorderen;

13. de strijd tegen *land grabbing* te steunen;

Wat dat betreft verwijst spreekster naar de resolutie van mevrouw Zrihen betreffende *land grab* in ontwikkelingslanden, die de Senaat heeft aangenomen op 5 mei 2011 (stuk Senaat nr. 5-337/8).

III. ALGEMENE BESPREKING

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken deelt de vaststelling dat de landbouwsector van cruciaal belang is voor de ontwikkeling van het land. De ontsluiting van de consumptiegebieden is een prioriteit voor de ontwikkelingssamenwerking. De nieuwe «*loi agricole*» maakt een einde aan het juridisch vacuüm dat reeds lang bestond. Die wet erkent het belang van de familiale landbouw, maar bevat tevens bepalingen over het verwerven van landbouwgronden die de bestaande landbouwinvesteringen in gevaar dreigen te brengen.

Het voorstel van resolutie is onevenwichtig. Het legt vooral de klemtoon op de familiale landbouw en onvoldoende op de grote landbouwbedrijven die voor de voedselzekerheid kunnen zorgen.

Il convient aussi de signaler que la Société belge d'investissement pour les pays en développement (BIO) accorde de l'aide au secteur agricole par la mise sur pied de projets agricoles.

M. De Decker souhaite que le rôle du Fond de survie soit précisé puisqu'il est lié à la politique agricole.

La représentante du ministre des Affaires étrangères répond que le Fond continue à jouer un rôle actif.

Mme Arena explique que la proposition de résolution ne cherche pas à opposer l'agriculture familiale aux grandes exploitations agricoles. Il convient cependant que les exploitations industrielles respectent la propriété des populations locales des terres en concertation avec la société civile tout en évitant des pratiques d'accaparement de terres.

Mme Zrihen estime que le déséquilibre de l'agriculture vivrière entraîne également un déséquilibre très conséquent pour l'alimentation des agglomérations. Certaines injonctions internationales obligent à un certain type d'agriculture qui ne correspond pas forcément aux besoins premiers des populations. Il faut aussi le respect du droit de propriété des femmes fortement engagées dans l'agriculture artisanale.

M. De Decker fait remarquer que la proposition de résolution doit se référer aux principes du commerce équitable.

Mme Zrihen répond qu'on peut renvoyer à la fois aux principes du développement durable et du commerce équitable.

Enfin, Mme Arena se réfère au point B des développements de la proposition de résolution, sur les actions et réflexions en cours, et plus particulièrement en ce qui concerne les initiatives des organisations paysannes (doc. Sénat, n° 5-1521/1, p. 5). L'intervenante précise qu'il faut se référer à tous les ONG ayant participé à l'étude sur le secteur agricole en RDC et, par conséquent, il faut remplacer les mots «de l'ONG Vredeseilanden» par les mots «des ONG regroupées au sein de l'Alliance AgriCongo».

IV. DISCUSSION DES AMENDEMENTS

Considérants

Point G

Mme Arena dépose l'amendement n° 4 qui vise à remplacer :

Er moet ook op worden gewezen dat de Belgische Investeringssmaatschappij voor ontwikkelingslanden (BIO) de landbouwsector hulp biedt door het opzetten van landbouwprojecten.

De heer De Decker wenst dat de rol van het Overlevingsfonds nader wordt bepaald, omdat die met het landbouwbeleid te maken heeft.

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken antwoordt dat het Fonds een actieve rol blijft spelen.

Mevrouw Arena legt uit dat het voorstel van resolutie geen poging is om tot een confrontatie te komen tussen de familiale landbouw en de grote landbouwbedrijven. Het is evenwel raadzaam dat de industriële ondernemingen de grondeigendom van de lokale volkeren eerbiedigen in overleg met het maatschappelijk middenveld en geen praktijken van land grabbing plegen.

Mevrouw Zrihen meent dat de verstoring in het verbouwen van voedingsgewassen ook een zeer grote verstoring van de voedselvoorziening van de agglomeraties met zich brengt. Bepaalde internationale geboden verplichten tot een bepaald type van landbouw dat niet noodzakelijk aan de basisbehoeften van de bevolking beantwoordt. Ook het eigendomsrecht van de vrouwen, die heel actief zijn in de ambachtelijke landbouw, moet worden geëerbiedigd.

De heer De Decker wijst erop dat het voorstel van resolutie moet refereren aan de beginselen van eerlijke handel.

Mevrouw Zrihen antwoordt dat men naar de beginselen van zowel duurzame ontwikkeling als van eerlijke handel kan verwijzen.

Mevrouw Arena verwijst ten slotte naar punt B van de toelichting bij het voorstel van resolutie, over de lopende acties en denkoeferingen, meer bepaald over de initiatieven van de landbouwersorganisaties (stuk Senaat, nr. 5-1521/1, blz. 5). Spreekster zegt dat men het moet hebben over alle NGO's die aan het onderzoek over de landbouwsector in de DRC hebben deelgenomen en dat men bijgevolg de woorden «de NGO Vredeseilanden» moet vervangen door de woorden «de NGO's die samenwerken in de «Alliance AgriCongo»».

IV. BESPREKING VAN DE AMENDEMENTEN

Considerans

Punt G

Mevrouw Arena dient amendement nr. 4 in, dat strekt om :

— dans le texte français, du point G, les mots « Cadre global d'action actualisé élaboré par le Groupe d'action de haut niveau du système des Nations unies sur la sécurité alimentaire mondiale » par les mots « Comprehensive Africa Agriculture Development Programme, *un programme du NEPAD* ».

— dans le texte néerlandais, du point G, les mots « het Updated Comprehensive Framework for Action *uitgewerkt door de UN High Level Task Force (HLTF) on the Global Food Security Crisis* » par les mots « Comprehensive Africa Agriculture Development Programme, *een programma van het NEPAD* ».

Mme Arena explique qu'il s'agit d'une correction technique.

L'amendement n° 4 est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

Point H

Mme Arena dépose l'amendement n° 3 qui vise à remplacer le point H par ce qui suit : « *considérant la résolution relative à l'accaparement des terres dans les pays en développement, adopté par le Sénat le 5 mai 2011 (doc. Sénat, n° 5-337/8) et la résolution relative à l'accaparement des terres agricoles et à la gouvernance foncière dans les pays en développement, adopté par la Chambre des représentants le 20 juillet 2011 (doc. Chambre, n° 53-110/6)* ».

Mme Arena fait observer qu'il s'agit de compléter ce point par une référence à une résolution ayant le même objet, adoptée à la Chambre des représentants.

L'amendement n° 3 est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

Dispositif

Point 1

M. Anciaux soutient les objectifs de la proposition de résolution à l'examen. Il souhaiterait toutefois obtenir des explications sur le premier point du dispositif concernant l'appui à l'agriculture familiale en RDC. Quel est le rapport entre la gestion de l'énergie, d'une part, et l'appui à l'agriculture congolaise, d'autre part ? Souhaite-t-on que des produits agricoles soient utilisés comme source d'énergie alternative ?

Mme Arena répond qu'il convient d'établir une cohérence dans les différentes politiques, étroitement liées à l'agriculture, notamment la gestion de l'eau, la gestion des forêts et des mines ainsi que la gestion de l'énergie. L'oratrice précise qu'elle entend justement

— in de Franse tekst, in punt G, de woorden « *Cadre global d'action actualisé élaboré par le Groupe d'action de haut niveau du système des Nations unies sur la sécurité alimentaire mondiale* » te vervangen door de woorden « *Comprehensive Africa Agriculture Development Programme, un programme du NEPAD* ».

— in de Nederlandse tekst, in punt G, de woorden « *het Updated Comprehensive Framework for Action uitgewerkt door de UN High Level Task Force (HLTF) on the Global Food Security Crisis* » te vervangen door de woorden « *Comprehensive Africa Agriculture Development Programme, een programma van het NEPAD* ».

Mevrouw Arena legt uit dat het om een technische correctie gaat.

Amendment nr. 4 wordt eenparig aangenomen door de negen aanwezige leden.

Punt H

Mevrouw Arena dient amendment nr. 3 in, dat strekt om punt H te vervangen als volgt : « *gelet op de resolutie betreffende land grab in ontwikkelingslanden die de Senaat op 5 mei 2011 heeft aangenomen (stuk Senaat, nr. 5-337/8), en de resolutie betreffende land grabbing en landbouwgrondbeleid in ontwikkelingslanden die de Kamer van volksvertegenwoordigers op 20 juli 2011 heeft aangenomen (stuk Kamer, nr. 53-110/6)* ».

Mevrouw Arena verklaart dat dit punt wordt aangevuld met een verwijzing naar een resolutie over hetzelfde onderwerp, die in de Kamer van volksvertegenwoordigers werd aangenomen.

Amendment nr. 3 wordt eenparig aangenomen door de tien aanwezige leden.

Dispositief

Punt 1

De heer Anciaux staat achter de doelstellingen van dit voorstel van resolutie. Hij wenst echter uitleg te krijgen over het eerste punt van het dispositief aangaande het ondersteunen van de familiale landbouw in RDC. Wat is de relatie tussen energiebeheer enerzijds en de ondersteuning van de Congolese landbouw anderzijds ? Wil men dat landbouwproducten worden gebruikt als alternatieve energiebron ?

Mevrouw Arena antwoordt dat dezelfde lijn moet worden gevuld voor de verschillende beleidsdomeinen die nauw verband houden met de landbouw, zoals het beheer van water, van bossen, van mijnen en van energie. Spreekster verduidelijkt dat zij de plaatselijke

protéger les agriculteurs locaux et artisanaux des pratiques d'accaparement des terres qui résulteraient en monocultures intensives. D'ailleurs, à l'Est du Congo, il est très difficile de promouvoir des projets agricoles individuels artisanaux, parce que la plupart des terres, utilisées par les creuseurs, ne peuvent plus être exploitées par les paysans.

Point 3

Mme Thibaut souhaite qu'on trouve un équivalent français pour le mot « empowerment des femmes à ce point. Mme Arena suggère de le remplacer par le « *renforcement de l'assertivité* » des femmes, plus particulièrement dans le domaine de la société civile.

Point 10bis (nouveau)

Mme Arena dépose l'amendement n° 5 qui vise à insérer un nouveau point 10bis dans le dispositif, rédigé comme suit: « *s'investir plus avant dans la coordination, en RDC, des bailleurs internationaux impliqués dans le soutien à l'agriculture familiale, au travers d'un renforcement des ressources humaines affectées à la conduite du « Groupe 15 ».* ».

Mme Arena signale que la Belgique a pris la présidence de la coordination des bailleurs en RDC, mais manque de moyens et de soutien. Il faut soutenir, par le biais de la coopération belge, les travaux qui sont menés dans le « Groupe 15 ».

L'amendement n° 5 est adopté par 6 voix et 4 abstentions.

Point 14 (nouveau)

MM. De Decker et Miller déposent l'amendement n° 1 qui tend à ajouter un nouveau point 14 au dispositif, rédigé comme suit: « *de développer la politique de désenclavement des exploitations agricoles, notamment par l'amélioration de la navigabilité fluviale et par le développement du réseau des pistes agricoles* ».

M. De Decker explique qu'une ville comme Kinshasa dans un pays où la production agricole est abondante reçoit de l'aide alimentaire par avion. Ce problème trouve son origine dans l'enclavement des terres et dans la non-navigabilité du fleuve et des rivières. Il est donc essentiel d'insister sur la navigabilité du fleuve et des rivières, le moyen de transport le moins cher et le plus efficace en RDC. En tant que ministre de la Coopération au développement, l'orateur avait lancé un projet de solidarité euro-africain relatif à la navigabilité du fleuve avec le soutien de la Banque mondiale.

en artisanale landbouwers wil beschermen tegen land grabbing en uiteindelijk intensieve monocultuur. Het is in Oost Congo trouwens moeilijk om individuele artisanale landbouwprojecten te promoten, aangezien het meeste land door mijngravers wordt gebruikt en dus niet meer bewerkt kan worden door landbouwers.

Punt 3

Mevrouw Thibaut zou graag een Frans equivalent vinden voor de woorden « empowerment des femmes » in dit punt. Mevrouw Arena stelt voor om dit te vervangen door « *renforcement de l'assertivité* » van de vrouwen, meer bijzonder op het vlak van het middenveld.

Punt 10bis (nieuw)

Mevrouw Arena dient amendement nr. 5 in dat ertoe strekt in het dispositief een nieuw punt 10bis in te voegen, luidende: « *grotere inspanningen te leveren op het vlak van de coördinatie, in de DRC, van de internationale geldschieters die de familiale landbouw steunen, door middel van een versterking van de human resources die worden ingezet voor de werking van de « Groep 15 ».* ».

Mevrouw Arena merkt op dat België het voorzitterschap heeft opgenomen van de coördinatie van de geldschieters in de DRC, maar over te weinig middelen en ondersteuning beschikt. Men dient de werkzaamheden van « Groep 15 » via de Belgische ontwikkelingssamenwerking te steunen.

Amendement nr. 5 wordt aangenomen met 6 stemmen bij 4 onthoudingen.

Punt 14 (nieuw)

De heren De Decker en Miller dienen amendement nr. 1 in, dat ertoe strekt in het dispositief een nieuw punt 14 in te voegen, luidende: « *het beleid van ontsluiting van de landbouwbedrijven te ontwikkelen, onder andere door het verbeteren van de bevaarbaarheid van de rivieren en door het ontwikkelen van het landbouwwegennet* ».

De heer de Decker legt uit dat een stad als Kinshasa, in een land waar de landbouw overvloedige hoeveelheden produceert, voedselhulp per vliegtuig ontvangt. Dit probleem vloeit voort uit de insluiting van de landbouwgronden en het feit dat de stroom en de rivieren niet bevaarbaar zijn. Het is dus essentieel om aan te dringen op de bevaarbaarheid van de stroom en de rivieren, het goedkoopste en meest efficiënte transport in de DRC. Spreker had, als minister voor Ontwikkelings-samenwerking, een Euro-Afrikaans solidariteitsproject gelanceerd met betrekking tot de bevaarbaarheid van de stroom, met de steun van de Wereldbank.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

Point 15 (nouveau)

MM. De Decker et Miller déposent l'amendement n° 2 qui tend à ajouter un nouveau point 15 au dispositif, rédigé comme suit : « *de plaider pour que la nouvelle loi agricole adoptée par les autorités congolaises ne nuise pas aux investissements déjà consentis ou projetés dans le secteur agricole ou agro-alimentaire, qui doivent jouer un rôle déterminant dans le développement économique et la sécurité alimentaire en RDC et dans la région* ».

M. Miller fait remarquer qu'il faut éviter que la nouvelle loi retarde les investissements déjà projetés dans le secteur agricole ou agro-alimentaire.

M. Mahoux signale que la loi agricole a déjà été adoptée. De plus, on pourrait avoir l'impression que la nouvelle loi risque de nuire aux investissements. L'intervenant propose de reformuler l'amendement n° 2 et dépose l'amendement n° 6 qui vise à remplacer le texte de l'amendement n° 2 comme suit : « *de plaider pour que la mise en œuvre de la loi agricole tienne compte des investissements jouant un rôle déterminant dans le développement économique et la sécurité alimentaire en RDC et dans la région* ».

L'amendement n° 6 est adopté par 7 voix et 3 abstentions. En conséquence, l'amendement n° 2 est retiré par les auteurs.

V. VOTES

La proposition de résolution ainsi amendée est adoptée par 7 voix et 3 abstentions.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,
Richard MILLER.

Le président,
Karl VANLOUWE.

*
* *

**Texte adopté par la commission
(voir le doc. Sénat, n° 5-1521/5 — 2011/2012).**

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Punt 15 (nieuw)

De heren De Decker en Miller dienen amendement nr. 2 in, dat ertoe strekt in het dispositief een nieuw punt 15 in te voegen, luidende : « ervoor te pleiten dat de nieuwe landbouwwet die de Congolese overheid heeft aangenomen geen nadelige gevolgen zou hebben voor reeds toegezegde of geplande investeringen in de landbouw- en voedingsmiddelensectoren, die een beslissende rol moeten spelen in de economische ontwikkeling en de voedselzekerheid in de DRC en de hele regio. ».

De heer Miller merkt op dat men moet voorkomen dat de nieuwe wet de al geplande investeringen in de landbouw of voedingsmiddelensector vertraagt.

De heer Mahoux wijst erop dat de nieuwe wet reeds is aangenomen. Bovendien zou men de indruk kunnen krijgen dat de nieuwe wet de investeringen zou kunnen schaden. Spreker stelt voor amendement nr. 2 te herformuleren en dient amendement nr. 6 in, dat ertoe strekt amendement nr. 2 als volgt te vervangen : « ervoor te pleiten dat bij de ten uitvoerlegging van de landbouwwet rekening wordt gehouden met de investeringen die een beslissende rol spelen in de economische ontwikkeling en de voedselzekerheid in de DRC en de hele regio. ».

Amendement nr. 6 wordt aangenomen met 7 stemmen bij 3 onthoudingen. Amendement nr. 2 wordt door de indieners ingetrokken.

V. STEMMINGEN

Het aldus geamendeerde voorstel van resolutie wordt aangenomen met 7 stemmen bij 3 onthoudingen.

Vertrouwen werd geschenken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur;
Richard MILLER.

De voorzitter;
Karl VANLOUWE.

*
* *

**Tekst aangenomen door de commissie
(zie stuk Senaat, nr. 5-1521/5 — 2011/2012).**