

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2008-2009

4 DECEMBER 2008

Voorstel van resolutie betreffende de opvolging van de Internationale Conferentie over de financiering voor ontwikkeling te Doha van 29 november tot 2 december 2008

(Ingediend door mevrouw Sabine de Bethune c.s.)

TOELICHTING

Met dit voorstel van resolutie wensen de indieners de aandacht van de regering te vestigen op de Internationale opvolgingsconferentie over de financiering voor ontwikkeling van 29 november tot 2 december 2008 te Doha.

Sabine de BETHUNE.
Els SCHELFHOUT.
Elke TINDEMANS.
Els VAN HOOFF.

*
* *

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. Gelet op de opvolgingsconferentie inzake financiering voor ontwikkeling die van 29 november tot 2 december 2008 te Doha georganiseerd werd;

B. Verwijzende naar de engagementen die de deelnemers, waaronder België, hebben aangegaan op de internationale conferentie over ontwikkelingsfinanciering te Monterrey in maart 2002;

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2008-2009

4 DÉCEMBRE 2008

Proposition de résolution relative au suivi de la Conférence internationale sur le financement du développement, organisée à Doha du 29 novembre au 2 décembre 2008

(Déposée par Mme Sabine de Bethune et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de résolution vise à attirer l'attention du gouvernement sur la Conférence internationale de suivi sur le financement du développement, qui s'est tenue à Doha du 29 novembre au 2 décembre 2008.

*
* *

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. Compte tenu de la Conférence internationale de suivi sur le financement du développement, organisée à Doha du 29 novembre au 2 décembre 2008;

B. Se référant aux engagements pris par les participants, dont la Belgique, à la Conférence internationale sur le financement du développement qui s'est tenue à Monterrey en mars 2002;

C. Rekening houdende met de financiële crisis en de negatieve gevolgen ervan voor de globale economie en meer in het bijzonder de negatieve impact ervan op de ontwikkelingslanden die afhankelijk zijn van externe financiering;

D. Overwegende dat de huidige financiële crisis, voedselcrisis, energiecrisis, de klimaatopwarming en de mogelijke economische recessie extra druk zal zetten op de te besteden middelen in de strijd tegen de armoede en op het investeringsgedrag van het bedrijfsleven in de ontwikkelingslanden. Bovendien hebben de ontwikkelingslanden noch de capaciteit noch de financiële middelen om de gevolgen van de klimaatopwarming tegen te gaan;

E. Erkennende dat de landen in het noorden de gezamenlijke verantwoordelijkheid dragen om de financiële crisis aan te pakken en tegelijk de armoede in de wereld uit te roeien en de Millenniumdoelstellingen te bereiken;

F. Verwijzende naar de finale tekst van de Internationale Conferentie over financiering voor ontwikkeling te Monterrey in maart 2002, die in het bijzonder stelt dat een financiële internationale stabiliteit noodzakelijk is voor een mondiale economische groei;

G. Verwijzende naar de VN-top MDG+5 in september 2005 waarin duidelijk werd gesteld dat de besteding van 0,7 % van het BNI van de landen in het Noorden aan ontwikkelingssamenwerking niet voldoende zal zijn om tegen 2015 de Millenniumdoelstellingen te halen en er bijgevolg nood is aan bijkomende middelen onder andere via innovatieve financieringsvormen waarvan het nut reeds bewezen werd met UNITAID en GAVI;

H. Verwijzende naar de verklaring over « innovatieve bronnen ter financiering van ontwikkeling » die 79 landen op 14 september 2005 hebben ondertekend en die teruggaat op een top in New York van 20 september 2004 op initiatief van president Lula da Silva van Brazilië over hoe de strijd aan te gaan met honger, armoede en het verhogen van de financiële hulp voor ontwikkeling;

I. Gelet op het feit dat sinds de Millenniumverklaring de belangstelling voor alternatieve financiering van ontwikkelingssamenwerking gegroeid is onder andere via een Tobintaks, een taks op vliegtuigtickets, een heffing op vliegtuigbrandstof, maar ook voor de strijd tegen corruptie en illegale financiële stromen die door een Noorse werkgroep geraamd wordt op 700 miljard dollar, en voor het vergemakkelijken van de remittances die volgens de Wereldbank ongeveer 300 miljard dollar vertegenwoordigen;

J. Vaststellende dat zowel de in Monterrey gemaakte afspraken over de omvang van de officiële

C. Compte tenu de la crise financière et de ses effets négatifs sur l'économie mondiale et plus particulièrement sur les pays en développement qui sont dépendants d'un financement extérieur;

D. Considérant que la crise financière actuelle ainsi que les crises alimentaire et énergétique, le réchauffement climatique et l'éventuelle récession économique vont peser sur les moyens affectés à la lutte contre la pauvreté et sur les investissements des entreprises dans les pays en développement. Considérant en outre que ces pays n'ont ni la capacité ni les moyens financiers de lutter contre les effets du réchauffement climatique;

E. Reconnaissant que les pays du Nord ont la responsabilité collective d'apporter une réponse à la crise financière, d'éradiquer la pauvreté dans le monde et d'atteindre les Objectifs du Millénaire;

F. Se référant au texte final de la Conférence internationale sur le financement du développement, organisée à Monterrey au mois de mars 2002, qui insiste sur la nécessité d'une stabilité financière internationale pour assurer une croissance économique mondiale;

G. Se référant au Sommet des Nations unies OMD +5 du mois de septembre 2005 ayant clairement établi que l'affectation de 0,7 % du RNB des pays du Nord à la coopération au développement sera insuffisante pour atteindre les Objectifs du Millénaire d'ici 2015 et qu'il était dès lors nécessaire de dégager des moyens supplémentaires, notamment par le biais de modes de financement innovants ayant déjà prouvé leur utilité dans le cadre des initiatives UNITAID et GAVI;

H. Se référant à la déclaration sur les "sources innovantes de financement du développement" signée par 79 pays le 14 septembre 2005 et rédigée à l'occasion d'un sommet organisé à New York le 20 septembre 2004 à l'initiative du président brésilien Lula da Silva, ayant pour thèmes la manière de lutter contre la faim et la pauvreté ainsi que l'augmentation de l'aide financière destinée au développement;

I. Compte tenu du regain d'intérêt, depuis la Déclaration du Millénaire, pour le financement alternatif de la coopération au développement, notamment à la suite des discussions sur une taxe Tobin, une taxe sur les billets d'avion et un prélèvement sur le kérosène, mais aussi pour la lutte contre la corruption et les flux financiers illégaux, estimés à 700 milliards de dollars par un groupe de travail norvégien, ainsi que pour le projet de faciliter les envois de fonds qui représentent 300 milliards de dollars selon la Banque mondiale;

J. Constatant que de nombreux pays donateurs ne respectent pas encore entièrement les accords sur le

ontwikkelingshulp als de afspraken die de G8 in Gleneagles maakten door veel donorlanden nog niet volledig zijn nagekomen;

K. Gelet op het feit dat de strijd tegen armoede reeds in de Belgische wet op de internationale samenwerking van 1999 als algemene doelstelling vooropgesteld wordt;

L. Verwijzende naar de programmawet van 31 december 2002 waardoor België zich geëngageerd heeft om 0,7 % van het BNI aan de officiële ontwikkelingssamenwerking bij te dragen tegen 2010;

M. Gelet op de beleidsverklaring van 14 oktober 2008 waarbij de Belgische regering aangekondigd heeft voor de begroting 2009 bijkomende middelen voor het budget ontwikkelingssamenwerking te voorzien zodat het groeipad naar de 0,7 % norm tegen 2010 gerespecteerd wordt;

N. Verwijzende naar het engagement dat ook ons land heeft aangegaan met betrekking tot de realisatie van de Millenniumdoelstellingen;

O. Gelet op de wet van 19 november 2004 tot invoering van een heffing op omwisselingen van deviezen, bankbiljetten en munten, waarvan de toepassing afhankelijk is van de inwerkingtreding op Europees niveau;

P. Vaststellende dat België onvoldoende partij is bij de vele internationale initiatieven en nationale programma's inzake gezondheidszorg in de ontwikkelingslanden, en bij milieufondsen zoals het *Special Climate Change Fund* en ook tot op heden geen beleid inzake innovatieve financiering heeft ontwikkeld;

Q. Gelet op de conclusies van de 2903^{de} Raad van Algemene Zaken en Externe Betrekkingen van 10 en 11 november 2008 waarin de krachtlijnen voor de deelname van de EU aan de Internationale Conferentie over de financiering voor ontwikkeling te Doha van 29 november tot 2 december 2008 werden uitgestippeld;

vraagt de federale regering :

1. het proces van Monterrey aan te houden en verder in te zetten op meer ontwikkelingssamenwerking, meer coherentie en meer efficiëntie en bijgevolg het aangegane engagement van België op de Monterrey conferentie om tegen 2010 minimaal 0,7 % van het BNI aan ontwikkelingssamenwerking te besteden, ook effectief te honoreren;

2. ervoor te pleiten dat via zeer concrete afspraken elk hoog inkomensland minimaal 0,7 % van het BNI aan ODA besteedt tegen uiterlijk 2015. Een tijdspad

volume de l'aide publique au développement, conclus à Monterrey et au sommet du G8 à Gleneagles;

K. Considérant que la lutte contre la pauvreté figure déjà parmi les objectifs généraux dans la loi belge de 1999 relative à la coopération internationale;

L. Se référant à la loi-programme du 31 décembre 2002 dans laquelle la Belgique s'est engagée à affecter 0,7 % du RNB à l'aide publique au développement d'ici 2010;

M. Compte tenu de la déclaration politique du 14 octobre 2008 dans laquelle le gouvernement belge a annoncé que le budget 2009 prévoirait des moyens supplémentaires pour le budget de la coopération au développement, de manière à respecter la norme de croissance en vue d'atteindre le taux de 0,7 % à l'horizon 2010;

N. Se référant à l'engagement pris également par notre pays en ce qui concerne la réalisation des Objectifs du Millénaire;

O. Compte tenu de la loi du 19 novembre 2004 instaurant une taxe sur les opérations de change de devises, de billets de banque et de monnaies, dont l'application dépend de l'entrée en vigueur du système au niveau européen;

P. Constatant que la Belgique ne participe pas suffisamment aux nombreux programmes nationaux et initiatives internationales en matière de soins de santé dans les pays en développement ni aux fonds environnementaux tels que le Fonds spécial pour les changements climatiques, et qu'elle n'a pas pour l'heure élaboré de politique relative au financement innovant;

Q. Compte tenu des conclusions de la 2903^e session du Conseil Affaires générales et Relations extérieures des 10 et 11 novembre 2008, qui ont défini les lignes de force pour la participation de l'UE à la Conférence internationale sur le financement du développement organisée à Doha du 29 novembre au 2 décembre 2008;

demande au gouvernement fédéral :

1. de poursuivre et d'approfondir le processus de Monterrey en vue d'intensifier la coopération au développement, d'améliorer sa cohérence et son efficacité, et d'honorer ainsi réellement l'engagement pris par la Belgique à la conférence de Monterrey, qui consiste à affecter au minimum 0,7 % du RNB à la coopération au développement d'ici 2010;

2. de plaider pour la conclusion d'accords très concrets prévoyant que chaque pays à hauts revenus affecte au moins 0,7 % de son RNB à l'aide publique

daar naartoe moet zo concreet mogelijk worden vastgelegd;

3. in het verlengde van de Internationale Conferentie over de financiering voor ontwikkeling te Doha van 29 november tot 2 december 2008 een Belgische beleidsvisie inzake innovatieve financiering uit te werken, teneinde nieuwe mechanismen en samenwerkingsverbanden tot stand te brengen die een verhoogde financiering van ontwikkelingssamenwerking mogelijk maken, of op het vlak van gezondheidszorg aan te sluiten bij bestaande initiatieven die reeds bewezen hebben over duurzame financiële inkomsten via innovatieve financiering te beschikken. Zo moet ons land op korte termijn partij worden bij UNITAID;

4. bijzondere aandacht te hebben voor de mobilisatie van middelen binnen de ontwikkelingslanden zelf via goed bestuur, capaciteitsversterking op het vlak van een efficiëntere inning van de belastingen teneinde de belastingopbrengsten te verhogen, het creëren van een gunstig investeringsklimaat, een eerlijker verdeling van de welvaart, het tegengaan van kapitaalvlucht en de strijd tegen corruptie;

5. private middelen en internationale handel aan te wenden als een motor voor ontwikkeling in de landen van het Zuiden. Daarom moeten de armste landen meer ondersteund worden in een betere participatie in het wereldhandelsstelsel, in een verbeterde markttoegang, in een beleidsruimte om in een beginperiode bepaalde sectoren (bijvoorbeeld landbouw) te beschermen, met speciale vrijwaringsmaatregelen, subsidies of tarieven, in het streven naar een vergroting van een versterkt regionaal handelsbeleid en in de uitbouw van de benodigde productieve capaciteit, infrastructuur en handelsbeleid;

6. in het licht van de binnen de OESO gemaakte afspraken over «*sustainable lending*» de ontwikkelingslanden te steunen bij hun inspanningen om hun schulden op een aanvaardbaar niveau te houden. Concreet kan ons land bijdragen tot initiatieven die gericht zijn op schuldhoudbaarheid onder andere via het actief bevorderen van de kwaliteit van schuldmanagement in de MOL-landen, uitwisseling van de schuldgegevens door alle kredietverstrekkers met het IMF en de bestrijding van de aasgierfondsen op internationaal niveau;

7. steun te geven aan een rechtvaardiger en meer coherent internationaal monetair, financieel en handelssysteem zodat de ontwikkelingslanden ook zelf in staat worden gesteld hun belangen te verdedigen in de internationale arena (Wereldbank, IMF,...) en volwaardig onderdeel zijn van het mondiale systeem;

au développement à l'horizon 2015. Il s'agit d'établir à cet égard un calendrier aussi concret que possible;

3. dans la foulée de la Conférence internationale sur le financement du développement organisée à Doha du 29 novembre au 2 décembre 2008, de définir une vision politique belge en matière de financement innovant, en vue de créer de nouveaux mécanismes et partenariats permettant d'augmenter le financement de la coopération au développement, ou, en matière de soins de santé, de s'associer aux initiatives existantes qui ont déjà prouvé qu'elles disposaient d'un financement structurel durable grâce au financement innovant. Notre pays doit ainsi participer à court terme à l'initiative UNITAID;

4. de porter une attention particulière à la mobilisation de moyens par les pays en développement eux-mêmes grâce à une bonne gouvernance, à un renforcement de la capacité par une perception efficace des impôts et taxes en vue d'augmenter les recettes fiscales, à la création d'un climat d'investissement favorable, à une répartition équitable des richesses, ainsi qu'à la lutte contre la fuite des capitaux et la corruption;

5. d'utiliser des moyens privés et le commerce international comme des moteurs de développement dans les pays du Sud. Il convient à cet effet de soutenir davantage les pays les plus pauvres pour les aider à participer davantage au commerce mondial, à améliorer leur accès au marché, à créer une marge de manoeuvre politique destinée à protéger dans un premier temps certains secteurs (comme l'agriculture) par le biais de mesures de sauvegarde, de subventions et de tarifs spéciaux, à renforcer leur politique commerciale régionale et à développer la capacité productive, l'infrastructure et la politique commerciale requises;

6. dans le cadre des accords conclus au sein de l'OCDE sur le «*financement soutenable*», d'aider les pays en développement dans leurs efforts en vue de maintenir leur endettement à un niveau acceptable. Concrètement, notre pays peut participer à des initiatives axées sur la soutenabilité de la dette, notamment en contribuant activement à améliorer la qualité de la gestion de la dette dans les pays les moins développés, en encourageant tous les prêteurs à échanger avec le FMI les données relatives à l'endettement et en luttant contre les fonds vautours au niveau international;

7. de contribuer à rendre le système monétaire, financier et commercial international plus juste et plus cohérent, de telle sorte que les pays en développement soient en mesure de défendre eux-mêmes leurs intérêts sur la scène internationale (Banque mondiale, FMI, etc.) et de faire partie intégrante du système mondial;

8. bijzondere steun te geven aan initiatieven waarbij het belang van gelijke rechten voor vrouwen en mannen centraal staat. Vrouwen spelen immers een essentiële rol in groei en armoedevermindering in de ontwikkelingslanden. Bijzondere aandacht moet uitgaan naar eigendoms- en landrechten voor vrouwen en microkredieten voor startende ondernemers.

21 november 2008.

Sabine de BETHUNE.
Els SCHELFHOUT.
Elke TINDEMANS.
Els VAN HOOF.

8. d'apporter un soutien particulier aux initiatives axées sur l'importance de l'égalité des droits entre les hommes et les femmes. Les femmes jouent en effet un rôle essentiel dans la croissance et la lutte contre la pauvreté dans les pays en développement. Une attention particulière doit être accordée aux droits de propriété et territoriaux des femmes, ainsi qu'aux microcrédits pour les entrepreneurs débutants.

21 novembre 2008.