

# BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2009-2010

16 DECEMBER 2009

**Wetsontwerp betreffende de algemene  
regeling inzake accijnzen**

*Evocatieprocedure*

## VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE FINANCIËN EN VOOR  
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **WILLE**

## I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd op 17 november 2009 door de regering in de Kamer

# SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2009-2010

16 DÉCEMBRE 2009

**Projet de loi relatif au régime  
général d'accise**

*Procédure d'évocation*

## RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES FINANCES ET DES AFFAIRES  
ÉCONOMIQUES  
PAR  
**M. WILLE**

## I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport relève de la procédure bicamérale facultative et a été

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

**Voorzitter/Président :** Wouter Beke.

**Leden/Membres :**

CD&V	Wouter Beke, Elke Tindemans, Hugo Vandenberghe, Tony Van Parry.
MR	Berni Collas, Marie-Hélène Crombé-Bertom, Richard Fournaux.
Open Vld	Roland Duchatelet, Paul Wille.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch, Freddy Van Gaever.
PS	Caroline Désir, Christiane Vienne.
sp.a	John Crombez, Johan Vande Lanotte.
cdH	Dimitri Fourny.
Écolo	José Daras.

**Plaatsvervangers/Suppléants :**

Dirk Claes, Sabine de Bethune, Nahima Lanjri, Els Schelfhout, Pol Van Den Driessche.
Alain Courtois, Philippe Fontaine, Caroline Persoons, Dominique Tilmans.
Jean-Jacques De Gucht, Martine Taelman, Patrik Vankrunkelsven.
Yves Buysse, Jurgen Ceder, Nele Jansegers.
Philippe Mahoux, Franco Seminara, Olga Zrihen.
Guy Swennen, Marleen Temmerman, Myriam Vanlerberghe.
Francis Delpérée, Vanessa Matz.
Marcel Cheron, Cécile Thibaut.

*Zie:*

**Stukken van de Senaat :**

4-1556 - 2009/2010 :

Nr. 1: Ontwerp geëvoeerd door de Senaat.

*Voir:*

**Documents du Sénat :**

4-1556 - 2009/2010 :

N° 1: Projet évoqué par le Sénat.

van volksvertegenwoordigers ingediend (stuk Kamer, nr. 52-2257/001).

Het werd er op 15 december 2009 aangenomen door de plenaire vergadering met 88 stemmen bij 31 onthoudingen.

Het werd dezelfde dag nog overgezonden aan de Senaat en geëvoeerd op 16 december 2009.

In toepassing van artikel 27.1., tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie voor de Financiën en voor de Economische Aangelegenheden, de bespreking van het wetsontwerp reeds aangevat voor de eindstemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 11 en 16 december 2009.

## **II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE STAATSSECRETARIS VOOR MODERNISERING VAN DE FINANCIËN EN DE STRIJD TEGEN DE FISCALE FRAUDE**

De staatssecretaris verwijst naar de toelichting die hij in de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft verstrekt (zie stuk Kamer, nr. 52-2257/003, blz. 3).

## **III. ALGEMENE BESPREKING**

De heer Crombez wenst te vernemen waarom de regering niet onmiddellijk heeft geopteerd voor een electronische procedure. *In casu* vervangt men immers een document door een ander document.

De staatssecretaris antwoordt dat Europa dit grote nieuwe electronische systeem heeft ontworpen, dat van toepassing zal zijn in de 27 EU-lidstaten.

Richtlijn 2008/118/EG van de Raad van 16 december 2008 houdende een algemene regeling inzake accijns en houdende intrekking van richtlijn 92/12/EWG voorziet in de overgang van een papieren aangiftesysteem naar een nieuw geïnformatiseerd systeem voor accijnsbewegingen (het EMCS-systeem). Tegen 1 april 2010 moeten alle 27 EU-lidstaten toegang hebben tot dit systeem. Dit wetsontwerp zorgt ervoor dat het EMCS-systeem in België kan worden toegepast. Ondertussen heeft de regering nog geen informaticasysteem ontwikkeld dat alle formaliteiten voor accijnen, koffie, enz. kan verwerken. De regering zal in ieder geval niet klaar zijn tegen 1 april 2010. De regering kan nu dus onmogelijk iets opleggen dat niet zal werken. Daarom behoudt men tijdelijk, voor sommige produkten, een papieren

déposé à la Chambre des représentants par le gouvernement le 17 novembre 2009 (doc. Chambre, n° 52-2257/001).

Il a été adopté en séance plénière le 15 décembre 2009 par 88 voix et 31 abstentions.

Il a été transmis le même jour au Sénat, qui l'a évoqué le 16 décembre 2009.

En application de l'article 27.1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission des Finances et des Affaires économiques a entamé la discussion dudit projet de loi avant le vote final à la Chambre des représentants.

La commission a examiné le projet de loi au cours de ses réunions des 11 et 16 décembre 2009.

## **II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA MODERNISATION DES FINANCES ET À LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE FISCALE**

Le secrétaire d'État renvoie à l'exposé introductif qu'il a donné à la Chambre des représentants (voir doc. Chambre, n° 52-2257/003, p. 3).

## **III. DISCUSSION GÉNÉRALE**

M. Crombez voudrait savoir pourquoi le gouvernement n'a pas opté d'emblée pour une procédure électronique. En l'espèce, on remplace en effet un document par un autre document.

Le secrétaire d'État répond que l'Europe a conçu un nouveau grand système électronique qui sera utilisé dans les 27 États membres de l'UE.

En effet, la directive 2008/118/CE du Conseil du 16 décembre 2008 relative au régime général d'accise et abrogeant la directive 92/12/CEE prévoit de passer d'un système de déclaration sur papier à un nouveau système informatisé pour les mouvements d'accise (le système EMCS). À partir du 1<sup>er</sup> avril 2010, les 27 États membres de l'Union européenne devront être en mesure d'accéder à ce système. Le projet de loi à l'examen veille à ce que le système EMCS puisse être appliqué en Belgique. Entretemps, le gouvernement n'a pas, à ce stade-ci, développé de programmes informatiques qui permettent d'intégrer toutes les formalités pour les accises, le café, etc. En tout cas, le gouvernement ne sera pas prêt pour le 1<sup>er</sup> avril 2010. Donc, le gouvernement ne peut pas imposer aujourd'hui quelque chose qui ne fonctionnera pas.

aangifte. Er wordt echter wel gewerkt aan de ontwikkeling van de elektronische aangiften.

#### IV. STEMMINGEN

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 stem bij 1 onthouding.

Vertrouwen werd geschenken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

*De rapporteur;*  
Paul WILLE.

*De voorzitter;*  
Wouter BEKE.

\*  
\* \*

**De tekst van de door de commissie  
aangenomen tekst  
is dezelfde als de tekst van het door de Kamer van  
volksvertegenwoordigers overgezonden ontwerp  
(zie stuk Kamer, nr. 52-2257/005)**

C'est pour cette raison que, provisoirement, pour certains produits, on conserve une déclaration-papier. Mais les déclarations électroniques sont en cours de développement.

#### IV. VOTES

L'ensemble du projet de loi est adopté par 10 voix contre 1 et 1 abstention.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

*Le rapporteur;*  
Paul WILLE.

*Le président;*  
Wouter BEKE.

\*  
\* \*

**Le texte adopté par la commission  
est identique au texte du projet  
transmis par la Chambre  
des représentants  
(voir le doc. Chambre, n° 52-2257/005)**