

Sénat de Belgique

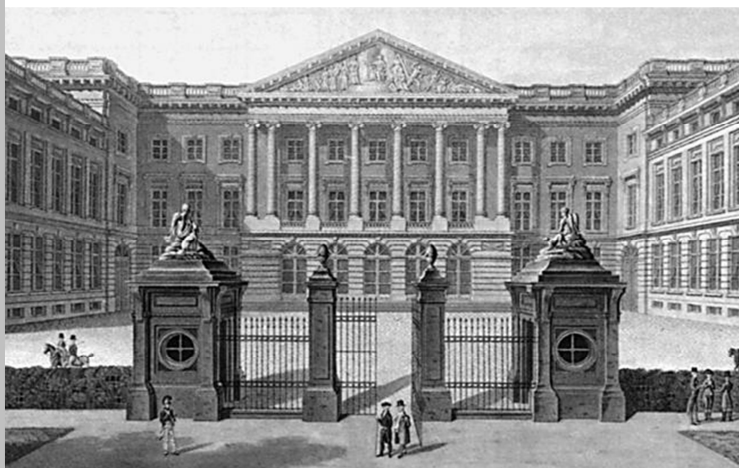
Session ordinaire 2011-2012

5-161COM

**Commission des Finances et des
Affaires économiques**

Mercredi 13 juin 2012
Séance de l'après-midi

Annales



Belgische Senaat

Gewone Zitting 2011-2012

Handelingen

**Commissie voor de Financiën
en voor de Economische
Aangelegenheden**

Woensdag 13 juni 2012
Namiddagvergadering

5-161COM

Les **Annales** contiennent le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions – *imprimées en italique* – sont publiées sous la responsabilité du service des Comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

La pagination mentionne le numéro de la législature depuis la réforme du Sénat en 1995, le numéro de la séance et enfin la pagination proprement dite.

Pour toute commande des Annales et des Questions et Réponses du Sénat et de la Chambre des représentants: Service des Publications de la Chambre des représentants, Place de la Nation 2 à 1008 Bruxelles, tél. 02/549.81.95 ou 549.81.58.

Ces publications sont disponibles gratuitement sur les sites Internet du Sénat et de la Chambre:
www.senate.be www.lachambre.be

Abréviations – Afkortingen

CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
cdH	centre démocrate Humaniste
Ecolo	Écologistes confédérés pour l'organisation de luttes originales
MR	Mouvement réformateur
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	Parti Socialiste
sp.a	socialistische partij anders
VB	Vlaams Belang

De **Handelingen** bevatten de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling – *cursief gedrukt* – verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst Verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

De nummering bestaat uit het volgnummer van de legislatuur sinds de hervorming van de Senaat in 1995, het volgnummer van de vergadering en de paginering.

Voor bestellingen van Handelingen en Vragen en Antwoorden van Kamer en Senaat:
Dienst Publicaties Kamer van volksvertegenwoordigers, Natieplein 2 te 1008 Brussel, tel. 02/549.81.95 of 549.81.58.

Deze publicaties zijn gratis beschikbaar op de websites van Senaat en Kamer:
www.senate.be www.dekamer.be

Sommaire

Demande d'explications de M. Peter Van Rompuy au ministre du Budget et de la Simplification administrative sur «le cadre budgétaire belge et les exigences européennes» (n° 5-2084).....4

Demande d'explications de M. Peter Van Rompuy au ministre du Budget et de la Simplification administrative sur «l'impact budgétaire des ajustements apportés à la réforme des pensions et aux mesures pour l'emploi» (n° 5-2269).....6

Demande d'explications de M. Peter Van Rompuy au ministre du Budget et de la Simplification administrative sur «le plan de simplification administrative» (n° 5-2275).....7

Inhoudsopgave

Vraag om uitleg van de heer Peter Van Rompuy aan de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging over «het Belgisch begrotingskader en de Europese vereisten» (nr. 5-2084).....4

Vraag om uitleg van de heer Peter Van Rompuy aan de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging over «de budgettaire impact van de bijstellingen van de pensioenhervorming en de werkgelegenheidsmaatregelen» (nr. 5-2269).....6

Vraag om uitleg van de heer Peter Van Rompuy aan de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging over «het plan tot administratieve vereenvoudiging» (nr. 5-2275)7

Présidence de M. Ludo Sannen*(La séance est ouverte à 14 h 30.)***Demande d'explications de M. Peter Van Rompuy au ministre du Budget et de la Simplification administrative sur «le cadre budgétaire belge et les exigences européennes» (n° 5-2084)**

M. Peter Van Rompuy (CD&V). – *Compte tenu de l'amplification de la crise des dettes souveraines dans l'UE, une attention de plus en plus grande se porte sur les cadres budgétaires nationaux. Une composante essentielle du renforcement de la gouvernance européenne réside donc dans l'amélioration des cadres budgétaires nationaux. La directive 2011/85/UE du Conseil, approuvée en novembre 2011, fixe des exigences minimales auxquelles les États membres doivent se conformer d'ici la fin 2013. Les pays de la zone euro se sont engagés à s'y conformer d'ici la fin 2012.*

La directive prévoit que les estimations budgétaires et macroéconomiques sur lesquels l'élaboration du budget se fonde doivent être réalistes et prudentes. En Belgique, le budget économique de l'Institut des comptes nationaux (ICN) joue un rôle important. Bien qu'il ne s'agisse peut-être pas d'une obligation légale, ce sont ces prévisions qui servent traditionnellement de point de départ à l'élaboration des budgets de l'État fédéral, de la Sécurité sociale et des Régions et des Communautés.

De façon générale, dans ce domaine, un manque de prudence ne peut découler que du retard mis à élaborer le budget, certaines hypothèses macroéconomiques pouvant être dépassées. La transparence et le degré de prudence lors de l'estimation des recettes de l'État, en particulier pour l'estimation de l'incidence budgétaire de nouvelles mesures, pourraient en revanche être sensiblement améliorés. Le Conseil supérieur des Finances a d'ailleurs déjà insisté sur une évaluation approfondie des méthodes utilisées.

De manière plus générale, nous devrions en Belgique mieux vérifier si les procédures utilisées pour l'élaboration des divers budgets des dépenses, dans lesquelles des mécanismes d'indexation formels et informels jouent souvent encore un rôle important, sont encore suffisamment axées sur la nécessité d'une plus grande efficacité des dépenses.

Quelles mesures le ministre envisage-t-il pour pallier le manque de transparence et de prudence lors de l'élaboration de l'estimation des recettes de l'État à l'avenir ?

A-t-il l'intention de contrôler si les procédures utilisées pour l'élaboration des divers budgets des dépenses sont encore suffisamment axées sur la nécessité d'une plus grande efficacité des dépenses ?

M. Olivier Chastel, ministre du Budget et de la Simplification administrative. – *Pour commencer, je formulerai trois remarques d'ordre général.*

L'élaboration du budget est par définition empreinte

Voorzitter: de heer Ludo Sannen*(De vergadering wordt geopend om 14.30 uur.)***Vraag om uitleg van de heer Peter Van Rompuy aan de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging over «het Belgisch begrotingskader en de Europese vereisten» (nr. 5-2084)**

De heer Peter Van Rompuy (CD&V). – Tegen de achtergrond van de uitdijende overheidsschuldencrisis in de EU gaat er steeds meer aandacht naar de nationale begrotingskaders. Zo heeft ook een essentiële component van de versterkte EU-governance betrekking op de verbetering van de nationale begrotingskaders. De in november 2011 goedgekeurde richtlijn 2011/85/EU van de Raad legt een reeks minimumvereisten vast waaraan alle EU-lidstaten uiterlijk tegen eind 2013 moeten voldoen. De landen van het eurogebied hebben zich ertoe verbonden deze vereisten ten laatste tegen eind 2012 na te leven.

De richtlijn stelt dat de bij de begrotingsopmaak gebruikte macro-economische en budgettaire ramingen realistisch of voorzichtig dienen te zijn. In België speelt de economische begroting van het Instituut voor de nationale rekeningen, INR, een belangrijke rol. Hoewel er twijfel kan bestaan over de vraag of dit een wettelijke verplichting is, fungeren deze vooruitzichten traditioneel als uitgangspunt voor de opmaak van de begroting van de federale overheid, de sociale zekerheid en de gewesten en gemeenschappen. Algemeen beschouwd kan een gebrek aan voorzichtigheid op dit vlak alleen voortvloeien uit een vertraging bij de opmaak van de begroting, waardoor sommige macro-economische hypothesen kunnen achterhaald zijn. De transparantie en de mate van voorzichtigheid bij het opstellen van de raming van de overheidsontvangsten, in het bijzonder betreffende de inschatting van de begrotingsimpact van nieuwe maatregelen, zouden daarentegen aanzienlijk kunnen worden verbeterd. De Hoge Raad van Financiën heeft trouwens al aangedrongen op een grondige evaluatie van de gehanteerde methodes.

Meer algemeen zouden we in België beter ook nagaan of de procedures voor de opmaak van de diverse uitgavenbegrotingen, waarin formele en informele indexmechanismen vaak nog een grote rol spelen, voldoende zijn afgestemd op de noodzaak om de uitgaven efficiëntie te verhogen.

Welke initiatieven overweegt de minister te nemen om het gebrek aan transparantie en voorzichtigheid, bij het opstellen van de raming van de overheidsontvangsten in de toekomst te verbeteren?

Is hij van plan na te gaan of de procedures voor de opmaak van de diverse uitgavenbegrotingen voldoende zijn afgestemd op de noodzaak om de uitgaven efficiëntie te verhogen?

De heer Olivier Chastel, minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging. – In de eerste plaats wil ik een drietal algemene opmerkingen maken.

De opmaak van een begroting is per definitie omgeven door

d'incertitude. Certes, le ministre du Budget préfère lors de l'élaboration du budget pouvoir se fonder sur des hypothèses aussi réalistes que possible et limiter la marge d'incertitude. Tant lors de l'élaboration du budget initial que lors du contrôle budgétaire, le gouvernement prévoit par prudence une marge de sécurité pour faire face à la conjoncture.

Dans sa question, M. Van Rompuy fait référence à la directive 2011/85. La conférence interministérielle du 27 mars a décidé la mise en place d'un groupe de travail administratif chargé de faire rapport sur la façon dont les obligations européennes peuvent se traduire dans le contexte belge.

Pendant la période d'affaires courantes, il y avait un comité de monitoring, composé de hauts fonctionnaires, qui faisait régulièrement rapport sur la situation budgétaire. Le Conseil des ministres du 13 janvier 2012 a décidé de lui demander un rapport préparatoire au contrôle budgétaire ainsi que pour toutes les négociations budgétaires qui suivent. Les tâches du comité sont donc prolongées et il continue à jouer un rôle important lors de la préparation des chiffres du budget. Les rapports du comité constituent une bonne base objective pour lancer le débat politique.

Comme M. Van Rompuy le dit dans sa question, la méthode utilisée pour estimer les recettes fiscales est relativement transparente, en ce sens que le mode de calcul concret pour les recettes fiscales les plus importantes est inclus et expliqué dans l'exposé général du budget. Les choses se compliquent lorsqu'il s'agit d'estimer l'incidence de mesures nouvelles. Cette évaluation se fait déjà lors de chaque exercice budgétaire. Il suffit de lire les rapports de la Cour des Comptes. Lors de chaque négociation budgétaire, elle commente l'estimation de l'incidence des principales mesures de manière assez détaillée et formule le cas échéant des observations. J'en prends pour exemple les remarques de la Cour des comptes dans le rapport publié à l'occasion du contrôle budgétaire : « À l'occasion de l'examen du budget ajusté, les informations nécessaires ont toutefois été transmises. L'estimation budgétaire de ces mesures semble suffisamment étayée, sauf en ce qui concerne les mesures relatives à la lutte contre la fraude et la levée du secret bancaire. »

Il existe donc déjà des évaluations. Je suis d'accord pour dire qu'elles doivent être plus systématiques. À l'occasion de la transposition de la directive 2011/85, il faudra de toute façon créer un cadre permettant d'évaluer les estimations sur lesquelles on se base, de façon régulière. Cela pourrait être confié à l'avenir au Conseil supérieur des Finances.

Quant aux questions relatives au budget des dépenses, deux réflexions.

L'accord de gouvernement prévoit des gains d'efficience, je le cite : « L'objectif a été d'aller aussi loin que possible dans la réduction des dépenses de l'État, grâce entre autres à une lutte renforcée contre le gaspillage et la recherche de gains d'efficience qui permettront de continuer à assurer des services publics de qualité mais à un moindre coût ». J'évoquerai deux initiatives qui ont été prises en ce sens. La cellule Optifed est chargée de formuler des propositions concrètes en vue d'une meilleure gestion interdépartementale. La proposition des présidents des SPF lors du contrôle

onzekeerheid. Uiteraard wil de minister van Begroting bij de opmaak van de begroting liefst kunnen voortbouwen op zo realistisch mogelijke hypothesen en de onzekerheid minimaal houden. Zowel bij de opmaak van de initiële begroting als bij de begrotingscontrole heeft de regering uit voorzichtigheidsoverwegingen een conjunctuurbuffer ingebouwd.

De heer Van Rompuy verwijst in zijn vraag naar richtlijn 2011/85. De interministeriële conferentie van 27 maart heeft beslist om een administratieve werkgroep op te richten die moet rapporteren over de wijze waarop de Europese verplichtingen naar de Belgische context kunnen worden vertaald.

In de periode van lopende zaken was er een monitoringcomité, samengesteld uit hoge ambtenaren, dat op geregelde tijdstippen rapporteerde over de budgettaire toestand. De ministerraad van 13 januari 2012 heeft beslist om in voorbereiding van de begrotingscontrole en ook voor de daaropvolgende begrotingsrondes telkens een rapport te vragen aan dat monitoringcomité. De taken van het comité worden dus verlengd na de periode van lopende zaken. Het monitoringcomité blijft daarmee een belangrijke rol spelen in de voorbereiding van de begrotingscijfers. De rapporten van het comité vormen een goede, objectieve basis voor het starten van de politieke discussie.

Zoals de heer Van Rompuy in zijn vraag aangeeft, is de methode die gebruikt wordt voor de raming van de fiscale ontvangsten relatief transparant, in die zin dat de concrete berekeningswijze voor de belangrijkste belastingontvangsten wordt opgenomen en toegelicht in de algemene toelichting bij de begroting. Het wordt inderdaad een stuk moeilijker als het gaat over het inschatten van de impact van nieuwe maatregelen.

De evaluatie van de impact van de maatregelen gebeurt nu ook al bij elke begrotingsoefening. Het volstaat om er de verslagen van het Rekenhof op na te lezen. Bij elke begrotingsronde gaat het Rekenhof vrij gedetailleerd in op de raming van de impact van de belangrijkste maatregelen en formuleert het desgevallend opmerkingen. Ik verwijs als voorbeeld naar het naar aanleiding van de begrotingscontrole gepubliceerde verslag, waarin het Rekenhof vaststelt: 'Naar aanleiding van het onderzoek van de aangepaste begroting werd wel de nodige informatie overgemaakt. De budgettaire raming van deze maatregelen lijkt nu voldoende onderbouwd te zijn, behalve voor de maatregelen inzake fraudebestrijding en de opheffing van het bankgeheim.'

Dit maar om aan te geven dat er al zekere evaluaties gebeuren. Ik ben het er wel mee eens dat deze op een veel systematischer manier moeten gebeuren. In het kader van de omzetting van richtlijn 2011/85 zal er in ieder geval een kader moeten worden gecreëerd om op regelmatige basis de gehanteerde ramingen te evalueren. Dit zou in de toekomst kunnen worden toevertrouwd aan de Hoge Raad van Financiën.

Bij de vragen over de uitgavenbegroting heb ik twee bedenkingen.

Het streven naar efficiëntiewinsten is opgenomen in het regeerakkoord: 'Het was de bedoeling zo ver mogelijk te gaan in de vermindering van de overheidsuitgaven, onder meer

budgetaire va dans le même sens. Ils se sont engagés à réaliser dès 2012 les économies supplémentaires sur les moyens de fonctionnement prévues en 2013, à condition qu'une partie de ces économies soit réinvestie dans des initiatives visant à améliorer l'efficacité. Un budget de 10 millions d'euros a été inscrit en provision interdépartementale.

Dans la circulaire relative à l'élaboration du budget, il est demandé aux inspecteurs des Finances de procéder à différentes analyses des prestations des finances publiques et de formuler des recommandations visant à mieux contrôler les dépenses.

**Demande d'explications de
M. Peter Van Rompuy au ministre du
Budget et de la Simplification
administrative sur «l'impact budgétaire des
ajustements apportés à la réforme des
pensions et aux mesures pour l'emploi»
(n° 5-2269)**

M. Peter Van Rompuy (CD&V). – Une réforme des pensions a été adoptée juste avant la nouvelle année. Dès février, le gouvernement a annoncé des ajustements dont on ne sait pas clairement lesquels seront exécutés. Quel est l'impact budgétaire de ces ajustements ?

M. Olivier Chastel, ministre du Budget et de la Simplification administrative. – Comme cela fut confirmé par le vice-premier ministre et ministre des Pensions dans ses réponses aux questions des parlementaires, la réforme des pensions n'a aucun impact budgétaire en 2012. Celui qui en 2012 remplit encore les anciennes conditions permettant de partir à la retraite, peut encore le faire. Par conséquent, on n'a pas tenu compte de la réforme des pensions lors de l'élaboration du budget 2012 ni lors des récents contrôles budgétaires. Bien entendu, cette réforme aura un impact en 2013 et les années suivantes. Les chiffres précis ne sont cependant pas encore connus.

Les mesures relatives à l'emploi qui ont pour objectif d'augmenter le taux d'emploi, auront, outre un impact budgétaire direct, également des effets indirects sur les recettes fiscales et parafiscales dès novembre 2012. Pour des données plus précises, M Van Rompuy peut s'adresser directement aux ministres compétents pour l'emploi et les pensions.

M. Peter Van Rompuy (CD&V). – Il est étrange que le ministre ne puisse pas fournir de données précises. J'ai aussi posé la question au ministre des Pensions et à celui de l'Emploi. J'attends donc leurs réponses. Je retiens donc que la réforme des pensions n'a pas d'impact budgétaire en 2012 et que l'impact sur 2013 et 2014 n'est pas encore connu avec précision.

dankzij de versterking van de strijd tegen verspilling en het streven naar efficiëntiewinst, waardoor er tegen een lagere kostprijs een goede openbare dienstverlening kan worden blijven versterkt.' In dit kader kunnen twee initiatieven worden aangehaald. De cel Optifed moet concrete voorstellen uitwerken om te komen tot een beter interdepartementaal beheer. In het zelfde kader past het voorstel van het college van de voorzitters van de FOD's tijdens de begrotingscontrole. De voorzitters van de FOD's engageerden zich om de bijkomende besparing op de werkingsmiddelen die voor 2013 gepland was, al in 2012 te realiseren op voorwaarde dat een deel van de besparing kan worden geherinvesteerd worden in efficiëntieverhogende initiatieven. Voor dit laatste werd een bedrag van 10 miljoen euro in de interdepartementale provisie ingeschreven.

In de circulaire over de opmaak van de begroting wordt de inspecteurs van Financiën gevraagd verschillende prestatieanalyses van de overheidsfinanciën te maken en aanbevelingen te doen om de uitgaven te beheersen.

**Vraag om uitleg van
de heer Peter Van Rompuy aan de minister
van Begroting en Administratieve
Vereenvoudiging over «de budgettaire
impact van de bijsturingen van de
pensioenhervorming en de
werkgelegenheidsmaatregelen» (nr. 5-2269)**

De heer Peter Van Rompuy (CD&V). – Net voor Nieuwjaar is een pensioenhervorming goedgekeurd. Al in februari heeft de regering bijsturingen aangekondigd waarvan niet duidelijk is welke zullen worden uitgevoerd. Wat is de budgettaire impact van die bijsturingen?

De heer Olivier Chastel, minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging. – Zoals bevestigd in de parlementaire antwoorden van de vice-eersteminister en minister van Pensioenen, heeft de pensioenhervorming in 2012 geen enkele budgettaire impact. Wie in 2012 nog aan de oude voorwaarden voldoet om met pensioen te gaan, kan dat alsnog doen. Bijgevolg werd noch bij de begrotingsopmaak 2012, noch bij de recente begrotingscontrole rekening gehouden met de pensioenhervorming. Vanzelfsprekend zal de pensioenhervorming wel een impact hebben op de begrotingen van de jaren 2013 en volgende. De precieze cijfers zijn echter nog niet gekend.

De werkgelegenheidsmaatregelen die tot doel hebben de werkzaamheidsgraad te verhogen, zullen behalve een directe budgettaire impact ook indirecte effecten hebben op de fiscale en parafiscale ontvangsten vanaf november 2012. Voor meer gedetailleerde informatie kan de heer Van Rompuy zich het beste richten tot de ministers bevoegd voor Pensioenen en Werk.

De heer Peter Van Rompuy (CD&V). – Het is vreemd dat de minister geen gedetailleerde cijfers kan geven. Ik heb de vraag ook gesteld aan de minister van Pensioenen en die van Werk. Ik wacht dus op hun informatie. Ik onthoud dus dat de pensioenhervorming geen budgettaire impact heeft in 2012 en dat de impact voor 2013 en 2014 nog onduidelijk is.

**Demande d'explications de
M. Peter Van Rompuy au ministre du
Budget et de la Simplification
administrative sur «le plan de simplification
administrative» (n° 5-2275)**

M. Peter Van Rompuy (CD&V). – *Je faisais remarquer dans ma question orale du 8 mars dernier que l'enquête du Bureau fédéral du Plan a révélé que les charges administratives – à savoir le coût total des charges administratives pour les entreprises et les indépendants – avaient à nouveau augmenté de 7% en 2010 après avoir connu une diminution entre 2006 et 2008. Il s'agit concrètement d'un montant de 5,32 milliards d'euros en 2008 passé à 6,35 milliards d'euros en 2010 alors que pendant cette même période le PIB avait diminué.*

Le ministre a répondu que le Conseil des ministres du 27 janvier 2012 a décidé d'exécuter le plan d'action fédéral pour la simplification 2012-2015. Il allait, dans les semaines qui suivent et après s'être concerté avec tous les ministres compétents, élaborer des projets de simplification.

Entre-temps quelques semaines plus tard, ma question reste la même : quand pouvons-nous espérer ce plan de simplification administrative ?

M. Olivier Chastel, ministre du Budget et de la Simplification administrative. – *Le gouvernement fédéral veut soutenir les entreprises et stimuler le développement de nouvelles activités en diminuant de 30%, d'ici 2014, les charges administratives pesant sur les entreprises de sorte que l'objectif de 25% fixé dans le Small Business Act européen de 2007 soit atteint en 2012, voire dépassé en 2014.*

En vue d'atteindre l'objectif de 30%, le Conseil des ministres du 27 janvier 2012 a, sur ma proposition, fixé la procédure d'élaboration du Plan d'action fédéral Simplification administrative 2012-2015. Il s'agit d'un instrument de gestion et de suivi des projets qui est le fruit d'une collaboration entre les membres du gouvernement et les services publics fédéraux. Ce plan donne une vue d'ensemble de tous les projets de simplification devant être exécutés d'ici 2015.

Le plan a été adopté le 20 avril par le Conseil des ministres et discuté en commission Intérieur et Affaires administratives de la Chambre le 8 mai.

Lors de son élaboration, il a entre autres été tenu compte du plan d'action 2011-2012 de l'Agence pour la Simplification administrative (ASA), des priorités de la Banque carrefour de la sécurité sociale, du plan d'action des PME, du programme Coperfin du SPF Finances et, dans le cadre de la réforme de l'assurance-maladie, du développement de la plate-forme eHealth pour les soins de santé.

Le plan comporte déjà 284 projets dont 125 ont trait aux citoyens, 198 aux entreprises et 42 aux associations. Le plan est évolutif, en ce sens que de nouveaux projets peuvent encore s'y ajouter lors de la première évaluation semestrielle.

Les membres du gouvernement se sont engagés à mettre en œuvre les actions prévues par ce plan dans le cadre

**Vraag om uitleg van
de heer Peter Van Rompuy aan de minister
van Begroting en Administratieve
Vereenvoudiging over «het plan tot
administratieve vereenvoudiging»
(nr. 5-2275)**

De heer Peter Van Rompuy (CD&V). – In mijn mondelinge vraag van donderdag 8 maart merkte ik op dat volgens de enquête van het Federaal Planbureau over de administratieve lasten in België voor het jaar 2010, de totale kost van de administratieve lasten voor de ondernemingen en de zelfstandigen, na een daling tussen 2006 en 2008, opnieuw met 7% zijn gestegen. Concreet gaat het om een bedrag van 5,92 miljard euro in 2008 tot 6,35 miljard euro in 2010, terwijl in diezelfde periode het bbp is gedaald.

In zijn antwoord gaf de minister aan dat de ministerraad van 27 januari 2012 heeft beslist om het federaal actieplan voor vereenvoudiging 2012-2015 uit te voeren. Hij zou in de weken volgend op mijn mondelinge vraag na overleg met alle bevoegde ministers, een plan met alle vereenvoudigingsprojecten voorstellen.

Inmiddels zijn we enkele weken verder en blijft mijn vraag dezelfde: wanneer mogen we het plan tot administratieve vereenvoudiging verwachten?

De heer Olivier Chastel, minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging. – De federale regering wil de bedrijven ondersteunen en de oprichting van nieuwe activiteiten bevorderen door de administratieve lasten van de ondernemingen met 30% te verminderen tegen 2014, zodat de doelstelling van 25% uit de Europese *Small Business Act* van 2007 kan worden gehaald tegen 2012 en zelfs overtroffen in 2014.

Om ervoor te zorgen dat een doelstelling van 30% wordt behaald, legde de ministerraad van 27 januari 2012 op mijn voorstel de procedure vast voor de opmaak van het Federaal Actieplan Administratieve Vereenvoudiging 2012- 2015. Dat plan is een instrument voor het beheer en de opvolging van de projecten en is het resultaat van een samenwerking tussen de leden van de regering en de federale overheidsdiensten. Het plan geeft een globaal overzicht van alle vereenvoudigingsprojecten die tegen 2015 moeten worden uitgevoerd.

Het plan werd op 20 april door de ministerraad goedgekeurd en op 8 mei in de Kamercommissie voor de Binnenlandse Zaken en voor de Administratieve Aangelegenheden besproken.

Bij de opstelling van het plan werd onder meer rekening gehouden met het actieplan 2011-2012 van de Dienst voor de Administratieve Vereenvoudiging (DAV), met de prioriteiten van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid, met het actieplan voor kmo's, met het Coperfinprogramma van de FOD Financiën en, in het kader van de hervorming van de ziekteverzekering, met de ontwikkeling van het eHealthplatform voor de gezondheidszorg.

Het plan omvat reeds 284 projecten. 125 daarvan hebben betrekking op de burgers, 198 op de ondernemingen en 42 op

budgetaire prévu et à veiller à ce que le plan soit continuellement mis à jour.

L'ASA a été chargée de la coordination et du rapport semestriel sur les progrès accomplis sur la base des éléments que tous les ministres compétents lui transmettront.

Pour diminuer de 30% les charges administratives pesant sur nos entreprises, certains projets sont prioritaires comme la généralisation du principe Only once, le renforcement du guichet unique, l'extension de l'e-dépôt, les chèques-repas électroniques, la simplification des adjudications publiques et la facturation électronique.

En encourageant l'utilisation de la facturation électronique, nous voulons atteindre en 2020 l'objectif de 50% de facturation électronique. D'ici la fin de la législature, nous voulons déjà atteindre une proportion de 25% de facturation électronique. Selon les estimations, cela revient à une diminution des charges administratives de 1,125 milliard.

Le projet de loi de transposition des directives européennes en cette matière est en cours d'élaboration. Le ministre des Finances va le présenter au Conseil des ministres. Dès que le cadre légal et réglementaire sera adapté, le projet relatif à la facturation électronique pourra finalement se concrétiser.

Il s'agit d'un grand défi puisque l'utilisation de la facture électronique se fait sur une base volontaire. Son succès est donc dépendant des utilisateurs. Il est dès lors important d'attirer suffisamment d'utilisateurs dès le lancement. Tout le monde peut prendre connaissance du plan d'action sur le site internet de l'ASA.

M. Peter Van Rompuy (CD&V). – *Je félicite le ministre pour ses 284 points d'action. Il est visiblement passé à l'action après ma question. Peut-être dois-je en déduire que je dois poser les questions urgentes oralement et les non urgentes par écrit.*

En tout état de cause, je remercie le ministre de sa réponse et du temps qu'il m'a consacré.

(La séance est levée à 14 h 50.)

de verenigingen. Het is een evolutief plan, in die zin dat er bij de eerste halfjaarlijkse evaluatie nog nieuwe projecten kunnen worden toegevoegd.

De leden van de federale regering hebben zich ertoe verbonden om de in dat plan opgenomen acties uit te voeren binnen het vastgelegde budgettaire kader en erop toe te zien dat het plan continu wordt bijgewerkt.

De DAV werd belast met de coördinatie en de halfjaarlijkse rapportering over de vorderingen, op basis van de elementen die elke bevoegde minister zal verstrekken.

Om de administratieve lasten die op onze bedrijven wegen te kunnen verminderen met 30%, zijn sommige projecten prioritair, zoals de veralgemening van het 'only once'-principe, de versterking van het eenheidsloket, de verbetering van de Kafkatest, de uitbreiding van het e-Depot, de elektronische maaltijdcheques, de vereenvoudiging van de openbare aanbestedingen en de elektronische facturatie.

Door het gebruik van elektronische facturen aan te moedigen, willen we tegen 2020 de Europese doelstelling halen van 50% elektronische facturatie. Tegen het einde van de regeerperiode willen we reeds een aandeel van 25% aan elektronische facturatie bereiken. Dat komt volgens de ramingen neer op een vermindering van de administratieve lasten met 1,125 miljard.

Het wetsontwerp tot omzetting van de Europese richtlijnen ter zake wordt momenteel voorbereid. Het zal door de minister van Financiën aan de ministerraad worden voorgelegd. Zodra het wettelijke en reglementaire kader is aangepast, zal het elektronisch facturatieproject eindelijk kunnen worden geconcretiseerd.

Dat is een grote uitdaging, aangezien het gebruik van de elektronische factuur op vrijwillige basis gebeurt. Het succes ervan is dus afhankelijk van de gebruikers. Het is dan ook belangrijk van bij de start voldoende gebruikers te kunnen aantrekken. Iedereen kan het actieplan inkijken op de website van de DAV.

De heer Peter Van Rompuy (CD&V). – Ik moet de minister feliciteren met zijn 284 actiepunten. Blijkbaar is de minister in actie geschoten nadat ik mijn vraag heb gesteld. Misschien moet ik daaruit besluiten dat ik dringende vragen mondeling moet stellen en niet-dringende schriftelijk.

Ik dank de minister in elk geval voor zijn tijd en antwoord.

(De vergadering wordt gesloten om 14.50 uur.)