

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

12 JUILLET 2012

Proposition de résolution visant à renforcer la lutte contre la traite des êtres humains

(Déposée par Mme Caroline Désir,
M. Dirk Claes et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

Les auteurs de la proposition de résolution constatent que la traite et le trafic d'êtres humains sont des phénomènes en continue expansion. Les réseaux criminels qui se livrent à des activités de traite des êtres humains se professionnalisent de plus en plus. Ces réseaux déplacent souvent leurs activités en étroite collaboration avec le milieu du crime organisé.

Les différents experts auditionnés au sein du groupe de travail Traite des êtres humains constatent également que les exploitants s'adaptent aux législations existantes et que le défi à relever par les autorités est de s'adapter à leur tour aux nouvelles tendances de la traite et du trafic des êtres humains (ci-après TEH). Il s'agit là d'une première difficulté à laquelle doivent faire face les autorités.

Si la TEH des années '90 était principalement exercée à des fins d'exploitation sexuelle et plus exactement encore de prostitution, on constate aujourd'hui qu'à côté de cette traite « classique » se développe de plus en plus une traite axée sur une exploitation économique des victimes. L'affaire récente d'exploitation par une chaîne de restaurants de victimes dans le secteur des toilettes le long des autoroutes est un bon exemple de cette pratique d'exploitation économique reposant sur des structures complexes de sous-traitances et de faux-indépendants.

Une autre difficulté de l'approche de la TEH est à rechercher dans la multidisciplinarité de ce phénomène. De nombreux acteurs interviennent sur la scène belge dans la lutte contre la TEH. Les auteurs estiment

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2011-2012

12 JULI 2012

Voorstel van resolutie tot opvoering van de strijd tegen de mensenhandel

(Ingediend door mevrouw Caroline Désir,
de heer Dirk Claes c.s.)

TOELICHTING

De indieners van het voorstel van resolutie stellen vast dat mensenhandel en -smokkel verschijnselen zijn die alsmaar uitdijen. De criminale netwerken van mensenhandel worden alsmaar professioneler. Die netwerken ontwikkelen hun activiteiten vaak in nauwe samenwerking met de georganiseerde misdaad.

Alle deskundigen die in de werkgroep Mensenhandel werden gehoord, stellen ook vast dat de mensenhandelaars zich aan de bestaande wetgeving aanpassen en dat de uitdaging voor de autoriteiten erin bestaat zich op hun beurt aan te passen aan de nieuwe tendensen van de mensenhandel en -smokkel. Dat is een eerste probleem waarmee de autoriteiten te kampen hebben.

In de jaren '90 was mensenhandel vooral gericht op seksuele uitbuiting en meer bepaald op prostitutie, maar vandaag stelt men vast dat er zich naast die « klassieke » mensenhandel steeds meer een mensenhandel ontwikkelt die gericht is op de economische uitbuiting van de slachtoffers. De recente zaak waarin de slachtoffers werden uitgebuit door een restaurantketen in de toilettensector langs de autosnelwegen is een goed voorbeeld van die praktijk van economische uitbuiting die berust op complexe structuren van onderaanname en schijnzelfstandigen.

Een andere moeilijkheid is de multidisciplinaire aanpak die vereist is bij de bestrijding van de mensenhandel. Er zijn in België heel wat actoren in de strijd tegen de mensenhandel. De indieners vinden

qu'il est important de maintenir et de renforcer la collaboration entre les différentes instances impliquées dans la lutte contre la traite et qui poursuivent une finalité identique au-delà de leurs missions respectives.

Par ailleurs, les réseaux de traite dépassent la plupart du temps les frontières belges. Il est aujourd'hui essentiel que les acteurs de terrain mettent tout en œuvre en vue d'assurer une meilleure collaboration internationale.

Le très faible taux de reconnaissance du statut de victimes de la traite à des mineurs étrangers non accompagnés est interpellant dans la mesure où ces chiffres ne reflètent pas la réalité du terrain. En 2009, seulement douze mineurs se sont vus reconnaître le statut de victime de la traite des êtres humains. Cette situation interpellante a conduit les auteurs à pointer une série de mesures spécifiques à adopter de manière à améliorer la détection de victimes mineures et d'adapter la procédure à leur égard. En effet, pour ces dernières, la procédure actuelle est trop lourde car elle implique un dépôt de plainte et une collaboration avec la police et les magistrats, ce qui pour un jeune n'est pas toujours facile.

Les auteurs considèrent que si notre législation sur la lutte contre la TEH reste toujours une des plus performantes par rapport aux autres pays européens, le chemin à parcourir avant de parvenir à une protection adéquate des victimes, et davantage encore pour les victimes mineures d'âge, est encore bien long.

Caroline DÉSIR.
Dirk CLAES.
Gérard DEPREZ.
Bert ANCIAUX.
Zakia KHATTABI.
Guido DE PADT.
Vanessa MATZ.

*
* *

het belangrijk om de samenwerking te behouden en te versterken tussen de diverse instanties die betrokken zijn bij de strijd tegen de mensenhandel en die hetzelfde doel nastreven, ongeacht hun respectieve opdrachten.

Bovendien reiken die netwerken vaak verder dan de Belgische grens. Het is nu essentieel dat de lokale actoren alles in het werk stellen voor een betere internationale samenwerking.

Er is een erg klein aantal erkende slachtoffers van mensenhandel onder de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen. Dat roept vragen op omdat de cijfers geen weergave zijn van de werkelijkheid. In 2009 kregen slechts twaalf minderjarigen de status van slachtoffer van mensenhandel. Dat heeft de indieners ertoe aangezet een aantal specifieke maatregelen aan te stippen die moeten worden genomen om minderjarige slachtoffers beter op te sporen en de procedure voor hen aan te passen. De huidige procedure is voor hen immers te zwaar want er moet een klacht worden ingediend en men moet met de politie en de magistraten samenwerken, wat voor een jongere niet altijd gemakkelijk is.

De indieners menen dat onze wetgeving betreffende de strijd tegen de mensenhandel weliswaar een van de beste blijft in vergelijking met de andere landen van Europa, maar dat er nog een lange weg af te leggen blijft om de slachtoffers, en vooral de minderjarige slachtoffers, een degelijke bescherming te bieden.

*
* *

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

Le Sénat,

A. Vu la loi du 10 août 2005 modifiant diverses dispositions en vue de renforcer la lutte contre la traite et le trafic des êtres humains et contre les pratiques des marchands de sommeil;

B. Vu la directive 2011/36/UE du 5 avril 2011 concernant la prévention de la traite des êtres humains et la lutte contre ce phénomène, ainsi que la protection des victimes;

C. Vu les rapports du 4 mai 2010 et du 27 mars 2012 du groupe de travail «traite des êtres humains» du Sénat et ses conclusions (1);

D. Considérant que la Belgique, premier pays à avoir développé une approche intégrale et intégrée, doit continuer à servir de modèle aux autres pays;

E. Considérant que les réseaux se professionnalisent chaque jour davantage et sont en continue expansion;

F. Considérant que la Belgique doit poursuivre le travail accompli et renforcer sa législation de manière à lutter plus efficacement contre les mécanismes d'exploitation qui sont aujourd'hui encore plus complexes;

G. Considérant l'importance de sensibiliser et de former les acteurs de première ligne de manière à mieux détecter les victimes de la traite;

H. Considérant que les chiffres indiquent que les mineurs étrangers non accompagnés reconnus comme victimes sont très peu nombreux, ce qui ne correspond pas à la réalité du terrain;

I. Considérant que la situation spécifique et la vulnérabilité des mineurs victimes de la traite fait l'objet de trop peu d'attention, tant au niveau de la détection que de l'accueil et de l'accompagnement de ces mineurs et qu'elle réclame une approche différente de celles des victimes majeures;

J. Considérant la nécessité de renforcer la collaboration au niveau belge entre tous les intervenants qui agissent de concert dans les secteurs de la prévention, de la protection et de la répression;

K. Considérant que le manque de connaissance de l'existence, de l'utilité et du fonctionnement des mécanismes existants (équipes conjointes d'enquête «JIT» et enquête miroirs) au niveau de la collabora-

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. Gelet op de wet van 10 augustus 2005 tot wijziging van diverse bepalingen met het oog op de versterking van de strijd tegen mensenhandel en mensensmokkel en tegen de praktijken van huisjesmelkers;

B. Gelet op richtlijn 2011/36/EU van 5 april 2011 inzake de voorkoming en bestrijding van mensenhandel en de bescherming van slachtoffers daarvan;

C. Gelet op de verslagen van 4 mei 2010 en 27 maart 2012 van de werkgroep «mensenhandel» van de Senaat en zijn conclusies (1);

D. Overwegende dat België het eerste land is dat een integrale en geïntegreerde aanpak heeft ontwikkeld en als model moet blijven dienen voor de overige landen;

E. Overwegende dat de netwerken steeds professioneler worden en alsmaar uitdijen;

F. Overwegende dat België het verrichte werk moet voortzetten en zijn wetgeving moet versterken om efficiënter te strijden tegen de mechanismen van uitbuiting die vandaag nog complexer zijn;

G. Overwegende dat de eerstelijnsactoren bewust moeten worden gemaakt en worden opgeleid zodat ze de slachtoffers van de mensenhandel beter kunnen opsporen;

H. Overwegende dat uit de cijfers blijkt dat er heel weinig niet-begeleide minderjarigen als slachtoffer erkend zijn, wat niet overeenstemt met de werkelijkheid;

I. Overwegende dat de specifieke toestand en de kwetsbaarheid van minderjarigen die het slachtoffer zijn van mensenhandel te weinig aandacht krijgen bij de opsporing en de opvang en de begeleiding van die minderjarigen en dat ze een andere aanpak vergen dan bij meerderjarige slachtoffers;

J. Gelet op de noodzaak om de samenwerking op Belgisch niveau op te voeren tussen alle actoren die in overleg handelen in de sectoren preventie, bescherming en repressie;

K. Gelet op het gebrek aan kennis over het bestaan, het nut en de werking van de bestaande mechanismen (gezamenlijke JIT-onderzoeksteams en spiegelonderzoek) voor de internationale samenwerking bij magi-

(1) Doc. parl. n° 4-1631 et 5-1073.

(1) Stukken nrs. 4-1631 en 5-1073.

tion internationale, par les différents magistrats et d'autres acteurs de terrains, représente un obstacle important pour une approche internationale efficace d'un phénomène ayant dans la majorité des cas des ramifications internationales;

L. Considérant qu'une lutte efficace contre la traite des êtres humains passe par un renforcement des sanctions financières de leurs auteurs jusque dans leurs pays d'origine;

M. Considérant que la TEH étant un phénomène criminel important, la lutte contre ce dernier doit rester une priorité absolue pour le gouvernement,

Demande au gouvernement :

1. Un renforcement de la lutte contre la TEH, notamment via :

- une réactualisation du rôle de la Cellule interdépartementale de coordination de lutte contre la traite des êtres humains et de ses groupes de travail afin de la mettre mieux en phase avec les réalités actuelles de terrain;

- la transposition au plus vite du contenu de la Directive 2011/36/UE concernant la traite des êtres humains;

- l'attribution au Centre pour l'égalité des chances et de lutte contre le racisme du rôle de rapporteur national conformément à l'article 9 de la directive 2011/36/UE concernant la traite des êtres humains.;

2. Une sensibilisation des acteurs de première ligne :

2.1. L'inspection sociale

De poursuivre et de renforcer la sensibilisation et le formation des différents services de contrôle et d'inspection sociale de manière à assurer une meilleure détection des victimes de la traite et une approche plus proactive du problème;

2.2. Les centres d'accueil pour étrangers

De former davantage le personnel des centres d'accueil pour étrangers dans le but de mieux détecter parmi ces derniers les victimes de la traite des êtres humains;

2.3. L'Office des Étrangers

D'améliorer la formation concernant la détection des victimes de la traite des êtres humains, donnée au personnel des bureaux d'exécution, au sein desquels se déroulent les premiers contacts avec, principalement, les demandeurs d'asile;

2.4. Le personnel médical

D'assurer une meilleure sensibilisation, tant du personnel médical d'urgence que des travailleurs

straten en autres actoren, dat een belangrijke hinderpaal is voor een efficiënte internationale aanpak van een verschijnsel dat meestal internationale vertakkingen heeft;

L. Overwegende dat een efficiënte bestrijding van mensenhandel gepaard moet gaan met het opvoeren van de financiële sancties tegen de daders, tot in hun land van herkomst;

M. Overwegende dat mensenhandel een belangrijk criminéel verschijnsel is, en dat de strijd ertegen een absolute prioriteit van de regering moet blijven,

Vraagt de regering om :

1. De strijd tegen de mensenhandel op te voeren, onder andere via :

- een aanpassing van de rol van de interdepartementale coördinatiecel ter bestrijding van de mensenhandel en zijn werkgroepen om ze meer af te stemmen op de werkelijkheid;

- een zo snel mogelijke omzetting van richtlijn 2011/36/EU inzake mensenhandel;

- de toekenning aan het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en Racismebestrijding van de rol van nationaal rapporteur, overeenkomstig artikel 9 van richtlijn 2011/36/EU inzake mensenhandel;

2. Te zorgen voor de bewustmaking van de eerstelijnsactoren

2.1. De sociale inspectie

De verschillende controlediensten en diensten van sociale inspectie verder bewust te maken en op te leiden, zodat zij de slachtoffers van mensenhandel beter kunnen opsporen en proactiever kunnen optreden tegen het probleem;

2.2. De opvangcentra voor vreemdelingen

Het personeel van de opvangcentra voor vreemdelingen beter op te leiden om de slachtoffers van mensenhandel onder hen beter op te sporen;

2.3. De Dienst Vreemdelingenzaken

Het personeel van de uitvoeringsbureaus, waar de eerste contacten met, hoofdzakelijk, asielzoekers plaatsvinden, een betere opleiding te geven om slachtoffers van mensenhandel op te sporen;

2.4. Het medisch personeel

Te zorgen voor een betere bewustmaking van het medisch personeel op spoeddiensten en van de maat-

sociaux des hôpitaux ainsi que des médecins traitants, à la problématique de la traite, de manière à ce que les victimes soient mieux détectées (principalement les victimes d'exploitation sexuelle) et ce, en vue de les orienter vers les structures d'accueil spécifiques où elles seront prises en charge;

2.5. Les services de police locale:

- de prévoir au sein des écoles de police, dans le cadre de la formation de base, une formation spécifique relative à la traite des êtres humains;

- d'informer davantage le personnel, dans le cadre de la formation continuée, sur l'existence de fiches techniques spécifiques sur la TEH disponibles sur l'intranet de la police ainsi qu'organiser davantage de formations et de journées d'information avec le support du Service central traite des êtres humains de la police fédérale;

- de prévoir également une formation spécifique pour le personnel douanier;

3. Un renforcement de la protection et de l'accueil des victimes

3.1. En ce qui concerne la protection des victimes :

- de renforcer la fiabilité des interprètes de manière à assurer une meilleure détection des victimes, notamment en travaillant dans le cadre des opérations de contrôle et de la procédure judiciaire sur la base d'une liste nationale d'interprètes ou d'une liste d'interprètes pouvant intervenir dans plusieurs arrondissements judiciaires;

- de mener une vaste réflexion en ce qui concerne l'attrait du statut de victimes de la TEH, et plus particulièrement encore à l'égard des victimes provenant des pays de l'Europe de l'est pour lesquelles l'octroi d'une autorisation de séjour n'est pas nécessaire étant donné qu'il s'agit de citoyens européens;

- de veiller à ce qu'un avocat soit désigné pour représenter la victime lorsque celle-ci obtient le statut de victime, de manière à garantir ses droits en tant que victime (par le biais d'une constitution de partie civile) et, lorsque la victime est retournée dans son pays d'origine, de manière à lui permettre de continuer à faire valoir ses droits;

- de faire en sorte que les sommes d'argent confisquées aux auteurs de la traite soient plus souvent attribuées aux parties civiles en vue de leur indemnisation ou à d'autres fins de protection des victimes;

3.2. Concernant les victimes mineures d'âge :

- de veiller à ce que les mineurs étrangers non-accompagnés fassent l'objet d'une procédure particu-

schappelijk workers in ziekenhuizen, alsook van de artsen, inzake de mensenhandelproblematiek, zodat de slachtoffers (hoofdzakelijk de slachtoffers van seksuele uitbuiting) beter worden opgespoord om hen naar specifieke opvangstructuren door te sturen waar voor hen zal worden gezorgd;

2.5. De diensten van de lokale politie :

- in de politiescholen, in het kader van de basisopleiding, een specifieke opleiding te organiseren inzake mensenhandel;

- in het kader van de voortgezette opleiding het personeel meer informatie te verstrekken over de specifieke technische fiches over mensenhandel die op het intranet van de politie beschikbaar zijn en meer opleidingen en informatiedagen te organiseren met de ondersteuning van de Centrale Dienst Mensenhandel van de federale politie;

- tevens te voorzien in een specifieke opleiding voor het douanepersoneel;

3. De bescherming en de opvang van de slachtoffers te verbeteren

3.1. Wat de bescherming van de slachtoffers betreft :

- de betrouwbaarheid van de tolken te verbeteren teneinde de slachtoffers beter op te sporen, door in het kader van de controleoperaties en de gerechtelijke procedure te werken op basis van een nationale tolkenlijst of een lijst van tolken die in verscheidene gerechtelijke arrondissementen kunnen optreden;

- een brede reflectie te voeren over de aantrekkingskracht van de status van slachtoffer van de mensenhandel, meer bepaald wat de slachtoffers afkomstig uit Oost-Europese landen betreft, voor wie de toekenning van een verblijfsvergunning niet nodig is, aangezien het om Europese burgers gaat;

- erop toe te zien dat er een advocaat wordt aangewezen om het slachtoffer te vertegenwoordigen wanneer de betrokkenen de status van slachtoffer verkrijgt, zodat zijn rechten als slachtoffer gegarandeerd worden (via een burgerlijke partijstelling) en wanneer het slachtoffer naar zijn land van herkomst is teruggekeerd, zodanig dat hij zijn rechten verder kan doen gelden;

- het nodige te doen opdat de bij de mensenhandelaars in beslag genomen geldsommen vaker worden toegekend aan de burgerlijke partijen met het oog op hun schadeloosstelling of met het oog op andere vormen van bescherming van de slachtoffers;

3.2. Wat de minderjarige slachtoffers betreft :

- ervoor te zorgen dat er voor de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen een specifieke procedure

lière distincte de la procédure prévue pour les victimes majeures et à ce qu'ils soient automatiquement dirigés vers une structure d'accueil adéquate comme les centres Esperanto, Minor Ndako et Juna où ils feront l'objet d'une prise en charge spécifique et sécurisée.

— de mener une réflexion sur une adaptation des critères d'octroi du statut de victime de la traite pour les mineurs de même que sur la délivrance d'un titre de séjour dès leur arrivée dans les centres (1).

— de prévoir des indicateurs spécifiques de traite des enfants dans le cadre d'une actualisation de la directive COL1/2007 de manière à permettre une meilleure identification dès le départ des mineurs étrangers non accompagnés victimes de la traite, par les intervenants de première ligne tels que les policiers et le service de tutelle du SPF Justice;

— d'améliorer la collaboration entre les nombreux acteurs intervenant comme les parquets de la Jeunesse, le service des tutelles, le service d'aide juridique le service de protection de la jeunesse, et de considérer les trois centres d'accueil spécialisés des victimes mineures comme personnes de référence dont l'expertise pourrait être sollicitée;

3.3. Pour les structures d'accueil des victimes :

— de mettre sur pied un centre d'accueil d'urgence qui aurait pour but une prise en charge immédiate et temporaire des potentielles victimes, de manière à ne pas compromettre la sécurité des victimes des trois centres d'accueil actuels;

— la reconnaissance officielle des centres d'accueil des victimes de la TEH ainsi qu'un financement structurel de ces centres;

— d'assurer une représentation des centres d'accueil spécialisés des victimes de la traite des êtres humains au sein de la Cellule interdépartementale de coordination de la lutte contre la traite et le trafic des êtres humains, étant donné qu'il s'agit d'acteurs de terrain importants dans la lutte contre le trafic et la traite des êtres humains;

(1) À l'instar de la nouvelle procédure pour les personnes exploitées par des diplomates, le mineur étranger non accompagné pourrait se voir octroyer un statut sur la base d'un rapport d'intégration sociale et d'éléments d'enquête permettant d'établir qu'il est réellement victime de la traite sans que ce dernier ne soit obligé de porter plainte. Ce système permettrait de contourner la grande difficulté actuelle face à laquelle les services sont confrontés, soit le fait que les mineurs victimes de la traite refusent la plupart du temps de porter plainte contre les auteurs.

geldt, los van de procedure voor de meerderjarige slachtoffers. Minderjarigen moeten automatisch worden verwezen naar een adequate opvangstructuur zoals de centra Esperanto, Minor Ndako en Juna, waar ze een specifieke en beveiligde opvang genieten.

— een denkoefening te houden over een aanpassing van de criteria op grond waarvan de status van slachtoffer van mensenhandel wordt toegekend voor minderjarigen alsook over de afgifte van een verblijfsvergunning bij hun aankomst in de centra (1);

— te voorzien in specifieke indicatoren inzake kinderhandel in het kader van een actualisering van richtlijn COL1/2007, zodat de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen die slachtoffer zijn van mensenhandel van bij het begin beter worden geïdentificeerd door eerstelijnswerkers zoals politieagenten en de dienst Voogdij van de FOD Justitie;

— de samenwerking te verbeteren tussen de vele actoren, zoals de jeugdparketten, de dienst Voogdij, de bureaus voor juridische bijstand en de dienst jeugdbescherming, alsook de medewerkers van de drie gespecialiseerde opvangcentra voor minderjarige slachtoffers te beschouwen als personen wier expertise nuttig kan zijn;

3.3. Inzake de opvangstructuren voor de slachtoffers :

— een noodopvangcentrum op te richten dat gericht is op de onmiddellijke en tijdelijke opvang van potentiële slachtoffers, zodat de veiligheid van de slachtoffers van de drie huidige opvangcentra niet in het gedrang komt;

— de opvangcentra voor slachtoffers van de mensenhandel officieel te erkennen alsook die centra structureel te financieren;

— te zorgen voor een vertegenwoordiging van de gespecialiseerde opvangcentra voor slachtoffers van mensenhandel binnen de Interdepartementale Coördinatiecel voor de strijd tegen mensensmokkel en mensenhandel, aangezien het hier gaat om belangrijke actoren in de strijd tegen mensenhandel en mensen-smokkel;

(1) Naar het voorbeeld van de nieuwe procedure voor mensen die door diplomaten worden uitgebuit, zou de niet-begeleide minderjarige vreemdeling een status kunnen krijgen op grond van een inburgeringsverslag en van onderzoeks-elementen aan de hand waarvan kan worden vastgesteld dat de betrokken daadwerkelijk slachtoffer van mensenhandel is zonder dat hij verplicht is klacht in te dienen. Dit systeem zou het mogelijk maken het grote probleem te omzeilen waarmee de diensten momenteel worden geconfronteerd, namelijk het feit dat de minderjarige slachtoffers van mensenhandel meestal weigeren om klacht in te dienen tegen de daders.

4. Amélioration de la procédure

4.1. En vue d'une meilleure approche multidisciplinaire et d'une meilleure coordination :

— de créer une «capacité de recherche multidisciplinaire nationale» de TEH composée d'inspecteurs sociaux, de policiers, de représentants de l'OE, qui servirait d'appoint pour les différents acteurs intervenant dans le cadre des enquêtes supralocales et/ou internationales;

— de fixer des normes minimales de qualité auxquelles une enquête en matière de TEH doit répondre de manière à veiller à ce que chaque enquête soit menée avec la même rigueur mais également avec une expertise suffisante;

— de veiller à ce que le parquet fédéral, lors d'enquêtes supralocales, assure pleinement son rôle de coordination de dossiers au sein des différents arrondissements judiciaires dans la lutte contre la traite des êtres humains et davantage encore lorsqu'il s'agit de situations d'exploitation avec des constructions complexes;

4.2. Sur le plan policier:

— de mettre davantage l'accent sur la lutte contre la TEH dans les plans zonaux de sécurité;

— de renforcer de la capacité des équipes d'enquêtes proactives et plus particulièrement de celles de la Police judiciaire fédérale de Bruxelles;

4.3. En ce qui concerne la magistrature :

— dans le cadre d'enquêtes internationales, d'inviter le parquet fédéral à renforcer son rôle de facilitateur de la collaboration entre la Belgique et d'autres pays;

— d'envisager un regroupement de l'ensemble des dossiers relatifs à des faits de TEH à l'échelle de la province au sein d'un même parquet et de les confier à un seul magistrat qui ne s'occuperaient que de TEH et qui aurait des connaissances approfondies en matière de TEH, en droit des étrangers, en législation sociale ainsi qu'en législation fiscale;

— d'encourager le Collège des procureurs généraux à actualiser la circulaire COL 1/2007 concernant la politique de recherches et de poursuites en matière de TEH et plus précisément une mise à jour des indicateurs permettant de supposer l'existence de faits de TEH;

— d'encourager le Collège des procureurs généraux à prendre une nouvelle directive en ce qui concerne l'exploitation de la pornographie enfantine, le volet relatif à ce domaine ayant été supprimé lors du remplacement de la COL 10/2004;

4. Verbeteren van de procedure

4.1. Voor een betere multidisciplinaire aanpak en een betere coördinatie :

— een «nationale multidisciplinaire onderzoeks capaciteit» voor de mensenhandel tot stand te brengen, bestaande uit sociale inspecteurs, politiemensen en vertegenwoordigers van de Dienst Vreemdelingenza ken, die een steunpunt kan zijn voor de diverse actoren die betrokken zijn bij supralokale en/of internationale onderzoeken;

— minimale kwaliteitsnormen vast te leggen waar aan een onderzoek naar mensenhandel moet beant woorden, zodat er wordt op toegezien dat elk onder zoek even nauwgezet wordt gevoerd, maar ook met voldoende deskundigheid;

— erop toe te zien dat bij supralokale onderzoeken het parket zijn coördinerende rol in dossiers in alle gerechtelijke arrondissementen in de strijd tegen de mensenhandel voluit invult, zeker wanneer het gaat om uitbuiting met complexe constructies;

4.2. Wat de politie betreft :

— in de zone veiligheidsplannen meer de klemtoon te leggen op de strijd tegen de mensenhandel;

— de capaciteit te verhogen van de proactieve onderzoeksteams, meer bepaald van de teams van de Federale gerechtelijke politie van Brussel;

4.3. Wat de magistratuur betreft :

— in het raam van internationale onderzoeken het federaal parket te verzoeken zijn rol als initiatiefnemer van samenwerking tussen België en andere landen op te voeren;

— te overwegen alle dossiers over feiten van mensenhandel op het niveau van de provincie te centraliseren in eenzelfde parket en ze aan een enkel magistraat te geven die zich uitsluitend met mensen handel bezighoudt en die een grondige kennis heeft over de mensenhandel, het vreemdelingenrecht en de sociale en fiscale wetgeving;

— het College van procureurs-generaal aan te moedigen om de circulaire COL 1/2007 inzake het opsporings- en vervolgingsbeleid betreffende mensen handel te actualiseren, meer bepaald met een update van de indicatoren die op feiten van mensenhandel wijzen;

— het College van procureurs-generaal aan te moedigen een nieuwe richtlijn goed te keuren over de uitbuiting van kinderpornografie, aangezien het gedeelte daarover bij de vervanging van de circulaire COL 10/2004 werd opgeheven;

— de sensibiliser davantage la magistrature assise à la problématique de la TEH, notamment via une accélération de la formation des magistrats au vu du nouveau cycle de formation mis en place par le Collège des procureurs généraux et l'Institut de formation judiciaire;

— d'inviter le Collège des procureurs généraux à renforcer l'organisation de communications ponctuelles, via des conférences de presse par exemple, sur les enquêtes, poursuites et condamnations en matière de TEH;

5. Sur le plan international

— de poursuivre et de renforcer l'organisation de campagnes de prévention dans les pays d'origine, de manière à mieux sensibiliser les populations aux risques de tomber dans des filières de TEH;

— d'insister auprès de la Commission européenne sur l'importance d'améliorer les structures d'accueil des victimes dans le cadre de l'accueil local des victimes de la TEH en cas de retour dans leurs pays d'origine;

— toujours dans le cadre de l'accueil local des victimes de la TEH, de plaider auprès de la Commission européenne en faveur d'une meilleure harmonisation des initiatives prises par les différentes directions générales dépendantes de celle-ci (Coopération au développement, Justice, Affaires intérieures, etc), notamment en commençant par un recensement et une évaluation des nombreux projets en cours d'aide aux victimes, de manière à disposer d'une vue d'ensemble et pour une plus grande efficacité;

— de plaider auprès des instances européennes et autres en faveur d'une collaboration internationale pour une lutte contre la TEH plus active, notamment via des mécanismes existants tels que les équipes conjointes d'enquêtes (JIT) et les enquêtes miroirs;

— de sensibiliser davantage les magistrats et les policiers à l'utilité de travailler dans le cadre d'équipes conjointes d'enquêtes;

— d'inviter le Collège des procureurs généraux à actualiser la directive relative à la politique de recherche et de poursuites en matière de TEH (circulaire COL 1/2007) de manière à y prévoir pour chaque dossier une vérification systématique d'éventuelles connexions internationales;

— de veiller à renforcer la coopération internationale entre nos services d'inspection du travail et ceux des États membres à l'instar de la coopération internationale judiciaire et policière;

— de plaider auprès des instances européennes pour la création d'un service européen autonome d'inspection sociale qui pourrait mener des actions en

— De zittende magistratuur meer bewust te maken van de problematiek van de mensenhandel, met name via een versnelde opleiding van de magistraten in de nieuwe opleidingscyclus die het College van procureurs-generaal en het Instituut voor gerechtelijke opleiding hebben ingesteld;

— het College van procureurs-generaal te verzoezen om, wanneer de gelegenheid zich voordoet, meer te communiceren over het onderzoek, de vervolging en de veroordelingen inzake mensenhandel, bijvoorbeeld via persconferenties;

5. Op internationaal niveau

— de organisatie van preventiecampagnes in de landen van herkomst voort te zetten en op te voeren, zodat de bevolking zich bewuster wordt van het risico dat men in het circuit van de mensenhandel terechtkomt;

— bij de Europese Commissie het belang te beklemtonen van betere opvangstructuren voor de slachtoffers van mensenhandel in de lokale opvang wanneer zij naar hun land van herkomst terugkeren;

— eveneens in het raam van de lokale opvang van de slachtoffers van mensenhandel, bij de Europese Commissie te pleiten voor een betere harmonisering van de initiatieven die haar diverse directoraten-generaal (Ontwikkelingszaken, Justitie, Binnenlandse Zaken, enz.) nemen, onder andere door te beginnen met een inventaris en een evaluatie van de lopende projecten voor slachtofferhulp, zodat men een overzicht krijgt en efficiënter kan werken;

— bij de Europese en andere instanties te pleiten voor een internationale samenwerking voor een actieve strijd tegen mensenhandel, onder andere via bestaande mechanismen zoals gezamenlijke onderzoeksteams (JIT-teams) en spiegelonderzoek;

— de magistraten en politiemensen meer bewust te maken van het nut om in gezamenlijke onderzoeksteams te werken;

— het College van procureurs-generaal te verzoezen een update te maken van de richtlijn inzake het opsporings- en vervolgingsbeleid betreffende mensenhandel (circulaire COL 1/2007), om erin te voorzien dat voor elk dossier systematisch wordt nagegaan of er eventuele internationale vertakkingen zijn;

— ervoor te zorgen dat de internationale samenwerking wordt opgevoerd tussen onze arbeidsinspectiediensten en die van de lidstaten, zodat ze vergelijkbaar wordt met de internationale gerechtelijke en politieke samenwerking;

— bij de Europese instanties te pleiten voor de oprichting van een autonome Europese dienst voor sociale inspectie, die actie kan ondernemen die ge-

commun entre plusieurs États membres notamment en vue de lutter contre l'utilisation de faux-indépendants et du détachement de travailleurs; il pourrait s'agir là de la création d'un Interpol social qui rassemblerait toutes les administrations européennes concernées;

— d'insister auprès des instances européennes en faveur d'une modernisation de la législation européenne existante en matière de saisie et de confiscation de biens ainsi que d'une meilleure collaboration entre les pays à cet égard, la saisie et la confiscation de biens étant des outils indispensables dans la lutte contre les réseaux.

7 juin 2012.

Caroline DÉSIR.
Dirk CLAES.
Gérard DEPREZ.
Bert ANCIAUX.
Zakia KHATTABI.
Guido DE PADT.
Vanessa MATZ.

meenschappelijk is voor verscheidene lidstaten, onder andere ter bestrijding van het inzetten van schijnzelfstandigen en van het detacheren van werk nemers; er zou met alle betreffende Europese administraties een sociale Interpol kunnen worden opgericht;

— er bij de Europese instanties op aan te dringen dat de bestaande Europese wetgeving inzake beslag op en verbeurdverklaring van goederen wordt gemoderniseerd en dat er in dat verband een betere samenwerking tussen de landen komt, want het beslag op en het verbeurd verklaren van goederen zijn onmisbare instrumenten voor het bestrijden van netwerken.

7 juni 2012.