

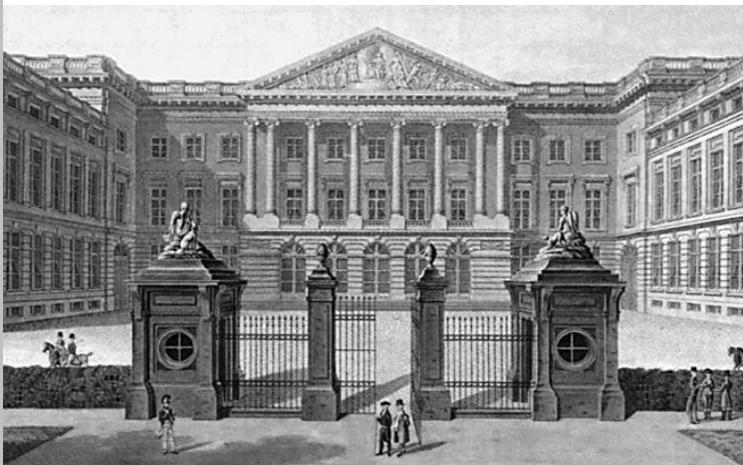
5-110COM

Commission de l'Intérieur et des Affaires administratives

Mardi 10 janvier 2012

Séance du matin

Annales



Sénat de Belgique

Session ordinaire 2011-2012

Handelingen

**Commissie voor de Binnenlandse
Zaken en voor de Administratieve
Aangelegenheden**

Dinsdag 10 januari 2012

Ochtendvergadering

5-110COM

Belgische Senaat
Gewone Zitting 2011-2012

Les **Annales** contiennent le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions – *imprimées en italique* – sont publiées sous la responsabilité du service des Comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

La pagination mentionne le numéro de la législature depuis la réforme du Sénat en 1995, le numéro de la séance et enfin la pagination proprement dite.

Pour toute commande des Annales et des Questions et Réponses du Sénat et de la Chambre des représentants: Service des Publications de la Chambre des représentants, Place de la Nation 2 à 1008 Bruxelles, tél. 02/549.81.95 ou 549.81.58.

Ces publications sont disponibles gratuitement sur les sites Internet du Sénat et de la Chambre:
www.senate.be www.lachambre.be

Abréviations – Afkortingen

CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
cdH	centre démocrate Humaniste
Ecolo	Écologistes confédérés pour l'organisation de luttes originales
MR	Mouvement réformateur
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	Parti Socialiste
sp.a	socialistische partij anders
VB	Vlaams Belang

De **Handelingen** bevatten de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling – *cursief gedrukt* – verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst Verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

De nummering bestaat uit het volgnummer van de legislatuur sinds de hervorming van de Senaat in 1995, het volgnummer van de vergadering en de paginering.

Voor bestellingen van Handelingen en Vragen en Antwoorden van Kamer en Senaat:
Dienst Publicaties Kamer van volksvertegenwoordigers, Natieplein 2 te 1008 Brussel, tel. 02/549.81.95 of 549.81.58.

Deze publicaties zijn gratis beschikbaar op de websites van Senaat en Kamer:
www.senate.be www.dekamer.be

Sommaire

Demande d'explications de M. Gérard Deprez à la vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances sur «la création d'une formation à la conduite défensive de véhicules à moteur, intégrée à la formation de base au sein de la police» (n° 5-1573)	4
Demande d'explications de M. Gérard Deprez à la vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des Chances sur «les grèves des preneurs d'appels des centrales 101» (n° 5-1574).....	6
Demande d'explications de M. Gérard Deprez à la vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des Chances sur «les mesures contre l'impunité en cas de violences policières» (n° 5-1576)	7
Demande d'explications de M. Karl Vanlouwe à la vice-première ministre et ministre de l'Intérieur sur «l'application du système des sanctions administratives communales» (n° 5-1549)	10
Demande d'explications de M. Frank Boogaerts à la vice-première ministre et ministre de l'Intérieur sur «les plans zonaux de sécurité» (n° 5-1594)	14

Inhoudsopgave

Vraag om uitleg van de heer Gérard Deprez aan de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen over «de organisatie van een opleiding defensief autorijden, als onderdeel van de basisopleiding bij de politie» (nr. 5-1573)	4
Vraag om uitleg van de heer Gérard Deprez aan de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen over «de staking van de call-takers bij de 101-centrales» (nr. 5-1574)	6
Vraag om uitleg van de heer Gérard Deprez aan de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen over «de maatregelen tegen straffeloosheid inzake politiegeweld» (nr. 5-1576).....	7
Vraag om uitleg van de heer Karl Vanlouwe aan de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken over «de toepassing van het systeem van gemeentelijke administratieve sancties» (nr. 5-1549).....	10
Vraag om uitleg van de heer Frank Boogaerts aan de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken over «de zonale veiligheidsplannen» (nr. 5-1594)	14

Présidence de M. Philippe Moureaux*(La séance est ouverte à 10 h 20.)***Demande d'explications de M. Gérard Deprez à la vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances sur «la création d'une formation à la conduite défensive de véhicules à moteur, intégrée à la formation de base au sein de la police» (n° 5-1573)**

M. Gérard Deprez (MR). – Bien souvent, après avoir réussi la formation de base, les nouveaux agents et inspecteurs de police se retrouvent très vite sur le terrain, au volant d'un véhicule prioritaire, avec pour seul bagage une formation théorique sur les bases légales.

Au niveau de la police fédérale, des cours de « conduite rapide » sont dispensés, essentiellement aux unités spéciales et aux membres de la police de la route. Pour la police locale, quelques corps ont pris des initiatives dans la formation à la conduite défensive des membres de leur personnel ou dans l'organisation de cours « anti-slip ». Cependant, les corps de police locale qui n'ont rien investi dans cette matière, sont encore beaucoup trop nombreux.

Je vous livre un extrait du rapport 2009 de l'Observatoire du Comité P : « En 2009, une étude exploratoire a été menée sur un certain nombre d'accidents impliquant des véhicules de fonction dans la période entre 2005-2007. Cette étude faisait suite à des indications au sujet des proportions inquiétantes que ce phénomène aurait prises. Les données obtenues de la part des 184 zones de police locale ont témoigné, pour cette période, d'une augmentation annuelle de 7,5% (de 2 391 à 2 762) », ce qui est considérable. « En ce qui concerne la police fédérale, par contre, une diminution annuelle constante a été constatée durant la même période, sur la base des chiffres de la DSW, la Direction du service interne de prévention et de protection au travail, passant de 7 à 5,5% (de 296 à 260). La grande majorité de ces accidents surviennent dans la fonctionnalité 'intervention'. Trois à quatre pour cent de ces accidents provoquent des blessés parmi les collaborateurs ou des tiers. Dans un tiers des cas, ces accidents ont lieu dans le cadre d'un déplacement avec sirène et/ou gyrophare. Il a en outre été constaté que la politique de prévention à ce niveau varie énormément d'une zone à l'autre et qu'il n'existe pour certaines d'entre elles aucune politique spécifique. »

Même si un permis B est légalement suffisant, il ressort de diverses analyses de risques qu'il y a une réelle nécessité de former les conducteurs de véhicules prioritaires à la conduite défensive.

D'après une enquête menée par le Laboratoire de recherche du transport routier anglais sur un groupe cible, ce type de formation permet une baisse de 25% des accidents. Une même étude réalisée aux États-Unis, dans des conditions identiques, laisse apparaître une diminution de 32%.

Cette formation permettrait aux policiers d'adopter les bons réflexes et d'apprendre comment se déplacer de manière plus sécurisée sans être pour autant plus lents. Elle dotera nos

Voorzitter: de heer Philippe Moureaux*(De vergadering wordt geopend om 10.20 uur.)***Vraag om uitleg van de heer Gérard Deprez aan de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen over «de organisatie van een opleiding defensief autorijden, als onderdeel van de basisopleiding bij de politie» (nr. 5-1573)**

De heer Gérard Deprez (MR). – Vrij dikwijls zitten politieagenten en -inspecteurs na een geslaagde basisopleiding zeer snel achter het stuur van een prioritair voertuig met als enige bagage een theoretische scholing in de wettelijke grondslagen.

Bij de federale politie worden er cursussen snel rijden gegeven, hoofdzakelijk aan de speciale eenheden en aan de wegpolitie. Bij de lokale politie hebben enkele korpsen het initiatief genomen om voor hun personeel een opleiding defensief autorijden of antislipcursussen te organiseren. Het aantal korpsen dat nog niet in die vaardigheden heeft geïnvesteerd, is nog veel te talrijk.

Ik lees een passage voor uit het Observatoriumrapport 2009 van het Comité P: 'In 2009 werd een verkennend onderzoek gevoerd naar het aantal ongevallen met dienstvoertuigen in de periode 2005-2007. Dit onderzoek kwam er na opgevangen signalen over de onrustwekkende proporties die dit fenomeen zou aannemen. Gegevens verkregen uit 184 lokale politiezones wijzen voor deze periode op een jaarlijkse stijging met 7,5% (van 2 391 naar 2 762). Bij de federale politie kon op basis van de cijfers van de DSW, de Directie van de interne dienst voor preventie en bescherming op het werk, in dezelfde periode echter een gestage jaarlijkse daling worden opgemerkt van 5,5 à 7% (van 296 naar 260). De overgrote meerderheid van deze ongevallen doet zich voor in de functionaliteit interventie. 3 à 4% van deze ongevallen leidt tot verwondingen van medewerkers of derden. In een derde van deze gevallen gebeurde dit n.a.v. een verplaatsing met sirene en/of zwaailicht. Verder werd vastgesteld dat het preventiebeleid hieromtrent sterk verschilt van zone tot zone en dat een aantal zones geen specifiek beleid hadden ontwikkeld.'

Zelfs als een rijbewijs B wettelijk volstaat, blijkt uit verschillende risicoanalyses dat het echt nodig is om bestuurders van prioritaire voertuigen een opleiding defensief rijden te laten volgen.

Volgens een onderzoek op een doelgroep door het Britse Onderzoeks laboratorium voor wegverkeer kan het aantal ongevallen dankzij dat type opleiding met 25% dalen. Een soortgelijke studie onder identieke omstandigheden in de Verenigde Staten toont een daling met 32% aan.

Dankzij de opleiding kweken politieagenten de goede reflexen aan en leren ze hoe zich veiliger te verplaatsen zonder aan snelheid in te boeten. Zo kan onze politie een goede techniek verwerven en een betere kennis van de risico's en de gevolgen ervan. Niet alleen de wegveiligheid zou ermee gebaat zijn, bovendien zouden het brandstofverbruik en de

policiers d'une bonne technique, d'une meilleure connaissance du risque et des conséquences qui en découlent. En outre, en plus d'améliorer la sécurité routière, cette formation permettrait de réduire la consommation de carburant et les frais d'entretien des véhicules.

Madame la ministre, au regard des chiffres dont nous disposons pour la période 2005-2007, ne pensez-vous pas qu'il est impératif d'intégrer un module complémentaire visant à une formation à la conduite défensive dans le cursus de formation de base des policiers ?

Disposez-vous de chiffres concernant le nombre d'accidents impliquant des véhicules de fonction au sein de la police pour la période 2007-2010 ? Dans l'affirmative, ces chiffres sont-ils toujours à la hausse pour la police locale et à la baisse pour la police fédérale ?

En ce qui concerne la politique de prévention, y a-t-il toujours de fortes disparités entre les différentes zones de police locale et existe-t-il toujours des zones pour lesquelles aucune politique de prévention n'est menée ?

Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des Chances. – Je pense qu'il serait en effet opportun, pour les raisons que vous avez évoquées, d'intégrer un cours de conduite défensive dans les modules de base de la formation initiale. Lors de leurs stages pratiques, les aspirants sont déjà amenés à développer leurs compétences à ce niveau. Pour ce faire, ils sont encadrés par un mentor qui leur apprend notamment à se déplacer en toute sécurité avec un véhicule prioritaire. Il conviendrait sans doute d'aller plus loin pour améliorer l'apprentissage pratique de la conduite défensive d'un véhicule qui doit se déplacer à grande vitesse dans une circulation dense.

Sur ce point, nous sommes en train de lancer l'opération « police : une organisation apprenante » et la formation des policiers sera une des priorités, notamment dans la note de politique générale et dans les aménagements que nous devrons réaliser en ce qui concerne la réforme des polices.

Il serait selon moi opportun de mener une réflexion sur l'adaptation des contenus de base, la nécessité d'une uniformisation et le contrôle de la qualité de l'enseignement. Une évaluation devra être menée sur la manière de procéder dans le cadre des enveloppes budgétaires. Cela n'empêchera pas qu'une formation continue encore plus spécialisée soit prévue pour le personnel qui est vraiment concerné. Une formation de base plus générale, quoique plus pointue sur cet aspect de la sécurité routière, doit être organisée. Certaines fonctions ciblées, comme celle de la police de la route, nécessiteront une formation continue.

Je dispose des mêmes chiffres que vous en ce qui concerne la police fédérale, à savoir une diminution d'accidents : de 318 en 2008, nous sommes passés à 308 en 2009 et à 288 en 2010.

Je ne possède pas les chiffres officiels de la police locale. Nous devrons donc veiller à améliorer la transmission des données.

Les disparités qui apparaissent en ce qui concerne la police locale peuvent s'expliquer par l'autonomie dont elle jouit. Certains corps de police ont envoyé leurs policiers à des séances de formation complémentaire, d'autres pas. Une réflexion devra également être menée à ce sujet dans les

onderhoudskosten aan de voertuigen erdoor kunnen dalen.

Mevrouw de minister, vindt u het in het licht van de cijfers voor de periode 2005-2007 niet absoluut noodzakelijk om een extra module defensief rijden in de basisopleiding voor de politie op te nemen?

Beschikt u voor de periode 2007-2010 over cijfers van het aantal ongevallen waarbij dienstvoertuigen van de politie betrokken waren? Zo ja, stijgen die cijfers nog steeds bij de lokale politie en dalen ze bij de federale?

Zijn er inzake preventiebeleid nog altijd sterke verschillen tussen de lokale politiezones en bestaan er nog altijd zones die geen enkel preventiebeleid voeren?

Mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen. – Om de door u aangehaalde redenen zou het mijns inziens inderdaad wenselijk zijn een module defensief rijden in de basisopleiding voor de politie op te nemen. Tijdens hun stage worden de kandidaten begeleid door een mentor die hen met name leert zich volkomen veilig met een prioritair voertuig te verplaatsen. Wellicht moeten we verdergaan om het defensief rijden met een voertuig tegen hoge snelheid bij druk verkeer praktisch aan te leren.

We lanceren op dit ogenblik de operatie 'de politie, een lerende organisatie' en de opleiding tot politieman of -vrouw vormt een van de prioriteiten in de algemene beleidsnota en van de aanpassingen die van de politiehervorming zullen deel uitmaken.

Volgens mij moeten we nadenken over een aanpassing van de basisopleiding, de noodzaak van een standaardisatie en een kwaliteitscontrole van de opleiding. Bij de evaluatie moeten we rekening houden met de budgettaire ruimte. Dat neemt niet weg dat nog meer gespecialiseerde permanente opleiding nodig zal zijn voor het personeel dat werkelijk bij de zaak betrokken is. Er moet een algemenere basisopleiding, specifiek gericht op de verkeersveiligheid, worden georganiseerd. Bepaalde doelgroepen, zoals de wegpolitie, hebben een permanente opleiding nodig.

Ik beschik over dezelfde cijfers over de federale politie als u: er is een daling van het aantal ongevallen, van 318 in 2008 naar 308 in 2009 en 288 in 2010.

Ik heb echter geen officiële cijfers over de lokale politie. We moeten zorgen voor een betere gegevensoverdracht.

De ongelijkheid bij de lokale politie kan worden verklaard door haar onafhankelijkheid. Bepaalde politiekorpsen hebben hun agenten naar bijkomende opleidingen gestuurd, andere niet. Dit moet worden bekijken bij het vastleggen van de nieuwe koers van de geïntegreerde politie.

nouvelles orientations de la police intégrée.

M. le président. – Dans la zone de police de Bruxelles ouest, on est en train d’installer des enregistreurs dans tous les véhicules de police pour permettre d’analyser la situation de manière plus approfondie. Certes, la formation joue un rôle, mais certains se comportent parfois comme des cow-boys. Nous devons mettre fin à de telles attitudes. Ce type de démarche relève néanmoins de la zone de police.

M. Gérard Deprez (MR). – J’ai déjà vu des cow-boys. Un jour, dans la rue Belliard, j’ai été dépassé par une voiture de police toutes sirènes hurlantes, qui se dirigeait vers la place Jourdan. Les policiers se sont arrêtés pour acheter un sachet de frites !

Je remercie la ministre de sa réponse. Je souhaiterais savoir si elle peut imposer aux zones de police – la disparité des chiffres entre la police fédérale et les polices locales est quand même impressionnante – …

M. le président. – Ce n’est pas le même travail.

M. Gérard Deprez (MR). – Effectivement. Cependant, les chiffres publiés par l’Observatoire du Comité P indiquent d’un côté une diminution des accidents et, de l’autre, une augmentation. La ministre n’a-t-elle pas le pouvoir d’imposer une formation aux polices locales ?

Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l’Intérieur et de l’Égalité des Chances. – Si, bien sûr. Nous sommes en train de procéder à une analyse en la matière. Un débat devra avoir lieu sur la qualité de l’information de base – qui est correcte mais qui pourrait être améliorée – et sur l’uniformisation des formations. Compte tenu des nouvelles technologies, la formation devra être adaptée. Nous sommes compétents en ce qui concerne le cadre de la formation, mais l’organisation est assurée de manière juridiquement indépendante par les provinces et par des écoles dotée d’une personnalité juridique. Nous devrons définir un cadre suffisamment normatif en la matière.

Demande d’explications de M. Gérard Deprez à la vice-première ministre et ministre de l’Intérieur et de l’Égalité des Chances sur «les grèves des preneurs d’appels des centrales 101» (n° 5-1574)

M. Gérard Deprez (MR). – J’ai rédigé cette demande d’explication alors que nous avions encore un gouvernement en affaires courantes et que les preneurs d’appels des centrales 101 étaient en grève.

Selon mes informations, cette grève est terminée, mais les organisations représentatives du personnel souhaitent rencontrer la ministre en vue d’examiner les mesures qui peuvent être envisagées.

Je me permets d’insister, madame la ministre, pour que cette demande d’entretien soit prise en compte. Il me revient en effet que les demandes qui vous ont été adressées sont restées sans suite jusqu’à présent.

Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l’Intérieur et de l’Égalité des Chances. – Les demandes qui m’ont été adressées ne sont pas restées sans suite. Le

De voorzitter. – In de politiezone Brussel-West worden in alle politievoertuigen registratietoestellen geïnstalleerd om de toestand grondiger te kunnen analyseren. Opleiding speelt uiteraard een rol, maar sommigen gedragen zich soms als cowboys. We moeten een einde maken aan die gewoonten. Die stap hangt evenwel van de politiezones zelf af.

De heer Gérard Deprez (MR). – Ik heb al cowboys gezien. Op een dag werd ik in de Belliardstraat ingehaald door een politiewagen met loeiende sirenes, richting Jourdanplein. De politiemannen hielden halt om een zakje friet te kopen.

Ik dank de minister voor haar antwoord. Ik wens te weten of ze de politiezones kan verplichten – het verschil in de cijfers tussen de federale en lokale politie is indrukwekkend – ...

De voorzitter. – Het gaat niet om hetzelfde werk.

De heer Gérard Deprez (MR). – Inderdaad, maar uit de cijfers van het Observatoriumrapport van het Comité P blijkt enerzijds een vermindering van het aantal ongevallen, en anderzijds een verhoging. Kan de minister geen opleiding van de lokale politie opleggen ?

Mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen. – Uiteraard wel. We zijn dat aan het onderzoeken. Er moet gedebatteerd worden over de kwaliteit van de basisopleiding – die is correct, maar moet verbeterd worden – en over de standaardisatie van de opleidingen. De opleiding moet aangepast worden aan de nieuwe technologieën. We zijn bevoegd voor het opleidingskader, maar de organisatie gebeurt op een juridisch onafhankelijke wijze door de provincies en scholen met een apart juridisch statuut. Er moet een normatief kader worden vastgelegd.

Vraag om uitleg van de heer Gérard Deprez aan de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen over «de staking van de call-takers bij de 101-centrales» (nr. 5-1574)

De heer Gérard Deprez (MR). – Ik heb deze vraag ingediend tijdens de periode van een regering in lopende zaken, toen de centralisten van de 101-centrales in staking waren.

Volgens mijn informatie is die staking beëindigd, maar de representatieve vakorganisaties van het personeel wensen een ontmoeting met de minister over de maatregelen die kunnen worden overwogen.

Ik wens erop aan te dringen, mevrouw de minister, dat hun verzoek wordt ingewilligd. Ik heb namelijk vernomen dat hun verzoeken tot hiertoe zonder gevolg zijn gebleven.

Mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen. – Ik ben wel degelijk op hun verzoek ingegaan. De regering is slechts een maand

gouvernement est entré en fonction voici à peine un mois, et j'ai déjà rencontré les syndicats de la police et les corps de pompiers. Mais, sauf dans la note de politique générale, je n'ai pas encore pu aborder la réforme du 112 faute de temps. Par ailleurs, ceux qui demandent des rendez-vous pendant la période de Noël ne sont pas nécessairement libres, contrairement aux ministres.

Vous mettez le doigt sur un sujet essentiel, monsieur Deprez, qui fera partie d'une des grandes réformes en sécurité civile. Même si le délai de la législature est très court, je vais tenter de finaliser les réformes des services de secours – plus précisément les pompiers – et du 112.

Une série de choses sont donc en cours, mais nous sommes confrontés à des problèmes d'attractivité, d'engagement et de sélection de personnel, et de connaissances linguistiques. Or ce dossier est urgent.

Nous devrons aussi examiner les capacités de recrutement.

La manière dont on va se sortir de l'ajustement a aussi son importance, puisque nous fonctionnons encore avec des enveloppes constantes. Même si le personnel des services relevant de l'Intérieur n'a pas été réduit, les besoins sont urgents. Nous allons voir comment y répondre.

Je suis en tout cas sensible au sujet et je rencontrerai les preneurs d'appels des centrales 101 au début de la semaine prochaine.

Demande d'explications de M. Gérard Deprez à la vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des Chances sur «les mesures contre l'impunité en cas de violences policières» (n° 5-1576)

M. Gérard Deprez (MR). – Le 12 octobre dernier, une jeune indignée connue sous le nom de Niki se fait frapper au visage par un policier lors d'une manifestation au siège bruxellois de Dexia.

Niki a été agressée par un agent en civil. En Belgique, les agents en civil, au moment où ils interviennent, doivent se faire connaître au moyen d'un bandeau, sans numéro, qu'ils passent autour du bras. On sait dès lors qu'il s'agit d'un policier mais on ne possède aucune information permettant de connaître son identité.

Pour le collectif belge d'avocats « Progress Lawyers Network » (PLN), le fait que la plainte de Niki ait pu être prise au sérieux est la conséquence de deux circonstances exceptionnelles. Premièrement, les faits ont été filmés par des témoins qui n'appartenaient pas aux services de police et qui ont rapidement diffusé ces images. Deuxièmement, les collègues de l'agent auteur des violences n'ont pas eu d'autre choix face à ces images que de faire connaître l'identité de celui-ci au Procureur du Roi. Mais dans la plupart des autres cas de violence policière, les victimes n'ont pas la chance de bénéficier de telles circonstances particulières.

C'est pourquoi, madame la ministre, ce collectif d'avocats a adressé à votre prédécesseur un courrier demandant de veiller à ce que tout agent de police en uniforme ou en civil soit

geleden aangetreden en ik heb de vakbonden van de politie en van de brandweerkorpsen reeds ontmoet. Wegens tijdsgebrek is de hervorming van het 112-nummer alleen nog maar in de algemene beleidsnota aan bod gekomen. Diegenen die een ontmoeting vragen zijn in tegenstelling tot de ministers trouwens niet noodzakelijk beschikbaar tijdens de kerstperiode.

De heer Deprez wijst op een essentieel punt, dat deel zal uitmaken van de grote hervorming van de civiele veiligheid. Ook al is de regeerperiode kort, toch zal ik proberen de hervorming van de hulpdiensten – meer bepaald de brandweer – en van het 112-nummer te voltooien.

Er lopen initiatieven, maar de aantrekkelijkheid van het beroep, de aanwerving en de selectie van personeel en de taalkennis vormen een probleem. Het dossier is echter dringend.

We moeten ook de aanwervingscapaciteit onderzoeken.

Ook belangrijk is de manier waarop we de aanpassing verwerken. De enveloppes blijven immers gelijk. Het personeel van de diensten die van Binnenlandse Zaken afhangen wordt niet teruggeschroefd, maar de noden zijn dringend. We moeten zien hoe we daarop reageren.

Ik volg het onderwerp aandachtig en ik zal de centralisten van de 101-centrales begin volgende week ontmoeten.

Vraag om uitleg van de heer Gérard Deprez aan de vice-earsteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen over «de maatregelen tegen straffeloosheid inzake politiegeweld» (nr. 5-1576)

De heer Gérard Deprez (MR). – Op 12 oktober jongstleden werd de jonge indignada Niki door een politieagent in het gezicht geslagen tijdens een manifestatie voor het hoofdkantoor van Dexia in Brussel.

Niki werd door een agent in burger aangevallen. In België moeten agenten die in burger interviëren zichzelf kenbaar maken door het dragen van een band om de arm zonder nummervermelding. Men weet dan dat het om een politieagent gaat, maar men beschikt niet over informatie waarmee de identiteit kan worden achterhaald.

Voor het Belgische advocatenverband Progress Lawyers Network (PLN) is het aan twee uitzonderlijke omstandigheden te danken dat de klacht van Niki ernstig kon worden genomen. Ten eerste zijn de feiten gefilmd door getuigen die niet tot de politiediensten zelf behoorden en die de beelden snel hebben verspreid. Ten tweede konden de collega's van de agent-dader niet anders doen dan zijn identiteit bekendmaken aan de procureur des Konings. In de meeste andere gevallen van politiegeweld hebben de slachtoffers niet het geluk dat die uitzonderlijke omstandigheden zich voordoen.

Om die reden heeft het advocatenverband de voorganger van de minister een brief gestuurd waarin haar werd gevraagd elke politieagent in uniform of in burger aan de hand van een zichtbaar nummer identificeerbaar te maken om straffeloos

rendu identifiable par la présence d'un numéro de matricule afin d'éviter toute impunité en cas de violences policières.

Aux États-Unis, une telle pratique est un droit acquis par le *civil rights movement*.

Pour soutenir leur requête, ces avocats s'appuient sur un récent arrêt de la Cour européenne des Droits de l'Homme amenée à se prononcer sur le cas d'un citoyen bulgare, cible dans son pays, de coups et blessures portés par des agents cagoulés. Dans l'arrêt Hristovi rendu le 11 octobre dernier, la Cour a condamné la Bulgarie pour violation de l'article 3 de la Convention européenne des Droits de l'Homme et a estimé qu'il aurait fallu que ces agents portent un signe distinctif qui, tout en préservant leur anonymat, permette par la suite de les identifier, par exemple un numéro de matricule.

Selon le collectif PLN, la Belgique doit prendre de manière urgente de nouvelles mesures, afin de ne pas être condamnée par la Cour pour violation de l'article 3 de la Convention, en faisant en sorte que chaque agent - en uniforme ou en civil - qui entre en contact avec des citoyens soit identifiable au moyen d'un numéro visible en permanence. Cette solution présente l'avantage de respecter la vie privée des agents tout en préservant la possibilité de les identifier s'ils devaient se rendre coupables d'actes illégaux.

Madame la ministre, quel est l'état en Belgique de la législation ou de la réglementation en vigueur à ce sujet ? Dans l'éventualité où la situation dans notre pays ne serait pas conforme au récent arrêt de la Cour européenne des Droits de l'Homme, quelle initiative comptez-vous prendre pour mettre l'État belge en conformité avec la jurisprudence de la Cour ?

Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des Chances. – On peut avoir une interprétation plus nuancée de la jurisprudence de la Cour européenne. Dans les cas que vous évoquez, notamment l'affaire Rachid, la mise en cause de l'anonymat des policiers était liée au contexte très lourd : absence d'auditions de policiers, lesquels étaient masqués lors de leur intervention, menaces de mort, aucune volonté de poursuite sous prétexte de prescription. Les autorités n'avaient même pas identifié les policiers, motif pour lequel le tribunal militaire a clôturé la procédure.

Notre cadre juridique est bien balisé puisque l'article 41 de la loi sur la fonction de police dit que « sauf si les circonstances ne le permettent pas, les fonctionnaires de police qui interviennent en habits civils à l'égard d'une personne, justifient de leur qualité au moyen du titre de légitimation dont ils sont porteurs. Il en est de même lorsque des fonctionnaires de police en uniforme se présentent au domicile d'une personne ».

Selon l'article 3 de l'arrêté royal du 4 septembre 2002 réglant le port des grades, les fonctionnaires de police qui interviennent en habits civils portent le brassard sauf si les circonstances ne le permettent pas.

Bien que l'identification soit la règle, des circonstances peuvent expliquer qu'on ne porte pas de brassard. Évidemment, lorsqu'un agent inflit des fauteurs de trouble potentiels, il vaut mieux, pour des questions de sécurité personnelle, qu'il ne se fasse pas repérer !

M. Gérard Deprez (MR). – Ma question porte sur la

politiegeweld tegen te gaan.

Ook in de Verenigde Staten is dat een verworven recht van de burgerrechtenbeweging.

De advocaten steunen hun vraag op een recent arrest van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens in een zaak van een Bulgaarse burger aan wie lichamelijk letsel werd toegebracht door politieagenten. In het arrest-Hristovi heeft het Hof op 11 oktober jongstleden Bulgarije veroordeeld voor de schending van artikel 3 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens. Het oordeel dat de agenten een herkenningsteken, zoals een registratienummer hadden moeten dragen zodat ze, met behoud van hun anonimiteit, later kunnen worden geïdentificeerd.

Volgens PLN moet België dringend nieuwe maatregelen nemen indien het niet het risico wil lopen door het EHRM te worden veroordeeld voor de schending van artikel 3 van het EVRM. Elke agent – in uniform of in burger – die met burgers in contact komt, moet aan de hand van een zichtbaar nummer identificeerbaar zijn. De voorgestelde oplossing heeft het voordeel dat het privéleven van de agenten gerespecteerd wordt maar dat toch de mogelijkheid gecreëerd wordt tot latere identificatie van de agenten die zich zouden schuldig gemaakt hebben aan onwettig geweld.

Wat is de stand van zaken van de wetgeving en de regelgeving ter zake in België? Mocht de toestand in ons land in strijd zijn met het recente arrest van het EHRM, welk initiatief gaat de minister dan nemen om de wetgeving in België in overeenstemming te brengen met de rechtspraak van het Hof?

Mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen. – Men kan een meer genuanceerde interpretatie hebben van la rechtspraak van het Europees Hof. In de gevallen die u aanhaalt, meer bepaald de zaak-Rachid, werd de anonimiteit van de politieagenten gelaakt in een zeer ernstige context: het ontbreken van een verhoor van politieagenten die een masker droegen tijdens hun interventie, bedreiging met de dood, geen enkele wil om te vervolgen onder het voorwendsel van verjaring. De autoriteiten hadden de politieagenten niet eens geïdentificeerd, en om die reden heeft de militaire rechtkant de procedure gesloten.

Ons juridisch kader is goed afgebakend, want artikel 41 van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt bepaalt: 'Behalve wanneer de omstandigheden het niet toelaten, doen de politieambtenaren die in burgerkledij tegenover een persoon optreden van hun hoedanigheid blijken door middel van het legitimatiebewijs waarvan zijhouder zijn. Hetzelfde geldt wanneer politieambtenaren in uniform zich aanmelden aan de woning van een persoon.'

Ingevolge artikel 3 van het koninklijk besluit van 4 september 2002 houdende de regeling tot het dragen van de graden, draagt personeel in burger een band om de arm, behalve wanneer de omstandigheden dat onmogelijk maken.

Identificatie is de regel, maar omstandigheden kunnen verklaren dat geen band wordt gedragen. Wanneer een agent potentiële onruststokers infiltrert, is het uiteraard beter dat hij niet wordt herkend!

De heer Gérard Deprez (MR). – Mijn vraag gaat over de

possibilité d'identifier une personne.

Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des Chances. – Oui, notre législation l'exige. Sauf cas exceptionnels, ils portent un brassard. Qu'ils interviennent ou se présentent à un domicile, ils doivent s'identifier.

D'ailleurs, le policier en cause dans l'affaire que vous citez a été auditionné sur-le-champ, privé de liberté et présenté au parquet. Il y a certes eu une faute voire une infraction de la part de l'intéressé, qui aurait dû s'identifier et s'abstenir de tout acte agressif ; mais notre législation est conforme à la jurisprudence de la Cour. De plus, contrairement à la pratique bulgare, les ordres de services des policiers belges sont conservés, ce qui permet de les identifier.

Chez nous, les policiers ne portent de masque que pour assurer leur protection lors d'opérations très ciblées de maintien de l'ordre.

On ne peut donc pas dire que notre système législatif soit contraire à la jurisprudence européenne.

M. Gérard Deprez (MR). – Dans le cas qui nous occupe, des circonstances particulières ont fait que l'agent a pu être immédiatement identifié : il a été filmé et ses collègues ont été obligés de le reconnaître sur les images. Ce n'est pas toujours le cas.

Je ne conteste pas vos propos quant à la réglementation en matière de légitimation, mais il s'agit ici d'identification. Ma question est : au niveau du ministère de l'Intérieur, y a-t-il une réflexion sur un numéro – comme dans un certain nombre de polices – qui préserve l'anonymat de l'agent vis-à-vis du public mais permette une identification ?

Je ne pense pas aux infiltrations, mais aux opérations de maintien de l'ordre.

Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des Chances. – L'identification interne reste dans les données de la police, à la différence de la Bulgarie. Si cette dame n'avait pas été filmée, je suppose qu'elle aurait porté plainte, et peut-être aurait-on quand même trouvé l'auteur des faits.

L'arrêté dit bien : port du brassard lorsqu'on est en civil, sauf circonstances exceptionnelles – comme une infiltration ; mais dans ce cas, on n'intervient pas, on se tait et on observe.

M. Philippe Moureaux (PS). – Pensons au policier en civil qui, rentrant chez lui, assiste à un délit. Il va bien entendu intervenir, même s'il n'a pas de brassard.

Mais le vrai problème, c'est le témoignage des collègues. Disposer d'images est la seule solution ; certaines zones de police, dont la zone nord de Bruxelles, filment tout ce qui se passe dans les commissariats et gardent les images. En cas de plainte pour violences, on regardera le film. Même à l'égard d'agents en uniforme et identifiables, la difficulté d'établir les faits dans les cas de violences policières est un problème de témoignage. Dans ce cas précis, la victime n'avait même pas déposé plainte ; le film a été diffusé sur internet, la presse en a parlé et l'enquête a débuté.

mogelijkheid om een persoon te identificeren.

Mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen. – Ja, onze wetgeving vereist dat. Ze dragen een band, behalve in uitzonderlijke gevallen. Ze moeten zich identificeren, of ze nu een interventie doen of zich aanmelden aan een woning.

In de zaak waar u naar verwijst, werd de bewuste politieagent onmiddellijk gehoord, van zijn vrijheid beroofd en voor het parket gebracht. De betrokken heefte zeker een fout gemaakt en zelfs een overtreding begaan; hij had zich moeten identificeren en zich onthouden van elke agressieve handeling, maar onze wetgeving stemt overeen met de rechtspraak van het Hof. In tegenstelling tot de Bulgaarse praktijk, worden de dienstorders bij ons bewaard, wat identificatie mogelijk maakt.

Bij ons dragen politieagenten enkel een masker om zich te beschermen tijdens bepaalde ordehandhavingsoperaties.

We kunnen dus niet zeggen dat ons wetgevend systeem in strijd is met de Europese rechtspraak.

De heer Gérard Deprez (MR). – In dit geval kon de agent onmiddellijk worden geïdentificeerd door buitengewone omstandigheden: hij werd gefilmd en zijn collega's moesten hem herkennen op de beelden. Dat is niet altijd het geval.

Ik betwist uw woorden over de reglementering inzake legitimatie niet, maar dit geval betreft de identificatie. Wordt bij Binnenlandse Zaken nagedacht over een nummer dat de anonimitet van de agent tegenover het publiek bewaart, maar waarmee een agent toch kan worden geïdentificeerd?

Ik denk daarbij niet aan infiltratie, maar aan ordehandhavingsoperaties.

Mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen. – De interne identificatie blijft in de gegevens van de politie, wat niet het geval is in Bulgarije. Indien die vrouw niet gefilmd was, zou ze vermoedelijk een klacht hebben ingediend en werd de dader van de feiten misschien toch gevonden.

Het arrest is duidelijk: een band dragen wanneer men in burger is, behalve in uitzonderlijke omstandigheden, zoals een infiltratie. In dat geval grijpt de politie evenwel niet in, dan zwijgt ze en observeert ze.

De heer Philippe Moureaux (PS). – Als een politieagent op weg naar huis een misdrijf ziet gebeuren, zal hij uiteraard ingrijpen, ook al draagt hij geen band om de arm.

Het echte probleem is echter de getuigenis van de collega's. Over beelden beschikken is de enige oplossing; sommige politiezones, waaronder de noordelijke zone van Brussel, filmen alles wat zich afspeelt in de commissariaten en bewaren de beelden. Bij klachten wegens geweld wordt de film bekeken. Zelfs voor agenten in uniform die identificeerbaar zijn, bestaat de moeilijkheid om de feiten van politiegeweld vast te stellen uit een probleem van getuigen. In dit geval had het slachtoffer zelfs geen klacht ingediend. De film werd verspreid op het internet, er werd over gesproken in de pers en het onderzoek is gestart.

M. Gérard Deprez (MR). – Monsieur le président, vous avez été ministre de l’Intérieur, et cela se sent dans votre intervention...

J’interprète assez littéralement l’arrêt : il faut que les agents en contact avec le public portent un signe distinctif qui, tout en préservant leur anonymat, permette par la suite de les identifier, par exemple un numéro de matricule.

Dans les manifestations, il y a souvent des groupes d’agents en civil, porteurs d’un brassard. S’ils tapent sur quelqu’un et qu’il n’y a aucun élément précis d’identification, ils diront « je ne sais pas qui c’est ; ce n’est aucun de nous ».

Un numéro matricule permettrait une identification beaucoup plus facile : « C’est celui dont le numéro se termine par 17 qui a tapé ».

Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l’Intérieur et de l’Égalité des Chances. – Je peux demander une analyse juridique plus fouillée. Je ne suis pas allée voir si le brassard porte un numéro matricule. On peut concevoir que chaque agent soit porteur d’un matricule ; je poserai la question de la faisabilité.

Il me paraît que notre cadre législatif et réglementaire est correct en ce qui concerne la visibilité et l’obligation d’identification, sauf peut-être quant à un éventuel matricule.

Demande d’explications de M. Karl Vanlouwe à la vice-première ministre et ministre de l’Intérieur sur «l’application du système des sanctions administratives communales» (n° 5-1549)

M. Karl Vanlouwe (N-VA). – Le système des sanctions administratives communales (SAC) a été mis en place par la loi du 13 mai 1999, laquelle a inséré un article 119bis dans la loi communale fédérale, et est également régi par un décret communal en Flandre et une ordonnance à Bruxelles.

La loi sur les SAC visait à lutter, à l’échelon local, contre la petite criminalité, les troubles de l’ordre public et les nuisances publiques, grâce à des sanctions civiles. Diverses lois de réparation ont modifié la loi, entre autres en ce qui concerne la compétence de constater et sanctionner les infractions et les délais.

Pour pouvoir appliquer les sanctions SAC, les communes doivent adapter leur règlement ou ordonnance de police ou adopter un nouveau règlement de police. Il faut également désigner des fonctionnaires communaux chargés de constater les infractions, à moins de faire appel aux fonctionnaires et/ou auxiliaires de police. L’article 119bis de la loi communale fédérale impose en outre la désignation d’un fonctionnaire communal chargé d’infiger les amendes administratives.

Les communes doivent donc élaborer un règlement ou une ordonnance de police prévoyant les sanctions administratives. La Région de Bruxelles-Capitale compte 19 communes et 6 zones de police. L’article 119bis de la loi communale fédérale accorde toutefois l’autonomie locale aux communes qui sont donc libres d’élaborer ou non un système de

De heer Gérard Deprez (MR). – Mijnheer de voorzitter, u bent minister van Binnenlandse Zaken geweest, en dat is te voelen in wat u zegt ...

In het arrest staat bijna letterlijk: de agenten die in contact staan met het publiek dragen een kenteken dat hun anonimitet beschermt maar tevens de mogelijkheid biedt hen te identificeren, bijvoorbeeld een stamboeknummer.

Bij manifestaties zijn er vaak groepen agenten in burger die een band dragen. Als ze op iemand inslaan en er geen enkel precies identificatiegegeven is, zullen ze zeggen: ‘Ik weet niet wie het is; het is niemand van ons’.

Een stamboeknummer zou de identificatie veel gemakkelijker maken: ‘het is degene van wie het nummer eindigt op 17 die geslagen heeft’.

Mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen. – Ik kan een meer gedetailleerde juridische analyse vragen. Ik ben niet gaan kijken of de band een stamboeknummer vermeldt. Er kan worden overwogen elke agent een stamboeknummer te laten dragen, ik zal navragen of dat haalbaar is.

Volgens mij is het wettelijke en reglementaire kader correct met betrekking tot de zichtbaarheid en de verplichte identificatie, behalve dan wat een eventueel stamboeknummer betreft.

Vraag om uitleg van de heer Karl Vanlouwe aan de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken over «de toepassing van het systeem van gemeentelijke administratieve sancties» (nr. 5-1549)

De heer Karl Vanlouwe (N-VA). – Het systeem van de gemeentelijke administratieve sancties, of GAS, werd uitgewerkt bij wet van 13 mei 1999 door invoering van het artikel 119bis in de federale gemeentewet en is intussen ook al geregeld door een gemeentedecreet in Vlaanderen en een ordonnantie in Brussel.

De GAS-wet had tot doel de kleine criminaliteit, verstoringen van de openbare orde en ook de openbare overlast aan te pakken op lokaal niveau via burgerrechtelijke sancties. Via verschillende reparatiwetten werden belangrijke wijzigingen in de wet aangebracht, onder meer inzake de bevoegdheid om overtredingen vast te stellen, te sanctioneren, de termijnen...

Om GAS-sancties te kunnen toepassen, moeten lokale gemeentebesturen hun politiereglement of verordening aanpassen of een nieuw politiereglement goedkeuren. Er moeten ook gemeentelijke ambtenaren worden aangesteld die de inbreuken vaststellen, tenzij er een beroep wordt gedaan op politieambtenaren en/of hulpagenten. Voorts moet volgens artikel 119bis van de federale gemeentewet een gemeentelijke ambtenaar worden aangesteld die de administratieve boetes zal opleggen.

De gemeenten moeten dus een politiereglement of verordening uitvaardigen waarin een regeling voor die administratieve sancties is opgenomen. Zoals bekend, telt het Brussels Hoofdstedelijk Gewest 19 gemeenten en 6 politiezones. Artikel 119bis van de federale gemeentewet

sanctions administratives communales.

Vu la petite criminalité, les troubles de l'ordre public et les nuisances publiques constatés dans les communes bruxelloises du ressort des zones de police supracommunales, une harmonisation des règlements de police communaux peut s'avérer utile, tant dans l'intérêt des communes que dans celui des victimes de cette petite criminalité.

Je lis dans le journal De Standaard de ce matin que la ministre envisage de réformer et d'étendre le système des SAC. La liste des infractions, telles les graffitis, et des nuisances passibles d'une amende communale sera allongée. La ministre envisage également un plan spécifique pour Bruxelles.

Quelles sont les communes bruxelloises qui disposent déjà d'un règlement ou d'une ordonnance de police fixant les amendes administratives ?

Les règlements de police des communes bruxelloises relevant d'une même zone de police ont-ils été harmonisés en ce qui concerne la compétence de constater et sanctionner les infractions ainsi que l'importance des sanctions ? La ministre peut-elle confirmer que les communes bruxelloises relevant d'une même zone de police se soucient de coordonner leur politique en matière de sanctions administratives ?

Peut-elle dire combien de sanctions administratives communales chacune des communes bruxelloises a infligées depuis l'entrée en vigueur de la loi du 13 mai 1999 ? Le système des sanctions civiles a-t-il eu des répercussions positives sur le nombre d'infractions pénales ?

Enfin, la ministre peut-elle expliciter davantage les projets qu'elle annonce dans son interview au quotidien De Standaard ?

M. le président. – Vous indiquez d'abord que, dès la mise en place des amendes administratives, par exemple dans la zone dans laquelle vous vivez et que je préside, on a immédiatement décidé de prévoir les mêmes règlements de police dans les cinq communes en vue de faciliter la tâche des policiers.

Aujourd'hui, l'accord de gouvernement prévoit qu'à l'initiative du ministre président, le même règlement de police sera appliqué pour ces amendes administratives dans les 19 communes et les 6 zones. Les mesures seront donc harmonisées dans l'ensemble des communes, et les quelques communes réticentes vont devoir s'aligner.

Par ailleurs, la loi est d'interprétation complexe. Les amendes administratives ont explosé dans ma zone, par exemple, parce que le parquet nous a proposé d'abandonner toutes les infractions en matière de stationnement. Une telle infraction, généralement constatée par un policier, parfois aussi par un

voorziet echter in een lokale autonomie voor de gemeenten die daarmee de vrijheid krijgen om al dan niet een systeem van gemeentelijke administratieve sancties uit te werken.

Gelet op de problematiek van de kleine criminaliteit, de verstoring van de openbare orde en de overlast in de Brusselse gemeenten die vallen onder de bovengemeentelijke politiezones, kan het nuttig zijn dat de politiereglementen in de gemeenten op elkaar worden afgestemd. Dit zowel in het belang van die gemeenten als in dat van de slachtoffers van de kleine criminaliteit.

Nu lees ik net vandaag in *De Standaard* dat de minister van plan is die GAS-regeling te hervormen en uit te breiden. De lijst met inbreuken, zoals graffiti, en met vormen van overlast waarvoor de gemeente een boete kan opleggen, zal langer worden. De minister heeft het in dat interview ook over een specifiek plan voor Brussel.

Graag kreeg ik een antwoord op volgende vragen.

Welke Brusselse gemeenten hebben al een politiereglement of verordening uitgevaardigd waarin administratieve boetes worden vastgelegd? Werden de politiereglementen in de Brusselse gemeenten die vallen onder dezelfde politiezones op elkaar afgestemd voor wat betreft de bevoegdheid om overtredingen vast te stellen en te sanctioneren, alsook de omvang of de grootte van de sancties? We moeten voorkomen dat de ene gemeente bijvoorbeeld graffiti bestraft met 50 euro en een andere met de wettelijke maximumboete van 150 euro.

Kan de minister bevestigen dat er sprake is van een gecoördineerd beleid inzake gemeentelijke administratieve sancties vanwege de Brusselse gemeenten die in dezelfde politiezones actief zijn?

Kan ze meedelen hoeveel gemeentelijke administratieve sancties sinds de invoering van de wet van 13 mei 1999 jaarlijks in de diverse Brusselse gemeenten werden uitgevaardigd, zo mogelijk opgedeeld per gemeente van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest? Heeft het systeem van burgerrechtelijke sancties het aantal strafrechtelijke inbreuken gunstig beïnvloed?

Kan de minister ten slotte wat meer uitleg verstrekken over de plannen die ze in het interview met *De Standaard* heeft aangekondigd?

De voorzitter. – U zegt dat men, bijvoorbeeld in de zone waar u woont en waarvan ik voorzitter ben, meteen na de invoering van de administratieve boetes beslist heeft om dezelfde politiereglementen aan te nemen in de vijf gemeenten om zo het werk van de politieagenten te vergemakkelijken.

Het regeerakkoord bepaalt nu dat, op initiatief van de minister-president, voor die gemeentelijke administratieve boetes hetzelfde politiereglement zal worden toegepast in de 19 gemeenten en in de 6 zones. De maatregelen worden dus in alle gemeenten op elkaar afgestemd en enkele onwillige gemeenten zullen zich daarbij moeten neerleggen.

Bovendien is de interpretatie van de wet een complexe aangelegenheid. In mijn zone, bijvoorbeeld, zijn de administratieve boetes sterk toegenomen omdat het parket ons heeft voorgesteld om alle parkeerinbreuken aan ons over te laten. De sanctie voor dergelijke inbreuken, die meestal worden vastgesteld door politieagenten of door vaststellers,

agent constataleur, est automatiquement transformée en amende administrative en vertu d'une mesure que nous avons mise au point avec le parquet de Bruxelles. Cette mesure est d'une efficacité redoutable car, à Bruxelles, le parquet était complètement dépassé par les amendes de roulage et finissait par en classer la plupart sans suite ; or le nouveau système facilite le suivi.

Dans ma commune, le petit service des amendes administratives a dû être renforcé car celles-ci arrivent par paquets. Contrairement peut-être à ce que pensent certains, les amendes administratives, notamment dans cette spécialité, sont en plein développement.

Aujourd’hui, on voudrait créer des amendes administratives pour tout, pour les graffitis, par exemple ; mais il est beaucoup plus difficile de prendre en flagrant délit quelqu'un qui fait un graffiti sur un mur.

Le nombre d'amendes administratives pour du parking sauvage est très élevé car ce dernier est facile à constater par un policier ou un agent constataleur. Le système fonctionne largement, à Bruxelles en tout cas. Nous avons été zone pilote avec le parquet de Bruxelles, et les mesures vont être étendues à l'ensemble de Bruxelles. Les conséquences sont très importantes pour les citoyens. Je commence d'ailleurs à voir défiler des gens qui protestent parce qu'ils ont eu des amendes administratives pour parking sauvage, double file etc.

Restons donc prudents et ne nous faisons pas d'illusion.

On prévoit aussi d'élargir les mesures aux mineurs. À ce jour, nous n'avons quasi aucun cas. Dans ma zone, centrée à Jette, on nous a même attribué un membre du personnel pour s'occuper des adolescents qui auraient reçu une amende administrative. Mais cette personne s'occupe d'autre chose. Il est très difficile de constater ce genre d'infraction. C'est la pratique qui nous l'apprend. La mesure n'est donc pas utile dans tous les domaines.

Le précédent procureur du Roi de Bruxelles était très opposé aux amendes administratives ; il considérait que l'administratif prenait en mains des tâches quasi judiciaires. Le procureur du Roi actuel y est au contraire très favorable car elles dégorgent son parquet. Mais il faut bien entendu trouver un équilibre entre les deux.

Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l’Intérieur et de l’Égalité des Chances. – J’ai déjà annoncé dans ma note de politique générale que j’avais entre autres priorités le renforcement de la lutte contre les incivilités et la réforme du cadre légal des sanctions administratives, à savoir un renforcement des sanctions, une modification de l’âge des personnes auxquelles elles s’appliquent et éventuellement une meilleure définition des différentes formes d’incivilités.

Je ne dispose pas d'un rapport pour chacune des communes bruxelloises mais à ma connaissance, elles ont toutes introduit un système de sanctions administratives. Le ministre de l'Intérieur de l'époque a en tout cas insisté, dans sa circulaire OOP30bis relative à l'application des lois des 13 mai 1999 visant à l'introduction des sanctions administratives, pour que les communes appartenant à une même zone appliquent le même règlement de police de manière à faciliter la tâche des agents constatauteurs et

wordt automatisch omgevormd tot administratieve boete krachtens een maatregel die tot stand is gekomen in overleg met het parket van Brussel. Het is een uiterst efficiënte maatregel omdat het parket in Brussel overstapt werd met verkeersboetes waarvan het merendeel uiteindelijk verviel; met het nieuwe systeem kan dit veel beter worden opgevolgd.

In mijn gemeente moest de dienst administratieve boetes versterking krijgen omdat ze massaal toestromen. In tegenstelling tot wat sommigen misschien denken neemt het aantal administratieve boetes, zeker inzake verkeer, alsmaar toe.

Nu wil men voor allerlei vormen van overlast administratieve boetes invoeren, bijvoorbeeld voor graffiti; maar het is veel moeilijker om graffiti-spuiter op heterdaad te betrappen.

Het aantal administratieve boetes wegens wildparkeren is zeer groot omdat het gemakkelijk kan worden vastgesteld door een politieagent of een vaststeller. Het systeem draait op volle toeren, althans in Brussel. In samenspraak met het Brussels parket fungeerden wij als pilotzone en nu zal de maatregel uitgebreid worden naar heel Brussel. De gevolgen voor de burgers zijn heel belangrijk. Er komen bij mij trouwens al mensen aankloppen die misnoegd zijn omdat ze een administratieve boete kregen wegens wild- of dubbelparkeren, enz.

Laten we dus voorzichtig blijven en ons geen illusies maken.

Er zijn ook plannen om de maatregelen op minderjarigen toe te passen. Momenteel zijn er geen gevallen bekend. Bij de diensten voor mijn zone, die in Jette zijn samengebracht, werd zelfs een personeelslid aangewezen dat zich moet bezighouden met jongeren die een administratieve boete zouden hebben gekregen. Maar die persoon doet iets anders. Het is heel moeilijk dit soort inbreuken vast te stellen. Dit blijkt uit de praktijk. De maatregel is dus niet altijd even nuttig.

De vorige procureur des Konings te Brussel was fel tegen de administratieve boetes gekant. Hij vond dat administratieve diensten vrijwel gerechtelijke taken op zich namen. De huidige procureur des Konings is er daarentegen een groot voorstander van omdat ze de werklast van zijn parket verlichten. Er moet een goed evenwicht worden gevonden.

Mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen. – In mijn beleidsnota heb ik al aangekondigd dat ik onder andere prioriteit wil geven aan de versterking van de strijd tegen onburgerlijk gedrag en de hervorming van het wettelijke kader van de administratieve sancties, met een verhoging van die sancties, een wijziging van de leeftijd van de personen op wie ze van toepassing zijn en eventueel een betere definitie van de verschillende vormen van onburgerlijk gedrag.

Ik beschik niet over een verslag van elk van de Brusselse gemeenten, maar bij mijn weten hebben ze allemaal het systeem van de gemeentelijke administratieve sancties geïmplementeerd. De toenmalige minister van Binnenlandse Zaken heeft er in de circulaire OOP30bis aangaande de uitvoering van de wetten van 13 mei 1999 tot invoering van gemeentelijke administratieve sancties in ieder geval op aangedrongen dat elke gemeente die deel uitmaakt van

sanctionnateurs.

Le président a déjà en grande partie répondu à la deuxième question de M. Vanlouwe. Nous avons annoncé dans l'accord de gouvernement que les 19 communes de la région bruxelloise auraient un règlement commun dans un proche avenir. C'est nécessaire pour unifier le régime de sanctions et pour mener une politique coordonnée.

Mes services ne disposent pas de chiffres précis au sujet des sanctions administratives infligées par les communes de la Région de Bruxelles Capitale depuis 1999. Pour certaines communes, le SPP dispose cependant de chiffres liés à la politique des grandes villes émanant des médiateurs dans le cadre de leur obligation de publication d'un rapport annuel. Ces chiffres doivent cependant être interprétés avec une grande circonspection, étant donné qu'ils portent sur le nombre de constatations faites dans certaines communes, tandis que pour d'autres communes, ils portent sur le nombre de sanctions imposées. En outre, ces chiffres ne portent pas tous sur la même année ou la même période de référence. Ils indiquent par conséquent plutôt une tendance quant à l'application des sanctions administratives communales dans les communes concernées. Tout en ayant ces réserves à l'esprit, je donne quelques chiffres :

Saint-Gilles : 1 615 constatations en 2010,

Anderlecht : 639 constatations en 2010,

Auderghem : plus de 4 000 procès-verbaux pour la période de janvier à septembre 2011,

Uccle : plus de 500 constatations,

Watermael-Boitsfort : environ 70 dossiers SAC,

Ixelles : 3 313 dossiers SAC,

Bruxelles-Ville : plus de 4 000 dossiers SAC,

Jette : environ 2 500 dossiers SAC,

Koekelberg : 2 183 dossiers SAC,

Ganshoren : 1 217 dossiers SAC,

Molenbeek-Saint-Jean : 1 130 dossiers SAC,

Saint-Josse-ten-Noode : 10 dossiers SAC,

Evere : 233 dossiers SAC.

Enfin, je signale que les sanctions administratives de l'article 119bis de la nouvelle loi communale ne sont pas des sanctions de droit civil, mais des sanctions de relevant du droit administratif. C'est pourquoi je ne suis pas compétente pour vous communiquer si l'introduction des sanctions administratives communales a fait diminuer le nombre d'infractions pénales. C'est une question pour ma collègue, Mme Turtelboom.

M. Karl Vanlouwe (N-VA). – *Je me réjouis que toutes les communes bruxelloises aient introduit les sanctions administratives dans leur règlement de police. La circulaire mentionnée donne bel et bien comme directive aux communes relevant d'une même zone de police d'harmoniser leur règlement de police, mais j'ignore si cela a été fait. Comme M. Moureaux vient de le faire remarquer, il est très difficile de mettre la main sur les taggeurs, par exemple. Il n'est pas impossible qu'un taggeur en opération se déplace d'une zone de police à l'autre en empruntant le métro. À quel système est-il alors soumis s'il se fait prendre ? Cette circulaire est à mon avis indispensable, mais il faut aussi mieux harmoniser l'action contre certains délits et certainement dans une région*

dezelfde zone, hetzelfde politiereglement zou aannemen omdat dit de taak van de vaststellers en de sanctionerende ambtenaren vergemakkelijkt.

De tweede vraag van de heer Vanlouwe is al grotendeels door de voorzitter beantwoord. In het regeerakkoord kondigen we aan dat de 19 gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in de nabije toekomst een gezamenlijk reglement zullen hebben. Dat is nodig om eenzelfde strafregeling te krijgen en een gecoördineerd beleid te kunnen voeren.

Mijn diensten hebben geen exacte cijfers over de sedert 1999 opgelegde administratieve sancties in de gemeenten die deel uitmaken van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Voor bepaalde gemeenten beschikt de POD wel over cijfers vanuit Grootstedenbeleid, afkomstig van de bemiddelaars in het kader van hun jaarlijkse rapporteringsverplichting. Deze cijfers dienen evenwel met de nodige omzichtigheid te worden benaderd, aangezien ze bij de ene gemeente slaan op het aantal gedane vaststellingen en bij de andere gemeenten op het aantal opgelegde sancties. Bovendien hebben deze cijfers niet allemaal betrekking op hetzelfde jaar of dezelfde referentieperiode. Ze geven dan ook veeleer een tendens aan omtrent de toepassing van de gemeentelijke administratieve sancties in de betrokken gemeenten. Met deze bedenkingen in het achterhoofd geef ik enkele cijfers:

Sint-Gillis: 1 615 vaststellingen in 2010,

Anderlecht: 639 vaststellingen in 2010,

Oudergem: meer dan 4 000 processen-verbaal voor de periode januari–september 2011,

Ukkel: meer dan 500 vaststellingen,

Watermaal-Bosvoorde: ongeveer 70 GAS-dossiers,

Elsene: 3 313 GAS-dossiers,

Brussel Stad: meer dan 4 000 GAS-dossiers,

Jette: ongeveer 2 500 GAS-dossiers,

Koekelberg: 2 183 GAS-dossiers,

Ganshoren: 1 217 GAS-dossiers,

Sint-Jans-Molenbeek: 1 130 GAS-dossiers,

Sint-Joost-ten-Node: 10 GAS-dossiers,

Evere: 233 GAS-dossiers.

Tot slot wijs ik erop dat de administratieve sancties van artikel 119bis van de nieuwe gemeentewet geen burgerrechtelijke sancties zijn, maar sancties van administratiefrechtelijke aard. Daarom ben ik niet bevoegd om u mee te delen of de invoering van de gemeentelijke administratieve sancties het aantal strafrechtelijke inbreuken heeft doen dalen. Dat is een vraag voor mijn collega, mevrouw Turtelboom.

De heer Karl Vanlouwe (N-VA). – Het is goed te horen dat alle Brusselse gemeenten het systeem van administratieve sancties in hun politiereglement hebben opgenomen. In de geciteerde circulaire wordt wel de richtlijn gegeven dat de verschillende gemeenten in eenzelfde politiezones hun reglement op elkaar moeten afstemmen, maar ik weet natuurlijk niet of dat intussen ook effectief is gebeurd. Graffitisputters bijvoorbeeld, zoals de heer Moureaux daarnet ook opmerkte, zijn inderdaad moeilijk te betrappen. Het is echter niet ondenkbaar dat iemand in Brussel de metro neemt in Simonis, onderweg graffiti spuit en aan het Zuidstation of in Clemenceau uitstapt. Hij is dan twee of drie politiezones gepasseerd, van Brussel-West, via Brussel Hoofdstad-Elsene naar Brussel-Zuid. Wordt hij in het Zuidstation betrapt, welk

comme Bruxelles.

Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l’Intérieur et de l’Égalité des Chances. – *Le problème est bien sûr général. La réaction dépend du lieu où a été commis le délit.*

M. Karl Vanlouwe (N-VA). – *Bien sûr mais, à Bruxelles, les limites communales ne sont guère éloignées.*

M. le président. – Avec comme complication supplémentaire le fait que le métro relève de la compétence du pouvoir fédéral.

M. Karl Vanlouwe (N-VA). – *En effet. Je voudrais encore faire une remarque sur les chiffres. Il y a de grosses différences, par exemple, entre Saint-Josse-ten-Noode (10), Uccle (500) et Auderghem (4 000).*

M. le président. – Ce ne sont pas les mêmes périodes, à mon avis.

Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l’Intérieur et de l’Égalité des Chances. – *C’est effectivement un problème de dates et de statistiques.*

M. Karl Vanlouwe (N-VA). – *Vous admettrez que les chiffres sont essentiels. Mesurer, c’est savoir. Il est utile de savoir si le système fonctionne bien pour pouvoir prendre les bonnes décisions sur la base de chiffres corrects lors de la réforme de l’article 119bis. J’espère qu’on mettra en place à l’avenir, et pas seulement à Bruxelles, un système permettant des mesures correctes, ce qui assurera l’efficacité du système de sanctions administratives communales.*

Demande d’explications de M. Frank Boogaerts à la vice-première ministre et ministre de l’Intérieur sur «les plans zonaux de sécurité» (n° 5-1594)

M. Frank Boogaerts (N-VA). – *Selon des rumeurs qui circulent actuellement dans les milieux policiers, le dépôt des prochains plans zonaux de sécurité serait reporté. Bien entendu, il ne pourrait s’agir que de rumeurs qui s’entretiennent toutes seules, mais des éléments objectifs les confortent.*

C'est ainsi que l'approbation du plan national de sécurité 2012-2015 a pris du retard, sans doute en raison de la longue crise gouvernementale. Voilà qui inspire ma première question : est-ce le cas, ou le retard est-il indépendant de la formation du gouvernement ?

Les prochains plans zonaux de sécurité, établis en 2012, courront en principe de 2013 à 2016. Cela signifie concrètement que les priorités des prochains plans zonaux de sécurité s’inscrivent dans les accords de gestion des actuelles majorités communales, alors que ces plans ne seront mis en œuvre que sous la prochaine législature municipale. On se demande donc s’il ne vaudrait pas mieux reporter d’un an le dépôt d’un plan zonal de sécurité. Les nouveaux pouvoirs communaux de la législature 2013-2019 pourraient alors

système is dan van toepassing? Die circulaire is mijns inziens echt noodzakelijk, maar ook de aanpak van bepaalde misdrijven, zeker in een gewest als Brussel, moet beter op elkaar worden afgestemd.

Mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen. – Dat is natuurlijk een algemeen probleem. De aanpak hangt af van de plaats van het misdrijf.

De heer Karl Vanlouwe (N-VA). – Uiteraard, maar hier in Brussel liggen de grenzen dicht bij elkaar.

De voorzitter. – *Met de bijkomende complicatie dat het federale niveau verantwoordelijk is voor de metro.*

De heer Karl Vanlouwe (N-VA). – Inderdaad. Daarnaast heb ik nog een opmerking over de cijfers. Ik zie daar enorme verschillen, bijvoorbeeld tussen Sint-Joost-ten-Node met 10, Ukkel met 500 en Oudergem met 4 000.

De voorzitter. – *Volgens mij gaat het niet om dezelfde périodes.*

Mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen. – Dat is inderdaad een probleem van data en statistieken.

De heer Karl Vanlouwe (N-VA). – U zult het met me eens zijn dat cijfers belangrijk zijn. Meten is weten. Weten of het systeem goed werkt, is nuttig om bij de hervorming van artikel 119bis op basis van de juiste cijfers de juiste beslissingen te nemen. Ik hoop dat in de toekomst een systeem wordt opgezet, niet alleen voor Brussel, dat het effectief mogelijk maakt correct te meten, zodat het systeem van de gemeentelijke administratieve sancties goed kan werken.

Vraag om uitleg van de heer Frank Boogaerts aan de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken over «de zonale veiligheidsplannen» (nr. 5-1594)

De heer Frank Boogaerts (N-VA). – In politiemilieus circuleren deze dagen geruchten dat de indiening van de volgende zonale veiligheidsplannen van de lokale politie zou worden uitgesteld. Het kunnen natuurlijk louter geruchten zijn, die doordat ze blijven circuleren elkaar versterken, maar er zijn ook objectieve elementen die deze geruchten voeden.

Zo heeft de goedkeuring van het nationaal veiligheidsplan 2012-2015, wellicht door de lange regeringsvorming, vertraging opgelopen. Dat brengt me meteen bij mijn eerste vraag: klopt dat of heeft de regeringsvorming daar geen invloed op gehad?

Normaal lopen de volgende zonale veiligheidsplannen, die in 2012 worden voorbereid, van 2013 tot en met 2016. Concreet wil dat zeggen dat de prioriteiten van de volgende zonale veiligheidsplannen voortvloeien uit de bestuursakkoorden van de huidige gemeentelijke legislatuur, terwijl de plannen uiteraard pas tijdens de volgende gemeentelijke legislatuur worden uitgevoerd. Vandaar de geruchten en vragen of het indienen van een zonale veiligheidsplan niet beter met een jaar wordt uitgesteld. Op die manier kunnen de nieuwe

apporter en 2013 leur contribution à l'élaboration des plans, lesquels courraient de 2014 à 2017. Dans cette hypothèse, les actuels plans zonaux seraient prorogés d'une année, avec des adaptations pour 2013.

Je souhaite poser à la ministre deux questions concrètes. Où en est le plan national de sécurité ? Les rumeurs selon lesquelles les actuels plans zonaux de sécurité seraient prolongés d'un an sont-elles fondées ?

Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des Chances. – *Il ne s'agit en effet que de rumeurs. Le plan national de sécurité est presque prêt. Je dispose d'un projet et attends les avis du Conseil fédéral de police. J'organiserai ensuite une concertation avec Mme Turtelboom et d'autres collègues du gouvernement de manière à pouvoir présenter dans deux semaines le plan national de sécurité au Conseil des ministres. J'ai jusqu'à présent demandé l'ajout de trois priorités : la lutte contre le commerce illégal d'armes, la lutte contre la violence intrafamiliale et la lutte contre la fraude. Il s'agit de trois thèmes importants pour le gouvernement actuel. Nous sommes donc pratiquement prêts et le plan portera sur la période allant de 2012 à 2015.*

Lorsque le plan sera prêt, nous lancerons les concertations usuelles avec les communes. Les prochains plans zonaux de sécurité seront applicables de 2013 à 2016.

L'élaboration de ceux-ci débutera en 2012. Après l'examen et l'adoption de ce plan national de sécurité, nous suivrons la procédure ordinaire en février. Il n'est donc nullement question d'un report.

M. Frank Boogaerts (N-VA). – *Si j'ai bien compris, tout se déroule comme prévu. Je me demande toutefois s'il est judicieux que les autorités communales actuelles adoptent encore des plans zonaux de sécurité qui devront être exécutés dans une autre législature communale. J'en doute.*

Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des Chances. – *Nos calendriers diffèrent malheureusement, mais il est indispensable de définir une véritable stratégie cette année encore.*

(La séance est levée à 11 h 15.)

gemeentelijke overheden voor de legislatuur 2013-2019 een belangrijke inbreng hebben in de volgende zonele veiligheidsplannen, die dan zouden lopen van 2014 tot en met 2017 en in 2013 zouden worden voorbereid. In dat geval zouden de huidige zonele veiligheidsplannen gewoon een jaar langer blijven lopen, met aangepaste actieplannen voor 2013.

Ik heb voor de minister twee concrete vragen. Hoeveer staat het met het nationaal veiligheidsplan? Kloppen de geruchten dat de huidige zonele veiligheidsplannen met een jaar zouden worden verlengd?

Mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen. – Het gaat inderdaad om louter geruchten. Met het nationaal veiligheidsplan zijn we bijna klaar. Ik beschik over een ontwerpplan en wacht op adviezen van de Federale Politieraad. Daarna zal ik uiteraard een overleg organiseren met mevrouw Turtelboom en verschillende andere collega's in de regering, om dan over twee weken het nationaal veiligheidsplan op de Ministerraad te brengen. Tot nog toe heb ik drie aanvullende prioriteiten gevraagd: de strijd tegen de illegale wapenhandel, de strijd tegen geweld binnen het gezin en geweld tegen vrouwen en de strijd tegen fraude. Voor de huidige regering zijn dat drie belangrijke punten. We zijn dus bijna klaar en het plan zal gelden voor de periode 2012 tot 2015.

Wanneer het nationaal plan klaar is, zullen we het gewone overleg met de gemeenten starten. De volgende zonele veiligheidsplannen zullen, zoals gepland, van 2013 tot 2016 lopen.

De opmaak ervan wordt aangevat in 2012. Na de discussie erover en de goedkeuring van dat nationaal veiligheidsplan, zullen we in februari de gewone procedure volgen. Alles is dus in orde en er is geen sprake van uitstel.

De heer Frank Boogaerts (N-VA). – Als ik het goed begrepen heb, blijft alles bij het oude en verloopt alles volgens plan. Ik vraag me echter af of het wel goed is dat de huidige gemeentebesturen nog zonele veiligheidsplannen vastleggen die in een volgende gemeentelijke legislatuur moeten worden uitgevoerd. Ik heb daar mijn twijfels over.

Mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen. – Onze kalenders zijn jammer genoeg verschillend, maar het is echt noodzakelijk nog dit jaar een echte strategie uit te tekenen.

(De vergadering wordt gesloten om 11.15 uur.)