

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2008-2009

28 JANUARI 2009

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **FOURNAUX**

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2008-2009

28 JANVIER 2009

Projet de loi modifiant la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES
PAR
M. **FOURNAUX**

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Président : Wouter Beke.

Leden / Membres :

CD&V	Wouter Beke, Elke Tindemans, Hugo Vandenberghe, Tony Van Parys.
MR	Berni Collas, Marie-Hélène Crombé-Berton, Richard Fournaux.
Open Vld	Jean-Jacques De Gucht, Roland Duchatelet.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch, Freddy Van Gaever.
PS	Joëlle Kapompolé, Christiane Vienne.
SP.A-Vl. Pro	Bart Martens, André Van Nieuwkerke.
CDH	Vanessa Matz.
Écolo	José Daras.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Dirk Claes, Nahima Lanjri, Els Schelfhout, Luc Van den Brande, Pol Van Den Driessche.
Jacques Brotschi, Alain Courtois, François Roelants du Vivier, Dominique Tilmans.
Margriet Hermans, Nele Lijnen, Martine Taelman.
Yves Buysse, Jurgen Ceder, Nele Jansegers.
Sfia Bouarfa, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
Marleen Temmerman, Johan Vande Lanotte, Myriam Vanlerberghe.
Anne Delvaux, Jean-Paul Procureur.
Marcel Cheron, Carine Russo.

Zie :

Stukken van de Senaat :

4-1097 - 2008/2009 :

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.
Nr. 2 : Amendementen.

Voir :

Documents du Sénat :

4-1097 - 2008/2009 :

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.
N° 2 : Amendements.

I. INLEIDING

Voorliggend wetsontwerp werd oorspronkelijk op 2 oktober 2008 door de regering in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend (stuk Kamer, nr. 52-1449/1).

Dit ontwerp werd er op 8 januari 2009 door de plenaire vergadering *ne varietur* aangenomen met 91 tegen 11 stemmen bij 30 onthoudingen.

Het werd op 9 januari 2009 overgezonden naar de Senaat die het op 22 januari 2009 geëvoceerd heeft.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 28 januari 2009.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VOOR ONDERNEMEN EN VEREENVOUDIGEN

De bekommernis over de stijgende inflatie en de impact daarvan op de koopkracht van de mensen werd opgenomen in het regeerakkoord.

Er werd beslist dat de regering een observatorium van de prijzen zou installeren bestaande uit de bevoegde nationale instanties die de verschillende componenten van de eindprijzen aan de consumenten zal onderzoeken (inbegrepen de energieprijzen).

Dit onafhankelijk raadgevend instrument ten dienste van de regering zal die laatste eveneens in staat stellen een beter zicht op en de nodige informatie over de goede werking of de concurrentievervalsing op de Belgische markt te verwerven.

De Ministerraad van 23 mei 2008 heeft een wetsontwerp goedgekeurd om concrete vorm te geven aan dit prijsobservatorium en dit instrument op te richten in de schoot van het Instituut voor de nationale rekeningen (INR: Nationale Bank van België, Federaal Planbureau, FOD Economie).

Het advies van de Raad van State werd gevraagd en ontvangen op 7 juli 2008 met enkele kleine technisch-legistische opmerkingen tot gevolg.

Het idee van de creatie van een prijzenobservatorium is er gekomen op een ogenblik dat de prijzen sterk stegen. Met name de eerste helft van 2008 is gekenmerkt geweest door hoge inflatie. De vraag rees of die sterke prijsstijgingen wel geëgitimeerd waren.

Zelfs sedert midden 2007 is de nood aan snel beschikbare, wetenschappelijke en gedetailleerde cijfers met betrekking tot de prijsevolutie en-vorming toegenomen.

Inmiddels zijn we evenwel in een periode van dalende prijzen terechtgekomen. Sommigen vrezen zelfs voor deflatie. Zelfs in die omstandigheden blijft

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport a été déposé par le gouvernement à la Chambre des représentants le 2 octobre 2008 (doc. Chambre, n° 52-1449/1).

Ce projet a été adopté *ne varietur* en séance plénière du 8 janvier 2009, par 91 voix contre 11 et 30 abstentions.

Il a été transmis le 9 janvier 2009 au Sénat, qui l'a évoqué le 22 janvier 2009.

La commission a examiné ledit projet au cours de sa réunion du 28 janvier 2009.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE POUR L'ENTREPRISE ET LA SIMPLIFICATION

La préoccupation suscitée par la hausse de l'inflation et son impact sur le pouvoir d'achat du citoyen a eu un écho dans l'accord du gouvernement.

Il a été décidé que le gouvernement installerait un observatoire des prix composé des instances nationales compétentes, chargé d'examiner les différentes composantes des prix finaux à la consommation (y compris les prix énergétiques).

Cet instrument de conseil indépendant à disposition du gouvernement permettra également à ce dernier d'obtenir un meilleur aperçu et l'information nécessaire concernant le bon fonctionnement ou la distorsion de la concurrence du marché belge.

Le Conseil des ministres du 23 mai 2008 a approuvé un projet de loi afin de concrétiser cet observatoire des prix et de créer cet instrument au sein de l'Institut des comptes nationaux (ICN: Banque nationale de Belgique, Bureau fédéral du plan, SPF Économie).

L'avis du Conseil d'État a été demandé, il a été obtenu le 7 juillet 2008 et n'a débouché que sur des remarques mineures d'ordre technique ou légistique.

L'idée de créer un observatoire des prix a été émise à un moment où les prix connaissaient de fortes hausses. Le premier semestre 2008 a effectivement été marqué par une forte inflation. L'on s'est demandé si ces fortes hausses de prix étaient légitimes.

Le besoin de disposer rapidement de statistiques scientifiques et détaillées sur l'évolution et la formation des prix s'est même accru depuis la mi-2007.

Mais depuis lors, nous sommes entrés dans une période de prix décroissants. Certains redoutent même une déflation. Dans de telles circonstances, un

een prijsobservatorium nuttig omdat nu moet nagegaan worden of de prijzen wel voldoende dalen.

In de mate dat deze eerdere prijsstijgingen het gevolg zouden zijn van een gebrekkig werkende concurrentie moet de regering hiervoor speciale aandacht hebben om de koopkracht van de mensen en de concurrentiekracht van de ondernemingen te vrijwaren.

Ter ondersteuning van het beleid tot vrijwaring van de concurrentie en de transparantie op de markt moeten de regering en de concurrentieorganen dus beschikken over nauwkeurige informatie over de marktsituatie in het algemeen en de prijsvorming en ontwikkeling in het bijzonder.

Deze informatie is beschikbaar bij diverse nationale instanties en bronnen. De uitdaging ligt er in om deze efficiënt te structureren en doelgericht te verwerken en te benutten. Dit kan gebeuren door de voornaamste Belgische statistische actoren die samenwerken binnen het INR te betrekken door een bijkomende opdracht te geven aan het INR en het bijkomend te belasten met de prijsobservatie en -analyse.

Het voordeel is dat de voorgestelde oplossing eenvoudig is, geen meerkost betekent en er beroep wordt gedaan op een bestaande instelling die goed functioneert en waarin de belangrijkste instellingen zitten die informatie hebben over de prijzen (de FOD Economie, de NBB en het FPB).

Concreet zal de prijsanalyse worden toevertrouwd aan de FOD Economie als geassocieerde instelling van het INR (net zoals bijvoorbeeld de NBB instaat voor de nationale rekeningen en het FPB voor de economische vooruitzichten).

De FOD zal worden ondersteund door een wetenschappelijk comité bestaande uit

- 3 leden van de FOD Economie (waaronder de voorzitter van het comité),
- 2 leden van de NBB,
- 2 leden van het FPB,
- 1 lid van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven,
- 4 professoren.

Een dergelijk wetenschappelijk comité bestaat ook bij de NBB en bij het FPB. Eenzelfde methodiek wordt hier nu ook toegepast.

Dit wetenschappelijke comité zal waken over de wetenschappelijke waarde van de analyses en de objectiviteit van de methodes.

observatoire des prix n'en demeure pas moins utile puisqu'il convient à présent de vérifier que les prix baissent suffisamment.

Dans le cas où ces hausses de prix antérieures seraient le résultat d'un mauvais fonctionnement de la concurrence, le gouvernement doit y prêter une attention particulière afin de préserver le pouvoir d'achat du citoyen et la compétitivité des entreprises.

Afin de soutenir la politique de préservation de la concurrence et de transparence sur le marché, le gouvernement et les organes de la concurrence doivent donc disposer d'informations précises sur la situation du marché en général et sur la formation et l'évolution des prix en particulier.

Cette information est disponible auprès de diverses instances et sources nationales. Le défi à relever est de la structurer de manière efficace et de la traiter et de l'utiliser de façon optimale. Cette structuration peut se faire en impliquant les principaux acteurs statistiques belges actifs au sein de l'ICN, en étendant les missions de l'ICN, et en le chargeant en outre de l'observation et de l'analyse des prix.

L'avantage est que la solution proposée est simple, qu'elle n'implique pas de frais supplémentaires et que l'on fait appel à un institut qui existe déjà, qui fonctionne bien et qui regroupe les institutions les plus importantes qui détiennent des informations sur les prix (le SPF Économie, la BNB et le BFP).

Concrètement, l'analyse des prix sera confiée au SPF Économie en tant qu'institution associée de l'ICN (tout comme par exemple la BNB est responsable pour les comptes nationaux et le BFP pour les prévisions économiques).

Le SPF sera soutenu par un comité scientifique constitué de :

- 3 membres du SPF Économie (l'un d'eux assumant la présidence du comité);
- 2 membres de la BNB;
- 2 membres du BFP;
- 1 membre du Conseil central de l'Économie;
- 4 professeurs.

Un tel comité scientifique existe également au sein de la BNB et du BFP. Actuellement, une même méthodologie y est aussi appliquée.

Ce comité veillera sur la valeur scientifique des analyses et l'objectivité des méthodes.

De integratie van deze opdracht binnen het INR zorgt er voor dat de voorwaarden inzake vertrouwelijkheid van de gegevens worden gerespecteerd.

De nadere bepalingen over de aard en de uitvoeringstermijnen van deze nieuwe opdracht wordt uitgewerkt in een bestek.

De INR-wet voorziet namelijk dat de wijze waarop de opdrachten worden toevertrouwd aan de geassocieerde instellingen wordt bepaald in een bestek dat wordt opgemaakt door de Raad van bestuur van het INR en goedgekeurd door de minister van Economie.

Concreet zal het prijzenobservatorium :

- trimestriële rapporten opmaken en publiceren over de prijsevolutie van de voornaamste of gevoelige producten uit de korf van de consumptieprijsindex;

- jaarrapporten maken over de prijsevolutie;

- punctuele analyses uitvoeren op vraag van de minister bevoegd voor Economie, de minister bevoegd voor Consumentenzaken of de minister bevoegd voor KMO's en Zelfstandigen.

Deze analyses zullen ook worden voorgelegd aan de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en de Commissie tot regeling der prijzen die hierover een advies kunnen uitbrengen.

Op die manier wordt tegemoet gekomen aan de maatschappelijke vraag naar

- de systematische opvolging van de prijs van een aantal gevoelige producten;

- het betrekken van vertegenwoordigers van verschillende gesprekspartners en de commissie tot regeling der prijzen;

- de systematische rapportering van analyses.

Als testcase werd al een analyse gemaakt over de melkprijzen (van boer tot consument). Deze analyse sluit eigenlijk aan bij een vraag van de Premier om hiervoor een werkgroep op te richten met vertegenwoordigers van de landbouwers, de zuivelindustrie en de distributiesector. De FOD Economie heeft deze prijsanalyse uitgevoerd en hun finale studie werd reeds voorgelegd door de werkgroep. Deze aanpak werd door alle vertegenwoordigers geapprecieerd en toont aan dat de gekozen optie om te werken via de INR-instellingen tot concrete resultaten kan leiden.

Het INR werkt ondertussen aan een bestek om de opdrachten en de timing verder te verfijnen overeenkomstig de beslissingen binnen de regering hierover. Zodra het wetsontwerp is goedgekeurd kan dit bestek

L'intégration de cette mission au sein de l'ICN permet de garantir le respect des conditions en matière de confidentialité des données.

Les modalités sur la nature et les délais de réalisation de cette nouvelle mission seront déterminés dans un cahier des charges.

La loi ICN prévoit en effet que les modalités selon lesquelles les tâches sont confiées aux autorités associées sont déterminées par un cahier des charges arrêté par le conseil d'administration de l'ICN et approuvé par le ministre de l'Économie.

Concrètement, l'observatoire des prix :

- établira et publiera des rapports trimestriels sur l'évolution des prix des produits principaux ou sensibles du panier de l'indice des prix à la consommation;

- rédigera des rapports annuels sur l'évolution des prix;

- effectuera des analyses ponctuelles à la demande du ministre compétent pour l'Économie, du ministre compétent pour la protection des consommateurs ou du ministre compétent pour les PME et les Indépendants.

Ces analyses seront également soumises au Conseil central de l'Économie et à la Commission pour la régulation des prix qui pourront émettre un avis.

De cette manière, l'on pourra tenir compte de la demande émanant de la société en ce qui concerne :

- le suivi systématique du prix de certains produits sensibles;

- l'association des représentants de divers partenaires et de la Commission pour la régulation des prix;

- l'établissement de rapports systématiques des analyses.

Une analyse des prix des produits laitiers (de l'agriculteur au consommateur) a déjà été effectuée en guise de test. Ce test s'inscrit en fait dans le prolongement de la demande formulée par le premier ministre de créer un groupe de travail avec des représentants des agriculteurs, de l'industrie laitière et du secteur de la distribution. Le SPF Économie a effectué cette analyse de prix et le groupe de travail a déjà présenté son étude finale. Cette approche a été appréciée par tous les représentants et démontre que le choix de collaborer par l'intermédiaire des instituts de l'ICN peut mener à des résultats concrets.

L'ICN travaille entre-temps à un cahier des charges afin d'affiner les missions et le calendrier suivant les décisions du gouvernement sur ce sujet. Dès que le projet de loi sera approuvé, ce cahier des charges

via ministerieel besluit worden bekrachtigd en zullen ook de leden van het ondersteunend wetenschappelijk comité kunnen worden benoemd.

III. ALGEMENE BESPREKING

De voorzitter deelt mee dat de dienst Wetsevaluatie met betrekking tot dit ontwerp geen opmerkingen heeft geformuleerd.

De heer Daras stelt vast dat wij in ons land regelmatig grote prijsproblemen kennen. Iedereen weet dat de prijzen van sommige basislevensmiddelen sterk stijgen. Studies hebben de laatste maanden uitgewezen dat deze prijsstijgingen zwaarder wegen op het budget van de kleine inkomens dan op dat van de grotere. Hoewel de huidige daling van de energieprijzen gunstig kan zijn voor mensen met financiële problemen, wil de regering een prijzenobservatorium oprichten om de prijsevoluties te begrijpen en de nodige maatregelen te nemen.

De idee zelf van een prijsregulering wordt niet algemeen aanvaard. Onlangs werd de prijscontrole op een van de laatste gecontroleerde producten, het brood, afgeschaft. Volgens het lid is de prijs van het brood om die reden in een paar maanden tijd met twintig procent gestegen.

Spreeker oordeelt dat wat de regering voorstelt geen echt prijzenobservatorium is. In de plaats daarvan komt er een administratieve herschikking, en wordt er een opdracht toegekend die volgens hem te vaag blijft.

Onafhankelijke deskundigen en consumentenverenigingen zijn niet vertegenwoordigd in het observatorium. Deze verenigingen werken nochtans goed en zijn van vele zaken goed op de hoogte. Zij zouden er de belangen van de consumenten kunnen verdedigen.

Het wetenschappelijk comité bestaat uit deskundigen die veeleer uit de economische sector komen, alsof deze aangelegenheid louter economisch zou zijn. Voor de heer Daras echter is het in grote mate een sociale aangelegenheid.

Het observatorium kan ook niet beslissen om zelf een noodprocedure op te starten wanneer het vaststelt dat de prijzen in bepaalde sectoren de pan uit rijzen. Men zal moeten wachten op het initiatief van een minister.

De bedoeling van het wetsontwerp is de goede werking van de markt te beschermen. Volgens de heer Daras is dit echter volstrekt onduidelijk.

pourra être validé par arrêté ministériel, et les membres du comité scientifique d'appui pourront également être nommés. Dès que le projet de loi sera approuvé, et les membres du comité scientifique d'appui pourront également être nommés.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

Le président fait savoir que le service d'Évaluation de la législation n'a pas formulé d'observations à propos du projet à l'examen.

M. Daras estime que dans notre pays, nous avons régulièrement de grands problèmes de prix. Tout le monde se rend compte que les prix pour certaines denrées de base augmentent fortement. Ces derniers mois, des analyses montrent que ces augmentations de prix pèsent plus dans le panier de la ménagère à faibles revenus que dans celui de ceux qui bénéficient de revenus plus importants. Mis à part que pour le moment nous connaissons une diminution des prix de l'énergie qui peut avoir un effet positif pour les gens en difficultés financières, le gouvernement considère qu'il faut un observatoire des prix pour comprendre les évolutions des prix et pour pouvoir prendre des mesures en conséquence.

L'idée même de régulation des prix n'est pas couramment acceptée. Récemment, le contrôle sur les prix d'un des derniers produits contrôlés, notamment celui du pain, a été abrogé. D'après le commissaire, cela a fait augmenter en quelques mois le prix du pain de vingt pourcent.

Pour l'intervenant, ce que propose le gouvernement ne constitue pas un vrai observatoire des prix. Ceci est plutôt un réagencement administratif auquel l'on confie une mission qu'il qualifie de vague.

Tant les experts indépendants que les associations de consommateurs ne sont représentés à l'intérieur de cet observatoire. Ces associations fonctionnent pourtant bien et sont bien informées sur beaucoup de choses. Elles pourraient dès lors y défendre les intérêts des consommateurs.

Le comité scientifique est constitué d'experts issus plutôt du secteur économique comme si la matière était uniquement économique. Or, pour M. Daras, la matière est en grande partie sociale.

Cet observatoire n'a pas non plus la possibilité de décider de se saisir lui-même d'une procédure d'urgence au cas où il constate que les prix dérapent dans certains secteurs. Or, il faudra attendre une initiative de l'un ou l'autre ministre.

L'idée derrière le projet de loi est le bon fonctionnement du marché. D'après M. Daras, c'est toutefois quelque chose d'absolument non défini.

Er zijn vandaag instrumenten voorhanden, en spreker ziet niet goed in wat de meerwaarde is van dit nieuwe instrument. Het is ook onduidelijk of het de bedoeling is dat de regering zou optreden. Zal de regering regels uitvaardigen wanneer er ontsporingen worden vastgesteld?

Waar toe dient een prijzenobservatorium als het een kleine cel blijft binnen de administratie, die, zelfs met bekwame mensen, niets anders doet dan gegevens verzamelen die elders reeds bestaan? Het observatorium zal niet noodzakelijk voor iedereen toegankelijk zijn.

De heer Martens sluit zich aan bij de analyse van de heer Daras. Dit is niet echt een prijzenobservatorium. Men gaat enkel steekproefgewijs de prijsanalyse opmaken van een aantal producten. Allicht zal daarmee beter dan ooit blijken hoe sterk de prijzen zijn gestegen, maar het is compleet onduidelijk wat er daarna met die vaststelling moet gebeuren.

Hoe kan, zal en moet die informatie gebruikt worden door mededingingsautoriteiten, regulatoren en dergelijke? De ervaring leert dat de Raad voor de mededinging al te vaak een tandeloze tijger blijft. Bovendien blijkt dat die regulatoren die wel durven optreden, zoals de CREG in het dossier van het vervoer van gasachtige producten door leidingen, en tarieven opleggen die in het voordeel zijn van de consument, die door een soort interpretatieve wet gekortwiekt worden waarbij de regering in die wet zelf de tarieven gaat vastleggen.

Om al deze redenen denkt de heer Martens dat voorliggend ontwerp zijn doel voorbij zal schieten.

Hij heeft in de inleidende uiteenzetting van de minister bij het ontwerp ook niets gehoord over het feit dat in het recente verleden de prijzen in België veel sterker zijn gestegen dan in het buitenland. Zo zijn de energieprijzen in België tweemaal sneller gestegen dan in de eurozone en driemaal sneller dan in Nederland. Met die vaststelling wordt niets gedaan.

De heer Beke werpt op dat net daarom het prijzenobservatorium wordt opgericht.

De heer Martens meent te begrijpen dat de minister ervan uitgaat dat we nu naar een Japans scenario van deflatie gaan. Nochtans zijn er nu ook economen die integendeel waarschuwen voor een periode van hyperinflatie. Ook de prijzen voor consumentenelektronica zoals televisietoestellen zullen wellicht met twintig procent stijgen ten gevolge van een revaluatie van de Japanse yen. Het lijkt hem dus voorbarig om nu te besluiten dat deze thematiek minder urgent is geworden. Het belang van een goed uitgebouwd prijzenobservatorium moet dan ook onderstreept worden. Vaststellingen alleen zijn evenwel onvoldoende, er moeten ook maatregelen worden genomen in de

Il y a des mécanismes qui existent aujourd'hui, et l'intervenant ne voit pas très bien ce que ce nouvel outil va pouvoir apporter de plus. Il ne voit pas très bien non plus s'il y a derrière une volonté du gouvernement d'agir. Va-t-il réguler en cas de dérappages?

À quoi sert un observatoire des prix, si ce n'est être une petite cellule de l'administration, même avec des gens compétents, qui ne fera rien d'autre que de réunir une série d'informations qui sont déjà recueillies par ailleurs? L'accès à cet observatoire ne sera pas forcément public.

M. Martens partage l'analyse de M. Daras. Il ne s'agit pas d'un véritable observatoire. On ne fera qu'analyser les prix d'un certain nombre de produits par coup de sonde. Sans doute cela permettra-t-il de déterminer mieux que jamais l'ampleur de l'augmentation des prix, mais on n'aperçoit nullement ce qu'il adviendra ensuite de pareille constatation.

Comment ces informations pourront-elles, seront-elles et devront-elles être utilisées par les autorités de la concurrence, les régulateurs, etc.? L'expérience a montré que le Conseil de la concurrence n'est que trop souvent un tigre de papier. En outre, les régulateurs qui osent intervenir — comme le CREG dans le dossier du transport de produits gazeux par canalisations — et qui imposent des tarifs dans l'intérêt du consommateur, se font couper l'herbe sous le pied par une sorte de loi interprétative dans laquelle le gouvernement fixe lui-même les tarifs.

Pour toutes ces raisons, M. Martens pense que le projet de loi à l'examen va manquer son objectif.

Il a également noté que, dans son exposé introductif concernant le projet de loi, le ministre n'a soufflé mot sur le fait que, ces derniers temps, les prix ont connu une hausse bien plus importante en Belgique qu'à l'étranger. Les prix de l'énergie ont augmenté deux fois plus vite en Belgique que dans la zone euro et trois fois plus vite qu'aux Pays-Bas. Cette constatation ne suscite aucune réaction.

M. Beke réplique que l'observatoire des prix est créé précisément dans ce but.

M. Martens croit comprendre que le ministre part du principe que nous nous dirigeons vers un scénario de déflation à la japonaise. Certains économistes, pourtant, mettent au contraire en garde contre une période d'hyperinflation. Les prix des appareils électroniques grand public, tels que les téléviseurs, risquent aussi d'augmenter de vingt pour cent en raison d'une réévaluation du yen japonais. L'intervenant estime donc qu'il est prématuré de conclure aujourd'hui que cette problématique est devenue moins urgente. Il s'agit dès lors de souligner l'importance que revêt un observatoire des prix digne de ce nom. Toutefois, il ne suffit pas de faire des constatations; il faut aussi

gevallen waarin er effectief sprake is van oneerlijke prijzen ten gevolge van een ontoereikende marktwerking.

De minister acht het heel belangrijk om een onderscheid te maken tussen enerzijds de analyse die er van de prijzen moet worden gemaakt, en anderzijds de reactie van de politiek. Het is wel belangrijk dat er op die twee terreinen ook geageerd wordt.

Dit ontwerp gaat enkel over het luik «analyse van de prijzen» dat door het prijzenobservatorium moet gebeuren.

Hij pleit ervoor de twee luiken niet met elkaar te vermengen. Zoniet dreigt men aan objectiviteit ten aanzien van het werk van het observatorium in te boeten. Daarom is het in dat stadium ook niet nodig dat bijvoorbeeld de consumentenorganisaties in de analyse door het wetenschappelijk comité worden betrokken.

Een andere zaak is natuurlijk de reactie door de politiek. Die beschikt op vandaag over volgende instrumenten om te reageren op vaststellingen die wijzen op onregelmatigheden.

Ten eerste is er het belangrijke werk dat moet worden verricht door de concurrentieautoriteiten.

Ter illustratie komt de minister terug op het voorbeeld van de sterk gestegen broodprijzen. Vorig jaar is de beroepsfederatie van de bakkers veroordeeld wegens kartelafspraken. Er worden dus wel degelijk acties ondernomen.

Voorts is het volgens de minister zo dat door het herstel van de concurrentie nu kan vastgesteld worden dat de broodprijzen zakken. Daar waren echos over terug te vinden in de pers.

Ten tweede is er het instrumentarium dat dateert van 1945. Dat voorziet in prijzencontroles op verschillende producten. Dat speelt bijvoorbeeld voor de watermaatschappijen, rusthuizen en geneesmiddelen. De prijscontrole voor die producten functioneert degelijk.

Er is daarnaast ook het programma-akkoord dat de overheid afsluit met de petroleumsector waarin maximumprijzen worden vastgelegd voor diesel, benzine, enzovoort.

Ten derde zijn er inderdaad de regulatoren zoals de CREG, het BIPT, en dergelijke die moeten toezien op het eerlijk functioneren van de energie-, de telecom- of de postmarkt.

Op vlak van de energiemarkt heeft de minister in het verleden meermaals zijn ongerustheid geopperd over het optreden van een aantal actoren op die markt.

prendre des mesures lorsque les prix sont réellement inéquitables par suite d'un dysfonctionnement du marché.

Le ministre estime qu'il est très important de faire la distinction entre, d'une part, l'analyse des prix et, d'autre part, la réaction politique. Il importe d'agir dans ces deux domaines.

Le projet de loi à l'examen ne concerne que le volet «analyse des prix», lequel doit être réalisé par l'observatoire des prix.

Il demande que l'on ne mélange pas les deux volets, afin de ne pas mettre en péril l'objectivité du travail de l'observatoire. C'est la raison pour laquelle il n'est par exemple pas non plus nécessaire, à ce stade, d'associer les organisations de consommateurs à l'analyse réalisée par le comité scientifique.

La réaction politique est naturellement un autre sujet. Le pouvoir politique dispose à ce jour des instruments suivants pour réagir à des constatations révélatrices d'irrégularités.

Tout d'abord, il y a le travail précieux effectué par les autorités en matière de concurrence.

En guise d'exemple, le ministre cite le cas de la forte hausse du prix du pain. L'année dernière, la fédération professionnelle des boulangers a été condamnée pour avoir conclu des accords de cartel, ce qui prouve bien que des actions sont entreprises.

En outre, d'après le ministre, on peut constater actuellement que le rétablissement de la concurrence a fait baisser le prix du pain. La presse en a fait état elle aussi.

En deuxième lieu, il y a le mécanisme datant de 1945 qui contrôle les prix de divers produits. Il s'agit notamment des prix pratiqués par les compagnies de distribution d'eau et les maisons de repos, ainsi que des prix des médicaments. Les prix de ces produits sont contrôlés efficacement.

À cela s'ajoute encore le contrat de programme conclu entre les pouvoirs publics et le secteur pétrolier, qui a pour but de fixer des prix maximum pour le diesel, l'essence, etc.

En troisième lieu, il y a effectivement les régulateurs tels que le CREG, l'IBPT, etc., qui doivent veiller à la régularité du fonctionnement du marché de l'énergie, des télécommunications et des services postaux.

En ce qui concerne le marché de l'énergie, le ministre a déjà exprimé plusieurs fois dans le passé son inquiétude quant au comportement d'une série d'acteurs sur ce marché.

De heer Martens heeft gewezen op het feit dat de energieprijzen in België sterker zijn gestegen dan in de buurlanden. Een deel van die grotere prijsstijging is te verklaren door een verhoging van de tarieven van de distributienetbeheerders met de gemeenten in hun aandeelhouderschap die hun prijzen sterk hebben doen oplopen. De redenen daarvoor zijn voldoende bekend.

Tot besluit meent dat de minister dat de politiek weliswaar moet optreden, maar dat dat optreden voorafgegaan dient te worden door een objectieve analyse.

De minister heeft overigens aan dat de competentie van de personen die deel uitmaken van het prijzenobservatorium niet mag worden onderschat.

Hij komt terug op de oefening die gedaan werd op het vlak van de melkprijzen. In Wallonië stelden melkboeren vast dat hun producentenprijzen daalden terwijl de prijzen voor de consument in de supermarkten eerder stegen. Er is aan het prijzenobservatorium in oprichting op korte termijn gevraagd een analyse te maken. Samen met de betrokken boerenorganisaties heeft de minister het resultaat voorgelegd en is er besloten dat de zaak transparant kon verlopen. Dit succesvol experiment bewijst dat het observatorium zijn werk kan doen, dat de objectiviteit moet gegarandeerd zijn en dat de reactie van de politiek moet komen. Die laatste kan ook vanuit het Parlement komen dat de ministers kan aansporen tot actie door het inschakelen van het prijzenobservatorium.

De minister wijst er overigens op dat het initiatief tot oprichting van dit prijzenobservatorium de aandacht heeft weerhouden van een aantal Europese instanties. Zij vinden het een interessant systeem omdat het mede de transparantie van de markt moet garanderen, iets wat tot op heden onvoldoende gebeurde.

De minister vraagt dan ook het voorliggend ontwerp te willen goedkeuren.

IV. BESPREKING VAN DE AMENDEMENTEN

De voorzitter deelt mee dat zowel de heer Martens als de heer Daras amendementen hebben ingediend die eerder ook in de Kamercommissie voor het Bedrijfsleven werden behandeld.

Amendement nr. 1 van de heer Martens is gelijklopend aan amendement nr. 6 van de heer Daras. Het strekt ertoe een nieuw artikel 3/1 in te voegen.

Amendement nr. 2 van de heer Martens is identiek aan amendement nr. 3 van de heer Daras. Het beoogt het artikel 5 te vervangen.

M. Martens a fait observer que les prix de l'énergie ont connu une hausse plus forte en Belgique que dans les pays voisins. Cette augmentation plus importante est due à une majoration des tarifs des gestionnaires du réseau de distribution qui ont un actionnariat communal, ce qui a provoqué une forte hausse de leurs prix. Les raisons de cette augmentation sont suffisamment connues.

En conclusion le ministre déclare que, s'il est vrai que le pouvoir politique doit intervenir, il doit d'abord procéder à une analyse objective.

Le ministre indique d'ailleurs qu'il ne faut pas sous-estimer l'expertise des membres de l'observatoire des prix.

Il revient sur l'exercice effectué à propos des prix des produits laitiers. En Wallonie, les producteurs laitiers ont constaté qu'en dépit de la baisse des prix à la production, les prix de vente dans les grandes surfaces étaient plutôt à la hausse. L'observatoire des prix en cours de constitution a été chargé d'effectuer une analyse à bref délai. Le ministre a présenté les résultats conjointement avec les organisations d'agriculteurs concernées et il a été décidé que la transparence pouvait être instaurée. Cette expérience réussie prouve que l'observatoire est capable de remplir adéquatement sa tâche, que l'objectivité doit être garantie et que le monde politique doit réagir. Cette réaction peut également venir du Parlement qui peut inciter les ministres à confier des missions à l'observatoire des prix.

Le ministre signale d'ailleurs que l'initiative visant à créer cet observatoire des prix a attiré l'attention de plusieurs instances européennes. Elles trouvent le système intéressant parce qu'il doit permettre de garantir la transparence du marché, ce qui, jusqu'à présent, n'a pas suffisamment été fait.

Le ministre espère dès lors que le projet à l'examen sera approuvé.

IV. DISCUSSION DES AMENDEMENTS

Le président fait savoir que MM. Martens et Daras ont tous deux déposé des amendements déjà examinés en commission de l'Économie de la Chambre.

L'amendement n° 1 de M. Martens est presque identique à l'amendement n° 6 de M. Daras. Il vise à insérer un article 3/1 nouveau.

L'amendement n° 2 de M. Martens est identique à l'amendement n° 3 de M. Daras. Il vise à remplacer l'article 5.

Amendement nr. 4 van de heer Daras strekt ertoe een nieuw artikel 5/1 in te voegen. Daarin wordt voorgesteld om een artikel *2ter* in te lassen in de wet van 22 januari 1945 betreffende de economische reglementering en de prijzen.

Amendement nr. 5 van de heer Daras beoogt een nieuw artikel 5/2 in te voegen dat een 5^o wil toevoegen aan het artikel 2 van het koninklijk besluit van 3 juni 1969 houdende oprichting van een Commissie tot regeling der prijzen.

Amendement nr. 7 van de heer Daras ten slotte strekt ertoe een nieuw artikel 3/2 in te voegen dat artikel 112 van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen wil vervangen.

De auteurs verwijzen naar de verantwoording bij hun amendementen.

V. STEMMINGEN

De amendementen nrs. 1 tot 7 worden alle verworpen met 8 tegen 2 stemmen.

Het wetsontwerp in zijn geheel is aangenomen met 8 tegen 2 stemmen.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Richard FOURNAUX.

De voorzitter,
Wouter BEKE.

De tekst aangenomen door de commissie is dezelfde als het door de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden ontwerp (stuk Kamer, nr. 52-1449/006).

L'amendement n° 4 de M. Daras vise à insérer un article 5/1 nouveau. Il y est proposé d'insérer un article *2ter* dans la loi du 22 janvier 1945 sur la réglementation économique et les prix.

L'amendement n° 5 de M. Daras vise à insérer un article 5/2 nouveau en vue d'ajouter un 5^o à l'article 2 de l'arrêté royal du 3 juin 1969 instituant une Commission pour la régulation des prix.

Enfin, l'amendement n° 7 de M. Daras vise à insérer un article 3/2 nouveau en vue de remplacer l'article 112 de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses.

Les auteurs renvoient à la justification de leurs amendements.

V. VOTES

Les amendements n^{os} 1 à 7 sont tous rejetés par 8 voix contre 2.

L'ensemble du projet de loi a été adopté par 8 voix contre 2.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,
Richard FOURNAUX.

Le président,
Wouter BEKE.

Le texte adopté par la commission est identique au texte du projet transmis par la Chambre des représentants (doc. Chambre, n° 52-1449/006).